



УДК 332.1:005.08

**СУЩНОСТЬ ПРОЕКТНОГО ПОДХОДА
В УПРАВЛЕНИИ РЕГИОНАЛЬНЫМИ СИСТЕМАМИ**
ESSENCE OF DESIGN APPROACH IN MANAGEMENT OF REGIONAL SYSTEMS

Д.В. Алтухов
D.V. Altuhov

Агропромышленная группа БВК, 309182, Белгородская область, г.Губкин ул. Логовая, 1.
BVK agro-industrial group, 309182, Belgorod region, city Gubkin, Logovaya Street, 1.

E-mail: altuhovdv@mail.ru

Аннотация. В данной статье даются определения терминов – «регион», «система», «региональная система», «проектное управление». Анализируется сущность использования методологии проектного подхода в управлении региональными системами. Выделяются особенности реализации проектного подхода: фазы жизненного цикла, участники, ограничения. Сделан вывод о преимуществах применения проектного подхода в управлении региональными системами.

Resume. Abstract. In this article definitions of terms – "region", "system", "regional system", "project management" are given. The essence of use of methodology of design approach in management of regional systems is analyzed. Features of realization of design approach are marked out: phases of life cycle, participants, restrictions. The conclusion is drawn on advantages of application of design approach in management of regional systems.

Ключевые слова: регион, система, региональная система, проект, управление проектами, фазы жизненного цикла проекта, участники проекта, модель проектного управления.

Key words: region, system, regional system, project, management of projects, phases of life cycle of the project, participants of the project, model of project management.

*«Благополучие, слава и цветущее состояние государства
от трех источников происходит. Первое - от внутреннего
покоя, безопасности и удовольствия подданных, второе -
от победоносных действий против неприятеля, с заключе-
нием придаточного и славного мира, третье - от взаимно-
го сообщения внутренних избытков с отдаленными наро-
дами через купечество»*

М.В. Ломоносов

Введение

В экономических условиях, сложившихся в современной России, высказывание М.В. Ломоносова о важности внутренней и внешней торговли, базирующейся на перепроизводстве в ключевых региональных направлениях деятельности, является, безусловно, актуальным. Оно затрагивает такие экономико–производственные аспекты, как выявление конкурентных преимуществ, свойственных каждой рассматриваемой региональной системе, расширение производственной базы, выбор стратегии и методологии управления.

Для российской практики государственного и муниципального управления термин «управление проектами» или «проектное управление» относительно новый, несмотря на то, что некоторые элементы этого методологического подхода используются в системе государственного управления федерального уровня. Так, в качестве примера приводят приоритетные национальные проекты. Но этот опыт далеко не исчерпывающий. Если проанализировать существующие практики на уровне региона, то мы увидим успешное внедрение в системы нижестоящего уровня. В России определены пилотные регионы, где проектное управление является актуальной формой работы, в том числе и Белгородская область. При этом существенная роль в разработке соответствующего методологического аппарата отводится изучению позитивного опыта подобной деятельности в мире. По мнению первого заместителя губернатора Белгородской области – начальника департамента кадровой политики В.А. Сергачева, «выстроенная модель проектного управления, которая сегодня функционирует в Белгородской области, является результатом адаптации существую-



щих принципов и требований современных практик проектного управления зарубежных стран» [Сергачев, 2012].

Однако в любой инновационной деятельности, связанной с внедрением новых управленческих технологий и форм работы, всегда возникает необходимость совершенствования бизнес-процессов и уточнения методов их реализации. Это, в свою очередь, является результатом теоретического анализа и монографических исследований.

Исследование

Рассмотрим основные источники нормативной, методической и научной литературы, опираясь на которые мы формируем понятийный аппарат проектного подхода в государственном и муниципальном управлении.

Понятие «регион» является ключевым в региональной экономике и при этом употребляется довольно многозначно. Рассматривая и анализируя современные научные подходы в географическом, экономическом и социальном аспектах, следует отметить, что существующее многообразие подходов не решает проблемы, связанной с необходимостью учета всей совокупности характеризующих признаков. И в этом контексте наиболее целесообразным представляется комплексный подход к определению региона, представленный в работах академика А.Г. Гранберга [Гранберг, 2003], рассматривающего регион как топологическое понятие. Регионы выделяются из территории в соответствии с определенными целями и задачами. А.Г. Гранберг дает следующее определение: «Регион – это определенная территория, отличающаяся от других территорий по ряду признаков и обладающая некоторой целостностью, взаимосвязанностью составляющих ее элементов». В соответствии с этой точкой зрения, следует учитывать наиболее важные характеристики региона: целостность пространства; общность и единство экономики; комплексность хозяйства; наличие определенного контингента, обладающего соответствующим уровнем образования, квалификацией и традиционно сложившимися навыками производства; выход на рынок с использованием имеющихся ресурсов; народно-хозяйственную специализацию, сложившиеся тип и структуру экономического роста.

В развитии этой позиции приведем высказывание таких известных российских ученых-регионалистов, как А.С. Маршалова и А.С. Новоселов [Маршалова, Новоселов, 1998], которые считают, что «регион» является не только подсистемой социально-экономического комплекса страны, но и относительно самостоятельной его частью с законченным циклом воспроизводства, особыми формами проявления стадий воспроизводства и специфическими особенностями протекания социальных и экономических процессов.

При этом нормативная трактовка понятия «регион», очевидно, является более узкой, используемой в целях организации системы управления, ее упорядоченности и единообразия элементов и взаимосвязей между ними. Так, в соответствии с «Основными положениями региональной политики в Российской Федерации» [Указ Президента РФ], под регионом понимается часть территории Российской Федерации, обладающая общностью природных, социально-экономических, национально-культурных и других условий. Регион может совпадать с границами территории субъекта Российской Федерации, либо объединять территории нескольких субъектов Российской Федерации.

Однако, руководствуясь системным подходом к исследованию, рассмотрим регион как систему, то есть целое, составленное из частей, соединение, определённый порядок, основанный на взаимной связи, объединении частей чего-либо, приводящий к возникновению нового качества системы в целом. Результатом этого становится понятие о региональной системе, представляющей собой совокупность многообразия исторически сложившихся последовательностей внутренних и внешних взаимодействий (во всех сферах жизни: экономической, социально-культурной, общественно-политической), характерных для рассматриваемой территории. Необходимо отметить, что региональные системы могут быть как более низкого – по сравнению с уровнем субъекта федерации – территориального уровня (например, город или муниципальное образование), так и более высокого – «макрорегионального» уровня (например, федеральный округ). В этой связи становится очевидным, что для обеспечения управляемости региональными системами более низкого уровня при необходимости достижения совместных целей систем более высокого уровня (зачастую носящих разовый, ограниченный во времени характер), необходимо применение такого инструмента управления, который будет способен обеспечить координированное, планомерное достижение целей. На современном этапе развития управления как науки эффективным в этом смысле является проектный подход.

Для более четкого понимания сущности управления проектами дадим его определение. Управление (от англ. Management) – это процесс планирования, организации, мотивации и кон-

троля, необходимый для того, чтобы определять и достигать цели организации. Проект (от лат. Projectus — брошенный вперёд) — это временное образование, предназначенное для создания уникальных продуктов, услуг или результатов. Следовательно, управление проектами (Project Management) представляет собой использование знаний, навыков, методов, средств и технологий при выполнении проекта для достижения или превышения ожиданий участников проекта. Необходимость прибегать к проектному управлению возникает, когда выполнение регулярных функций не позволяет сформировать необходимые для достижения целей, выходящих за рамки текущей деятельности, ресурсы.

На рисунке 1 представлены основы требований, предъявляемых к проекту при условии равновесия четырех связанных составляющих — содержание, время, затраты (тройственная ограниченность) и качество [Сайт Project Management Experience].



Рис 1. Тройственная ограниченность проекта
Fig. 1. Triple limitation of the project

Из подобного определения управления проектами понятно, что организационно этот подход реализуется как направленный, протекающий в ограниченный интервал времени, с измеримыми результатами процесс. На основании такого определения можно выделить следующие фазы жизненного цикла проекта (рис. 2) [Новиков, 2007]:

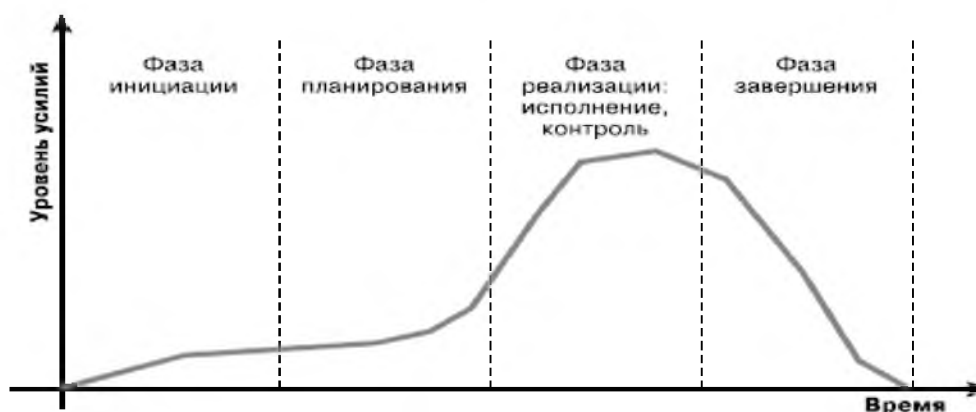


Рис. 2. Фазы жизненного цикла проекта
Fig. 2. Phases of life cycle of the project

Основные акторы процесса:

- заказчик проекта;
- руководитель проекта;
- куратор проекта;
- команда проекта.

Области управления (более детально), контроль над которыми позволяет обеспечить достижение запланированных результатов:

- содержание проекта;
- сроки проекта;
- затраты в проекте;
- риски проекта;
- персонал проекта;



- взаимодействие с заинтересованными сторонами проекта;
- поставки проекта;
- качество проекта;
- обмен информацией в проекте;
- интеграция проекта.

Исходя из перечисленных особенностей, проектный подход представляется эффективным инструментом управления в условиях ограниченности ресурсов и времени достижения целей и имеет ряд преимуществ. Первое принципиальное преимущество состоит в особом взаимодействии экономических субъектов – участников проекта. Особенности взаимодействия обусловлены следующим: а) обязательное согласование интересов участников проекта; б) известный конечный срок завершения проекта; в) организационная и зачастую ресурсная самостоятельность проектных менеджеров. Второе преимущество состоит в том, что проектный подход позволяет наилучшим образом распорядиться ограниченными ресурсами для достижения экономически и социально значимых целей. Третье преимущество выражается в том, что представление проекта как комплекса взаимосвязанных работ с конкретными сроками начала и завершения позволяет получить всестороннюю полноценную экономическую оценку как на этапе разработки проекта, так и в ходе его реализации и по итогам реализации проекта.

Заключение

Поэтапное внедрение проектного подхода в практику деятельности органов власти различных уровней (от национального до муниципального) позволит повысить управляемость и контролируемость всех элементов национальной социально-экономической системы. Проектное управление является тем универсальным инструментом, который способен обеспечить совместное взаимодействие межрегиональных и внутрирегиональных систем, уйти от узкоотраслевых интересов для совместного эффективного решения стратегических задач в масштабах страны и общества в целом. Все вышеперечисленные преимущества проектного управления способны учесть многообразие потенциальных требований стейкхолдеров к результатам социально значимых проектов, целей развития, повышать степень ответственности руководителей и исполнителей, поднять качество финансового планирования на новый уровень.

Список литературы References

1. Указ Президента РФ от 03.06.1996 N 803 «Об Основных положениях региональной политики в Российской Федерации» // СЗ РФ. 1996. № 23. Ст. 2756.
The decree of the Russian President of 03.06.1996 N 803 "About Basic provisions of regional policy in the Russian Federation"//SZ Russian Federation. 1996. No. 23. Art. 2756.
2. ГОСТ Р 54869–2011. Проектный менеджмент. Требования к управлению проектом. Дата введения 01.09.2012.
GOST R 54869–2011. Design management. Requirements to management of the project. Date of Introduction 01.09.2012.
3. Гранберг, А.Г. Основы региональной экономики / А.Г. Гранберг. - М., Теис, 2003. – 495 с.
Granberg, A.G. Fundamentals of regional economy / A.G. Granberg. - M, Teis, 2003. – 495 p.
4. Львов, Д. Экономические воззрения М.В. Ломоносова / Д. Львов, А. Татаркин, И. Трутнев // Вопросы экономики. 1999. №7.
Lviv, D. Economic views of M.V. Lomonosov / D. Lvov, A. Tatarkin, I. Trutnev // Economy Questions. 1999. №7.
5. Маршалова, А.С. Основы теории регионального воспроизводства / А.С. Маршалова. - М., Экономика, 1998. – 192 с.
Marshalova, A.S. Bases of the theory of regional reproduction / A.S. Marshalova. - M, Economy, 1998. – 192 p.
6. Мескон, М. Основы менеджмента / М. Мескон. - М., Дело, 2004. -800 с.
Meskon M. Management bases / M. Meskon. – M., Business, 2004. – 800 p.
7. Названова, К.В. Современные подходы к определению понятия «регион» [Электронный журнал] / К.В. Названова // Вестник Владимирского государственного университета имени Александра Григорьевича и Николая Григорьевича Столетовых. № 1. 2014. – Режим доступа: <http://vestnik-es.vlsu.ru> (25 мая 2015).
Nazvanova, K.V. Modern approaches to definition of the concept «region». Electronic magazine. / K.V. Nazvanova // The bulletin of the Vladimir state university of Alexander Grigoryevich and Nikolay Grigoryevich Stoletovykh. No. 1. – URL: <http://vestnik-es.vlsu.ru> (on May 25, 2015).
8. Новиков, Д.А. Управление проектами: организационные механизмы / Д.А. Новиков. - М., ПМСОФТ, 2007. – 140с.
Novikov, D.A. Project management: institutional arrangements / D.A. Novikov. – M., PMSOFT, 2007. – 140 p.



-
9. Сергачев В.А. Проектное управление в Белгородской области. Бюджет,7 [Электронный ресурс]. – Режим доступа:<http://bujet.ru/article/193742.php> (26 мая 2015).
Sergachev V.A. Project management in the Belgorod region. Budget, 7. Electronic magazine. URL:<http://bujet.ru/article/193742.php> (on May 26, 2015).
10. Руководство к своду знаний по управлению проектами. 2013, - 614с.
The management to the arch of knowledge of management of projects. 2013,614.
11. Сайт Project Management Experience [Электронный ресурс]. – Режим доступа:
<http://pmexperience.org/ru/content/upravlenie-proektami-project-management>.
Site Project Management Experience [http:// pmexperience .org/ru/content/upravlenie-proektami-project-management](http://pmexperience.org/ru/content/upravlenie-proektami-project-management).