

СЕКЦИЯ № 1.
ПОЛИТИЧЕСКИЕ, ЮРИДИЧЕСКИЕ,
СОЦИОЛОГИЧЕСКИЕ И ИСТОРИЧЕСКИЕ ПРОБЛЕМЫ РАЗВИТИЯ
СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ МИГРАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ
БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ ПО ПРОФИЛАКТИКЕ
НЕЗАКОННОЙ МИГРАЦИИ

Архипцев И.Н.,
аспирант
(НИУ «БелГУ»)

В начале XXI века заметно возросшая миграция населения не могла не повлиять на рост преступности. Так, на основании проведенных исследований известным советским криминологом М.М. Бабаевым было установлено, что в значительной мере области с повышенным прибытием мигрантов – это территории с наибольшим уровнем преступности, а области с наименьшим их прибытием характеризуются более низким уровнем преступности¹.

Полагаем, что важнейшими условиями минимизации нелегальной миграции и правонарушений в миграционной сфере является последовательная, обозначенная на долгосрочную перспективу миграционная политика, транспарентное миграционное законодательство и широкомасштабное информационное обеспечение. Гарантировать это могут рациональная, стратегически выверенная Концепция государственной миграционной политики и Федеральная миграционная программа, учитывающая положения Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года.

13 июня 2012 года Президент Российской Федерации В.В. Путин утвердил Концепцию государственной миграционной политики Российской Федерации на период до 2025 года, которая должна способствовать разрешению проблем, препятствующих эффективному регулированию миграции и снижению социокультурных, экономических и политических рисков, связанных с притоком мигрантов².

В качестве одной из основных задач государственной миграционной политики Российской Федерации в Концепции является противодействие незаконной миграции, в целях реализации которой должны быть приняты следующие меры:

- совершенствование правовой базы противодействия незаконной миграции;
- совершенствование мер ответственности за нарушение миграционного законодательства Российской Федерации;

¹ См.: Бабаев М.М. Криминологическое исследование проблем миграции населения // Советское государство и право. 1968. № 3. С. 17.

² См. подр.: Концепция государственной миграционной политики Российской Федерации на период до 2025 года. URL: <http://kremlin.ru/news/15635>

– создание и совершенствование системы иммиграционного контроля путем закрепления данного понятия в системе нормативных правовых актов Российской Федерации, определения компетентных органов и перечня соответствующих полномочий;

– совершенствование системы государственного контроля въезда и пребывания иностранных граждан на территории Российской Федерации;

– противодействие организации каналов незаконной миграции, в том числе за счет повышения защищенности паспортно-визовых и иных документов, позволяющих идентифицировать личность;

– создание инфраструктуры для осуществления процедуры реадмиссии и обеспечение органами государственной власти субъектов Российской Федерации функционирования специальных учреждений для содержания иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению или депортации;

– совершенствование межведомственного взаимодействия, в том числе обмена информацией на внутригосударственном уровне, а также с компетентными органами иностранных государств по вопросам противодействия незаконной миграции;

– разработка и принятие программ противодействия незаконной миграции, проведение совместных межгосударственных оперативно-профилактических мероприятий;

– усиление информационной и разъяснительной работы с гражданами, работодателями в целях предупреждения нарушений миграционного законодательства Российской Федерации.

Ниже сформулируем круг мероприятий, которые, на наш взгляд, могут быть включены в специальную программу борьбы с незаконной миграцией для Белгородской области.

При предпочтении временной трудовой миграции существует необходимость принимать в Белгородской области трудовые кадры из числа мигрантов по определенным специальностям, требующимся в экономике нашего региона. Учитывая опыт зарубежных стран, можно организовать подготовку необходимых трудовых кадров из числа мигрантов на базе учебных центров на территории нашей области, а также на территории страны, откуда прибыл мигрант.

При рассмотрении начального этапа прибытия мигрантов на Белгородчину (особенно это касается лиц, въезд которых в Россию осуществляется в безвизовом порядке) возникает вопрос о том, где искать место их проживания или пребывания. Для решения этого вопроса целесообразно создание в регионе специализированных учреждений временного содержания иностранных граждан и лиц без гражданства на период определения их правового статуса, обучения какой-либо деятельности, русскому языку, оказания правовой, справочной помощи и медицинского освидетельствования. Данные учреждения также необходимы для лиц, подлежащих административному выдворению или депортации, а также реадмиссии.

В случае, если мигрант по каким-либо причинам не смог интегрироваться в наше общество, целесообразно воспользоваться опытом Франции в этой

области, так как ее правительство оказывает «помощь в реинтеграции», т.е. обеспечивает отъезд мигранта (и безработного тоже) с проектом его адаптации на родине¹.

В целях повышения эффективности противодействия незаконной миграции необходима разработка и реализация комплекса оперативно-розыскных и профилактических мероприятий по ее предупреждению, выявлению и пресечению. По нашему мнению, в отдельно взятом регионе бороться с таким явлением, как незаконная миграция, бесперспективно. Только при сотрудничестве с приграничными регионами, имеющими схожие проблемы, и с государствами-поставщиками мигрантов возможно цивилизованное регулирование миграционных потоков и противодействие незаконным проявлениям миграции. Предпочтительны следующие формы взаимодействия: проведение совместных координационных совещаний с представителями руководства УМВД, УФС, УФСБ по Белгородской области, пограничной службы, приграничных соседних властей и государств-поставщиков наибольшего количества мигрантов; и как следствие таких совещаний – планирование и проведение совместных профилактических и розыскных мероприятий, в ходе которых происходит обмен имеющимся опытом.

Так, в конце ноября 2012 года на совместном заседании коллегий МВД и ФМС России руководители этих структур В. Колокольцев и К. Ромодановский договорились о доступе к Государственной информационной системе миграционного учета, о совместном розыске скрывающихся от следствия и суда людей или пропавших без вести, о взаимодействии в депортации нежелательных иностранцев, о совершенствовании нормативной правовой базы и о работе специальных центров, где содержатся подлежащие выдворению иностранцы. Кроме того, на заседании было отмечено, что миграционными органами были проведены совместные с полицией оперативно-профилактические мероприятия «Нелегальный мигрант» и «Нелегал», всего свыше 170 тысяч совместных проверочных мероприятий по соблюдению миграционного законодательства².

Необходимо также осуществлять мероприятия по превентивному пресечению деятельности экстремистских организаций, пропагандирующих идеи насилия, фашизма, социальной, национальной и расовой розни, вплоть до запрещения их существования в установленном законом порядке. Здесь нужно акцентировать внимание на работе сообществ и организаций, образовавшихся по национальному или этническому признаку под предлогом оказания помощи прибывающим землякам.

Важно также продолжать проведение специальных оперативно-профилактических операций, в ходе которых целесообразно задействовать сотрудников из разных ведомств, таких как МВД, ФМС, ФСБ, ФНС, таможенной службы и пограничных войск. Перечисленные операции направлены на выявление и

¹ См.: Стрельцова Я.Р. Франция и проблема интеграции мигрантов // Мировая экономика и международные отношения. 2005. № 9. С. 68.

² См. допр.: Фалалеев М. С метлой – в СИЗО // Российская газета. 2012. 3 декабря.

перекрытие каналов незаконной миграции; выявление и отслеживание денежных потоков, проходящих через территорию Белгородской области, при их связи с незаконной миграцией; выявление и пресечение деятельности юридических, физических лиц и преступных международных группировок, занимающихся организацией незаконной миграции; противодействие легализации (отмыванию) доходов, полученных от организации и содействия незаконной миграции. Особое внимание должно быть обращено на первоочередные пункты прибытия мигрантов: железнодорожные вокзалы, аэропорты, автостанции, а также на места компактного проживания иностранцев на территории области при выставлении специальных оперативных заслонов для проверки граждан и их документов.

Как показывает опыт, требуется усиление внимания и к такой сфере криминальных услуг, как изготовление и сбыт поддельных документов. По каждому факту их изготовления или сбыта требуется тщательная проверка для выявления каналов этой незаконной сферы деятельности и причастных к ней лиц, которыми, как показывает практика, могут оказаться и сотрудники паспортно-визовых подразделений. В рамках данных операций подлежат проверке туристические фирмы и организации, оказывающие посреднические услуги в сфере незаконного трудоустройства граждан РФ за границей, на наличие у них лицензий и по другим вопросам их деятельности.

При проведении рассматриваемых специальных оперативно-профилактических операций рекомендуется анализировать и разрабатывать предложения, размещенные в средствах массовой информации и информационных ресурсах Интернета по оказанию услуг в оформлении миграционных карт, разрешений на работу, в получении российского гражданства, общегражданских и заграничных паспортов, регистрации по месту пребывания (жительства) и т.д. Данный опыт успешно был использован Центральным федеральным округом Российской Федерации¹.

Используя информацию из вышеуказанных источников, также можно выявить факты нарушения правил привлечения и использования иностранной рабочей силы, а также факты участия работодателей в организации незаконной миграции при проверке имеющихся на территории городов и районов области строительных и других объектов, где, как показывает статистика, чаще используется неквалифицированный труд мигрантов.

Обобщая исследование в области совершенствования миграционной политики на региональном уровне, мы считаем, что в число основных организационных мер, способных существенно уменьшить масштабы незаконной миграции на региональном уровне, должны входить следующие меры:

1. Автоматизация процедур, связанных с регистрацией мигрантов, их трудоустройством и социальной защитой.
2. Развитие регионального центра мониторинга (сбора информации, ана-

¹ См.: Кобец П. Опыт Центрального федерального округа РФ в борьбе с незаконной миграцией // Профессионал. 2005. № 2. С. 12.

лиза, оценки и прогноза) миграционных процессов, их факторов и последствий.

3. Усовершенствование системы регионального госзаказа на подготовку специалистов в сфере миграционного регулирования и создание в ФМС региональной и межрегиональной систем их подготовки.

4. Программа борьбы с незаконной миграцией в Белгородской области на 2012-2014 годы, включающая концепцию борьбы с ней на уровне субъекта РФ¹.

КОНСТИТУЦИОННЫЙ СУД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ КАК ЭЛЕМЕНТ ПРАВОВОГО ГОСУДАРСТВА

Богмацера Э.В.,

кандидат юридических наук

(Бел ЮИ МВД России)

На сегодняшний день правовое государство – это тот эталон, к которому должны стремиться все государства мирового сообщества. Неоспоримым является тот факт, что правовое государство немислимо представить себе без правовых законов, без высокоразвитой правовой системы. И немаловажным фактором становления и развития правового государства является наличие в правовом механизме системы конституционного контроля за соблюдением основных конституционных законов, основными субъектами которого являются конституционные суды. Конституционные суды созданы в большинстве развитых демократических государств. Не исключением является и Российская Федерация.

Конституционный Суд Российской Федерации, являясь специализированным органом судебного конституционного контроля, призван осуществлять охрану и защиту конституционных положений. Ст. 71 Федерального конституционного закона «О Конституционном Суде Российской Федерации» регламентирует вопрос о видах решений Конституционного Суда Российской Федерации, указывая, в частности, что решением Конституционного Суда Российской Федерации является решение, принятое в заседании Конституционного Суда Российской Федерации. В зависимости от их сущности все решения Конституционного Суда Российской Федерации подразделяются на постановления, заключения и определения.

Несмотря на то, что Конституционный Суд не относится к числу правотворческих органов, он оказывает активное влияние на формирование российской правовой системы путем принятия решений конституционного характера, которые обладают юридической силой самой Конституции и являются ее про-

¹ См. подп.: *Архипцев Н.И., Нерубенко С.Ф., Архипцев И.Н.* Особенности миграционной политики в Белгородской области и ее влияние на региональную преступность: монография. - Белгород: Изд-во БелГУ, 2010. С. 101-115.