

По нашему мнению, субъективные экологические права могут быть реализованы как в рамках общих, так и конкретных правоотношений. К примеру, субъективное право на благоприятную окружающую среду осуществляется в рамках общих правоотношений, ибо непосредственной связи с отраслевым законодательством не имеет. Иные субъективные экологические права осуществляются в большей степени в рамках конкретных правоотношений, требующих наличие определенных юридических оснований для их возникновения. В целом присоединимся к мнению о том, что общие правоотношения выполняют важную роль в механизме правового регулирования и выступают и средством, и формой реализации права¹, являясь основой для конкретных правоотношений.

С учетом вышеизложенного, представляется возможным сформулировать понятие исследуемой категории прав с позиций их структурно-содержательных особенностей. В данной связи под субъективными экологическими правами предлагается понимать международно-признанную и конституционно-обусловленную меру возможного поведения человека в экологических правоотношениях, адекватную специфике их содержания и структуры.

П.А. Деревянко

ПРАВА ОТЦОВ В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОБЩЕСТВЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ

В обществе, основанном на демократических принципах, создаются общественные группы или объединения, отстаивающие свои интересы. При этом основания для такого объединения могут быть разными, созданные общественные организации, как правило, занимают активную позицию и одной из форм самореализации выбирают защиту прав и интересов своих членов или иных лиц, которые попадают в сферу их деятельности в судебном порядке. Указанные процессы свойственны и российскому обществу в связи с решением вопроса защиты прав отцов.

¹ См.: Федорова Л.Н. Механизм юридических гарантий конституционных прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации: Дисс. ... к.ю.н. – Москва, 2007. – С. 33.

Уточним, что в настоящее время с целью решения заявленной проблемы, существует два вида центров, созданных для отцов. Во-первых, это центры для одиноких отцов. Во-вторых, это центры, занимающиеся защитой прав отцов².

Лидером среди таковых является общественная организация «Отцы и дети», созданная 18 ноября 1990 г. Правозащитники вполне обоснованно считают эту дату началом мужского движения в России.

Организация «Отцы и дети» стала первой официальной правозащитной организацией в СССР и была зарегистрирована министерством юстиции РФ 8 июля 1991 г. как общероссийская независимая общественная организация. Президентом был избран юрист Георгий Васильевич Тюрин. К настоящему моменту ассоциация представляет интересы 850 000 отцов с детьми России.

Главная задача ассоциации – правовая защита детей и их отцов. Ближайшие цели: содействие приведению законодательства России в соответствие с Декларацией прав ребенка ООН³, Конвенцией ООН о правах ребенка⁴, Всемирной декларацией ООН об обеспечении выживания, защиты и развития детей⁵; добиться безусловного исполнения должностными лицами Конституции России⁶, законов о правах детей; соблюдения прав детей всеми гражданами без исключения, а особенно родителями.

Отметим, что современное правозащитное движение отцов также активно распространяется на региональном уровне. Так, Межрегиональный отцовский комитет (далее – МОК) был создан в июне 2010 г. на конференции в городе Белгород как объединение родителей, чьи дети лишены возможности общаться со вторым родителем.

Основными целями деятельности МОК являются:

² Ильина О.Ю. Права отцов: де-юре и де-факто. – М.: Городец, 2007.

³ Декларация прав ребенка (Принята 20.11.1959 г. Резолюцией 1386 (XIV) на 841-ом пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН) // Международная защита прав и свобод человека. Сборник документов. – М.: Юридическая литература, 1990. – С. 385-388.

⁴ Конвенция о правах ребенка (Принята 20.11.1989 Резолюцией 44/25 Генеральной Ассамблеей ООН) // Ведомости СНД СССР и ВС СССР. – 1990. – № 45. – Ст. 955.

⁵ Всемирная декларация об обеспечении выживания, защиты и развития детей (Принята в г. Нью-Йорке 30.09.1990 г.) // Дипломатический вестник. – 1992. – № 6. – С. 10-13.

⁶ Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. (с учетом поправок, внесенных законами Российской Федерации о поправках к Конституции Российской Федерации от 30 декабря 2008 г. № 6-ФКЗ и от 30 декабря 2008 г. № 7-ФКЗ) // Российская газета. – 1993, 25 декабря; 2009, 21 января.

- содействие гражданам Российской Федерации, в том числе несовершеннолетним, в реализации их конституционных прав и прав в области семейного права, гарантированных иными законами Российской Федерации всеми законными способами;

- содействие созданию и укреплению институтов гражданского общества в Российской Федерации;

- поддержка общественных инициатив граждан и их объединений в сфере защиты прав детей, родителей, семьи;

- распространение в общественном сознании граждан Российской Федерации принципов правового государства, верховенства закона, равенства всех граждан перед законом независимо от пола, национальности, религиозной и социальной принадлежности.

Для осуществления своих целей МОК в соответствии с действующим законодательством:

- оказывает методическую, консультационную, юридическую и иные виды помощи членам МОК в осуществлении его уставных целей;

- организует и поддерживает образовательные, культурные и общественные мероприятия в пределах своей компетенции;

- разрабатывает и реализует, как самостоятельно, так и совместно с отечественными и зарубежными юридическими и физическими лицами, российские и международные проекты, инициативы и программы, в соответствии с целями МОК;

- собирает, обрабатывает, анализирует и распространяет информацию в рамках осуществления уставных целей МОК;

- организует, как самостоятельно, так и совместно с отечественными и зарубежными юридическими и физическими лицами, конференции, семинары, прочие мероприятия по вопросам, входящим в сферу деятельности МОК с привлечением представителей федеральных, региональных, местных государственных структур, российских и зарубежных организаций и учреждений;

- взаимодействует с партиями и иными общественными и некоммерческими объединениями, с общественными и политическими деятелями, оказывает им содействие в их деятельности в рамках осуществления уставных целей МОК;

- содействует отечественным и зарубежным организациям, средствам массовой информации и гражданам в реализации проектов, инициатив и программ, в рамках уставных целей МОК;
- проводит социально-экономические исследования, как самостоятельно, так и совместно с заинтересованными отечественными и зарубежными партнерами;
- организует независимую экспертизу отечественных, зарубежных и международных законодательных проектов, инициатив и программ, в соответствии с целями МОК;
- выдвигает своих представителей в качестве экспертов, консультантов, лоббистов при обсуждении законодательных актов в органах власти федерального, регионального, муниципального уровней Российской Федерации;
- предлагает законодательные инициативы как напрямую, так и через депутатов соответствующих территорий, по вопросам, входящим в сферу интересов МОК.

В МОК могут участвовать физические лица – граждане Российской Федерации, иностранные граждане и лица без гражданства, законно находящиеся на территории России, общественные объединения, независимо от их организационно-правовых форм, признающие Устав МОК, принимающие участие в осуществлении уставных целей и участвующие в софинансировании ее деятельности.

Юридические лица – участники МОК, участвуют в его деятельности через своих представителей, назначенных руководящими органами указанных юридических лиц.

Прием в МОК физических лиц осуществляется Советом на основании личного заявления. Учредители МОК автоматически становятся его участниками и приобретают соответствующие права и обязанности с момента проведения учредительной Конференции.

Участники МОК имеют право:

- участвовать в управлении делами, избирать и быть избранными в его органы управления и контроля;
- участвовать в рассмотрении и решении вопросов деятельности;

- получать всю необходимую информацию о работе МОК и его руководящих органов;
- получать помощь и консультации в осуществлении уставных целей;
- участвовать в проводимых МОК мероприятиях;
- выйти из МОК на основании личного заявления.

Члены МОК обязаны:

- соблюдать требования Устава МОК и выполнять в этом качестве решения руководящих органов, принятые в пределах их компетенции в соответствии с требованиями Устава;
- участвовать в реализации уставных целей МОК;
- участвовать в расходах МОК на осуществление его уставных целей, утвержденные руководящими органами;

МОК по форме является сетевой структурой, состоящей из низовых Комитетов в республиках, краях, областях, городах федерального значения, автономных областях, автономных округах и в муниципальных образованиях.

Низовые Комитеты создаются по инициативе граждан или граждан и юридических лиц – общественных объединений, признающих Устав МОК и желающих участвовать в реализации целей и задач МОК.

Граждане, выступившие с инициативой учреждения Низового Комитета, подают письменное заявление на рассмотрение Совета МОК. Решение о приеме Низового Комитета в состав МОК принимается Советом МОК.

Низовые Комитеты действуют на основании Устава МОК. Руководящие и контрольно-ревизионный орган Отделения МОК формируются и действуют по аналогии с руководящими и контрольно-ревизионными органами МОК.

Председатель Низового Комитета избирается его Конференцией.

Низовые Комитеты не подлежат регистрации в качестве юридических лиц. Низовой Комитет или его участник – физическое лицо могут быть исключены из состава МОК в случае нарушения им уставных задач, требований руководящих органов МОК, регулярного нарушения дисциплины МОК, действующего законодательства Российской Федерации. Решение об исключении Низового Комитета

из МОК принимается Советом квалифицированным большинством 2/3 голосов участников Совета.

Органами управления МОК являются: Конференция, Совет и Координатор (председатель).

Высшим органом МОК является Конференция, созываемая по мере необходимости. Конференция созывается по письменному требованию Совета, координатора (председателя) в любое время по любому поводу, связанному с исполнением уставных целей.

К компетенции Конференции относятся: внесение изменений в Устав; определение направлений деятельности МОК, формирования и использования его имущества; избрание Председателя, членов Совета, заслушивание их отчетов; утверждение образцов эмблемы и иных символов МОК; принятие решения о ликвидации или реорганизации МОК, назначении ликвидационной комиссии, утверждение ликвидационного баланса.

Конференция правомочна решать вопросы, отнесенные к ее компетенции, при наличии кворума – более 1/3 членов МОК.

Делегаты приглашаются на заседание в письменной форме, в том числе с использованием электронных средств связи.

Решение по вопросам, касающимся расходования средств МОК, принимаются квалифицированным большинством в 2/3 голосов присутствующих на Конференции. Решение по остальным вопросам принимается простым большинством голосов делегатов.

Постоянно действующим руководящим органом МОК является Совет, члены которого избираются на Конференции из числа членов МОК, сроком на один год.

Численность членов Совета устанавливается Конференцией. Совет собирается на свои заседания по мере необходимости.

Совет МОК: созывает Конференцию, готовит документы и материалы для обсуждения на Конференции; организует работу по выполнению решений, принятых Конференцией; решает вопрос об приеме в МОК Низовых Комитетов; утверждает кандидатуру координатора (председателя) МОК; утверждает смету расходов МОК, решает вопросы о порядке формирования и использования его резервов; принимает решения о создании и прекращении деятельности

Низовых Комитетов, принимает решения о вступлении МОК в другие общественные объединения, союзы и ассоциации общественных объединений, выходе из них; принимает в члены МОК, рассматривает заявления о выходе из членов МОК, исключает из членов МОК; решает иные вопросы, если они не отнесены к компетенции Конференции или других органов.

Решения Совета принимаются простым большинством голосов. В случае равенства голосов, голос Председателя является решающим. Совет вправе решать вопросы, отнесенные к его компетенции при наличии кворума не менее 2/3 членов Совета.

Председатель МОК: возглавляет Совет МОК; представляет Конференции отчет о деятельности Совета и МОК; контролирует выполнение решений Совета и Конференции; представляет МОК в различных российских и зарубежных организациях, органах государственной власти и управления, судах; действует без доверенности от имени МОК; открывает счета МОК в банковских учреждениях; распоряжается средствами и имуществом МОК; выдает доверенность руководителям Низовых Комитетов; осуществляет иные полномочия, отнесенные к его компетенции Советом МОК.

Председатель может передать свои отдельные полномочия в случае своего отсутствия, болезни, либо досрочного сложения с себя полномочий;

К сожалению, в виду непродолжительного времени существования МОК, мы не можем представить практику его функционирования и защиты им прав отцов. Однако, как представляется, сам факт создания такой организации свидетельствует о заинтересованности решения комплекса проблем, сложившегося в связи с реализацией прав отцами.

В соседней Беларуси тоже есть общественная организация «Защита прав отцов и детей». На сегодняшний день она объединяет более 200 отцов. Ежегодно специалисты данной организации оказывают консультационную и правовую помощь не менее чем одной тысяче мужчин.

В Украине действует международная общественная организация «Международный союз мужественных отцов» (МСМО). Это

международная организация инвалидов, которая объединяет разведенных отцов, воспитывающих детей без матери, а также детей-инвалидов в возрасте от шестнадцати лет из неполных семей мужчин-инвалидов из всех стран мира. Основной целью деятельности МСМО является возрождение отцовского воспитания в семьях мира, защита своих общих интересов членами МСМО путем объединения⁷.

Идея объединения одиноких отцов возникла еще в Советском Союзе. Международный союз мужественных отцов изначально столкнулся с трудностями, поскольку в обкоме парии основателям было заявлено, что в стране просто не существует отцов-одиночек. Существование таковых удалось доказать только в 90-х гг.

Вскоре после того, как эта организация была зарегистрирована официально, возникли серьезные опасения за ее дееспособность, поскольку в ней к тому времени насчитывалось порядка восьми тысяч членов, но совершенно не было спонсоров. В связи с этим все средства было решено перечислять только тем, кому приходилось наиболее трудно – отцам-инвалидам. Но несмотря на это, многие разведенные и овдовевшие отцы обращаются к специалистам, работающим в организации на общественных началах, за методической и психологической помощью.

Поводов для обращения всегда находится много, но самой главной трудностью является то, что одинокими остались именно мужчины – им была не положена даже разовая компенсация, предоставляемая матерям-одиночкам в связи с подорожанием товаров для детей. Даже когда по законодательству было запрещено увольнять одиноких матерей, отцы-одиночки всегда оставались в зоне риска⁸.

Международный Союз мужественных отцов постоянно обращается к правительству и Верховной Раде Украины по поводу улучшения семейного законодательства. Из достижений отмечают то, что удалось добиться принятия закона, защищающего права детей, не получающих алиментов (в этом случае задолженность погашается имуществом той стороны, которая должна выплачивать средства на

⁷ www.iatp.donetsk.ua/~msmt

⁸ <http://www.vash-papa.ru/polozenie/14-mezhdunarodnyj-soyuz-muzhestvennyx-pap-msmp.html>

содержание детей)⁹. Для украинских отцов также издается электронная газета «Папа»¹⁰.

Правовое просвещение отцов частично обеспечивается электронным журналом «Мужской альманах»¹¹, на страницах которого не только выражаются обида и возмущение отцов, но и предлагаются ценные практические рекомендации.

Полагаем, существующий опыт соседних государств в сфере защиты прав отцов общественными организациями, а также потенциальные возможности аналогичных российских объединений, могут стать одним из результативных направлений решения заявленных проблем, ввиду гражданско-инициативной природы подобного рода организаций и соответственно, оказанием большего доверия со стороны населения, нежели к государственным структурам.

М.А. Беспалова

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ РОССИЙСКОГО ГОСУДАРСТВА КАК КРИТЕРИЙ РЕАЛИЗАЦИИ ЕГО ПРАВООЩИТНОЙ ФУНКЦИИ

Государство как универсальная и мощная властная организация несет ответственность за действия уполномоченных им публичных структур в отношении человека, его прав и свобод. Отметим, что данная сфера всегда отличалась сложными правоотношениями в виду особого конституционного «рейтинга» человека, его прав и свобод; специфики правового статуса органов государственной власти, а также реальности влияния корпоративных интересов власти¹².

Государство в качестве субъекта ответственности неоднократно оказывалось в фокусе научного интереса конституционалистов.

⁹ <http://www.day.kiev.ua/183460/>

¹⁰ www.tato.iatp.org.ua/index

¹¹ <http://menalmanah.narod.ru>

¹² См.: Сигитова Н.В. Российское государство как конституционный субъект ответственности за нарушение прав и свобод человека и гражданина. – Кисловодск, 2006. – С. 86.