

Секция 3
КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТЬ РОССИЙСКОЙ ЭКОНОМИКИ
В КОНТЕКСТЕ ГЛОБАЛИЗАЦИИ

ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ИННОВАЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

А.Г. Иванова, Е.Н. Камышанченко
г. Белгород, Россия

В настоящее время для любой развитой страны мира актуальным является вопрос повышения ее конкурентоспособности в глобальном экономическом пространстве. В связи с развитием мировой экономики и становлением информационного общества, одну из главных ролей в формировании конкурентоспособности стали играть инновации и инновационное развитие страны. Для России данный вопрос особенно актуален, так как имея в запасе мощный инновационный потенциал, он не используется на полную силу. Для повышения уровня развития инноваций, стране необходима грамотная инновационная политика проводимая не только на федеральном, но и на региональном уровнях.

Актуальность исследования объясняется тем, что одним из факторов, тормозящим инновационное развитие в РФ, является не только государственная инновационная политика, но так же действующее законодательство, регулирующее и поддерживающее инновационную деятельность в стране. Мало проводить инновационную политику в государстве, она должна быть еще и закреплена на правовом уровне, для более эффективной реализации её в жизнь.

Основы государственной инновационной политики России были заложены в 1990-е годы и сформулированы в Федеральном законе «О науке и государственной научно-технической политике». В этот период государство предпринимало активные действия по сохранению науки в кризисных условиях и одновременно – по созданию новой институциональной среды, новых механизмов и организаций для науки и инновационной деятельности. [6]

В 2000-е годы началась подготовка концептуальных документов, призванных определить стратегическую, долгосрочную научную и инновационную политику и встроить ее в другие экономические инициативы государства. В этот период были поставлены задачи формирования национальной инновационной системы и перехода к инновационной экономике, зафиксированные в ряде правительственных документов. В данном разделе рассматриваются основные цели и задачи, поставленные в документах этого периода, проанализированы изменения в структуре государственного управления и мерах стимулирования инновационного развития. [9]

В соответствии с федеральным законом «О науке и государственной научно-технической политике» основными целями государственной научно-технической политики являются: развитие, рациональное размещение и эффективное использование научно-технического потенциала; увеличение вклада науки и техники в развитие экономики государства; реализацию важнейших социальных задач; обеспечение прогрессивных структурных преобразований в области материального производства; повышение его эффективности и конкурентоспособности продукции; улучшение экологической обстановки и защиты информационных ресурсов государства; укрепление обороноспособности государства и безопасности личности, общества и государства; интеграция науки и образования. [2]

С 1 января 2008 г. вступила в силу Часть четвертая Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ), отменяющая все прежние законы в области интеллекту-

альной собственности. Согласно кодексу факт финансирования влияет на определение правообладателя исключительных прав на результаты научно-технической деятельности. Именно в государственном контракте определяется, кто становится правообладателем, т.е. тем экономическим субъектом, который в каждом конкретном случае решает вопрос о распоряжении правами на интеллектуальную собственность. В п.1 статьи 1546 главы 77 «Права Российской Федерации и субъектов Российской Федерации на технологию» определяются условия, при которых право на технологию принадлежит Российской Федерации. Если единая технология создана для нужд обороны или безопасности, а также в случае, если РФ до создания единой технологии или в последующем приняла на себя финансирование работ по доведению единой технологии до стадии практического применения, то право на технологию принадлежит РФ. Кроме того, если исполнитель не обеспечил до истечения шести месяцев после окончания работ по созданию единой технологии совершения всех действий, необходимых для признания за ним или приобретения исключительных прав на результаты интеллектуальной деятельности, которые входят в состав технологии, то ее владельцем становится РФ. Во всех остальных случаях права на результаты интеллектуальной деятельности должны принадлежать организации – исполнителю. Государство же сохраняет за собой право на безвозмездную неисключительную лицензию для государственных нужд. [3]

Четвертая часть ГК РФ определила порядок распределения и закрепления прав на результаты интеллектуальной деятельности между заказчиками, организациями исполнителями и авторами. Однако, в соотношении инновационного законодательства и гражданского права существует ряд проблем. [7] Так, например, был принят Закон № 217-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам создания бюджетными научными и образовательными учреждениями хозяйственных обществ в целях практического применения (внедрения) результатов интеллектуальной деятельности», который разрешает создание хозяйственных обществ на базе бюджетных учреждений науки и образования, с целью получения дохода от создаваемых идей, что способствует активному развитию инновационных технологий (как показывает практика иностранных государств). В соответствии с Законом № 217-ФЗ бюджетные научные и образовательные учреждения получают возможность самостоятельно распоряжаться дивидендами и доходами от участия в хозяйственных обществах и направлять их на указанные в законе цели. [4] Но это противоречит действующему законодательству, например, ГК РФ содержит прямой запрет бюджетному учреждению на распоряжение имуществом, закрепленным за этим учреждением собственником или приобретенным за счет средств, выделенных ему собственником на приобретение такого имущества. Кроме того, эффективной реализации закона препятствует отсутствие экономических преференций и налоговых льгот (как уже было отмечено ранее) у создаваемых бюджетными научными и образовательными учреждениями хозяйственных обществ [4]

Возвращаясь к федеральному закону «О науке и государственной научно-технической политике», можно сказать, что изменения претерпела Глава IV «Формирование и реализация государственной научно-технической политики», а именно была введена статья 15.1 Государственные фонды от 20.07.2011, в которой говорится, о функциях, целях и порядке формирования государственных фондов. Государственный фонд осуществляет финансовое обеспечение научных, научно-технических программ и проектов, инновационных проектов, отбор которых осуществлен по результатам конкурса. Государственный фонд размещает информацию о проведении конкурса научных, научно-технических программ и проектов, инновационных проектов и его условиях на своем сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" и публикует ее в средствах массовой информации. [2] Таким образом, благодаря созданию государственных фондов инновационные предприятия, институты, научно-исследовательские центры получают финансовую помощь и поддержку. Однако, содействие инновационному предпринимательству – это и так является частью правовой политики государства по той по-

нятной причине, что речь идет не только и не столько о частных интересах, но и об интересах государства тоже. Ведь инновационный процесс – это объективный процесс обновления не только материально-технического уклада общества, но и других сфер общественной жизни. [8] Государство должно быть заинтересовано в нововведениях и их реализации в материальной сфере, а не оказывая правовой и материальной поддержки инновационной деятельности, оно не имеет основания ожидать от предпринимательства экономического и социального эффекта.

Так же претерпело изменения и налоговое законодательство. Так, с 1 января 2008 г. вступил в силу Федеральный закон от 19 июля 2007 г. № 195-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части формирования благоприятных налоговых условий для финансирования инновационной деятельности».

С точки зрения направленности стимулирующих воздействий на инновационную деятельность, внесенные в законодательство о налогах и сборах изменения, можно разделить на следующие направления:

- снижение налоговой составляющей в цене научного и инновационного продукта;
- создание стимулов для расширения спроса на научные исследования;
- обеспечение стимулов для инвестирования в науку и инновационную сферу;
- стимулирование малых инновационных и научных организаций. [1]

С целью стимулирования инновационной деятельности внесены изменения в главы «Налог на добавленную стоимость», «Налог на прибыль организаций» и «Упрощенная система налогообложения» Налогового кодекса Российской Федерации, предусматривающие следующие меры стимулирующего воздействия [9]:

1. Введение льготы по налогу на добавленную стоимость в виде освобождения от обложения налогом реализации исключительных прав на изобретения, полезные модели, промышленные образцы, программы для электронных вычислительных машин, базы данных, топологии интегральных микросхем, секреты производства (ноу-хау), прав на использование указанных результатов интеллектуальной деятельности на основании лицензионного договора, а также расширение существующей льготы по освобождению от уплаты этого налога выполнения организациями научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ, относящихся к созданию новых видов продукции и технологий или к усовершенствованию производимой продукции и технологий.

2. Увеличение в 3 раза (до 1,5 %) норматива расходов налогоплательщиков на научные исследования и (или) опытно-конструкторские разработки, осуществленные в форме отчислений на формирование Российского фонда технологического развития, а также иных отраслевых и межотраслевых фондов финансирования научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ.

3. Расширение перечня научных фондов, средства, полученные из которых в рамках целевого финансирования, не учитываются при определении налоговой базы по налогу на прибыль организаций.

4. Введение в отношении основных средств организаций, используемых только для осуществления научно-технической деятельности, к основной норме амортизации специального коэффициента ускоренной амортизации.

5. Расширение перечня расходов, которые налогоплательщики, осуществляющие инновационную деятельность и применяющие упрощенную систему налогообложения, могут принимать в уменьшение доходов, имея в виду расходы на патентование и расходы на научные исследования и (или) опытно-конструкторские разработки.

С целью решения проблем в области инновационного законодательства очевидна необходимость принятия закона регулирующего инновационную деятельность. На рассмотрение Государственной Думы, была предоставлена очередная версия законопроекта "Об инновационной деятельности в РФ", в котором предлагалось вести инновационную деятельность на основе сочетания принципов саморегулирования и государственного регулирования в пределах, не нарушающих свободу научного творчества. Федеральный за-

кон был предназначен для регулирования правовых, экономических и организационных отношений между субъектами инновационной деятельности в Российской Федерации и определял основы формирования и реализации государственной инновационной политики, отвечающей потребностям общества. Закон должен был установить основные принципы государственного регулирования инновационной деятельности на разных уровнях власти, а также различные формы поддержки. Но, постановлением Государственной Думы проект данного федерального закона был отклонен. [5]

Таким образом, проанализировав основные нормативно-правовые акты, регулирующие инновационную деятельность можно сделать вывод, что постепенно законодательная база, в своем развитии, претерпевает изменения в пользу инновационного развития страны. Безусловно, что новые законодательные инициативы вызывают массу споров и вопросов среди специалистов, но необходимость законодательного регулирования инновационной деятельности на федеральном уровне не вызывает сомнения.

Литература

1. О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части формирования благоприятных налоговых условий для финансирования инновационной деятельности: Федеральный закон РФ от 19.07.2007 № 195-ФЗ // "Собрание законодательства РФ", 30.07.2007, N 31, ст. 3991

2. О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам создания бюджетными научными и образовательными учреждениями хозяйственных обществ в целях практического применения (внедрения) результатов интеллектуальной деятельности: Федеральный закон РФ от 02.8.2009 № 217-ФЗ // "Собрание законодательства РФ", 03.08.2009, № 31, ст. 3923

3. О науке и государственной научно-технической политике: Федеральный закон РФ от 23.08.1996 № 127-ФЗ (ред. от 03.12.2011) // "Собрание законодательства РФ", 26.08.1996, № 35, ст. 4137

4. Гражданский кодекс Российской Федерации (ГК РФ) от 30.11.1994 № 51-ФЗ (в ред. Федеральных законов от 02.12.2004 № 156-ФЗ, от 03.06.2006 № 73-ФЗ, от 18.12.2006 № 231-ФЗ, от 29.12.2006 № 258-ФЗ, от 29.11.2007 № 281-ФЗ, от 29.04.2008 N 54-ФЗ, от 30.06.2008 № 105-ФЗ, от 05.06.2012 № 51-ФЗ) // «Собрание законодательства РФ», 05.12.1994, № 32, ст. 3301

5. Об инновационной деятельности Российской Федерации: Постановление Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Пятого Созыва о проекте федерального закона № 344994-5 от 05.10.2010 г. № 4192-5 ГД // "Собрание законодательства РФ", 18 10.2010, N 42, ст. 5322

6. Бердашкевич А. П. Правовые основы инновационной деятельности в России // В сб.: Пути преодоления не востребоваемости науки в России. Издание Государственной Думы. М., 1999, 190 с.

7. Волюнкина М.В. Инновационное законодательство и гражданское право: проблемы соотношения, 2009. [Электронный ресурс]: <http://www.igumo.ru/nauka/innovacii/stat/innovatsionnoe-zakonodatelstvo-i-grazhdanskoe-pravo-problemy-sootnosheniya/>

8. Мещерова М.Н. Инновационное право в России: аргументы «за» и «против» // Сборник научных статей «Россия: потенциал инновационного развития. Сборник научных статей аспирантов и студентов», СПб.: Институт бизнеса и права, 2011. [Электронный ресурс]: <http://www.ibl.ru/konf/070411/62.html>

9. Министерство образования и науки Российской Федерации: Национальная инновационная система и государственная инновационная политика Российской