

Табунщиков Андрей Тихонович
кандидат юридических наук, доцент
кафедры гражданского права и процесса
юридического института Белгородского государственного
национального исследовательского университета
(Белгород, Россия)

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ АЛЬТЕРНАТИВНЫХ ИСТОЧНИКОВ ЭНЕРГИИ В РОССИИ И ЗА РУБЕЖОМ

Аннотация: Статья посвящена актуальным проблемам гражданско-правового регулирования альтернативных источников энергии. Показано становление и развитие нормативно правовой базы, регламентирующей исследуемую область общественных отношений в России и за рубежом. Обоснована необходимость принятия в Российской Федерации специального законодательного акта, посвященного гражданско-правовой регламентации общественных отношений, возникающих: в результате использования альтернативных источников энергии.

Ключевые слова: альтернативные источники энергии, альтернативная энергетика, ветроэнергетика, ветроэнергетические станции, возобновляемые источники энергии, вторичные энергетические ресурсы, деликт, деликтное право, зеленая энергетика, нетрадиционная энергетика, энергия, энергетическое право, энергоснабжение.

Ухудшение экологии и истощение запасов органического топлива заставляет человечество задуматься о том, как получить тепло и электричество не из углеводородов, а из альтернативных (возобновляемых) источников энергии. Как правило, такие источники базируются на использовании отдельных природных явлений, таких как: ветер, волны, приливы, солнечный свет. Использование данных явлений природы для генерации тепловой и электрической энергии получило широкое распространение в Австралии, Германии, Дании, Испании, Исландии, Канаде, Португалии, США, Франции. Нетрадиционные источники энергии применяются и на постсоветском пространстве. Так, например, по мнению отдельных исследователей, в странах СНГ потенциальные годовые запасы нетрадиционных возобновляемых источников энергии во много раз превышают запасы органического топлива¹.

¹ Тлеуов А.Х. Нетрадиционные источники энергии: учебное пособие. Астана: Фолиант, 2009. С. 37.

Поощрение на европейском законодательном уровне развития рынка возобновляемой энергетики привело к положительному воздействию на экспортные перспективы, увеличению занятости населения, развитию малого и среднего предпринимательства и независимых производителей энергии. В этой связи, в рамках формирования новой энергетической политики Европейского союза была принята Зеленая книга «Европейская стратегия безопасности энергоснабжения»¹, призванная, обеспечить баланс между поддержанием конкурентоспособности различного рода энергопоставок и защитой окружающей природной среды.

Лидером по использованию альтернативных (возобновляемых) источников энергии в Европейском союзе является Германия. В результате чередования использования ветряных установок и солнечных батарей в зависимости от времени года и погодных условий в этой стране добились высокой стабильности в выработке электрической энергии². В весенние и летние месяцы большая часть энергии в Германии генерируется за счет использования солнечных батарей. В осенние и зимние месяцы холодный период основная нагрузка ложится на ветряные станции. Не обладая достаточным количеством собственных энергоресурсов, Германия пошла по собственному пути, направленному на развитие инновационных технологий в сфере альтернативной энергетики. За 2019-2020 гг., доля генерации энергии из возобновляемых источников в этой стране дошла до 85 %, за счет постоянного увеличения численности «альтернативных» электростанций и благодаря благоприятным погодным условиям. Такая ситуация привела к принятию немецким руководством решений по сокращению традиционных, работающих на углеводородах электростанций и закрытию до конца 2022 года АЭС. Однако, аномальная зима 2021 года, заставила пересмотреть такое поспешное решение руководства Германии. По этому поводу на портале «21st century WIRE» было написано следующее: «Несмотря на то, что за последние

¹ The Green Paper “Towards a European strategy for the security of energy supply” // Presented by the Commission, Brussels, 29.11.2000.

² The Geopolitics of Energy. Emerging Trends, Changing Landscapes, Uncertain Times a report of the csis energy and national security program / Written by Frank A. Verrastro, Sarah O. Ladislaw, Matthew Frank and Lisa A. Hyland // Center for Strategic and International Studies. 2010.

двадцать лет угольные электростанции Германии были объектом ужаса и очернения, сейчас они ценятся за то, чем они являются: по-настоящему значимыми источниками выработки электроэнергии, доступными по запросу в любую погоду. В настоящее время на территории стран Евросоюза прошли сильные снегопады, а это означает, что солнечные батареи, покрытые снегом не вырабатывают электроэнергию и становятся полностью бесполезными»¹. Следует отметить, что даже затянувшееся на несколько недель пасмурное небо, не позволяет получить с помощью солнечных батарей, номинальную электрическую энергию. Помимо этого, установившаяся этой зимой продолжительная безветренная погода остановила в Германии работу около 30 тыс. ветряных турбин. Все это заставило усомниться европейского законодателя в безупречности использования альтернативных (возобновляемых) источников энергии. Примечателен тот факт, что с аналогичной ситуацией столкнулись практически все страны Евросоюза и отдельные штаты в США. Так, например, ветроэнергетика была самым быстрорастущим источником электричества в энергосистеме Техаса. В 2020 году ветрогенераторы поставили в сеть более 35 % электричества и даже обогнали уголь как второй по значимости источник энергии в системе после природного газа. Однако, аномальное уникальное сочетание целого ряда погодных условий зимой 2021 г. привело к энергетической катастрофе в Техасе, выразившееся в обледенении и полной остановке выработки электрической энергии всеми ветрогенерирующими станциями. В итоге без света и тепла остались более 4,5 миллионов домохозяйств. Власти не смогли среагировать быстро, так как в Техасе функционирует автономная сеть энергоснабжения - при выходе этой сети из строя к ней нельзя подключить другие традиционные источники энергии².

Как видим, развитые иностранные правовые порядки имеют разнообразный богатый опыт для эффективного правового регулирования использования альтернативных (возобновляемых) источников энергии, обеспечивающий соблю-

¹ Achtung Baby! (It's Cold Outside) - Germany's 'Green' Energy Fail Rescued by Coal and Gas // NEWS WIRE. 2021. 9 February.

² The freeze in Texas exposes America's infrastructural failings // The Economist. 2021. February 17.

дение баланса интересов производителей энергии и охраной климата. Не отстают в этом плане и страны участницы договора СНГ. Основной упор в странах на всем постсоветском пространстве делают на использование традиционных источников получения электрической и тепловой энергии. Поэтому и законодательная база в основном регламентирует классические способы генерации энергии. Что касается правового регулирования использования возобновляемых источников энергии в России, то оно, по мнению отдельных исследователей: «должно развиваться путем конвергенции норм стран Западной Европы с развитым правопорядком и США с учетом уже накопленного опыта их правоприменения. Ввиду убыточности энергоснабжения с использованием ВИЭ его успешное развитие и рентабельность немислимы без государственной поддержки, предполагающей создание правовых и экономических предпосылок обеспечения компенсационной функции в отношении правообладателей генерирующих установок на основе возобновляемых источников энергии»¹. В настоящее время такая регламентация осуществляется на основании положений Федерального закона №35-ФЗ «Об электроэнергетике» от 26 марта 2003 года. Согласно ст. 3 данного закона, возобновляемыми источниками энергии являются: энергия солнца, энергия ветра, энергия вод (в том числе энергия сточных вод), за исключением случаев использования такой энергии на гидроаккумулирующих электроэнергетических станциях, энергия приливов, энергия волн водных объектов, в том числе водоемов, рек, морей, океанов, геотермальная энергия с использованием природных подземных теплоносителей, низкопотенциальная тепловая энергия земли, воздуха, воды с использованием специальных теплоносителей, биомасса, включающая в себя специально выращенные для получения энергии растения, в том числе деревья, а также отходы производства и потребления, за исключением отходов, полученных в процессе использования углеводородного сырья и топлива, биогаз, газ, выделяемый отходами производства и потребления на свалках таких отходов, газ, образующийся

¹ Security of Energy Supply in Europe: Natural Gas, Nuclear and Hydrogen / François Lévêque, Jean-Michel Glachant, Julián Barquin, Christian von Hirschhausen, Franziska Holz, William J. Nuttall. // Edward Elgar. 2010.

на угольных разработках. Следует отметить, что, несмотря на повсеместное распространение нетрадиционных энергогенераторов, до сих пор в Российской Федерации на федеральном уровне отсутствует специальный закон, посвященный регламентации использования возобновляемых источников энергии. Однако, отсутствие такого Закона на федеральном уровне не смогло помешать отдельным Субъектам Российской Федерации принять свои законодательные акты в этой сфере. Так, например, Государственным Собранием (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия) 27 ноября 2014 года был принят Закон Республики Саха (Якутия) 1380-З №313-V «О возобновляемых источниках энергии Республики Саха (Якутия)». Основными целями для принятия данного Закона послужили: создание правовых, экономических и организационных основ стимулирования повышения энергосбережения и энергетической эффективности в Республике Саха (Якутия) путем повышения доли объема энергии, произведенной с использованием возобновляемых источников энергии или торфа в энергетическом балансе Республики Саха (Якутия); повышение надежности энергоснабжения за счет использования возобновляемых источников энергии или торфа; сокращение уровня негативного воздействия на окружающую среду за счет применения технологий использования возобновляемых источников энергии или торфа; сокращение использования на территории Республики Саха (Якутия) невозобновляемых источников энергии.

Помимо законодательных актов, правовое регулирование использования альтернативных (возобновляемых) источников энергии в России осуществляется на основании сразу нескольких подзаконных нормативных правовых актов: Постановления Правительства РФ №449 "О механизме стимулирования использования возобновляемых источников энергии на оптовом рынке электрической энергии и мощности" от 28 мая 2013 г., Постановления Правительства РФ №1145 "О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам стимулирования использования возобновляемых источников энергии" от 27 сентября 2018 г., и Распоряжения Правительства РФ №1715-Р "Об Энергетической стратегии России на период до 2030 го-

да" от 13 ноября 2009 г¹. Анализ этих подзаконных актов позволяет нам прийти к выводу о том, что все они за исключением последнего, призваны регламентировать порядок стимулирования использования возобновляемых источников энергии, но не содержат даже элементарных базовых понятий, применяемых в данной отрасли. Таким образом, можем констатировать, что действующее российское законодательство, регламентирующее использование возобновляемых источников энергии находится еще на начальной стадии своего развития.

Разнообразные подходы к правовой регламентации общественных отношений, возникающих при использовании возобновляемых источников энергии, прослеживаются и в законодательстве других стран членов СНГ. Так, на постсоветском пространстве, помимо России использование альтернативных источников энергии получило широкое распространение в Республиках Беларусь, Казахстан, Узбекистан и Украине².

Как видим, несмотря на то, что альтернативные источники для получения электрической и тепловой энергии эксплуатируются повсеместно и уже достаточно давно, до сих пор, ни в России, ни за рубежом не сформирована надлежащая нормативная правовая база для эффективного правового регулирования их использования.

¹ The Russian energy policy // European Scientific Institute. 2013.

² Chen Xiaoqin Russia in the International Energy Security System / Chen Xiaoqin. - Social Sciences Academic Press, 2012.