

Е. Н. ПАРФЕНОВА, канд. экон. наук

Белгородский государственный национальный исследовательский университет  
г. Белгород, Россия

## ПРОБЛЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ В РЕГИОНЕ

*В статье рассмотрены вопросы совершенствования управления инвестиционной деятельностью на региональном уровне в условиях рыночной экономики, которые должны способствовать эффективному развитию социально-экономической сферы и реального сектора экономики.*

*У статті розглянуто питання удосконалення управління інвестиційною діяльністю на регіональному рівні в умовах ринкової економіки, які повинні сприяти ефективному розвитку соціально-економічної сфери і реального сектору економіки.*

### Введение

Одним из решающих условий развития российской экономики является рост инвестиций в различных отраслях народного хозяйства. Активизация инвестиционной деятельности способствует подъёму и дальнейшему развитию экономики, с помощью инвестиций создаются новые предприятия и, соответственно, дополнительные рабочие места, расширяются действующие производства, обеспечивается освоение и выход на рынок новых видов товаров и услуг. Выигрывает и субъект Российской Федерации, получающий дополнительные налоговые поступления. Для эффективного функционирования экономики очевидна необходимость усиления роли региональных властей, поиска оптимального сочетания государственного и рыночного регулирования, позволяющего управлять инвестиционным процессом на своей территории. Одной из главных задач по активизации инвестиционной деятельности в регионе является разработка экономических и административных регуляторов, находящихся в пределах компетенции или возможностей властей региона, для направления инвестиций на реализацию предлагаемой региональной системы приоритетов развития территории.

### Основная часть

В современных условиях наблюдаются существенные диспропорции в развитии регионов, которые выражены, в частности, в больших перепадах таких ключевых экономических показателей на душу населения, как ВРП, инвестиции в основной капитал, доходы. Причем величина этих диспропорций существенна. Основными причинами являются: высокий уровень дифференциации структуры экономики регионов, отсутствие регулятора механизма «донор – реципиент», перемещение центра тяжести управления социально-экономическими процессами с федерального на региональный уровень. В условиях дефицитов региональных бюджетов и сокращения трансфертов из федерального бюджета основная задача региональной политики состоит в привлечении внебюджетного финансирования на основе инвестиций.

Управление инвестициями на региональном уровне предполагает систему мер, проводимых на уровне отдельного региона и способствующих мобилизации инвестиционных ресурсов и определению направлений их наиболее эффективного использования в интересах своей территории.

Управление в масштабах региона – это, прежде всего, управление инвестиционной деятельностью по следующим направлениям:

- формирование благоприятного инвестиционного климата;
- поиск источников финансирования структурных преобразований;

- повышение роли собственных источников финансирования предприятиями инвестиционных проектов;
- усиление контроля со стороны региональных властей за целевым использованием средств из регионального бюджета, направляемых на инвестирование;
- снижение инвестиционных рисков и т. д. [2].

Целенаправленное воздействие региональных властей на условия, повышающие надежность и эффективность инвестиций, обеспечение прозрачности деятельности на всех уровнях, протекционизм по отношению к эффективным инвесторам – все это и будет тем самым управлением инвестиционной привлекательностью реального сектора экономики региона.

Важно отметить, что наиболее значимыми факторами инвестиционной привлекательности регионов для зарубежных инвесторов являются транспортно-географическое положение региона и позиция региональных властей, в то время как российские инвесторы делают ставку на ресурсный и экономический потенциал региона. Это означает, что то, что предпочтут одни инвесторы, не покажется привлекательным другим.

Кредиторов и владельцев облигаций интересует платежеспособность региона; прямых финансовых инвесторов – потенциал роста стоимости бизнеса предприятий - объектов инвестиций; стратегических инвесторов – специальные факторы и ресурсы, усиливающие их стратегическую позицию (рынки сбыта, звенья производственных процессов, прочее). Инвесторам-резидентам (в основном мелким и средним) важен инвестиционный климат в регионе, выражаемый, в конечном счете, общей долей региона в суммарных инвестициях. Нерезиденты, более свободные в выборе места размещения своих капиталов, ориентируются на их возможную рентабельность. Инвестиционные же мотивы государства в большей мере связаны с укреплением экономики и инфраструктуры в регионах, относительно более слабых, с созданием условий снижения территориальных различий и т. п.

Белгородская область входит в Центральный федеральный округ. По вложению инвестиционных средств в экономику региона Белгородская область занимает одно из лидирующих положений среди субъектов Центрального федерального округа. При этом следует отметить, что доля привлеченных внебюджетных источников финансирования в Белгородской области выше средних российских показателей, что является индикатором инвестиционной привлекательности региона. Безусловными лидерами по сумме привлеченных инвестиций являются г. Москва и Московская область, на долю которых приходится около 50% всего объема инвестиций Центрального федерального округа. Объяснение заключается в геополитическом и экономическом статусах этих регионов. Характерной особенностью Белгородской области является то, что объемы инвестиций в основной капитал ежегодно увеличиваются. В 2012 году регион занял 5-е место (4,2 %) в общем объеме инвестиций в основной капитал в Центральном федеральном округе, после г. Москвы (40,1 %), Московской области (17,5 %), Воронежской области (4,6 %) и Липецкой области (4,5 %).

Правительством Белгородской области проводится целенаправленная работа по созданию благоприятного инвестиционного климата, который обеспечит надежность возврата и эффективность вкладываемых средств. Формированию надлежащих инвестиционных условий служит созданная законодательная база, в которой четко определены права инвесторов, льготы по налогам, гарантии по инвестиционным проектам и другие позиции. Так, для создания благоприятного и предпринимательского климата в Белгородской области действуют:

- Программа улучшения качества жизни населения Белгородской области, утвержденная законом Белгородской области от 2 апреля 2003 года № 74;
- «Программа экономического и социального развития Белгородской области», утвержденная законом Белгородской области от 12 мая 2005 года № 194.

В Белгородской области предприняты меры по привлечению инвесторов в реальный сектор экономики, для чего была сформирована система прав и обязанностей инвесторов. В этой связи следует отметить, что в регионе действует единая система государственной поддержки инвестиционной деятельности, утвержденная нормативно-правовыми актами, которые определяют правовые, организационные и экономические основы инвестиционной деятельности на территории области, а также устанавливают формы и методы поддержки защиты прав и законных интересов участников инвестиционной деятельности со стороны органов государственной власти области.

Для стимулирования инвестиционных процессов приняты законодательные акты, направленные на развитие инвестиционной деятельности, создание режима наибольшего благоприятствования для инвесторов и устанавливает дополнительные гарантии для организаций, осуществляющих инвестиционные проекты. Налоговые льготы предоставляются юридическим лицам, зарегистрированным и осуществляющим свою деятельность на территории Белгородской области, участвующим в реализации инвестиционных проектов.

С 2002 года работает Инвестиционный совет при губернаторе области, осуществляющий рассмотрение и одобрение инвестиционных проектов, планируемых к реализации с участием региональной поддержки по приоритетным направлениям развития экономики и социальной сферы.

В результате реализации мероприятий по улучшению инвестиционного климата по итогам рейтинга инвестиционной привлекательности российских регионов, проведенного рейтинговым агентством «Эксперт РА» в декабре 2012 года, у Белгородской области минимальный инвестиционный риск в Российской Федерации.

Общий объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования в 2012 году составил 150 млрд. рублей, что на 13,4 % выше 2011 года [3] (рис. 1).

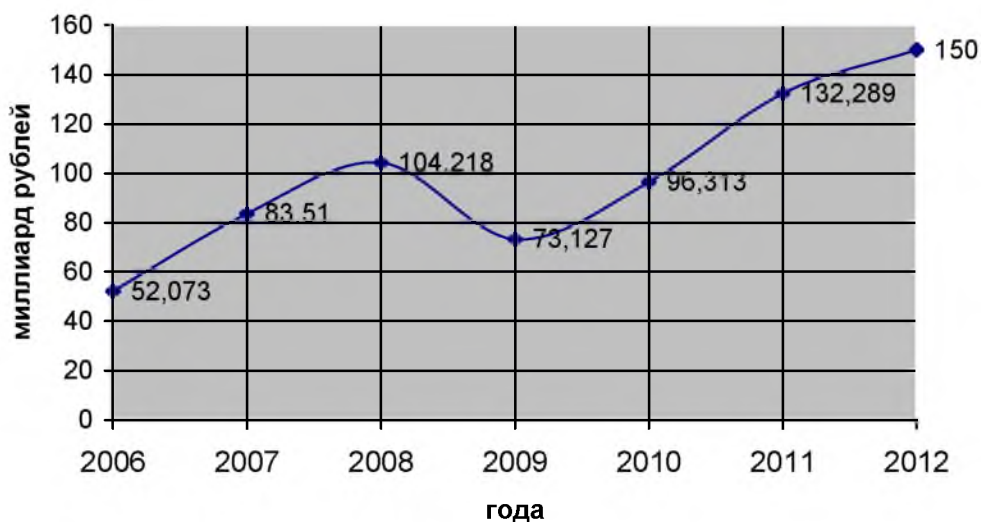


Рис. 1. Инвестиции в основной капитал в Белгородской области

Наиболее типичными инструментами государственного управления в субъектах Российской Федерации по привлечению инвестиций в регионы на современном этапе являются:

- временное полное или частичное освобождение от уплаты налогов в территориальные бюджеты;
- предоставление кредитов, гарантий и поручительств;

- льготная ставка арендной платы за пользование земельными участками и имуществом, находящимися в государственной собственности субъекта РФ;
- оказание помощи по созданию инфраструктуры бизнеса.

Органы исполнительной власти Белгородской области оказывают управляющее воздействие на процесс инвестирования через такие инструменты организационных и экономических методов, как (таблица 1):

Таблица 1

Методы государственного регулирования инвестирования  
в Белгородской области

Организационные методы	Экономические методы
• принятие законодательных актов, нормативных положений, касающихся регулирования инвестиционной деятельности в регионе;	• государственные гарантии и залоговое обеспечение привлекаемых инвестиций;
• разработка, утверждение и финансирование инвестиционных проектов из средств регионального бюджета, конкурсный отбор инвестиционных проектов;	• предоставление бюджетных кредитов;
• контроль за целевым использованием бюджетных средств, выделяемых на финансирование утвержденных инвестиционных проектов;	• субсидирование части процентной ставки по привлекаемым банковским кредитам субъектам инвестиционной деятельности;
• определение состава, ставок, порядка и сроков уплаты налогов, зачисляемых в региональный бюджет;	• формирование структуры доходов и расходов бюджета региона;
• содействие в резервировании и выделении земельных участков и производственных площадок субъектам инвестиционной деятельности;	• дотации и субвенции, предоставляемые местным бюджетам;
• оказание помощи в оформлении прав собственности, заключении договоров аренды имущества;	• выпуск региональных ценных бумаг;
• содействие в решении спорных вопросов и противоречий, возникающих в ходе реализации инвестиционных проектов.	• предоставление налоговых льгот и специальных налоговых режимов инвесторам;
	• предоставление субъектам инвестиционной деятельности бюджетных гарантий.

Кроме того, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в настоящее время используют отраслевой принцип инвестирования.

Приоритетные направления для инвестирования в Белгородской области определены в соответствии с действующей долгосрочной программой «Стратегия социально-экономического развития Белгородской области на период до 2025 года». Эта стратегия является руководством к действию и определяет ряд приоритетных направлений, являющихся ориентиром по привлечению инвесторов в область. В ней определено развитие следующих сфер:

- горнодобывающей и металлургической отраслей;

- агропромышленного комплекса;
- малого и среднего предпринимательства;
- дополнительных энергетических мощностей.

В отраслевой структуре инвестиций в основной капитал наибольший объем вложений приходится на промышленность и сельское хозяйство. При этом потребность в повышении энергоэффективности, восстановлении и развитии дорожной сети, объектов жилищно-коммунального хозяйства постоянно растет. На уровне региона бюджетные ограничения становятся барьером для модернизации изношенной инфраструктуры. Реализация таких инвестиционных проектов возможно решить с применением механизмов государственно-частного партнерства, которые способны обеспечить региону экономический рост, привлечение инвестиций, создание новых рабочих мест [4]. Однако, отсутствие единого координирующего и регулирующего органа в сфере государственно-частного партнерства, а также законодательной базы и правовой среды приводят к тому, что стабильные условия работы бизнеса не имеют государственной поддержки. В Белгородской области такие условия являются одним из препятствий по привлечению частных инвестиций в реализацию социально-экономических проектов.

Для Белгородской области, в которой хорошо развита финансово-кредитная инфраструктура, характерна большая доля в источниках финансирования заемных средств. Предприятиям области банки и иные кредитные организации предоставляют кредиты, так как они обеспечены средствами областного бюджета и возвращаются в срок.

Сочетание выгодного географического положения области, высокого ресурсного, научно-технического и технологического потенциалов, наличие развитой инфраструктуры, квалифицированных кадров, активная позиция правительства области в вопросах развития хозяйственного комплекса, организационной поддержки и сопровождения реализации перспективных проектов сделали Белгородскую область инвестиционно привлекательной и определили ее как оптимальную территорию для организации производства с любым отраслевым профилем.

Тем не менее, несмотря на явную привлекательность региона, приток инвестиций недостаточен для освоения уникального ресурсного потенциала. Инвесторы опасаются вкладывать свои капиталы в производство, считая инвестиции слишком рискованными и недостаточно выгодными. Отраслевой принцип инвестирования и неиспользование различных форм партнерства между исполнительной властью и частным капиталом не позволяет максимизировать внутренний потенциал экономического развития территории и привлечь частные инвестиции в реализацию социально-экономических проектов. Это требует от государственных властей Белгородской области существенно увеличить эффективность инвестиционных решений и найти новые способы государственного управления, ориентированные на достижение конкретных целей.

В данных условиях новым методам управления региональным инвестированием должно уделяться внимание для повышения привлекательности региона и увеличения притока инвестиций, обеспечивающих основу достижения приоритетных социально-экономических целей территории.

В связи с этим, для обеспечения четкого взаимодействия между всеми элементами процесса инвестирования необходимо использовать принципы проектного подхода к управлению инвестиционной деятельностью. Схему процесса управления инвестированием в регионе можно представить следующим образом (рис. 2).

Задачей властей региона будет являться обеспечение прохождения процесса управления инвестированием по оптимальному пути с учетом установленных требований и ограничений. Для этого необходимы рычаги, которые будут способствовать достижению конечных их результатов, а также влиять на выбранные пути достижения этих результатов. Органы исполнительной власти могут использовать как основные, так и вспомогательные рычаги влияния на результаты. К числу основных результатов в управлении инвестиционной

деятельностью являются цели, сроки, качество и стоимость достижения результатов. Получить лучшие результаты можно различными способами, при использовании основных рычагов управления, таких как технологии и ресурсы управления. Учитывая этот факт, выбирая соответствующие технологии, состав, характеристики и назначения ресурсов для реализации конкретных инвестиционных проектов, органы исполнительной власти тем самым будут влиять на цели, качество, сроки и стоимость проектов.

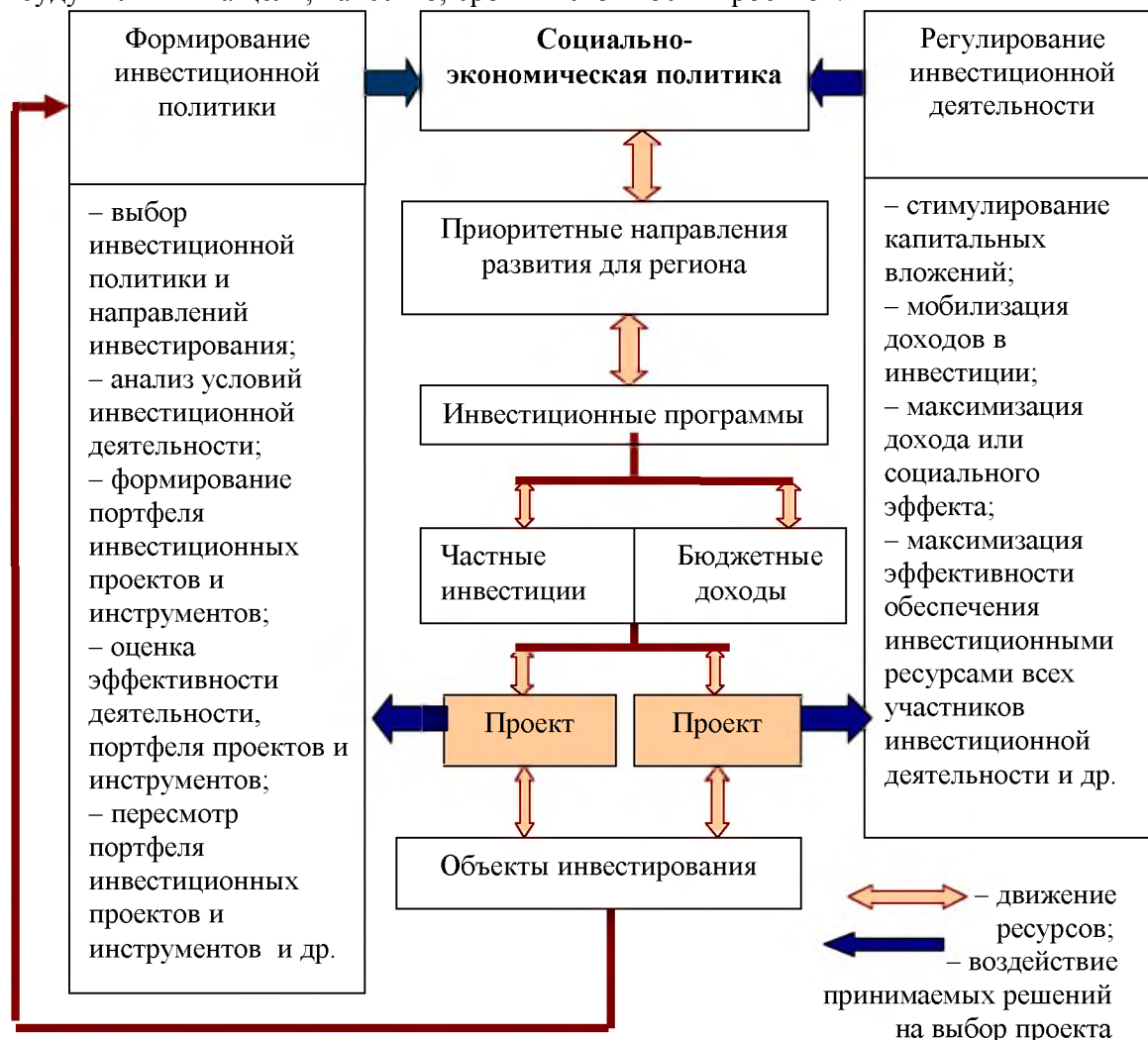


Рис. 2. Схема процесса управления инвестированием в регионе

Кроме основных рычагов, существуют и вспомогательные средства. К ним можно отнести контракты, позволяющие привлечь нужные ресурсы в нужные сроки. Кроме того, для управления ресурсами необходимо обеспечить эффективную организацию работ.

Это касается структуры управления проектами, организации информационного взаимодействия участников проектов, управления персоналом. Главное для исполнительной власти определиться с тем, что на данный период времени является первостепенным при реализации инвестиционных проектов и каких результатов они хотят достигнуть.

Использование данной схемы позволит предсказать зависимость отдельных показателей, их влияние на конечные результаты инвестиционного проекта и, главное, оптимизировать коммерческие или экономические результаты необходимых затрат [5].

### Выводы

Таким образом, качество управления региональным инвестированием обеспечивается за счет ориентации реализуемой инвестиционной политики на достижение конкретных

целей проекта. Четко определяя цели, результаты проекта, состав работ, а также учитывая связи, влияние на него окружающей среды и многочисленных участников, власти региона смогут рассчитать это влияние в виде определенных рисков, учесть его в проекте, построить обоснованные на этих расчетах планы реализации проекта, а в результате осуществить целенаправленные изменения в рамках своей территории. Отсюда следует, что применение органами исполнительной власти проектного подхода в инвестировании даст значительные результаты в управлении этой деятельностью, т. к. позволит достичь повышения обоснованности и четкости планирования и осуществления проектов, контроля над расходованием средств, ресурсов и сроков исполнения, снижения рисков, затрат времени и ресурсов, прозрачности, снижения расходов бюджета.

#### Список литературы

1. Голайдо И. М. Инвестиционный потенциал региона / И. М. Голайдо // Инновации и инвестиции. – 2008. – № 17. – С. 59–68.
2. Пчелинцев О. С. Региональная экономика в системе устойчивого развития / О. С. Пчелинцев. – М.: Наука, 2004. – С. 77.
3. <http://www.belregion.ru>
4. Власов И. П. Частно-государственное финансирование в Российской Федерации // Финансы и кредит. – 2008. – № 43. – С. 49–55
5. Дитхелм Г. Управление проектами: [в 2 т. ; пер. с нем.] / Г. Дитхелм. – СПб. : Бизнес-пресса, 2003. – 2 т. – (Прикл. экономика в обучении и практике) – 117 с

#### PROBLEMS OF INVESTING ACTIVITIES IN THE REGION

E. N. PARFENOVA, Candidate of Economics

*This article deal with the questions of investment management improvement at the regional level in a market economy, which should contribute to the effective development of the socio-economic sphere and the real economy.*

Поступила в редакцию 02.07 2013 г.

---

---

#### ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ЕНЕРГОІНВЕСТПРОЕКТ»

**НАДАЄ НАСТУПНІ ПОСЛУГИ ПРИ ВИКОНАННІ БУДІВЕЛЬНОЇ  
ДІЯЛЬНОСТІ ЗГІДНО ЛІЦЕНЗІЇ АВ № 195710, ВИДАНОЇ МІНІСТЕРСТВОМ  
БУДІВНИЦТВА, АРХІТЕКТУРИ ТА ЖИТЛОВО-КОМУНАЛЬНОГО  
ГОСПОДАРСТВА УКРАЇНИ, НАКАЗ № 53-Л:**

**ПРОЕКТНІ РОБОТИ:**

- АРХІТЕКТУРНЕ ТА БУДІВЕЛЬНЕ ПРОЕКТУВАННЯ.
  - ПРОЕКТУВАННЯ ВНУТРІШНІХ ТА ЗОВНІШНІХ ІНЖЕНЕРНИХ МЕРЕЖ, СИСТЕМ І СПОРУД
  - РОЗРОБЛЕННЯ СПЕЦІАЛЬНИХ РОЗДІЛІВ ПРОЕКТІВ.
- ЗВЕДЕННЯ НЕСУЧИХ ТА ОГОРОДЖУЮЧИХ КОНСТРУКЦІЙ БУДІВЕЛЬ І СПОРУД,  
БУДІВНИЦТВО ТА МОНТАЖ ІНЖЕНЕРНИХ І ТРАНСПОРТНИХ МЕРЕЖ:**
- МОНТАЖ ЗОВНІШНІХ ТА ВНУТРІШНІХ ІНЖЕНЕРНИХ МЕРЕЖ, ПРИЛАДІВ ТА СИСТЕМ.
  - ЗАХИСТ КОНСТРУКЦІЙ, УСТАТКУВАННЯ ТА МЕРЕЖ.

**ЗАПРОШУЄМО ДО СПІВПРАЦІ З НАМИ!**

**НАША АДРЕСА:**

вул. Сумська, 17, кв. 11, м. Харків, 61057, Україна, тел./факс +38 (057)750-51-96, E-mail:  
[energoinvestpro@rambler.ru](mailto:energoinvestpro@rambler.ru)