



УДК:93/09 (7 Сое)

ИЗ ИСТОРИИ СОЗДАНИЯ СЛУЖБЫ НАЦИОНАЛЬНЫХ ПАРКОВ США

В.В. КОЛУПАЕВА*Курский государственный
университет**e-mail: vitakolupaeva@yandex.ru*

В статье рассматривается предыстория принятия в 1916 г. Конгрессом США закона о создании Службы национальных парков. С момента своего возникновения национальные парки и памятники находились в ведении различных служб и ведомств. Унификация управления и появление специального обученного штата сотрудников способствовало сохранению и развитию уникального опыта США по сохранению природного и исторического национального достояния.

Ключевые слова: история США, национальные парки, Служба национальных парков, Йеллоустоунский национальный парк, законодательство Конгресса США, экология, общественные организации по защите природы.

США по праву гордятся своей Системой национальных парков, которая является национальным достоянием, и многие объекты которой по праву именуют, как в Великобритании, «сокровищами короны». Эта система объединяет самые различные объекты общей площадью в 84,4 млн. акров (338 тыс. кв. км), из которых 4,3 млн. акров (17 тыс. кв. км) остаются в честной собственности. Самый большой по площади национальный парк находится в штате Аляска, его размеры – 13,2 млн. акров, что составляет 16% всей площади системы, а самый маленький – это национальный памятник Тадеуша Костюшко в штате Пенсильвания, площадь которого – всего 0,02 акра (80 кв. м). Все они находятся под управлением специального учреждения – Службы национальных парков США¹.

В начале своей истории национальные парки и памятники находились под индивидуальным руководством лиц, назначаемых Департаментом внутренних дел, а также в распоряжении других федеральных ведомств. Так, государственные леса находились в ведении различных служб. Или, например, основанная в 1902 г. Мелиоративная служба распоряжалась не только водными ресурсами. Она разработала целый ряд больших и малых ирригационных проектов, по которым предполагалось создание дамб и плотин за счет вырубки лесов, причем все они опирались на научные разработки и поддержку общественности². Лесное Бюро и Сельскохозяйственное Бюро не имели никаких особых полномочий в отношении национальных парков. Главный земельный отдел при Департаменте внутренних дел реально распоряжался всеми лесными резервами, а точнее, не занимался ими совсем. Помощник президента Теодора Рузвельта Гиффорд Пинчо констатировал, что даже создание 1 февраля 1905 г. Американской службы лесов не предполагало, что она будет заниматься национальными парками. Ее целями являлось использование минеральных и водных ресурсов, и, что представлялось наиболее важным, их распродажа в частные руки³.

Многие из помощников президента категорически отрицали необходимость заповедников. Однако у президента Теодора Рузвельта было иное мнение. В 1903 г. он совершил путешествие по всем основным национальным паркам. В Йеллоустоуне⁴ он в присутствии многочисленной толпы торжественно открыл Арку Гардинера. В Йосемити он побывал вместе с гражданским активистом Джоном Муиром. Возле Гранд-Каньона, тогда еще не являвшегося национальным парком, он произнес знаменательные слова: «В на-

¹ См.: Albright H.M. The Birth of the National Park Service. The Founding Years, 1913-33. Salt Lake City, 1985.

² Ise J. The United States Forest Policy. Baltimore, 1961. P. 143-146; Nash R.F. Wilderness and the American Mind. New Haven, 2001. P. 149-153.

³ Pincot G. The Fight for Conservation. N.Y., 1910. P. 45; Steen H. The U.S. Forest Service: a History. Seattle, 1976. P. 69-78.

⁴ Йеллоустоун был первым в мире национальным парком, основанным в 1872 г. См.: Колупаева В.В. История создания и развития Йеллоустонского национального парка // Правда истории. Вып. IX. Курск, 2010. С. 127-132.



ших собственных интересах и в интересах всей страны сохранить это великое чудо природы в том естественном виде, в котором оно существует сейчас». Обращаясь затем к жителям Аризоны, он сказал: «Вы ничего не можете сделать, чтобы как-то улучшить это великолепие. Века потребовались, чтобы совершить эту работу, а человек может только испортить. Сохраняйте это для ваших детей и внуков и все, кто придет после нас, смогут увидеть величайшую красоту Америки»⁵. Однако, статус национальных парков в этот период не охранял их от постоянного хозяйственного вмешательства человека. Так произошло с парком Йосемити, расположенным рядом с быстрорастущим городом Сан-Франциско. Городские власти задумали создать резервуар для накопления пресной воды на территории парка. Для этой цели понадобилось сооружение дамбы, что, разумеется, внесло существенные изменения в ландшафт и природную среду. После долгих дискуссий в прессе и борьбы в Конгрессе 19 декабря 1913 г. президент Вудро Вильсон подписал закон, гарантирующий городу Сан-Франциско все права в отношении долины Хетч-Хетчи⁶. Так что планы городских властей были полностью реализованы.

Это был, как представлялось защитникам природы, негативный прецедент отношения к национальным паркам в целом. В то же время самой серьезной проблемой оставалось финансирование. Сохранность национальных парков могла обеспечиваться только их полезностью для простых граждан. Иными словами, Америке предстояло развивать собственный массовый туризм, который в то время приносил неплохие доходы европейским странам. Об этом напоминал соотечественникам активный сторонник сохранения естественной природы из Новой Англии Аллен Чемберлен: «Если мы должны рассматривать национальные парки с точки зрения коммерческой выгоды, то давайте не будем забывать, что Швейцария рассматривает свои горные ландшафты как ценное имущество, приносящее доход в размере не менее 2 млн. долл. ежегодно»⁷. Идею развития национального туризма активно поддержали железнодорожные компании, так как это должно было повысить их доходы. Таким образом, создавался прагматический альянс между управлениями национальных парков и компаниями. Но была и оборотная сторона в поощрении развития туризма. По мнению защитников природы, она заключалась в том, что очень сложно сохранить естественную природную среду в национальных парках, наводненных туристами, и при этом обеспечить охрану порядка.

Движение за независимое управление этими «общественными землями» и создание специального федерального агентства возглавили бизнесмен Стефен Мэзер и эколог Дж. Макфарланд из Американской гражданской ассоциации. Сама эта организация образовалась из двух групп: Американской лиги за гражданское усовершенствование и Общества американских парков и равнин. В 1904 г. Макфарланд был избран президентом новой организации. Будучи успешным публицистом, издателем, садоводом из Харрисбурга (Пенсильвания), он высоко оценивал стоимость земли как таковой. Не менее важным для него представлялось, чтобы ландшафтные пейзажи ценились именно там, где люди жили и работали. Любой город, по его мнению, можно было считать преуспевающим только при наличии в нем парков и садов. Макфарланд весьма отрицательно относился к широкому распространению рекламных щитов, считая это проявлением дурного вкуса. По его мнению, рекламные щиты, деревья и цветы не должны были перемешиваться. «Представьте путешественника, – говорил он, – прибывшего насладиться видами грандиозного Ниагарского водопада, который осквернен этими вандалами от рекламного бизнеса. С одной стороны, он видит рекламу кока-колы, а с другой – пудры Меннена»⁸. С присущей ему энергией он взялся за спасение Ниагарского водопада. Он был против строительства там плотины и гидротехнических сооружений. Благодаря его усилиям, проблемы Ниагры стали предметом широкого обсуждения в прессе. «Каждый американец, – нет, каждый гражданин мира должен видеть Ниагару множество раз, ради обогащения его души

⁵ New York Times. 7 May 1903 // Morris E. Theodore Rex. N.Y., 2001. P. 218-231.

⁶ U.S. Statutes at Large. №38. Washington, 1913 [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://constitution.org/uslaw/sal/sal.htm> (дата обращения 2.03.2012).

⁷ Chamberlain A. Scenery as a National Asset // The Outlook. N 95. May 28. 1910; Muir J. The Wild Parks and Forest Reservations of the West // Atlantic Monthly. N 81. January 1898. P. 15.

⁸ McFarland J. Shall We Make a Coal-Pile of Niagara? // Ladies' Home Journal. N 22. September 1905. P. 19; Idem. How the Power Companies Beautify Niagara // Ladies' Home Journal. N 23. October 1906. P. 39.



и сохранения непреходящей памяти о великом творении Господа. Однако инженеры утверждают, что Ниагарский водопад сохранится, но только в памяти. В памяти о чем? О грандиозности, красоте и естественном величии, превосходящем все подобное на земле, при этом пожертвовав без особой необходимости частью всего этого ради своих планов». Он заявлял категорически, что если инженерные проекты будут реализованы, то Ниагарский водопад станет «монументом американского позора». Макфарланд заявлял, что уже сейчас прибыль от туристов, желающих полюбоваться этим чудом природы, составляет 20 млн. долл., но эта сумма может быть еще увеличена. С не менее кипучей энергией он выступил и против строительства электростанции на территории Йосемити. Его деятельность помогла объединить усилия локальных экологических организаций, было создано Общество по сохранению национальных парков, целью которого являлось: «Сохранить наши национальные парки от деструктивного вторжения». Президентом нового общества стал Джон Муир, а Макфарланд вошел в его исполнительный совет наряду с Алленом Чемберленом и Робертом Джонсоном, редактором «Century Magazine»⁹. Однако трудно было найти «золотую середину» между стремлением сохранить часть природы в ее первозданной красоте, необходимостью развития туризма и хозяйственными потребностями американцев. Тот же Сан-Франциско, имевший 500 тыс. жителей, нуждался в запасах пресной воды и строительстве плотины и резервуара в долине Хетч-Хетчи.

Что касается развития массового туризма, то для его возникновения нужны были определенные условия, даже самый знаменитый парк Йеллоустоун посетил в 1908 г. всего 13 тыс. туристов. В известном издании «Harper New Monthly Magazine» появилось объявление, обращенное к патриотическим чувствам американцев: «Откажитесь от поездки в Европу в этом году и отправляйтесь в Йеллоустоунский парк. Будьте патриотами! Будьте американцами!» Даже Джон Муир соглашался, что необходимо строить дорогу к национальному парку и отели¹⁰. Многие американцы считали так называемых «охранителей природы» – «элитистами», оторванными от реальной жизни. Во многом это соответствовало действительности. Так, Дж. Макфарланд задавался вопросом в популярном издании «Outlook»: «Должны ли мы продолжить сохранение всех наших Богом данных ресурсов, той красоты, которая создает любовь к стране, чтобы грядущие поколения вместо того, чтобы отправляться набираться мудрости в Европе, оставались именно здесь, или они будут лишены этого Эдема из-за нашей беззаботности и пренебрежения?»¹¹

Тем не менее, сторонников развития туризма становилось все больше, так как даже наиболее рьяные защитники природы понимали, что для сохранения национальных парков нужны немалые средства. В сентябре 1911 г. экологические организации совместно с представителями правительства провели первую конференцию в Йеллоустоуне. На ней присутствовал министр внутренних дел Уолтер Фишер. На конференции обсуждался вопрос о проведении железных дорог к национальным паркам Запада, так как без этого они оказывались изолированными от массового туризма. Большинство участников конференции согласилось, что нужны железные и шоссейные дороги, а также отели. В Америке появляется новое движение культурного национализма, которое выдвигает лозунг: «Посмотри сначала на Америку», призывая соотечественников отказаться от популярных путешествий в Европу¹². Начавшаяся Первая мировая война действительно временно прекратила европейский туризм американцев. Как раз в это время строятся знаменитые гостиницы: «Олд Фэйфул Инн» в Йеллоустоуне, «Эль Тоувар» около Гранд Каньона, организуются тропы для конных поездок и маршруты для альпинистов, сооружаются дороги для путешествия в конных экипажах, создаются небольшие хижины наподобие швейцарских шале в горах. Это были лишь первые шаги к развитию в дальнейшем массового туризма. Однако национальные парки нуждались в определенной унификации законодательной базы, в постоянной охране и централизованном руководстве. С такими предложениями выступили многие защитники природы, в том числе знаменитый ландшафт-

⁹ Runte A. National Parks. The American Experience. N.Y., 2010. P. 78-79.

¹⁰ Runte A. Op. cit. P. 80.

¹¹ McFarland J.H. Shall We Have Ugly Conservation? // The Outlook. N 91. March 13, 1909.

¹² U.S. Congress. House of Rep. Congressional Record. 63^d Cong. 3^d Sess. 1915. P. 1789-1791.



ный архитектор Фредерик Лоу Олмстед¹³. Бюро лесной службы и другие структуры, в ведении которых находились национальные парки, по существу не занимались ими и не были заинтересованы в развитии туризма.

Тем не менее, все усилия по пропаганде развития национального туризма с одновременным сохранением и созданием новых национальных парков были важным этапом в их истории. Они привели к тому, что Конгресс, наконец, принял закон о создании Службы национальных парков (NPS) – National Park Service Organic Act. 25 августа 1916 г. президент Вудро Вильсон его подписал. Первая статья закона предусматривала учреждение постов директора, помощника директора, главного клерка, инженера-чертежника, агента по связям с общественностью. Создаваемой Службе национальных парков были подчинены как уже существующие национальные парки, так и те, которые будут созданы в будущем. Конгресс также передал в ее управление и национальные монументы, изъяв их из ведения Бюро лесной службы¹⁴.

Принятие закона было настоящей победой для сторонников сохранения природы. Большую роль в его принятии сыграл патриарх движения Фредерик Лоу Олмстед. Как считает исследователь Альфред Рунте, некоторые формулировки в проекте закона были написаны им лично. В акте провозглашалось, что «фундаментальной целью национальных парков является сохранить вид естественных и исторических объектов вместе с дикой природой и предусмотреть такой образ действий и такие средства, которые позволят любоваться ими будущим поколениям»¹⁵.

Первым исполнительным директором Службы национальных парков стал Стефен Т. Мэзер, известный бизнесмен, создавший свое богатство на разработке минеральных ресурсов. После окончания Калифорнийского университета он в течение 5 лет работал журналистом в газете «New York Sun». Ст. Мэзер объездил все национальные парки Запада, убедившись в их плохом управлении, о чем он писал министру внутренних дел Лэйну. В ответ Лэйн и предложил Мэзеру самому заняться управлением парков. «Дорогой Стив, – написал он ему, – если вам не нравится, каким образом управляются национальные парки, то приезжайте в Вашингтон, и займитесь этим сами»¹⁶. На своем посту, который он занимал до самой своей смерти в 1930 г., Мэзер сумел создать прагматический альянс с бизнесменами-шахтовладельцами и, особенно, с руководством железнодорожных компаний. По его предложению, знаменитая «Юнион Пасифик» помогала развитию новых парков в штате Юта. Бессменным помощником, а затем и преемником Мэзера на его посту директора был Хорас Олбрайт, также выпускник Калифорнийского университета.

С созданием Службы национальных парков их будущее представлялось более определенным и вполне обеспеченным. В январе 1917 г. на четвертой конференции по национальным паркам, которая проходила в столице, городе Вашингтоне, сенатор Ред Смуф из Юты так оценил значение закона 1916 г.: «Мне думается, что я могу предвидеть в будущем, что огромная часть из тех 350 млн. американских долларов, которые сейчас ежегодно переводятся за границу для отдыха, развлечений и созерцания исторических и природных красот, возвратятся к американским железным дорогам, владельцам отелей, гидам, торговцам, фермерам»¹⁷. С ним вполне были солидарны и другие участники конференции, уверенные в том, что в самой Америке есть немало красивейших мест, способных затмить Старый Свет. Лозунг: «Посмотреть сначала Америку» действительно придавал новый импульс в деятельности и развитии национальных парков и ее новой руководящей структуры. Таким образом, принятие в 1916 г. закона о создании Службы национальных парков помогло унифицировать управление ими, организовать штат подготов-

¹³ См.: Алентьева Т.В. Жизнь ради красоты и гармонии: Фредерик Олмстед, журналист и ландшафтный архитектор // Американский ежегодник. М., 2004. С. 107-130.

¹⁴ U.S. Statutes at Large. №39. Washington, 1916. Режим доступа: <http://constitution.org/uslaw/sal/sal.htm> (дата обращения 2.03.2012).

¹⁵ Ibidem.

¹⁶ Shankland R. Steve Mather of the National Parks. N.Y., 1970. P. 7.

¹⁷ U.S. Department of the Interior. National Park Service. Proceedings of the National Park Conference. January 2-6. 1917. Washington, 1917. P. 17, 20.



ленных специалистов, способных как заниматься просветительской работой, так и наблюдением за соблюдением порядка.

В настоящее время Служба национальных парков (The National Park Service – NPS) является федеральным агентством при Департаменте внутренних дел, которое управляет всеми национальными парками, национальными монументами и другими охраняемыми историческими объектами. Она возглавляется специально назначаемым директором, которого утверждают в должности президент и сенат. Ежегодный бюджет Службы национальных парков составляет 2 млрд. 256 млн. долл., а количество постоянных служащих – 15 тыс. чел.¹⁸ Америка по праву может гордиться своей Службой национальных парков, которая сохраняет первозданную красоту заповедных мест и величие ее исторических памятников, активно занимаясь организацией туристской, рекреационной и просветительской деятельности.

FROM THE HISTORY OF CREATION OF THE NATIONAL PARKS SERVICE OF THE USA

V.V. KOLUPAEVA

Kursk State University

e-mail: alent-tv@yandex.ru

The article investigates the pre-history of the congressional decision in 1916, concerning the National Parks Service Act. From the very beginning national parks and monuments were under control of different agencies. When park management was unified and specially trained staff appeared, it promoted the unique experience of the United States in preservation of the country's natural and historic legacy.

Keywords: United States History, national parks, National Parks Service, Yellowstone national park, congressional legislation, ecology, preservationists.

¹⁸ [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.nps.gov>