

Секция 4
МОДЕРНИЗАЦИЯ ЭКОНОМИКИ И ОБЩЕСТВА

**ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ
СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ В ИНТЕРЕСАХ ГРАЖДАН**

*Ю С. Гусакова
г Белгород, Россия*

Реализация гражданами своего права имеет смысл не сама по себе а только если при этом достигается ожидаемый социальный эффект цель законодательства

Главная цель всего законодательства в социальном обеспечении - содействие повышению благосостояния народа его жизненного уровня предоставление средств в таком объеме, чтобы обеспечить населению достойное существование

Неотъемлемой частью программы перехода к рыночным отношениям является социальная направленность всех экономических нововведений В федеральных органах власти предпринимаются меры по разработке системы социальной защиты населения призванной в какой-то мере смягчить неизбежные отрицательные последствия нового экономического курса Продвижение к рынку невозможно без создания надежной системы социальной защиты населения Вот почему чрезвычайно актуальной и важной становится проблема социальной защищенности различных групп населения

То есть должен быть создан механизм защиты населения от таких факторов социального риска как безработица и инфляция

Социальная защита является той регулятивной системой стабилизации общества, которая направлена на устранение или сведение до минимума социальных противоречий, возникающих в правовом и экономическом статусе отдельных групп населения

Отсюда следует, что функцией социальной защиты является поддержание обществом наиболее уязвимых групп населения в условиях обострения экономических и политических отношений

Цель ее создания в обществе мерами социальной политики защитных механизмов для социально уязвимых групп Успешность проведения социальной защиты способствует угасанию противоречий, восстановлению относительного равновесия в правовом статусе всех групп составляющих общество Неуспешная же социальная защита приводит к дальнейшему распространению социальной напряженности с негативными проявлениями, сила которых прямо пропорциональна массовости групп, включенных в конфликтную ситуацию

Социальная защита - это совокупность законодательно закрепленных экономических правовых и социальных гарантии граждан обеспечивающих соблюдение важнейших социальных прав и достижений социально-приемлемого уровня жизни Она включает в себя [4]

- предоставление государственных социальных гарантий всем категориям граждан, т е минимальные размеры заработной платы и социальных выплат, прожиточный минимум и индексация личных доходов,

- организацию социальной помощи малоимущим и слабо защищенным группам населения

Новая система социальной защиты должна формироваться на следующих основных принципах [2]

1 Дифференцированный подход к различным слоям и группам населения в зависимости от их социального положения, возраста, трудоспособности и степени экономической самостоятельности, адресность и целенаправленность

Для нетрудоспособных - престарелых, детей, инвалидов, акцент должен быть сделан на поддержание достойного уровня жизни этой категории, обеспечение доступа к потреблению важнейших материальных и социально-культурных благ, создание надежных гарантий, размера индивидуальных доходов.

2. Механизм социальной защиты должен формироваться не на основе государственной благотворительности, а как совокупность законодательно закрепленных экономических, правовых и социальных гарантий. Система не должна быть подобием «скорой помощи».

3. Система социальной защиты должна действовать на всех уровнях: федеральном, республиканском, областном, местном, даже на уровне предприятия или организации.

4. Хотелось бы отметить еще несколько важных принципов:

- гуманность и милосердие - готовность общества прийти на помощь любому его члену, попавшему в экстремальную ситуацию;
- гарантированность помощи всем нетрудоспособным и действительно нуждающимся гражданам при их обращении в органы социальной защиты за счет доведения уровня их дохода до установленного бюджета прожиточного уровня;
- комплексность - предоставление при необходимости одновременно нескольких видов помощи;
- динамичность - оперативный пересмотр социальных нормативов социальных выплат в связи с инфляцией и увеличением бюджета прожиточного уровня;
- самостоятельность органов исполнительной власти на всех уровнях, предприятий и организаций на реализацию своих социальных программ.

Система социальной защиты населения существует в единстве и комплексности с системой социальных гарантий. Социальные гарантии государства являются основой, базисом для реализации системы социальной защиты населения [1].

В настоящее время проблема гарантирования предоставляемых законом прав в ходе решения задач восстановления экономики нашего общества, его демократизации, создания правового государства проявилась с особой остротой как проблема эффективности всей системы законодательства, как необходимость создания согласованной системы гарантий реализации законов.

Гарантии - это условия, обеспечивающие эффективную реализацию правовых норм. Различают экономические (в основе которых лежат формы собственности на средства производства), политические (имеющие основой демократию и самоуправление), идеологические (представляющие собой духовную культуру общества), социальные (представляющие особенности социальной структуры общества) и юридические гарантии [3].

Условием, необходимым для существования и упрочения режима законности, является наличие развитой системы законодательства. Это означает такую взаимосвязь и взаимодействие нормативных актов, при которой действие одного закона не находится в противоречии с действием других, а реализация одного права регламентирована таким образом, чтобы не препятствовать реализации других прав.

Таков общий механизм реализации правовых норм, который конкретизирует использование гражданами их прав в сфере социального обеспечения, вытекающих из Конституции РФ.

В сфере социального обеспечения еще предстоит создать систему гарантий процессуальной защиты нарушенных прав граждан. Единственной формой их защиты до недавнего времени было обжалование действий должностных лиц и органов системы социального обеспечения в вышестоящие в порядке подчиненности органы.

Как показывает мировой опыт, успешное социально-экономическое развитие общества во многом зависит от организации государственного обеспечения, от структуры законодательной и исполнительной власти, от разграничения полномочий между отдель-

ными ветвями власти, характера взаимодействия органов центральной власти с местными органами управления и др [3].

В соответствии с Конституцией Российской Федерации Российская Федерация есть социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека [5].

В реализации государственной политики социальной защиты населения участвуют различные органы государственной власти, органы местного самоуправления.

Таким образом, общая проблема эффективности правовой реформы, опирающейся на концепцию правового государства, тесно связывается с гарантиями законности и реализации прав граждан.

Анализ сложившегося уровня социального обеспечения показывает, что даже после повышения размеров многих видов обеспечения, далеко не всегда достигается их надлежащий уровень.

В основу всех расчетов положен минимальный размер зарплаты, которая намного ниже прожиточного минимума, что свидетельствует об отступлении от принципа гарантированности права граждан на материальное обеспечение в достаточных размерах.

В оптимальном сочетании данных подходов и кроется критерий справедливости: учет продолжительности трудовой деятельности, размер заработка, характер и условия труда, с одной стороны, и удовлетворение социально-культурных потребностей, обеспечение равных возможностей для развития личности независимо от трудового вклада на основе реальных потребностей, с другой.

Литература

1. Андрианов В. Административная реформа: мировой исторический опыт и российские реалии // Общество и экономика. - 2010 - №7-8. - с.57-102.

2. Корневская С. Проблемы законодательства в части регулирования вопросов управления социальной сферой муниципального образования // Муниципальная власть. - 2008. - №4. - С.29-31.

3. Михеева Ю. Оли и функции социального страхования в организации новой модели защиты интересов населения. - Экономист. - 2009. - №8. - с.68-73.

4. Савинов А.Н., Зарембо Т.Ф. Организация работы органов социальной защиты. - М.: Мастерство, 2008. - 192 с.

5. Статья 7 Конституции Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993, с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ).

СОЦИАЛЬНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ И КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТЬ БИЗНЕСА

О.А. Игумнов
г. Старый Оскол, Россия

Повышение роли российских корпораций в мировой экономике привело к осознанию социальной ответственности бизнеса как предопределяющей чисто экономические результаты деятельности корпораций, общую рентабельность бизнеса. Предприниматели, реализующие программы корпоративной социальной ответственности (КСО), получают конкурентные преимущества в различных областях своей деятельности. Эти преимущества проявляются не сразу, т. к. различные социальные проекты имеют разный срок проявления своей эффективности для бизнеса.

В условиях возросшего уровня глобализации экономики и усиления конкурентной борьбы очевидно, что реализуемая корпорациями социальная политика влияет на положительный имидж фирмы (составляющую коммерческого фактора) и на соответствие поведения корпорации ожиданиям населения и властных структур (нормативно-правовой фак-