

В. А. Галков,
нач. БЮИ МВД России,
генерал-майор милиции,
канд. юридических наук, доцент

Е. Е. Тонков,
нач. кафедры ОБНОН,
полковник милиции,
д-р пед. наук, профессор

НА ПУТИ СТАНОВЛЕНИЯ СПЕЦИАЛИЗИРОВАННОГО ВУЗА МВД ПО БОРЬБЕ С НАРКОБИЗНЕСОМ

История нашего вуза берет начало со времени открытия в областном центре в 1985 г. Белгородской специальной средней школы милиции МВД СССР, которая в 1992 г. была преобразована в Белгородскую высшую школу МВД РФ. Белгородский юридический институт Министерства внутренних дел России создан распоряжением Правительства РФ от 17 мая 1997 г. № 682-р как правопреемник Белгородской высшей школы МВД РФ. Институт – государственное образовательное учреждение высшего профессионального образования, ведущее подготовку и повышение квалификации сотрудников органов внутренних дел. Учредителем института является Правительство Российской Федерации, полномочия которого осуществляет Министерство внутренних дел РФ.

Институт располагается на площади более 5 га. Кроме зданий учебно-административного и учебно-лабораторного корпусов имеются общежитие на 300 мест, столовая на 600 посадочных мест, гаражи, спортивный зал, борцовские залы, складские помещения, буфет, актовый зал на 240 мест, тир для проведения учебных стрельб, 6 лекционных залов, 4 компьютерных класса, 4 лингафонных кабинета, 4 фо-

толаборатории, 2 криминалистических полигона, класс-полигон кафедры организации борьбы с незаконным оборотом наркотиков (ОБНОН). Распоряжением администрации Белгородской области от 11 апреля 1997 года институту передан в оперативное пользование учебный центр, располагающийся в г. Шебекино.

Образовательную деятельность в сфере среднего и высшего профессионального образования институт ведет на основании лицензии Министерства образования РФ от 2 июля 1998 г. Институт также имеет лицензии на право ведения издательской деятельности и на выполнение работ с использованием сведений, содержащих государственную тайну.

Институт осуществляет образовательную деятельность в сфере высшего профессионального образования по специальности «юриспруденция» по очной четырехлетней и заочной пятилетней формам обучения (специализация – оперативно-розыскная и административно-правовая работа) на базе общего среднего образования, а также по заочной трехлетней программе на базе среднего специального образования.

По программе среднего профессионального образования институт ведет подготовку по специальности «правоохранительная деятельность» по очной и очно-заочной формам, а также реализует шестимесячную программу по специальности «правоохранительная деятельность» для лиц с высшим неюридическим образованием (специализация оперативно-розыскная). Институт также занимается платной образовательной деятельностью по специальности «юриспруденция» по очной и заочной шестилетним программам (на базе общего среднего образования).

В структуру института входят 12 кафедр, два факультета, курсы повышения квалификации, учебно-строевые подразделения, дежурная и медицинская части, загородная учебная база.

Уставом института предусмотрены персональные (именные) стипендии отличникам учебы. В 2001 году установлена стипендия имени Героя России, бывшего начальника ОБНОН, а затем – заместителя начальника УВД Белгородской области полковника В. В. Бурцева, погибшего при исполнении служебного долга. Практику использования таких стипендий, выплачиваемых из внебюджетных средств, предполагается расширить, что является дополнительным стимулом повышения качества подготовки специалистов.

Стиль управления в институте сочетает в себе принципы единоначалия и соблюдения основных демократических норм принятия решений, включая работу Ученого совета, комиссий по различным направлениям деятельности, общественных органов управления. На оперативном совещании при начальнике института проводится коллегиальное обсуждение основных вопросов. Сложившаяся система управления может быть охарактеризована как достаточно современная и эффективная. В соответствии с федеральным законодательством общее руководство институтом, как и в гражданском вузе, осуществляет Ученый совет в количестве 25 человек.

Оказание платных образовательных услуг предусмотрено Уставом института. Соответствующий вид деятельности развивается достаточно эффективно. На юридическом факультете обучается около 500 студентов по очной форме и около 300 – по заочной, что в значительной степени позволяет компенсировать недостаток бюджетных средств и обеспечивать стимулирование труда профессорско-преподавательского состава, помогает создавать современную материально-техническую базу образовательной деятельности.

Стажировки курсантов проводятся в подразделениях ОВД Белгородской области. Руководителей стажировок назначают из числа профессорско-преподавательского состава, которые составляют отчеты по результатам стажировки.

Оценка потребности ОВД в специалистах проводится на основании анализа поступающих заявок. В целях дальнейшего совершенствования в институте подготовки специалистов предусмотрено проведение научных исследований для прогноза реальной потребности в кадрах на 5-10 лет. Руководством института такой подход поддерживается, и соответствующие исследования планируются на ближайшие годы.

Организацией учебного процесса занимается учебный отдел. Планирование учебного процесса и его методическое обеспечение осуществляется с использованием ЭВМ, что позволяет проводить оперативный анализ успеваемости, качества обучения, посещаемости занятий и аудиторной нагрузки преподавателей института.

Разработка программного продукта и обслуживание компьютерной сети института осуществляется специалистами отделения технических средств обучения (ТСО).

Работа методического совета института организуется в соответствии с Положением, утвержденным начальником института. В состав совета входят 14 преподавателей. При методическом совете созданы и работают 2 секции: методики и экспертной оценки уровня преподавания, а также методического обеспечения учебного процесса.

На заседаниях методического совета рассматриваются вопросы методического обеспечения кафедр, методики проведения комплексных оперативно-тактических учений, совершенствования методики преподавания отдельных дисциплин, работы учебно-методических кабинетов кафедр и их роли в учебном процессе, анализируется успеваемость слушателей.

В институте ежегодно, после зимней сессии, проводятся учебно-методические сборы профессорско-преподавательского состава, на которых рассматриваются вопросы совершенствования, организации и повышения качества процесса обучения на основе данных анализа учебы, дисциплины, воспитательной и методической работы.

Работа кабинета педагогического мастерства также осуществляется в соответствии с Положением, утвержденным начальником института. Основными направлениями деятельности кабинета являются: методическая, теоретическая и просветительская работа; организация научно-практических конференций, семинаров, совещаний и конкурсов; укрепление материально-технической базы кабинета.

Кабинет педагогического мастерства оснащен техническими средствами обучения, видеотекой, методической литературой, а также подключен к общеинститутской компьютерной сети с доступом в электронную библиотеку института и Интернет. В рамках работы кабинета педагогического мастерства проводятся открытые и показательные общеинститутские занятия.

На базе кабинета педагогического мастерства создана школа начинающих преподавателей. Тематический план школы рассчитан на два года теоретического обучения и годовичную стажировку на кафедре под руководством наставника. По окончании теоретического курса слушатели школы готовят методические доклады по разработанной тематике. Занятия проводятся наиболее опытными преподавателями института и ведущими специалистами Белгородского государственного университета.

Школа начинающих преподавателей является составной частью единой системы повышения педагогического мастерства профессорско-преподавательского состава института, которая включает в себя постоянно-действующий семинар «Психолого-педагогические основы субъективного развития специалиста», а также повышение квалификации в других вузах и правоохранительных органах.

Практическая направленность образовательного процесса в институте обеспечивается соответствующей ориентацией содержания учебного материала, отработкой практических умений на учебных занятиях и реализуется в следующих формах: профилизация обучения,

которая определяется предметной квалификационной характеристикой и рабочими учебными планами; проведение практик, стажировок и комплексных оперативно-тактических учений.

Уже на 1 и 2 курсах очной и заочной форм обучения запланированы двухнедельные практики слушателей. На 3 и 4 курсах – проводится практика во внеучебное время по линии милиции общественной безопасности и оперативно-розыскной деятельности. На выпускных курсах слушатели проходят стажировку в органах внутренних дел.

Комплексные оперативно-тактические учения в институте проводятся по тактико-специальной подготовке (6 часов на учебную группу) и оперативно-розыскной деятельности (36 часов на учебную группу) по одной и пяти фабулам соответственно.

Учебным отделом и отделением воспитательной работы постоянно проводится исследование по определению уровня профессиональной подготовки выпускников института на базе экспертной оценки руководителей подразделений базовых УВД. Результаты исследования показывают, что выпускники лучше проявляют себя в должностях следователей, оперуполномоченных и дознавателей (38% – более подготовленные и 22% – слабо подготовленные в профессиональном отношении). Высокий уровень огневой и физической подготовки эксперты отмечают у всех выпускников института.

С учетом результатов данного исследования вносятся соответствующие изменения в учебно-методические документы кафедр, позволяющие целенаправленно формировать у обучаемых необходимые профессиональные навыки и умения.

Практически на всех кафедрах имеется возможность использования различных дидактических материалов при проведении лекций, семинарских и практических занятий. Оборудование лекционных залов позволяет использовать при чтении лекций как традиционные виды дидактических материалов (телекарточки, видеофильмы, слайды), так и применять компьютерные технологии.

Отделением ТСО учебного отдела проводится работа по обеспечению преподавательского состава дидактическими материалами. Сотрудниками отделения разработаны 4 методических пособия по использованию ТСО и созданию тестирующих и контрольно-обучающих программ. На заседаниях методического совета института регулярно рассматриваются вопросы и проблемы использования ТСО и ЭВМ в учебном процессе.

В институте создана локальная сеть интернет-зала на шесть рабочих мест с подключением к сети Интернет посредством выделенного канала.

С целью автоматизации работы учебного отдела разработан комплекс компьютерных программ: набор абитуриентов (база данных «Абитуриент»); ход обучения курсантов от набора до выпуска (информационная система «Деканат»); ведение и контроль учебной работы (информационная система «Электронный журнал»), позволяющая вести контроль посещаемости, качества преподавания и нагрузки преподавателей.

В базе данных компьютерной сети института имеется юридическая информационно-справочная система «Консультант+». Доступ к этой системе осуществляется с рабочих мест кафедр и служб, из компьютерных классов и из общей библиотеки.

Для обеспечения учебного процесса создана модемная связь с компьютерной сетью УВД Белгородской области, при этом есть доступ к следующим информационным базам: автоматизированный банк данных, Федеральный розыск и оперативно-справочная картотека центра УВД, Федеральный розыск автотранспорта.

Отделением ТСО совместно с кафедрами разработаны 6 контрольно-обучающих программ по курсам логики, информатики, административного права, уголовного процесса, криминалистики, спецтехники и технические средства подготовки. Создана программная среда,

работающая под управлением MS Windows, с помощью которой возможно создание контролирующих программ нового качества. В настоящее время в эксплуатации находятся 50 различных компьютерных программ.

В институте проводится работа по созданию программного обеспечения и развертыванию локальной компьютерной сети, что позволит создавать и сопровождать базу данных профессионально-психологических качеств обучающихся, прогнозировать успешность их дальнейшей практической деятельности, информировать кадровые службы о рекомендациях по назначениям выпускников на соответствующие должности, отслеживать дальнейшее продвижение по службе выпускников. Эту работу предполагается активизировать, что позволит в тесном взаимодействии с кадровыми службами корректировать учебные программы, а также формировать в институте эффективную систему переподготовки и повышения квалификации кадров.

Совокупный фонд общей библиотеки составляет свыше 63 тыс. ед. хранения (учебный, научный, диссертационный, газетно-журнальный фонды). Литература по юридическим дисциплинам составляет свыше 70% от общего фонда. Учебный фонд в 2000 году составил 40722 экз., научный – 2980 экз. Ежегодно происходит обновление фондов библиотеки на 15-20% общего количества. В рамках общеинститутского плана создания единой компьютерной сети в общей библиотеке функционирует локальная версия электронного каталога «FLINT», позволяющая осуществлять поиск и ввод информации. Заканчивается подготовка к эксплуатации информационно-программного комплекса «MARK SQL», который позволяет автоматизировать библиотечные процессы и работать в единой сети библиотек г. Белгорода, а также в будущем – в общероссийской сети библиотек вузов.

Благодаря планомерной работе кадровой службы, институт имеет высокий научно-педагогический потенциал: 10 докторов наук,

профессоров; 2 доктора наук, доцента; 67 кандидатов наук (из них 33 доцента).

С 2001 года в институте открыта адъюнктура по специальностям административного, финансового и информационного права. В настоящее время в очной адъюнктуре других вузов обучается 20 сотрудников института, в заочной – 7 человек, а 12 преподавателей являются соискателями ученой степени.

За период с 1997 по 2000 г. сотрудники института защитили 13 кандидатских диссертаций и одну докторскую диссертацию.

Таблица 1

Рост числа диссертаций, защищенных в 1997-2000 гг.

Диссертации	1997	1998	1999	2000
Кандидатские	2	1	4	6
Докторские	–	–	–	1

Диссертационные исследования, проводимые сотрудниками института, соответствуют потребностям органов внутренних дел и учебного процесса. Так, например, в 1999 г. по кафедре уголовного процесса защищена кандидатская диссертация во ВНИИ МВД России по теме «Оперативно-розыскные меры борьбы с незаконным предпринимательством»; по кафедре криминалистики защищена кандидатская диссертация в Московском ЮИ МВД России по теме «Доказательства в производстве по делам об административных правонарушениях»; в диссертационном совете БелГУ защищена кандидатская диссертация по специальности «социология» «Социальная защита в российском социокультурном контексте». В 2000 г. по кафедре ОБНОН защищена докторская диссертация «Теоретические основы педагогического управления организационными конфликтами (на материале правоохранительной деятельности)»; а также кандидатская диссертация «Профессионально-психологическое воздействие в процессе расследования преступлений».

Плановые научные исследования ведутся по следующим направлениям: сущность и особенности процесса реализации Конституции РФ в деятельности ОВД; проблемы гражданского и трудового права; исследования в области гуманитарных дисциплин; проблемы изучения иностранных языков; информационные основы деятельности ОВД; проблемы формирования и осуществления государственной политики в области борьбы с наркобизнесом и незаконным оборотом наркотиков; совершенствование деятельности милиции общественной безопасности; совершенствование оперативно-розыскной деятельности; совершенствование управления деятельностью ОВД; борьба с преступностью в сфере экономики; совершенствование работы по профилактике преступлений; актуальные проблемы проведения предварительного следствия; проблемы криминалистического обеспечения ОВД; вопросы боевой, тактико-специальной и физической подготовки сотрудников ОВД; кадровое обеспечение ОВД.

Профессорско-преподавательский состав института участвует в выполнении программы научно-методического обеспечения основных направлений кадровой политики в системе МВД России на 2000-2004 гг. В 1999 году подготовлена и издана «Концепция (основные направления) воспитательной работы с личным составом Белгородского ЮИ МВД России». В настоящее время на основании указанной программы завершается работа по подготовке пособий: «Индивидуально-типологические особенности молодежи, поступающей на обучение в юридический вуз МВД России», «Критерии оптимальной нагрузки сотрудников основных служб органов внутренних дел Российской Федерации», «Основы воспитательной работы с сотрудниками органов внутренних дел».

В соответствии с решением коллегии МВД институтом совместно с другими высшими учебными заведениями МВД России разработана система профессиональной ориентации подростков и молодежи на

службу в ОВД, включающая правовые, организационные, управленческие, методические и психолого-педагогические аспекты.

В целях совершенствования взаимодействия науки и практики между институтом и УВД Белгородской области в феврале 1996 года заключен договор о сотрудничестве и взаимопомощи, а также разработана и утверждена «Программа развития научно-практического сотрудничества Белгородского ЮИ МВД России с органами внутренних дел и совершенствования научно-исследовательской деятельности по проблемам органов внутренних дел». В 2000 году подписан новый договор, предусматривающий дальнейшее развитие научно-практического взаимодействия.

В рамках реализации договора профессорско-преподавательским составом института ежегодно готовятся и издаются сборники методических рекомендаций для практических работников органов внутренних дел.

В период с 1997 по 2000 г. Белгородский юридический институт МВД России по заявке УВД Белгородской области, подготовил 73 научно-исследовательские работы, посвященные актуальным проблемам организации и деятельности органов внутренних дел (в 1997 г. – 10 научных работ; в 1998 г. – 21; в 1999 г. – 22; в 2000 г. – 20). Более 20 работ выполнены с участием сотрудников практических органов внутренних дел.

Научные исследования, выполненные по заявкам МВД России, УВД Белгородской области внедряются в практическую деятельность подразделений внутренних дел (в 1997 г. – 12 НИР; в 1998 г. – 26; в 1999 г. – 30; в 2000 г. – 25).

Институт совместно со штабом УВД Белгородской области ежегодно изучает общественное мнение населения Белгородской области о деятельности органов внутренних дел, проводит анкетирование и обрабатывает полученные результаты, вырабатывает конкретные

предложения по совершенствованию организации и деятельности милиции для государственного информационного центра МВД России и ВНИИ МВД России.

Налажено сотрудничество института с органами местного самоуправления. Профессорско-преподавательский состав института участвовал в разработке 13 нормативно-правовых актов Белгородской областной Думы и администрации области. Преподаватели кафедры государственно-правовых дисциплин тесно сотрудничают с избирательной комиссией Белгородской области. Подготовлен ряд предложений и рекомендаций, представляющих теоретический и практический интерес для дальнейшего совершенствования избирательного законодательства. Разработаны предложения в проекты программ администрации Белгородской области: «Нормотворчество Белгородской области» и «Организационные и методические аспекты профилактики наркомании среди молодежи».

Одним из приоритетных направлений научной деятельности института является международное сотрудничество, которое постоянно расширяется.

На основании подписанных протоколов о сотрудничестве института с МВД земли Саксония (Германия) и полицейского института МВД земли Саксония неоднократно осуществлялся обмен делегациями курсантов и преподавателей с целью интенсивного и углубленного изучения языка, повышения квалификации преподавателей и передачи опыта.

Успешно осуществляется международный проект с участием России, Англии, Германии, Чехии, Польши по подготовке справочника-разговорника для сотрудников милиции (полиции) этих стран. Первая его часть издана на средства Евросоюза в г. Бауцен (Германия). На русском и немецком языках издан сборник научных трудов ученых и практиков России, Германии и Украины по итогам прошедшего в 1998 году

на базе Белгородского ЮИ МВД России международного научно-практического семинара по проблемам государственной политики России в области борьбы с наркотиками.

С 2000 г. профессорско-преподавательский состав института активно участвует в осуществлении второго Международного проекта «Профилактика наркотической зависимости у молодежи. Опыт Испании, Германии, России и Украины». Финансирование проекта осуществляется Евросоюзом. В соответствии с проектом авторский коллектив сотрудников института является соисполнителем раздела совместной международной монографии по теме «Сущность и особенности третичной профилактики наркомании в учреждениях уголовно-исполнительной системы России».

Только за последние годы на базе института проведено 34 научных конференции и семинара-совещания. В том числе: в 1997 г. – 7; в 1998 г. – 9; в 1999 г. – 8; в 2000 г. – 10.

Активно осуществляется научно-исследовательская работа курсантов и слушателей института. На кафедрах функционирует 13 научных кружков и проблемных групп. В их состав входит 112 человек. Заседания проводятся под руководством опытных преподавателей. В институте ежегодно проходят конкурсы на лучшую научную работу курсантов, а также слушательские научные конференции. Более 10 членов научного общества награждены дипломами и Почетными грамотами за активное участие в научной деятельности института.

В 1998 году команда слушателей Белгородского ЮИ МВД России заняла призовое место на межвузовской студенческой олимпиаде по юридическим дисциплинам, проходившей на базе Белгородского юридического института. В 1999 году два слушателя 4 курса участвовали в конкурсе Российской академии наук и получили премии за лучшие научные работы. В июне этого же года в институте была проведена научно-практическая конференция, посвященная 200-летию МВД России.

В 2000 году курсанты и слушатели приняли участие в работе научно-практической конференции, проходившей на базе Университета внутренних дел МВД Украины. В ноябре этого года в институте проведена межвузовская научно-практическая конференция по теме «Правоохранительная система Российской Федерации: современные проблемы ее организации и деятельности». В ее работе приняли участие более 40 молодых ученых различных вузов области. В апреле 2001 г. слушатель 4 курса Р.В.Сычев занял призовое место на Всероссийском конкурсе оперуполномоченных по борьбе с незаконным оборотом наркотиков.

В институте действует система государственно-правового информирования, профессионально-нравственного и патриотического воспитания личного состава. В этих целях широко используются такие мероприятия, как подготовка и празднование памятных и знаменательных дат нашего государства; целенаправленно проводится культурно-массовая работа, заключаются творческие договоры с театрами, музеями и другими культурными учреждениями Белгорода. Создан и успешно функционирует музей истории института, активно ведется клубная работа. Большое внимание уделяется духовно-нравственному воспитанию, с этой целью установлены тесные связи с Белгородской и Старооскольской епархией. В 1998 году построена и функционирует часовня в честь князя Владимира Крестителя Руси. За активное участие в охране общественного порядка в 1999-2000 гг. поощрено 257 курсантов и слушателей.

В настоящее время в институте накоплен богатый опыт работы профессорско-преподавательского состава по подготовке оперуполномоченных ОБНОН, создана специализированная материально-техническая база, включающая классы-полигоны, спецкабинеты, компьютерные залы. Кроме того используются современные отечественные и зарубежные методики обучения.

Понимая необходимость адекватных и эффективных мер по противодействию распространению наркомании и наркобизнеса, руководство Белгородского юридического института МВД России продолжает работу по совершенствованию материально-технической базы и интеллектуального потенциала вуза, ориентируясь на расширение подготовки оперуполномоченных ОБНОН в условиях специализированного образовательного учреждения МВД России.

Так, в учебный план очной и заочной форм обучения введен специальный курс «Организация борьбы с незаконным оборотом наркотиков» в объеме 160 часов. На базе института проведен ряд международных и российских научно-практических конференций, осуществляются диссертационные исследования по проблемам организации взаимодействия правоохранительных органов в борьбе с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ.

Выпускники вуза, проходящие службу в органах внутренних дел, умело применяют на практике знания и навыки по борьбе с незаконным оборотом наркотиков, о чем свидетельствуют положительные отзывы руководства ряда УВД. Так, в мае 2001 г. слушатели выпускного курса института, находясь на стажировке в УВД г. Белгорода, задержали сбытчика наркотических средств, у которого было изъято 300 г марихуаны, пистолет иностранного производства и патроны к нему. Такие примеры не единичны.

В июне 2000 года в структуре Белгородского юридического института МВД России образована первая в нашей стране кафедра организации борьбы с незаконным оборотом наркотиков в количестве 12 сотрудников, из которых 1 – доктор и 5 кандидатов наук. Кафедрой разработаны рабочие программы для дневной и заочной форм обучения. В качестве самостоятельной учебной дисциплины курс «Организация борьбы с незаконным оборотом наркотиков» преподается только в нашем вузе.

Специалистами кафедры не только подготовлена примерная программа по указанной учебной дисциплине, которая утверждена руководством МВД России, но также издан курс лекций, разработан уникальный практикум для самостоятельной работы курсантов и проведения практических занятий. Осенью 2000 г. ряд преподавателей кафедры проходили стажировку в МВД земли Саксония (Германия) в подразделениях, специализирующихся на борьбе с наркобизнесом.

Располагая достаточными учебно-материальными возможностями и высококвалифицированным профессорско-преподавательским персоналом, Белгородский юридический институт МВД России в состоянии осуществлять качественную подготовку специалистов подразделений по борьбе с незаконным оборотом наркотиков в масштабе Российской Федерации.

