

лений, а также может иметь общеметодологическое значение для всей теории права.

### ЛИТЕРАТУРА

1. Поленина С.В. Воздействие глобализации на правовую систему России // Государство и право. 2004. № 3. С. 11.
2. Кочетов Э.Г. Основные характеристики глобализационного процесса и правовое измерение мира // Журнал российского права. 2003. № 4. С. 88.
3. Задачи международного права в глобальном мире. По материалам Московского юридического форума "Глобализация, государство, право, XXI век" // Государство и право. 2003. № 10. С. 113.
4. См.: Правовая система России в условиях глобализации и региональной интеграции. Обзор материалов "круглого стола" // Государство и право. 2004. № 12.
5. Гегель Г.В.Ф. Лекции по истории философии. В 2 кн. Кн. 2. СПб., 1994. С. 41–42.
6. Коркунов Н.М. Лекции по общей теории права. СПб., 2003.
7. Абдуллаев М.И. Права человека и закон: историко-теоретические аспекты. СПб., 2004. С. 50, 51.
8. Алексеев С.С. Теория права. М., 1995. С. 8.
9. Шафиров В.М. Естественно-позитивное право: Введение в теорию. Красноярск, 2004. С. 97.
10. Ледях И. Новый Уголовный кодекс РФ и международные стандарты по правам человека // Российская юстиция. 1997. № 1; Лантев П.А. Международные стандарты в области прав человека. Классификация прав человека // Российское гуманитарное право. М., 1998; Берестнев Ю. Российская правовая система и европейские стандарты // Российская юстиция. 2001. № 1; Саидов А.Х. Обще-признанные права человека / Под ред. И.И. Лукашука. М., 2002; Мархгейм М.В. Стандартизация российского правозащитного законодательства: международно-правовой фактор // Государственное строительство и право. Вып. 6. М., 2004.
11. Азаров А., Ройтер В., Хюфнер К. Защита прав человека: Международные и российские механизмы. М., 2000; Мархгейм М.В. Проблемы и пределы стандартизации правозащитной деятельности: международный и национальный механизмы // Взаимодействие международного и российского гуманитарного права в сфере конституционной защиты личности. Ростов н/Д, 2006.

## ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ПРАВОВОЙ ПОЛИТИКИ РОССИЙСКОГО ГОСУДАРСТВА В СФЕРЕ БЕЗОПАСНОСТИ

*В.П. Касаткин, М.А. Варфоломеев*

Современное политическое и социально-экономическое состояние российского общества, различные угрозы его безопасному существованию и прогрессивному развитию, сложность противодействия этим угрозам обусловили необходимость поиска и использования новых путей решения возникающих в сфере безопасности проблем. Концептуальный подход к их решению отражен в Концепции национальной безопасности, Доктрине информационной безопасности Российской Федерации [1].

Системное решение данных проблем возможно лишь при условии проведения грамотной государственной политики, сформированной с учетом действенного правового инструментария. Повышение эффективности такой политики требует более широкого применения обобщенно-теоретического обоснования и оформления публичной управленческой деятельности.

Концептуальное обеспечение отечественной государственной политики в сфере без-

опасности предполагает учет научных разработок по вопросам правовой политики [2]. В них обосновывается, что термин "правовая политика" не только перспективен для дальнейшей разработки в рамках юридической науки, но и заслуженно претендует на включение его в ряд общетеоретических категорий, с помощью которых раскрывается содержание государственной политики вообще и в сфере безопасности – в частности. Вопросы правовой политики в сфере безопасности получают свое развитие в отраслевом юридическом преломлении [3].

Отдельные концептуальные позиции государственной политики по вопросам безопасности формализованы и содержатся в федеральных конституционных законах РФ от 30 мая 2001 г. "О чрезвычайном положении", от 30 января 2002 г. "О военном положении"; в федеральных законах от 21 декабря 1994 г. "О пожарной безопасности", от 20 апреля 1995 г. "О государственной защите судей и должностных лиц правоохранительных

органов”; в законе от 5 марта 1992 г. “О безопасности” [4].

К сожалению, предпринимаемых усилий оказывается недостаточно для надлежащего обеспечения безопасности нашего государства. Заявляемые гуманитарные целевые ориентиры деятельности законодательной, исполнительной, судебной ветвей государственной власти на деле не реализуются. Активные социально-экономические и политические преобразования, нередко опирающиеся на непопулярные с точки зрения населения меры, размывают результаты прилагаемых усилий. Это вызывает у людей опасения, угрозы их здоровью и благополучию, а следовательно, препятствует формированию доверия между государством и обществом.

Преодоление сложившейся ситуации в контексте проблем безопасности во многом зависит от правового инструментария, что подчеркивает значимость правовой политики, которая неразрывно связана с законностью. Она “основывается на праве, осуществляется правовыми методами, охватывает правовую сферу деятельности” [5].

Специфика средств осуществления правовой политики в сфере безопасности является одной из ее отличительных черт, позволяющих отграничить собственно правовую политику от других разновидностей политики [6]. Политика государства исходит из конституционных положений, строится на основе принятых и действующих законов, в которых юридически закреплены формы государства и народовластия, основы общественного и экономического строя, правовое положение личности, компетенция органов власти и управления в центре и на местах, организация и основополагающие принципы правосудия и т.д.

Следует особенно подчеркнуть, что правовая политика государства в сфере безопасности и на этапе разработки, и в процессе реализации не может пренебрегать конституционными требованиями, согласно которым государство признает приоритет человека, его прав и свобод, а соблюдение и защита последних – главная обязанность государства.

Этим обуславливается поиск новой концептуальной модели обеспечения безопасности граждан, защиты их жизни и здоровья, прав и законных интересов от угроз социального, природного и техногенного характера, преступных посягательств со стороны пред-

ставителей власти и гражданского общества. В основу этой модели, на наш взгляд, целесообразно заложить проверенные наукой и практикой принципы правовой политики в сфере безопасности; концептуально закрепить их в соответствующих правовых формах. Требуется юридический мониторинг принимаемых правовых актов с целью совершенствование правового регулирования отношений в этой сфере. Правовая государственная политика в сфере безопасности должна учитывать федеративное устройство России, в том числе через оптимальное распределение полномочий между субъектами безопасности, улучшение управления силами и средствами, находящимися в их ведении.

Поскольку правовая политика в сфере безопасности направлена на обеспечение безопасности российского общества и государства, требуется расширение и укрепление связей и сотрудничества государственных субъектов безопасности с негосударственными субъектами (органами местного самоуправления, общественными объединениями, гражданами, др.), в том числе с позиции контроля и надзора за деятельностью субъектов обеспечения законности и правопорядка.

Проведение российским государством политики безопасности не может привести к искомому результату без расширения международного сотрудничества в этой сфере. Бесперспективно, как представляется, рассчитывать на успех проводимой в сфере безопасности политики, если она не получит необходимого финансового и материально-технического обеспечения.

Исходя из того, что реализация названных направлений правовой политики российского государства ориентирована на обеспечение безопасности государства, общества, личности, считаем целесообразным определить как приоритетные следующие направления такой политики: укрепление правовой системы российской государственности; правовое обеспечение построения развитого гражданского общества; создание эффективно работающего юридического механизма защиты прав граждан России.

Выделенная нами “триада” предпочтений актуализируется не только взаимосвязанностью звеньев “государство – общество – личность”, но и сохраняющимся несовершенством российского законодательства. Это вы-

зывает необходимость планомерной целенаправленной коррекции существующей нормативной правовой базы, определяющей цели, приоритеты и соответствующий инструментарий, адекватный специфике сферы безопасности государства.

В процессе построения развитого гражданского общества невозможно обойтись без правового регулирования отношений между государством и гражданином. Особое внимание при этом требуется уделить ответственности государственных органов и должностных лиц за поддержание должного уровня безопасности в обществе.

Критерием функционирования современного общества признается механизм защиты прав граждан. Используя его, каждый может добиться восстановления своих нарушенных прав. Обязанность по защите прав граждан лежит в сфере влияния государственной власти. Ее реализацию в Российской Федерации авторы связывают с исполнительно-распорядительной деятельностью органов власти в сфере безопасности. От эффективности доступных им средств зависит качество правовой защиты безопасности как жизненно важного состояния российского общества и государства.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Указ Президента РФ от 10 января 2000 г. № 2411 "О концепции национальной безопасности Российской Федерации" // СЗ РФ. 2000. № 52. Ст. 5909; Указ Президента РФ от 9 сентября 2000 г. № 1895 "О доктрине информационной безопасности Российской Федерации" // Российская газета. 2000, 28 сент.
2. Алексеев С.С. Основы правовой политики России. М., 1995; Коробов А.П. Правовая политика: понятие, формы реализации, приоритеты в совре-

менной России: Дис. ... канд. юрид. наук. Саратов, 2000; Исаков Н.В. Правовая политика России: теоретические аспекты. Саратов, 2003; Матузов Н.И. Российская правовая политика. М., 2003; Вишняков В.Г. О методологических основах правового регулирования проблем безопасности Российской Федерации // Журнал российского права. 2005. № 9.

3. Саидов А.Х., Кашишская Л.Ф. Национальная безопасность и национальные интересы: взаимосвязь и взаимодействие (опыт политико-правового анализа) // Журнал российского права. 2005. № 12; Васильева Л.Н. Транснациональные преступления как угроза национальной безопасности России (конвенционные механизмы противодействия) // Журнал российского права. 2005. № 10; Вишняков В.Г., Андриченко Л.В., Боголюбов С.А. и др. Национальная безопасность Российской Федерации: проблемы укрепления государственно-правовых основ // Журнал российского права. 2005. № 2; Кудашкин А.В. О соотношении военного права и права безопасности // Право в Вооруженных Силах. 2004. № 9; Экономическая безопасность России // Законодательство и экономика. 2004. № 5; Мамонов В.В. Понятие и место национальной безопасности в системе конституционного строя России // Журнал российского права. 2003. № 6.

4. Федеральный конституционный закон от 30 мая 2001 г. № 3-ФКЗ "О чрезвычайном положении" // СЗ РФ. 2001. № 23. Ст. 2277; Федеральный конституционный закон от 30 января 2002 г. № 1-ФКЗ "О военном положении" // СЗ РФ. 2002. № 5. Ст. 375; Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. № 69-ФЗ "О пожарной безопасности" // СЗ РФ. 1995. № 35. Ст. 3649; Федеральный закон от 20 апреля 1995 г. № 45-ФЗ "О государственной защите судей и должностных лиц правоохранительных органов" // СЗ РФ. 1995. № 29. Ст. 3480; Закон РФ от 5 марта 1992 г. № 2446-1 "О безопасности" // СЗ РФ. 1992. № 47. Ст. 4473.

5. Матузов Н.И. Понятие и основные приоритеты правовой политики // Правоведение. 1997. № 4. С. 12.

6. Коробова А.П. О формах и средствах реализации правовой политики // Правовая политика и правовая жизнь. М., 2001. С. 13.

---

## ВОЗНИКНОВЕНИЕ И РАЗВИТИЕ ИДЕИ ПРАВОВОГО ГОСУДАРСТВА: ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ

*С.В. Бабенко*

**П**редставления о государстве как организации, которая осуществляет свою деятельность на основе закона, начали формироваться уже на ранних этапах развития человеческой цивилизации. Античные представления о праве и за-

коне вытекают из религиозно-мифологического правопонимания. В них, по мнению И.Ю. Козлихина, в первоначальном и незамутненном виде предстает процесс рождения права как специфического регулятора человеческих отношений, когда они выходят за рамки