



УДК 340:001.4(470)

## РАЗВИТИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО ЗАКРЕПЛЕНИЯ ГАРАНТИЙ ФИЗКУЛЬТУРЫ И СПОРТА

**Е.Е. ТОНКОВ**  
**Р.В. ДОНЕЦ**

*Белгородский государственный  
национальный исследовательский  
университет*

*e-mail: ETonkov@bsu.edu.ru*

Одной из главных задач государства является удовлетворение общих человеческих потребностей, в том числе потребностей в здоровом образе жизни и в занятиях физической культурой и спортом. В рамках данного участка исследования автором представлен анализ российского законодательства (хронологические рамки 1918-1992 гг.) с целью выявления закономерностей его становления в закреплении гарантий физкультуры и спорта.

Ключевые слова: законодательство, спорт, физкультура, Конституция, право.

Итак, заявленное законодательство может быть разделено на три этапа, связанных с развитием конституционных норм.

В качестве первого этапа определим доконституционный (1918-1936 гг.). Данный этап характеризуется отсутствием конституционных норм, регламентирующих гарантии физкультуры и спорта в стране. В конституциях РСФСР 1918 г.<sup>1</sup> и 1925 г.<sup>2</sup>, СССР 1923 г.<sup>3</sup> искомые положения не обнаружены. Однако следует отметить наличие иных правовых норм прямо или косвенно имеющих отношение к физкультуре и спорту.

Так, среди косвенных правовых актов, которые ненапрямую регулируют заявленную сферу, следует выделить Декрет ВЦИК об обязательном обучении военному искусству<sup>4</sup>. Таким образом, впервые за всю историю российского государства в 1918 г. формируется самостоятельный специализированный орган – Главное управление всеобщего военного обучения и формирования резервных частей Красной Армии (Всевобуч). Появление этой структуры было вызвано нуждами шедшей тогда войны, обусловившей необходимость решения задачи всеобщего военного обучения с помощью физической культуры и спорта. В его составе имелся отдел физического развития и спорта, который ведал физической подготовкой в армии и допризывников. Это был один из первых государственных органов, при участии которого активно восстанавливался отечественный спорт; в практику физкультурного движения внедрялись олимпиады; создавались региональные олимпийские комитеты; предпринимались попытки не только наладить связь с Между-

<sup>1</sup> Конституция (Основной Закон) Российской Социалистической Федеративной Советской Республики (принята V Всероссийским съездом Советов 10.07.1918 г.). Утратила силу в связи с принятием Конституции (Основного Закона) РСФСР, утвержденной Постановлением XII Всероссийского съезда Советов рабочих, крестьянских, казачьих и красноармейских депутатов от 11.05.1925 г. // СУ РСФСР. – 1918. – № 51. – Ст. 582.

<sup>2</sup> Постановление XII Всероссийского Съезда Советов от 11 мая 1925 г. «Об утверждении текста Конституции (Основного Закона) РСФСР» (вместе с «Конституцией (Основным Законом) Российской Социалистической Федеративной Советской Республики»). Утратил силу в связи с принятием Конституции (Основного Закона) РСФСР, утвержденной Постановлением Чрезвычайного XVII Всероссийского Съезда Советов от 21.01.1937 г. // Известия ЦИК СССР и ВЦИК. – 1925. – № 118.

<sup>3</sup> Основной Закон (Конституция) Союза Советских Социалистических Республик (утв. ЦИК СССР 06.07.1923 г.). Утратил силу в связи с принятием Конституции (Основного Закона) СССР, утв. Постановлением Чрезвычайного VIII Съезда Советов СССР от 05.12.1936 г. // Известия ЦИК СССР и ВЦИК. – 1923. – № 150.

<sup>4</sup> Декрет ВЦИК об обязательном обучении военному искусству, принятый в заседании Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета Совета рабочих, солдатских, крестьянских и казачьих депутатов 22 апреля 1918 г. // Декреты Советской власти. Том II. 17 марта – 10 июля 1918 г. – М.: Гос. издат-во политической литературы, 1959.



народным Олимпийским комитетом, но и принять участие в очередных играх VII Олимпиады в Антверпене (Бельгия)<sup>5</sup>.

Также к правовым нормам косвенного характера следует отнести, например: постановления Советского правительства 1921 г. «Об охране здоровья детей и подростков» и «О домах отдыха».

Среди специальных правовых актов, направленных на развитие физкультуры и спорта нами выделены как акты, принятые государственными органами, так и институтами гражданского общества.

К числу первых отнесен Декрет ВЦИК РСФСР от 27 июня 1923 г. «Об образовании Высшего и местных советов физической культуры трудящихся РСФСР»<sup>6</sup>. На таковые возлагалось стратегическое управление в сфере физического воспитания трудящихся. На основе этого документа был сформирован первый самостоятельный отраслевой орган управления физической культурой и спортом в российском государстве.

В функции Высшего совета входили: разработка положений о соревнованиях, программ, справочников, уставов, проведение соревнований между различными организациями.

Для реализации предписаний Высшего совета физической культуры при губернских исполнительных комитетах создаются губернские советы физической культуры; при уездных исполнительных комитетах – уездные советы физической культуры, которые являлись органами государственного руководства физкультурным движением.

В рамках рассматриваемых нами отношений немаловажное значение имела деятельность и предписания РКП(б). Так, документом, определяющим пути развития советской физической культуры, стало постановление ЦК РКП(б) от 13 июля 1925 г. «О задачах партии в области физической культуры». Такое определяло, что физическая культура должна составить неотъемлемую часть общеполитического, культурного воспитания и образования, оздоровления масс и должна быть включена в общий план деятельности соответствующих общественных и государственных учреждений и организаций (профсоюзов, РЛКСМ, Красной Армии, школ, органов здравоохранения и т.д.).

Позже Постановление ЦК ВКП(б) от 23 сентября 1929 г. «О физкультурном движении», признав работу неудовлетворительной (слабый охват широких масс рабочего класса, рекордсменский уклон, ведомственный разноречивой и др.), призывало усилить и централизовать государственное руководство с тем, чтобы ликвидировать параллелизм и разноречивую в физкультурной работе, подчеркнуло необходимость организовать при ЦИК СССР Всесоюзный совет физической культуры на правах государственного органа в физкультурном движении<sup>7</sup>.

Таким образом, ЦК ВКП(б) считал необходимым устранить разноречивую в физкультурной работе, внести в нее больше организованности и плановости, максимально расширить общий масштаб физкультурной работы, обеспечив вовлечение в физкультурное движение рабочих масс и усилив физкультурную работу в сельской местности<sup>8</sup>.

Далее во исполнение решения ЦК ВКП(б) Президиум Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР 1 апреля 1930 г. принял Постановление «Об учреждении Всесоюзного совета физической культуры при ЦИК СССР (ВСФК)». Последний наделялся правами государственного органа руководства и контроля в области физической культуры. С созданием Всесоюзного совета физической культуры устанавливалась единая общесоюзная система государственного управления физкультурным движением в СССР<sup>9</sup>.

В качестве правового акта, направленного на развитие физкультуры и спорта и принятого институтом гражданского общества в обозначенном хронологическом периоде можно указать решение Всесоюзной конференции профсоюзов по физической культуре

<sup>5</sup> Медведев С.А. Теоретико-правовые аспекты функционирования физической культуры и спорта в Российском государстве: Дис. ... канд. юрид. наук. – Майкоп, 2006. – С. 24.

<sup>6</sup> СуиР РСФСР. – 1923. – № 62. – С. 602.

<sup>7</sup> Столбов В.В. История физической культуры. – М., 1999. – С. 7.

<sup>8</sup> Роль партийных организаций в развитии социальной сферы в 30-е годы. Сборн. науч. труд. – М., 1969. – С. 83.

<sup>9</sup> Медведев С.А. Теоретико-правовые аспекты функционирования физической культуры и спорта в Российском государстве: Дис. ... канд. юрид. наук. – Майкоп, 2006. – С. 25.



(1930 г.) переходе от клубно-территориального принципа построения физкультурной работы к производственному. На смену кружкам физкультуры при рабочих клубах пришли коллективы физической культуры на производственных предприятиях и в учреждениях. Последний стал основным звеном советского физкультурного движения.

Следующим этапом в развитии законодательства российского государства о гарантировании физкультуры и спорта (с учетом критерия конституционности) является ограниченно-конституционный (1937-1978 гг.). Это связано с тем, что последовательно (сначала советской Конституцией СССР 1936 г. – ст. 126<sup>10</sup>), а затем и российской Конституцией 1937 г. в соответствии с интересами трудящихся и в целях развития организационной самостоятельности и политической активности народных масс гражданам РСФСР обеспечивалось право объединения в общественные организации: профессиональные союзы, кооперативные объединения, организации молодежи, спортивные и оборонные организации, культурные, технические и научные общества... (ст. 130)<sup>11</sup>.

Отметим также, что в Конституции (Основном Законе) РСФСР 1937 г. имелась ст. 19, которая относилась к руководству и организации дела физической культуры и спорта к ведению Российской Советской Федеративной Социалистической Республики в лице ее высших органов власти и органов государственного управления.

Уточним, что наименование данного этапа – ограниченно-конституционный, мы обосновываем тем, что напрямую отсутствовало конституционное закрепление государственного гарантирования физической культуры и спорта. Указанные нормы лишь контекстно обеспечивали право граждан, в том числе на спортивные объединения.

Исходя из положений конституции 1936 г. 1937 г. в СССР была создана система общественных органов управления добровольных спортивных обществ (далее – ДСО). С учетом положительного опыта работы «Динамо» (с 1923 г.), «Спартак», «Локомотива», «Красного Знамени» (с 1935 г. и 1936 г.) по решению ВЦСПС в стране были организованы 64 ДСО при центральных комитетах профсоюзов, которые оказывали содействие государственным органам управления данной сферы.

В качестве третьего этапа конституционного развития гарантирования в российском государстве физкультуры и спорта обозначим целостно-конституционный (1977-1992 гг.). Он отличается содержательным наполнением конституционных норм прямо закрепляющих соответствующие государственные гарантии. Так, в ст. 24 Конституции (Основного Закона) Российской Федерации 1978 г. установлено, что государство поощряет деятельность кооперативных и других общественных организаций во всех сферах обслуживания населения. Оно содействует развитию массовой физической культуры и спорта<sup>12</sup>.

В ст. 55 данного основного закона также закреплено, что ...государство ...поощряет деятельность, способствующую ...укреплению здоровья каждого, развитию физической культуры и спорта.

Отметим, что указанные нами положения Конституции (Основного Закона) Российской Федерации 1978 г. являются более удачными по сравнению с положениями советской конституции 1977 г., имеющими отношение к гарантированию физической культуры и спорта. Так, в ст. 41 указанного Основного закона «расширение сети культурно-просветительных и оздоровительных учреждений, развитие массового спорта, физической культуры и туризма» закрепляется в контексте обеспечения права граждан СССР на

<sup>10</sup> Конституция (Основной Закон) Союза Советских Социалистических Республик (утв. Постановлением Чрезвычайного VIII Съезда Советов СССР от 05.12.1936 г.). Утратила силу в связи с принятием Конституции (Основного Закона) СССР от 07.10.1977 г., утвержденной Декларацией ВС СССР от 07.10.1977 г. № 6365-IX // Известия ЦИК СССР и ВЦИК. – 1936, 6 декабря.

<sup>11</sup> Постановление Чрезвычайного XVII Всероссийского Съезда Советов от 21 января 1937 г. «Об утверждении Конституции (Основного Закона) Российской Советской Федеративной Социалистической Республики» (вместе с Конституцией). Утратил силу в связи с принятием Конституции (Основного Закона) РСФСР от 12.04.1978 г., утвержденной Декларацией ВС РСФСР от 12.04.1978 г. // Документ опубликован не был; www.garant.ru

<sup>12</sup> Конституция (Основной Закон) Российской Федерации – России (принята ВС РСФСР 12.04.1978 г.) (ред. от 10.12.1992 г.). Утратила силу в связи с принятием Конституции Российской Федерации от 12.12.1993 г. // Ведомости ВС РСФСР. – 1978. – № 15. – Ст. 407.



отдых<sup>13</sup>. Хотя далее в этой же статье указано, что «государство поощряет деятельность кооперативных и других общественных организаций во всех сферах обслуживания населения. Оно содействует развитию массовой физической культуры и спорта». На наш взгляд, последнее правовое установление является самостоятельным и заслуживает обособленного конституционного определения, а не контекстного упоминания в совокупности с правом на отдых.

Следует также отметить, что в ст.ст. 81.1 и 84.11 отражены общие вопросы воспитания, образования, науки, культуры, физической культуры и спорта как предметы ведения органов публичной власти различного уровня.

Далее отметим, что спецификой развития законодательства данной сферы в виду ее политизации в рассматриваемые хронологические рамки является наличие большего числа правовых норм, принимаемых органами государственной власти. Также здесь следует уточнить немаловажное значение в качестве субъекта нормотворчества коммунистическую партию.

Таким образом, все законодательство, относящееся к гарантированию в России физкультуры и спорта в период с 1937 по 1992 гг. можно разделить на две группы:

– регламентирующее организацию управления данными отношениями, т.е. гарантирующее учреждение и функционирование специализированных государственных структур, ведающими вопросами физкультуры и спорта;

Так, в июне 1936 г. ВСФК, а также территориальные (республиканские, краевые, областные, окружные, городские, районные) советы физической культуры были реконструированы, а на их месте был создан новый государственный орган власти – Всесоюзный комитет по делам физической культуры и спорта при Совете народных Комиссаров СССР. Соответственно Комитеты по делам физической культуры и спорта были образованы в союзных и автономных республиках, краях и областях, городах и районах страны.

С началом Великой Отечественной войны условия потребовали от органов управления физической культурой и спортом мобилизации всех сил на победу и 23 сентября 1941 г. Всесоюзный комитет по делам физической культуры и спорта при Совете Народных Комиссаров СССР издал приказ «О работе физкультурных организаций в связи с введением всеобщего военного обучения»<sup>14</sup>, обязывающий физкультурные организации предоставить спортсооружения подразделениям Всевобуча, частям народного ополчения и сандружинам для проведения занятий по военно-физической подготовке. Комитеты по делам физической культуры и спорта, советы ДСО должны были организовывать военизированные игры (кроссы, штыковой бой, гранатометание, преодоление различных препятствий, скоростные переходы – марш-броски, велосипедные и пешие походы с решением тактических задач), оказывать помощь неполным средним и средним школам, ремесленным училищам и школам фабрично-заводского образования в проведении внеучебных спортивных соревнований и секционных занятий по лыжному и мотоциклетному спорту, гимнастике и рукопашному бою<sup>15</sup>.

Позже поднятие престижа страны посредством спорта послужило причиной принятия Постановления ЦК ВКП(б) от 26 декабря 1948 г. «О ходе выполнения Комитетом по делам физической культуры и спорта директивных указаний партии и правительства о развитии массового физкультурного движения в стране и повышения мастерства советских спортсменов».

Следует заметить, что деятельность органов управления по физической культуре и спорту в основном стала оцениваться по количеству медалей, завоеванных в различных соревнованиях, и по числу подготовленных мастеров спорта. При подведении итогов работы территориальных органов управления отрасли по установленным критериям, спорт высших достижений значительно опережал другие направления физкультурного движения.

<sup>13</sup> Конституция (Основной Закон) Союза Советских Социалистических Республик (принята ВС СССР 07.10.1977 г.) (ред. от 14.03.1990 г.). Утратил силу на территории Российской Федерации в связи с принятием Соглашения от 08.12.1991 г. «О создании содружества независимых государств», ратифицированного Постановлением ВС РСФСР от 12.12.1991 г. № 2014-1 // Ведомости ВС СССР. – 1977. – № 41. – Ст. 617.

<sup>14</sup> ГАНИ И ОПД ПО, ф. 1458, оп. 1, д. 210, л. 17.

<sup>15</sup> Медведев С.А. Теоретико-правовые аспекты функционирования физической культуры и спорта в Российском государстве: Дис. ... канд. юрид. наук. – Майкоп, 2006. – С. 31.



В условиях административно-бюрократической системы в стране, господства командно-приказных методов, волюнтаризма и субъективизма, характерных для послевоенных лет, необоснованно заменялись органы государственного руководства физкультурным движением и происходила смена их руководителей<sup>16</sup>.

Все это привело к тому, что 15 марта 1953 г. был упразднен Комитет по делам физической культуры и спорта при Совете Министров СССР, а на его месте образовано Главное управление по физкультуре и спорту в составе Министерства здравоохранения СССР. Однако вскоре выяснилось, что Минздрав СССР, имея свои специфические проблемы, не смог справиться с возложенными на него задачами по развитию физкультуры и спорта в стране. Через год (11 февраля 1954 г.) вновь был создан государственный орган управления – Комитет по физической культуре и спорту при Совете Министров СССР<sup>17</sup>.

В январе 1959 г., исходя из чисто субъективных побуждений Н.С. Хрущева, утверждавшего, что «в коммунизм мы не пойдем с платным инструктором по физкультуре», Всесоюзный комитет как орган государственного руководства физкультурно-спортивным движением вновь был упразднен и вместо него создан Союз спортивных обществ и организаций как общественный орган управления<sup>18</sup>. Подобные изменения в управлении руководством физкультурно-спортивным движением создавали немалые дополнительные трудности в развитии отрасли. На этом фоне среди значительной части физкультурных работников стали процветать приписки, фальсификация, что в дальнейшем привело к застойным явлениям в развитии массового физкультурно-спортивного движения.

В связи с этим Советское правительство 17 октября 1968 г. приняло Постановление о создании вновь государственного органа управления – Комитета по физической культуре и спорту при Совете Министров СССР и его местных органов управления. Комитет был наделен всеми необходимыми полномочиями для руководства физкультурной и спортивной работой в стране.

Считаем, принятое правительством решение своевременным, несмотря на то, что оно было востребовано ранее, так как общественный орган управления не справился с возложенными на него задачами.

Постановление определяло цели государственной политики в сфере физической культуры и спорта, устанавливало систему государственных органов, которая до начала реформ имела следующий вид:

– органы государственного управления общей компетенции. Кабинет Министров СССР, правительства союзных и автономных республик, исполкомы местных Советов народных депутатов;

– органы государственного управления специальной компетенции. Государственный Комитет по физической культуре и спорту, государственные комитеты по физической культуре и спорту союзных, автономных республик, исполкомов местных Советов народных депутатов;

– структурные подразделения министерств, государственных комитетов, ведомств, отвечающих за развитие физической культуры и спорта в данной отрасли;

– органы управления массовых физкультурно-оздоровительных общественных организаций: советы, президиумы добровольных спортивных обществ;

– органы общественной физкультурной спортивной самодеятельности: внештатные комитеты, коллегии спортивных судей, тренерские советы, федерации по видам спорта;

– органы управления организаций советской спортивной общественности – Олимпийского Комитета СССР, Союза советских спортсменов и др.;

<sup>16</sup> Зуев В.Н. Эволюция органов государственной власти в сфере управления физической культурой и спортом в начале XX века в советский период // Теория и практика физической культуры. – 2004. – № 3. – С. 4-5.

<sup>17</sup> Столбов В.В. История физической культуры. – М., 1989. – С. 141; Столбов В.В. Российские единомышленники Пьера де Кубертена: Материалы VI Всероссийской научно-практической конференции, посвящённой 100-летию Олимпийских игр «Олимпийское движение и социальные процессы». – Омск, 1995. – С. 53.

<sup>18</sup> Романов Н.Н. Восхождение на Олимп. – М., 1993. – С. 19.



– органы управления физической культурой и спортом, других общественных организаций: профсоюзных, комсомольских, ДОСААФ<sup>19</sup>.

В марте 1986 г. Президиум Верховного Совета СССР преобразовал Комитет по физической культуре и спорту при Совете Министров СССР (Спорткомитет СССР) в союзно-республиканский государственный комитет СССР по физической культуре и спорту (Госкомспорт).

Позже в соответствии с Указом Президиума Верховного Совета РСФСР от 18 мая 1986 г. были преобразованы государственные органы управления физической культурой во всех краях, АССР, областях, городах и районах России, такие же преобразования произошли в других союзных республиках.

В соответствии с Постановлением Президиума ВЦСПС от 20 февраля 1987 г. № 2-16 «О мерах по совершенствованию руководства физкультурным движением профсоюзов» было создано Всесоюзное добровольное физкультурно-спортивное общество (ВДФСО). Упразднение всех профсоюзных ДСО («Спартак», «Труд», «Урожай», «Буревестник», «Зенит» и т. д.) обернулось непредсказуемыми результатами.

Этот эксперимент нанес большой урон спортивному движению страны: вскоре закрылись ДЮСШ, перестали работать спортивные сооружения, покинули рабочие места многие ведущие специалисты, уйдя в другие отрасли и бизнес<sup>20</sup>.

– способствующее дальнейшему развитию физкультуры и спорта.

Отметим, что в 30-е гг. носителями идей был взят «курс на создание таких условий в стране, которые давали бы возможность вырастить новое поколение рабочих, здоровых и жизнерадостных, способных поднять могущество Советской страны на должную высоту и защитить ее грудь от покушений со стороны врага»<sup>21</sup>. Таким образом, были изменены смысл и назначение физической культуры и спорта. Данная сфера политизируется и подчиняется идее «классовой борьбы». Как следствие этого физическая культура и система управления ею трансформируется в советское физкультурное движение. Воля партии была конкретизирована во «Всесоюзном физкультурном комплексе «Готов к труду и обороне», созданном по инициативе ленинско-сталинского комсомола»<sup>22</sup>.

В послевоенный период, через 4 месяца после Победы, СНК СССР принял Постановление от 28 сентября 1945 г. «Об оказании помощи комитетам по делам физической культуры и спорта и улучшении их работы», которое рекомендовало немедленно освободить все спортивные сооружения, занятые не по назначению в военный период. Также в целях повышения спортивного мастерства предусматривалось учреждение должностей государственных тренеров по видам спорта и открытие в стране 80 спортивных школ молодежи.

Большое внимание вопросам физического воспитания уделил XXIII съезд КПСС 1966 г. Он призвал все партийные, советские, профсоюзные, комсомольские и физкультурные организации шире внедрять в быт населения массовые виды физической культуры и спорта, обратив особое внимание на их развитие в общеобразовательных школах, в высших и средних специальных учебных заведениях. В целях материального обеспечения растущего физкультурного движения XXIII съезд КПСС признал необходимым расширить сеть стадионов, спортивных баз и других спортивных сооружений, особенно в сельской местности.

В Постановлении от 11 августа 1966 г. «О мерах по дальнейшему развитию физической культуры и спорта» ЦК партии и правительство определили меры по повышению квалификации учителей, преподавателей, тренеров и других специалистов по физической культуре, укреплению материально-технической базы физкультурного движения.

17 января 1972 г. Постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР был введен усовершенствованный комплекс «Готов труду и обороне СССР». Действовавшие до этого комплекс ГТО (введенный в 1959 г) и его дополнительная ступень «Готов к защите Родины» сыграли известную роль в развитии физкультурного движения, однако в свете задач, поставленных XXVI КПСС (1971 г.) в области физической культуры и спорта, уже перестали отве-

<sup>19</sup> Братановский С.Н. Государственное управление физической культурой и спортом в условиях рынка. – Саратов, 1991. – С. 6.

<sup>20</sup> Зуев В.Н. Эволюция органов государственной власти в сфере управления физической культурой и спортом в начале XX века в советский период // Теория и практика физической культуры. – 2004. – № 3. – С. 4-5.

<sup>21</sup> Беликович В.В. Основы методики физической культуры. – М., 1939. – С. 8.

<sup>22</sup> Там же. – С. 11.



чать новым повышенным требованиям. Новый комплекс был признан программной и нормативной основой советской системы физического воспитания, помогающей органам государственной власти в управлении физической культурой и спортом<sup>23</sup>.

Изучая содержательное наполнение нормативно-правовых актов того времени, следует сказать, что принятые совместно партией и правительством, они были в значительной мере конституционно необоснованны.

В связи с этим лидирующая роль КПСС была узаконена Конституцией СССР 1977 г., ст. 6, что сделало ее субъектом законотворческого процесса.

Постановлением ЦК КПСС И Совета Министров СССР «О дальнейшем подъеме массовости физической культуры и спорта» (11 сентября 1981 г.) намечалось расширение сети физкультурно-спортивных клубов (ФСК) и физкультурно-оздоровительных комплексов (ФОК) по месту жительства.

На устранение недостатков в управлении физической культурой и спортом было направлено решение июньского (1983 г.) Пленума ЦК КПСС о создании культурно-спортивных комплексов (КСК). В состав КСК стали входить, независимо от ведомственной подчиненности, клубы и Дома культуры, библиотеки и музеи, Дворцы пионеров и школьников, парки, стадионы и другие спортивные сооружения, музыкальные и спортивные школы. КСК создавались в масштабах города, района, посёлка, села решением соответствующих исполкомов Советов народных депутатов. В начале 1985 г. в стране работало около 6 тыс. КСК.

Анализ отечественного законодательства на предмет выявления в нем норм, закрепляющих гарантии физкультуры и спорта, позволил выделить три этапа их развития с учетом конституционного критерия:

I этап: с 1918 г. по 1922 г. – доконституционный. Характеризуется отсутствием конституционных норм, регламентирующих гарантии физкультуры и спорта в стране (в конституциях РСФСР 1918 г. и 1925 г., СССР 1923 г.) искомые положения не обнаружены. Однако отмечено наличие иных правовых норм прямо или косвенно имеющих отношение к гарантированию физкультуры и спорта;

II этап: с 1937 г. по 1977 г. – ограниченно-конституционный. Характеризуется отсутствием прямого конституционного закрепления государственного гарантирования физической культуры и спорта; имеющиеся нормы лишь контекстно обеспечивали право граждан, в том числе на спортивные объединения (ст.ст. 19, 130 Конституции РСФСР 1937 г.);

III этап: с 1978 г. по 1992 г. – целостно-конституционный. Характеризуется содержательным наполнением конституционных норм прямо закрепляющих государственные гарантии физкультуры и спорта (ст. 24, 55, 84.1, 84.11 Конституции РСФСР 1978 г.).

Определено, что спецификой развития законодательства заявленной сферы в виду ее политизации в рассматриваемые хронологические рамки является наличие большего числа правовых норм, принимаемых органами государственной власти. Также здесь следует уточнить немаловажное значение в качестве субъекта нормотворчества коммунистическую партию.

Таким образом, все законодательства, относящееся к гарантированию в России физкультуры и спорта в период с 1937 по 1992 гг. можно разделить на две группы:

- регламентирующее организацию управления данными отношениями, т.е. гарантирующее учреждение и функционирование специализированных государственных и негосударственных структур, ведающими вопросами физкультуры и спорта;
- способствующее дальнейшему развитию физкультуры и спорта.

#### Список литературы

1. Конституция (Основной Закон) Российской Социалистической Федеративной Советской Республики (принята V Всероссийским съездом Советов 10.07.1918 г.). Утратила силу в связи с принятием Конституции (Основного Закона) РСФСР, утвержденной Постановлением XII Всероссийского съезда Советов рабочих, крестьянских, казачьих и красноармейских депутатов от 11.05.1925 г. // СУ РСФСР. – 1918. – № 51. – Ст. 582.

<sup>23</sup> См.: Медведев С.А. Теоретико-правовые аспекты функционирования физической культуры и спорта в Российском государстве: дис. ... канд. юрид. наук. – Майкоп, 2006. – С. 36.



2. Постановление XII Всероссийского Съезда Советов от 11 мая 1925 г. «Об утверждении текста Конституции (Основного Закона) РСФСР» (вместе с «Конституцией (Основным Законом) Российской Социалистической Федеративной Советской Республики»). Утратил силу в связи с принятием Конституции (Основного Закона) РСФСР, утвержденной Постановлением Чрезвычайного XVII Всероссийского Съезда Советов от 21.01.1937 г. // Известия ЦИК СССР и ВЦИК. – 1925. – № 118.

3. Основной Закон (Конституция) Союза Советских Социалистических Республик (утв. ЦИК СССР 06.07.1923 г.). Утратил силу в связи с принятием Конституции (Основного Закона) СССР, утв. Постановлением Чрезвычайного VIII Съезда Советов СССР от 05.12.1936 г. // Известия ЦИК СССР и ВЦИК. – 1923. – № 150.

4. Декрет ВЦИК об обязательном обучении военному искусству, принятый в заседании Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета Совета рабочих, солдатских, крестьянских и казачьих депутатов 22 апреля 1918 г. // Декреты Советской власти. Том II. 17 марта – 10 июля 1918 г. – М.: Гос. издат-во политической литературы, 1959.

5. Медведев С.А. Теоретико-правовые аспекты функционирования физической культуры и спорта в Российском государстве: Дис. ... канд. юрид. наук. – Майкоп, 2006.

6. СуиР РСФСР. – 1923. – № 62. – С. 602.

7. Столбов В.В. История физической культуры. – М., 1999. – С. 7.

8. Роль партийных организаций в развитии социальной сферы в 30-е годы. Сборн. науч. труд. – М., 1969. – С. 83.

9. Конституция (Основной Закон) Союза Советских Социалистических Республик (утв. Постановлением Чрезвычайного VIII Съезда Советов СССР от 05.12.1936 г.). Утратила силу в связи с принятием Конституции (Основного Закона) СССР от 07.10.1977 г., утвержденной Декларацией ВС СССР от 07.10.1977 г. № 6365-IX // Известия ЦИК СССР и ВЦИК. – 1936, 6 декабря.

10. Постановление Чрезвычайного XVII Всероссийского Съезда Советов от 21 января 1937 г. «Об утверждении Конституции (Основного Закона) Российской Советской Федеративной Социалистической Республики» (вместе с Конституцией). Утратил силу в связи с принятием Конституции (Основного Закона) РСФСР от 12.04.1978 г., утвержденной Декларацией ВС РСФСР от 12.04.1978 г. // Документ опубликован не был; www.garant.ru

11. Конституция (Основной Закон) Российской Федерации – России (принята ВС РСФСР 12.04.1978 г.) (ред. от 10.12.1992 г.). Утратила силу в связи с принятием Конституции Российской Федерации от 12.12.1993 г. // Ведомости ВС РСФСР. – 1978. – № 15. – Ст. 407.

12. Конституция (Основной Закон) Союза Советских Социалистических Республик (принята ВС СССР 07.10.1977 г.) (ред. от 14.03.1990 г.). Утратил силу на территории Российской Федерации в связи с принятием Соглашения от 08.12.1991 г. «О создании содружества независимых государств», ратифицированного Постановлением ВС РСФСР от 12.12.1991 г. № 2014-1 // Ведомости ВС СССР. – 1977. – № 41. – Ст. 617.

13. ГАНИ И ОПД ПО, ф. 1458, оп. 1, д. 210, л. 17.

14. Зуев В.Н. Эволюция органов государственной власти в сфере управления физической культурой и спортом в начале XX века в советский период // Теория и практика физической культуры. – 2004. – № 3. – С. 4-5.

15. Столбов В.В. История физической культуры. – М., 1989. – С. 141; Столбов В.В. Российские единомышленники Пьера де Кубертена: Материалы VI Всероссийской научно-практической конференции, посвященной 100-летию Олимпийских игр «Олимпийское движение и социальные процессы». – Омск, 1995. – С. 53.

16. Романов Н.Н. Восхождение на Олимп. – М., 1993. – С. 19.

17. Братановский С.Н. Государственное управление физической культурой и спортом в условиях рынка. – Саратов, 1991. – С. 6.

18. Беликович В.В. Основы методики физической культуры. – М., 1939. – С. 8, 11.

## **DEVELOPMENT OF THE LEGAL ENTRENCHED GUARANTEE FOR PHYSICAL EDUCATION AND SPORT**

**E.E.TONKOV**  
**R.V.DONEC**

*Belgorod State National  
Research University*

*e-mail: ETonkov@bsu.edu.ru*

One of the main objectives of the government is to meet common human needs, including the needs for a healthy lifestyle and physical education and sports. In this area of research the author presents an analysis of Russian legislation (chronological framework 1918-1992 gg.) To identify patterns of its formation in securing guarantees of physical education and sport.

Key words: law, sports, physical education, Constitution and law.