

Настоящая работа посвящена проблеме организации информационного противодействия проявлениям экстремизма и терроризма в современном российском обществе. В первой главе исследуются основы информационного противодействия терроризму и экстремизму, в первую очередь, со стороны государства. Раскрываются понятия экстремизма и терроризма, приводятся причины, обуславливающие их проявление в современных условиях. Вторая глава посвящена анализу практики информационного противодействия терроризму и экстремизму в одном из российских регионов. В разделе представлены сведения о региональных субъектах антитеррористической деятельности. Приведены примеры использования информационных ресурсов, направленных на минимизацию террористической угрозы. Одновременно выявлены факторы, снижающие эффективность антитеррористических мероприятий в регионе. В третьей главе предложен комплексный проект «Оптимизация деятельности по информационному противодействию экстремизму в регионе», содержащий ряд мероприятий, направленных на совершенствование информационно-коммуникационной деятельности в регионе с участием субъектов антитеррористической деятельности.



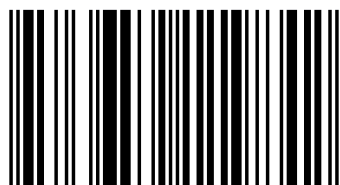
Елена Самохвалова  
Борис Заливанский

# Информационное противодействие экстремизму и терроризму



**Елена Самохвалова**

В 1997 году окончила Белгородский государственный технологический университет. С 2002 года по настоящее время работает в Белгородском государственном национальном исследовательском университете. В 2008 году защитила диссертацию на соискание ученой степени кандидата социологических наук.



978-3-659-11984-2

LAP  
**LAMBERT**  
Academic Publishing

**Елена Самохвалова  
Борис Заливанский**

**Информационное противодействие экстремизму и терроризму**



**Елена Самохвалова  
Борис Заливанский**

**Информационное противодействие  
экстремизму и терроризму**

**LAP LAMBERT Academic Publishing**

## **Impressum / Выходные данные**

Bibliografische Information der Deutschen Nationalbibliothek: Die Deutsche Nationalbibliothek verzeichnet diese Publikation in der Deutschen Nationalbibliografie; detaillierte bibliografische Daten sind im Internet über <http://dnb.d-nb.de> abrufbar.

Alle in diesem Buch genannten Marken und Produktnamen unterliegen warenzeichen-, marken- oder patentrechtlichem Schutz bzw. sind Warenzeichen oder eingetragene Warenzeichen der jeweiligen Inhaber. Die Wiedergabe von Marken, Produktnamen, Gebrauchsnamen, Handelsnamen, Warenbezeichnungen u.s.w. in diesem Werk berechtigt auch ohne besondere Kennzeichnung nicht zu der Annahme, dass solche Namen im Sinne der Warenzeichen- und Markenschutzgesetzgebung als frei zu betrachten wären und daher von jedermann benutzt werden dürften.

Библиографическая информация, изданная Немецкой Национальной Библиотекой. Немецкая Национальная Библиотека включает данную публикацию в Немецкий Книжный Каталог; с подробными библиографическими данными можно ознакомиться в Интернете по адресу <http://dnb.d-nb.de>.

Любые названия марок и брендов, упомянутые в этой книге, принадлежат торговой марке, бренду или запатентованы и являются брендами соответствующих правообладателей. Использование названий брендов, названий товаров, торговых марок, описаний товаров, общих имён, и т.д. даже без точного упоминания в этой работе не является основанием того, что данные названия можно считать незарегистрированными под каким-либо брендом и не защищены законом о брендах и их можно использовать всем без ограничений.

Coverbild / Изображение на обложке предоставлено: [www.ingimage.com](http://www.ingimage.com)

Verlag / Издатель:

LAP LAMBERT Academic Publishing

ist ein Imprint der / является торговой маркой

OmniScriptum GmbH & Co. KG

Heinrich-Böcking-Str. 6-8, 66121 Saarbrücken, Deutschland / Германия

Email / электронная почта: [info@lap-publishing.com](mailto:info@lap-publishing.com)

Herstellung: siehe letzte Seite /

Напечатано: см. последнюю страницу

**ISBN: 978-3-659-11984-2**

Copyright / АВТОРСКОЕ ПРАВО © 2014 OmniScriptum GmbH & Co. KG

Alle Rechte vorbehalten. / Все права защищены. Saarbrücken 2014

## ОГЛАВЛЕНИЕ

|   |    |
|---|----|
| ВВЕДЕНИЕ  | 2  |
| ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ИНФОРМАЦИОННОГО ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ПРОЯВЛЕНИЯМ ЭКСТРЕМИЗМА | 7  |
| ГЛАВА 2. ПРАКТИКА ИНФОРМАЦИОННОГО ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ЭКСТРЕМИЗМУ НА РЕГИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ  | 27 |
| ГЛАВА 3. ОПТИМИЗАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО ИНФОРМАЦИОННОМУ ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ ЭКСТРЕМИЗМУ      | 49 |
| ЗАКЛЮЧЕНИЕ  | 72 |
| СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ   | 78 |

## ВВЕДЕНИЕ

К началу XXI века одной из главных проблем общественного развития всего мира стала необходимость противодействия терроризму во всех его многообразных проявлениях. Нарастающие угрозы террористического влияния на общество, наряду с природными и антропогенными факторами возникновения катастроф и чрезвычайных ситуаций, подтверждают тот факт, что современная общественная цивилизация является цивилизацией огромного риска.

В современной России, как и в большинстве стран мира, рост террористической угрозы происходит на фоне распространения экстремизма (политического, этнического, религиозного), представляющего значительную опасность для интересов личности, общества и государства.

Стремительные темпы внедрения информационных технологий, развития компьютеризации и информатизации всех сфер жизнедеятельности общества неизбежно ведут к созданию единого мирового информационного пространства, в котором находятся во взаимодействии и взаимосвязи все средства сбора, накопления, обработки, обмена и хранения информации. Вследствие формирования и развития информационного общества не только в нашей стране, но и на глобальном уровне всё более динамично развивается крайняя форма экстремизма – терроризм. В Концепции противодействия терроризму в Российской Федерации<sup>1</sup>, утверждённой Президентом Российской Федерации 5 октября 2009 года, распространение идей терроризма и экстремизма через информационно-телекоммуникационную сеть Интернет и средства массовой информации названо одним из основных внешних факторов, способствующих возникновению и распространению терроризма в Российской Федерации. К основным мерам информационного противодействия терроризму

---

<sup>1</sup> Концепция противодействия терроризму в Российской Федерации : Утверждена Президентом Российской Федерации 5 октября 2009 года // Российская газета. – 2009. – 20 октября.

относятся информационно-пропагандистские меры. Это меры по вскрытию сущности и разъяснению опасности терроризма, оказанию воздействия на граждан (группы граждан) с целью воспитания у них неприятия идеологии насилия и привлечения их к участию в противодействии терроризму.

В этой связи в числе важнейших задач органов государственной власти по противодействию терроризму, наряду с выявлением и устранением причин и условий, способствующих распространению преступлений экстремистского и террористического характера, предупреждением и пресечением действий, экстремистских и террористических действий, является активизация противодействия распространению идеологии терроризма и информационно-пропагандистского обеспечения проведения антитеррористических мероприятий.

Проблема организации эффективного информационного противодействия терроризму и экстремизму находится в центре внимания современных специалистов в сфере национальной безопасности. В частности, общетеоретические аспекты экстремизма и терроризма, их генезис, типы, формы проявления достаточно полно рассмотрены в трудах В.И. Власова, А.В. Джигоева, О.Н. Писаренко, А.И. Рарог, А.Н. Смертина, Э.В. Улезко<sup>1</sup>. Психологические аспекты экстремизма и терроризма исследовали Д.С. Безносков, Л.Г. Почебут<sup>2</sup>.

Ряд научных источников посвящен рассмотрению форм и методов профилактики проявлений экстремизма и терроризма. Среди основных следует выделить труды таких авторов, как С.Д. Белоцерковский, А.С.

---

<sup>1</sup> Власов В.И. Экстремизм, терроризм, сепаратизм: политико-правовое осмысление в условиях глобализации. М., 2009; Джигоев А.В. Экстремизм и терроризм как социальные явления // Вестник Владикавказского научного центра. 2011. Т. 11. № 1; Писаренко О.Н. Терроризм как крайняя форма выражения экстремизма // Научные проблемы гуманитарных исследований. 2010. № 10; Рарог А.И. Соотношение между экстремизмом и терроризмом // Юристы - Правоведь. 2010. № 6; Смертин А.Н. Экстремизм и терроризм: некоторые подходы к определению понятий // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. 2009. № 1; Улезко Э.В. Экстремизм и терроризм: понятийно-категориальный аппарат исследования явления // Философия права. 2009. № 5.

<sup>2</sup> Безносков Д.С., Почебут Л.Г. Психологические аспекты экстремизма и терроризма // Вестник Санкт-Петербургского университета. 2010. № 1.



Васнецова, В.П. Галицкий, А.Я. Гуськов, Л.А. Дикая, С.Е. Метелев, М.Ф. Мусаелян, Ж.М. Сайфиева<sup>1</sup>. Роль гражданского общества в сфере глобальной тенденции противодействия экстремизму и терроризму исследовали Е.В. Галкина, М.Ю. Гутман<sup>2</sup>.

Региональный опыт противодействия экстремизму и терроризму в современной России стал объектом изучения В.А. Глотова<sup>3</sup>.

Большой вклад в осмысление направлений информационного противодействия терроризму и экстремизму внесли Ю.А. Белевская, Ю.Д. Денисов, В.А. Диль, А.А. Косовец, В.В. Котенко, А.П. Фисун<sup>4</sup>.

В то же время проблема организации эффективного информационного противодействия терроризму и экстремизму на региональном уровне остается недостаточно изученной.

Ключевая проблема настоящего исследования обусловлена противоречием между необходимостью эффективного противодействия

---

<sup>1</sup> Белоцерковский С.Д., Гуськов А.Я., Васнецова А.С. Экстремизм: понятие, система противодействия и прокурорский надзор: методическое пособие. М., 2009; Галицкий В.П. Государственная идеология в борьбе с экстремизмом и терроризмом // Научно-аналитический журнал Обозреватель – Observer. 2010. Т. 251. № 12; Дикая Л.А. Противодействие идеологии экстремизма и терроризма в рамках реализации государственной молодежной политики // Российский психологический журнал. 2009. Т. 6. № 4; Метелев С.Е. Современный терроризм и методы антитеррористической деятельности. М., 2008; Мусаелян М.Ф. Профилактика экстремизма – важнейшее направление противодействия экстремизму в Российской Федерации // Адвокат. 2009. № 7.

<sup>2</sup> Галкина Е.В. Гражданское общество в сфере глобальной тенденции противодействия экстремизму и терроризму // Аспирантский вестник Поволжья. 2009. № 5-6; Гутман М.Ю. Социальный контроль и организационно-правовые меры по противодействию проявлениям экстремизма и терроризма в условиях глобализации // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. 2009. № 1.

<sup>3</sup> Глов В.А. Региональный опыт противодействия экстремизму и терроризму в современной России : дис. ... к. полит. н. М., 2010.

<sup>4</sup> Денисов Ю.Д. Противодействие экстремизму в сети Интернет // Законность. 2009. № 06; Диль В.А. Тенденции развития современного экстремизма: молодежный и информационный экстремизм // Известия Томского политехнического университета. 2009. Т. 314. № 6; Косовец А.А. Терроризм как объект противодействия в системе обеспечения информационной безопасности: международные и организационно-правовые аспекты // Вестник Академии экономической безопасности МВД России. 2011. № 3; Котенко В.В. Стратегия оценки эффективности информационного противодействия угрозам терроризма // Информационное противодействие угрозам терроризма. 2010. № 14; Фисун А.П., Белевская Ю.А. Информационная теория и информационное право как основной инструментариум обеспечения информационной безопасности и противодействия информационному терроризму // Информационные системы и технологии. 2010. № 5.

терроризму и экстремизму и недостаточной разработанностью механизма информационно-пропагандистского обеспечения проведения антитеррористических мероприятий.

В качестве объекта исследования следует выделить государственную политику национальной безопасности, а предметом выступает механизм информационного противодействия террористической и экстремистской деятельности.

Теоретико-методологической основой исследования выступают основные положения структурно-функционального, системного подходов, изложенного в трудах Э. Дюркгейма, Т. Парсонса<sup>1</sup> и др., позволяющих рассмотреть мероприятия по информационному противодействию экстремизму и терроризму как целостную систему.

При решении поставленных задач применялись: 1) общенаучные методы: сравнения, логический, статистический; 2) эмпирические методы: анализ нормативных и иных документов, сравнительный анализ и наблюдение.

Эмпирической базой исследования послужили нормативные правовые документы, регламентирующие антитеррористическую деятельность органов государственного управления<sup>2</sup>, а также данные управления по взаимодействию с правоохранительными, судебными и контрольно-надзорными органами Администрации Губернатора области.

---

<sup>1</sup> Дюркгейм Э. Социология: ее предмет, метод. М., 1995; Парсонс Т. Система современных обществ. М., 1997.

<sup>2</sup> О противодействии терроризму : федер. закон от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ (в ред. от 3 мая 2011 г.) // Российская газета. – 2011. – 5 мая; О противодействии экстремистской деятельности : федер. закон от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ (в ред. от 29 апреля 2008 г.) // Российская газета. – 2008. – 6 мая; О мерах по противодействию терроризму : Указ Президента Российской Федерации от 15 февраля 2006 г. № 116 (в ред. от 2 августа 2006 года) // Российская газета – 2006. – 3 августа; Об утверждении областной межведомственной целевой программы «Комплексные меры профилактики проявлений терроризма и экстремизма на территории Белгородской области на 2008 - 2011 годы» [Текст] : Постановление Правительства Белгородской области от 24 декабря 2007 г. № 289-пп. Документ опубликован не был. Доступ из текущего архива Управления по взаимодействию с правоохранительными, судебными и контрольно-надзорными органами администрации Губернатора Белгородской области и др.

Научно-практическая значимость исследования состоит в том, что предложения и выводы монографии могут быть использованы в ходе разработки и реализации программ информационно-пропагандистского обеспечения антитеррористических мероприятий на региональном уровне, а также при дальнейшем изучении проблем информационного противодействия и профилактики терроризма и экстремизма.

## ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ИНФОРМАЦИОННОГО ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ПРОЯВЛЕНИЯМ ЭКСТРЕМИЗМА

В последнее время в мире отмечается существенный рост числа межэтнических и межконфессиональных конфликтов. Россия прочно интегрировалась в мировое сообщество, а, следовательно, российское общество теперь намного восприимчивее как к положительным, так и к негативным общемировым тенденциям, в том числе и к экстремистским настроениям.

По мнению современных исследователей, экстремизм, проявляющийся в различных формах, представляет серьёзную угрозу национальной безопасности России. При этом национальный, политический и религиозный экстремизм создаёт условия для возникновения конфликтов и непосредственно угрожает федеративному устройству страны. В ряде российских регионов отмечены попытки раскола по национальному и конфессиональному признаку, дестабилизации социально-политической ситуации. Это опасный симптом для государства, которое является уникальным национально-территориальным образованием<sup>1</sup>. В этой связи разработка эффективной политики противодействия экстремизму и терроризму на государственном уровне, определение мер профилактики этих негативных явлений в условиях конкретного субъекта РФ представляется важнейшей задачей.

Исследование теоретических основ противодействия экстремизму и терроризму предполагает, в первую очередь, определение самих этих понятий, выявление совокупности условий и предпосылок проявлений экстремизма и терроризма, а так же современных форм и методов профилактики и пресечения экстремистской деятельности. Кроме того, актуальна потребность изучения эволюции экстремизма. В современных условиях изменяется его содержание, формы, а главное – трансформируется характер общественной опасности,

---

<sup>1</sup> Фалалеев М. Без экстремизма // Российская газета. – №4928 (104). – 2009. – 10 июня.

исходящей от деятельности экстремистов.

В современной исследовательской литературе можно встретить различные определения экстремизма:

1) как одной из форм отчуждения, и прежде всего отчуждения от культуры, базовых ценностей, культурных традиций<sup>1</sup>;

2) как способа выражения крайних взглядов и совершение насильственных действий<sup>2</sup>;

3) как характеристики психоэмоциональных структуры человека и состояний индивида<sup>3</sup>;

4) как побочного продукта экстремального (природно-стихийного) развития ситуации<sup>4</sup>.

В рамках настоящего исследования соглашаясь с тем, что экстремизм, как способ выражения крайних взглядов, является следствием нетерпимости лица или группы лиц к ценностям социальной общности, уточним, что экстремизм характеризует не наличие насилия как такового, а наличие его крайних, неоправданных форм.

Интересен подход современных авторов, трактующих экстремизм как переходное состояние между радикализмом и терроризмом. Если экстремизм – крайность, то терроризм – крайность крайности, выступающая, скорее, «логическим, но необязательным развитием экстремизма». Тем самым экстремизм лишь потенциально способен перерасти в терроризм. В тоже время экстремизм может ограничиться сферой идеологических абстракций, тогда как терроризм – явление из области социально-политической практики, имеющее

---

<sup>1</sup> Козин Н.Г. Природа русского раскола. URL: <http://waucongress.narod.ru/Kozin.htm> (дата обращения: 19.12.2013).

<sup>2</sup> Агутин А.В., Степанов С.Н. К вопросу о понятии уголовно-процессуальной деятельности в досудебном производстве по уголовным делам преступлениях экстремистской направленности // Пробелы в российском законодательстве. 2009. № 1. С. 229.

<sup>3</sup> См. об этом: Красиков В.И. В экстриме. Междисциплинарное философское исследование причин, форм и паттернов радикального сознания. М., 2006.

<sup>4</sup> См. об этом: Совкова И.Ю. Деструктивное поведение личности в кризисных ситуациях служебной деятельности // Психопедагогика в правоохранительных органах. 2003. №1 (19). С. 73-81.

собственную идеологию. Экстремизм может служить почвой (как идеология, социальная база и т.д.) для терроризма. Точно так же, как и другая, более «мягкая», дефиниция–радикализм может потенциально перерасти в экстремизм<sup>1</sup>.

В целях настоящего исследования логичным представляется определение экстремизма как противоправной деятельности общественных и религиозных объединений, либо физических лиц, направленной на достижение стоящих перед субъектом экстремизма целей с использованием крайних неоправданных форм насилия или призывов к насилию. Насилие, агрессия, как указывалось ранее, является важным атрибутирующим признаком экстремизма, однако только к насилию экстремизм не сводится. Именно такой подход заложен в современном российском законодательстве.

Так, действующий Федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» включает достаточно обширный перечень деяний, трактуемых как экстремистская деятельность. К ним, например, относятся:

1) действия, направленные на разрушение политической системы сложившейся в обществе: насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности Российской Федерации; подрыв безопасности Российской Федерации; захват или присвоение властных полномочий; создание незаконных вооруженных формирований; осуществление террористической деятельности либо публичное оправдание терроризма; посягательство на жизнь государственного или общественного деятеля, совершенное в целях прекращения его государственной или иной политической деятельности либо из мести за такую деятельность и т.д.;

2) действия, направленные против представителей определенных этнических (национальных), религиозных, социальных групп: возбуждение расовой, национальной или религиозной розни; унижение национального

---

<sup>1</sup> Шабанов Л.В. Социально-психологические характеристики молодежных субкультур: социальный протест или вынужденная маргинальность. Томск, 2005. С.127.

достоинства; осуществление массовых беспорядков, хулиганских действий и актов вандализма по мотивам идеологической, политической, расовой, национальной или религиозной ненависти либо вражды; пропаганда исключительности, превосходства либо неполноценности граждан по признаку их отношения к религии, социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности; нарушение прав и свобод человека и гражданина, причинение вреда здоровью и имуществу граждан в связи с их убеждениями, расовой или национальной принадлежностью, вероисповеданием, социальной принадлежностью или социальным происхождением; пропаганда и публичное демонстрирование нацистской атрибутики<sup>1</sup> и т.д.

Таким образом, экстремизм имеет разные проявления:

- 1) этнический (национальный) экстремизм;
- 2) политический экстремизм;
- 3) религиозный экстремизм;
- 4) бытовой экстремизм и т.д.

Особая опасность экстремизма состоит в том, что его объектом являются не отдельные люди или предметы, а целые социальные группы, политические системы, а иногда и общество в целом. «Вина» этих объектов состоит, прежде всего, в том, что они отличаются от «идеального» состояния, бытующего в представлениях субъекта экстремистской деятельности. Неотъемлемым признаком экстремизма, является, таким образом, нетерпимость, следствием которой становится либо уничтожение, либо радикальная трансформация объекта<sup>2</sup>. Чаще всего эта нетерпимость выражена в форме ксенофобии – враждебности, часто смешанной со страхом, по отношению к тем, кто принадлежит к иным этническим, конфессиональным, социокультурным группам. Именно она является ментальной предпосылкой экстремизма.

---

<sup>1</sup> О противодействии экстремистской деятельности : федер. закон от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ (в ред. от 29 апреля 2008 г.) // Российская газета. – 2008. – 6 мая.

<sup>2</sup> Реутов Е.В. Причины распространения экстремизма и ксенофобии в молодежной среде // Причины распространения этнического экстремизма и ксенофобии среди молодежи (ЦФО): сборник материалов социологического исследования / под ред. проф. Л.Я. Дятченко. Белгород, 2008. С. 17.

Нередко такое состояние развивается под воздействием целенаправленных информационно-пропагандистских усилий, провоцирующих стихийный экстремизм, его проявления в виде оформленной идеологии целенаправленной деятельности организованных групп или лиц.

Кроме информационного, проявлениям экстремизма, по мнению В.А. Глотова, способствуют следующие факторы:

а) политические – проявление политики устрашения и насилия в достижении определенных политических целей, провоцирование вооруженных конфликтов, провокации на межэтнической и межрелигиозной основе;

б) социально-психологические – применительно к молодежи, например, экстремизм в определенной степени может стимулироваться присущей молодым людям повышенной возбудимостью;

в) социально-экономические (материальное неравенство, страх перед будущим);

г) идеологические (отсутствие общенациональной идеи, целей развития страны и общества);

е) социально-исторические (последствия репрессий, войн, нищеты, дискриминации и т.д.)<sup>1</sup>.

Игнорирование указанных факторов приводит к зарождению межнациональной, межрелигиозной напряжённости, неприязни среди населения, перерастающее в последующем в терроризм, образуя тем самым реальную угрозу национальной безопасности России.

Методом достижения целей экстремистов является терроризм, который выступает как совокупность специфических противоправных насильственных приемов и способов воздействия на охраняемые законом общественные отношения. При помощи таких террористических приемов и методов экстремисты хотят достичь (а иногда и достигают) желаемых целей. Идеологами терроризма созданы комплекс организационных структур, а также

---

<sup>1</sup> Глов В.А. Региональный опыт противодействия экстремизму и терроризму в современной России : дис. ... к. полит. н. М., 2010. С.20.



экстремистская идеология, оправдывающая и обуславливающая необходимость и законность террористических действий в интересах достижения поставленных экстремистами целей<sup>1</sup>.

Как социально-политическое явление, терроризм обладает рядом особенностей, в том числе систематическим использованием насилия, повышенной общественной опасностью, организованным характером, политической направленностью и идеологической мотивацией, демонстративностью совершения актов терроризма и др. Важнейшей особенностью терроризма является устрашение отдельных лиц и населения в целом и принуждение таким образом государственных органов, общественных объединений, международных организаций к удовлетворению требований террористов. Эти и иные специфические признаки терроризма определяют его особое место как наиболее опасной разновидности в системе современного экстремизма.

В российском праве терроризм определяется как идеология насилия и практика воздействия на общественное сознание, на принятие решений органами государственной власти, органами местного самоуправления или международными организациями, связанные с устрашением населения и/или иными формами противоправных насильственных действий<sup>2</sup>. В связи со сказанным выше можно сделать важный вывод: терроризм однозначно неприемлем как метод достижения любой цели.

Классификация терроризма по мотивации террористической деятельности может быть:

- 1) политической;
- 2) националистической;
- 3) религиозной;
- 4) криминальной;

---

<sup>1</sup> Организация современной антитеррористической борьбы. URL: <http://www.gyazanreg.ru/sec/profterr/borterr/> (дата обращения: 19.12.2011).

<sup>2</sup> Выдержки из УК РФ: Статья 205. Терроризм. URL: [http://www.labex.ru/page/uk\\_205.html](http://www.labex.ru/page/uk_205.html) (дата обращения: 17.12.2013).

5) экологической и др.

По масштабу террористической деятельности различают внутрисоударственный, международный, межсоударственный терроризм. По субъекту террористической деятельности – индивидуальний, групповой, соударственный.

Всем видам терроризма свойственен культ насилия, целенаправленный характер террористических актов, закрытый подпольный характер деятельности, идеологизированная мотивация совершаемых террористических акций с пропагандой террористических целей. По мнению экспертов, существуют несколько факторов, которые влияют на принятие людьми решения участвовать в терроре. Среди них выделяют психологический, идеологический и стратегический мотивы участия в террористической деятельности.

Зачастую участие в терроризме основано на персональных причинах, базирующихся на психологическом состоянии сознания. Мотивацией таких людей обычно бывают ненависть, жажда мести, стремление к власти. Этот мотив наиболее часто встречается в обществах, где нарушаются права человека, где невозможно найти структуру, в которой человек мог бы получить справедливое разрешение своей проблемы. А, следовательно, психологический – один из распространенных мотивов, приводящих людей в террористические организации.

Большинство террористических групп опираются на идеологию, которая не только определяет их политические цели, но и содержит моральное оправдание применяемого насилия. Идеология – это верования, ценности, принципы, которые определяют конкретные политические цели террористической группы. Ею может быть политическая философия или религиозное учение. К терроризму прибегают и по идейным соображениям, считая оправданным использование насилия против коррумпированных властных структур, правительств, обогащающихся за счет простых людей. В террористических группах немало тех, кто борется по идейным убеждениям.

Наличие стратегического мотива можно констатировать когда террористическая организация меняет свою стратегию и переходит к насильственным методам, считая исчерпанным на данном этапе использование мирных средств достижения своих целей. Такое происходит весьма часто, так как политическая борьба против существующих режимов требует гибкости, выбора методов давления, наиболее эффективных на данном этапе.

На практике чаще всего встречается сочетание всех перечисленных мотивов. Это свидетельствует о сложности процесса принятия организацией или отдельной личностью решения об использовании терроризма как средства достижения групповых и индивидуальных целей.

По мнению В.А. Глотова, первопричиной обострившихся за последние годы проблем экстремизма и терроризма в современной России является то, что страна за относительно короткий интервал времени переместилась из одного исторического периода в другой, в результате чего:

- радикально изменилось государственное устройство, институты власти и ее атрибуты;
- в России изменилась прежняя политическая система, а новая внедряется в определенной степени с общественным отторжением;
- стремительно меняются соотношения форм собственности и вся система социальных взаимоотношений;
- нарастают межнациональные противоречия внутри России и проблемы с бывшими республиками СССР, ныне суверенными государствами;
- коренным образом изменились и положение Российской Федерации в мировом сообществе, ее взаимоотношения с иностранными государствами;
- ослаблен духовный потенциал нации – основа развития государства<sup>1</sup>.

Таким образом, экстремизм порождается «суммой» внешних и внутренних факторов, в том числе экономическими, социально-политическими,

---

<sup>1</sup> Глов В.А. Региональный опыт противодействия экстремизму и терроризму в современной России : дис. ... к. полит. н. М., 2010. С.13.

культурно-идеологическими и правовыми отношениями. Следовательно, стратегия противодействия экстремизму призвана охватывать все сферы, начиная от нейтрализации причин и условий его питающих и заканчивая ликвидацией последствий экстремистских акций. Она основана на следующих принципах<sup>1</sup>:

- признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина, а равно законных интересов организаций;
- законность;
- гласность;
- приоритет обеспечения безопасности Российской Федерации;
- приоритет мер, направленных на предупреждение экстремистской деятельности;
- сотрудничество государства с общественными и религиозными объединениями, иными организациями, гражданами в противодействии экстремистской деятельности; неотвратимость наказания за осуществление экстремистской деятельности.

Основными стратегическими направлениями противодействия экстремистской деятельности являются:

- организация профилактических мер, направленных на предупреждение экстремистской деятельности, в том числе на выявление и последующее устранение причин и условий, способствующих осуществлению экстремистской деятельности;
- выявление, предупреждение и пресечение экстремистской деятельности общественных и религиозных объединений, иных организаций, физических лиц;
- минимизация и (или) ликвидация последствий проявлений терроризма, как крайней формы экстремистской деятельности<sup>2</sup>.

---

<sup>1</sup> Быкадоров В.А. Вопросы управления органами внутренних дел в борьбе с экстремизмом в России // Информатизация и информационная безопасность правоохранительных органов. М., 2010. С.138.

<sup>2</sup> Быкадоров В.А. Вопросы управления органами внутренних дел в борьбе с экстремизмом в

Такая стратегия требует комплексного подхода к организации противодействия экстремизму, тесного взаимодействия государственных органов и общественных структур, объединенных в общегосударственную систему.

Общегосударственная система противодействия экстремизму и терроризму призвана обеспечить проведение единой государственной политики, направленной на защиту основных прав и свобод человека и гражданина, обеспечение национальной безопасности Российской Федерации. Основные принципы функционирования такой системы в Российской Федерации заложены в Концепции противодействия терроризму в Российской Федерации (далее – Концепция)<sup>1</sup>.

Согласно положениям Концепции субъектами противодействия экстремизму и терроризму являются уполномоченные органы государственной власти и органы местного самоуправления, в компетенцию которых входит проведение мероприятий по противодействию терроризму, негосударственные организации и объединения, а также граждане, оказывающие содействие органам государственной власти и органам местного самоуправления в осуществлении антитеррористических мероприятий.

Среди субъектов, имеющих государственный статус, можно назвать Президента и Правительство Российской Федерации, силовые структуры и прокуратуру, а также структуры, созданные с целью повышения эффективности координации антитеррористической деятельности – Национальный антитеррористический комитет, Федеральный оперативный штаб, а также антитеррористические комиссии и оперативные штабы субъектов Российской Федерации.

---

России // Информатизация и информационная безопасность правоохранительных органов. М., 2010. С.139.

<sup>1</sup> Концепция противодействия терроризму в Российской Федерации // Российская газета. – №5022. – 2009. – 20 октября.

Деятельности вышеперечисленных субъектов противодействия экстремизму и терроризму, в первую очередь, должны быть присущи такие характеристики, как:

1) четкое разграничение функций и зоны ответственности субъектов противодействия экстремизму и терроризму (функции между службами и подразделениями органов правоохранительных органов, как по «вертикали», так и по «горизонтали» должны быть четко определены с целью устранения дублирования действий);

2) своевременное определение приоритетов в решении поставленных задач;

3) строгая правовая обоснованность действий;

3) политическая целесообразность реализуемых мер;

4) высокий профессионализм при предупреждении и пресечении противоправных действий экстремистских группировок и лиц.

Основными законодательными актами, определяющими правовое поле борьбы с терроризмом и экстремизмом, являются Федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» и Федеральный закон от 06 марта 2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму».

В соответствии с законодательством противодействие экстремистской деятельности должно осуществляться, в первую очередь, правоохранительными органами, по следующим основным направлениям:

– принятие профилактических мер, направленных на предупреждение экстремистской деятельности, в том числе на выявление и последующее устранение причин и условий, способствующих осуществлению экстремистской деятельности;

– выявление, предупреждение и пресечение экстремистской деятельности общественных и религиозных объединений, иных организаций, физических лиц.

Как уже отмечалось, правоохранительные органы – важный, но не единственный субъект противодействия экстремизму и терроризму, имеющий государственный статус. При всей важности оперативной составляющей работы в данном направлении основным, по мнению специалистов, становится вопрос профилактики. Сегодня в условиях криминализации общества, роста преступности – воссоздание системы профилактики правонарушений входит в ряд приоритетных государственных программ. Учитывая изложенные негативные тенденции и тот факт, что экстремизм, по своей сути, является питательной средой и базой терроризма, ставится двуединая задача – пресечение преступлений экстремистской направленности (выявление и раскрытие) и профилактика этих проявлений. А, следовательно, действия правоохранительных органов должны умело сочетаться с действиями органов власти и управления в сфере экономики, политики и культуры.

Особо хотелось бы подчеркнуть, что действенный механизм предупреждения и пресечения правонарушений на почве экстремизма требует тесного взаимодействия органов внутренних дел со структурами гражданского общества. Такое взаимодействие является основой формирования в обществе толерантного сознания и единой общегражданской идентичности. А, следовательно, важным представляется взаимодействие органов государственного и муниципального управления с прогрессивными партиями, общественными организациями, авторитетными общественными религиозными деятелями в сфере противодействия экстремизму. Эти прогрессивные структуры способны сдерживать и ограничить проявления экстремизма на «глубинном» уровне общества в сфере бытовых, повседневных отношений.

Большими ресурсами профилактики экстремизма и терроризма обладает творческая интеллигенция. Трудно переоценить степень воздействия на общественное сознание талантливых художественных и документальных произведений, разоблачающих чуждолюдскую сущность самой природы экстремизма и терроризма и позитивно воздействующих на формирование доброжелательного отношения в многонациональной и

социально неоднородной среде<sup>1</sup>. Надо подчеркнуть, что коренные интересы государства и гражданского общества объективно совпадают, ибо права и свободы человека являются высшей ценностью. Их признание, соблюдение и защита – обязанность государства и всего общества.

Залогом эффективности реализуемой государственной политики противодействия экстремизму и терроризму является ее правовое, информационно-аналитическое, научное, материально-техническое, финансовое и кадровое обеспечение.

Учитывая, что отличительной чертой современного экстремизма и терроризма является способность к быстрому видоизменению и выработке новых форм и путей деятельности, важнейшее значение имеет информационная составляющая противодействия этим негативным явлениям. Экстремисты все чаще используют современные механизмы формирования экстремистских движений – зачастую те группировки, которые совершают преступления экстремального толка, складываются через Интернет, идет поиск единомышленников в соответствующих блогах<sup>2</sup>.

Информационное противодействие экстремизму и терроризму представляет собой деятельность по вскрытию сущности и разъяснению опасности экстремизма и терроризма, оказанию воздействия на граждан (группы граждан) с целью воспитания у них неприятия идеологии насилия и привлечения их к участию в противодействии терроризму. Такая деятельность включает в себя и сбор, накопление, систематизацию, анализ, оценку информации об угрозах экстремистских проявлений и террористических актов, обмен ею и выдачу ее потребителям такой информации. Организация борьбы с экстремизмом и терроризмом, как уже отмечалось, должна осуществляться на основе комплексного подхода к анализу причин возникновения и

---

<sup>1</sup> Глов В.А. Региональный опыт противодействия экстремизму и терроризму в современной России : дис. ... к. полит. н. М., 2010. С.23.

<sup>2</sup> Елифанцев В.А., Сочнев Д.В. Государственная система противодействия экстремизму в условиях современного российского общества // Информатизация и информационная безопасность правоохранительных органов. М., 2010. С. 141.



распространения этих негативных явлений, к выявлению субъектов экстремистской и террористической деятельности, и обеспечению субъектов противодействия экстремизму и терроризму информационными ресурсами, включающими современные аппаратно-программные комплексы.

В процессе информационного противодействия экстремизму и терроризму решаются следующие основные задачи:

а) аналитическая (мониторинг и анализ национального и международного опыта противодействия терроризму; исследование основных факторов, определяющих сущность и состояние угроз террористических актов; анализ информации о проявлениях терроризма, а также о политических, социально-экономических и иных общественных процессах в Российской Федерации и в мире, оказывающих негативное влияние на ситуацию в области противодействия терроризму; проведение с привлечением специалистов научно-исследовательских учреждений ситуационных анализов рисков совершения террористических актов);

б) функциональная (создание единого антитеррористического информационного пространства на национальном и международном уровнях; организация и осуществление информационного взаимодействия субъектов противодействия терроризму; совершенствование, в том числе на основе внедрения современных информационно-телекоммуникационных технологий, информационно-аналитического обеспечения координации деятельности по противодействию; разработка информационных банков и баз данных, информационно-телекоммуникационных сетей, автоматизированных систем и аппаратно-программных комплексов с применением передовых информационных технологий и их поддержка);

в) прогностическая (прогноз вероятных тенденций и закономерностей развития угроз террористических актов, разработка предложений для своевременного принятия решений по их нейтрализации)<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> Концепция противодействия терроризму в Российской Федерации // Российская газета. – №5022. – 2009. – 20 октября.

Безусловно, важным представляется и решение пропагандистской задачи, включающей в себя формирование правовой культуры у населения, воспитание толерантного мировоззрения, терпимого отношения ко всем людям, вне зависимости от их национальности, религии, социального, имущественного положения и иных обстоятельств и т.д. В этой связи важнейшим направлением является предупреждение социально-политических конфликтов в обществе и антиэкстремистская пропаганда. Как свидетельствует правоохранительная практика, актам экстремизма и терроризма обычно предшествуют различные формы протестного, конфликтного, а нередко и насильственного характера. Поэтому в целях предупреждения экстремизма и вообще насильственных конфликтов социально-политической направленности должна функционировать государственная система выявления и разрешения таких конфликтов на ранней стадии. Ее задача – осуществление многоуровневого мониторинга и прогноза развития конфликтов как потенциальных угроз безопасности, а также, в перспективе, реализация на данной основе действенного механизма ответственности органов власти различных уровней за принятие не просчитанных по своим последствиям либо умышленных политических, кадровых и административных решений, послуживших причиной социально-политических конфликтов<sup>1</sup>.

Следующей важной составляющей информационного противодействия экстремизму и терроризму является работа со СМИ. На сегодняшний день трудно представить себе человека, живущего без телевидения, интернета, не читающего газет и журналов. Информационный поток, льющийся из средств массовой информации, оказывает значительное влияние на человеческое мировоззрение. СМИ, как средство формирования общественного климата, давно уже используются людьми, пытающимися путем влияния на группы и слои граждан решить проблемы достижения своих целей, причем не всегда

---

<sup>1</sup> Елифанцев В.А., Сочнев Д.В. Государственная система противодействия экстремизму в условиях современного российского общества // Информатизация и информационная безопасность правоохранительных органов. М., 2010. С. 142.

благих. Средства массовой информации должны быть сопричастными к решению проблем, связанных с борьбой с терроризмом, мобилизацией общественного мнения, воспитанием ответственного политического и правового сознания. СМИ оказывают мощное влияние на этноконтактные установки людей с различной этнокультурной идентичностью. СМИ могут сыграть немаловажную роль в разъяснении населению сущности терроризма и его общественной опасности, формировании стойкого неприятия обществом идеологии насилия, а также привлечении граждан к участию в противодействии терроризму. Да и силовое воздействие на экстремистские группировки не даст должного эффекта, если одновременно не будет вестись пропаганда выгод и преимуществ национального и политического разнообразия для общественного развития. Именно такие информационные меры позиционируются в числе основных по предупреждению (профилактике) экстремизма и терроризма в России, наряду с политическими, социально-экономическими, организационно-техническими и правовыми.

С другой стороны, в условиях конфликта СМИ нередко служат эффективным средством этнической мобилизации. Принимая во внимание разрушительный характер конфликтных межэтнических противостояний, правомерно говорить о защите общества от конфликтогенного воздействия отдельных журналистов и СМИ, провоцирующих нарастание ксенофобии и негативно воздействующих на этноконтактную ситуацию. Наибольшую опасность для общества представляет подталкивание (вольное или невольное) СМИ неуравновешенных людей к подражанию действиям террористов путем широкого и неадекватного освещения имеющих место инцидентов<sup>1</sup>. А, следовательно, необходимо рассматривать информационную безопасность не только с точки зрения безопасности электронных сетей, связи банков данных, но и с точки зрения безопасности общества от воспевания и героизации насилия

---

<sup>1</sup> Кауров А.Ю. Место средств массовой информации в системе противодействия террористической деятельности // Информатизация и информационная безопасность правоохранительных органов. М., 2010. С. 145.

и террора в СМИ.

На уровне социальной профилактики, коррекции и социальной реабилитации, востребованным способом противодействия идеологии терроризма и экстремизма является социальная реклама. Такая реклама может содержать рекламные обращения, формирующие общую антитеррористическую и антиэкстремистскую идеологию (в общем виде идеологию гуманистическую). Она может раскрывать такие важные темы, как формирование конструктивных действий в экстремальных ситуациях, профилактика, коррекция и терапия экстремистского сознания, продержка положительного образа правоохранительных органов, группообразование и поддержка групп социально активной молодежи, референтных лидеров, способных активно и эффективно противостоять экстремистским нормам и т.д.

Отдельно хотелось бы отметить социализирующую роль СМИ. Это связано с тем, что рост политического экстремизма в российском обществе все больше охватывает именно российскую молодежь. Сегодня молодежный экстремизм выражается в пренебрежении к действующим в обществе правилам поведения, к закону в целом, появлении неформальных молодежных объединений противоправного характера. Экстремисты нетерпимы к тем гражданам России, которые принадлежат к другим социальным группам, этносам и придерживаются иных политических, правовых, экономических, моральных, эстетических и религиозных идей. Увеличивается опасность появления в скором будущем организованного массового молодежного движения, объединяющего экстремистов, прежде всего, в качестве формы политической борьбы. Необходимо отметить, что противодействие экстремизму в молодежной среде исключительно силовыми методами МВД, ФСБ и прокуратуры невозможно. Эта задача требует целого комплекса организационных, правовых, профилактических, воспитательных мероприятий, совершенствования взаимодействия государственных органов и общественных организаций. Важнейшим инструментом противодействия экстремизму в молодежной среде является патриотическое воспитание, которое прививает

уважение к государству, всем гражданам страны и национальной идее. Безусловно, школа и семья являются центром толерантного воспитания молодежи. В тоже время средства массовой информации, наряду с названными институтами социализации, могут решать задачи воспитания в молодых людях гражданственности, патриотизма, интернационализма, а также уважения и терпимости; разъяснять молодым людям опасность и разрушительность экстремизма любой природы, недопустимость использования насилия для достижения поставленных целей, какими бы благородными они ни выглядели.

Использовать для этих целей необходимо и каналы подростковых и молодежных субкультур (анимэ, готы, панки, байкеры и др.). Делать это особенно важно, так как указанные и подобные им молодёжные субкультуры в своем идеологическом корпусе обладают различным уровнем экстремизма и, конечно же, требуют грамотного, системного социального контроля и коррекции. Такое воздействие должно быть релевантным целевым аудиториям по своему внешнему содержанию и по форме подачи. Другими словами при организации профилактики и противодействия экстремизму и терроризму важно учитывать адресность воздействия. Предпринимаемые меры, в том числе и информационного характера, должны быть «адресными», четко обращенными к конкретным организациям, группировкам экстремистского толка, предупреждающими их воздействие на определенные слои населения и прежде всего – на молодежь.

Немаловажным для эффективного информационного противодействия экстремизму и терроризму представляется установление диалога между правоохрнительными органами и общественностью. Информационная составляющая системы предупреждения экстремистской деятельности призвана донести до населения информацию обо всем комплексе действующего законодательства России в части противодействия экстремизму и терроризму. Так, например, большим потенциалом антиэкстремистской пропаганды обладает обнародование основных результатов деятельности в сфере противодействия экстремизму. Подобная практика существует, например, в США, ФРГ, Швеции и

находит понимание со стороны широких слоев населения. В противном случае неинформированность приводит к порождению слухов и домыслов, которые полноценно используют деструктивные силы. Кроме того появление ложных необъективных стереотипов молодежного сознания по отношению к правоохранительным органам, находящих свое отражение находят в попытках молодежи проявить неуважение к законам государства, тоже может быть результатом отсутствия взаимодействия и взаимопонимания между молодыми людьми и представителями правоохранительных структур. А, следовательно, одной из важнейших задач является формирование информационного пространства, способного обеспечить доступность информации о нормативно-правовой системе России в области противодействия экстремизму<sup>1</sup>.

Таким образом, экстремизм представляет собой противоправную деятельность общественных и религиозных объединений, либо физических лиц, направленную на достижение стоящих перед субъектом экстремизма целей с использованием крайних неоправданных форм насилия или призывов к насилию. Неотъемлемым признаком экстремизма, является нетерпимость, следствием которой становится либо уничтожение, либо радикальная трансформация объекта экстремистской деятельности. В свою очередь терроризм – наиболее опасная разновидность современного экстремизма, представляющая собой метод достижения целей экстремистов.

Экстремизм и терроризм порождаются «суммой» внешних и внутренних факторов, в том числе экономическими, социально-политическими, культурно-идеологическими и правовыми отношениями. Следовательно, государственная стратегия противодействия экстремизму призвана охватывать все сферы, начиная от нейтрализации причин и условий его питающих, и заканчивая ликвидацией последствий экстремистских акций. Учитывая, что экстремисты все чаще используют современные механизмы формирования экстремистских

---

<sup>1</sup> Кауров А.Ю. Место средств массовой информации в системе противодействия террористической деятельности // Информатизация и информационная безопасность правоохранительных органов. М., 2010. С. 146.

движений (группировки экстремального толка складываются через Интернет, поиск единомышленников идет в соответствующих блогах), важнейшее значение имеет информационная составляющая противодействия экстремизму и терроризму.

Информационное противодействие экстремизму и терроризму представляет собой деятельность по вскрытию сущности и разъяснению опасности экстремизма и терроризма, оказанию воздействия на граждан (группы граждан) с целью воспитания у них неприятия идеологии насилия и привлечения их к участию в противодействии этим негативным явлениям. Важнейшими направлениями информационного противодействия экстремизму и терроризму представляются обеспечение своевременного обмена информацией об угрозах экстремистских проявлений и террористических актов между субъектами контртеррористической деятельности разных уровней, работа со СМИ, установление диалога между правоохрнительными органами и общественностью.

## ГЛАВА 2. ПРАКТИКА ИНФОРМАЦИОННОГО ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ЭКСТРЕМИЗМУ НА РЕГИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ

В настоящей монографии рассмотрен опыт организации противодействия экстремизму в одном из регионов России – Белгородской области. Работа по противодействию терроризму и экстремизму на территории региона ведется уже более десяти лет. В 1999 году в Белгородской области было принято постановление главы администрации № 530 «О мерах по противодействию терроризму на территории области». Основная координирующая роль данным постановлением отводилась Совету безопасности области. Большинство мероприятий, предусмотренных планом, в указанный период времени были оперативно-технического назначения, но в числе прочих отмечались и мероприятия по организации информационно-профилактического воздействия. В частности органам местного самоуправления рекомендовалось:

- создать временные оперативные штабы по решению задач в сфере защиты населения, особо важных объектов и объектов, связанных с жизнеобеспечением населения от проявлений терроризма;
- осуществить комплекс разъяснительных мероприятий, направленных на повышение организованности и бдительности, готовности к действиям в чрезвычайных ситуациях, укрепление взаимодействия с правоохранительными органами;
- усилить контроль за соблюдением правил регистрационного учета граждан по месту их пребывания и по месту жительства.

Правоохранительным структурам, в основном управлению внутренних дел области, предписывалось:

- осуществить комплекс оперативно-розыскных и охранных мероприятий, направленных на выявление и пресечение деятельности террористических групп, в том числе имеющих международные связи, на предотвращение проникновения на территорию Российской Федерации



незаконных мигрантов и иностранных граждан, иных лиц, склонных к совершению актов терроризма;

– уделить особое внимание выявлению организованных преступных групп и сообществ, в первую очередь образованных на этнической основе, и занимающихся торговлей оружия, боеприпасами и взрывчатыми веществами.

В течение 2006-2010 гг. в Российской Федерации начала формироваться новая система противодействия террористическим и экстремистским угрозам. Правовые и организационные основы противодействия терроризму, основные понятия, применяемые в данной сфере (терроризм, террористическая деятельность, террористический акт, противодействие терроризму и т.д.) были определены в Федеральном законе «О противодействии терроризму» и Указе Президента Российской Федерации «О мерах по противодействию терроризму», принятых в 2006 году. В дальнейшем вопросы антитеррористической деятельности были развиты в Постановлении Правительства РФ от 4 мая 2008 г. № 333 «О компетенции федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство РФ, в области противодействия терроризму», Концепции противодействия терроризму в Российской Федерации, утвержденной Президентом РФ 5 октября 2009 г. и других документах.

Согласно перечисленным нормативным документам определены полномочия в сфере противодействия терроризму Президента и Правительства Российской Федерации, а также структур, созданных с целью повышения эффективности координации антитеррористической деятельности – Национального антитеррористического комитета, Федерального оперативного штаба, а также антитеррористических комиссий и оперативных штабов в субъектах Российской Федерации.

Координатором действий федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по противодействию терроризму Указом Президента Российской Федерации от 15 февраля 2006 года № 116 «О мерах по

противодействию терроризму» определен Национальный антитеррористический комитет. Для организации планирования применения сил и средств федеральных органов исполнительной власти и их территориальных органов по борьбе с терроризмом, а также для управления контртеррористическими операциями в составе Национального антитеррористического комитета образован Федеральный оперативный штаб. Управление контртеррористическими операциями в регионах Российской Федерации осуществляют сформированные в них для этой цели оперативные штабы.

В субъектах Российской Федерации координацию деятельности территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в сфере противодействия терроризму осуществляют антитеррористические комиссии. В состав антитеррористической комиссии в субъекте Российской Федерации входят (в том числе в Белгородской области): высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации, является председателем региональной комиссии; начальник территориального органа ФСБ России (заместитель председателя комиссии); представитель законодательного органа государственной власти субъекта Российской Федерации; начальник территориального органа МВД России; начальник Главного управления МЧС России по субъекту Российской Федерации; начальник Центра специальной связи и информации ФСО России в субъекте Российской Федерации. В Белгородской области персональный состав антитеррористической комиссии утвержден постановлением Губернатора от 9 марта 2006 года № 27 «Об образовании антитеррористической комиссии Белгородской области».

В соответствии с положением об антитеррористической комиссии в субъекте Российской Федерации, утвержденным Национальным антитеррористическим комитетом, главными задачами региональной комиссии

являются<sup>1</sup>: координация деятельности территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации и органов местного самоуправления по профилактике терроризма; участие в реализации на территории субъекта Российской Федерации государственной политики в области противодействия терроризму; мониторинг политических, социально-экономических и иных процессов в субъекте Российской Федерации, оказывающих влияние на ситуацию в области противодействия терроризму; разработка мер по профилактике терроризма, устранению причин и условий, способствующих его проявлению, обеспечению защищенности объектов возможных террористических посягательств; анализ эффективности работы территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления по профилактике терроризма; координация деятельности рабочих органов (антитеррористических комиссий), созданных при муниципальных образованиях субъекта Российской Федерации; организация взаимодействия территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации и органов местного самоуправления с общественными объединениями и организациями в области противодействия терроризму.

Ежегодно антитеррористическая комиссия Белгородской области проводит регулярные, а также внеплановые заседания, на которых рассматриваются вопросы состояния антитеррористической защищенности объектов с массовым пребыванием граждан, объектов промышленности, транспорта, жизнеобеспечения, образования области. В 2011 году работа антитеррористической комиссии Белгородской области осуществлялась на плановой основе, исходя из складывающейся оперативной обстановки, а также необходимости принятия мер по возникающим ситуациям. За последний год было проведено три плановых заседания, основными вопросами которых

---

<sup>1</sup> Положение об антитеррористической комиссии в субъекте Российской Федерации. URL: <http://nak.fsb.ru/nac/documents/statements.htm> (дата обращения: 19.12.2013).

являлись: 1) обеспечение антитеррористической защищенности объектов размещения органов государственной власти, органов местного самоуправления области, лечебно-профилактических учреждений, общеобразовательных школ; 2) повышение безопасности функционирования подстанций, обеспечивающих электроэнергией территорию региона.

В рамках решения перечисленных вопросов ежегодно в области осуществляются комиссионные проверки эффективности принимаемых мер по обеспечению антитеррористической защищенности и выполнению требований пожарной безопасности на объектах жизнеобеспечения и массового пребывания людей; соблюдения административно-режимных мер в местах хранения оружия и боеприпасов, состояния организации охраны потенциально опасных объектов, использующих в производственном цикле радиоактивные, взрывоопасные материалы, сильнодействующие ядовитые и отравляющие вещества. В органы местного самоуправления комиссией направляются рекомендации по организации деятельности в сфере противодействия терроризму.

В целом по области для снижения уровня угроз совершения террористических актов на объектах, включенных в список критически важных, разработана система охраны постами полиции вневедомственной охраны; линейными постами полиции; ведомственной охраной федеральных министерств и агентств; службой авиационной безопасности; работниками частных охранных предприятий. Посты охраны 155 объектов оборудованы системами экстренного вызова полиции<sup>1</sup>. Всего на территории области насчитывается 294 объекта особой важности. Кроме того, при возведении новых зданий обязательным условием является наличие охранных систем<sup>2</sup>.

---

<sup>1</sup> Информация о деятельности антитеррористической комиссии Белгородской области в 2011 году. Документ опубликован не был. Доступ из текущего архива управления по взаимодействию с правоохранительными, судебными и контрольно-надзорными органами администрации Губернатора Белгородской области.

<sup>2</sup> Состоялось заседание антитеррористической комиссии Белгородской области. URL: <http://www.lawinrussia.ru/novosti/2010-12-02/sostoyalos-zasedanie-antiterroristicheskoy-komissii-belgorodskoy-oblasti.html> (дата обращения: 02.01.2014).

Проверяется готовность подразделений, привлекаемых для пресечения возможных террористических актов и минимизации (ликвидации) их последствий. В 2011 году утвержден расчет сил и средств, выделяемых в распоряжение оперативного штаба в Белгородской области для пресечения террористических актов. Уточнён порядок их развертывания и применения в случае обострения обстановки на территории региона. Для координации действий в этом направлении местных властей и силовых структур предложено создать антитеррористические комиссии во всех крупных муниципальных образованиях, а в сельских поселениях назначить ответственное лицо. Предусмотрены также регулярные обучающие мероприятия для подготовки руководителей органов власти, крупных предприятий и организаций, объектов жизнеобеспечения к действиям в чрезвычайных ситуациях. В регионе успешно организовано взаимодействие всех уровней власти в сфере противодействия терроризму. Регулярные командно-штабные тренировки и учения, в которых участвуют органы внутренних дел, управления МЧС и ФСБ по области, белгородская таможня проходят успешно, демонстрируют профессионализм сотрудников силовых структур в условиях угрозы теракта. В муниципальных образованиях области постоянно проводятся профилактические мероприятия с участием представителей органов правопорядка. В приграничных районах ведётся работа по противодействию терроризму и экстремизму на границе и на железнодорожном транспорте. По словам начальника управления внутренних дел по области, в 2010 году было проведено свыше 250 совместных учений, обеспечен общественный порядок в период проведения 775 массовых праздничных мероприятий. В ходе профилактических рейдов изъято свыше 50 единиц оружия, 24 взрывных устройства, более 20 килограмм взрывных веществ, пресечено 2 факта контрабанды боеприпасов<sup>1</sup>.

Информационной составляющей предупреждения экстремистских проявлений также уделяется внимание, о чем свидетельствует включение в

---

<sup>1</sup>Антитеррористической комиссии Белгородской области исполнилось 2 года. URL: <http://www.belregion.ru/news/2008/03/14/1397.html> (дата обращения: 14.01.2014).

повестку заседаний таких вопросов, как: 1) подготовка белгородцев в сфере гражданской обороны; 2) оценка влияния общественно-политических организаций радикальной направленности на обстановку в молодежной среде, а также принимаемых мер по предупреждению и недопущению с их стороны экстремистских проявлений, массовых беспорядков, конфликтов на расовой, национальной и религиозной основе<sup>1</sup>.

Как уже отмечалось, одной из важнейших задач информационного противодействия является устранение предпосылок и условий, способствующих осуществлению террористической деятельности, предупреждению возможных террористических угроз. Для решения этой задачи антитеррористической комиссией и оперативным штабом области ежегодно проводится анализ состояния оперативной обстановки и мониторинг информации в целях своевременного выявления возможных признаков террористических угроз. Заинтересованными структурами выработан комплекс совместных мер по их локализации. В 2011 году в целях организации повышения эффективности взаимодействия, Главным управлением МЧС России, управлением внутренних дел, управлением ФСБ России и прокуратурой Белгородской области подписан совместный приказ «Об организации взаимодействия при получении сообщения о готовящихся взрывах, заложенных взрывных устройствах или обнаружении взрывоопасных предметов (либо с признаками таковых), а также при совершении преступлений с применением взрывных устройств». Данным приказом определен порядок действий всех заинтересованных структур.

В молодежной среде также предпринимаются действия по профилактике угроз экстремистских проявлений и террористических угроз. В 2005 году мероприятия по духовно-нравственному и гражданскому воспитанию

---

<sup>1</sup> План работы антитеррористической комиссии Белгородской области на 2011 год : утвержден Губернатором Белгородской области 1 декабря 2010 года. Документ опубликован не был. Доступ из текущего архива управления по взаимодействию с правоохранительными, судебными и контрольно-надзорными органами администрации Губернатора Белгородской области.

молодежи «С верой в Отечество» утверждены распоряжением Губернатора области от 30 сентября 2005 года №791-р «О системе мер по гражданско-патриотическому и духовно-нравственному воспитанию подрастающего поколения, обеспечению духовной безопасности молодежи Белгородской области на 2006 - 2008 годы». В рамках областного плана мероприятий осуществлялись проведение всевозможных молодежных конкурсов и фестивалей, студенческих балов и турпоходов по Святым местам Белогорья, патриотических и антинаркотических акций, организация работы лагеря для трудных подростков «Феникс» и православных трудовых отрядов, а кроме того – поддержка деятельности областной молодежной газеты «Смена» и молодежного публицистического журнала «Новый ковчег», проведение социологических исследований в молодежной среде, консультаций различных категорий молодежи и многое другое.

В том же году была утверждена постановлением правительства Белгородской области от 1 июля 2005 года № 145-пп Областная программа «Патриотическое воспитание граждан Белгородской области» на 2006 – 2010 годы. Данной программой предусматривалось осуществление информационного воздействия в области патриотического воспитания. Информационное обеспечение в области патриотического воспитания предполагает противодействие попыткам дискредитации, девальвации патриотической идеи в средствах массовой информации, литературе и искусстве; разработку и регулярное обновление баз данных, направленных на освещение процесса патриотического воспитания граждан области в сети Интернет; содействие расширению патриотической тематики телевизионных программ, периодической печати, издаваемой литературы; активизацию творческого потенциала журналистов, писателей в области патриотического воспитания; обеспечение доступа работникам СМИ к информационным ресурсам архивов, музеев, библиотек для подготовки материалов по патриотическому воспитанию граждан.

В развитии вышеуказанной программы в прошедшем году была принята новая долгосрочная целевая программа «Патриотическое воспитание граждан Белгородской области на 2011 – 2015 годы», утвержденная постановлением правительства Белгородской области от 23 октября 2010 г. № 358-пп. Документом подчеркивается, что сегодня одной из проблем, требующей решения на федеральном и региональном уровне, является организация противодействия попыткам искажения и фальсификации истории Отечества в электронных и печатных средствах массовой информации. Необходимо, чтобы средства массовой информации больше внимания уделяли программам патриотической направленности, способствовали объективному освещению исторических событий, особенно Великой Отечественной войны.

Программа реализуется на основе применения программно-целевого метода, который, в частности должен позволить разработать и внедрить инновационные информационно-коммуникационные технологии решения актуальных проблем патриотического воспитания граждан, создать предпосылки и условия для устойчивого развития и функционирования инфраструктуры патриотического воспитания граждан.

Одной из ключевых задач программы на 2011 – 2015 годы является усиление патриотической составляющей в средствах массовой информации при освещении событий и явлений общественной жизни, активное противодействие антипатриотизму, манипулированию информацией, пропаганде образцов массовой культуры, основанных на культе насилия, искажении и фальсификации истории Отечества.

В феврале 2007 года постановлением правительства Белгородской области № 24-пп утверждена областная программа «Основы духовно – нравственного воспитания населения Белгородской области на 2007 – 2010 годы». Данный документ предусматривал активное взаимодействие органов исполнительной власти и средств массовой информации. В качестве тактических задач обозначались:



– активизация совместной просветительской деятельности всех заинтересованных структур, обмен опытом, информацией и осуществление совместных проектов;

– усиление духовно-нравственной направленности при освещении событий и явлений общественной жизни региональных средств массовой информации, активное противодействие пропаганде образцов массовой культуры, основанных на культе насилия.

Программа получила дальнейшее развитие после начала реализации долгосрочной целевой программы «Духовно-нравственное воспитание населения Белгородской области на 2011-2013 годы», утвержденной постановлением правительства области от 23 октября 2010 года № 345-пп. Её главная цель – развитие гуманистически-ориентированной среды на основе комплексного взаимодействия региональных ведомств и организаций. Среди основных задач программы – формирование духовно-личностных качеств белгородцев, гражданского и патриотического сознания подрастающего поколения, приобщение к ценностям традиционной общественной культуры. Программа направлена также на формирование единого культурного пространства области, противодействие деятельности тоталитарных и деструктивных сект и культов, предупреждение возникновения межнациональных и межконфессиональных конфликтов, возрождение семейных традиций, а также совершенствование системы подготовки специалистов, занимающихся вопросами духовно-нравственного воспитания.

В целом, в течение трёх лет на реализацию программных мероприятий планируется направить 4,79 миллиона рублей. Духовно-нравственное воспитание белгородцев будет проводиться в рамках пяти проектов: «Система управления духовно-нравственным воспитанием в образовательной среде», «С верой в Отечество», «Детский областной духовно-просветительский центр «Благовест», «Святые источники Белгородской области» и «Книжный калейдоскоп». Они включают в себя ряд организационно-правовых мер, научно-методическое и информационное обеспечение работы по духовному

воспитанию, мероприятия по духовно-нравственному воспитанию детей и молодёжи, семейному воспитанию<sup>1</sup>.

Одним из наиболее значимых в вопросе информационного противодействия экстремизму и терроризму региональных нормативных актов является областная межведомственная целевая программа «Комплексные меры профилактики проявлений терроризма и экстремизма на территории Белгородской области на 2008 – 2011 годы», которая была утверждена правительством Белгородской области в декабре 2007 года (Постановление правительства области № 289-пп от 24 декабря 2007 года).

Даная программа разрабатывалась во исполнение Федерального закона от 6 марта 2006 года № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» и Федерального закона от 25 июля 2002 года № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности», Комплексного плана информационного противодействия терроризму в Российской Федерации на 2008 – 2012 годы, утвержденного 13 мая 2008 года Президентом Российской Федерации.

Примечательно, что в программе дается собственное определение некоторых ключевых понятий. Так, под экстремизмом понимается деятельность физических лиц и различных организаций (религиозных, общественных и т.д.) по планированию, организации, подготовке и совершению действий, направленных на насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности России, подрыв безопасности страны, захват или присвоение властных полномочий, создание незаконных вооруженных формирований, осуществление террористической деятельности. Отмечается, что наиболее эффективным механизмом борьбы с экстремизмом является предупреждение его проявлений. Термин «предупреждение» означает отвлечь что-либо заранее принятыми мерами; опередить, сделать что-либо ранее, чем что-нибудь произошло. Предупреждение терроризма и экстремизма можно рассматривать как минимум

---

<sup>1</sup> В области разработана программа духовно-нравственного воспитания. URL: <http://www.belregion.ru/news/3532.html> (дата обращения: 03.12.2013).

в двух аспектах. Во-первых, предупреждение и повышение эффективности борьбы с указанными проявлениями – одна из первостепенных задач любого современного государства. Во-вторых, предупреждение – есть комплексная система мер социально-экономического, политического и юридического характера, направленная на предотвращение возникновения террористических и экстремистских организаций (группировок), совершения противоправных акций, целями которой является обеспечение общественной безопасности населения, защита политических, экономических и международных интересов государства.

Необходима грамотная превентивная политика по борьбе с терроризмом и экстремизмом. Предупреждение должно заключаться в выявлении, устранении, нейтрализации, локализации и минимизации воздействия тех факторов, которые либо порождают терроризм, либо ему благоприятствуют. Профилактика должна осуществляться на допреступных стадиях развития негативных процессов, то есть на этапах, когда формируется мотивация противоправного поведения. Необходимо полностью задействовать не только возможности всех органов государственной власти, участвующих в рамках своей компетенции в предупреждении террористической и экстремистской деятельности, но также и негосударственных структур. Сложившаяся к настоящему времени обстановка требует мобилизации на борьбу с названными проявлениями самых широких слоев населения. Для противодействия экстремизму и терроризму необходима массовая разъяснительная работа среди населения с привлечением специалистов в области теологии, обществоведения, психологии, юриспруденции, средств массовой информации.

В ходе многолетней работы региональная антитеррористическая комиссия совместно с секретариатом Совета безопасности области и иными органами исполнительной власти принимала участие в разработке ряда документов, получивших нормативный правовой статус, направленных на формирование единого антитеррористического информационного пространства в регионе. В «Комплексных мерах» отдельный раздел посвящен вопросам

информационно-пропагандистского обеспечения профилактики терроризма и экстремизма.

К числу мер информационной борьбы с экстремизмом и терроризмом отнесены:

- освещение в печатных и электронных средствах массовой информации проводимой работы по виктимологическому всеобучу, профилактике подростковой преступности;

- пополнение фондов библиотек документами профилактической направленности и рубриками: «Миролюбивая политика России»; «Правовые основы детям»; «Мы – разные, но равные»; «Твоя жизнь – твой выбор»; «Мир, в котором мы живем»;

- средствами культуры и искусства способствовать организации содержательного досуга населения, направленного на формирование и развитие личности, достойного поведения детей и молодежи, раскрытие природы экстремизма в любых его проявлениях, на уменьшение риска социальных конфликтов, на развитие здоровых нравственно-эстетических качеств и досуговых интересов;

- организация контрпропаганды проявлений терроризма и экстремизма с использованием средств массовой информации, способствующей раскрытию антиобщественной природы экстремизма в любых его формах, организация издания публицистических материалов, способствующих распространению толерантности, снижению социальной напряженности в обществе;

- проведение мероприятий по осуществлению контроля уставной деятельности религиозных организаций и изучение деятельности религиозных групп на территории области;

- проведение семинаров – совещаний с руководителями религиозных объединений по вопросам действующего законодательства о свободе совести и вероисповедания;

– проведение обязательной религиозно-экспертной экспертизы вновь регистрируемых религиозных организаций, не входящих в централизованные организации.

Особую роль в разработке и реализации программ, мероприятий по противодействию терроризму и экстремизму играет управление по взаимодействию с правоохранительными, судебными и контрольно-надзорными органами Администрации Губернатора Белгородской области (далее – Управление). В его задачи входит организация реализации мер по противодействию террористическим и экстремистским проявлениям и их информационно-аналитическому обеспечению<sup>1</sup>.

При содействии Управления в рамках организации информационно-пропагандистского сопровождения антитеррористической деятельности размещались соответствующие материалы на сайтах [www.mvdrf.ru](http://www.mvdrf.ru), [www.bel.ru](http://www.bel.ru), [www.belfm.ru](http://www.belfm.ru), [www.gubkin.info](http://www.gubkin.info), [www.xeno.sova-center.ru](http://www.xeno.sova-center.ru), [www.mediatron.ru](http://www.mediatron.ru), [www.vbelgorode.com](http://www.vbelgorode.com), [www.rosbalt.ru](http://www.rosbalt.ru), опубликовывались в областных и муниципальных печатных изданиях «Смена», «Белгородские известия», «Белгородская правда», «Голос Белогорья», «Житье – бытие», «Наш Белгород» (г. Белгород), «Знамя» (Белгородский район), «Призыв» (п. Борисовка), «Наша жизнь» (п. Ракитное), «Приосколье» (п. Чернянка), «Заря» (г. Алексеевка), «Путь Октября» (Старооскольский район), «Родной край» (Грайворонский район), «Ровеньская нива» (Ровеньский район), «Ясный ключ» (Корочанский район). Всего в 2011 году осуществлено продвижение более 200 материалов<sup>2</sup>.

В целях повышения эффективности деятельности всех субъектов профилактики преступности, террористических и экстремистских

---

<sup>1</sup> Положение об управлении по взаимодействию с правоохранительными, судебными и контрольно-надзорными органами Администрации Губернатора Белгородской области. Документ опубликован не был. Доступ из текущего архива управления по взаимодействию с правоохранительными, судебными и контрольно-надзорными органами администрации Губернатора Белгородской области.

<sup>2</sup> Информация о деятельности антитеррористической комиссии Белгородской области в 2011 году. Документ опубликован не был. Доступ из текущего архива управления по взаимодействию с правоохранительными, судебными и контрольно-надзорными органами администрации Губернатора Белгородской области.

проявлений Управлением был разработан межведомственный комплексный план мероприятий по профилактике терроризма и экстремизма на территории Белгородской области на 2012-2014 годы. Основными задачами, предусмотренными данным планом являются:

- разработка и реализация в Белгородской области мер по формированию у населения толерантного сознания и поведения, обеспечивающих противодействие пропаганде экстремизма, снижение социально-психологической напряженности в обществе;

- разработка и внедрение современных методик изучения состояния общественного мнения, прогнозирование основных тенденций его развития, оценка рисков и последствий деструктивных процессов в обществе;

- разработка и реализация эффективных социальных технологий формирования толерантного сознания и поведения различных категорий населения;

- разработка учебных программ для всех ступеней и форм образования;

- разработка комплексных мер по снижению негативного воздействия на состояние общественного мнения средств массовой информации, рекламы;

- реализация комплекса мер по налаживанию и повышению эффективности межэтнического и межконфессионального диалога<sup>1</sup>.

Помимо мероприятий непосредственного информационного воздействия субъектов антитеррористической деятельности, серьезное внимание уделяется взаимодействию различных уровней публичной власти в регионе. В частности в программе идет речь об организации своевременного информирования органов исполнительной власти области, органов местного самоуправления о состоянии

---

<sup>1</sup> Об утверждении межведомственного комплексного плана мероприятий по профилактике терроризма и экстремизма на территории Белгородской области на 2012-2014 годы : Распоряжение правительства Белгородской области от 19 декабря 2011 года № 698-рп. URL: <http://base.consultant.ru/regbase/cgi/online.cgi?req=doc;base=RLAW404;n=25954> (дата обращения: 13.12.2013).

преступности с внесением конкретных предложений по профилактике отдельных видов преступлений и правонарушений. Подчеркивается необходимость проведения ежегодного системного мониторинга в целях изучения практики предупреждения, раскрытия и расследования отдельных видов преступлений, направленных против жизни и здоровья граждан, личного имущества и собственности юридических лиц.

В 2011 году в Белгородской области создан экспертный совет по выработке информационной политики в сфере профилактики террористических и экстремистских проявлений на территории региона. Его состав утвержден 31 марта распоряжением № 34 первого заместителя Губернатора области – руководителя администрации Губернатора области.

Совет образован в целях содействия реализации государственной политики по противодействию террористическим и экстремистским проявлениям, его работу курирует аппарат Национального антитеррористического комитета РФ. Основным направлением деятельности совета является обеспечение эффективного взаимодействия федеральных территориальных и региональных органов исполнительной власти, органов местного самоуправления, средств массовой информации и общественных объединений в сфере информационного противодействия терроризму и экстремизму. В число членов совета вошли представители областных управлений ФСБ и УВД, департамента образования, культуры и молодежной политики области, Белгородской и Старооскольской епархии, комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Губернаторе области, Общественной палаты области, а также редакторы областных газет «Белгородская правда», «Белгородские известия», «Смена», руководители ТРК «Мир Белогорья», информационных агентств «Бел.ру» и «Медиатрон».

Значимую роль в организации противоэкстремистской деятельности, в том числе информационного характера, осуществляет прокуратура Белгородской области во взаимодействии с региональными органами власти и органами местного самоуправления. В соответствии со ст. 25.1 Федерального

закона «О прокуратуре Российской Федерации» в целях предупреждения правонарушений и при наличии сведений о готовящихся противоправных деяниях прокурор или его заместитель направляет в письменной форме должностным лицам предостережение о недопустимости нарушения закона.

Так, например, прокуратурой Белгородского района установлено, что по состоянию на март 2011 года в библиотеках Белгородского района содержится неполный Федеральный список экстремистских материалов. Так в ряде библиотек список состоит из 732 материалов, однако, на момент проверки действующий список состоит из 805 материалов<sup>1</sup>. В соответствии со ст. 13 Федерального закона «О противодействии экстремистской деятельности» на территории Российской Федерации производство, хранение или распространение экстремистских материалов является правонарушением и влечет за собой ответственность. Подобные факты являются недопустимыми, так как влекут распространение запрещенной экстремистской литературы среди белгородцев. Прокуратурой района в 2011 году директорам библиотек Белгородского района внесены предостережения о недопустимости нарушения требований существующего законодательства.

При осуществлении прокурорского надзора за деятельностью органов местного самоуправления установлено, что по результатам проверки работа последних признана недостаточной, так по результатам неоднократно вносимых в адрес глав поселений представлений об организации работы в сфере противодействия экстремизму поступают типовые ответы о том, что вопрос реального финансирования программ по противодействию экстремизма будет рассмотрен при формировании бюджета на следующий год, в иных случаях указывается о запланированных мероприятиях, носящих декларативный характер и не предполагающих каких-либо денежных средств. Вместе с тем, ни в бюджете 2010 года, ни в последующие годы денежные средства на указанные цели так и не заложены, что свидетельствует о

---

<sup>1</sup> Противодействие экстремистской деятельности. URL: [http://www.belrn.ru/institution/prokuratura/results/new\\_3253](http://www.belrn.ru/institution/prokuratura/results/new_3253) (дата обращения: 10.01.2014).



формальном подходе к реализации поставленных задач<sup>1</sup>. По результатам проверки прокуратурой района главам 23 сельских поселений внесены представления об устранении нарушений законодательства, выразившиеся в том, что программы профилактики проявлений терроризма и экстремизма в подавляющем большинстве носят общий, декларативный характер, поскольку бюджетное финансирование мероприятий не предусмотрено.

Старооскольской городской прокуратурой в 2011 году проведена проверка исполнения законодательства об ограничении доступа несовершеннолетних к информации, которая может нанести вред их жизни и здоровью. В ходе проверки установлено, что зарегистрированное на территории города Старый Оскол в качестве Интернет-провайдера закрытое акционерное общество «Осколнэт» в нарушение требований законодательства о защите прав несовершеннолетних не осуществляет фильтрацию Интернет-сайтов о способах суицида, обеспечивая тем самым доступ несовершеннолетних к информации, которая представляет угрозу для их жизни и здоровья.

Также установлено, что закрытое акционерное общество «Осколнэт» и еще один действующий в городе Старый Оскол Интернет-провайдер – общество с ограниченной ответственностью «Городской производственно-технический узел связи», в нарушение требований статьи 13 Федерального закона «О противодействии экстремистской деятельности» обеспечивают доступ граждан к Интернет-страницам, на которых размещены и доступны для копирования книги, признанные в судебном порядке экстремистскими материалами. По результатам проверки прокуратурой направлены в суд исковые заявления с требованием о наложении на указанные общества обязанности ограничить доступ к содержащейся в сети Интернет запрещенной законом информации. Исковые заявления прокурора приняты судом к производству и находятся в стадии рассмотрения<sup>2</sup>.

---

<sup>1</sup> Проверка исполнения законодательства в сфере противодействия экстремизму. URL: [http://www.belrn.ru/institution/prokuratura/results/new\\_3252](http://www.belrn.ru/institution/prokuratura/results/new_3252) (дата обращения: 12.02.2013).

<sup>2</sup> Прокуратура города Старый Оскол обратилась в суд с требованием об ограничении доступа несовершеннолетних к информации, описывающей способы самоубийства, а также к

6 сентября 2008 года Указом Президента России в структуре МВД создан Департамент по противодействию экстремизму, а соответствующим приказом начальника УВД по Белгородской области создан Центр по противодействию экстремизму.

Определены конкретные функции и задачи – мониторинг оперативной обстановки, профилактика, предупреждение, пресечение, выявление и раскрытие преступлений экстремистской направленности.

Большая часть преступлений экстремистского характера совершается по двум основным направлениям: религиозный и молодежный экстремизм, которые основываются на идеологиях религиозной нетерпимости, превосходстве одной религии над другими путем разжигания религиозной ненависти, а также национальной, расовой нетерпимости.

В связи с чем, Центром осуществлен ряд оперативно-профилактических мероприятий в учебных заведениях, направленных на выявление несовершеннолетних участников неформальных молодежных объединений, систематически проводятся проверки по месту жительства лидеров и членов организаций экстремистского толка, состоящих на оперативно-профилактическом учете, с которыми проводится профилактическая работа. Во взаимодействии с другими подразделениями осуществляется контроль деятельности, неформальных молодежных объединений экстремистской направленности.

Так, например, в апреле 2010 года с целью формирования негативного отношения к представителям ислама у славянского населения г.Белгорода гр-н А. выполнил надписи «Алаху Акбар», «Смерть русским» на денежных купюрах и распространил их по торговым точкам и маршрутным такси. С той же целью подобные надписи он выполнил на остановках общественного транспорта г. Белгорода. Проведенными мероприятиями данный гражданин был задержан и изобличен. По данному факту следственным комитетом при прокуратуре по г.

Белгороду возбужденно уголовное дело по ч.1 ст. 282 УК РФ «Возбуждение ненависти либо вражды, а равно унижение человеческого достоинства» и направлено в суд<sup>1</sup>. На территории Белгородской области официально зарегистрирована 316 религиозная организация, из которых - 260 приходов Русской Православной церкви, 54 религиозных организации иного вероисповедания, в отношении них проводятся профилактические мероприятия по недопущению экстремистских проявлений и конфликтов на религиозной почве.

В результате профессиональных и грамотных действий сотрудников ЦПЭ УВД на территории Белгорода не допущены несанкционированных шествий. В мае 2010 года было предотвращено шествие представителей неформальной молодежной организации националистического толка. Также были предотвращены акции со стороны представителей праворадикального молодёжного движения «Скинхед», при выполнении поставленных задач, нарушений правопорядка допущено не было. Активное участие личный состав ЦПЭ УВД по Белгородской области принимает в обеспечении общественного порядка, безопасности граждан, предупреждения экстремистских акций и других мероприятиях.

Таким образом, в Белгородском регионе информационное противодействие экстремизму и терроризму осуществляется органами исполнительной власти области, территориальными органами федеральных органов исполнительной власти и органами местного самоуправления преимущественно в форме предупредительно – профилактической работы, с применением оперативных, просветительских и воспитательных методов. Особую роль в разработке и реализации программ, мероприятий по информационному противодействию терроризму и экстремизму играет управление по взаимодействию с правоохранительными, судебными и контрольно-надзорными органами Администрации Губернатора Белгородской

---

<sup>1</sup> Обеспечить безопасность и правопорядок. URL: <http://www.uvd31.ru/print.php?mod=nevs&nw=386> (дата обращения: 15.12.2013).

области. В его задачи входит организация реализации мер по противодействию террористическим и экстремистским проявлениям и их информационно-аналитическому обеспечению.

К числу основных направлений информационной борьбы с экстремизмом и терроризмом в области относятся: разработка и реализация мер по формированию у населения толерантного сознания и поведения, обеспечивающих противодействие пропаганде экстремизма, снижение социально-психологической напряженности в обществе; разработка и внедрение современных методик изучения состояния общественного мнения, прогнозирование основных тенденций его развития, оценка рисков и последствий деструктивных процессов в обществе; разработка и реализация эффективных социальных технологий формирования толерантного сознания и поведения различных категорий населения; разработка учебных программ для всех ступеней и форм образования; разработка комплексных мер по снижению негативного воздействия на состояние общественного мнения средств массовой информации, рекламы; реализация комплекса мер по налаживанию и повышению эффективности межэтнического и межконфессионального диалога. Одной из ключевых задач является усиление патриотической составляющей в средствах массовой информации при освещении событий и явлений общественной жизни, активное противодействие антипатриотизму, манипулированию информацией, пропаганде образцов массовой культуры, основанных на культе насилия, искажении и фальсификации истории Отечества.

Среди проблем, снижающих эффективность информационного противодействия экстремизму и терроризму в Белгородской области, можно выделить: недостаточную проработанность механизма мониторинга региональной ситуации; низкую эффективность использования потенциала СМИ и Интернет-каналов информации в процессе профилактики и противодействия экстремистским и террористическим проявлениям; слабую «адресность» мероприятий по информационному противодействию

экстремизму и терроризму; пассивность негосударственных структур в процессе обеспечения общественной безопасности.

### ГЛАВА 3. ОПТИМИЗАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО ИНФОРМАЦИОННОМУ ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ ЭКСТРЕМИЗМУ

Как уже отмечалось, информационное противодействие угрозам экстремизма и терроризма требует комплексного подхода к организации, тесного взаимодействия государственных органов и общественных структур. Комплексный подход на уровне региона может быть реализован в рамках проекта «Оптимизация деятельности по информационному противодействию экстремизму в регионе».

Идеология терроризма и экстремизма – сложный феномен, требующий методологии междисциплинарного исследования и выработки системных практик по противодействию данной идеологии. Ведь идеология терроризма и экстремизма, реализуясь в области массового сознания, предполагает воздействие на определенные социальные группы, активное формирование таких групп. С этой целью используются, в том числе, и массовые коммуникации. Необходимо отметить, что противодействие экстремизму и терроризму исключительно силовыми методами МВД, ФСБ и прокуратуры невозможно. Эта задача требует целого комплекса организационных, правовых, профилактических, воспитательных мероприятий, совершенствования взаимодействия государственных органов и общественных организаций. Применительно к практикам противодействия экстремизма и терроризма целесообразно организовать системную работу по информированию различных социальных групп о сути этой идеологии, о её негативных следствиях; специальной системной деятельности по социальной профилактике, социальной терапии и социальной реабилитации.

Целью проекта «Оптимизация деятельности по информационному противодействию терроризму и экстремизму в регионе» является повышение эффективности мероприятий по информационному противодействию терроризму и экстремизму в регионе. Достижению поставленной цели будет способствовать решение таких задач как:

- 1) совершенствование механизма диагностики региональной ситуации;
- 2) формирование системы «адресного» информационного противодействия экстремизму и терроризму;
- 3) обеспечение эффективного взаимодействия между субъектами информационного противодействия экстремизму и терроризму;
- 4) организация социальной профилактики проявлений экстремизма с помощью социальной рекламы в СМИ и сети Интернет;
- 5) оценка эффективности мероприятий проекта.

*Целевая группа участников проекта.* В первую очередь, мероприятия проекта рассчитаны на руководителей и сотрудников государственных и муниципальных структур, осуществляющих информационное противодействие экстремизму и терроризму. Кроме того, активными участниками информационного противодействия экстремизму и терроризму, по замыслу проекта, должны стать СМИ и общественность, а, следовательно, они также относятся к целевой группе участников запланированных мероприятий.

*Сроки реализации проекта.* Учитывая, что ряд мероприятий проекта требует предварительной апробации перед полномасштабным внедрением, проект может быть рассчитан на среднесрочную перспективу (2 года).

*Состав мероприятий.* Для достижения поставленной цели проекта представляется целесообразным проведение мероприятий по следующим направлениям:

1. Совершенствование механизма диагностики региональной ситуации, определение специфических характеристик экстремизма на уровне субъекта РФ. Современный экстремизм имеет ряд характеристик, которые следует принимать во внимание в ходе подготовки антитеррористических мероприятий. С этой целью необходимо:

- установить причины, условия и факторы, стимулирующие развитие экстремизма, его изменения на уровне всей страны и на уровне субъекта Федерации;

- определить «лицо», своеобразие экстремизма на региональном уровне;
- четко определить какие слои, группы выступают объектом воздействия экстремистских организаций и лидеров, каковы основные лозунги, установки этих организаций;
- проанализировать состав, структуру экстремистских группировок, организаций, лидеров, активистов, их «уличный людской ресурс», способный спровоцировать массовые беспорядки. Ряд индикаторов указывает на то, что ультраправые экстремистские организации располагают значительным влиянием на «улице», они могут создать серьезные проблемы в некоторых городах, населенных пунктах.

Как свидетельствует правоохранительная практика, актам экстремизма и ксенофобии обычно предшествуют различные формы протестного, конфликтного, а нередко и насильственного характера. Однако система их раннего предупреждения в настоящее время не создана. Поэтому в целях предупреждения экстремизма и вообще насильственных конфликтов социально-политической направленности должна быть создана региональная система выявления и разрешения таких конфликтов на ранней стадии. Ее задача – осуществление многоуровневого мониторинга и прогноза развития конфликтов как потенциальных угроз безопасности, а также, в перспективе, реализация на данной основе действенного механизма ответственности органов власти различных уровней за принятие не просчитанных по своим последствиям либо умышленных политических, кадровых и административных решений, послуживших причиной социально-политических конфликтов.

Необходима именно региональная система прогнозирования и регулирования на ранней стадии социально-политических конфликтов как часть единой государственной системы противодействия экстремизму, включающая не только правоохранительный, но и социальный, экономический, политический и пропагандистский аспекты.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 11



декабря 2010 года № 1535 одной из задач координационных совещаний по обеспечению правопорядка в субъектах Российской Федерации является обобщение и анализ информации о состоянии правопорядка в субъектах Федерации, прогнозирование тенденций в этой сфере деятельности. Такой мониторинг, осуществляемый социологическими структурами, органами государственной власти, в том числе подразделениями ФСБ, МВД, позволит получать достоверную объективную информацию о состоянии правопорядка на территории страны и принимать своевременные, адекватные меры по профилактике и пресечению правонарушений экстремистской направленности.

2. Формирование системы «адресного» информационного противодействия экстремизму и терроризму в регионе. Противодействие экстремизму должно быть четко обращено к конкретным организациям, группировкам экстремистского толка, предупреждать их воздействие на определенные слои и, прежде всего, на молодежь. Основной акцент следует сделать на гибкое сочетание мер профилактики, предупреждения и пресечения преступлений экстремистской направленности.

Безусловно, важнейшее условие борьбы с экстремистскими тенденциями в обществе – создание единой общегосударственной политики противодействия экстремизму. На решение этой проблемы направлена деятельность сформированной в марте 2006 года Объединенной комиссии по национальной политике и взаимоотношениям государства и религиозных объединений. Комиссия представляет собой постоянно действующий консультативный орган при Совете Федерации, призванный способствовать разработке предложений по основам государственной национальной политики и взаимоотношениям органов государственной власти Российской Федерации с религиозными организациями. Единая государственная стратегия по противодействию экстремизму позволит скоординировать действия отдельных государственных структур.

Однако силовое воздействие на экстремистские группировки не даст никакого эффекта, если одновременно не будет вестись пропаганда выгод и

преимуществ национального и политического разнообразия для общественного развития<sup>1</sup>.

Следует признать необходимость в российском обществе открытого диалога между правоохранительными органами и молодежной общественностью в вопросах предупреждения экстремизма. Основным результатом отсутствия данного взаимодействия является появление ложных необъективных стереотипов молодежного сознания по отношению к правоохранительным органам. Причем данные стереотипы свое отражение находят в попытках молодежи проявить неуважение к законам государства.

В системе противодействия экстремизму следует выделить необходимость формирования комплексного подхода к предупреждению политического экстремизма в молодежной среде. Это связано с тем, что рост политического экстремизма в российском обществе все больше охватывает именно российскую молодежь. Сегодня молодежный экстремизм выражается в пренебрежении к действующим в обществе правилам поведения, к закону в целом, появлении неформальных молодежных объединений противоправного характера. Экстремисты нетерпимы к тем гражданам России, которые принадлежат к другим социальным группам, этносам и придерживаются иных политических, правовых, экономических, моральных, эстетических и религиозных идей. Увеличивается опасность появления в скором будущем организованного массового молодежного движения, объединяющего экстремистов, прежде всего, в качестве формы политической борьбы.

Тенденция втягивания молодежи в экстремистскую деятельность во многом обусловлена недостаточно эффективной реализацией государственной молодежной политики. Необходимо совместными усилиями государственных органов и общественных организаций наладить систему мониторинга молодежной среды, разработать и принять государственную программу по работе с молодежью. Важнейшим инструментом противодействия

---

<sup>1</sup> Колобов О.А., Сентюрин Ю.П., Сочнев Д.Б., Абышов Р.З. Национал-экстремистские молодежные организации: история и современность: Монография. Н. Новгород, 2007. С. 78.

экстремизму в молодежной среде является патриотическое воспитание, которое прививает уважение к государству, всем гражданам страны и национальной идее. В значительной мере на формирование духовно-нравственных ценностей подрастающего поколения влияют средства массовой информации. Они могут и должны играть ведущую роль в формировании мировоззрения молодых людей. Однако общегосударственные информационные системы недостаточно отражают установки на толерантное восприятие различных традиций и ценностей, а информационное законодательство в недостаточной степени защищает интересы детей и молодежи.

Следует разработать долгосрочную комплексную программу поэтапной реабилитации, включающую в себя работу с жертвами террористических актов, с участниками ликвидации последствий террористических актов и их семьями, а также работу с населением. Такая программа должна обязательно иметь ресурсное обеспечение.

3. Обеспечение эффективного взаимодействия субъектов информационного противодействия экстремизму и терроризму. Государственная система противодействия экстремизму функционирует не столь эффективно, как того требуют реалии сегодняшнего дня. В настоящее время недостаточно скоординированы действия органов государственной власти, в серьезном совершенствовании нуждается система обмена информацией между заинтересованными ведомствами. В общий процесс почти не вовлечены общественные объединения и другие институты гражданского общества.

В этой связи, прежде всего, необходимо поставить вопрос о перераспределении функций и задач между службами и подразделениями органов внутренних дел, полицией, как по «вертикали», так и по «горизонтали», с целью устранения дублирования действий, направленных на противодействие экстремизму. Органы внутренних дел и полиция – один из субъектов противодействия экстремизму. Они призваны вместе со всеми

правоохранительными структурами предупреждать и пресекать преступления и административные правонарушения на почве экстремизма.

Требует совершенствования и работа по внесению правоохранительными органами в государственные органы, администрации предприятий, учреждений и организаций, а также в общественные объединения обязательных для исполнения представлений об устранении причин и условий, способствующих возникновению и реализации угроз безопасности Российской Федерации. Такие представления вправе вносить органы следствия и дознания – по материалам конкретных уголовных дел, органы безопасности – в связи с заявлениями и письмами граждан; сообщениями государственных органов, администраций предприятий, учреждений и организаций, общественных объединений, средств массовой информации; результатами оперативно-розыскной деятельности, а органы прокуратуры также – на основании результатов надзорной деятельности.

Тем не менее, невыполнение содержащихся в представлении требований, как правило, существенных правовых последствий для адресата не влечет. Поэтому целесообразно в целях предупреждения экстремистской деятельности предоставить право ряду органов, входящих в государственную систему безопасности, в рамках своей компетенции объявлять должностным лицам или гражданам предостережения о недопустимости нарушения федерального закона.

В настоящее время соответствующие полномочия имеются лишь у органов прокуратуры. Однако в современных условиях, когда правовые возможности по внесению представлений и предостережений не подкреплены никакими карательными санкциями, вынуждающими действительно серьезно относиться к таким формам профилактической работы, эффективность последних, по всей видимости, будет уменьшаться. Поэтому целесообразно также оговорить, что в случае, если непринятие мер по представлению или предостережению послужило причиной или способствовало совершению актов экстремистской деятельности, а также иных преступлений, действия виновных

лиц могут быть квалифицированы как преступные в форме повлекшего серьезные последствия неисполнения законного требования прокурора, следователя или иного сотрудника правоохранительных органов.

Важнейшим аспектом для формирования адекватной экстремизму ответной государственной стратегии является рассмотрение не только в криминологическом контексте предупреждения, выявления и пресечения преступлений, но и в целом – в рамках общей системы обеспечения безопасности, представляющей собой многофункциональный и многоуровневый механизм.

Необходимо полностью задействовать не только возможности всех органов государственной власти, участвующих в рамках своей компетенции в предупреждении экстремистской деятельности, но также и негосударственных структур, учитывая, что согласно Закону РФ «О безопасности» субъектами обеспечения общественной безопасности являются как государственные, так и негосударственные органы и организации. В настоящее время важной проблемой является развитие взаимоотношений государственных органов в структуре системы безопасности и структур, образующих негосударственную систему обеспечения безопасности в кредитно-финансовой, топливно-энергетической и ряде других сфер. Эта область отношений требует нормативного правового регулирования.

Без должного контроля за развитием конфликтных ситуаций в обществе и возможных проявлений экстремизма, их последствия в форме различных антиконституционных деяний могут стать существенной и реальной угрозой безопасности государства. Соответствующий контроль должен стать многофункциональным (по линии органов внутренних дел, спецслужб, прокуратуры, органов юстиции, религиозных конфессий, общественности и т.д.) и конструктивным – с превентивным корректирующим влиянием на ситуацию.

Очевидно, назрела необходимость создания постоянно действующих экспертных структур, предназначенных для определения смысловой

направленности текстов публикаций, лозунгов, кино-фото-аудио и видеоматериалов. Отсутствие таких структур, поиск научных учреждений в центре и на местах для получения экспертной оценки приводит к серьезным ошибкам и просчетам, к затягиванию сроков расследования.

4. Организация социальной профилактики проявлений экстремизма с помощью социальной рекламы в СМИ и сети Интернет. Эффективная борьба с терроризмом и экстремизмом невозможна без идеологического противодействия, организованного в виде коммуникационных сообщений транслируемых через каналы средств массовой коммуникации. На наш взгляд, содержание информационных продуктов представляет собой набор идеологических конструкций, с помощью которых субъекты массовой коммуникационной деятельности оказывают влияние на массовое сознание. Наряду с законодательным и организационным регулированием чрезвычайно важным является развитие идеологии толерантности, межнационального согласия, поиска национальной идеи, консолидирующей российское общество, объединяющей все народы многонационального Российского государства, бережного и уважительного отношения к культуре каждого народа.

Важным этапом в изучении идеологии можно считать то, что современные исследователи перестали воспринимать ее как данность, а показали ее «конструируемость» при помощи различных культурных практик. Это дискурсивная концепция идеологии (концептуализация идеологии по модели языка), согласно которой идеология представляет собой множество смысловых конструкций, но не четко сформулированные доктрины. Процесс конструирования идеологии происходит через создание иллюзии «естественности» происходящего в сообщениях СМК и вызывании эффекта «сопричастности» и «сопереживания» людям и событиям. Таким образом, идеология действует минуя сознание индивида. Однако следует отметить, что хотя на первый взгляд идеология формирует человека «спонтанного», но в действительности, эта спонтанность является идеологической иллюзией,

необходимой для воспроизводства социального порядка.

Анализ Интернет-среды показывает, что в виртуальной среде ведется массированное идеологическое воздействие, пропаганда идеологии экстремизма и терроризма. Так, например, популярный молодежный ресурс <http://www.youtube.com> содержит сотни роликов откровенного экстремистского содержания, имеющих высокий рейтинг просмотра.

Выполненные в жанре социальной рекламы, эти ролики подготавливают массовое сознание к принятию экстремистских идей, формируют соответствующие социальные представления, облегчают процесс группообразования, активизируют антисоциальную активность населения. Очевидно также, что массовое сознание, технологично обработанное подобным образом, является залогом эффективного рекрутинга в экстремистские группы, обеспечивает членам последних социальную поддержку за счет легитимизации соответствующих практик. В общем виде подобное массовое медийное воздействие является составной частью террористических и экстремистских практик, фактором их эффективного функционирования.

Полагаем, что цели организации системной работы по информированию различных социальных групп о сути идеологии экстремизма и терроризма, о её негативных следствиях; специальной системной деятельности по социальной профилактике, социальной терапии и социальной реабилитации могут быть максимально эффективно решены в жанре социальной рекламы. Согласно ст. 18 Федерального закона «О рекламе», социальная реклама определяется как деятельность по представлению общественных и государственных интересов, направленная на достижение благотворительных целей. Стратегически социальная реклама может формировать адекватные социальные представления об экстремизме и терроризме, задавать мировоззренческие установки, формировать социально желательные виды поведения (бдительность, готовность оказывать помощь правоохранительным структурам, конструктивное поведение в экстремальных ситуациях и т.д.).

Целенаправленное осуществление социального влияния с целью

изменения общества «в лучшую» сторону и, тем самым осуществление профилактики и управления социальными конфликтами происходило на протяжении всей истории развития человечества. Сначала в виде обычаев, традиций, морали и нравственных ценностей. Затем все вышеупомянутое сводилось в рамки различных религиозных систем. С развитием индустриального общества и возникновением феномена массовой коммуникации, функция «воспитания» масс переходит от традиционных методов распространения социальных и религиозных норм к новым инструментам – массовым коммуникационным технологиям – пропаганде, агитации, PR, рекламе.

Несмотря на достаточно широко очерчиваемый законодательством спектр субъектов социальной рекламы от граждан до юридических лиц, практика социального рекламирования в России укладывается в рамки патерналистского подхода: коммуникатор - государство, реципиент – общество. Считаю, что в нашей стране, к сожалению, до сих пор доминирующими социальными представлениями в этом плане являются представления о том, что борьба с терроризмом и экстремизмом является деятельностью сугубо государственной, выполняемой только силовыми органами. Экстремизм и терроризм представлен в массовом сознании как исключительно «исламский», а пресловутый «чеченский след» является наиболее распространенной атрибуцией в «наивном» объяснении трагических событий.

Подобная ситуация является благоприятной почвой для развития идеологии экстремизма. Представленные в открытом доступе экстремистские медиатексты можно классифицировать на следующие группы:

1) артикуляция той или иной социальной проблемы как межнациональной, межрасовой, межрелигиозной и требующей радикальных, гуманистически ориентированных, разумных и всем понятных действий (например, предвыборный ролик партии «Родина» «Очистим наш город от мусора»);

2) оправдание, легитимизация и героизация экстремистских и/или



террористических практик (например, ролик на песню Т. Муцураева «Галерея памяти – шахиды в судный день»);

3) формирование негативных установок относительно той или иной национальной, расовой, религиозной или иной социальной группы (например, ролики на тему трагических событий в Кондопоге);

4) формирование лояльности к определенным экстремистским действиям (организация материальной и иной помощи экстремистским движениям, формирование потребности в получении дополнительной информации). К такому типу относится, например, реклама, продвигающая экстремистские сайты;

5) означивание тех или иных социальных событий в рамках экстремистской идеологии;

6) формирование групп и повышение их сплоченности (например, реклама по продвижению субкультуры скинхедов);

7) реклама, напоминающая и активизирующая экстремистские действия (например, реклама, инициирующая принять участия в «Русском марше»).

Представленная же в наши дни в Интернет-сети отечественная реклама, направленная на противодействие идеологии экстремизма и терроризма, немногочисленна и, в основном, направлена на формирование толерантности в межнациональных отношениях. В ней практически отсутствуют рекламные обращения, формирующие общую антитеррористическую и антиэкстремистскую идеологию (в общем виде идеологию гуманистическую). По сути, не отработаны такие важные её темы, как формирование конструктивных действий в экстремальных ситуациях, профилактика, коррекция и терапия экстремистского сознания, продержка положительного образа правоохранительных органов, группообразование и поддержка групп социально активной молодежи, референтных лидеров, способных активно и эффективно противостоять экстремистским нормам и т.д. Практически не используются для этих целей каналы подростковых и молодежных субкультур (анимэ, готы, панки, байкеры и др.). Делать это особенно важно, так как

указанные и подобные им молодёжные субкультуры в своем идеологическом корпусе обладают различным уровнем экстремизма и, конечно же, требуют грамотного, системного социального контроля и активной нюансированной коррекции. Такое воздействие должно быть релевантным целевым аудиториям по своему внешнему содержанию и по форме подачи. В наибольшей степени, на наш взгляд, последнему условию соответствует социальная реклама, распространяемая посредством сети Интернет.

Таким образом, социальную рекламу можно рассматривать как востребованный способ противодействия идеологии терроризма и экстремизма. Ее целесообразно использовать на уровне социальной профилактики, коррекции и социальной реабилитации.

Интернет неотъемлемая часть жизни современного человека: только за последние 10 лет численность пользователей, посещающих сеть Интернет ежедневно, в России увеличилось в пять раз, достигнув отметки в 46,5 млн. человек, что позволило занять России девятое место по проникновению интернета в мире. Кроме очевидных положительных сторон развития Интернета, таких как упрощение доступа к различным информационным ресурсам, возрастание объема и качества доступных ресурсов и др., расширение сети Интернет сопровождается появлением, а соответственно, и ростом различных злоупотреблений, в том числе и в наиболее опасных своих формах – преступных. В условиях широкого распространения интернет-технологий криминальные проявления затрагивают не только экономическую сферу, но, Интернет достаточно активно используется и как действенный информационный ресурс для пропаганды и тиражирования идей, так называемых преступлений ненависти.

Интернет стал политическим инструментом, используемым не в качестве информационной площадки, а как координатор тех или иных массовых действий. В разрешении вопросов безопасности в сети Интернет существуют различные подходы. Некоторые страны применяют режим тотального государственного контроля сети Интернет, например, Бирма, Китай, Северная

Корея. Достаточно жесткая цензура в сети Интернет осуществляется во Франции. В России интернет не подвергается цензуре, и прибегать к таким методам государство не собирается. На Всемирном экономическом форуме в Давосе, Президент Российской Федерации Д.А. Медведев выразил позицию «Россия не будет поддерживать никакие инициативы, связанные с ограничениями свободы в Интернете»<sup>1</sup>.

Распространение идей терроризма и экстремизма через информационно-телекоммуникационную сеть Интернет рассматривается в качестве одного из основных внешних факторов, способствующих их возникновению и распространению в Российской Федерации. Выступая на ежегодной выставке «Технологии безопасности 2011» вице-премьер России С. Иванов отметил, что «...интернет стал также одним из главных инструментов в планировании и подготовке противоправных деяний различных террористических, криминальных и антиобщественных групп»<sup>2</sup>.

По оценкам экспертов Международной торговой палаты (МТП), число преступлений, совершаемых при помощи Интернета, растет, причем пропорционально числу пользователей. По данным Интерпола, Интернет стал той сферой, где «преступность растет самыми быстрыми темпами на планете».

Ярким проявлением экстремизма является появление и активное развитие «ответного экстремизма», например, со стороны части населения, подвергающейся дискриминации.

При этом, рассматривая совокупность криминальных проявлений этнодискриминационного характера в сети Интернет, следует отметить, что с уголовно-правовых позиций данные преступления специалисты относят к совокупности киберпреступлений, по характеру использования компьютеров или компьютерных систем, компьютеры в данном случае играют роль интеллектуальных средств.

Для квалификации подобных правонарушений и преступлений не имеет

---

<sup>1</sup> Выжутович В. Революция онлайн // Российская газета. – 2011. - 18 февраля.

<sup>2</sup> Интернет – главный инструмент террористов // Деловая газета ВИД. – 2011. – 16 февраля.

значения форма предоставления информации. В сети Интернет могут быть распространены печатные, аудио-, аудиовизуальные и иные материалы, содержащие все признаки экстремистской деятельности. Важна не форма предоставления подобной информации, а ее содержание и фактическое размещение в Интернете.

В качестве одной из мер противодействия экстремистской деятельности, формируются специализированный федеральный список экстремистских материалов, подлежащий периодическому опубликованию в средствах массовой информации. Контртеррористическая пропаганда в СМИ должна стать одним из важнейших элементов антитеррористической деятельности. Исследования показали, что сравнительная эффективность терроризма для достижения каких-либо политических целей довольно сомнительна. Поэтому необходимо распространять информацию об успехе альтернативных политических стратегий. Применительно к России это означает, что мерой противодействия «террористическому» исламу на территории Северного Кавказа может стать, например, активная пропаганда успехов «мирного» ислама.

Следует учитывать, что террористов, особенно из нехристианского мира, не интересуют основанные на российских этнических традициях, мораль и право. Они руководствуются совсем иными религиозными и этническими мотивации, исключительно которыми руководствуются. В этой связи можно обратиться к некоторым идеям фундаментальной работы Г. Беккера «Преступление и наказание: экономический подход», написанной в 1968 г. и вышедшей на русском языке в 2000 г. Здесь Г. Беккер позволил себе предположить возможность сдерживания преступного насилия насилием со стороны общества (государства). Такая возможность вытекает из основных допущений его теории и базовой модели предложения преступлений, согласно которой как вероятность, так и жесткость наказания снижают ожидаемый выигрыш преступника и, соответственно, вероятность того, что он совершит преступление. Руководствуясь этими допущениями общество и государство

вправе в антитеррористической деятельности использовать любые (даже «негуманные» по меркам российской культуры) эффективные методы и средства.

*Планируемые результаты проекта:*

– механизм диагностики региональной ситуации, позволяющий своевременно получать объективное представление о причинах, условиях и факторах, стимулирующих развитие экстремизма в регионе; группах выступающих объектом воздействия экстремистских организаций и лидеров; составе, структуре экстремистских группировок, организаций, лидеров, активистов, их «уличном людском ресурсе», способном спровоцировать массовые беспорядки;

– внедрение «адресного» подхода в информационном противодействии экстремизму и терроризму, предполагающего четкую ориентацию мероприятий по противодействию на конкретные организации, группировки экстремистского толка, а по профилактике – на конкретные социальные группы;

– перераспределение функций и задач между службами и подразделениями органов внутренних дел, полицией, как по «вертикали», так и по «горизонтали», с целью устранения дублирования действий, направленных на противодействие экстремизму; привлечение негосударственных структур к процессу обеспечения общественной безопасности;

– алгоритм социальной профилактики проявлений экстремизма с помощью социальной рекламы в СМИ и сети Интернет.

*Оценка эффективности проекта.* Если уголовно-правовые, криминологические, психологические и организационно-тактические аспекты проблемы экстремизма в современной России исследованы достаточно хорошо и остается лишь организовать их использование в повседневной жизни общества, то экономика информационной антитеррористической деятельности в практике российских правоохранительных органов до сегодняшнего дня исследована слабо. Речь идет об изучении экономических

факторов, влияющих на совершение преступлений террористического характера и на выбор мер борьбы с этими преступлениями.

Наряду с увеличением и совершенствованием организации государственного финансирования для информационного противодействия терроризму должно предусматриваться привлечение частного капитала для создания фондов, предоставления грантов и формирования других материальных стимулов в целях повышения эффективности противодействия терроризму.

Поиск оптимума в данном случае требует, чтобы минимизировались совокупные издержки терроризма, включающие и потери общества от совершенных терактов, и расходы общества на антитеррористическую борьбу. Для этого общество может принять некоторый оптимальный (ненулевой) уровень преступного поведения, связанного с терроризмом и экстремизмом. Отклонения от этого оптимального уровня преступности в любую сторону (как увеличение, так и уменьшение числа совершенных преступлений) будут нежелательными.

Практическое применение этой теоретической модели в современной России требует серьезной аналитической и организационной работы. Главным экономическим критерием оценки антитеррористической деятельности должны стать показатели совокупных потерь общества от терроризма и борьбы с ним. Необходимо разработать систему оценок потерь от терроризма и расходов на борьбу с ним, после чего осуществлять постоянный мониторинг этих показателей. Оптимизации бюджетных затрат на антитеррористическую защищенность будет способствовать корректировка моральной и правовой парадигмы защиты населения от терактов и компенсации потерь от них.

*Ресурсное обеспечение проекта.* Реализация данного проекта, безусловно, требует ресурсного обеспечения. Мероприятия проекта должны быть закреплены нормативным правовым документом на уровне области, основой взаимодействия участников проекта может являться регламент (для государственных структур) или соглашения о взаимном сотрудничестве в

рамках реализации проекта (для общественных организаций и других негосударственным структур).

Успешность реализации проекта зависит от профессионализма кадров, планирующих и реализующих его мероприятия. Как уже отмечалось, в проекте будут задействованы федеральные государственные служащие, государственные и муниципальные служащие области, научные деятели, педагогические работники, интересующиеся проблематикой противодействия экстремизму и терроризму.

Одной из серьезных проблем является финансовое обеспечение запланированных мероприятий. Нам представляется возможным в этой связи сформулировать ряд предложений:

- собственники объектов, нуждающихся в антитеррористической защищенности (например, рынков и универмагов), могут в полной мере нести бремя материальной ответственности, связанной с предписанной правом системой специальных антитеррористических мер – именно такая практика сложилась в развитых странах мира;

- в отечественной литературе неоднократно поднимался вопрос о том, что целесообразно разработать законодательную базу, которая позволяла бы конфисковать не только имущество самих террористов, но и имущество их близких. Главный смысл этой акции – вовсе не в наказании людей, которые, возможно, совершенно не причастны к террористической деятельности своего родственника. Необходимо разработать превентивный механизм, который удерживал бы потенциальных террористов. За рубежом есть примеры, когда имущественные претензии от имени жертв терактов предъявлялись даже к благотворительным или общественным организациям, которые занимались финансированием террористических организаций. Расширение круга физических и юридических лиц, материально ответственных за последствия терактов, будет выполнять не только профилактическую функцию, но и обеспечит государство достаточными материальными ресурсами для обязательной компенсации ущерба и для помощи жертвам терактов,

выходящей за пределы компенсации;

– пришло время на новом уровне возродить (раньше такая система существовала) систему комплексной безопасности особо опасных объектов и производств. Чаще всего, затраты на защиту потенциально-опасных объектов на порядок меньше возможного ущерба при катастрофе глобального характера на одном объекте. Решение указанной проблемы можно закрепить в специальном Федеральном законе «О физической защите особо опасных производств и объектов»;

– в специальной профилактической антитеррористической деятельности должен присутствовать комплекс мер, сфокусированных именно на предупреждении криминализации средств, полученных легальным путем – как в собственно мусульманских странах, так и в исламских общинах немусульманских (прежде всего, западных) государств. В самом упрощенном виде современную систему финансирования терроризма можно описать так. Сначала средства «добросовестных многочисленных исламских пожертвований» от частных лиц, компаний и финансовых институтов посредством банковских переводов поступают на счета головных благотворительных организаций, сохраняя на этом этапе легальный характер. Затем они переводятся (тоже зачастую легально) в местные отделения соответствующих фондов, а там они дробятся и различными путями поступают в распоряжение радикальных группировок – на этом этапе и происходит их криминализация. Эту схему необходимо разрушить.

*Оценка рисков внедрения проекта.* При реализации мероприятий необходимо учитывать организационные, кадровые и финансовые риски.

Организационные риски связаны с рассогласованностью действий участников проекта. Снижение организационных рисков возможно за счет четкого распределения полномочий между участниками проекта, регламентации деятельности государственных структур по реализации запланированных мероприятий, подписания взаимных соглашений между государственными и негосударственными структурами о сотрудничестве в



рамках достижения цели проекта.

Возникновение кадровых рисков обусловлено недостаточным профессионализмом кадров, задействованных в реализации проекта. В целях снижения кадровых рисков необходимым представляется комплектование подразделений информационного противодействия экстремизму и терроризму квалифицированными специалистами, обладающими необходимыми качествами, а также подготовка и переподготовка сотрудников штатного и нештатного состава, повышение престижа службы в указанных подразделениях. Сюда же следует отнести и антитеррористическую подготовку сотрудников федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов российской федерации, органов местного самоуправления, участвующих в рамках своих полномочий в данной деятельности, а также антитеррористическую специализацию сотрудников негосударственных структур безопасности. Такая подготовка обязательно должна в себя включать непрерывные психологические тренинги. Одним из основных направлений оптимизации может выступать повышение уровня подготовки сотрудников органов внутренних дел и полиции к практическому предупреждению и пресечению правонарушений экстремистской направленности, усилению взаимодействия оперативных подразделений в целях обеспечения своевременной и значимой информацией об экстремистской деятельности лиц, групп, организаций.

Снижение финансовых рисков возможно за счет организации экспертной оценки информация о затратах общества на борьбу с терроризмом. В сумме потерь общества от терроризма и борьбы с ним особой строкой следует выделять затраты федерального и местных бюджетов на реализацию антитеррористических мероприятий, на выплаты жертвам терроризма, на контртеррористическую пропаганду и т.д. Эффективная антитеррористическая деятельность государства невозможна без поддержки и развития специальных научных исследований – прежде всего, в области междисциплинарной теории безопасности, основанной на новейших достижениях гуманитарной и

естественной наук. На основе принципиальных положений этой теории рано или поздно будет разработан специальный инструментарий эффективной антитеррористической деятельности различных субъектов общества (модели, методики, алгоритмы, технические средства и т.п.). Для этого необходимо существенно увеличить и выделить специальной строкой средства федерального бюджета на научные исследования антитеррористической направленности. В настоящее время эти средства растворяются в общем бюджете на правоохранительную деятельность, поэтому их размеры и реальное использование зависит от субъективных интересов руководителей правоохранительных органов, а эффективность использования – весьма сомнительна.

Таким образом, тенденция переплетения политического и религиозного экстремизма с сепаратизмом представляет собой прямую угрозу конституционному строю и территориальной целостности Российского государства, поэтому задача противодействия экстремизму и терроризму должна стать неотъемлемой частью общей системы обеспечения национальной безопасности в государстве. Решение данной задачи предполагает не только создание единой общегосударственной антиэкстремистской стратегии, систематизирующей правовые, методологические и организационные нормы пресечения и предупреждения экстремизма, но и развитие экономики, институтов гражданского общества и правового государства. Необходимо отметить, что противодействие экстремизму исключительно силовыми методами МВД, ФСБ и прокуратуры невозможно. Эта задача требует целого комплекса организационных, правовых, профилактических, воспитательных мероприятий, совершенствования взаимодействия государственных органов и общественных организаций.

Комплексный подход на региональном уровне может быть реализован в рамках проекта «Оптимизация деятельности по информационному противодействию терроризму и экстремизму в регионе». Целью проекта

является повышение эффективности мероприятий по информационному противодействию терроризму и экстремизму в регионе. В качестве основных направлений реализации проекта можно выделить: диагностику региональной ситуации, определение специфических характеристик экстремизма на уровне субъекта РФ; формирование системы «адресного» противодействия экстремизму; обеспечение эффективного взаимодействия субъектов противодействия экстремизму; организацию эффективного взаимодействия со СМИ; эффективное использование экономических и кадровых ресурсов. Пользователями проекта будут являться не только субъекты противодействия экстремизму (государственные и общественные структуры), СМИ и Интернет-провайдеры, но и население региона.

Реализация проекта позволит: 1) получить объективное представление о причинах, условиях и факторах, стимулирующих развитие экстремизма в регионе; группах выступающих объектом воздействия экстремистских организаций и лидеров; составе, структуре экстремистских группировок, организаций, лидеров, активистов, их «уличном людском ресурсе», способном спровоцировать массовые беспорядки; 2) четко сориентировать мероприятия по информационному противодействию экстремизму и терроризму на конкретные организации, группировки экстремистского толка, а по профилактике – на конкретные социальные группы; 3) перераспределить функции и задачи между службами и подразделениями органов внутренних дел, полицией, как по «вертикали», так и по «горизонтали», с целью устранения дублирования действий, направленных на противодействие экстремизму; привлечение негосударственных структур к процессу обеспечения общественной безопасности; 4) организовать социальную профилактику проявлений экстремизма с помощью социальной рекламы в СМИ; 5) задействовать инструменты экономического регулирования деятельности по противодействию экстремизму и терроризму (система оценки потерь от терроризма и расходов на борьбу с ним; корректировка моральной и правовой парадигмы защиты населения от терактов и компенсации потерь от

них; механизм экспертной оценки эффективности мероприятий по противодействию экстремизму и терроризму); б) укомплектовать подразделения противодействия терроризму квалифицированными специалистами.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Терроризм, как социальное явление, известен человечеству с давних времен. Однако для мирового сообщества, начиная с середины 90-х годов XX века, проблема терроризма становится особенно актуальной. Это обусловлено следующими обстоятельствами:

во-первых, терроризм и его проявления становятся одним из определяющих аспектов формирования международной обстановки;

во-вторых, отмечается неуклонное увеличение числа террористических организаций, укрупнение и разветвление их структур, совершенствование форм и способов действий, а использование последних достижений науки и техники обеспечивают террористов самыми современными и эффективными средствами реализации своих намерений;

в-третьих, возросшее количество террористических актов вызывает серьезную обеспокоенность общества и говорит об особой опасности этого деяния.

Экстремизм представляет собой преступную деятельность, направленную на достижение антиобщественных целей с использованием чрезвычайных форм насилия и жестокости. Главным признаком экстремизма, является нетерпимость, следствием которой становится либо уничтожение, либо радикальная трансформация объекта экстремистского воздействия. В свою очередь терроризм - наиболее радикальная разновидность современного экстремизма.

Борьба с этим видом преступной деятельности формально может быть отнесена к задачам силовых структур по обеспечения общественной безопасности, входящей в компетенцию государственных правоохранительных органов, однако это и важная и повседневная задача практически всех общественных структур различного вида, каждого гражданина, который хочет защитить свою жизнь и жизнь своих близких.

Залогом эффективности реализуемой государственной политики противодействия экстремизму и терроризму является ее ресурсное обеспечение. При этом важнейшее значение имеет информационная составляющая борьбы, включающая сбор, накопление, систематизацию, анализ, оценку информации об угрозах экстремистских проявлений и террористических актов, обмен ею и выдачу ее потребителям такой информации. Важнейшими направлениями информационного противодействия экстремизму и терроризму представляются обеспечение своевременного обмена информацией об угрозах экстремистских проявлений и террористических актов между субъектами контртеррористической деятельности разных уровней, работа со СМИ, установление диалога между правоохранными органами и общественностью.

Следует отметить, что активизация контрпропагандистских мер противодействия террористической и экстремистской деятельности прямо предусматривалась Планом мероприятий по информационно-пропагандистскому сопровождению борьбы с терроризмом и обеспечению общественной безопасности, утвержденным президентом России 19 февраля 2005 г. В целом информационные процессы в России в настоящее время складывается как из отечественных и зарубежных информационных потоков, распространяемых традиционными СМИ - периодической печатью, радио, телевидением (отечественными и зарубежными), так и из материалов (сообщений) глобальной коммуникационной сети Интернет. Уже и в настоящее время в Рунете содержится обширная информация о деятельности как отечественных, так и зарубежных экстремистских и террористических организаций, особенностях их организации и тактики деятельности, что может формировать своеобразную «негативную осведомленность» как у объектов оперативной заинтересованности правоохранных органов России, так и у лиц, интересующихся, либо сочувствующих экстремистам, их деятельности и призывам.

В этой связи в числе важнейших задач противодействия терроризму, наряду с выявлением и устранением причин и условий, способствующих распространению экстремизма и терроризма, выявлением, предупреждением и пресечением действий, направленных на подготовку преступлений экстремистского и террористического характера, указывалось и на необходимость активизации противодействия распространению идеологии терроризма и информационно-пропагандистского обеспечения проведения антитеррористических мероприятий.

После принятия федерального закона «О противодействии терроризму» и в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 15 марта 2006 г. № 116 «О мерах по противодействию терроризму» в России была создана новая целостная организационная система противодействия этим угрозам, основанная, прежде всего, на координации действий органов исполнительной власти на федеральном и региональном уровнях через Национальный антитеррористический комитет (НАК) и Антитеррористические комиссии в субъектах Российской Федерации

Органами исполнительной власти регионального уровня, территориальными органами федеральных органов исполнительной власти и органами местного самоуправления противодействие террористическим и экстремистским проявлениям осуществляется преимущественно в форме предупредительно – профилактической работы, с применением оперативных, просветительских и воспитательных методов: проведение рейдовых мероприятий; мониторинг оперативной обстановки на предмет выявления экстремистских и террористических проявлений. В регионе идеям экстремизма чаще всего подвержены молодые люди в возрасте 14-16 лет – старшеклассники или выпускники школ, не поступившие в вузы.

Работа по профилактике и противодействию экстремизму и его проявлениям носит довольно упорядоченный характер и осуществляется в рамках: областной комплексной межведомственной целевой программы профилактики правонарушений, борьбы с преступностью, обеспечения

безопасности дорожного движения на 2006 – 2012 годы; областной межведомственной целевой программы «Комплексные меры профилактики проявлений терроризма и экстремизма на территории Белгородской области на 2008 – 2011 годы»; комплексного плана информационного противодействия терроризму в Российской Федерации.

Однако, не смотря на определенные результаты антитеррористической деятельности, очевидно отсутствие системности в данном вопросе. Для организации работы по информационному сопровождению деятельности прилагаются значительные усилия по преодолению инертности исполнителей. Кроме этого существенно затрудняет деятельность по информационному противодействию недостаточная проработанность и отсутствие четких механизмов реализации государственной политики в данной сфере деятельности, недостаточное нормативное регулирование.

Комплексный подход на региональном уровне может быть реализован в рамках проекта «Оптимизация деятельности по информационному противодействию терроризму и экстремизму в регионе». Целью проекта является повышение эффективности мероприятий по информационному противодействию терроризму и экстремизму в регионе. В качестве основных направлений реализации проекта можно выделить: диагностику региональной ситуации, определение специфических характеристик экстремизма на уровне субъекта РФ; формирование системы «адресного» противодействия экстремизму; обеспечение эффективного взаимодействия субъектов противодействия экстремизму; организацию эффективного взаимодействия со СМИ; эффективное использование экономических и кадровых ресурсов.

В рамках реализации данных направлений представляется необходимым:

1) в целях формирования системы «адресного» противодействия экстремизму и терроризму:

а) организовать проведение ежегодной диагностики региональной специфики проявлений экстремизма и терроризма, включающей установление причин, условий и факторов, стимулирующих развитие



экстремизма, динамику его проявлений; определение объектов воздействия экстремистских организаций и лидеров; анализ состава, структуры экстремистских группировок, организаций, лидеров, активистов, их «уличного людского ресурса», способного спровоцировать массовые беспорядки;

б) на основе проведенной диагностики разработать систему мероприятий «адресной» профилактики среди групп, наиболее подверженных негативному влиянию экстремистов, в частности для молодежи необходимо:

- разработать региональную целевую программу, направленную на профилактику экстремистских проявлений в молодежной среде;

- создать тематический Интернет-ресурс для педагогов, психологов, социальных работников, руководителей и сотрудников молодежных центров, клубов, руководителей и актива молодежных общественных объединений, посвященного проблемам профилактики экстремистского поведения;

- создать на базе государственных и муниципальных учреждений по работе с молодежью, молодежных центров экспериментальные площадки по апробации инновационных форм профилактики молодежного экстремизма, развитию методов «мягкого» управления молодежными субкультурами, ресоциализации их представителей.

- ввести в учебные программы образовательных учреждений преподавание основ межнационального общения и интернационального воспитания учащихся;

- усилить внимание к мероприятиям по пропаганде культуры и традиций народов России и обучению навыкам бесконфликтного общения, а также просвещению учащихся о социальной опасности преступлений на почве ненависти для российского общества;

- внедрять в вузах специальные комплексные программы по адаптации и интеграции студентов из субъектов Российской Федерации Северо-Кавказского федерального округа и оказывать содействие инициативам по их поддержке со стороны различных общественных организаций.

2) в целях формирования эффективного использования бюджетных

ресурсов сформировать систему экономической оценки деятельности по информационному противодействию экстремизму и терроризму. Главным экономическим критерием оценки антитеррористической деятельности могут стать показатели совокупных потерь общества от терроризма и борьбы с ним. Необходимо разработать систему оценок потерь от терроризма и расходов на борьбу с ним, после чего осуществлять постоянный мониторинг этих показателей.

## СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. О противодействии терроризму [Текст] : федер. закон от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ (в ред. от 3 мая 2011 г.) // Российская газета. – 2011. – 5 мая.
2. О безопасности [Текст] : федер. закон от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ // Российская газета. – 2010. – 29 декабря.
3. О противодействии экстремистской деятельности [Текст] : федер. закон от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ (в ред. от 29 апреля 2008 г.) // Российская газета. – 2008. – 6 мая.
4. О свободе совести и о религиозных объединениях [Текст] : федер. закон от 26 марта 2000 г. № 45-ФЗ // Российская газета. – 2000. – 30 марта.
5. О средствах массовой информации [Текст] : федер. закон от 26 марта 2000 г. № 45-ФЗ (в ред. от 11 июля 2011г.) // Российская газета. – 2007. – 15 июля.
6. Об утверждении Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года [Текст] : Указ Президента Российской Федерации от 12 мая 2009 г. № 537 // Российская газета – 2009. – 19 мая.
7. О мерах по противодействию терроризму [Текст] : Указ Президента Российской Федерации от 15 февраля 2006 г. № 116 (в ред. от 2 августа 2006 года) // Российская газета – 2006. – 3 августа.
8. Об утверждении комплексного плана информационного противодействия терроризму в Российской Федерации на 2008-2012 годы [Электронный ресурс] // Официальный сайт Национального антитеррористического комитета : [сайт] / Информационный центр НАК. – М., 2001–2012. – Режим доступа: <http://nak.fsb.ru/nac/documents/plan.htm> (дата обращения: 19.02.2012).
9. Концепция противодействия терроризму в Российской Федерации (утв. Президентом РФ 5 октября 2009 года) [Текст] // Российская газета. – 2009. – 20 октября.

10. Об утверждении областной межведомственной целевой программы «Комплексные меры профилактики проявлений терроризма и экстремизма на территории Белгородской области на 2008 - 2011 годы» [Текст] : Постановление Правительства Белгородской области от 24 декабря 2007 г. № 289-пп. Документ опубликован не был. Доступ из текущего архива Управления по взаимодействию с правоохранительными, судебными и контрольно-надзорными органами администрации Губернатора Белгородской области.
11. Об утверждении межведомственного комплексного плана мероприятий по профилактике терроризма и экстремизма на территории Белгородской области на 2012-2014 годы [Текст] : Распоряжение правительства Белгородской области от 19 декабря 2011 года № 698-рп. Документ опубликован не был. Доступ из текущего архива Управления по взаимодействию с правоохранительными, судебными и контрольно-надзорными органами администрации Губернатора Белгородской области.
12. О создании экспертного совета по выработке информационной политики в сфере профилактики террористических и экстремистских проявлений на территории Белгородской области [Текст] : Распоряжение первого заместителя Губернатора Белгородской области – руководителя Администрации Губернатора области от 31 марта 2010 г. № 34. Документ опубликован не был. Доступ из текущего архива Управления по взаимодействию с правоохранительными, судебными и контрольно-надзорными органами администрации Губернатора Белгородской области.
13. Агутин, А.В. К вопросу о понятии уголовно-процессуальной деятельности в досудебном производстве по уголовным делам о преступлениях экстремистской направленности [Текст] / А.В. Агутин, С.Н. Степанов // Пробелы в российском законодательстве. – 2009. – № 1. – С. 226-236.
14. Антитеррористической комиссии Белгородской области исполнилось 2 года [Электронный ресурс] // Официальный сайт Губернатора и правительства Белгородской области : [сайт] / Пресс-служба Губернатора и правительства

- Белгородской области. – Белгород, 2001–2012. – Режим доступа: <http://www.belregion.ru/news/2008/03/14/1397.html> (дата обращения: 14.01.2012).
15. Безносков, Д.С. Психологические аспекты экстремизма и терроризма [Текст] / Д.С. Безносков, Л.Г. Почебут // Вестник Санкт-Петербургского университета. – 2010. – № 1. – С. 287-299.
16. Белоцерковский, С.Д. Экстремизм: понятие, система противодействия и прокурорский надзор: методическое пособие [Текст] / С.Д. Белоцерковский, А.Я. Гуськов, А.С. Васнецова. – М. : РКА, 2009. – 171 с.
17. Быкадоров, В.А. Вопросы управления органами внутренних дел в борьбе с экстремизмом в России [Текст] / В.А. Быкадоров // Информатизация и информационная безопасность правоохранительных органов. – М.: Академия управления МВД России, 2010. – С.137-139.
18. В области разработана программа духовно-нравственного воспитания. [Электронный ресурс] // Официальный сайт Губернатора и правительства Белгородской области : [сайт] / Пресс-служба Губернатора и правительства Белгородской области. – Белгород, 2001–2012. – Режим доступа: <http://www.belregion.ru/news/3532.html> (дата обращения: 03.02.2012).
19. Власов, В.И. Экстремизм во времени и пространстве [Текст] / В.И. Власов. – М. : РАГС, 2006. – 43 с.
20. Власов, В.И. Экстремизм, терроризм, сепаратизм: политико-правовое осмысление в условиях глобализации [Текст] / В. И. Власов. – М. : РАГС, 2009. – 43 с.
21. Выдержки из УК РФ: Статья 205. Терроризм [Электронный ресурс] // [www.Labex.ru](http://www.Labex.ru): законодательство России : [сайт] / ЗООО «Лабекс». – М.,– 2010. – Режим доступа: [http://www.labex.ru/page/uk\\_205.html](http://www.labex.ru/page/uk_205.html). (дата обращения: 17.12.2011).
22. Выжутович, В. Революция онлайн [Текст] / В. Выжутович // Российская газета. – 2011. – 18 февраля.

23. Галицкий, В.П. Государственная идеология в борьбе с экстремизмом и терроризмом [Текст] / В.П. Галицкий // Научно-аналитический журнал Обозреватель – Observer. – 2010. – Т. 251. – № 12. – С. 13–24.
24. Галкина, Е.В. Гражданское общество в сфере глобальной тенденции противодействия экстремизму и терроризму [Текст] / Е.В. Галкина // Аспирантский вестник Поволжья. – 2009. – № 5-6. – С. 171–175.
25. Глотов, В.А. Региональный опыт противодействия экстремизму и терроризму в современной России [Текст] : дис. ... к. полит. н. / В.А. Глотов. – М. : без изд-ва, 2010. – 166 с.
26. Годунов, И.В. Энциклопедия противодействия терроризму [Текст] / И.В. Годунов. – М. : Наука, 2007. – 958 с.
27. Гутман, М.Ю. Социальный контроль и организационно-правовые меры по противодействию проявлениям экстремизма и терроризма в условиях глобализации [Текст] / М.Ю. Гутман // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. – 2009. – № 1. – С. 40–44.
28. Денисов, Ю.Д. Противодействие экстремизму в сети Интернет [Текст] / Ю.Д. Денисов // Законность. – 2009. – № 06. – С. 2-5.
29. Джигоев, А.В. Экстремизм и терроризм как социальные явления [Текст] / А.В. Джигоев // Вестник Владикавказского научного центра. – 2011. – Т. 11. – № 01. – С. 23-25.
30. Дикая, Л.А. Противодействие идеологии экстремизма и терроризма в рамках реализации государственной молодежной политики [Текст] / Л.А. Дикая // Российский психологический журнал. – 2009. – Т. 6. – № 4. – С. 29–36.
31. Диль, В.А. Тенденции развития современного экстремизма: молодежный и информационный экстремизм [Текст] / В.А. Диль // Известия Томского политехнического университета. – 2009. – Т. 314. – № 6. – С. 167-170.
32. Долгова, А.И. Совершенствование борьбы с организованной преступностью, коррупцией и экстремизмом [Текст] / А.И. Долгова. – М. : РКА, 2009. – 320 с.

33. Дюркгейм, Э. Социология. Ее предмет, метод, предназначение / Пер. с фр., составление, послесловие и примечания А. Б. Гофмана [Текст] / Э.Дюркгейм. – М. : Канон, 1995. – 352 с.
34. Епифанцев, В.А. Государственная система противодействия экстремизму в условиях современного российского общества [Текст] / В.А. Епифанцев, Д.В. Сочнев // Информатизация и информационная безопасность правоохранительных органов. – М. : Академия управления МВД России, 2010. – С. 141-144.
35. Журавель, В.П. О терроризме, террорологии и антитеррористической деятельности [Текст] / В.П. Журавель, В.Г. Шевченко. – М. : Том, 2007. – 487 с.
36. Зарубин, С.В. К вопросу об оценке эффективности мероприятий по противодействию информационному терроризму [Текст] / С.В. Зарубин // Вестник Воронежского института МВД России. – 2008. – № 4. – С. 118–122.
37. Интернет – главный инструмент террористов [Текст] // Деловая газета ВИД. – 2011. – 16 февраля.
38. Информация о деятельности антитеррористической комиссии Белгородской области в 2011 году [Текст]. Документ опубликован не был. Доступ из текущего архива Управления по взаимодействию с правоохранительными, судебными и контрольно-надзорными органами администрации Губернатора Белгородской области.
39. Катаргина, И.В. соотношение правовых дефиниций «экстремизм» и «терроризм» в современном российском законодательстве [Текст] / И.В. Катаргина // Пробелы в российском законодательстве. – 2009. – № 1. – С. 193-194.
40. Кауров, А.Ю. Место средств массовой информации в системе противодействия террористической деятельности [Текст] / А.Ю. Кауров // Информатизация и информационная безопасность правоохранительных органов. – М. : Академия управления МВД России, 2010. – С. 144-146.

41. Козин Н.Г. Природа русского раскола [Электронный ресурс] // Официальный сайт журнала «Стратегия России» : [сайт] / Журнал «Стратегия России». – М., 2004–2012. – Режим доступа: <http://waucongress.narod.ru/Kozin.htm> (дата обращения: 19.12.2011).
42. Колобов, О.А. Национал-экстремистские молодежные организации: история и современность: Монография [Текст] / О.А. Колобов, Ю.П. Сентюрин, Д.Б. Сочнев, Р.З. Абышов. – Н. Новгород : без изд-ва, 2007. – 113 с.
43. Косовец, А.А. Терроризм как объект противодействия в системе обеспечения информационной безопасности: международные и организационно-правовые аспекты [Текст] / А.А. Косовец // Вестник Академии экономической безопасности МВД России. – 2011. – № 3. – С. 71-76.
44. Котенко, В.В. Аксиоматический базис теории информационного противодействия угрозам терроризма [Текст] / В.В. Котенко // Информационное противодействие угрозам терроризма. – 2008. – № 10. – С. 6-13.
45. Котенко, В.В. Стратегия оценки эффективности информационного противодействия угрозам терроризма [Текст] / В.В. Котенко // Информационное противодействие угрозам терроризма. – 2010. – № 14. – С. 4–9.
46. Котенко, Д.В. Информационное моделирование системы государственного управления с позиций противодействия угрозам терроризма [Текст] / Д.В. Котенко // Информационное противодействие угрозам терроризма. – 2008. – № 11. – С. 6–22.
47. Красиков, В.И. В экстриме. Междисциплинарное философское исследование причин, форм и паттернов радикального сознания [Текст] / В.И. Красиков. – М. : ИНФА-М, 2006. – 506 с.
48. Метелев, С.Е. Современный терроризм и методы антитеррористической деятельности [Текст] : [монография] / С.Е. Метелев. – М. : ЮНИТИ : Закон и право, 2008. – 275 с.



49. Мусаелян, М.Ф. Профилактика экстремизма – важнейшее направление противодействия экстремизму в Российской Федерации [Текст] / М.Ф. Мусаелян // Адвокат. – 2009. – № 7. – С. 95–99.
50. Назиров, Д. Проблемы терроризма, религиозного экстремизма и пути их преодоления [Текст] : дис. ... д-ра философ. н. / Д. Назиров. – Душанбе : без изд-ва, 2009. – 347 с.
51. Обеспечить безопасность и правопорядок [Электронный ресурс] // Официальный сайт УВД России по Белгородской области : [сайт] / Пресс-служба Губернатора и правительства Белгородской области. – Белгород, 2001–2012. – Режим доступа: <http://www.uvd31.ru/print.php?mod=news&nw=386> (дата обращения: 15.02.2012).
52. Оганян, Р. Театр террора [Текст] / Р. Оганян. – М. : Грифон, 2006. – 333 с.
53. Организация современной антитеррористической борьбы [Электронный ресурс] // Официальный сайт Правительства Рязанской области : [сайт] / Пресс-служба правительства Рязанской области. – Рязань, 2001–2012. – Режим доступа: <http://www.gyazanreg.ru/sec/profitegg/bortegg/> (дата обращения: 19.12.2011).
54. Павлинов, А.В. Особенности проявлений экстремизма в молодежной среде и меры противодействия ему [Текст] / А.В. Павлинов, Е.Ю. Дятлова // Вестник Владимирского юридического института. – 2008. – № 4. – С. 208–209.
55. Панкова, Л.Н. Профилактика (предупреждение) экстремизма и терроризма [Текст] / Л.Н. Панкова, Ю.В. Тарануха. – М. : Университетская книга, 2010. – 312 с.
56. Парсонс, Т. Система современных обществ [Текст] / Т. Парсонс. – М. : Аспект Пресс, 1997. – 270 с.
57. Писаренко, О.Н. Терроризм как крайняя форма выражения экстремизма [Текст] / О.Н. Писаренко // Научные проблемы гуманитарных исследований. – 2010. – № 10. – С.241–248.

58. План работы антитеррористической комиссии Белгородской области на 2011 год : утвержден Губернатором Белгородской области 1 декабря 2010 года. Документ опубликован не был. Доступ из текущего архива управления по взаимодействию с правоохранительными, судебными и контрольно-надзорными органами администрации Губернатора Белгородской области.
59. Положение об антитеррористической комиссии в субъекте Российской Федерации борьбы [Электронный ресурс] // Официальный сайт Национального антитеррористического комитета : [сайт] / Информационный центр НАК. – М., 2001–2012. – Режим доступа: <http://nak.fsb.ru/nac/documents/statements.htm> (дата обращения: 19.02.2012).
60. Положение об управлении по взаимодействию с правоохранительными, судебными и контрольно-надзорными органами Администрации Губернатора Белгородской области [Текст]. Документ опубликован не был. Доступ из текущего архива управления по взаимодействию с правоохранительными, судебными и контрольно-надзорными органами администрации Губернатора Белгородской области.
61. Проверка исполнения законодательства в сфере противодействия экстремизму [Электронный ресурс] // Официальный сайт Администрации муниципального района «Белгородский район» Белгородской области : [сайт] / Администрация муниципального района «Белгородский район» Белгородской области. – Белгород, –2011. – Режим доступа: [http://www.belrn.ru/institution/prokuratura/results/new\\_3252](http://www.belrn.ru/institution/prokuratura/results/new_3252) (дата обращения: 12.02.2012).
62. Прокуратура города Старый Оскол обратилась в суд с требованием об ограничении доступа несовершеннолетних к информации, описывающей способы самоубийства, а также к информации, пропагандирующей экстремистскую деятельность [Электронный ресурс] // Официальный сайт Прокуратуры Белгородской области : [сайт] / Прокуратура Белгородской области. – Белгород, 2007–2010. – Режим доступа: <http://www.belproc.ru/news/?detail=8943> (дата обращения: 13.02.2012).

63. Противодействие экстремистской деятельности [Электронный ресурс] // Официальный сайт Администрации муниципального района «Белгородский район» Белгородской области : [сайт] / Администрация муниципального района «Белгородский район» Белгородской области. – Белгород, –2011. – Режим доступа: [http://www.belrn.ru /institution/prokuratura/results/new\\_3253](http://www.belrn.ru /institution/prokuratura/results/new_3253) (дата обращения: 10.02.2012).
64. Рарог, А.И. Соотношение между экстремизмом и терроризмом [Текст] / А.И. Рарог // Юристъ – Правоведъ. – 2010. – № 6. – С. 67–69.
65. Реутов Е.В. Причины распространения экстремизма и ксенофобии в молодежной среде [Текст] // Причины распространения этнического экстремизма и ксенофобии среди молодежи (ЦФО): сборник материалов социологического исследования / под ред. Проф. Л.Я. Дятченко. – Белгород : КОНСТАНТА, 2008. – С.15-33.
66. Римский, А.В. Экстремизм и терроризм: понятие и основные формы проявления [Текст] / А.В. Римский, А.В. Артюх // Научные ведомости Белгородского государственного университета. – 2009. – Т. 16. – № 10. – С. 244–249.
67. Сайфиева, Ж.М. Системы органов по противодействию терроризму и экстремизму за рубежом и в России [Текст] / Ж.М. Сайфиева // Юридическая наука и практика: Вестник Нижегородской академии МВД России. – 2011. – № 1. – С. 404–407.
68. Смертин, А.Н. Экстремизм и терроризм: некоторые подходы к определению понятий [Текст] / А.Н. Смертин // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. – 2009. – № 1. – С. 54-59.
69. Совкова, И.Ю. Деструктивное поведение личности в кризисных ситуациях служебной деятельности [Текст] / И.Ю. Совкова // Психопедагогика в правоохранительных органах. – 2003. – №1 (19). – С. 73-81.
70. Сордия, Г.Т. Экстремизм и терроризм в России: политико-правовой анализ [Текст] / Г.Т. Сордия // Актуальные проблемы гуманитарных и естественных наук. – 2009. – № 12. – С. 314-323.

71. Состоялось заседание антитеррористической комиссии Белгородской области [Электронный ресурс] // Информационно-аналитический журнал «Политическое образование» : [сайт] / ЗАО «Финансы, право, менеджмент - консалтинг групп». – М., 1994–2010. – Режим доступа: <http://www.lawinrussia.ru/novosti/2010-12-02/sostoyalos-zasedanie-antiterroristicheskoy-komissii-belgorodskoy-oblasti.html> (дата обращения: 02.02.2012).
72. Терроризм в XXI веке [Текст] / под общ. ред. А.Е. Тараса. – Минск : Харвест, 2004. – 816 с.
73. Улезко, Э.В. Экстремизм и терроризм: понятийно-категориальный аппарат исследования явления [Текст] / Э.В. Улезко // Философия права. – 2009. – № 5. – С. 122–125.
74. Устинов, В.В. Обвиняется терроризм [Текст] / В.В. Устинов. – М. : ОЛМА-ПРЕСС, 2002. – 416 с.
75. Фалалеев, М. Без экстремизма [Текст] / М. Фалалеев // Российская газета. – №4928 (104). – 2009. – 10 июня.
76. Фисун, А.П. Информационная теория и информационное право как основной инструментариум обеспечения информационной безопасности и противодействия информационному терроризму [Текст] / А.П. Фисун, Ю.А. Белевская // Информационные системы и технологии. – 2010. – № 5. – С. 142–149.
77. Фридинский, С. Терроризм как крайняя форма проявления экстремизма [Текст] / С. Фридинский // Уголовное право. – 2008. – № 3. – С. 120-123.
78. Чайка, И.Г. Противодействие терроризму в рамках обеспечения информационной безопасности России: состояние политико-правовой базы [Текст] / И.Г. Чайка // Вестник Волгоградского государственного университета. – 2009. – № 2. – С. 54–60.
79. Шабанов, Л.В. Социально-психологические характеристики молодежных субкультур: социальный протест или вынужденная маргинальность [Текст] / Л.В. Шабанов. – Томск : ТГУ, 2005. – 398 с.

80. Шулов, В.И. Терроризм. Социально-философский анализ [Текст] : автореф. дис. ... к. философ. н. / В.И. Шулов. – Пермь : без изд-ва, 2004. – 26 с.





**More  
Books!** 



**yes**  
**i want morebooks!**

Покупайте Ваши книги быстро и без посредников он-лайн – в одном из самых быстрорастущих книжных он-лайн магазинов! окружающей среде благодаря технологии Печати-на-Заказ.

Покупайте Ваши книги на  
**[www.more-books.ru](http://www.more-books.ru)**

---

Buy your books fast and straightforward online - at one of world's fastest growing online book stores! Environmentally sound due to Print-on-Demand technologies.

Buy your books online at  
**[www.get-morebooks.com](http://www.get-morebooks.com)**



