

Новый импульс в реализации блока «Социальные технологии» БИИС должна дать долгосрочная целевая программа «Привлечение талантливой молодежи к реализации Стратегии социально-экономического развития области», разработанная на 2011-2015 годы.

Программа предполагает, в частности, организацию ежегодных встреч с руководителями предприятий, учреждений, организаций малого и среднего бизнеса, структур органов местного самоуправления с талантливой молодежью в целях трудоустройства и поддержки социально значимых проектов, разработанных студентами и обучающимися.

Привлечению талантливой молодежи к участию в формировании и функционировании БИИС будут способствовать конкурсные мероприятия по отбору научных, инновационных проектов молодежи области.

Формирование и запуск БИИС обеспечит расширение инновационного пространства, вызовет сильнейший синергетический эффект в каждом из составляющих системы, повысится качество воспроизводства интеллекта, появятся новые условия для создания интеллектуального капитала, наращивания и эффективного использования интеллектуальной собственности.

Миссия БИИС – раскрыть творческий потенциал каждой личности и создать условия для реального участия в инновационном развитии области, эффективно используя природные, материальные, финансовые, духовно-нравственные и иные ресурсы не в ущерб природе.

Таким образом, создание Белгородской интеллектуально-инновационной системы, стимулирующей развитие научно-образовательного сектора и высокотехнологичных производств, станет неременным условием обеспечения эффективного участия Белгородской области в формировании нового характера расширенного воспроизводства

## МУНИЦИПАЛЬНЫЕ УПРАВЛЕНЧЕСКИЕ ПРОЕКТЫ

*К В. Харченко*

к с.н., доцент НИУ «БелГУ»,  
советник главы администрации г. Белгорода

Проектный подход успешно зарекомендовал себя как инструмент управления в коммерческих организациях; данной отрасли менеджмента посвящено немало работ<sup>1</sup>. В то же время для сферы государственного и муниципального управления проектная деятельность является новшеством, практическое внедрение которого вызывает множество спорных вопросов.

<sup>1</sup> См., напр. Харрингтон Дж С **Совершенство управления проектами: искусство совершенствования управления проектами** – М **Стандарты и качество**, 2007 – 229 с.

Белгородская область – единственный регион России, в котором созданы нормативные и организационные основы проектного управления<sup>1</sup>. Действует механизм защиты проектов на областном уровне и последующего выделения средств регионального бюджета на их реализацию. Грайворонский район является передовым по реализации идеи проектного управления. на настоящий момент завершено 29 проектов, реализуется – 98. В районе введена штатная единица заместителя главы по перспективному развитию района, в ведении которого находится, в частности, отдел проектного управления. Ежемесячно проходит заседание проектного совета, на котором рассматриваются проекты, инициированные представителями администрации, бизнеса и общественности.

ГОСТ Р ИСО 9001:2001 определяет проект как уникальный процесс, состоящий из совокупности скоординированной и управляемой деятельности с начальной и конечной датами, предпринятый для достижения цели, соответствующей конкретным требованиям, включающий ограничения сроков, стоимости и ресурсов.

Чтобы сформулировать определение проекта, применимое для муниципального управления, необходимо обозначить его существенные признаки:

1. Нацеленность на уникальные, оригинальные, новые результаты.
2. Доминирование целей над процессами.
3. Составной характер проекта, возможность его расчленения на этапы и операции.
4. Выделенность из более широких систем.
5. Четкие маркеры начала и конца реализации проекта.
6. Лимиты допустимых материальных затрат.
7. Возможность преодоления ведомственных перегородок и реализации одновременно в нескольких сферах.
8. Высокая интенсивность работы, «мозговой штурм»<sup>2</sup>.

Итак, рабочим определением проекта может быть следующее: *это поименованный обособленный в пространстве и во времени вид деятельности администрации, предполагающий достижение социальных результатов за счет внедрения организационных инноваций.*

Проектное управление является частным случаем программно-целевого подхода. Слово «проект» происходит от латинского слова *projectus*, означающего «брошенный вперед, выступающий, выдающийся вперед, торчащий». Этимологически слово «проект» близко древнегреческому слову «проблема» и русскому слову «предмет» (вперед метать). Хотя собственно проектное управление для администраций является новшеством, в

<sup>1</sup> Положение об управлении проектами в органах исполнительной власти и государственных органах Белгородской области. Утверждено постановлением правительства области от 31 мая 2010 года №202-пп

<sup>2</sup> См. Жихарев К. Проектное управление развитием региональной инновационной системы: общая схема и принципы // Проблемы теории и практики управления – 2010 – №7 – С 50-57, Моисеев А М., Моисеева О М. Проектное управление в образовании. Учебно-методический комплект материалов для подготовки тьюторов – М. АПК и ППРО, 2007 – 24 с. [http://window.edu.ru/window/library?p\\_tid=62480](http://window.edu.ru/window/library?p_tid=62480)

современном государственном и муниципальном управлении уже более десятилетия широко представлены иные близкие по смыслу сущности: стратегии, концепции и целевые программы.

Понятие целевой программы более знакомо российской управленческой практике. Проект включает все особенности целевой программы, главная из которых – обеспечение взаимосвязи между целью, задачами, мероприятиями, ресурсами и количественными результатами.

В то же время не все целевые программы можно именовать проектами. Сейчас просматривается установка федерального центра на то, чтобы как можно больше бюджетных расходов закладывалось в целевые программы. В результате программы утрачивают свою основу – инновационный организационно-технологический механизм. Заявить, даже на уровне программно-документального, об острой социальной проблеме – это не значит продвинуться по пути ее решения. Так, для профилактики правонарушений среди несовершеннолетних одно дело – провести серию профилактических бесед в школах и совсем другое – организовать военно-патриотический лагерь одновременно для кадетов и трудных подростков. Как показывает практика Белгородской области, в последнем случае можно добиться максимального эффекта: 85% трудных подростков, побывавших в лагере, повторно не совершают правонарушений.

Проект как нечто новое по сравнению с программой имеет следующие отличительные особенности.

Во-первых, это *возможность реализации принципов лидерства и авторства*. Если управление проектами не будет бюрократизировано, руководитель проекта уже в силу своего статуса обретет черты неформального лидера: того, кто демонстрирует команде желательные образцы поведения, ведет группу за собой к намеченной цели, принимает решения, является последней инстанцией в спорах. А чтобы руководитель проекта старался вносить в общее дело частицу своей души, мог оформить проект в соответствии со своим вкусом и творческими способностями, не следует лишать его «авторских прав». Авторство – это, с одной стороны, стимул, а с другой – ответственность.

Во-вторых, это *сетевая организационная структура*. Целевые программы, даже межведомственные, реализуют действующие подразделения администрации. Проектное управление требует структурных изменений, масштаб которых соответствует масштабу проекта.

В-третьих, это *возможность привлечения дополнительных ресурсов*. Если целевые программы в большинстве своем реализуются исключительно за счет бюджета, то в рамках проекта может быть предусмотрено привлечение внебюджетных источников.

В-четвертых, это *более широкий круг субъектов, которые могли бы выступить в качестве инициаторов проекта*. Инициатором целевых программ в подавляющем большинстве случаев выступает власть, тогда как формат проекта в большей мере способен пробудить общественную

инициативу, естественно, если такая возможность будет закреплена нормативно и поддержана идеологически.

В-пятых, начало реализации крупного проекта требует подготовки целого *комплекса нормативных актов*, тогда как для запуска программы достаточно принять лишь один документ – распоряжение администрации либо решение представительного органа об ее утверждении.

В-шестых, проектное управление требует четкого *разделения функциональных ролей*. Основные роли – это заказчик и руководитель проекта.

В содержательном плане следует различать социально-ориентированные и внутриведомственные проекты.

Социально-ориентированные проекты, будучи направлены на улучшение социальных показателей, непосредственно затрагивают интересы жителей территорий (*развитие общественного самоуправления*).

Внутриведомственные проекты ориентированы на улучшение протекания внутренних процессов в администрации и тем самым позволяют повысить показатели качества работы организационных единиц и конкретных служащих (*электронные совещания, единое медиапространство*).

Таким образом, внедрение в местных администрациях проектного управления позволяет делать упор на выявление и поддержку социальных и организационных инноваций. Проектный подход способен преодолеть многие недостатки традиционного функционирования: связать цели с количественно измеримыми результатами, адаптировать организационную структуру под конкретные задачи, преодолеть межведомственные барьеры, мотивировать работников добросовестно трудиться путем поддержки лидерства и авторства. Проекты должны не дублировать действующие целевые программы, а стартовать там, где найден новый подход к решению проблем, но при этом сказывается недостаток возможностей стандартного программного управления.

## **СТРАТЕГИЧЕСКИЙ ПОДХОД В ПРИГРАНИЧНОМ СОТРУДНИЧЕСТВЕ**

*Е.А. Яценко*

В настоящее время особенно актуальной является проблема реализации инновационного проектирования в региональной молодежной политике.

Современная молодежная политика возникла на основе опыта советского прошлого, современных гуманитарных технологий и новых приоритетов государственной политики, заявленных Президентом и Председателем Правительства России в рамках реализации Года молодежи 2009.