

приравнивать к передаче части своего суверенитета<sup>1</sup>. Поддерживаем мнение Б.С. Эбзеева, что суверенитет не есть простая совокупность полномочий государства. Это неотъемлемое качество ему присущее. А материализуется оно через деятельность органов, представляющих все уровни и функциональные ветви государственной власти. Суверенитет обладает уникальной способностью корректно сравнивать и уравнивать государства, ведь, как известно, все они «равны в своем суверенитете»<sup>2</sup>.

В связи с этим на государствах лежит обязанность уважать права каждого выстраивать отношения с другими государствами, основываясь на канонах международного права, не умаляя при этом национальные интересы.

Государственный суверенитет выражается также в праве государства по своему усмотрению решать вопрос своего международного статуса, в частности участия и членства в международных объединениях и организациях, включая право на нейтралитет, специально оговоренное в Заключительном акте СБСЕ (ОБСЕ) 1975 г.<sup>3</sup>

Таким образом, суверенитет – атрибут государства. В Российской Федерации его источником является многонациональный народ, который тоже неотъемлемый признак государства. Содержание суверенитета выражается в деятельности государственных органов, представляющих различные ветви власти и самостоятельно реализующие внутренние и внешние функции государства.

**Цоколенко Роман Николаевич,**  
магистрант Юридического института НИУ «БелГУ»  
(НИУ «БелГУ», Белгород)

#### **ГОСУДАРСТВЕННАЯ СЛУЖБА В ОРГАНАХ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ КАК ИНСТИТУТ СУВЕРЕННОСТИ СОВРЕМЕННОГО ГОСУДАРСТВА**

Государственная служба обязана своим возникновением государству. Назначение государственной службы состоит, прежде всего, в реализации основных функций и задач государства. Организующая деятельность государства охватывает различные сферы российского обще-

---

<sup>1</sup> Эбзеев Б.С. Комментарии к Конституции Российской Федерации / Под ред. В.Д. Зорькина. – М., 2010. С. 1008.

<sup>2</sup> Устав Организации Объединенных Наций. – Сан-Франциско, 26 июня 1945г. // [www.garant.ru](http://www.garant.ru)

<sup>3</sup> Заключительный акт СБСЕ «Во имя мира, безопасности и сотрудничества. К итогам Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе». – Хельсинки. – М., 1975. С. 17.

ства, поэтому и государственная служба реализуется нормами различных отраслей права.

Правовое государство, с различными демократическими институтами строится при помощи основных законов.

Формирование законодательства о государственной службе, представляет собой необходимый элемент правового обеспечения. Реформирование государственной службы в Российской Федерации, проводится во взаимосвязи и с другими реформами, где главной и неотъемлемой целью является повышение благосостояния граждан Российской Федерации.

Вопросы совершенствования правового регулирования деятельности органов внутренних дел значительно обостряет и то обстоятельство, что сотрудники органов внутренних дел еще нередко нарушают служебную дисциплину, злоупотребляют служебным положением, совершают правонарушения и преступления, в том числе коррупционного характера. Обеспечение законности и служебной дисциплины в деятельности органов внутренних особенно актуально в связи с тем, что их сотрудники действуют от имени государства.

Указанные проблемы определяют актуальность исследования тенденций и факторов, влияющих на организацию и правовое регулирование государственной службы в органах внутренних дел. Нуждаются в теоретическом осмыслении кардинальные новеллы в законодательстве о государственной службе в органах внутренних дел, связанные с преобразованием милиции в полицию в соответствии с Федеральным законом «О полиции».

На сегодняшний день данный институт представляет собой систему правовых норм, регламентирующих государственно-служебные отношения, т.е. права, обязанности, ограничения, запреты; стимулирование, ответственность служащих, прохождение государственной правоохранительной службы, порядок возникновения и прекращения служебных отношений. Здесь отчетливо проявляется институциональный характер государственной правоохранительной службы.

Прохождение государственной службы в органах внутренних дел регулируется системой нормативных правовых актов, в которую входят: Конституция Российской Федерации, общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской

Федерации, федеральные конституционные законы, настоящий Федеральный закон, другие федеральные законы, нормативные правовые акты Президента Российской Федерации и нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации, а также нормативные правовые акты федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел.

В законодательстве о службе в органах внутренних дел можно выделить две группы нормативных правовых актов, регулирующих службу в органах внутренних дел:

а) нормативные правовые акты общего характера, которые наряду с вопросами, относящимися к службе в органах внутренних дел, регулируют и другие вопросы государственной и общественной жизни;

б) нормативные правовые акты, специально посвященные регулированию вопросов, входящих в компетенцию органов внутренних дел.

Концепция реформирования системы государственной службы Российской Федерации, была утверждена Президентом Российской Федерации 15 августа 2001 года. Президентом Российской Федерации в 2004 году был подписан Федеральный закон «О государственной гражданской службе Российской Федерации»<sup>1</sup>.

В положении Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации», отражен зарубежный и отечественный опыт, регулирования государственной службы, который применен в современных условиях.

Закон констатирует гражданскую службу, как независимый институт, признанный обеспечивать осуществление полномочий государственных органов, распоряжаться государственными средствами и предоставлять государственные услуги. Здесь определяется предмет и принципы деятельности государственной гражданской службы, структура и круг основных обязанностей государственных служащих<sup>2</sup>.

Согласно статье 3 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации» государственная гражданская

---

<sup>1</sup> Федеральный закон от 27.07.2004 №79 – ФЗ (в ред. от 07.05.13) «О государственной гражданской службе Российской Федерации» // Собрание Законодательства Российской Федерации. 2004. №31. Ст. 3215.

<sup>2</sup> Ноздрачев А.Ф. Комментарий к Федеральному закону «О государственной гражданской службе Российской Федерации» // СПб: 2008. – 576 с.

служба Российской Федерации – это профессиональная деятельность по обеспечению исполнения полномочиями государственных органов. Следовательно, характеризуя данное понятие, можно выделить ряд особенностей, в числе которых профессиональная деятельность, связанная с выполнением определенного вида деятельности; деятельность направлена на обеспечение эффективного функционирования государственных органов; данная деятельность предусматривает осуществление определенных должностных обязанностей.

Государственная правоохранительная служба должна основываться на следующих принципах.

Принципы государственной службы закреплены в Федеральном законе «О государственной гражданской службе Российской Федерации». Основным принципом является приоритет прав и свобод человека и гражданина. Этот принцип основывается на ст. 2 Конституции Российской Федерации<sup>1</sup>. Признание прав и свобод – это обязанность государства. В свою очередь государственная служба, как институт государства, должна реализовывать эти права и свободы.

Следующим является принцип единства правовых и организационных основ федеральной гражданской службы и гражданской службы субъектов Федерации, т.е. вне зависимости от того, что государственная служба разделяется на федеральную и региональную, она остается единым механизмом, осуществляющим все функции государства.

Равный доступ граждан, владеющих государственным языком Российской Федерации, к гражданской службе и равные условия ее прохождения независимо от пола, расы, национальности, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также от других обстоятельств, не связанных с профессиональными и деловыми качествами гражданского служащего.

В обоснованность данного принципа можно привести положение из Конституции Российской Федерации, которая в ч. 4 ст. 32 закрепляет равный доступ граждан Российской Федерации к государственной службе. Это означает, что гражданин, без какой бы то ни было дискриминации, имеет право и допускается к государственной службе.

---

<sup>1</sup> Конституция Российской Федерации // [www.garant.ru](http://www.garant.ru)

Профессионализм и компетентность гражданских служащих. Для реализации данного принципа необходимо предъявлять особые требования для лиц, претендующих на должность государственной гражданской службы. Для повышения профессионализма и компетенции необходимо направлять государственных служащих на переподготовку, повышение квалификации.

Принцип стабильность гражданской службы является необходимым и важным для эффективности функционирования данного института. Только при реализации данного принципа можно будет говорить об условиях уверенности в государственных гражданских служащих.

Доступность информации о государственной службе должна быть предусмотрена рядом мер, направленных на реализацию открытости государственной гражданской службы. Доступность ее общественному контролю, а также информирование общества о деятельности государственных служащих.

Защита государственных служащих от неправомерного вмешательства в их профессиональную служебную деятельность как государственных органов и должностных лиц, так и физических и юридических лиц<sup>1</sup>.

Таким образом, можно заметить, что законодательное закрепление государственной службы имеет свои преимущества и недостатки. В первую очередь, такие недостатки связаны с отсутствием четких механизмов для обнаружения проблем в законодательстве Российской Федерации, и недостаточным опытом работников власти в предупреждении и урегулировании конфликта интересов.

**Шемраева Юлия Алексеевна,**  
адъюнкт очной формы обучения  
кафедры уголовного процесса,  
лейтенант полиции  
(БелЮОИ МВД России, Белгород)

#### **УЧАСТНИКИ ПРОЦЕССУАЛЬНОГО КОНТРОЛЯ ЗА КАЧЕСТВОМ ДОСУДЕБНОГО ПРОИЗВОДСТВА**

Исходя из важности современного процессуальный контроль за качеством досудебного производства, а также с учетом его сопряжения

---

<sup>1</sup> Федеральный закон от 27.07.2004 №79 – ФЗ (в ред. от 07.05.13) «О государственной гражданской службе Российской Федерации» // СЗ РФ. 2004. №31. Ст.3215.