
УДК 336.2(470.323)«16/17»

СТАНОВЛЕНИЕ И РАЗВИТИЕ ИНСТИТУТА ГЕРБОВОЙ БУМАГИ В РОССИИ В ПЕРИОД ПРАВЛЕНИЯ ПЕТРА I

FORMATION AND DEVELOPMENT OF STAMPED PAPER DURING THE REIGN OF PETER I

С.Е. Вородюхин
S.E. Vorodyukhin

Белгородский юридический институт Министерства внутренних дел
Российской Федерации имени И.Д. Путилина,
Россия, 308024, Белгород, ул. Горького, 71

Belgorod Law Institute of Ministry of the Internal
of the Russian Federation named after I.D. Putilin,
71 Gorky St., Belgorod, 308024, Russia

E-mail: vorodyuhin-stani@mail.ru

Аннотация

В статье анализируются особенности возникновения и развития гербовой бумаги в России в период правления Петра I. Рассмотрены форма и содержание самой гербовой бумаги. С самого начала институт гербовой бумаги имел двоякий характер: как платежи за услуги государства (по ходатайствам) и как налог на передачу ценностей – имущество (в соответствии с крепостями). Проведен структурный анализ нормативных актов внутреннего законодательства в системе взимания гербового сбора за исследуемый период времени. Определены роль и значение использования штампованной бумаги в системе налогообложения в период петровской эпохи. Определены места, где происходил печатный процесс и продажа штампованной бумаги. Выявлена главная особенность становления института гербовой бумаги в период правления Петра I, которая состояла в том, что для официального заключения документа необходимо покупать у государства гербовую бумагу. Преимущество нового закона над другими налогами и сборами было представлено в необременительности для налогоплательщиков и рентабельности государственного налога.

Abstract

The article analyzes the features of the emergence and development of stamped paper in Russia during the reign of Peter I. The form and content of the most stamped paper are considered. From the very beginning, the institution of the stamped paper had a twofold character: as payments for State services (on petitions) and as a tax on transfer of values – property (in accordance with “krepostnoy akt” – property registration). The structural analysis of the internal laws normative legal acts in the system of stamp duty collection for the period has undertaken. The role and significance of the usage of stamped paper in the taxation system during the Peter the Great era are defined. The places where the printing process and the sale of stamped paper took place were determined. The main peculiarity of the formation of the stamped paper institution during the reign of Peter I was revealed. It is what the fact that for the official formation of the document it is necessary to buy the state stamped paper. The advantage of the new law over other taxes and fees was presented in ease for taxpayers and the profitability of the state tax.

Ключевые слова: Гербовая бумага, гербовый сбор, Петр I, А.А. Курбатов, Указ, Оружейная палата.
Keywords: Stamped paper, stamp duty, Peter I, A.A. Kurbatov, the Decree, the Armory Chamber.

«Ахти, сколько у тебя тут гербовой бумаги! – продолжала Коробочка, заглянувши к Чичикову в шкатулку. В самом деле, гербовой бумаги было немало. – Хоть бы мне листок подарил! А у меня такой недостаток; случится в суд просьбу подать, а и не на чем.



Чичиков объяснил ей, что эта бумага не такого рода, что она предназначена для совершения крепостей, а не для просьб. Впрочем, чтобы успокоить ее, он дал ей какой-то лист в рубль ценною»¹.

Подобные сюжеты можно встретить в произведениях своих любимых классиков, но вряд ли сколько-нибудь отчетливо можно было понять: что это за гербовая бумага и почему у гоголевского героя ее так много? Чтобы ответить на поставленные вопросы, обратимся непосредственно к самому началу становления и развития гербовой бумаги в России – к эпохе Петра I.

Некоторые историки придерживаются мнения, что гербовая бумага появилась в эпоху правления римского императора Юстиниана, которому и приписывают ее изобретение. Однако большая часть специалистов в системе налогообложения считают, что впервые гербовая бумага стала употребляться именно в Голландии в первой половине XVII в. За изобретение такого налога объявили премию, и вот некий гражданин (история не сохранила его имя) предложил в 1624 г. использовать особый штемпель. Затем голландская идея получила широкое распространение практически по всей Европе.

В России гербовая бумага появилась в конце XVII в. История становления и развития института гербовой бумаги в период правления Петра I рассматривалась фрагментарно, а ее структурный анализ оставался за рамками исследований [3, 4, 7, 8, 10].

Идея и дальнейшее воплощение в жизнь – проекта гербовой или «орленой» бумаги, отчетливо прослеживается в романе А.Н. Толстого «Петр Первый»:

«– Господа министры! – у Петра и глаза прояснели. – Кормишь вас, поишь досыта, а прибыли от вас много ли?.. Вот! (Тряхнул письмом.) Человечишко худой, холоп, – придумал! Обогащение казны... Федор Юрьевич... (Обернулся к посапывающему князю Ромодановскому.) Прикажи отыскать, привезти Курбатова сейчас же... И обедать без него не сядем... То-то, господа министры, – орленую бумагу надо продавать: для всех крепостей, для челобитных – бумагу с гербом, от копейки до десяти рублей. Понятно? Денег нет воевать? Они – вот они – денежки!»².

Вот так красноречиво царь оценил все финансовые выгоды этого мероприятия и своим Указом от 23 января 1699 г.³ «О держании во всех приказах и приказных избах гербовой бумаги, о писании на оной всяких крепостей и о введении денежного за оную сбора в Оружейной палате» ввел распространение гербовой бумаги на всей территории России. Петр I установил три разновидности гербовой бумаги:

- 1) с «большим клеймом» по 10 копеек (три алтына две деньги) за лист для оформления сделок на сумму 50 рублей и выше;
- 2) со «средним клеймом» по одной копейке (две деньги) за лист;
- 3) с «меньшим клеймом» по полкопейки (одной деньге) за лист⁴.

Царь четко определил, для чего необходимо было использовать гербовую бумагу. Так, бумага первого разбора предназначалась для документов на продажу земель, товаров, зданий, крепостных людей, а также для оформления больших денежных займов на сумму больше 50 руб. Бумага второго разбора предназначалась для таких же документов и денежных займов, но на суммы до 50 рублей. Бумагу третьего разбора можно было использовать для подачи разных прошений, например, «челобитных» и выписок из судебных дел⁵ (рис. 1).

¹ Мертвые души: Т. I / Н.В. Гоголь; под ред. Л.М. Сурица. М.-Берлин, 2015.

² Толстой А.Н. Петр Первый. СПб., 1992. С. 451.

³ Полное Собрание Законов Российской Империи (ПСЗ РИ). Собр. первое. Т. III. СПб., 1830. С. 597–598.

⁴ Там же. С. 597–598.

⁵ Там же. С. 597–598.

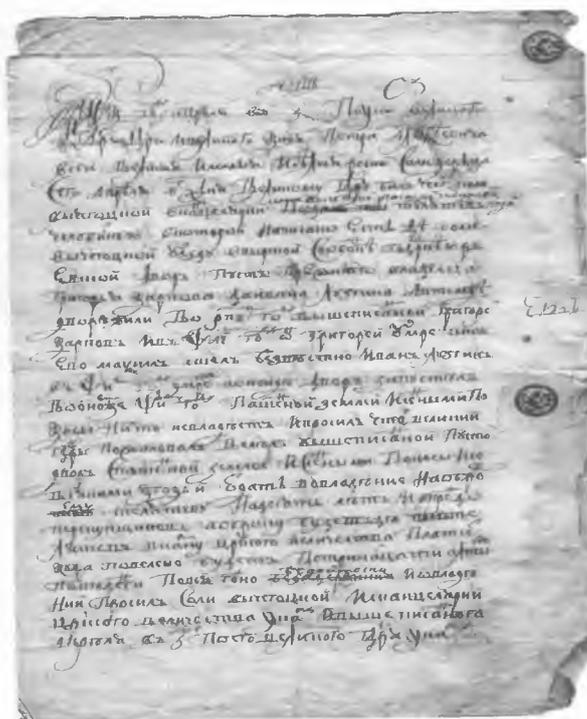


Рис. 1. Фрагмент простой гербовой бумаги заготовления 1699–1702 гг. [Денисов, 2003, с. 17]
 Fig. 1. Fragment the simple officially stamped paper for monetary deal procurements of 1699–1702

Важно отметить фискальное предназначение данного закона, так как с введением Указа от 23 января 1699 г. «О введении гербовой бумаги в России» подача прошения стала платной. Это была форма сдерживания потоков, жалоб, прошений, потому что не каждый крестьянин мог себе позволить купить платную гербовую бумагу, тем более грамотно изложить свои мысли на ней.

Каждый лист гербовой бумаги имел штамп с изображением государственного герба (рис. 2) и указанием цены листа. Исследователь-бонист А.Е. Денисов считает, что изготовлением и поставкой гербовой бумаги занимались частные фабриканты практически в течение всего XVIII в. Данное утверждение он обосновывает тем, что в период правления Петра I было распространено разнообразие изображений орла на водяных знаках [Денисов, 2003, с. 10].

 диаметр 15 мм К-2.1а	 диаметр 15 мм К-2.1б	 диаметр 25 мм К-2.2а (дракон под орлом) (dragon under eagle)	
 диаметр 23 мм К-2.2б	 диаметр 23 мм К-2.2в	 диаметр 22 мм К-2л.2-1 (номинал и дата) (denomination and date)	 диаметр 22 мм К-2л.2-2 (только дата) (only date)
 диаметр 44 мм К-2.3а	 диаметр 44 мм К-2.3б	 К-2.4	

Рис. 2. Угловые клейма на гербовой бумаге 1699–1723 гг. [Денисов, 2003, с. 18]
 Fig. 2. Stamps of the officially stamped papers of 1699-1702



В.Г. Балковская полагает, что «с целью защитить документ от подделок, форма герба на них варьировалась. Например, выписи об уплате суммы до 50 руб. выполнялись на листах, в которых государственный орел помещался в восьмиугольнике, а с 50 до 100 руб. – в прямоугольнике» [Балковская, 2012, с. 17–22].

Историк А.В. Толкушкин утверждает, что печатание и продажа гербовой бумаги поручены были Оружейной палаты [Толкушкин, 2001, с. 45]. Данное утверждение нашло официальное закрепление в самом же Указе от 23 января 1699 г.¹, в котором сказано, что «...печати сделать и бумагу печатать и то печатное дело и денежный сбор ведать в Оружейной палате...»².

Таким образом, доски с гербовыми клеймами для бумаги резали граверы Оружейной палаты (Ранее она называлась Большая казна, саму казну хранили бояре-казначей и приставленные к ним дьяки), то есть ставить штампы, было возложено на Оружейную палату. Продавали гербовую бумагу специальные люди – «бородачи» из духовного звания. Подделка гербовых знаков и продажа фальшивой гербовой бумаги, разумеется, преследовались по закону³.

Указ от 13 ноября 1699 г. «О писании актов и всяких крепостей на гербовой бумаге указного достоинства ...»⁴ установил, что цена гербовой бумаги каждого разбора была повышена вдвое. С этого времени и до 1797 г. сохранялось положение, когда на клейме гербовой бумаги цена была вдвое меньше продажной цены гербовой бумаги (цены листа).

Указом от 7 декабря 1699 г. «Об учреждении разных сортов гербовой бумаги, с показанием на каком листе в какой сумме крепостной акт может быть написан»⁵ введено еще два вида гербовой бумаги: по 25 коп. за лист для оформления сделок на сумму до 1000 руб. и по 50 коп. — для сделок на сумму свыше 1000 руб. [Илюшенко, 1986, с. 33]. Этот Указ явился началом становления пропорционального гербового сбора в системе законодательства о гербовом или штемпельном сборе в России.

Учитывая объём делопроизводства, гербовые листы приходилось экономить. В допетровской Руси бумажный лист разрывался вдоль, а не складывался поперек. Разорванный вдоль лист образовывал две «склейки» столбца, а сам документ имел форму свитка. Первые гербовые бумаги штамповали два раза и продавали для разреза на столбцы. В 1700 г. Петр I решил, что такие свитки очень неудобны в использовании и неэкономичны, поэтому ввел перевод делопроизводства со столбцов в тетради. Специально для гербовой бумаги вышел именной Указ 10 марта 1702 г.: «О писании прошений и всяких судных дел, на гербовой бумаге в тетрадях, а не в столбцах». Это было сделано для того, чтобы «в приказах всякие челобитчиковы дела были в переплете в книгах, а не в столбцах...»⁶.

Однако даже при экономном расходе гербовой бумаги подчас не хватало, и 19 ноября 1719 г. принимается Указ «о писании всяких крепостей на гербовой бумаге, со взятием указных пошлин», который теперь разрешал при её отсутствии писать на обычных бумажных листах⁷. В этих случаях правительственные учреждения, заверявшие сделку, обязаны были ставить на бумаге штемпель с указанием, что соответствующий гербовый сбор взыскан. Отсюда и ведет свое начало поговорка «за неимением гербовой пишут и на простой», что означает – за неимением лучшего довольствуются тем, что есть. С 1719 г. помимо цены на штампе стали ставить год выпуска. Таким образом, гербовую бумагу без даты следует относить к периоду с 1699 по 1718 гг. Кроме того, в 1720–1723 гг. на клеймах ставилась только дата без цены гербовой бумаги. До 1723 г. включительно для гербового клеймления была исключительно иностранная бумага французского и голландского производства.

¹ ПСЗ РИ. Собр. первое. Т. III. СПб., 1830. С. 597–598.

² Там же. С. 598.

³ Наука и жизнь, Откуда есть пошла гербовая бумага на Руси. URL: <http://xexe.club/54605-otkuda-est-poshla-gerbovaya-bumaga-na-rusi.html> (дата обращения: 13.03.2017).

⁴ Там же. С. 668–669.

⁵ ПСЗ РИ. Собр. первое. Т. III. СПб., 1830. С. 677–678.

⁶ ПСЗ РИ. Собр. первое. Т. IV. СПб., 1830. С. 190.

⁷ ПСЗ РИ. Собр. первое. Т. V. СПб., 1830. С. 755–756.



Важно отметить, что подделка гербовых знаков в период Петровской эпохи получила широкое распространение, несмотря на те меры, которые были предприняты Петром I против «воровства». Так, интересен документ, в котором сказано: «В нынешнем 1702 голу октябре в 18 числе по указу Великого Государя и по приказу боярина Федора Алексеевича Головина с топоричи велено сослать с Москвы из оружейные палаты чухломцев, что в иконописцах Луку Иванова да посацкого человека Макара Иванова за их воровство з женами их и з детьми на вечное жилье в Азов для того что они Лука и Макар подписывали на простой бумаге воровские гербы и тое бумагу продавали воровски, а по дорожной из ямского приказа доведетца дать прогонных денег под вышеписанных колодников и провожать их солдатами от Москвы до Воронежа на две подводы, а назад до Москвы на одну по двадцати по три алтына на подводу и того два рубли два алтына две деньги» [Клепиков, 1959, с. 29].

М.П. Белинская считает, что в законодательстве XVIII в. в отношении гербовой бумаги наблюдается процесс дублирование правовых положений в издаваемых документах [Белинская, 2016, с. 56]. Автор приводит в качестве примера установления Указа 1701 г. «О писании подрядчикам контрактов с казною на гербовой бумаге»¹, и именные Указы 1707 г. «О писании всяких подрядных записей на разные поставки в армию у крепостных дел на гербовой бумаге»² и «О писании контрактов о подрядах на гербовой бумаге у крепостных дел и о недержании рабочих людей без поручных записей»³. В них действительно фиксируются общие установления. Это является пробелом в законодательстве не только касаемо гербовой бумаги, но и всей законодательной базы налоговой системы Петровской эпохи.

Огромная масса бумаги шла на то, что мы сейчас назвали бы переписью населения. Осенью 1718 г. царским Указом было велено собрать сведения о количестве душ в каждом населенном пункте, то есть провести ревизию податных сословий для удобства подушного взыскания налогов. Документы, в которых были записаны результат ревизии, получили название ревизских сказок, и делались они на гербовой бумаге.

Указ 13 февраля 1720 г. «О письме крепостей на гербовой бумаге и о взятии пени за неисполнение этого указа» подтвердил обязательное оформление крепостных актов (акты имущественные, купчие, закладные и др.) на гербовой бумаге: «всякие крепости со взятием указанных пошлин писать на гербовой бумаге»⁴.

Сенатский Указ 13 апреля 1723 г. «О прибавке на гербовую бумагу цены» удвоил цену гербовой бумаги первых двух разборов без изменения вида штемпелей⁵.

Начиная с 1724 г. согласно Указу от 17 октября 1723 г. «О прибавках на гербовую бумагу цены, о заготовлении ее по новому образцу, и о содержании приходных и расходных книг по распродаже гербовых листов»⁶ гербовая бумага стала изготавливаться водяными знаками (филигранью). Водяной знак представлял собой Государственный герб (двуглавый орел), расположенный на каждой половине листа. Этот тип водяного знака с небольшими отличиями сохранился без изменения вплоть до 1766 г. С 1724 г. изменилось изображение угловых штемпелей (клейм) на гербовой бумаге.

Структурный анализ нормативно-правовых актов о гербовой бумаге, которые были приняты в период правления Петра I, позволяет увидеть нам поступательную тенденцию развития отечественного законодательства в системе взимания гербового сбора в целом.

Гербовая бумага, представляла собой в первую очередь нормативно-правовой акт, который подвергался многочисленным преобразованиям.

Преобразования эти имеют свое историческое значение, так как гербовый сбор совершенствовался по мере возрастания общественных нужд государства и постепенного развития материальных сил народа [Вородюхин, 2015, с. 84]. С самого начала она уже имела двойственный характер: как платы за услуги государства (по челобитным) и как налога на переход ценностей – имущества (по крепостям).

¹ ПСЗ РИ. Собр. первое. СПб., 1830. Т. IV. С. 183.

² Там же. С. 388.

³ Там же. С. 390.

⁴ ПСЗ РИ. Собр. первое. СПб., 1830. Т. VI. С. 131–132.

⁵ ПСЗ РИ. Собр. первое. СПб., 1830. Т. VII. С. 44–46.

⁶ ПСЗ РИ. Собр. первое. СПб., 1830. Т. VII. С. 132–133.



Таким образом, гербовая бумага в период Петровской эпохи представляла собой специальную бумагу, которая предназначалась для написания актов и документов и являлась одним из видов гербового знака. Она имела вид изготовленной государством клейменной («орленой») бумаги. В качестве клейма использовалось изображение государственного герба (орла) с указанием стоимости листа гербовой бумаги, даты выпуска и размера суммы сделки, для которой данный вид гербовой бумаги предназначен. Стоимость гербовой бумаги зависела от вида деловых бумаг и суммы сделок. Главная особенность этого нововведения состояла в том, что для официального заключения какого-либо документа теперь стало необходимо покупать у государства гербовую бумагу. Преимущество нового закона перед другими налогами и сборами было представлено в необременительности для плательщиков и выгоды для государства налога. Следует сказать, что нововведение Петра I прижилось: со временем гербовая бумага становилась более сложно оформленной, а доходами от её продажи пользовались и следующие правители России.

Список литературы References

1. Балковская В.Г. 2012. Организация таможенного делопроизводства в Российской империи в XVIII в. Вестник Саратовской государственной юридической академии. 5 (88): 17–22.
Balkovskaya V.G. 2012. Organizatsiya tamozhennogo deloproizvodstva v Rossiyskoy imperii v XVIII v. Vestnik Saratovskoy gosudarstvennoy yuridicheskoy akademii. 5 (88): 17–22. (in Russian)
2. Белинская М.П. 2016. Правовые основы противодействия злоупотреблениям в системе казенных подрядов в Российской империи: историко-правовое исследование. Дис. ... канд. юр. наук. Нижний Новгород, 209.
Belinskaya M.P. 2016. Pravovye osnovy protivodeystviya zloupotrebleniyam v sisteme ka-zennykh podryadov v Rossiyskoy imperii: istoriko-pravovoe issledovanie. Dis. ... kand. yur. nauk. Nizhniy Novgorod, 209. (in Russian)
3. Вородюхин С.Е. 2015. Эволюция гербового сбора в России во второй половине XIX – начале XX в. (на материалах Курской губернии). Дисс. ... канд. ист. наук. Курск, 214.
Vorodukhin S.E. 2015. Evolyutsiya gerbovogo sbora v Rossii vo vtoroy polovine XIX – nachale XX v. (na materialakh Kurskoy gubernii). Diss. ... kand. ist. nauk. Kursk, 214. (in Russian)
4. Денисов А.Е. 2003. Гербовая бумага Российской Империи 1699–1917 годов. М., Информ-электро, 140.
Denisov A.E. 2003. Gerbovaya bumaga Rossiyskoy Imperii 1699–1917 godov. M., Inform-elektro, 140. (in Russian)
5. Илющенко М.П., Кузнецова Т.В. 1986. Формуляр документа. Учебное пособие. М., МГИ-АИ, 86.
Ilyushenko M.P., Kuznetsova T.V. 1986. Formulyar dokumenta. Uchebnoe posobie. M., MGI-AI, 86. (in Russian)
6. Клепиков С.А. 1959. Филиграния и штемпели на бумаге русского и иностранного производства XVII–XX вв. М., Изд-во Всесоюзной Книжной палаты, 152.
Klepikov S.A. 1959. Filigrani i shtempeli na bumage russkogo i inostrannogo proiz-vodstva XVII–XX vv. M., Izd-vo Vsesoyuznoy Knizhnoy palaty, 152. (in Russian)
7. Кравцова Е.С. 2007. История сбора налогов в российской провинции на рубеже XIX–XX столетий. Курск, КГМУ, 164.
Kravtsova E.S. 2007. Istoriya sbora nalogov v rossiyskoy provintsii na rubezhe XIX–XX stoletiy. Kursk, KGMU, 164. (in Russian)
8. Кравцова Е.С. 2011. Модернизация налоговой системы России: 1885–1917 гг. Автореф. дис. ... док. ист. наук. Курск, 50.
Kravtsova E.S. 2011. Modernizatsiya nalogovoy sistemy Rossii: 1885-1917 gg. Avtoref. diss. ... dok. ist. nauk. Kursk, 50. (in Russian)
9. Толкушкин А.В. 2001. История налогов в России. М., Юрист, 431.
Tolkushkin A.V. 2001. Istoriya nalogov v Rossii. M., Yurist, 431. (in Russian)
10. Янжул И.И. 1904. Основные начала финансовой науки. Учение о государственных доходах / И.И. Янжул. СПб., Тип. М.М. Стасюлевича, 500.
Yanzhul I.I. 1904. Osnovnye nachala finansovoy nauki. Uchenie o gosudarstvennykh dokho-dakh / I.I. Yanzhul. SPb., Tip. M.M. Stasyulevicha, 500. (in Russian)