

од. И тогда, как и сейчас, громко, искренне, эмоционально провозглашалось: «Без сильного, независимого суда невозможны цивилизованное развитие общества и государства, защита прав и свобод граждан, правовое обеспечение порядка в экономической и социальной сфере в демократической, свободной стране».

**Гавришов Дмитрий Валентинович,**  
к.ю.н., ст. преп. кафедры конституционного и  
муниципального права  
(НИУ «БелГУ», Белгород)

### **СУВЕРЕННО-ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ГАРАНТИИ СУБЪЕКТИВНОГО ПРАВА НА ИНФОРМАЦИЮ**

Всякое современное суверенное государство сталкивается с необходимостью поиска баланса между информационным обеспечением собственной безопасности и субъективных прав. Решение данной задачи обусловлено, помимо прочего, определением пределов доступа граждан к информации, а также гарантированием субъективного права на информацию.

В конституционно-правовой науке уже нет дискуссии по поводу того, что не только официальное провозглашение прав, но и их гарантированность составляют сущность правового положения личности в современном обществе. Таким образом, закономерно, что в Конституции России термин «гарантии» и производные от него использованы в ст. 21. Принят целый ряд нормативных актов, в названии которых фигурирует слово «гарантии»<sup>1</sup>. Однако следует заметить, что не всегда применение этого термина содержательно оправданно и уместно, что позволяет говорить, с одной стороны, о востребованности данной категории в правовом регулировании, а с другой, – о недостаточной теоретической проработанности вопроса гарантий в юридической науке. Отсю-

---

<sup>1</sup> См. например: Федеральный закон РФ от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (ред. от 03.06.2009) // Российская газета. 2002, 15 июня; Федеральный закон РФ от 24 июля 1998 г. № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» // Российская газета. 1998, 5 августа; Закон РФ от 2 июля 1992 г. № 3185-1 «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании» (ред. от 22.08.2004, с изм. от 27.02.2009) // Ведомости СНД и ВС РФ. 1992. № 33. Ст. 1913.

да наблюдается научный интерес к исследованию этого феномена применительно к различным группам субъективных прав граждан.

Уточним, что советские ученые юристы использовали категорию гарантий в контексте реализации, охраны, защиты прав граждан, в исследовании процессуальных форм. В современный период осмысление проблемы идет с учетом ранее сложившихся представлений, но в свете новых условий и вызовов. В частности, М.В. Мархгейм представила гарантии как элемент конституционной системы защиты прав и свобод человека и осуществила их классификацию<sup>1</sup>.

Права человека только тогда превращаются в реальную ценность, когда они гарантированы. То есть все субъективные права неразрывно связаны с гарантиями и без них утрачивается квинтэссенция содержания прав как обеспеченной возможности получения индивидом определенных благ: последнее соответственно предполагает установление такого правового режима, при котором несоблюдение прав человека (или пренебрежительное отношение к ним) становится невыгодным для общества, его правопорядка<sup>2</sup>. Поэтому общественность заинтересована в поиске новых более действенных средств и механизмов бесперебойного воплощения прав человека в жизнь.

Полагаем, что содержание гарантий прав человека выражается во взаимоотношениях личности и государства. В данной связи солидаризируемся с позицией Д.Л. Златопольского, который писал: «Государство и личность – центральная проблема конституционных прав, свобод и обязанностей граждан... именно в ней содержится концепция свободы личности»<sup>3</sup>.

Статья 2 Конституции РФ закрепляет в качестве обязанности государства признание, соблюдение и защиту прав и свобод человека и гражданина. «Священный долг всех государств выполнить свои обязательства по поощрению всеобщего уважения, соблюдения и защиты всех прав человека»<sup>4</sup>. Исходя из положений ч. 1 ст. 17 Конституции

---

<sup>1</sup> См.: Мархгейм М.В. Конституционная система защиты прав и свобод человека и гражданина: современные проблемы формирования и оптимизации функционирования. Монография. – Ростов н/Д, 2005.

<sup>2</sup> Федорова Л.Н. Механизм юридических гарантий конституционных прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации: Дисс. ...к.ю.н. – М., 2007. С. 40.

<sup>3</sup> Златопольский Д.Л. Государство и личность: основы взаимоотношений // Вестник Моск. ун-та. Сер.11. Право. – 1993. С. 4.

<sup>4</sup> Венская декларация и Программа действий (Принята 25 июня 1993 г. Всемирной конференцией по правам человека) // Международные акты о правах человека: Сб. док. М., 2000. С. 80.

России, государство выступает как гарант основных прав и свобод, т.е. сторона, взявшая на себя обязанность осуществлять их обеспечение, охрану и защиту. Соблюдение этих прав вменяется государству в обязанность и на универсальном (международном) уровне.

Исходя из формулировки субъективного права на информацию, основанного на Конституции России (ч. 4 ст. 29, ч. 2 ст. 24, ст. 33), а также с учетом ее ст. 2 и ч.1 ст. 17, предлагаем, гарантии реализации субъективного права на информацию считать аналогичными гарантиям иным конституционно провозглашенным правам человека и гражданина. Термин «гарантии» происходит от французского «garantie» и означает ручательство, обязательство<sup>1</sup>. Словарные источники интерпретируют данное понятие как «быть ответственным за что-то», «обязательство отвечать по долгам или в результате банкротства»<sup>2</sup>, как «ручательство, поруку в чем-нибудь, обеспечение»<sup>3</sup>.

Правовая наука также располагает рядом определений понятия «гарантии» с точки зрения различных отраслей права. Например, с учетом гражданско-правовой специфики гарантии «один из способов обеспечения исполнения обязательств, применяемых в отношениях между хозяйствующими субъектами»<sup>4</sup>; «предусмотренные законом или договором обязательства, в силу которых какое-либо лицо отвечает перед кредиторами полностью или частично при неисполнении или ненадлежащем исполнении обязательства должником»<sup>5</sup>.

С точки зрения конституционного права гарантии понимаются как «закрепленные в Конституции, законах и иных правовых актах условия и средства, обеспечивающие реальные возможности охраны и беспрепятственного осуществления, включая восстановление прав и свобод человека и гражданина и надлежащего исполнения обязанностей»<sup>6</sup>; как «система социально-экономических, политических, нравственных, юридических, организационных предпосылок, условий, средств и способов, создающих равные возможности личности для осуществления своих

---

<sup>1</sup> Dictionnaire de droit Russe-Francais et Francais-Russe. – М., 1982. – С. 498.

<sup>2</sup> Webster Handy College Dictionary. N.Y., 1985. P. 210.

<sup>3</sup> Ожегов С.И. Толковый словарь русского языка. М., 1990. С. 130.

<sup>4</sup> Тихомиров М.Ю. Юридическая энциклопедия. М., 1995. С. 53.

<sup>5</sup> Прохоров А.М. Советский энциклопедический словарь. М., 1990. С. 277.

<sup>6</sup> Иванова Р.И. Основы конституционного строя // Комментарий к Конституции РФ / Под общ. ред. ред. Ю.В. Кудрявцева. М., 1996. С. 44.

прав, свобод и интересов<sup>1</sup>; как совокупность условий, средств и факторов, позитивно влияющих на обеспечение и защиту прав и свобод человека и гражданина<sup>2</sup>.

Традиционно гарантии делят на две группы – общие и специальные. В качестве первых выступают «экономические, политические, идеологические и организационные условия и предпосылки, обеспечивающие фактическую возможность реализации прав граждан»<sup>3</sup>, т.е. это так называемые материальные условия и факторы. Ко вторым относятся специальные или юридические гарантии, выступающие как правовые средства и способы реализации прав человека: именно они обеспечивают правомерное и полноценное использование прав и свобод, а в случае посягательств и нарушений – их защиту<sup>4</sup>.

Рассмотрим более подробно общие гарантии применительно к субъективному праву на информацию. Их обычно классифицируют на политические, экономические, духовные (идеологические).

Итак, политические гарантии – это демократический режим в государстве, обеспечивающий политическую свободу личности и участие в осуществлении государственной власти; соблюдение на практике принципа разделения властей; участие граждан в деятельности органов правосудия; развитость институтов демократии и ее форм. Эта разновидность гарантий предполагает закрепление в Конституции России демократического правового устройства, республиканской формы правления (ст. 1), человека и его прав в качестве высшей ценности (ст. 2).

Экономические (материальные) гарантии – это совокупность условий, при которых личность получает все материальные возможности для осуществления своих прав. В современный период экономического кризиса актуален тезис Д.Л. Златопольского, высказанный почти два десятилетия назад о том: «... Что же касается экономических, то такие новые гарантии могут быть созданы лишь в результате преодоления

---

<sup>1</sup> См., напр.: Мордовец А.С. Социально-юридический механизм обеспечения прав человека и гражданина. Саратов, 1996. С. 168.

<sup>2</sup> См. Мархгейм М.В. Указ. соч. С. 18.

<sup>3</sup> См.: Патюлин В.А. Государство и личность в СССР. – М., 1974. С. 231.

<sup>4</sup> Федорова Л.Н. Механизм юридических гарантий конституционных прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации: Дисс. ...к.ю.н. М., 2007. С. 45.

экономического кризиса, всестороннего развития всех отраслей народного хозяйства»<sup>1</sup>.

Важную роль в обществе играют также нравственные и духовные гарантии, но они напрямую не обусловлены государственно-суверенной волей.

Считаем, что общие гарантии образуют необходимый базовый комплекс условий и предпосылок, характерный для конкретного государства. Именно в рамках его возможностей и состояний осуществляется реализация любого субъективного права, в т.ч. на информацию.

Юридические гарантии прав и свобод граждан представляют собой группу государственно опосредованных гарантий. Они выступают совокупностью специальных правовых средств и способов, при помощи которых реализуются, охраняются и защищаются права и свободы, пресекаются их нарушения, восстанавливаются нарушенные права<sup>2</sup>.

К юридическим гарантиям реализации прав и свобод человека и гражданина относятся закрепленные правовыми нормами пределы их осуществления, способы конкретизации; юридические факты, связанные с их обеспечением; процессуальные формы осуществления прав и свобод; меры поощрения и льготы для стимулирования правомерной их реализации<sup>3</sup>.

Считаем перспективным тезис о том, что «система юридических гарантий будет эффективнее, если нормативные, институциональные, процессуальные, организационные элементы этой системы будут основываться и функционировать на принципе «гарантия гарантиям»<sup>4</sup>. Согласны также с утверждением, что юридические гарантии воплощают идею согласованного действия права и государства, когда одни формы, направления и функции государственно-правовой регуляции и деятельности служат одновременно защитным механизмом для других, и наоборот. Именно в контексте взаимной поддержки и согласованности

---

<sup>1</sup> Златопольский Д.Л. Государство и личность: основы взаимоотношений // Вестник Моск. ун-та. Сер.11. Право. 1993. С. 9-10; Воеводин Л.Д. Юридический статус личности в России. М., 1997. С. 230.

<sup>2</sup> Чхиквадзе Е.М. Социалистический гуманизм и права человека: Ленинские идеи и современность. М., 1978. С. 261.

<sup>3</sup> См.: Права личности в социалистическом обществе. М., 1981; Основы теории правового статуса личности в социалистическом обществе. М., 1979; Проблемы правовой защищенности личности. Ярославль, 1991; Вопросы теории государства и права. Саратов, 1991; Воеводин Л.Д. Юридический статус личности в России. М., 1997.

<sup>4</sup> Абдулаев М.И. Права человека (Историко-сравнительный анализ). – СПб: Изд-во С.-Петербургского университета, 1998. С. 171.

различных частей и аспектов всего государственно-правового комплекса отдельные специальные формы и конструкции юридических гарантий прав и свобод личности могут реально осуществить свою защитную роль. Словом, юридические гарантии сами нуждаются в юридических гарантиях, в форме которых выступают правовое государство и правовые законы<sup>1</sup>.

Как и иные виды гарантий, юридические гарантии весьма разнообразны и могут быть классифицированы по различным основаниям в зависимости от характера, формы, способа защиты прав и свобод и т.д. Например, в системе юридических гарантий можно выделить внутригосударственные и международные; гарантии-условия реализации и гарантии-средства защиты.

При этом исчерпывающего перечня юридических гарантий нет. Это считаем вполне объективным, поскольку общества и государства развиваются, обнажая и артикулируя новые проблемы и вызовы.

**Зайцев Андрей Андреевич,**  
к.ю.н., военный юрист  
(Белгород)

#### **РЕЖИМНЫЕ ОГРАНИЧЕНИЯ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА КАК МЕХАНИЗМ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО СУВЕРЕНИТЕТА**

Государственный суверенитет относится к таким основам конституционного строя, для защиты которого допускается ограничение даже прав человека в соответствии ч. 3 ст. 55 Конституции России. Совокупность оснований и пределов такого ограничения определена нами как режимные ограничения.

С одной стороны, режимные ограничения обладают характеристиками и свойствами правовых ограничений в целом. К таковым в рамках общей теории права относят следующие: связь с неблагоприятными условиями (угроза или лишение определенных ценностей) для осуществления собственных интересов субъекта, сопряженная с одновременной направленностью на их сдерживание и удовлетворение интересов противостоящей стороны, общественных и государственных интересов в охране и защите; уменьшение объема возможностей, свободы и прав личности; отрицательная правовая мотивация; цель снижения

---

<sup>1</sup> См.: Социалистическое правовое государство: концепция и пути реализации. – М., 1990. С. 60-61.