

нарушений закона и обстоятельств, которые им способствуют, использования других мер прокурорского реагирования¹.

Генеральным прокурором РФ придается большое значение защите прав и свобод гражданина и человека, попавшего в экстремальную ситуацию уголовно-правовых и уголовно-процессуальных отношений и по этому поводу были изданы приказы – от 27 декабря 2007 г. № 212 «О порядке учета и рассмотрения в органах прокуратуры Российской Федерации сообщений о преступлениях»², от 6 сентября 2007 г. № 136 «Об организации прокурорского надзора за процессуальной деятельностью органов предварительного следствия»³ и др.

Не ставя задачу в данном исследовании рассмотреть конкретные процессуальные полномочия участников процессуального контроля за качеством досудебного производства, еще раз акцентируем внимание на том, что в настоящее время ключевую роль в данной сфере играют суд и прокуратура.

Шелякин Алексей Васильевич,
аспирант кафедры конституционного и
муниципального права
Семёнов Роман Исрафилович,
асс. кафедры конституционного и
муниципального права
(НИУ «БелГУ», Белгород)

СПЕЦИФИКА КОНТРОЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОМБУДСМЕНА В СУВЕРЕННОМ ГОСУДАРСТВЕ

Понятие суверенитета, испытывая в своем историческом развитии влияние различных представлений и доктрин, сохраняло свою юридическую трактовку в связи с самостоятельностью и независимостью. Его особенностью в современный период является равная обязанность государств обеспечивать на основе международных и внутригосударственных норм права человека. Эта обязанность закреплена и в Конституции России: человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина

¹ Попов И.А. Актуальные проблемы прокурорского надзора за предварительным следствием и меры по их разрешению // Уголовное судопроизводство. 2012. № 1. С. 18-23.

² Законность. 2008. № 3.

³ Законность. 2007. № 11.

– обязанность государства. Права и свободы определяют смысл, содержание и применение законов, деятельность законодательной и исполнительной власти, местного самоуправления и обеспечиваются правосудием. В Конституции России отражена и такая категория, связанная с государственным суверенитетом, как суверенитет народа. Единственным источником власти в Российской Федерации признается ее многонациональный народ (ч. 1 ст. 3). В преамбуле Конституции РФ именно многонациональный народ России определен как сознающий себя частью мирового сообщества и возрождающий суверенную государственность России. Он осуществляет свою власть непосредственно, а также через органы государственной власти и органы местного самоуправления (ч. 2 ст. 3). Высшим непосредственным выражением власти народа являются референдум и свободные выборы (ч. 3 ст. 3). Таким образом, глубинной основой суверенитета государства, его первичной базой выступает суверенитет народа.

Государственный суверенитет России распространяется на всю ее территорию, на всем протяжении которой Конституция РФ и федеральные законы имеют верховенство. Российская Федерация, опираясь на свой суверенитет, обеспечивает целостность и неприкосновенность своей территории (ч. 3 ст. 4). Как отмечал Д.И. Бараташвили, нет сомнения в том, что суверенное равенство было бы лишено всякого смысла, если бы территориальная целостность и политическая независимость государств – членов ООН, являющихся неотъемлемыми признаками государственности, не считались неприкосновенными¹. И в современный период, как отмечает А.А. Моисеев, «суверенитет является тем самым юридическим качеством, которое позволяет отличать государство от других субъектов международного публичного права, необходимо для исключительного верховенства государственной власти в пределах своей территории и отрицает любое подчинение и ограничение властью другого государства. Следует признать, что и в настоящее время суверенитет государства продолжает оставаться неотчуждаемым юридиче-

¹ Бараташвили Д.И. Принцип суверенного равенства государств в международном праве. М., 1978. С. 12.

ским качеством независимого государства, символизирующим его политико-правовую самостоятельность»¹.

Конституционное закрепление обязанности Российского государства признавать, соблюдать и защищать права и свободы человека есть выражение сущности нового конституционного строя, в котором учредительная власть принадлежит суверену - многонациональному народу². На наш взгляд, в России сложился определенный механизм по защите прав и свобод человека, представляющий собой образованную на основе единых, законодательно закрепленных принципов систему государственных и муниципальных органов, а также негосударственных и международных организаций: это и деятельность Президента России как гаранта прав и свобод, и института Уполномоченных по правам человека; конституционная юстиция; судебная защита; административные действия органов исполнительной власти; международно-правовой механизм защиты прав и свобод человека; неправительственные организации. Взаимосвязь государственных и негосударственных правозащитных систем происходит в случае, когда человеку требуется полное осуществление его требований на правовую защиту. Здесь прослеживается, с одной стороны, необходимость государства не издавать законы, отменяющие или умаляющие права и свободы человека и гражданина, а с другой стороны – возможность для гражданина получения помощи при осуществлении им права на защиту.

Институт Уполномоченного по правам человека стал неотъемлемой частью механизма защиты прав человека в Российской Федерации. Система уполномоченных по правам человека представляет собой совокупность существующих на федеральном и региональном уровне уполномоченных по правам человека, а также специализированных уполномоченных, объединенных общими целями, задачами, формами и методами деятельности, взаимодействующих друг с другом.

Особая роль омбудсмена состоит в том, что он находится как бы между обществом и властью, являясь своеобразным «мостом» между

¹ Моисеев А.А. Суверенитет государства в международном праве. М., 2009. С. 69. См. также: Сафонов В.Е. Государственное единство и территориальная целостность в судебных решениях: Международные и конституционно-правовые аспекты. М., 2008. С. 290 – 297.

² Кабышев В.Т. Конституция России - правовая основа модернизации общества и государства // Конституция РФ и современное законодательство: проблемы реализации и тенденции развития (к 10-летию Конституции России): Международная научно-практическая конференция (1 - 3 октября 2003 г.). Саратов, 2003. С. 12.

ними. С одной стороны, это орган государства, имеющий достаточную степень самостоятельности, но в то же время это и агент гражданского общества, призванный реагировать на нарушения прав человека со стороны государственных структур и чиновников и применять предоставленные ему меры воздействия. В принципе любой государственной машине свойственно стремление подмять под себя общество. Весь вопрос лишь в эффективности сдерживающих механизмов, стоящих на страже права и гражданской свободы, не дающих государству пустить свои корни в общественную среду слишком глубоко. Таким механизмом и является институт Уполномоченного по правам человека, который сегодня все сильнее укрепляется в России.

На встрече с федеральными и региональными омбудсменами, Президент Российской Федерации В.В. Путин отметил, что «особая роль в защите прав человека принадлежит институту уполномоченных по правам человека. Это особая структура, которая независима от органов власти и наделена государством высокой миссией – поддерживать и отстаивать права человека. И зачастую, когда они нарушаются или ущемляются, к уполномоченным по правам человека, обращаются как к последней инстанции. И практически всегда люди находят отклик, понимание, стремление восстановить справедливость»¹.

В этой связи важно отметить, что обеспечивая защиту прав и свобод человека, омбудсмен не обладает властными ресурсами, но при этом она связана с осуществлением независимого контроля по соблюдению прав и свобод человека и гражданина. Правовая природа его полномочий должна быть направлена на защиту и восстановление нарушенных прав, способствовать предупреждению противоправных действий со стороны публичных органов власти.

Кроме того, деятельность Омбудсменов, связанная с защитой прав человека, предполагает их интенсивное взаимодействие не только с населением, но и со многими государственными и негосударственными структурами. Процесс такого взаимодействия Омбудсмена с публичными органами власти – это открытая, совместно организованная деятельность, преследующая своей целью защиту прав и свобод человека и гражданина, их соблюдение и уважение государственными органами, органами местного самоуправления и их должностными лицами.

¹ Встреча с региональными и федеральными омбудсменами //www.kremlin.ru