

молока в сутки. Пастбищный корм в 2–3 раза дешевле по сравнению со вскармливанием массы в кормушках и в 4 раза дешевле, чем при круглогодичном стойловом кормлении силосом, сенажом, сеном. При этом та же техника может быть задействована в основном для заготовки кормов на зиму вместо ее использования на косьбу, транспортировку и раздачу зеленой массы. Наибольшая экономическая отдача от культурных пастбищ достигается на пойменных ландшафтных урочищах. Суходольные пастбища требуют больших затрат на окультуривание почв. Расширение площади культурных пастбищ создает основу для организации рационального зеленого конвейера.

Список литературы

1. Нечаев В.И. Проблемы инновационного развития животноводства / В.И. Нечаев, Е.И. Артемова. – Краснодар, 2001.
2. Никулина О.В. Стратегические ориентиры инновационного развития экономики / О.В. Никулина. – Краснодар, 2010.
3. L. Van den Berg, E. Braun, W. van Winden. Growth Clusters in European Cities^An Integral Approach, Urban Studies, 2001.

УДК 911.6:613.1

*Ф.Н. Лисецкий, А.В. Дегтярь, О.А. Маринина,
О.М. Самофалова, О.И. Григорьева, Ю.В. Тарасова*

ГЕОПЛАНИРОВАНИЕ ОПТИМАЛЬНОЙ ОРГАНИЗАЦИИ ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ С ПРИМЕНЕНИЕМ БАСЕЙНОВОГО ПОДХОДА (НА ПРИМЕРЕ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ)*

Социоэкологический подход к формированию рациональной территориальной организации общества, а в ее рамках – рациональной территориальной организации окружающей среды требует выбора единицы пространственной организации, где могут

© Лисецкий Ф.Н., Дегтярь А.В., Маринина О.А., Самофалова О.М., Григорьева О.И., Тарасова Ю.В., 2013

быть гармонизированы природные, экономические и социально-демографические процессы. Обоснование экологически ориентированного устойчивого развития региона на основе бассейнового природопользования предполагает дифференциацию географического пространства на бассейны, которые выступают наиболее объективной и естественной основой решения основных проблем в сфере природопользования.

Осуществляя планирование территории по основным компонентам (природная среда, население, хозяйство), реализуются три составляющие геопланирования: формирование природного каркаса экологической безопасности территории, экостическое и хозяйственное геопланирование, что позволяет через объединенный анализ выйти на итоговое обоснование планировочных решений. Перспективно также выявление и делимитация интегральных территориальных элементов сельской местности (центры, узлы и ядра, транспортно-планировочные оси и т.д.) на основе концептуальных подходов георуралистики [1].

Предлагается [4] геопланирование рассматривать и как синтетическое конструктивно-прикладное научное направление, и как системный процесс рациональной территориальной организации общества, и как управленческую технологию. К разновидностям геопланирования относится разработка генеральных планов городов, районное планирование (районные планировки), территориальное планирование, ландшафтное планирование, региональное планирование. Эти разновидности геопланирования сохраняют свое определенное методическое разнообразие.

Сопоставление европейского и российского опыта разработки территориальных планов [3] показывает, что молодой дисциплине экологически ориентированного планирования в России пока еще не удалось совершить радикальный переход от формы изолированного специального планирования (в составе работ по градостроительству) к общему территориальному планированию, реализация которого носит юридически обязательный характер.

*Исследование выполнено при финансовой поддержке РФФИ в рамках научного проекта № 12-05-97510-р_центр_а.

Некоторая необязательность планировочных предложений выражается в том, что юридическое закрепление границ землепользований осуществляется иными документами – проектами

землеустройства. Поэтому пока остается открытым вопрос о возможности полноценной интеграции ландшафтного планирования в процесс территориального планирования, которое практикуется ныне. Геопланирование как управленческая технология [4] подразумевает регулирование использования территорий, создание и поддержку полноценной жизненной среды с целью обеспечения сбалансированного регионального развития и повышения качества жизни населения.

В минувшем году в рамках одного из выездных заседаний Правительства Белгородской области был представлен пилотный проект бассейнового природопользования одной из рек, разработанный в НИУ «БелГУ» [1], который послужил началом реализации бассейновой концепции природопользования в Белгородской области. Бассейновый подход органично и упорядоченно вливается в приоритетный курс регионального территориального развития, определяемый реализуемыми областными проектами и экологическими программами, такими как проект озеленения и ландшафтного обустройства территории «Зеленая столица» (распоряжение Правительства Белгородской области от 25 января 2010 г. № 35-рп), долгосрочная целевая программа «Внедрение биологической системы земледелия на территории Белгородской области на 2011–2018 гг.» (Постановление Правительства Белгородской области от 29 августа 2011 г. № 324-пп), долгосрочная целевая программа «Охрана окружающей среды и рациональное природопользование на 2012–2014 гг.» (Постановление Правительства Белгородской области от 24 октября 2011 г. № 388-пп) и др. В целях совершенствования действующих механизмов государственного управления в области рационального использования, охраны и восстановления природных ресурсов Белгородской области идея бассейновой организации территории получила свое нормативное закрепление, оформившись в утвержденную постановлением правительства области от 27 февраля 2012 г. № 116-рп Концепцию бассейнового природопользования.

Упорядоченная и актуальная информация о бассейновой организации территории принципиально важна для управления природопользованием, особенно при планировании развития производств, связанных с использованием значительных объемов водных ресурсов. Эта проблема в полной мере характерна для

Белгородской области, где планируется дальнейшее развитие предприятий горнодобывающего комплекса.

Проект бассейнового природопользования реки – это материалы, дающие оценку использования природных ресурсов, экологической ситуации в бассейне реки и обосновывающие программу действий поэтапного достижения на водосборе целевых показателей качества природных ресурсов и окружающей среды при устойчивом и экологически безопасном развитии хозяйственного комплекса.

Основные работы по реализации Концепции на территории области предстоит осуществлять на местах. Так, в рамках первого этапа (2012–2013 гг.) предполагается разработка проектов бассейнового природопользования по каждому из речных бассейнов в границах муниципальных образований (рис. 1), а в период до 2020 г. – выполнение мероприятий и достижение целевых показателей окружающей среды согласно разработанным проектам на территории всех муниципальных районов Белгородской области. В соответствии с «Планом проектных работ по реализации бассейнового природопользования в Белгородской области», утвержденным Губернатором Белгородской области Е.С. Савченко 16 августа 2011 г., необходимо в 2012 г. провести проектирование для 84 участков бассейнов в большинстве муниципальных районов на общей площади 1133459 га. В 2013 г. будет выполнен большой проект бассейновой организации природопользования для реки Оскол.

Бассейновые комиссии – это межрайонные координационные органы, создаваемые по бассейновому принципу с целью координации совместных действий по реализации проектов бассейнового природопользования в бассейне главной реки. Муниципалитетам предлагается не только создавать рабочие группы и утверждать регламенты работы комиссий по реализации концепции бассейнового природопользования на местах, но и заключать бассейновые соглашения между муниципальными образованиями, находящимися в границах одного бассейна, для взаимодействия и координации действий по восстановлению состояния окружающей среды и гарантирующих устойчивое социально-экономическое развитие территории области.

В Белгородской области предлагается реализовать муниципальный (бассейново-административный) уровень управления

природопользованием (для трансграничных рек) или межрайонный уровень (для полирайонных речных бассейнов 5-6-го порядка). Бассейново-административный подход в природопользовании позволяет организовать и внедрить практико-ориентированную систему рационального природопользования через разработку проектов бассейнового природопользования, устанавливая эффективные пространственные формы взаимодействия между субъектами природопользования, опираясь на специфику природно-хозяйственных условий в конкретном бассейне. При этом учитывается тенденция в перераспределении полномочий на региональный уровень, что позволяет, используя сложившуюся структуру управления, организовать процессы природопользования наиболее экономически эффективным и экологически приемлемым образом

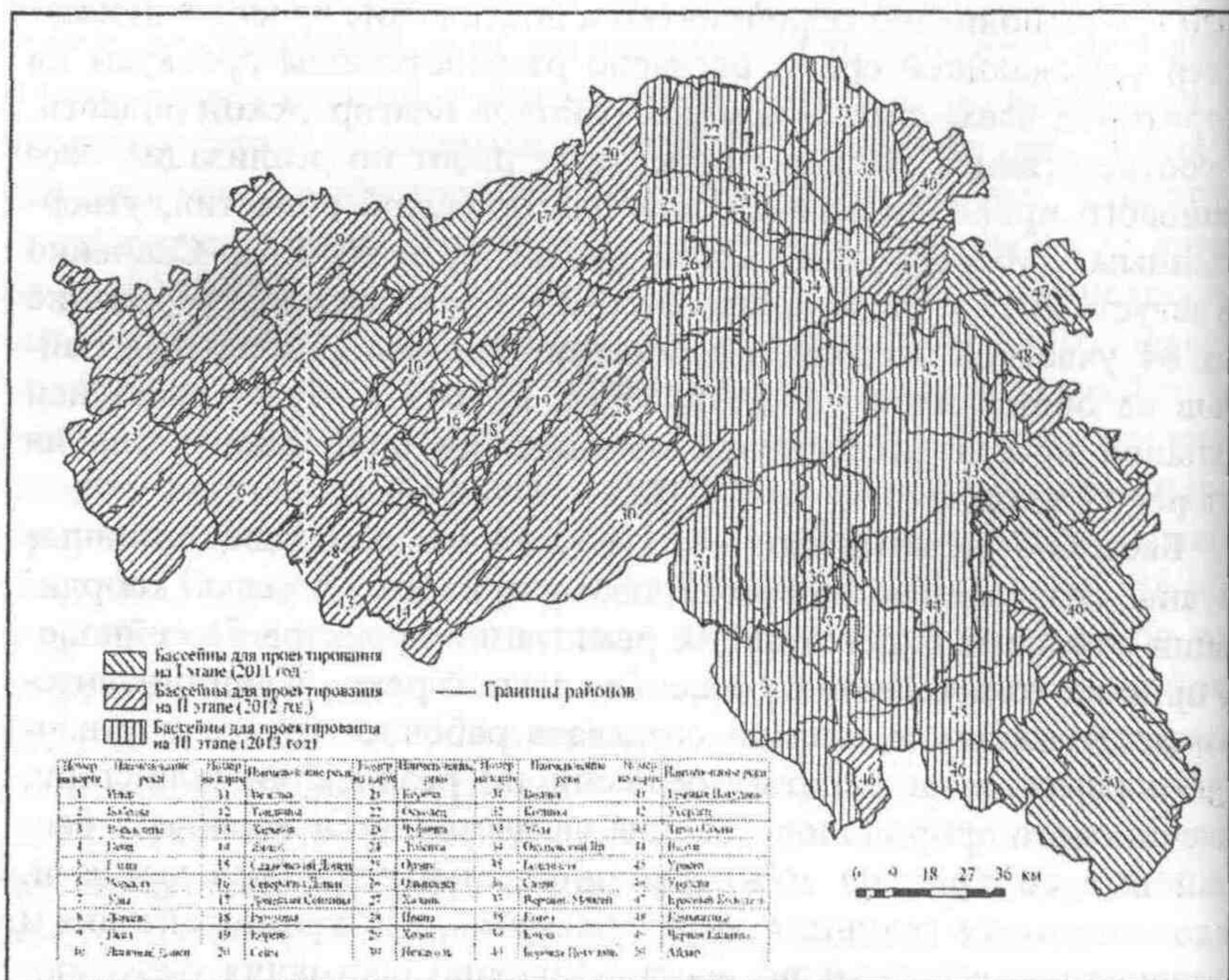


Рис 1. Этапы проектных работ по реализации бассейнового природопользования на территории Белгородской области в 2011–2013 гг.

Особенно важно отметить, что геопланирование на бассейновых принципах может обеспечить закрепление целевого использования земли, которое сейчас планируется осуществлять в рамках территориального планирования и градостроительного зонирования. Выбор в качестве системообразующей основы геопланирования бассейновых структур как иерархической общности пространственных отношений, определяемых стоком воды, наносов и растворенных веществ, предопределяет появление определенных преимуществ в организации и контроле экологически ориентированного природопользования. Однако при этом приходится преодолевать несоответствие природных и административных, хозяйственных границ в вопросах информационного обеспечения, согласования межхозяйственного землеустройства, координировать эколого-хозяйственные проекты на межрайонном, межобластном и международном уровнях.

Список литературы

1. Кузьменко Я.В. Применение бассейновой концепции природопользования для почвоводоохранного обустройства агроландшафтов / Я.В. Кузьменко, Ф.Н. Лисецкий, А.Г. Нарожняя // Известия Самарского научного центра Российской академии наук. – 2012. – Т. 14. – № 1 (9). – С. 2432–2435.

2. Поросенков Ю.В. Основы теории комплексного географического исследования сельской местности областного региона / Ю.В. Поросенков, О.В. Диденко // Вестник Воронежского государственного университета. Серия: География. Геоэкология. – 2007. – № 2. – С. 54–58.

3. Русско-немецкий справочник по охране природы. – М. : Вонн-Москва, 2002. – 168 с.

4. Топчієв О.Г. Методологічні принципи та методична схема геопланування регіонів / Топчієв О.Г., Д.С. Мальчикова, А.М. Шаше-ро // Регіональні проблеми України: географічний аналіз та пошук шляхів вирішення : зб. наук. праць. – Херсон : ПП Вишемирский, 2011. – С. 318–329.