

РОЛЬ ОБЩЕСТВЕННОГО СЕКТОРА В ПУБЛИЧНОМ УПРАВЛЕНИИ

И.В. Бояринова,

*кандидат социологических наук, доцент,
доцент кафедры социальных технологий и
государственной службы, НИУ «БелГУ»*

М.С. Начкебия,

*ст. преподаватель кафедры социальных технологий и
государственной службы, НИУ «БелГУ»*

Д.К. Теремязева,

*ассистент кафедры социальных технологий и
государственной службы, НИУ «БелГУ»*

***Аннотация.** В статье рассматривается роль общественного сектора в публичном управлении, особое место в котором занимают некоммерческие организации. Некоммерческие организации создаются для реализации инициатив общественного характера и направлены на решение социальных и экономических проблем. Некоммерческие организации позволяют объединить и сплотить общность людей для решения общих проблем на добровольной основе с применением собственных ресурсов.*

***Ключевые слова:** публичное управление, общественный сектор, некоммерческие организации, инициативы общественного характера, государственная поддержка некоммерческих организаций.*

Введение. Публичное управление относительно новое научно-исследовательское направление в России, рассматривается как «система кооперации государственных, муниципальных, некоммерческих и смешанных структур, призванная обеспечить удовлетворение общественных интересов и решение коллективных проблем» [7, с. 92]. По мнению Г.Л. Купряшина, публичное управление «объединяет деятельность государственных, муниципальных, некоммерческих организаций, представляя собой общественно-государственную систему реализации общенациональных и местных интересов и производства общественных благ» [3, с. 103].

В публичном управлении приоритет отдается общественному (негосударственному) сектору, который играет большую роль в решении социальных проблем и формировании гражданского общества. Общественный сектор функционирует через государственные и негосударственные структуры, особое место среди которых занимают некоммерческие организации (НКО), образуя так называемый «третий сектор», которые создаются для реализации инициатив общественного характера и направлены на решения социальных и экономических проблем общества. К ним можно отнести общественные фонды, религиозные организации, профессиональные союзы, некоммерческие партнерства и т.д.

Методы работ и организация исследования. Деятельность ассоциаций граждан, таких как общественные объединения и некоммерческие организации, рассматриваются в мире как одна из форм участия граждан в формировании и реализации публичного управления [3, с. 334-341]. Некоммерческие организации и органы власти эффективно сотрудничают, разрабатывая и осуществляя совместные проекты, причем государство и НКО могут выступать как в роли партнеров, так и в роли заказчика (государство) и исполнителя (некоммерческие организации) [2, с. 219-232].

Некоммерческая организация (НКО) – это организация, не имеющая извлечение прибыли в качестве основной цели своей деятельности и не распределяющая полученную прибыль между участниками [4].

Особое значение по отношению к общественному сектору имеют социально-ориентированные некоммерческие организации (СО НКО). К относятся некоммерческие

организации, осуществляющие деятельность, направленную на решение социальных проблем, развитие гражданского общества в Российской Федерации [4].

Именно СО НКО являются такими некоммерческими организациями, которые оказывая социальные услуги, помогают населению, которые по каким-то причинам не могут получить достаточную помощь от государства. Посредством своих действий СО НКО решают острые социальные проблемы, например, помощь в социальной интеграции людей с инвалидностью, помощь в социальной адаптации детей-сирот и детей из неблагополучных семей, поддержку бездомным и т.д. Характерной чертой СО НКО можно считать преобладание социального фактора, т.е. они не стремятся политизировать социальную сферу.

Федеральный закон № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» определяет 18 видов деятельности, по которым НКО можно отнести к СО НКО, в том числе такие:

- 1) социальное обслуживание, социальная поддержка и защита граждан;
- 2) подготовка населения к преодолению последствий стихийных бедствий, экологических, техногенных или иных катастроф, к предотвращению несчастных случаев;
- 3) оказание помощи пострадавшим в результате стихийных бедствий, экологических, техногенных или иных катастроф, социальных, национальных, религиозных конфликтов, беженцам и вынужденным переселенцам;
- 4) охрана окружающей среды и защита животных;
- 5) охрана и в соответствии с установленными требованиями содержание объектов (в том числе зданий, сооружений) и территорий, имеющих историческое, культовое, культурное или природоохранное значение, и мест захоронений;
- 6) оказание юридической помощи на безвозмездной или на льготной основе гражданам и некоммерческим организациям и правовое просвещение населения, деятельность по защите прав и свобод человека и гражданина;
- 7) профилактика социально опасных форм поведения граждан;
- 8) благотворительная деятельность, а также деятельность в области организации и поддержки благотворительности и добровольчества (волонтерства);
- 9) деятельность в области образования, просвещения, науки, культуры, искусства, здравоохранения, профилактики и охраны здоровья граждан, пропаганды здорового образа жизни, улучшения морально-психологического состояния граждан, физической культуры и спорта и содействие указанной деятельности, а также содействие духовному развитию личности;
- 10) формирование в обществе нетерпимости к коррупционному поведению;
- 11) развитие межнационального сотрудничества, сохранение и защита самобытности, культуры, языков и традиций народов Российской Федерации;
- 12) деятельность в сфере патриотического, в том числе военно-патриотического, воспитания граждан Российской Федерации;
- 13) проведение поисковой работы, направленной на выявление неизвестных воинских захоронений и непогребенных останков защитников Отечества, установление имен погибших и пропавших без вести при защите Отечества;
- 14) участие в профилактике и (или) тушении пожаров и проведении аварийно-спасательных работ;
- 15) социальная и культурная адаптация и интеграция мигрантов;
- 16) мероприятия по медицинской реабилитации и социальной реабилитации, социальной и трудовой реинтеграции лиц, осуществляющих незаконное потребление наркотических средств или психотропных веществ;
- 17) содействие повышению мобильности трудовых ресурсов;
- 18) увековечение памяти жертв политических репрессий [4].

В настоящее время, в Реестр социально-ориентированных некоммерческих организаций, сформированный в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2021 г. № 1290, входит 50371 СО НКО [5].

В Белгородской области 591 НКО отнесено к СО НКО, в Курской области таких организаций 299, а в Воронежской области 526 СО НКО [5].

Роль некоммерческих организаций в структуре оказания социальных услуг сложно переоценить. Некоммерческие организации, как одна из форм участия граждан в формировании и реализации публичного управления, объединяет и сплачивает общности людей для решения общих проблем на добровольной основе с применением собственных экономических, социальных, информационных ресурсов. Дает возможность влияния членов общественных объединений на социально-экономические и политические процессы, а также создает условия, способствующие развитию общественных отношений.

Итак, НКО создаются для достижения социальных, культурных, благотворительных, образовательных и иных целей, направленных на достижение общественных благ.

Эффективное взаимодействие государства и некоммерческих организаций позволяет выстраивать коммуникации между властью и значимым общественным институтом, что способствует развитию гражданского общества.

Для того чтобы общественный сектор успешно способствовал решению задач по формированию гражданского общества и важных социальных проблем, необходимо государственная поддержка. Государственная поддержка некоммерческих организаций - распространенный вид взаимодействия между властью и НКО – это совокупность действий органов государственной власти, выраженных в финансовом, информационном и нормативном регулировании, направленных на стимулирование, поддержание и развитие конкретных отраслей деятельности.

В последние годы в России увеличилась система государственной поддержки некоммерческих организаций, «осуществляющих свою деятельность для решения социальных проблем, реализуя необходимые для общества проекты в области защиты прав человека и гражданских прав и свобод, оказывая социальную поддержку и защиту граждан, ведя некоммерческую деятельность и деятельность в области благотворительности и волонтерства» [1, с. 71-77].

Государственная поддержка некоммерческим организациям стимулирует развитие некоммерческих организаций как формы взаимодействия граждан с государственными структурами, расширяет доступ некоммерческих организаций к инструментарию государственных структур и раскрывает функционал НКО для развития адресной помощи определенным группам общества.

Меры государственной поддержки некоммерческим организациям оказываются как на федеральном, так и на региональном уровне и регулируются Федеральным законом №7-ФЗ «О некоммерческих организациях» [4]. Это финансовая, имущественная, информационная, консультационная поддержка, а также поддержка в области подготовки, дополнительного профессионального образования работников и добровольцев (волонтеров) социально ориентированных некоммерческих организаций.

Также к мерам поддержки относятся: предоставление социально-ориентированным некоммерческим организациям льгот по уплате налогов и сборов; осуществление закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд у социально-ориентированных некоммерческих организаций; предоставление юридическим лицам, оказывающим социально ориентированным некоммерческим организациям материальную поддержку, льгот по уплате налогов и [4].

Отдельно хотелось бы отметить финансовую поддержку, которая осуществляется как на федеральном, так и региональном уровне.

На федеральном уровне выделяются субсидии из федерального бюджета в региональный бюджет для совместного финансирования расходов региона, связанных с реализацией региональных программ поддержки НКО. Выделяются субсидии из федерального бюджета всем российским НКО для реализации федеральных программ поддержки НКО. А также предоставляются федеральные гранты на проведение конкурсов

для всех российских НКО и предоставления грантов другим некоммерческим организациям.

На региональном уровне предоставляют: субсидии для муниципалитетов из областного бюджета для совместного финансирования расходов муниципалитетов в результате реализации программ поддержки муниципальных НКО с целью финансовой поддержки НКО в реализации проектов (программ); гранты НКО из областного бюджета в рамках региональных программ поддержки НКО.

Так, например, к мерам поддержки НКО в Белгородской области можно отнести, в первую очередь, финансовую региональную поддержку. Некоммерческие организации, зарегистрированные на территории Белгородской области, могут участвовать в региональных конкурсах субсидий. Размер субсидии составляет до 300 тыс. рублей вновь зарегистрированной НКО, до 500 тыс. рублей – НКО, которая ведёт свою деятельность более 6 месяцев. Организаторами конкурсов выступают органы исполнительной власти.

Министерство общественных коммуникаций Белгородской области предоставляет информационную и имущественную поддержку, которая оказывается как на областном уровне, так и в каждом муниципальном образовании.

Заключение. В формировании современного гражданского общества, защите прав и свобод граждан РФ общественный сектор играет важную роль. Некоммерческие организации вносят большой вклад в решение национальных, региональных и местных задач, связанных с развитием экономики и социальной защиты населения. Влияние общественного сектора на социальную и экономическую ситуацию в нашей стране зависит от взаимодействия некоммерческих организаций с органами государственной и региональной власти, а также органами местного самоуправления. Это те виды активности граждан, которые создают институциональную среду для функционирования гражданского общества.

Литература

1. Барановский, С.С. Государственная поддержка некоммерческих организаций / С.С. Барановский // Вестник МФЮА. – 2020. – № 3. – С. 71-77.
2. Горный, М.Б. Взаимодействие некоммерческих организаций и органов власти: сравнительный анализ законодательства / М.Б. Горный // Журнал исследований социальной политики. – 2011. – № 2. – Т. 9. – С. 219-232.
3. Купряшин, Г.Л. Публичное управление / Г.Л. Купряшин // Политическая наука. – 2016. – №2. – С.101-131.
4. О некоммерческих организациях: федер. закон от 12.01.1996 № 7-ФЗ: ред. от 14.07.2022 № 326-ФЗ // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Российское законодательство (Версия Проф)».
5. Реестр социально ориентированных некоммерческих организаций, сформированный в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2021 г. N 1290 URL: <https://data.economy.gov.ru/analytics/sonko> (дата обращения 27.10.2023)
6. Соколов, А.В. Формирование некоммерческого сектора в субъектах Российской Федерации (на примере Ярославской области) / А.В. Соколов, Е.А. Исаева. – Гуманитарные и социальные науки. – 2012. – № 2. – С. 334-341.
7. Сурилов, М.Н. Подходы к оценке эффективности публичного управления: анализ и перспективы развития / М.Н. Сурилов // Тренды и управление. – 2017. – № 3. – С. 92 - 103. URL: https://nbpublish.com/library_read_article.php?id=23655