



УДК 347.97/99

«ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ СОТРУДНИЧЕСТВА ГЕНЕРАЛЬНЫХ ПРОКУРАТУР УКРАИНЫ И РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»

А.В. БОГУЦКАЯ*Национальный университет
«Юридическая академия Украины
имени Ярослава Мудрого»**e-mail: bogutska21@mail.ru*

Статья посвящена актуальным проблемам участия Генеральных прокуратур Украины и РФ в международно-правовых отношениях. Рассмотрены общепризнанные принципы участия прокуратур двух стран в международно-правовом сотрудничестве, анализируются международные многосторонние и двусторонние договора в сфере взаимной помощи по уголовным делам; акцентируется внимание на взаимодействии прокуратур двух стран в международно-правовых отношениях. Предлагается рассмотреть Генеральную прокуратуру Украины и Генеральную прокуратуру Российской Федерации как особый субъект международного права.

Ключевые слова: Генеральная прокуратура Украины, Генеральная прокуратура Российской Федерации, международно-правовое сотрудничество, договор, соглашение.

Участие Генеральных прокуратур Украины и Российской Федерации в международно-правовых отношениях, укрепление их авторитета на этом направлении, отстаивание и пропаганда принципов их деятельности, направленных на защиту прав и свобод человека, на борьбу с преступностью и другими правонарушениями, тесно связана с неукоснительным соблюдением нормативно-правовых актов.

В юридической литературе рассматриваются отдельные аспекты международного сотрудничества прокуратур двух стран. Определенный вклад в изучение этой проблемы внесли ученые из Украины и Российской Федерации: Буроменский М.В., Блаживский Е.Н., Ковяков И.Н., Марочкин И.Е., Толочко А.Н., Мельникова Э.Б., Решетникова Т.А., Щерба С.П. и другие. Вместе с тем, имеется потребность в комплексном исследовании правовых основ участия Генеральных прокуратур Украины и Российской Федерации в международно-правовых отношениях.

Соблюдение и выполнение Генеральными прокуратурами Украины и Российской Федерации требований международных договоров и соглашений, участниками которых они являются, и внутреннего законодательства, регулирующего вопросы международного сотрудничества (особенно исполнения законодательства Украины и России по вопросам международного сотрудничества в уголовном производстве во время досудебного расследования) должно базироваться на конституционном принципе верховенства права. В Украине предусмотрено, что Конституция Украины имеет высшую юридическую силу; законы и другие нормативно-правовые акты принимаются на основании Конституции и должны соответствовать ей. Ст.9 Конституции закрепляет важную норму: действующие международные договора, согласие на обязательность которых дала Верховная Рада Украины, являются частью национального законодательства Украины; подписание международных договоров, противоречащих Конституции Украины, возможно только после внесения соответствующих изменений в Конституцию Украины. Ст.15 Конституции Российской Федерации также установлено, что общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры являются составной частью ее внутреннего законодательства.

Законы Украины и Российской Федерации «О прокуратуре» предусматривают, что органы прокуратуры в пределах своей компетенции: осуществляют сотрудничество и прямые связи с прокуратурами и соответствующими органами зарубежных стран, а также с международными и межгосударственными организациями; сотрудничают с ними в об-



ласти укрепления законности, правопорядка и противодействия преступности; заключают с компетентными органами соглашения о сотрудничестве по вопросам борьбы с преступностью, оказания правовой помощи и выдачи в сфере уголовного судопроизводства; участвуют в разработке и выполнении международных договоров Украины и РФ.

Участие Генеральных прокуратур Украины и Российской Федерации в международно-правовом сотрудничестве осуществляется на основе следующих общепризнанных принципов: 1) уважение суверенитета, независимости и юрисдикции государств; 2) добросовестного и добровольного выполнения международных обязательств; 3) равноправия сторон; 4) приоритета защиты прав и свобод человека и гражданина; 5) неукоснительного соблюдения национального законодательства и норм международного права; 6) взаимности выполнения письменных обязательств компетентных органов в сфере выдачи и оказания правовой помощи по уголовным делам; 7) всемерного укрепления доверия между компетентными органами взаимодействующих сторон.

Украина и Российская Федерация являются участницами многих международных многосторонних и двусторонних договоров в сфере взаимной помощи по уголовным делам, в которых закреплены общие условия и обязательства сторон в борьбе с преступностью, порядок и формы оказания взаимопомощи в уголовных делах. Генеральные прокуратуры Украины и РФ выступают центральным органом, уполномоченным от имени государства обращаться с запросами о международной правовой помощи в уголовном производстве во время досудебного расследования и рассматривать соответствующие запросы иностранных компетентных органов.

Генеральные прокуратуры Украины и РФ принимают активное участие в реализации важных для Украины и РФ международных договоров: Европейской конвенции о выдаче правонарушителей 1957 г. С Дополнительными протоколами к ней 1975 1978 гг.; Европейской конвенции о взаимной помощи по уголовным делам 1957 г. С Дополнительными протоколами к ней 1978 и 2001 гг.; Конвенции о правовой помощи и правовые отношения в гражданских, семейных и уголовных делах 1993 г. С Протоколом к ней 1997 г. и другие.

Правовые основы участия Генеральных прокуратур в международно-правовом сотрудничестве по вопросам оказания правовой помощи и выдачи определяют договора, заключенные под эгидой ООН или в рамках Совета Европы. К наиболее важным относятся: Европейская конвенция о передаче судопроизводства по уголовным делам 1972 г. ; Конвенция ООН о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 г. ; Конвенция об уголовной ответственности за коррупцию 1999 г. И Дополнительный протокол к ней 2003 г.; Международная конвенция ООН о борьбе с финансированием терроризма 2005 г. ; Конвенция Совета Европы по борьбе с торговлей людьми 2005 г.; Конвенция Совета Европы о киберпреступности 2001 г. И Дополнительный протокол к ней 2003 г. и другие.

Важным составляющим участия Генеральных прокуратур в международно-правовых отношениях выступают межгосударственные многосторонние договора, которые содержат элементы регулирования правовой помощи: Конвенция ООН о неприменении срока давности к военным преступлениям и преступлениям против человечества 1968г.; Конвенция ООН против пыток и других жестоких или таких, которые унижают достоинство, видов поведения и наказаний 1984 г. и др.

Правовой основой взаимной правовой помощи в уголовном производстве для Генеральной прокуратуры Украины служат межгосударственные двусторонние договоры в сфере оказания помощи в уголовных делах: Договор между Украиной и Китайской Народной Республикой о правовой помощи по гражданским и уголовным делам 1992 г.; Договор между Украиной и Соединенными Штатами Америки о взаимной правовой помощи по уголовным делам 1998 г.; Договор между Украиной и Китайской Народной Республикой об экстрадиции 1998 г.; Договор между Украиной и Республикой Индия о выдаче правонарушителей 2002 г.; Соглашение между Кабинетом Министров Украины и правительством Федеративной Республики Германии о сотрудничестве в сфере борьбы с организованной преступностью, терроризмом и другими преступлениями средней тяжести, тяжкими и особо тяжкими преступлениями 2010 г. и др.



Путем обмена оформлено правопреемство Украины и РФ за международными договорами СССР, которые также выступают правовой основой участия Генеральных прокуратур Украины и Российской Федерации в международно-правовом сотрудничестве: Договор между Союзом Советских Социалистических Республик и Финляндской Республикой о правовой защите и правовой помощи по гражданским, семейным и уголовным делам 1978 г.; Договор между Союзом Советских Социалистических республик и Алжирской Народной Демократической Республикой о взаимном предоставлении правовой помощи 1982 г.; Договор между Союзом Советских Социалистических республик и Республикой Куба о предоставлении правовой помощи в гражданских, семейных и уголовных делах 1984 г. и другие.

Нормативной основой участия генеральных прокуратур Украины и Российской Федерации в реализации международных договоров по предотвращению преступности выступают двусторонние и многосторонние межведомственные соглашения, которые заключены с компетентными органами иностранных государств. В Украине таких соглашений заключено 45, а в РФ – 40. Среди заключенных Генеральной прокуратурой Украины соглашений можно назвать следующие: Соглашение о правовой помощи и сотрудничестве между Генеральной прокуратурой Украины и Прокуратурой Республики Грузия 1994 г.; Соглашение о сотрудничестве между Генеральной прокуратурой Украины и Верховной народной прокуратурой Китайской Народной Республики 1995 г.; Соглашение о сотрудничестве между Генеральной прокуратурой Украины и Генеральной прокуратурой Монголии 2003 г.; Протокол о сотрудничестве между Генеральной прокуратурой Украины, Генеральной прокуратурой Республики Молдова и Прокуратурой при Высшем кассационном суде Румынии 2007 г.; Соглашение о сотрудничестве и взаимодействии Генеральных прокуратур государств-участниц СНГ в сфере борьбы с коррупцией 2007г.; Соглашение о сотрудничестве между Генеральной прокуратурой Украины и генеральной прокуратурой Российской Федерации 2010 г. и др.

В частности, ст.2 Соглашения о сотрудничестве между Генеральной прокуратурой Украины и Генеральной прокуратурой РФ предусматривает такие основные направления сотрудничества:

- обеспечение защиты прав и свобод человека и гражданина;
- борьба с преступностью, в том числе в ее организованных формах, терроризмом, коррупцией, торговлей людьми и людскими органами, незаконным оборотом оружия, наркотических средств и психотропных веществ, преступлениями в сфере экономики и высоких технологий (киберпреступностью), а также другими видами преступлений, что представляют повышенную угрозу для общества;
- организация и обеспечение исполнения международных договоров о выдаче, правовой помощи и правоотношения по уголовным делам;
- направление материалов прокурорско-следственной деятельности, в т.ч. архивных;
- подготовка и повышение квалификации кадров для органов и учреждений прокуратуры;
- научно-исследовательская деятельность по вопросам, представляющий взаимный интерес.

Предусмотрено, что взаимодействие Генеральных прокуратур двух стран по вопросам выдачи и правовой помощи по уголовным делам осуществляется в порядке, предусмотренном международными договорами, участниками которых являются Украины и Российская Федерация.

В соглашении между Генеральными прокуратурами Украины и РФ закреплены также формы сотрудничества:

- обмен информацией по вопросам деятельности прокуратур, в том числе о тенденции преступности и в сфере защиты прав и свобод человека и гражданина;
- проведение рабочих встреч по правовым вопросам, в том числе на этапах подготовки рассмотрения конкретных запросов о выдаче и правовой помощи по уголовным делам;
- проведение консультаций по вопросам, которые представляют взаимный интерес, в том числе, которые выносятся на обсуждение международных организаций и форумов;



- обмен законодательными и другими нормативно-правовыми актами, а также ведомственными изданиями и методическими материалами;
- обмен опытом работы, в том числе путем проведения ознакомительных визитов, стажировки и семинаров;
- проведение доследственных проверок, рассмотрение и разрешение заявлений и сообщений физических и юридических лиц;
- проведение общих научных исследований, научных и научно-практических конференций, подготовка научных публикаций;
- взаимодействие в подготовке и повышении квалификации кадров для органов и учреждений прокуратуры, в том числе путем проведения лекций, семинаров, совместной подготовки учебных изданий;
- обмен на взаимовыгодной основе учебной литературой и научными изданиями.

Практика показывает, что такие соглашения играют дополнительную роль – они детализируют установленные международными договорами и внутренним законодательством формы и механизмы сотрудничества, содействуют наиболее полному выполнению взятых обязательств по договорам.

Важную роль при определении правовых основ международного сотрудничества Генеральных прокуратур Украины и РФ играют следующие общепризнанные правила. Если Украина или Российская Федерация является одновременно участником многостороннего или двустороннего договоров, то при их расхождении преимущество имеют положения многостороннего договора. Кроме того, в соответствии с Европейской конвенцией о выдаче 1957 г. (ст.28) и Европейской конвенции о правовой помощи 1959 г. (ст.26) положения данных конвенций в отношении государств, к которым они применяются, имеют преимущество перед положениями любых двусторонних договоров, регулирующих выдачу, а также оказание правовой помощи по уголовным делам.

Международное сотрудничество в уголовном производстве регулируют также правовые акты Генеральных прокуратур Украины и РФ. К ним можно отнести приказ Генерального прокурора РФ «Об организации международного сотрудничества органов прокуратуры Российской Федерации» от 12 марта 2009 г. №67 и Указание «О порядке работы органов прокуратуры Российской Федерации по вопросам выдачи лиц для привлечения к уголовной ответственности или исполнения приговора и передачи лиц, совершивших общественно опасные деяния, для проведения принудительного лечения» от 18 октября 2008г. №212/35.

К таким актам также можно отнести приказ Генерального прокурора Украины «Об организации работы органов прокуратуры Украины в сфере международно-правового сотрудничества» от 5 мая 2011 г. №8гн и утвержденная им «Инструкция о порядке подготовки, передачи и исполнения органами прокуратуры Украины обращений о правовой помощи в уголовных делах относительно исполнения процессуальных действий и передачи уголовного преследования», а также положение «О главном управлении международно-правового сотрудничества Генеральной прокуратуры Украины», утвержденное приказом Генерального прокурора Украины от 20 апреля 2012 г. №39. В частности, в приказе «Об организации работы органов прокуратуры Украины в сфере международно-правового сотрудничества» определено, что международно-правовое сотрудничество, надзорная и правозащитная деятельность в этой сфере осуществляются органами прокуратуры Украины в соответствии с Конституцией Украины, действующего законодательства и международных договоров, а также на бездоговорной основе в случаях, когда для надлежащей реализации задач и функций прокуратуры необходимо применение норм международного права или взаимодействия с иностранными государственными учреждениями или международными организациями.

Таким образом, вопросы взаимодействия Генеральных прокуратур Украины и РФ с компетентными органами иностранных государств по вопросам оказания правовой помощи по уголовным делам и выдачи относятся к числу приоритетных направлений международного сотрудничества в сфере уголовного судопроизводства.

Учитывая роль и значимость Генеральных прокуратур Украины и Российской Федерации в международно-правовом сотрудничестве, их правовой статус как центрального органа, уполномоченного от имени государства рассматривать запрос компетентного ор-



гана другого государства или международной судебной инстанции и применение средств с целью его исполнения или направления другому государству запрос компетентному органу об отказании международной правовой помощи, наличия в них отдельных элементов международной правосубъектности, можно констатировать: Генеральная прокуратура Украины и Генеральная прокуратура Российской Федерации являются особым субъектом международного права.

LEGAL BASIS OF COOPERATION BETWEEN THE GENERAL PROSECUTORS OF UKRAINE AND THE RUSSIAN FEDERATION

A.V. BOGUTSKA

*National University "Yaroslav
the Wise Law Academy of Ukraine"*

e-mail: bogutska21@mail.ru

The article deals with the actual problems of participation of the General Prosecutors of Ukraine and the Russian Federation in international legal cooperation. The common principles of participation of the prosecutors of two countries in international legal cooperation are examined in the paper; international multilateral and bilateral agreements in the field of mutual assistance in criminal matters are analyzed by the author. It's suggested to consider the Prosecutors General of Ukraine and Russian Federation as a special subject of international law.

Key words: General Prosecutor of Ukraine, General Prosecutor of the Russian Federation, international legal cooperation, treaty, agreement.