

# ЖЕНСКАЯ ПОЛИТИЧЕСКАЯ ЭЛИТА В СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ

Н.И. Руднева, М.А. Шорникова, А.В. Пузанова

В современных элитологических исследованиях делаются противоречивые высказывания относительно качественного состава российских элит и эффективности их социально-политической деятельности. Это связано не только с идеологической позицией экспертов, но и с существованием значительных разночтений в методике оценки состава и деятельности российских элит, сводящихся в основном к рассмотрению социально-управленческих действий. В то же время уделяется явно недостаточное внимание оценке и анализу масштабов и значимости, происходящих в переходный период процессов, а также таким аспектом их функционирования, которые сопряжены с качественными характеристиками обновления элитных групп<sup>21</sup>. Основные надежды на прорыв в формировании элитарных личностей и новой элиты следует связывать с элитным образованием. Система элитного образования должна быть сопряжена с развитием широкой образовательной базы страны как основного источника формирования национального человеческого капитала. Прежде всего, следует обратить внимание на значимость таких параметров в формировании элит, как действие механизмов элитного воспроизводства и систем рекрутирования элит и соотношение соответствующих понятий. При этом необходимо отметить, что система рекрутирования выступает как один из основных, но не единственный механизм воспроизводства элит, поддерживающий их стабильность и обеспечивающий динамику их развития.

К другим механизмам воспроизводства относятся:

- различные траектории (схемы) циркуляции;
- система горизонтальных взаимодействий с основными элитными группами (политическими, экономическими, милитократическими, этнократическими, антиэлитными);
- система вертикальных взаимодействий и, прежде всего с элитами федерального уровня;
- субэлитные отношения (с местными элитными группами и с

---

<sup>21</sup> Старостин А.П. Квоты для женщин: Мифы и реальность // Власть. – 2007. – №7. – С. 57.

влиятельными социальными и профессиональными группами – интеллектуалами, деятелями культуры, представителями СМИ, религиозной верхушкой).

Рассмотрение механизмов рекрутирования в таком более сложном контексте позволяет выделить не только уже известные типы рекрутирования, такие, как закрытый, открытый и полузакрытый, но и в зависимости от преобладающего влияния того или иного звена системы воспроизводства следующие:

- аристократический (квазиаристократический) или межгрупповой, связанный с действием механизмов вертикальной мобильности в обществе или ограничением их действия;
- этнически гомогенный или этнически гетерогенный;
- включающий межэлитную циркуляцию или ограничивающий её;
- ориентированный на идеократическую систему ценностей или ориентированный на систему общегражданских ценностей;
- ориентированный на высокопрофессиональное и меритократические показатели или связанный с системой других личностных показателей.<sup>22</sup>

Механизмы воспроизводства объединены, прежде всего, с социальным воспроизводством членов элит. В современных государствах непропорциональность в социальных характеристиках элиты и населения достаточно велика. Так, сегодня в элите стран Запада намного шире, чем другие группы, представлены выпускники университетов. А это в свою очередь обычно связано с достаточно высоким социальным статусом родителей. В целом же непропорциональность представительства различных слоев в политической элите обычно растет по мере повышения статуса занимаемой должности. На нижних этажах политика – управленческой пирамиды низшие слои населения представлены значительно шире, чем в верхних эшелонах власти. Вместе с тем непропорциональность в социальных показателях политических элит и всего населения еще не означает непредставительности их политических ориентаций и установок. Более важной по сравнению с социальным происхождением гарантией социальной представительности элиты выступает организационная (партийная, профсоюзная) принадлежность руководителей. Она прямо связана с их ценностными ориентациями. Кро-

---

<sup>22</sup> Понеделков А.Н. Формирование путей рекрутации политических элит в современной России // Власть. – 2007. – №6. – С. 4.

ме того, партии и другие организации обычно имеют достаточно возможностей для воздействия на своих представителей в нужном направлении. В современном демократическом обществе партийные механизмы контроля над элитами дополняются государственными и общественными институтами. К таким институтам относятся выборы, СМИ, опросы общественного мнения, группы давления и т.д. Именно в упомянутом контексте видно, сколь большое влияние на социальную представительность, качественный состав и результативность элиты оказывают системы рекрутирования (отбора) элит. Такие системы определяют, кто, как и из кого осуществляет отбор, каковы его порядок и критерии, круг селектората (лиц, осуществляющих отбор) и побудительные мотивы его действий. Как показывает опыт многих стран, ныне существует несколько путей оптимизации системы рекрутирования политико-административной элиты. Прежде всего, это выборность и конкурсы претендентов на государственные посты, квалификационные экзамены и работа с «резервом», конструктивное взаимодействие с политическими партиями, профсоюзами и другими общественными организациями. Это трудный и тернистый путь. Однако все сказанное – лишь заключительная фаза рекрутирования элиты, так сказать, верхушка айсберга. Известно, что коммуникационные и организаторские способности личности, необходимые лидеру, руководителю, начинают формироваться в раннем детстве. Поэтому общество должно быть заинтересованно в возможно более раннем выявлении организаторских талантов и их развитии. Создание атмосферы благоприятствующей рождению талантов, поднятие престижа образования, тщательный конкурсный отбор в вузы, обеспечивающие элитное образование, тоже должны стать неотъемлемой частью государственной политики. Следует учитывать то обстоятельство, что в такой огромной стране, как Россия, федеральная элита должна «подпитываться» провинцией, а её подготовка и рекрутирование осуществляться на возможно более широкой территориально – географической основе.<sup>23</sup>

За последние пятнадцать лет произошло обновление региональных элит. Постепенно уходит из управления основная ее часть, получившая управленческий опыт в партийно-советской системе.

---

<sup>23</sup> Понеделков А.Н. Формирование путей рекрутации политических элит в современной России // Власть. – 2007. – №6. – С. 5.

Ее сменяют люди, начавшие работать уже в структурах современной администрации. Сегодня они составляют треть от общего состава. Слой управленцев, имеющих опыт партийно-комсомольской работы, составляет 35%, с 1995 года он сократился более чем в полтора раза. Сегодня треть от общего числа чиновников – это люди в возрасте до 40 лет, те, кто основной опыт трудовой деятельности и социального становления получил в самый сложный период современной российской истории, в 1990-е гг. Большинство нынешних представителей власти социально «происходят» из структур государственного типа: госучреждений, армии, учебно-научных организаций.

Гендерные различия в политической жизни – исторически сложившееся явление, проявляющееся во всех показателях политического участия и представительства. Тем не менее, возрастающее реальное участие женщин в политике должно быть осмыслено и «нацелено» на анализ и поиск решения социально-политических проблем, качественного изменения в содержании государственных политик разного рода, самореализацию женщин в системе властных отношений<sup>24</sup>. В общественном мнении всех стран, в том числе и нашем, существуют так называемые вечные вопросы. Один из них – расширение участия женщин в системе государственной власти и управления, в решении политических проблем, жизненно важных для общества. Иными словами – это вопрос о паритетном представительстве женщин в институтах власти.<sup>25</sup> Почему мы акцентируем внимание на характеристике женского представительства в органах государственного управления? Да потому, что за позитивным опытом зарубежных стран, к которому мы так часто теперь апеллируем, стоит вопрос о сложившемся механизме продвижения женщин в политику и управление. Правда, в истории правителей государства российского даже паритет женщин в правах с мужчинами не всегда считался вариантом решения гендерного равноправия. Императрица Екатерина Вторая, например, писала: «Возвести женщину наравне с мужчиной – это значит уронить с пьедестала, на котором она должна стоять, а мужчины должны снимать перед

---

<sup>24</sup> Здравомыслова Е.В. Общество сквозь призму гендерных представлений // Женщина. Гендер. Культура. – М., 1999. – С. 190

<sup>25</sup> Овчарова О.Г. Женщины и политика / О. Овчарова // Российская газета. – 2007. – 24 августа.

нею шляпу». Увы, похоже, женщин в России с пьедестала уронили, а вот снимать перед нею шляпу так и не научились<sup>26</sup>.

Реальность же такова: на среднем и частично на высоком уровне государственной власти женщины составляют сегодня в России подавляющее большинство: 69,3 % госслужащих. А на уровне местного самоуправления – до 70% (почти полмиллиона человек). Женщины многого добились за прошедшие 15 лет, заняв прочные позиции на средних и высоких этажах власти. Но «непокоренный» пока высший этаж политического управления удерживают мужчины, делящие власть и деньги. Без квотирования женского представительства эти высшие этажи руководящих институтов останутся для женщин не доступными<sup>27</sup>. Сейчас в современной России женщины все больше и больше достигают верхних этажей власти и имеют большие политические успехи. Ирина Хакамада – сопредседатель СПС, организовала Либеральный женский фонд, в попечительский совет которого вошли 5 женщин. «Женщина года 2001», губернатор Санкт – Петербурга – Валентина Матвиенко, единственная в России женщина-губернатор<sup>28</sup>. В списке самых

---

<sup>26</sup> Старостин А.П. Квоты для женщин: Мифы и реальность // Власть. – 2007. – №7. – С. 62.

<sup>27</sup> Петрухин А.В. Женщины на высших этажах власти // Полис. – 2007 – № 3. – С. 22.

<sup>28</sup> См.: Основные этапы биографии В. Матвиенко: 1989 - 1991 гг. – председатель Комитета Верховного Совета СССР по делам женщин, охраны семьи, материнства и детства. 1989 - 1992 гг. – Народный депутат СССР. 1995 - 1997 гг. – директор Департамента по связям с субъектами Федерации, парламентом и общественно-политическими организациями МИД РФ. Награждена орденами "За заслуги перед Отечеством" III степени (апрель 1999г.), Трудового Красного Знамени (1982), "Знак Почета" (1976) и медалью Почетный доктор Российской военно-медицинской академии (РВМА). 5 февраля 1999г. стала первой женщиной - обладательницей диплома, медали и мантии РВМА. 18 мая 2000 г. назначена вице-премьером правительства РФ. 2 января 2001 года по результатам опроса ВЦИОМ, была выбрана "женщиной года". 2 сентября 2002 года назначена заместителем председателя правительственной комиссии по образованию. 3 июня 2003 года награждена медалью «За боевое содружество» за организацию празднования 300-летия Санкт-Петербурга. 23 июня назначена членом Совета Безопасности России. 5 октября 2003 года победила в ходе второго тура выборов губернатора Петербурга.

влиятельных женщин мира журналом «Форбс» Валентина Матвиенко занимает 31-е место<sup>29</sup>.

После недавних назначений в Кремле и правительстве женщин в руководстве страны заметно прибавилось. Н. Тимакова и М. Ентальцева заняли посты пресс-секретаря и шефа протокола президента. Еще две женщины – Д. Полльева и Л. Брычева стали помощниками президента. В российском правительстве две женщины – министры Т. Голикова и Э. Набуллина. В Совете Федерации С. Орлова – вице-спикер, В. Петренко возглавляет Комитет по социальной политике. У спикера Госдумы три заместителя-женщины – Н. Герасимова, С. Журова, Л. Слиска. Еще четыре женщины возглавляют думские комитеты: О. Борзова, Е. Мизулина, Н. Комарова, В. Пивненко.

Можно привести пример молодых представительниц женской политической элиты Светлану Хоркину – депутата Государственной Думы пятого созыва от партии «Единая Россия» заместителя председателя Комитета ГД по делам молодежи; Наталию Полуянову – начальника Управления молодежной политики администрации города Белгорода, начальника Белгородского регионального штаба «Молодая гвардия» партии «Единая Россия». По мнению И. Хакамады, сейчас России нужна, прежде всего, стабильность, которую в нашем обществе выражают, прежде всего, бизнесмены и женщины. Считает, что в политике женщину отличает от мужчины стремление к обязательности исполнения обещаний. Говорит о себе в политике: "Это так интересно: строить свою карьеру, решать судьбу страны, пусть и с ошибками". В интервью "Общей газете" И. Хакамада заявила: "Социальные интересы женщин России в первую очередь требуют реформирования страны, становления демократических норм, распространения ценностей свободы и независимости. Только такая социальная система в полной мере гарантирует женщине свободу выбора. Мне не нравится само отрицание специфики женского пола. Мне трудно ощущать себя равноправной в политике, потому что вокруг меня сплошь мужчины. Убога как чисто мужская, так и чисто женская альтернатива. Первоочередно надо создать такую избирательную систему, а потом систему управления государством, при которой критерием отбора были бы только качества личности. Дискриминация женщин существует не

---

<sup>29</sup> Аргументы и факты. – 2008. – № 36

на правовом уровне – на уровне политической практики, обыденной жизни. Чтобы с ней справиться, нужны долгосрочные программы, направленные на изменение сути женских реакций, поведения, привычек. Такова идея, заложенная в программу Либерального женского фонда, над которой я сейчас работаю. Она включает Женский банк, способный поддержать женский бизнес; основание солидного женского журнала с бесплатным приложением, параллельно – телевизионной передачи. Все это с целью максимального расширения информации, обращенной к женщинам, как основы независимого поведения и в работе, и в политике, и в быту. Женщины должны сами выстраивать свою жизнь, не надеясь ни на государство, ни на мужа.<sup>30</sup> Одной из главных задач Госдумы пятого созыва станет принятие закона "О государственной молодежной политике", – считает депутат-единоросс Светлана Хоркина. "Я сама – представитель российской молодежи и хорошо знаю, какие проблемы переживают сегодня учащиеся, студенты, молодые семьи", – сказала Хоркина, которая была избрана на пост заместителя председателя думского комитета по делам молодежи. Говоря о своем новом назначении, С. Хоркина отметила, что для нее это большая честь, но при этом "не меньшая ответственность за свое дело". Бывшая гимнастка также отметила, что проблемы молодежи особенно актуальны для регионов России. "А молодежь должна качественно развиваться, и без государственной поддержки здесь не обойтись", – отметила она. Комитет по делам молодежи принял Положение об Общественной молодежной палате при Государственной Думе. Об этом сообщила заместитель председателя Комитета ГД по делам молодежи Светлана Хоркина. По словам Хоркиной "новое Положение во многом сохранило основные черты работы Общественной молодежной палаты, которая будет являться совещательным и консультативным органом. Молодежная палата создается на общественных началах на срок полномочий Государственной Думы пятого созыва". Н. Полуянова, одна из самых молодых руководителей столь высокого уровня в Черноземье подчеркнула: «На мой взгляд, все события закономерны и имеют свою предысторию, причины, предпосылки. Но вместе с тем, многое зависит и от везения, удачи. В моем случае все это сложилось в нуж-

---

<sup>30</sup> См.: Никольский, Д.А. Женщины и власть. (Электронный ресурс) / Режим доступа к изд.: <http://www.annnews.ru>

ных пропорциях. С одной стороны мое упорство и трудолюбие, с другой – мне повезло встретить людей, которые меня поддерживали и поддерживают. А легко не было никогда. Но ведь трудности для того и даны, чтобы преодолевать их и становиться сильнее».

В Российской Федерации женщины – руководители наиболее существенно представлены в судебной ветви власти. По-прежнему ничтожна пропорция женщин среди высшего руководящего состава министерств и Правительства РФ<sup>31</sup>. Сложившаяся ситуация свидетельствует о сохранении в России административно-управленческой системы как "однополого института", поскольку верхние уровни управленческой вертикали "доведены до степени гендерной кастовости".

Ситуация в других странах зачастую резко отличается от российской. Согласно испанским законам. Во всех предприятиях и учреждениях половину руководящих постов должны занимать женщины. В правительстве Испании женщин-министров большинство (9 женщин и 8 мужчин). Недавно весь мир облетели кадры, где военные стоят навтыжку перед беременным министром обороны 37-летней К.Чакон (не так давно она родила мальчика). Среди высшего руководящего звена Германии женщины составляют 21%. В государственной службе США доля женщин-руководителей составляет примерно 8-10 %<sup>32</sup>. В России статистика на этот счет пока отсутствует.

Видимо в России пока отсутствуют социальные силы, заинтересованные в реальном расширении равного участия женщин и мужчин в принятии государственных решений.

## **О ТЕНДЕНЦИЯХ И ПРОБЛЕМАХ БРАЧНО-СЕМЕЙНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РОССИИ В КОНЦЕ XX – НАЧАЛЕ XXI ВВ.**

**В.М. Руднев**

Конец XX столетия стал для семейно-брачных отношений в российском обществе периодом значительных изменений. Стати-

---

<sup>31</sup> Кочкина Е. И. Женщины в российских органах власти // *Общественные науки и современность*. – 1999. – № 1. – С. 17.

<sup>32</sup> *Аргументы и факты*. – 2008. – № 23.