

правовых актов и норм, а также правоприменительной практики и организационных способов, регулирующих потоки переселенцев в Россию и по ее территории и стимулирующих мигрантов (в том числе потенциальных) в целях увеличения народонаселения и освоения новых районов с учетом особенностей страны.

**Ханнаши Самих бен Мохаммед Лазар** – соискатель кафедры теории и истории государства и права юридического факультета НИУ «БелГУ»

### **К ВОПРОСУ О СТАНОВЛЕНИИ И РАЗВИТИИ ДЕМОКРАТИИ: «АРАБСКАЯ ВЕСНА» В ТУНИСЕ И ЕГИПТЕ**

Процессы глобализации, которые на рубеже XX-XXI столетий активизировались на Арабском Востоке, послужили своеобразным катализатором политических трансформаций в арабских странах, одним из вариантов которых остается переход к демократии. В связи с этим, термин «арабская весна» определяют как революционную волну демонстраций и протестов, начавшихся в арабском мире 18 декабря 2010 г.<sup>1</sup> Она началась в Тунисе 18 декабря 2010 г. после самосожжения Мохаммеда Буазизи в знак протеста против полицейской коррупции и жестокого обращения. Произошли революции в Тунисе и Египте; гражданская война в Ливии; гражданские восстания в Бахрейне, Сирии и Йемене; протесты: массовые – в Алжире, Ираке, Иордании, Марокко и Омане и менее значительные – в Кувейте, Ливане, Мавритании, Саудовской Аравии, Судане и Западной Сахаре, столкновения на границе Израиля в мае 2011 г., вдохновленные местной «арабской весной»<sup>2</sup>. По состоянию на октябрь 2011 г., революции привели к свержению глав Туниса, Египта, Ливии, а некоторые региональные лидеры (в Судане,

<sup>1</sup> Арабская весна <http://ru.wikipedia.org/wiki/>

<sup>2</sup> Коротаев А.В., Зинькина Ю.В., Ходунов А.С. Системный мониторинг глобальных и региональных рисков: Арабская весна 2011 года: URSS. – 2012. – 464 с.

Ираке, Иордании) объявили о своем намерении уйти в отставку в конце своих текущих сроков.

Становление и развитие демократии в арабских странах, демократический транзит всегда интересовали ученых<sup>1</sup>. Обобщенные результаты оценки демократических реформ в арабских странах, предпринятые организацией «Инициатива арабского реформирования» (Arab Reform Initiative) и центра «The Economist Intelligence Unit» (EIU) показали, что в арабских странах: условная легитимность и суверенность; низкий уровень доходов населения государств без запасов нефти; арабо-израильские трения; негативные изменения в экономике с 2008 г.; либеральные реформы по сценарию западных держав; увеличилось число безработных среди молодежи; криминогенная обстановка; низкая эффективность политических партий; провал демократических реформ; экономическая зависимость от запасов нефти<sup>2</sup>. Обратимся к актуальным мнениям по поводу того, что происходит в рамках «арабской весны». Западные СМИ и политологи смещают акценты в сторону «демократических» надежд населения арабских стран, все чаще говорят о четвертой волне демократизации, о появлении новых возможностей для демократического транзита и забывают о социально-экономические проблемы, которые гораздо в большей степени способствовали выходу людей на улицы с антиправительственными лозунгами<sup>3</sup>. В своей речи от 19 мая 2011 г. президент США Барак Обама назвал события на Ближнем Востоке и в Северной Аф-

<sup>1</sup> Вайтхед Лоренс. Международный аспект демократии. (В книге: ОДоннелл Гиллермо и Шмиттер Филипп. Переход из авторитарного режима. Опыт заключения о неуверенных демократических государствах. Джон Холкинс, Пресс Университетская, Балтимор и Лондон, 1986.) Сравнительные перспективы; Хантингтон С. П. Третья волна. Новые Горизонты, 1991; Лека, Жан. Демократизация в Арабском Мире. В демократии без демократов. Салам Гхассен, Париж, Бук, 1994.

<sup>2</sup> Игошина Ж. Кризис демократического транзита арабских стран и арабские «революции» // <http://www.journal-neo.com/ru/node/6653>

<sup>3</sup> США запугивают мир «арабской весной» // <http://www.inosmi.ru/world/20120210/185531227.html>; Революция и контрреволюция в арабском мире // <http://left.ru/2011/6/arabspring208.phtml>

рике «арабской весной», пообещав всячески поддерживать дальнейший процесс демократических преобразований<sup>1</sup>. По словам аналитика Б. Кагарлицкого, там происходит нечто совершенно новое... а основная причина народного недовольства, по его мнению, связана с последствиями кризиса и неэффективностью неолиберальной экономики<sup>2</sup>. Некоторые указывают на то, что происходит в странах арабского мира и Северной Африке, по своим последствиям напоминает события в Восточной Европе и СССР два десятилетия назад, направлены против коррупции и беспредела своей власти, бесправия и нищеты подавляющего большинства народа<sup>3</sup>. По словам Ю. Шкловского события «носят глобальный характер и могут коснуться любой страны, в первую очередь Евразийского материка... во всех этих протестах видна четкая спланированность, использование практически всех новых технологий информационных войн, особенно дезинформации<sup>4</sup>. По мнению А. Апполонова события «арабской весны» нельзя интерпретировать как национально-освободительную революцию ...наличествуют мощные внутренние (компрадорская буржуазия) и внешние (Запад) силы, недопускающие национально-освободительную революцию; 3) неизменный статус периферийного капитализма, 4) в ходе событий «арабской весны» имели место восстания, заставившие эксплуататоров считаться с силой эксплуатируемых<sup>5</sup>. Исходя из позиции Г.А. Завалько: протестные выступления классов, неспособных к созданию нового общественного

<sup>1</sup> Игошина Ж. Кризис демократического транзита арабских стран и арабские «революции» // <http://www.journal-neo.com/ru/node/6653>

<sup>2</sup> Арабские революции и уроки для России // <http://www.rabkor.ru/news/12456.html>

<sup>3</sup> Берг И.С. Время протестов в арабском мире: оценки западных политиков и экспертов // <http://www.iimes.ru/rus/stat/2011/02-02-11b.htm>

<sup>4</sup> Шклевский Ю. Основные гипотезы причин арабских революций // <http://www.newsland.ru/news/detail/id/666434/cat/94/>

<sup>5</sup> Апполонов А. «Арабская весна» и социальная революция // <http://rabochy.livejournal.com>

стройка, не могут быть названы революционными<sup>1</sup>. По мнению Тахара Бен Йеллоуна, речь также идет о восстании, о не о революции<sup>2</sup>. Аналитики ФРГ и других стран Европы отмечают продолжительное нахождение у власти политических лидеров в регионе, коррумпированную систему с управленческого ядра стран. Ситуация на Ближнем Востоке, Северной Африке свидетельствует о радикальном перераспределении сфер влияния в странах Лиги Арабских государств (группы прозападные (или лояльные США) и сторонники более радикальных исламистских направлений). «Войны за нефть» как можно предположить, происходят не без поддержки США, также имеющих интерес к нефти<sup>3</sup>. По нашему мнению, им подходит термин «восстание», который, несколько модернизируя, можно назвать варварской формой забастовки... Восстание не может достичь социальной победы (военная возможна)... Восстания стимулируют проведение прогрессивных реформ и предотвращаются ими. Революции делают реформы излишними и не могут быть предотвращены<sup>4</sup>».

Дело в том, что предпосылки «арабской весны», общие для всех арабских стран зародились еще в 1990-х гг. и были связаны с кризисом политической легитимности, началом политических реформ. И поэтому, конституционные реформы были направлены на пересмотр отношений между государством и обществом, модернизацию политических систем. поправки к конституциям коснулись в первую очередь проблемы гендерного равенства, государственной поддержки прав человека, укрепления конституционного права и перехода к многопартийной

<sup>1</sup> Завалько Г. А. Понятие «революция» в философии и общественных науках. – М., 2005. – С. 270.

<sup>2</sup> Тахар Бен Йеллоун «Арабская весна» 2011  
<http://www.epochtimes.ru/content/view/52267/9/>

<sup>3</sup> Революции в арабском мире: войны за нефть и борьба за демократию // <http://mazanov.biz/revolyucii-v-arabskom-mire-vojny-za-neft-i-borba-za-demokratiyu.html>

<sup>4</sup> Завалько Г. А. Понятие «революция» в философии и общественных науках. – М., 2005. – С. 270.

системе, но не внесли существенных изменений в механизм функционирования авторитарных режимов. Несмотря на предпринятые арабскими государствами попытки проведения демократических реформ, их нельзя назвать успешными<sup>1</sup>. К примеру, процесс формирования новых контуров политических систем арабских стран сопровождался острой борьбой социально-политических сил («консерваторы», «традиционалисты», «реформаторы-эволюционисты», «реформаторы-исламисты», «реформаторы-революционеры»). Проект США «Большой Ближний Восток» вызвал крайне негативную реакцию большинства арабских лидеров, что привело к появлению арабской инициативы реформирования, долгосрочной стратегии на 16-м саммите Лиги арабских государств в мае 2004 г., предложенной Египтом, Саудовской Аравией, Сирией в 2004 году и «Декларации касательно процесса реформирования и модернизации» предполагавшей интенсификацию политических, экономических, социальных инициатив, укрепление фундамента демократии, равенства граждан и уважению прав человека<sup>2</sup>.

Стоит указать на факторы, которые объединяют «бунтующие» арабские государства. В Египте, и Тунисе, и Ливии и мн.др. арабских странах – основной «контингент» тех, кто вышел на демонстрации, уличные протесты и открытое противостояние – молодые люди в возрасте до 35 лет. Безработица в арабских государствах – в Египте официальный уровень среди молодежи 35%, в Тунисе-33%, аналогично и в ряде других стран арабского мира. В ходе протестов использовались общие методы гражданского сопротивления в длительных кампаниях: забастовки, демонстрации, шествия и митинги, а также использование социальных медиа- для организации, общения и информирования при попытках государственных репрессий и ин-

---

<sup>1</sup>Игошина Ж. Кризис демократического транзита арабских стран и арабские «революции» // <http://www.journal-neo.com/ru/node/6653>

<sup>2</sup> Там же.

тернет-цензуры. Многие демонстрации были встречены насильственной реакцией властей, а также проправительственных ополченцев и контр-демонстрантов. Самые массовые и наиболее организованные демонстрации нередко происходили в «день гнева» - в пятницу, после полуденной молитвы. Серия протестов и демонстраций по всему Ближнему Востоку и Северной Африке стала известна не только как «арабская весна», но также как «арабская весна и зима», «арабское пробуждение», «панарабская революция» и «арабские восстания», хотя не все участники протестов считали себя арабами. Точно спрогнозировать развитие ситуации в Арабском мире невозможно. Мнения исследователей неоднозначны. А. Апполонов считает, что ни к каким радикальным изменениям эти восстания не приведут (исключение – Ливия)... Реальные изменения могут произойти в случае распада нынешней мировой экономической системы и формирования региональных экономических пространств, в которых страны «третьего мира» смогут претендовать на лучшее, чем теперь, положение<sup>1</sup>. По-разному расценивается и глобальное и региональное значение арабских революций, демонстраций и восстаний. Одни считают их минусом и фактором дестабилизации, другие – плюсом и фактором демократизации стран, прежде находившихся под гнетом тиранов. Третьи – просто реальностью и свершившимся фактом, оценить который предстоит в будущем. «Арабская весна – это социальная и международная реальность, – заявил «Эксперту Online» чрезвычайный и полномочный посол Турции в Российской Федерации Айдын Сезгин... это внесет положительный вклад в международное развитие<sup>2</sup>. В качестве результатов восстаний в странах арабского востока в 2011 г. выступили: свержение глав го-

<sup>1</sup> Апполонов А. «Арабская весна» и социальная революция // <http://rabochy.livejournal.com>

<sup>2</sup> Новикова Е. В странах победивших арабских революций радикальный ислам имеет большой шанс стать основой государственного устройства // <http://expert.ru/2011/10/26/slamizatsiya-na-poroge/>

сударств (в отдельных странах); принятие временных конституций; ограничение полномочий глав государств; проведение свободных выборов в представительные органы; победа исламистских партий в выборах. Изменения в результате «арабской весны», носят фрагментарный характер. Вполне вероятно, что с революционным переформатированием арабских стран в первую очередь состоится смена политических элит, а демократические реформы закончатся очередным «косметическим» ремонтом<sup>1</sup>. Поэтому, предположим, что с декабря 2010 г. берет свое начало новый радикально-современный этап становления государственно-правовых режимов в Арабском мире. Наиболее ярко проявившийся в Тунисе и Египте.

В Египте уже начался процесс восстановления конституционных институтов, 19 марта 2011 г. состоялся референдум по поправкам в конституцию, в котором приняли участие более 40% избирателей. Полностью была отменена ст. 179, ст. 77 об избрании Президента Республики, ст. 75 о требовании к кандидату на президентский пост, ст. 76 об изменении процедуры выдвижения на пост президента, ст. 73 о процедуре введения чрезвычайного положения, без изменений осталась ст. 5 Конституции, запрещающая создание партий и любую политическую деятельность на религиозной основе. Принятые поправки позволили провести парламентские выборы через 3 месяца при крайне невыгодном положении политических партий, в результате в первых двух турах выборов, проходивших в Египте 28 ноября и 14 декабря 2011 г., победила фундаменталистская партия движения «Братьев-мусульман», набрав 40% голосов. Конкретизации и детализации требует ст. 5 о политических партиях, ст. 6 о египетском гражданстве, ст. 93 о полномочиях Народного собрания. Остается спорная ст. 88 о контроле за выбо-

---

<sup>1</sup> Игошина Ж. Кризис демократического транзита арабских стран и арабские «революции» // <http://www.journal-neo.com/ru/node/6653>

рами. Конституционные полномочия президента все равно остаются достаточно широкими – контролировать взаимоотношения ветвей государственной власти. Конституция Египта не устанавливает приоритет норм международного права, а шариат остается основой египетского законодательства. Демократическая оппозиция требует пересмотр всего текста Основного закона и голосовала против частичных поправок.

В нынешний электоральный цикл в Египте Ассоциация «Братья-мусульмане», тысячи демонстрантов, недовольных затянувшимся процессом передачи власти военными требовали запрета на участие в предстоящих выборах всех деятелей режима Хосни Мубарака, а также протестовали против желания армии получить юридическую неприкосновенность и обширные полномочия после избрания нового парламента страны. ВСВС во главе с фельдмаршалом удовлетворили часть требований демонстрантов, наложив полный запрет на участие в выборах всех политиков, сотрудничавших с Мубараком или работавших под его началом, занимавших важные посты в государстве после ухода со службы в армии, принята была отставка правительства, митингующие заверены, что президентские выборы пройдут не позднее июня 2012 г. Не способствовали спокойным предвыборным приготовлениям беспорядки на Синайском полуострове.

Электоральная система Египта весьма сложна и запутана. Парламентские выборы в Египте традиционно проходят в три этапа в разных регионах страны. На две трети Национальная Ассамблея (из 498 депутатов) формируется по партийным спискам, на треть – по мажоритарным округам. Всего в выборах принимает участие 47 зарегистрированных партий<sup>1</sup>. Наибольшим политическим весом, что и продемонстрировали итоги

---

<sup>1</sup> Сущин М. III-й тур парламентских выборов в Египте // <http://www.politvektor.ru/analitika/5772/?print=y>

первых двух туров, обладает «Демократический альянс за Египет» (ДАЕ), возглавляемый «Партией свободы и справедливости» – египетское крыло Ассоциации «Братья-мусульмане»). Коалиция объединяет партии, придерживающиеся весьма различной идеологической формации (от либералов «аль-Гад» («Завтра») до левых «аль-Карам» («Достоинство»)) как общенациональное движение на демократической основе. В первом туре ДАЕ набрала 36,3% голосов, во втором – более 47%. Второе место после ДАЕ уверенно занимает Исламский альянс, возглавляемый салафистской партией «Ан-Нур» («Свет»), партии «Хизб аль-Асаля» («Подлинность»), «Хизб аль-Бинаа уа-т-Танмийя» («Партия строительства и развития»), склоняющиеся к модели, принятой в Саудовской Аравии – Корану в качестве Конституции и правовой системе, основанной на шариате. В общей сложности, «Ан-Нур» набрала 24% голосов – в первом туре и 28% – во втором. «Египетский блок» во главе с «Партией свободных египтян» объединяет вокруг себя «Социально-демократическую партию», «Национальную прогрессивную юнионистскую партию», «Коммунистическую партию Египта». имеет светскую ориентацию, 20% в первом туре и 10% во втором туре. Крупный альянс «Революция продолжается» сформирован молодежными революционными движениями, олицетворяющими, по их мнению, подлинные идеалы январско-февральской революции в Египте и ни в одном из туров не набрал свыше 10% голосов.

Тунис со времен Хабиба Бургибы был одной из самых либеральных республик на Ближнем Востоке. Сейчас существует опасение, что светский характер Туниса уйдет в историю: выборы 23 октября 2011 г. в Тунисе выиграла исламистская партия «Ан-Нахда» («Возрождение»), получив 41% голосов и 90 мест в 217-местном парламенте. Программа «Ан-Нахды» состоит из 365 пунктов и претендует на всеобъемлющий охват.

Она предусматривает построение демократического общества с парламентской формой правления, многопартийностью, открытой рыночной экономикой, полным соблюдением гражданских прав, но при сохранении традиционных исламских ценностей. «Ан-Нахда» пока еще не пришла к власти в полном смысле этого слова: выборы прошли только в Учредительное законодательное собрание, которое сформирует правительство страны на переходный период, подготовит выборы президента и разработает проект новой Конституции, которая должна создать юридическую базу для дальнейшего политического процесса. В Тунисе действуют более радикальные исламские группы – Хизб ат-Тахрир и другие, незарегистрированные, являются конкурентами «Ан-Нахды» и сильно активизировали свою деятельность накануне выборов.

Ганнуши, прибывший из 20-летней эмиграции в Великобритании, рассматривает возможность формирования коалиции с партиями «Конгресс за республику» и «Эттакатол», которые заняли соответственно второе и третье места на выборах и не получили абсолютного большинства, необходимого для формирования правительства. «Конгресс за республику» – рассматривается как союзник «Ан-Нахды», партия малочисленная и состоит из представителей самых разных политических взглядов, объединившись в блок, они смогут оказать непосредственное влияние на принятие новой конституции, определяющей рамки политического процесса Туниса<sup>1</sup>. 11 декабря 2011 г. Национальная учредительная ассамблея Туниса приняла временную Конституцию, что позволило Тунису назначить новое правительство спустя полтора месяца после выборов. Ассамблея, состоящая из 217 человек, утвердила 26 положений Конституции, определивших полноценную работу большинству го-

---

<sup>1</sup> Сапронова М. Вряд ли стоит опасаться, что новая конституция Туниса будет опираться на законы шариата // <http://www.mgimo.ru/news/experts/document212453.phtml>

сударственных органов власти, сферы ответственности, практическую работу по построению госструктур Туниса.

Сейчас Тунис и Египет вступили в радикально-современный этап развития и становления демократии с декабря 2010 г. Им характерен ряд причин, которые объективно затрудняют дальнейшее прогнозирование ситуации в названных странах: непредсказуемость противостояния власти и общества. Отсутствие прогноза связано с усилением военной составляющей и подавлением источников объективной информации; усиление криминогенной обстановки; обилие кандидатов на должность президента<sup>1</sup>. Становится очевидным, что восстания в Тунисе и Египте не могут запустить революционный процесс, потому что их причины – это периферийное положение, негативные изменения в мировой экономике с 2008 г., либеральные прозападные реформы с серьезным ущербом секторам экономики, в которых было занято значительное число людей<sup>2</sup>, провал экономической модернизации, где масса молодых людей, не нашли место в экономике арабских стран.

С нашей точки зрения, Тунис и Египет как страны, только ставшие на путь принятия демократических ценностей, должны учесть не только западный опыт демократического развития, но и соответствующие ценности, накопление которых в конечном счете способствуют преодолению экстремизма, нахождению пути к равновесию, согласию, толерантности. Осознание недостатков формирующихся демократий становится фактором продвижения к реально демократическому обществу и на эту тему сейчас идут оживленные дискуссии<sup>3</sup>. Способствовать становлению демократии в Тунисе и Египте будут: принятие постоян-

<sup>1</sup> Берг И.С. Время протестов в арабском мире: оценки западных политиков и экспертов // <http://www.iimes.ru/rus/stat/2011/02-02-11b.htm>

<sup>2</sup> <http://georgewashington2.blogspot.com/2011/02/numbers-behind-middle-eastern-and-north.html>

<sup>3</sup> Арабская революция. Тунис запутался в дискуссии об исламе ('Welt Online', Германия) // <http://oko-planet.su/politik/politiklist/98871-arabskaya-revolyuuciya-tunis-zaputalsya-v-diskussii-ob-islame-welt-online-germaniya.html>

ных конституционных актов, с общепризнанными демократическими ценностями; приведение национального законодательства в соответствие с нормами международного права; разработка и принятие текущего законодательства, конкретизирующего нормы конституций; реализация государственно-институциональных изменений в части становления представительных систем и в целом режима парламентаризма и конституционности на основе обновленного законодательства. Дальнейшее демократическое развитие Туниса и Египта возможно в том случае, если сформировавшийся государственно-правовой режим способен гарантировать равновесие между политической системой и средой в соответствии с государственно-цивилизационными, правокультурными, этническими, конфессиональными и другими особенностями арабских обществ. Принятие ценностей демократии – процесс сложный и трудный. Но другой альтернативы нет. Каждое современное информационное государство в Арабском мире должно выстраиваться через модернизацию экономической системы, формирование среднего класса – большинства населения страны и умножение его силы через поддержку консолидированным социумом.

**Старцева Лариса Ивановна** – начальник  
правового управления аппарата  
Белгородской областной думы, кандидат юридических наук

**Кузнецова Елена Николаевна** – аспирант  
кафедры конституционного и муниципального права  
юридического факультета НИУ «БелГУ»

## **ПРОЦЕДУРНО-ПРОЦЕССУАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ МУНИЦИПАЛЬНОГО ПРАВООТВОРЧЕСКОГО ПРОЦЕССА**

Термин «обеспечение» применительно к различного рода правовым предписаниям, а также к правам рассматривают в двух смыслах: «во-первых, как деятельность государственных