



УДК 34.01

**КОНЦЕПЦИЯ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ:
ИСТОРИКО-ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ****THE CONCEPT OF SUSTAINABLE DEVELOPMENT:
HISTORICAL AND LEGAL ASPECTS****А.Н. Пасенов
A.N. Pasenov**

Белгородский государственный национальный исследовательский университет,
Россия, 308015, г. Белгород, ул. Победы, д. 85

Belgorod State National Research University, 85 Pobeda St., Belgorod, 308015, Russia

E-mail: pasenov@bsu.edu.ru

Аннотация. В статье рассматривается формирование и становление концепции устойчивого развития. Представлены различные подходы к периодизации становления данной концепции. Рассмотрены основные события, которые повлияли на формирование идеи устойчивого развития. Также проанализированы ключевые документы, в которых концепция получила свое закрепление. Определена возможность выделения двух этапов становления концепции устойчивого развития, на первом из которых происходило зарождение идеи устойчивого развития, а на втором нормативное закрепление разработанных на теоретическом уровне положений. В актах, принятых на втором этапе, положения концепции также получили уточнения и дополнения.

Resume. The article considers the formation of the concept of sustainable development. Different approaches to the periodization of the development of this concept are presented. The main events that influenced the formation of the idea of sustainable development are considered. Key documents in which the concept received its consolidation were also analyzed. The possibility of singling out two stages of formation the concept of sustainable development was identified, the first of which was the birth of the idea of sustainable development, and the second, the normative fixing of the theoretically developed provisions. In the acts adopted at the second stage, the provisions of the concept also received clarifications and additions.

Ключевые слова: устойчивое развитие, право, Римский клуб, глобальные угрозы, охрана окружающей среды, Комиссия по устойчивому развитию.

Key words: sustainable development, law, The Club of Rome, global threats, environmental protection, Commission on Sustainable Development.

В настоящее время человечество находится перед лицом глобальных угроз. В связи с этим активно обсуждаются способы решения данных проблем и обеспечения стабильного развития общества. За последние десятилетия было создано множество различных концепций, касающихся перспектив дальнейшего существования человеческой цивилизации. В том числе, концепция устойчивого развития, которая была принята в 1992 г. на конференции в Рио-де-Жанейро. Данная концепция получила нормативное закрепление в актах, как политического, так и правового характера, и оказала значительное влияние на политику многих государств в различных сферах, начиная от экономики и заканчивая охраной окружающей среды.

В данной статье мы рассмотрим этапы формирования и дальнейшего становления концепции устойчивого развития.

Существует несколько подходов к выделению этапов становления концепции. Так, Белоусов К.Ю. [2013] предлагает выделять три этапа: начальный (1968-1972), политический (1972-1992) и этап социально-экономических проблем (1992-по н. в.).

Краснощеков Г.П. и Розенберг Г.С. [2008] выделяют четыре этапа: первый – с 1839 по 1939 гг., второй – с 1940 по 1962 гг., третий – с 1962 по 1992 гг., четвертый – с 1992 по настоящее время.

Пашкевич М.С. и Шаповал В.М. [2014] выделяют три этапа становления концепции устойчивого развития: «первый этап – этап формирования концепции, второй этап – этап её представления, рассмотрения и принятия в научных и политических кругах, третий этап – этап пост-усовершенствования, внесения корректив, разработки планов по реализации концепции, обоснования направлений её развития». При этом авторы отмечают, что одной из характерных черт третьего этапа является разработка методических основ обеспечения устойчивого развития.

Мы считаем возможным выделить два этапа: 1) с середины XX в. до 1992 г. – этап формирования отдельных положений концепции; 2) с 1992 по н.в. – этап нормативного закрепления и дальнейшего совершенствования концепции.

Предпосылки концепции устойчивого развития можно найти в трудах К. Маркса, О. Конта, Г. Спенсера. Их представления были связаны с переходом общества от хаотического состояния к гармоническому, управляемому развитию.

Определенный вклад в становление идеи устойчивого развития внес русский ученый В.И. Вернадский. При этом «некоторые ученые считают, что он впервые сформулировал принципы современной концепции устойчивого развития в контексте теорий о ноосфере» [Пашкевич, Шаповал, 2014]. Однако на том этапе его идеи не получили должной поддержки со стороны общества.

Позже в середине XX в. появились различные концепции индустриального общества, нашедшие выражение в трудах А. Арона, Дж. Гэлбрейта и др. Основная идея данных концепций – повышение уровня жизни.

Непосредственной причиной, вызвавшей появление концепции устойчивого развития, явился социально-экологический кризис второй половины XX в.

Реакцией со стороны общества стала попытка осмысления происходящего, что привело к появлению ряда работ, посвященных проблемам окружающей среды. Среди них можно выделить книгу Рэйчел Карсон «Безмолвная весна», опубликованную в 1962 г. и объединившую исследования по токсикологии, экологии и эпидемиологии, в которой был сделан вывод о катастрофическом масштабе применения сельскохозяйственных пестицидов.

В этот же период стали создаваться группы ученых, которые ставили перед собой задачу разработки способов преодоления угроз, вставших перед мировым сообществом. Например, в 1963 г. была инициирована Международная биологическая программа, представившая анализ механизмов, посредством которых происходит разрушение окружающей среды [Кузнецова, 2013].

В 1960-х гг. ООН впервые провела Международное десятилетие развития.

В 1968 г. был создан Римский клуб. Деятельность клуба оказала значительное влияние на формирование концепции устойчивого развития. Основным результатом деятельности явился ряд докладов, в которых анализировались существующие проблемы и предлагались способы их решения. Одним из ключевых был доклад «Пределы роста».

Важное значение для становления концепции устойчивого развития имели разрабатываемые в рамках клуба теории динамического роста, органического роста, динамического равновесия. Общее для всех этих подходов – сопоставление глобальной экономической системы с живым организмом, особенно ярко проявившееся в теории органического роста.

Таким образом, 1960-е годы стали периодом зарождения идей о необходимости изменения путей дальнейшего развития человечества. Стало понятно, что существующие модели не отвечают изменяющимся условиям жизни. Общество осознало важность сохранения окружающей среды. В этот период стали осуществляться первые исследования по устойчивому развитию, проводиться конференции, посвященные взаимосвязи промышленной деятельности, росту численности населения и состояния окружающей среды.



Одним из итогов этого десятилетия явилось принятие в США закона «О национальной политике в области окружающей среды» 1970 г. и создание в этом же году органа, занимающегося вопросами экологии – Агентства по охране окружающей среды США.

Следующее десятилетие было отмечено началом формирования различных организаций, движений и программ, основной целью которых провозглашалась защита окружающей среды и изучение глобальных процессов на Земле. Среди них можно назвать Международную федерацию институтов перспективных исследований (ИФИАС), Международный институт системного анализа, а в СССР — Всесоюзный институт системных исследований.

В этот же период был опубликован ряд работ, посвященных «анализу влияния использования газов на озоновый слой (Роулэнди Молина), взаимообусловленности низкого уровня развития стран и экологических проблем (Фонд Барилоче «Пределы нищеты»)» [Кузнецова, 2013].

Наиболее значимым событием 70-х стало проведение в Стокгольме в 1972 г. Конференции по проблемам окружающей человека среды. «Впервые на столь высоком уровне прозвучала мысль, что окружающую среду и развитие цивилизации нельзя рассматривать отдельно, они неотделимы друг от друга, поскольку проблемы цивилизации напрямую связаны с экологическим неблагополучием» [Синицына].

Результатом данной встречи стало принятие Декларации, которая закрепила положения, посвященные необходимости планирования и управления природными ресурсами, недопущению непоправимого ущерба экосистеме Земли, борьбе с загрязнениями, поддержке экономического и социального развития.

Помимо Декларации результатами Конференции стали принятие плана действий, который включал 109 рекомендаций, создание Фонда окружающей среды и установление Всемирного дня окружающей среды - 5 июня.

После Конференции во многих государствах были созданы специальные ведомства, занимающиеся проблемами охраны природы, новый импульс получило экологическое право, активизировалось международное сотрудничество в данной сфере, стало развиваться такое направление дипломатии как экологическая дипломатия.

Реализация предложений, выдвинутых в рамках данной встречи, была возложена на Программу ООН по окружающей среде (ЮНЕП).

Через пять лет после конференции в Стокгольме в 1977 г. была принята Тбилисская декларация. Данный документ посвящен вопросам образования в области окружающей среды. Образование, по мнению авторов Декларации, «должно способствовать установлению рационального отношения к окружающей среде и к использованию странами своих ресурсов» [Тбилисская декларация, 1977].

Можно отметить, что в 1970-е гг. были сделаны первые попытки нормативного закрепления идеи устойчивого развития и формирования отдельных направлений деятельности, необходимых для достижения успеха в данной области.

Основным событием 80-х гг. стало издание в 1987 г. доклада «Наше общее будущее», в котором впервые были даны направления к решению глобальных проблем. Именно этот доклад популяризовал термин «устойчивое развитие». [Кузнецова, 2013].

Под устойчивым развитием в докладе понималось такое развитие, которое «удовлетворяет потребности настоящего времени, но не ставит под угрозу способность будущих поколений удовлетворять свои собственные потребности». [Доклад «Наше общее будущее», 1987]. По мнению авторов доклада, оно включает в себя два ключевых понятия:

- понятие потребностей, в частности потребностей, необходимых для существования беднейших слоев населения, которые должны быть предметом первостепенного решения;

- понятие ограничений, обусловленных состоянием технологии и организацией общества, накладываемых на способность окружающей среды удовлетворять нынешние и будущие потребности [Доклад «Наше общее будущее», 1987].

Также в 80-е гг. были опубликованы доклад «Global 2000», в котором биоразнообразие впервые было признано критической характеристикой, присущей функционирующей

нию планетарной экосистемы, Всемирная стратегия охраны природы, Всемирная Хартия природы ООН, Декларация о праве на развитие.

В целом, 1980-е года можно охарактеризовать как период, когда общество пыталось осмыслить идею устойчивого развития, выработать критерии устойчивости, разработать стратегии устойчивого развития.

Концепция устойчивого развития общества непосредственно была принята на Конференции ООН по окружающей среде и развитию, состоявшейся в июне 1992 г. в г. Рио-де-Жанейро на уровне глав государств и правительств [Синицына].

Конференция проходила в период с 3 по 14 июня 1992 г. На заключительной сессии были приняты следующие документы: «Декларация Рио-де-Жанейро по окружающей среде и развитию», «Рамочная конвенция ООН об изменении климата», «Конвенция ООН о биологическом разнообразии», «Повестка дня на XXI век» и др.

Декларация Рио-де-Жанейро по окружающей среде и развитию была принята в продолжение Декларации Конференции Организации Объединенных Наций по проблемам окружающей человека среды 1972 г. с «целью установления нового, справедливого глобального партнерства путем создания новых уровней сотрудничества между государствами, ключевыми секторами общества и людьми» [Рио-де-Жанейрская декларация, 1992] Данный акт включал 27 принципов, необходимых для обеспечения устойчивого развития общества. Среди них «право на здоровую и плодотворную жизнь в гармонии с природой» [Рио-де-Жанейрская декларация, 1992], суверенное право государств разрабатывать свои собственные ресурсы, защита окружающей среды, необходимость искоренения бедности, поддержка развивающихся стран, ликвидация нежизнеспособных моделей производства, обмен научно-техническими знаниями.

Также государствам рекомендовалось обеспечить населению доступ к информации, судебным и административным процедурам, принять эффективные законодательные акты в области окружающей среды, в том числе «касающиеся ответственности и компенсации жертвам загрязнения и другого экологического ущерба» [Рио-де-Жанейрская декларация, 1992], поддерживать открытость международной экономической системы, принимать необходимые меры предосторожности, осуществлять оценку экологических последствий и др.

В документах Конференции ООН правительству каждой страны предлагалось разработать и утвердить свою национальную стратегию устойчивого развития. Концепция перехода Российской Федерации к устойчивому развитию была представлена Правительством РФ и утверждена Указом Президента РФ № 440 от 1 апреля 1996 г.

Подводя итоги работы Конференции, ее Генеральный секретарь Морис Стронг подчеркнул беспрецедентный масштаб и значимость этого события. «Мир после Конференции должен стать другим», - заявил он. «Другой должна стать дипломатия и система международных отношений, другой должна стать и Организация Объединенных Наций, другими станут и правительства, принявшие на себя обязательства двигаться к устойчивому развитию. Мы выживем только все вместе, в противном случае не выживет никто» [Кузнецова, 2013].

Еще одним итогом Конференции стало создание Комиссии по устойчивому развитию. Это вспомогательный орган ЭКОСОС, призванный поощрять и анализировать прогресс в осуществлении «Повестки дня на XXI век» на национальном, региональном и глобальном уровнях и содействовать комплексному и рациональному регулированию развития и охраны окружающей среды.

Однако полномочия данного органа довольно ограничены. В компетенцию Комиссии не входит принятие каких-либо юридически обязательных решений.

Конференцией в Рио-де-Жанейро, по нашему мнению, завершается первый этап становления концепции устойчивого развития.

На втором этапе было проведено множество мероприятий и принято большое количество документов, в которых концепция устойчивого развития получила дополнения и уточнения. Среди наиболее значимых можно назвать Хартию Земли 2000 г., Декларацию тысячелетия 2000 г., Йоханнесбургскую декларацию по устойчивому развитию 2002 г., Итоговый документ Конференции «Рио+20» «Будущее, которого мы хотим», принятый в



2012 г., документ «Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года», принятый в 2015 г.

Таким образом, можно отметить, что концепция устойчивого развития прошла путь непродолжительный, но насыщенный путь становления.

На первом этапе, начиная с середины XX в., происходило формирование основных положений будущей концепции. Было разработано понятие «устойчивое развитие», определены критерии устойчивости. Первый этап завершился нормативным закреплением разработывавшихся до этого на теоретическом уровне положений. Второй этап становления концепции характеризуется дальнейшим уточнением и детализацией основных положений.

Список литературы References

1. Рио-де-Жанейрская декларация по окружающей среде и развитию. 1992. URL: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/riodecl.
- Rio-de-Zhanejrskaja deklaracija po okružhajushhej srede i razvitiju. 1992. URL: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/riodecl.
2. Тбилисская декларация. 1977. Образование в интересах устойчивого развития в международных документах и соглашениях. Москва: “ЭКО–Согласие”, 2005.
- Tbilisskaja deklaracija. 1977. Obrazovanie v interesah ustojchivogo razvitija v mezhdunarodnyh dokumentah i soglashenijah. Moskva: “JeKO–Soglasie”, 2005.
3. Белоусов К.Ю. 2013. Современный этап эволюции концепции устойчивого развития и формирование парадигмы корпоративной устойчивости. Проблемы современной экономики, 1 (45): 47-50.
- Belousov K.Ju. 2013. Sovremennyj jetap jevoljucii koncepcii ustojchivogo razvitija i formirovanie paradigmy korporativnoj ustojchivosti. Problemy sovremennoj jekonomiki, 1 (45): 47-50.
4. Доклад Всемирной комиссии по вопросам окружающей среды и развития «Наше общее будущее». 1987. URL: <http://www.un.org/ru/ga/documents/gakey.shtml>.
- Doklad Vsemirnoj komissii po voprosam okružhajushhej sredy i razvitija «Nashe obshhee budushhee». 1987. URL: <http://www.un.org/ru/ga/documents/gakey.shtml>.
5. Краснощеков Г.П., Розенберг Г.С. 2008. Хронология (календарь) событий, связанных со становлением представлений об «Устойчивом развитии». Самарская Лука: проблемы региональной и глобальной экологии, 17 (2): 221-288.
- Krasnoshhekov G.P., Rozenberg G.S. 2008. Hronologija (kalendar') sobytij, svjazannyh so stanovleniem predstavlenij ob «Ustojchivom razvitii». Samarskaja Luka: problemy regional'noj i global'noj jekologii, 17 (2): 221-288.
6. Кузнецова Ю.А. 2013. Этапы формирования и развития концепции устойчивого развития. Молодой ученый, 5 (52): 337-339.
- Kuznesova Ju.A. 2013. Jetapy formirovanija i razvitija koncepcii ustojchivogo razvitija. Molodoj uchenyj, 5 (52): 337-339.
7. Пашкевич М.С., Шаповал В.М. 2014. Предпосылки формирования, сущность и эволюция концепции устойчивого развития. Наука и мир, 2 (4): 40-45.
- Pashkevich M.S., Shapoval V.M. 2014. Predposylki formirovanija, sushhnost' i jevoljucija koncepcii ustojchivogo razvitija. Nauka i mir, 2 (4): 40-45.
8. Синицына Е. Концепция устойчивого развития. Электронный ресурс. URL: <http://cloudwatcher.ru/analytics/2Mew/72/>.
- Sinicyna E. Koncepcija ustojchivogo razvitija. Jelektronnyj resurs. URL: <http://cloudwatcher.ru/analytics/2Mew/72/>.