

УДК 338.27

*Калугин В.А.*, д-р экон. наук, доцент, зав. кафедрой экономики и управления на предприятии (в городском хозяйстве) Белгородского государственного национального исследовательского университета

*Череповская Н.А.*, аспирант Белгородского государственного национального исследовательского университета

## СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ СТРАТЕГИИ РЕГИОНАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ НА ПРИНЦИПАХ ФОРСАЙТА

Авторы статьи предлагают для совершенствования долгосрочного прогнозирования на региональном уровне использовать технологию Форсайт. Знакомят с положительным опытом использования данной технологии в России.

Ключевые слова. шестой технологический уклад, прогнозирование, стратегия, Форсайт.

В настоящее время в развитых экономиках мира формируется воспроизводственная система нового шестого технологического уклада, становление и рост которого будет определять глобальное экономическое развитие в ближайшие два-три десятилетия.

Формирование воспроизводственного контура нового технологического уклада – длительный процесс, имеющий два качественно разных этапа. Первый – появление ключевого фактора и ядра нового технологического уклада в условиях доминирования предшествующего, который объективно ограничивает становление производств нового технологического уклада потребностями собственного расширенного воспроизводства.

С исчерпанием экономических возможностей этого процесса наступает второй этап, начинающийся с замещения доминирующего технологического уклада новым и продолжающийся в виде новой длинной волны экономической конъюнктуры.

Какими же доминирующими направлениями будет характеризоваться шестой технологический уклад? Ключевыми факторами станут нанотехнологии, клеточные

технологии и методы генной инженерии с использованием электронных растровых и атомно-силовых микроскопов, соответствующих метрологических систем.

Ядром шестого технологического уклада станут наноэлектроника, молекулярная и нано-фотоника, наноматериалы и наноструктурированные покрытия, оптические наноматериалы, наногетерогенные системы, нанобиотехнологии, наносистемная техника, наноборудование. Соответственно несущими отраслями будут такие, как: электронная, атомная и электротехническая промышленность, информационно-коммуникационный сектор, станко-, судо-, авто- и приборостроение, фармацевтическая промышленность, солнечная энергетика, ракетно-космическая промышленность, авиастроение, клеточная медицина, семеноводство, химико-металлургический комплекс [1].

Рассмотрим перспективы вхождения Белгородского региона в шестой технологический уклад. В соответствии со Стратегией социально-экономического развития Белгородской области на период до 2025 года предусмотрена реализация инновационного сценария развития эко-

номики области за счет ускоренного развития как традиционных, так и высокотехнологичных производств, входящих в несущие отрасли нового технологического уклада [3].

Однако в настоящее время отчетливо начинают проявляться ошибки и промахи, допущенные при разработке Стратегии. Например, в ней была определена роль созданного в 2008 году технополиса «Светоград» как системного интегратора, который призван стимулировать инновационную деятельность, осуществляя посредничество между наукой, бизнесом и властью, способствуя внедрению инновационных технологий на действующих предприятиях области. Однако на сегодняшний день технополис «Светоград» не в самом лучшем финансовом состоянии, он убыточен и вовсе не занимается разработкой и внедрением новых технологий.

В чем причины подобных просчетов? На наш взгляд, это объясняется тем, что разработчики Стратегии преимущественно ориентировались на собственное видение будущего развития региона, и исследования были проведены определенными ведомствами и отдельными институтами без учета мнения представителей гражданского общества.

Для того чтобы изменить сложившуюся ситуацию и обеспечить конкурентоспособность региональной экономики в долгосрочном периоде (до 2025 года), необходимо, на наш взгляд, организовать процесс формирования согласованного видения технологического развития региона. С этой целью в развитых экономиках мира при проведении долгосрочного прогнозирования научно-технологического и инновационного развития на глобальном, национальном, региональном и корпоративном уровнях используется методология Форсайта.

В современной России опыт применения технологии Форсайта достаточно скромный, особенно это относится к региональным Форсайтам. В частности, по-

пытка формирования регионального Форсайта была предпринята в Башкортостане, для которого институт статистических исследований и экономики знаний ГУ-ВШЭ разработал методологию регионального Форсайта.

Региональные инновационные приоритеты, сформулированные на основе методологии Форсайта, позволили лучше понять и конкретизировать важнейшие стратегические компетенции республики. Основные направления инновационного развития Республики Башкортостан, выявленные в рамках исследования, легли в основу формирования конкретных мероприятий по развитию экономического и социального потенциала региона, создания региональной инновационной стратегии, предполагающей повышение технологического уровня производства и рост инновационной активности республиканских предприятий и организаций.

Вторая попытка была предпринята в Иркутской области, где была создана рабочая группа при администрации области из представителей науки, бизнеса и общественных организаций, которая осуществляла контроль над проведением регионального Форсайта. При этом роль внешнего эксперта играло ЮНИДО, которое оказывало содействие в формировании необходимой инфраструктуры, в подготовке экспертов на уровне местного общества и сопровождении Форсайта.

Немаловажным направлением работы по подготовке к проведению Форсайта в Иркутской области являлась информационная поддержка. Поскольку Форсайт позиционировался как новое понятие для большей части населения области, постоянно проводилась работа по информационному сопровождению мероприятий Форсайта, на сайте администрации области в реальном времени размещалась информация о Форсайте, публикации материалов, разъясняющих понятие Форсайта, его историю, принципы разработки, преимущества для населения в периодических изданиях региона [2].

Имеющиеся на сегодняшний день результаты позволяют говорить о том, что проект Форсайта Иркутской области позволил выстроить горизонтальные связи между различными участниками социально-экономического развития Иркутской области, выработать общую концепцию и план действий по технологическому развитию области в долгосрочной перспективе.

Таким образом, в связи с вхождением в новый шестой технологический уклад именно Форсайт должен помочь нашему региону и стране в целом занять достойное место на мировом рынке. Форсайт открыт не только для специалистов, но и для бизнесменов, ученых, представителей власти и общества. По своей сути он основывается на иной философии, предполагающей взаимозависимость между обществом и технологическим развитием, и подразумевает обязательное участие представителей разных слоев общества и сфер деятельности. При этом, однако, возникает проблема учета их интересов в рамках одной модели обоснования принимаемых решений.

Проблема учета различных интересов в рамках одной модели в методологии Форсайта решается на основе мультикритериального анализа (Multy-criteria Analysis). В этой связи большую роль должен сыграть модельный инструментарий, позволяющий учитывать множество разнотипных факторов (количественных и качественных), влияющих на качество принимаемых решений.

Причем подобный инструментарий очевидно должен обладать определенными свойствами, важнейшими из которых являются:

– естественность языка описания проблем; предлагаемый инструментарий должен быть приспособлен к естественному для лица, принимающего решения (ЛПР), и его окружения языку описания проблем, он должен быть легко адаптируемым к способу обсуждения проблем, принятому в организации, регионе и т.п.;

– соответствие способов получения информации от ЛПР и экспертов возможностям человеческой системы переработки информации; в процессе принятия решений должны использоваться только такие способы получения информации от ЛПР и экспертов, которые, согласно данным психологических исследований, соответствуют возможностям человеческой системы переработки информации; все процедуры получения информации от человека должны быть тщательно проверены, и для каждой из них должен быть определен предел возможностей человека; операции, прошедшие такую проверку, могут рассматриваться как достаточно надежные; использование проверенных способов получения информации может служить определенной гарантией квалифицированного принятия решения; без этой гарантии зачастую трудно понять, какого качества информацию мы получаем от эксперта и ЛПР;

– непротиворечивость суждений; суждения ЛПР или экспертов должны стремиться к согласованности, являющейся желаемой целью; поэтому должны быть предусмотрены средства проверки суждений на непротиворечивость; согласованность является центральной проблемой в конкретных измерениях, в суждениях и мыслительном процессе.

Модельный инструментарий, опирающийся на методологию анализа иерархических структур (МАИ), вполне удовлетворяет отмеченным требованиям. Однако его использование не находит должного применения при разработке стратегий развития регионов.

Таким образом, совершенствование стратегии регионального развития в настоящее время должно опираться на методологические принципы Форсайта. При этом, однако, надо иметь в виду, что простое использование SWOT-анализа, метода Дельфи и других методов, образующих методологию Форсайта, автоматически не обеспечит надлежащее качество прогно-

зов – важен также используемый при этом модельный инструментарий.

### Список литературы

1. Глазьев С.Ю. Возможности и ограничения социально-экономического развития России в условиях структурных изменений в мировой экономике: научный доклад [Электронный ресурс]: Российская академия наук. – М., 2008. – С. 15–24 // <http://www.news.ane.ru/documents/doklad-oon-ran.pdf>.

2. Третьяк В.П. Формирование Форсайта в Иркутском регионе / В.П. Тре-

тьяк, Н.Я. Каложнова // Наука. Инновации. Образование. – М., 2008. – № 5. – С. 219–242. .

3. Стратегия социально-экономического развития Белгородской области на период до 2025 года [Электронный ресурс]: постановление правительства Белгородской области от 25 января 2010 г. № 27-пп // <http://www.belregion.ru>.

---

✉ Kalugin@bsu.edu.ru

✉ Cherry2024@yandex.ru