



УДК:346(477):630

ПОНЯТИЕ И ВИДЫ ХОЗЯЙСТВЕННЫХ ПРАВООТНОШЕНИЙ В СИСТЕМЕ ЛЕСНОГО СЕКТОРА ЭКОНОМИКИ УКРАИНЫ

А.М. БРОВДИЙ*Национальный университет
«Юридическая академия
Украины им. Ярослава Мудрого»**e-mail: muhajlivna@mail.ru*

В статье автор дает обоснованную характеристику системе элементов лесного сектора экономики и на его основе выделяет виды отношений, которые возникают между элементами указанной системы. Кроме этого дает характеристику хозяйственным отношениям, отделяет их от лесных. На основе проведенных исследований делает выводы и предлагает изменения в действующее законодательство.

Ключевые слова: лесной сектор экономики, лесной комплекс, хозяйственные отношения, лесные отношения, лесное хозяйство, лесная промышленность, лесопромышленное производство, лесное производство, лесохозяйственная деятельность, продукты леса, лесные природные ресурсы.

Уровень государственного развития и благосостояние населения напрямую зависят от состояния экономики, которая является основой существования любой страны. Ее подъем достигается одновременным развитием множества различных отраслей. Лесные отрасли занимают значительную часть экономики государства, существенно влияют на ее развитие и эффективное функционирование, входят в систему лесного сектора. Значимость последнего заключается в том, что он, во-первых, имеет межотраслевой характер, а во-вторых – связан с использованием леса как природного объекта, имеющего особые функции, а также его продуктов, используемых в различных отраслях этого сектора. Таким образом, существование леса как природного комплекса, удовлетворяющего экологические и социальные интересы общества и государства, а также значимость последнего для государства в целом и отдельных лиц, как сырьевой базы для производства продукции, необходимой для удовлетворения важных потребностей общества, обуславливает то, что он является предметом регулирования многих отраслей права, в том числе и хозяйственного. Правильное разграничение сферы влияния отраслей права, регулирующих отношения в пределах лесного сектора экономики, является важным и необходимым для эффективного функционирования как отдельных отраслей и комплексов так и их взаимосвязей и взаимозависимостей, которые составляют общую структуру лесного сектора экономики Украины.

Указанные особенности леса и лесного сектора в целом вызывают необходимость их детального рассмотрения во взаимосвязи и взаимодействии между собой. Кроме этого актуальность темы исследования обусловлена также тем, что хозяйственная деятельность в пределах лесного сектора не получила детального исследования в научной литературе.

Целью статьи является построение системы структурных единиц лесного сектора экономики, выделение хозяйственных правоотношений, возникающих между ними и определение черт, отличающих последние от иных правоотношений, в частности от лесных.

Предпосылкой выделения хозяйственных правоотношений из всей совокупности правоотношений, является построение системы элементов, составляющих лесной сектор экономики. Указанное исследование учеными в области хозяйственного права не проводилось. Отдельными вопросами построения системы лесного сектора экономики занимались такие ученые, как: Воробьев Г.И., Голуб А.А., Горбовой В.Ф. Дребот А.И., Кийко А., Коптев В.И., Мищенко В.С., Непийвода В.П., Орлов М.М. Писаренко А.И., Соколова А.К., Черкашина М.К. и др.

Развитие экономического пространства рассматриваемого сектора экономики предусматривает рациональное использование лесоресурсного потенциала, соответствующее комплектование, оптимизацию связей, а также учет естественных преимуществ и ограничений. На этой основе создается компонента экономического пространства (лесного



сектора), что формирует исходную специализацию, соответствующие территориальные границы, специфические признаки всей системы того или иного сегмента экономического пространства¹. Стоит отметить, что исследованию отдельных элементов, составляющих систему лесного сектора экономики посвящены работы, которые создавались в разные периоды развития социально-экономического уклада. В связи с этим, существуют различные теории построения связей между элементами системы и соответственно применения различных терминов для обозначения тех или иных явлений. Поэтому важно выделить и охарактеризовать элементы, составляющие его систему, определить характер связей между ними, унифицировать определения основных терминов с целью их дальнейшего применения.

По общему правилу, руководствуясь общепринятыми понятиями структуру лесного сектора можно определить как совокупность отраслей и производств, обеспечивающих использование и воспроизведение для последующего использования лесоресурсного потенциала (комплекса сырьевых и несырьевых ресурсов леса). Но, по мнению А.А. Голубь в таком смысле понятие «лесной сектор» близко по смыслу широко известного со времен плановой экономики термина «лесной комплекс»². Понятие «лесной сектор» также определяли как «триединство лесного хозяйства, лесопромышленного комплекса и лесных экосистем, управление которыми осуществляется в соответствии с лесной политикой»³. Кроме этого, стоит отметить, что в литературе применялись и другие понятия для обозначения системы производств, связанных с использованием леса и его ресурсов. Это такие понятия как «лесопромышленный комплекс», «лесопроизводственный комплекс», «лесоресурсный комплекс», «лесной комплекс» «лесная индустрия»⁴. Не останавливаясь подробно на разработанных указанными учеными понятиях, считаем необходимым провести их разграничение.

По нашему мнению, наиболее общим понятием, обозначающим всю совокупность сфер деятельности, связанной с лесом является «лесной сектор экономики». В Академическом толковом словаре украинского языка оно определяется как часть народного хозяйства, которая имеет определенные социальные и экономические признаки⁵, и может базироваться на одном или нескольких социально-экономических укладах⁶. То есть, лесной сектор экономики – это часть народного хозяйства, функционирование которой обеспечивает реализацию экономических, социальных, экологических и других интересов общества и государства, и базируется на различных видах, формах собственности на средства производства (предметы труда и средства труда), включающие право собственности украинского народа на леса, как природное богатство, а также право государственной, частной и коммунальной собственности на него как на источник древесины и не древесных ресурсов леса. С точки зрения О.А. Голубь, указанный сектор, это не просто совокупность отраслей и производств, а «сочетание сферы обращения продукции, которая производится, и средств, которые образуются на базе лесных ресурсов (ресурсов леса)». Она отмечает, что основу лесного сектора, составляют лесное хозяйство и деревооб-

¹ Міщенко В.С. Природно-ресурсні передумови формування економічного простору та розвитку стратегічного потенціалу регіонів України/В.С. Міщенко//Економічний простір і динаміка розвитку продуктивних сил України: теоретико-методологічні основи дослідження/ [за ред. чл.-кор. НАН України Б.М. Данилишина]. – К.: РВПС України НАН України, 2008. – С. 42

² Голуб О.А. Удосконалення ринкових механізмів управління відходами в лісовому секторі економіки України. Рада по вивченню продуктивних сил України НАН України (Київ) <http://waste.ua/cooperation/2004/thesis/golub.html>

³ Писаренко А.І. От управления – к контролю и надзору за лесами России/А.І. Писаренко, В.В. Страхов//Лесное хозяйство. – 2008. – №5. – С. 4

⁴ Горбовой В.Ф. Предмет и система советского лесного права. – Красноярск: Изд-во Краснояр. ун-та. 1984. – С. 23; Коптев В.І. Полезахисне лісорозведення/В.І. Коптев, А.А. Лищенко. – К. Урожай, 1989. – С. 38; Дребот О.І. Теоретико-методологічні основи функціонування лісового-методологічного комплексу//Агроекологічний журнал. – 2011. – №3. – С. 14

⁵ Словник української мови [Електронний ресурс] Академічний тлумачний словник (1970–1980). В 11 томах Т. 9. – С. 115 – Режим доступу: <http://www.sum.in.ua>

⁶ Кривенко К.Т. Савчук В.С. Беляев О.О.: Політична економія: Навчальний посібник, 2001 [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://fingal.com.ua/content/view/878/39/1/3/>



рабатывающая промышленность, а также рынок лесопродукции⁷. Указанное замечание справедливо, но несколько сужено, и требует дополнительного уточнения. Учитывая продемонстрированное выше отсутствие единого понимания понятий «лесной сектор» и «лесной комплекс» (что в основном употреблялось в период административно-командной системы хозяйствования), считаю необходимым обратиться к определению понятия лесопромышленного комплекса. В структуру этого понятия, кроме лесного хозяйства, лесной, деревообрабатывающей, целлюлозно-бумажной, лесохимической и гидролизной промышленности включают также «обслуживающие производства (производство и ремонт машин и оборудования), заводы по изготовлению предметов труда для отдельных отраслей, предприятия материально-технического снабжения, отрасли и учреждения непромышленного обслуживания (подготовка кадров, научно-исследовательская и проектно-конструкторская деятельность)»⁸. Опираясь на указанные выше неточности в определении некоторых основных понятий, учитывая определение лесного сектора экономики как наиболее общего понятия, обозначающее совокупность всех элементов системы, считаю, что в структуру лесного сектора экономики необходимо включить также обслуживающие отрасли (инфраструктура), которые должны обеспечивать деятельность сектора в целом. Их деятельность заключается в осуществлении вспомогательных видов экономической деятельности – таких, которые выполняются преимущественно в сфере услуг, а их результаты использует сам субъект для обслуживания его основного и второстепенных видов экономической деятельности (управления предприятием, бухгалтерский учет, транспортировки, складирования, закупка, сбыт, ремонт, техническое обслуживание и т.п.). Предоставление вспомогательных услуг в частности в лесном хозяйстве, согласно КВЕД – 2010⁹ включает: а) предоставление услуг в лесном хозяйстве – таксацию леса, консультирование по вопросам ведения лесного хозяйства, оценку строительного леса, тушение пожаров и противопожарную защиту, борьбу с вредителями леса и б) предоставление услуг в лесозаготовках – транспортировка необработанной древесины в пределах леса. Их соответственно можно распределить в зависимости от природы конечного результата на: производственные и непромышленные обслуживающие отрасли. Кроме этого, стоит отметить, что рынок лесопродукции это не просто составляющая лесного сектора экономики, а заключительный этап деятельности производств и непромышленной сферы, которые создают и обеспечивают его деятельность. Таким образом, лесной сектор обозначает всю совокупность производств и непромышленные сферы, входящих в лесной комплекс, совокупность отраслей лесного хозяйства и лесной промышленности, а также комплекс обеспечивающих отраслей (осуществляющих вспомогательные виды экономической деятельности), которые в совокупности создают рынок лесопродукции и обеспечивают его деятельность.

Касательно понятию «лесной комплекс» стоит отметить, что некоторые ученые включают в его состав все отрасли и подотрасли украинской промышленности, экономическая деятельность которых тесно связана с использованием общего ресурса «лес». Важно то, что такое объединение не будет механическим, то есть не направленным на искусственное слияние родственных производств, для увеличения количества активов¹⁰. Итак, лесной комплекс является сочетанием отраслей, осуществляющих производственную и непромышленную деятельность, что в совокупности составляет единый процесс производства определенного материального блага.

⁷ Голуб О.А. Удосконалення ринкових механізмів управління відходами в лісовому секторі економіки України Рада по вивченню продуктивних сил України НАН України (Київ) <http://waste.ua/cooperation/2004/thesis/golub.html>

⁸ Розміщення продуктивних сил і регіональна економіка: Навчальний посібник/ М. Долішній, Ю Стадницький, А. Загородній, О. Товкан; М-во освіти і науки України, Нац. ун-т «Львівська політехніка». – Львів: Інтелект-Захід, 2003. – С. 211.

⁹ Наказ Держспоживстандарту України від 11.10.2010 №457 Національний класифікатор України Класифікація видів економічної діяльності ДК 009:2010 [Електронний ресурс]: Режим доступу: <http://kved.ukrstat.gov.ua/>

¹⁰ Кійко О. Лісовий сектор України: стан та перспективи // Деревообробник. – 5 вересня 2011 [Електронний ресурс]. – Режим доступу: http://derevo.com.ua/index.php?option=com_content&task=view&id=207&Itemid=87



Особого внимания требует рассмотрение понятия «лесное хозяйство», которым оперирует лесной кодекс, но не конкретизирует его. Учитывая многозначность понятия «хозяйство», в литературе встречается разнообразие взглядов на понятие «лесное хозяйство». Его определяют: как отрасль народного хозяйства¹¹; отрасль материального производства¹²; как определенный режим, которым человек сохраняет, наращивает, видоизменяет и заменяет определенные черты леса, чтобы закрепить желательные с его точки зрения свойства¹³. Указанное понятие также определяют, как вид деятельности¹⁴; как социальный процесс¹⁵, вид пользования лесами, которые необходимы для ведения лесного хозяйства и организации лесопользования¹⁶. Для целей нашего исследования указанное понятие обозначает область лесного сектора экономики входящий в состав лесного комплекса. Лесное хозяйство – это совокупность предприятий, осуществляющих указанные в учредительных документах виды хозяйственной деятельности в лесу. Рассматривая лесное хозяйство как часть лесного комплекса (отрасль лесного хозяйства), нужно обратить внимание на то, что она включает в себя производства (производственную хозяйственную деятельность) и непроизводственную деятельность. Последняя включает такие сферы как: учет, мониторинг лесов, организация их использования, ведение лесного хозяйства (лесохозяйственной деятельности), сертификацию, охрану, защиту лесов и т.д. Что касается производственной сферы лесного хозяйства, то здесь нужно разграничить лесное производство и лесопромышленное производство. Первое, соответственно, включает: воспроизведение, выращивание, разведение лесов и т.д., с целью их дальнейшей эксплуатации. Второе (лесопромышленное производство), является конечным этапом производственной сферы лесного хозяйства, которая включает: лесозаготовку, сбор ягод, грибов, соков, лекарственных растений и т.п., а также первичную обработку древесины и не древесной продукции леса.

Таким образом, лесной комплекс включает отрасль лесного хозяйства (в которую входит непроизводственная сфера и производственная, включающая лесное и лесопромышленное производство) и лесную промышленность, которая включает деревообрабатывающую промышленность (лесопильное, фанерное, спичечное производства, производство строительных материалов и т.п.), мебельную, целлюлозно-бумажную промышленность, лесохимическую, гидролизную и рынок основных средств производства. Последний включает производство машин и оборудования для нужд отрасли лесной промышленности и является его неотъемлемой частью. Система указанных отраслей лесного комплекса создает и обеспечивает деятельность рынка лесопродукции (рынка древесины, рынка продуктов ее переработки, и рынка недревесных продуктов леса), что является результатом функционирования лесного сектора экономики в целом.

С нашей точки зрения, такая система построения элементов лесного сектора экономики является оптимальной в современных условиях развития общества. На ее основе целесообразно рассмотреть систему отношений, возникающих в процессе функционирования указанных элементов системы. В частности, это касается выделения хозяйственных отношений и отделение их от лесных, которые составляют предмет регулирования лесного права. Учитывая отсутствие научных исследований по поводу разграничения лесных и хозяйственных отношений, для определения влияния норм хозяйственного права необходимо разграничить предметы и методы лесного и хозяйственного права соответствен-

¹¹ Горбовой В.Ф. Предмет и система советского лесного права. – Красноярск: Изд-во Краснояр. ун-та. 1984. – С. 23-24.

¹² Воробьев Г.И. Лесное хозяйство // Лесная энциклопедия. – М., 1985. – Т.1 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://forest.geoman.ru/forest/item/foo/so1/e0001422/index.shtml>

¹³ Непийвода В.П. Правове регулювання в галузі лісів: Доба утвердження підтримного розвитку. – К.: НДІ Приватного права і підприємництва, 2004. – С. 94-95.

¹⁴ В.О. Озеран, М.Ю. Чік Вплив організаційно-технічних особливостей лісового господарства на методику обліку та контролю витрат і калькулювання продукції [Електронний ресурс]- Режим доступу: http://www.nbu.gov.ua/portal/natural/Vnulp/Management/2009_647/77.pdf

¹⁵ Печуляк В. Лісове право: проблемні питання місця та ролі у системі права України [Текст] /В. Печуляк // Підприємництво, господарство і право : Науково-практичний господарсько-правовий журнал. – 2010. – № 11. – С. 75.

¹⁶ Краснов Н.И. Новое советское лесное законодательство // Советское государство и право. – М.: Наука, 1978. № 7. – С. 42.



но. Их особенности и определяют круг общественных отношений, на которые направляется та или иная отрасль права, и особенности способа воздействия правовых норм на соответствующие общественные отношения. Предметом (в общепринятом смысле) любой отрасли являются те общественные отношения, на которые направлено регулирование норм права. Элементами правоотношений являются: субъекты, объекты, содержание (совокупность прав и обязанностей). Согласно нормам действующего Хозяйственного кодекса Украины (далее – ГК Украины), хозяйственными являются отношения, возникающие в процессе организации и осуществления хозяйственной деятельности между субъектами хозяйствования, а также между этими субъектами и другими участниками отношений в сфере хозяйствования. Соответственно под хозяйственной деятельностью понимается деятельность субъектов хозяйствования в сфере общественного производства, направленная на изготовление и реализацию продукции, выполнение работ и оказание услуг стоимостного характера, имеющих ценовую определенность. Их особенность состоит в том, что они возникают в любой из сфер народного хозяйства и тесно связаны с ними. Исходя из правового определения, можно выделить следующие признаки этих отношений: 1) объектом регулирования является хозяйственная деятельность, 2) возникают в сфере ее организации (т.е. деятельности, которая базируется на вертикальных правоотношениях между предприятием и органом или лицом, осуществляющим организационно-хозяйственные полномочия относительно него с целью упорядочения деятельности последнего) и осуществления (т.е. процесс выполнения, осуществления деятельности, определенной учредительными документами, может осуществляться как самим субъектом, так и другими субъектами на договорной основе с последним). Ключевым понятием указанных отношений является хозяйственная деятельность, которая также должна соответствовать определенным критериям: 1) сферой ее осуществления является общественное производство (в нашем случае это особая сфера – лесное (лесохозяйственное и лесопромышленное) производство) 2) содержание – производство и реализация продукции, выполнение работ, оказание услуг происходит не для собственных потребностей производителя, а для удовлетворения потребностей других лиц – потребителей в широком смысле, 3) передача указанных благ другим лицам, как правило, на платной основе, то есть их функционирование в форме товара, 4) профессиональные принципы осуществления такой деятельности; 5) специальный субъект, который должен, как правило, иметь статус субъекта хозяйствования (предприятия лесного хозяйства); 6) сочетание частных интересов производителя (в получении прибыли или иного социального эффекта от хозяйственной деятельности) и публичных интересов (общества в целом, в лице круга потребителей – в получении определенных благ; государства – в получении прибыли).

Итак, элементами хозяйственных правоотношений, которые являются их определяющими особенностями являются: 1) субъекты – субъекты хозяйствования а также другие участники отношений в сфере хозяйствования (органы государственной власти, местного самоуправления, потребители и т.д.) 2) объектом является хозяйственная деятельность, 3) содержание таких отношений составляют права и обязанности его субъектов по поводу организации (организационно-хозяйственные отношения) и осуществления (хозяйственно-производственные, внутрихозяйственные отношения) хозяйственной деятельности.

Что касается лесных отношений, то согласно действующему Лесному кодексу Украины – это общественные отношения, касающиеся владения, пользования и распоряжения лесами и направляются на обеспечение охраны, воспроизводства и устойчивое использование лесных ресурсов с учетом экологических, экономических, социальных и других интересов общества. Указанные отношения подпадают под действие норм лесного права, что является подотраслью экологического права. Из указанного определения можно выделить следующие признаки лесных правоотношений: 1) возникают в сфере владения, пользования и распоряжения лесами, 2) целью регулирования этих отношений является охрана, воспроизводство и устойчивое использование лесных ресурсов; 3) реализация указанной цели направляются на удовлетворение экономических, экологических и социальных интересов общества и государства. Кроме этого стоит заметить, об отсутствии имущественного характера в использовании и охране природных объектов, от-



сутствии товарных отношений в сфере природопользования¹⁷, что является основным отличительным признаком указанных правоотношений.

Центральным понятием лесного права является понятие «лес», что действующим Лесным кодексом определяется как тип естественных комплексов, в котором соединяются преимущественно древесная и кустарниковая растительность с соответствующими почвами, травяной растительностью, животным миром, микроорганизмами и другими природными компонентами, взаимосвязаны в своем развитии, влияют друг на друга и на окружающую природную среду. Итак, основными признаками леса, как объекта лесных отношений является комплексность природных компонентов, составляющих его, их взаимосвязь между собой и с окружающей средой. Последняя является обязательным признаком природного объекта и соответственно объекта лесных правоотношений. Удаление части природного объекта приводит к тому, что соответствующие возникающие отношения к нему переводятся уже в другую сферу регламентации, поскольку природный объект в таком случае приобретает специфические признаки и характеристики товарно-материальной ценности¹⁸. Лесные отношения в соответствии с действующим ЛК Украины направляются на обеспечение охраны, воспроизводства и устойчивого использования лесных ресурсов. Последние определены как древесные, технические, лекарственные и другие продукты леса, которые используются для удовлетворения потребностей населения и производства и воспроизводятся в процессе формирования лесных природных комплексов. То есть, Лесной кодекс определяет лесные ресурсы через понятие продуктов леса. Этимологическое значение понятия «ресурсы» означает запасы чего-либо, которые можно использовать в случае необходимости¹⁹. Природные богатства (запасы, ресурсы и т.д.) – это совокупность материальных ценностей, что есть в природе какой-либо страны, области, местности²⁰. Из этого можно сделать вывод о том, что понятие «лесные ресурсы» должно отражать совокупность компонентов леса или отдельные его части (древесная, кустарниковая и иная растительность, животный мир и т.д.), которые существуют в природе. Продукт – предмет, который является материальным результатом человеческого труда, деятельности; следствие, произведение, результат чего-либо; вещество, которое служит материалом для изготовления или выработки чего-либо²¹. На наш взгляд, продукты леса можно определить как сырье (заготовленную древесину, ягоды, грибы и др.), созданную в процессе эксплуатации лесных ресурсов человеком, путем их отделения от окружающей среды, с целью дальнейшего использования для удовлетворения преимущественно экономических и социальных интересов общества. Из указанного можно сделать вывод, что определение понятия лесные ресурсы через понятие продуктов леса является смешением разнородных понятий, что в итоге приводит к размыванию границ разнородных отношений, предметом которых они есть. Например, отношения по владению, пользованию и распоряжению лесными ресурсами как частью природной среды, относятся к сфере регулирования лесного права. Извлечение лесных ресурсов из природной среды, либо их внедрение в хозяйственный оборот повлечет превращение первых в продукты леса и обретение ими свойств товара либо соответственно обретение ними статуса имущества (в виде основных фондов или оборотных средств) предприятия. В таком случае отношения по поводу указанных объектов перейдут в сферу регулирования иных отраслей права, в частности хозяйственного, гражданского, финансового и т.д. Это в значительной степени касается разграничения лесных и хозяйственных правоотношений в лесном хозяйстве, как отрасли лесного сектора экономики. Например, пользование/использование лесных ресурсов (что касается общего пользования согласно действующему ЛК) – это получение полезных свойств от эксплуатации конкретной части леса, то есть компонента, который связан с окружающей средой для удовлетворения соци-

¹⁷ Сазыкин А.В. Экологическое право [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://bes.biz/pravo/esav/o2.htm>

¹⁸ Соколова А.К. Флористичне право України: проблеми формування та розвитку: монографія. – Х.: Право, 2009. – С. 11-12.

¹⁹ Словник української мови [Електронний ресурс] Академічний тлумачний словник (1970–1980). В 11 томах Т. 9. – С. 515 – Режим доступу: <http://www.sum.in.ua>

²⁰ Там же. – С. 8.

²¹ Там же. – С. 174.



альных, эстетических и иных потребностей общества в пределах пользования/использования леса для собственных нужд. Если же пользование/использование лесных ресурсов осуществляется в процессе осуществления хозяйственной деятельности субъектами, которым предоставлены конкретные участки в пользование или собственность, и они получили специальные разрешения на осуществление определенных видов хозяйственной деятельности в лесу, указанные части леса переходят в имущественную сферу субъекта, которому они предоставлены. В этом случае отношения, объектом которых выступает лес, как имущество субъекта хозяйствования выходят за пределы сферы регулирования лесного права и входят в сферу регулирования хозяйственного права. Важно также учесть, что осуществление хозяйственной деятельности в лесу, регулируется нормами хозяйственного законодательства, с обязательным подчинением правилам и нормам экологического и лесного законодательства. Что касается пользования продуктами леса, то в таком случае речь должна идти о получении полезных свойств сырья, являющегося материалом для изготовления или выработки определенной древесной продукции. Древесина, извлеченная из деревьев, как лесных природных ресурсов является товаром либо сырьем для удовлетворения нужд предприятия, которое осуществляет ее заготовку.

Из указанного можно определить элементы лесных отношений: 1) субъектами лесных отношений являются органы государственной власти, органы местного самоуправления, юридические лица и граждане, которые действуют в соответствии с Конституцией и законами Украины. Особенность субъектного состава состоит в том, что отношения, которые возникают между юридическими или физическими лицами субъектами хозяйствования, которые владеют, распоряжаются, пользуются или используют леса в своей деятельности, а также такие отношения с органами управления первых не являются лесными. 2) объектом указанных отношений является лесной фонд (все леса на территории Украины) и отдельные лесные участки; 3) содержанием лесных правоотношений является совокупность прав и обязанностей их субъектов по владению, пользованию и распоряжению указанным объектом (т.е. лесами и лесными природными ресурсами). Также стоит заметить, что нормы лесного права определяют особые черты совершения хозяйственной деятельности в отраслях лесного сектора.

Дополнительным критерием разграничения отраслей права является метод их правового регулирования. Метод (в общепринятом смысле) – это, совокупность юридических средств, приемов и способов правового воздействия. По общему правилу, методы правового регулирования подразделяются на: императивные и диспозитивные. В хозяйственном праве выделяют четыре основных метода правового регулирования: метод предписаний (его применение законодателем происходит в форме императивных норм), метод автономных решений (принятие субъектами хозяйствования самостоятельно но в пределах своей компетенции значимых решений), метод координации (метод основан на равенстве сторон (диспозитивный), метод рекомендаций (применяется компетентным органом в форме предложений и рекомендаций для субъектов хозяйствования). Так как лесное право является подотраслью экологического права, для регулирования лесных отношений следует применять общие методы правового регулирования экологических отношений. Для экологического права характерен смешанный метод правового регулирования, который включает в себя диспозитивные и императивные способы и приемы правового регулирования экологических отношений. Метод правового регулирования экологических отношений базируется на сочетании императивных и диспозитивных способов и приемов воздействия норм экологического законодательства на субъектов таких отношений²². Важно то, что в указанных правоотношениях в основном применяется императивный метод правового регулирования, заключающийся в принятии уполномоченными органами правовых актов, устанавливающих обязательные правила владения, пользования и распоряжения лесами, а также их охраны, защиты и др. Это обусловлено спецификой объекта указанных правоотношений (лесной природный ресурс) и его назначению (в основном обеспечение экологических, экономических и социальных интересов). Диспози-

²² Екологічне право України: Підручник для студентів юридичних вищих навчальних закладів/А.П. Гетьман, М.В. Шульга, В.К. Попов та ін.; За ред. А.П. Гетьмана та М.В. Шульги. – Х.: Право, 2005 – С. 25.



тивный метод используется чаще всего при регулировании отношений собственности на природные объекты, договорных отношений, отношений об использовании природных объектов, при решении эколого-правовых споров, при возмещении убытков разных видов и т.п.²³ Двойственность природы хозяйственных отношений (сочетание в них организационных и имущественных элементов, частных и публичных интересов) порождает множественность методов – метод предписаний, автономных решений, координации, рекомендаций. Отношения по созданию и реализации продукции, выполнению работ, оказанию услуг возникают преимущественно между равноправными субъектами, в основном носят договорный характер и регулируются диспозитивными методами, но осуществляются с учетом императивных предписаний, что, например, могут быть установлены с учетом особого объекта этих отношений или сферы их возникновения.

Учитывая указанное, можно определить следующие критерии разграничения лесных и хозяйственных отношений в лесном секторе: 1) субъектами лесных отношений могут быть юридические лица (как субъекты хозяйствования так и не хозяйствующие субъекты), граждане, органы государственной власти и органы местного самоуправления; субъектами же хозяйственных правоотношений являются субъекты хозяйствования (хозяйственно-производственные, внутривладельческие отношения), а также органы государственной власти и местного самоуправления (организационно-хозяйственные отношения), которые осуществляют лесохозяйственную деятельность; 2) объектом лесных правоотношений является весь лесной фонд Украины, или соответственно конкретный лес, участок леса или определенная лесная растительность; объектом хозяйственного права является продукция, являющаяся результатом использования лесной растительности, в связи с чем последняя потеряла связь с окружающей средой, а также, лесные природные ресурсы, которыми субъекты хозяйствования владеют, пользуются/используют и распоряжаются как имуществом в пределах осуществления хозяйственной деятельности; 3) лесные отношения возникают в сфере владения, пользования и распоряжения определенными объектами лесных правоотношений; хозяйственные в сфере общественного производства; 4) содержанием лесных правоотношений является обеспечение охраны, воспроизводства и устойчивого использования леса и лесных ресурсов; содержанием хозяйственных правоотношений является производство и реализация продукции, выполнение работ, оказание услуг; 5) предметом регулирования лесного права является обеспечение осуществления некоторых видов хозяйственной деятельности (например, охраны, воспроизводства и использования лесов); предметом регулирования хозяйственного права есть особый вид деятельности (хозяйственная деятельность); 6) регулирование лесных правоотношений осуществляется совмещением гражданско-правового и административно-правового методов, с преобладанием последнего (с помощью которого устанавливаются правила осуществления деятельности с природными ресурсами); регулирование хозяйственных правоотношений осуществляется с помощью таких особых методов как: властных предписаний, автономных решений, рекомендаций, координации (с помощью которых регулируются взаимоотношения участников в сфере хозяйствования).

Позитивная практика урегулирования размежевания сферы влияния лесного права с другими отраслями существует в действующем Лесном Кодексе Российской Федерации (далее – ЛК РФ). Вопреки отсутствию законодательного определения понятия «лесные отношения», в ст. 3 указанного нормативно-правового акта четко определено, что лесное законодательство регулирует лесные отношения. Имущественные отношения, связанные с оборотом лесных участков и лесных насаждений, регулируются гражданским законодательством, а также Земельным кодексом Российской Федерации, если иное не установлено настоящим Кодексом, другими федеральными законами. Такое законодательное разграничение дает возможность более четко определить сферу влияния норм различных отраслей права. Установление четких границ обеспечит принятие эффективных законодательных актов и устранил неточности в понимании и применении норм различных отраслей в права в частности лесного и хозяйственного. Заимствование указанного опыта

²³ Екологічне право України: Підручник для студентів юридичних вищих навчальних закладів/А.П. Гетьман, М.В. Шульга, В.К. Попов та ін.; За ред. А.П. Гетьмана та М.В. Шульги. – Х.: Право, 2005 – С. 56.



правового регулирования будет иметь положительное влияние на качество законодательства Украины.

Хозяйственная деятельность, осуществляемая в рамках лесного сектора экономики является особым видом деятельности, которую можно назвать лесохозяйственной деятельностью. Она может осуществляться в лесу (с использованием или без использования лесных ресурсов), или с продуктами леса. Поэтому следует различать понятия «хозяйственная деятельность в лесу» и «хозяйственная деятельность с продуктами леса». Хозяйственная деятельность в лесу – это деятельность уполномоченных лиц, по охране, воспроизводству использованию, разведению и т.д. растительных компонентов леса с целью удовлетворения преимущественно экологических и социальных интересов общества, улучшения качества лесных природных ресурсов и увеличение ресурса леса (т.е. количества экономически выгодных лесных природных ресурсов), а также деятельность, осуществляемая без использования лесных природных ресурсов, направленная на пользование его полезными свойствами, предоставление различных видов услуг, упорядочение и улучшение его территории и т.п. Особенностью такой хозяйственной деятельности (лесохозяйственной) является то, что она регулируется нормами хозяйственного права, с учетом особенностей, указанных нормами лесного и экологического права. К этой деятельности следует отнести: организацию и ведение лесного хозяйства, заготовка древесины, воспроизводство лесных ресурсов, охрану, повышение производительности и качества состава лесов, вспомогательную деятельность при лесоводстве, предоставление временного жилья в лесу, организация детских лагерей, научных станций и т.д.. Субъекты хозяйствования, осуществляющие указанный вид деятельности могут вступать в правоотношения с другими субъектами хозяйствования, путем заключения гражданско-правовых и хозяйственно-правовых договоров. Например, лесохозяйственные отношения между субъектами хозяйствования возникают в случае заключения субъектом хозяйствования (лесопользователем) договора подряда на выполнение работ по лесоразведению, заготовке древесины, проведению работ по уничтожению вредителей. Нормами же лесного и экологического права в указанном случае должны определяться правила осуществления хозяйственной деятельности: нормы и порядок использования лесных ресурсов, механизм разведения лесов, особенности уничтожения вредителей и т.д. также могут устанавливаться требования к обязательным пунктам заключаемых хозяйственных договоров.

Понятие «хозяйственная деятельность с продуктами леса» можно определить как деятельность субъектов хозяйствования по реализации, использованию, переработке, утилизации и т.д. лесного сырья, что является результатом эксплуатации лесов и использования природных лесных ресурсов путем их изъятия из окружающей среды. Указанная деятельность (с продуктами леса) является хозяйственной, но поскольку она осуществляется в пределах лесного сектора, такая деятельность также регулируется нормами хозяйственного права с учетом особенностей, указанных нормами лесного права. Правоотношения, объектом которых являются продукты леса или лесная продукция также являются лесохозяйственными, поэтому они имеют особый режим правового регулирования.

Таким образом, учитывая указанное, можно сделать вывод, о том, что для разграничения лесных и хозяйственных отношений особое значение играют различия между его элементами (субъекты, объекты, содержание). Основным признаком, позволяющим отграничить лесные и хозяйственные отношения есть объект правового регулирования (в хозяйственных отношениях – деятельность в сфере общественного производства; в лесных – отношения по владению, пользованию и распоряжению лесами за рамками хозяйственной деятельности). Содержанием хозяйственной деятельности являются права и обязанности лиц, которые ее осуществляют. Содержанием лесных отношений является права и обязанности сторон по владению, пользованию и распоряжению лесами, а также установление правил осуществления хозяйственной деятельности в лесах. Кроме этого, отличие заключается и в предмете правового регулирования указанных отношений (лесной фонд (леса, участки леса, отдельные виды растений или животного мира) и природные лесные ресурсы – в лесных правоотношениях; продукты и продукция леса, а также природные ресурсы, используемые как имущество субъектов хозяйствования – в хозяйственных).

К лесохозяйственным относятся отношения: 1) осуществляемые в лесу с использованием или без использования лесных ресурсов субъектами хозяйствования в пределах



осуществления ими хозяйственной деятельности, основой которой выступает лес, как природный ресурс, а также отношения по владению использованию и распоряжению лесами, как имуществом в сфере хозяйствования; 2) осуществляемые с продуктами леса, которые формируются в результате воздействия человека на лес, как объект окружающей среды, и в результате теряют связь с последним (есть движимыми вещами), а также последующая их переработка, поэтому их осуществление обеспечивается нормами хозяйственного права с учетом норм лесного права.

Исходя из этого, предлагаем внести изменения в ч. 1 ст. 2 действующего ЛК Украины, определив, что:

Лесные отношения – это общественные отношения, возникающие по поводу владения, пользования и распоряжения лесами, направленные на обеспечение охраны, воспроизводства, защиты, учета, мониторинга и устойчивого использования лесных природных ресурсов, с учетом экологических, экономических, социальных и других интересов общества.

В ст. 2 действующего ЛК Украины внести изменения, добавив ч. 4, определив что:

Имущественные отношения в лесном секторе экономики, связанные с оборотом, использованием/пользованием лесами либо отдельными природными лесными ресурсами, а также определенными земельными участками регулируются хозяйственным, гражданским, земельным законодательством, с особенностями установленными этим кодексом.

Ч. 1 ст. 6 ЛК Украины:

Лесные природные ресурсы – это совокупность компонентов леса или отдельные его части (древесная, кустарниковая и иная растительность, животный мир и т.д.), существующие в природе, которые имеют неразрывную связь с окружающей средой и в сочетании с другими компонентами образуют лес.

Добавить ч. 3 ст. 6 действующего ЛК Украины:

Продуктом леса является сырье (заготовленная древесина, ягоды, грибы и др.), созданная в процессе эксплуатации лесных ресурсов человеком, путем их отделения от окружающей среды, с целью дальнейшего использования, промышленной обработки и получения полуфабрикатов или готовой продукции для удовлетворения преимущественно экономических и социальных интересов общества.

Кроме этого, предусмотреть, что отношения, по поводу организации и ведения лесного хозяйства, эксплуатации лесов, их воспроизводства, охраны, повышения производительности и качественного состава лесов и т.д., являются лесохозяйственными отношениями, регулируемые нормами хозяйственного права с учетом особенностей определенных нормами лесного права.

Список литературы

1. Міщенко В.С. Природно-ресурсні передумови формування економічного простору та розвитку стратегічного потенціалу регіонів України/В.С. Міщенко//Економічний простір і динаміка розвитку продуктивних сил України: теоретико-методологічні основи дослідження/ [за ред. чл.-кор. НАН України Б.М. Данилишина]. – К.: РВПС України НАН України, 2008. – С. 39-47
2. Голуб О.А. Удосконалення ринкових механізмів управління відходами в лісовому секторі економіки України. Рада по вивченню продуктивних сил України НАН України (Київ) [Електронний ресурс] – Режим доступу: <http://waste.ua/cooperation/2004/thesis/golub.html>
3. Писаренко А.І. От управления – к контролю и надзору за лесами России/А.І. Писаренко, В.В. Страхов//Лесное хозяйство. – 2008. – №5. – С. 2-6
4. Горбовой В.Ф. Предмет и система советского лесного права. – Красноярск: Изд-во Краснояр. ун-та – 1984. – 144 с.
5. Коштів В.І. Полезахисне лісорозведення/В.І. Коштів, А.А. Лищенко. – К. Урожай, 1989. – 169 с.
6. Дребот О.І. Теоретико-методологічні основи функціонування лісового комплексу//Агроекологічний журнал. – 2011. – №3. – С. 12-17
7. Словник української мови [Електронний ресурс] Академічний тлумачний словник (1970–1980). В 11 томах. – Т. 9 – Режим доступу: <http://www.sum.in.ua>
8. Кривенко К.Т. Савчук В.С. Беляєв О.О.: Політична економія: Навчальний посібник, 2001 [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://fingal.com.ua/content/view/878/39/1/3/>



9. Розміщення продуктивних сил і регіональна економіка: Навчальний посібник/ М. Долішній, Ю. Стадницький, А. Загородній, О. Товкан / Нац. ун-т "Львівська політехніка". – Львів: Інтелект-Захід, 2003. – 255 с.
10. Наказ Держспоживстандарту України від 11.10.2010 №457 Національний класифікатор України Класифікація видів економічної діяльності ДК 009:2010 [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://kved.ukrstat.gov.ua/>
11. Кійко О. Лісовий сектор України: стан та перспективи // Деревообробник. – 5 вересня 2011 [Електронний ресурс]. – Режим доступу: http://derevo.com.ua/index.php?option=com_content&task=view&id=207&Itemid=87
12. Воробьев Г.И. Лесное хозяйство//Лесная энциклопедия. – М., 1985. – Т.1 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://forest.geoman.ru/forest/item/fo0/s01/e0001422/index.shtml>
13. Непийвода В.П. Правове регулювання в галузі лісів: Доба утвердження підтримного розвитку. – К.: НДІ Приватного права і підприємництва, 2004. – 339 с.
14. В.О. Озеран, М.Ю. Чік Вплив організаційно-технічних особливостей лісового господарства на методику обліку та контролю витрат і калькулювання продукції [Електронний ресурс]. – Режим доступу: http://www.nbu.gov.ua/portal/natural/Vnulp/Management/2009_647/77.pdf
15. Печуляк В. Лісове право: проблемні питання місця та ролі у системі права України [Текст] / В. Печуляк // Підприємництво, господарство і право: Науково-практичний господарсько-правовий журнал. – 2010. – № 11. – С. 74-77.
16. Краснов Н.И. Новое советское лесное законодательство // Советское государство и право. – М.: Наука, 1978. – № 7. – С. 37-46
17. Сазыкин А.В. Экологическое право [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://be5.biz/pravo/esav/02.htm>
18. Соколова А.К. Флористичне право України: проблеми формування та розвитку: монографія /А.К. Соколова. – Х.: Право, 2009. – 288 с.
19. Екологічне право України: Підручник для студентів юридичних вищих навчальних закладів/А.П. Гетьман, М.В. Шульга, В.К. Попов та ін.; За ред. А.П. Гетьмана та М.В. Шульги. – Харків: Право, 2005 – 384 с.

CONCEPT AND TYPES OF ECONOMIC RELATIONS IN THE FORESTRY SECTOR OF THE ECONOMY OF UKRAINE

A.M. BROVDII

*National University «Yaroslav
the Wise Law academy
of Ukraine»*

e-mail: muhajlivna@mail.ru

The author gives a reasonable description of the elements of forest sector of economy and distinguish the main types of relationships that occur between them. He gives a description of the economic relations, separates them from the forest relations that appear in this sector of economy. The author propose changes to the current Ukrainian legislation, based on these findings.

Key words: forest sector of economy, forest complex, economic relations, forest relations, forestry, forest industry, timber industry, timber processing production, forest production, forestry activity, forest products, forest natural resources.