

## **V. Секция «Солидарное общество: правовые условия формирования и функционирования»**

### **КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ПРАВА ГРАЖДАН НА ДОСТУП К ИНФОРМАЦИИ О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ**

*Гавришов Д.В.*

*старший преподаватель кафедры конституционного и  
муниципального права юридического факультета НИУ «БелГУ»*

Конституция Российской Федерации в ч. 2 ст. 24 возложила на органы государственной власти и органы местного самоуправления, их должностных лиц обязанность обеспечивать каждому возможность ознакомления с документами и материалами, непосредственно затрагивающими его права и свободы, если иное не предусмотрено законом<sup>1</sup>.

Развитие законодательства о доступе граждан к информации, находящейся в распоряжении органов власти, повсеместно рассматривается сегодня в качестве общепринятого стандарта деятельности современного демократического государства.

Успешная реализация правовых механизмов законодательства о доступе к информации помимо собственно гарантирования конституционного права гражданина, традиционно связывается с такими следствиями, как<sup>2</sup>:

- открытость государственной власти и ясность политического курса;
- снижение возможностей для коррупционных правонарушений;
- повышение административной культуры и установление традиции отчета служащих в своей деятельности перед обществом;

---

<sup>1</sup> Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. (с учетом поправок, внесенных законами Российской Федерации о поправках к Конституции Российской Федерации от 30 декабря 2008 г № 6-ФКЗ и от 30 декабря 2008 г № 7-ФКЗ) // Российская газета. 1993, 25 декабря, 2009, 21 января

<sup>2</sup> Шевердяев С.Н. Преимущества и недостатки Федерального закона «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» // Конституционное и муниципальное право 2009 № 14. С. 20-23

- оптимизация делопроизводства в органах власти;
- признание прозрачной власти обществом.

9 февраля 2009 г. Президентом РФ был подписан Федеральный закон «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления»<sup>1</sup>. Появление данного акта, безусловно, можно охарактеризовать как явление однозначно положительное.

Правовое регулирование отношений, связанных с обеспечением доступа к информации о деятельности органов местного самоуправления детализируется муниципальными правовыми актами.

Например, решением Муниципального совета муниципального района «Краснояружский район» Белгородской области от 16 декабря 2011 г. № 321 был утвержден порядок организации доступа к информации о деятельности органов местного самоуправления Краснояружского района (далее – Порядок)<sup>2</sup>.

Таким образом, доступ к информации о деятельности органов местного самоуправления Краснояружского района обеспечивается:

- опубликованием информации в средствах массовой информации;
- размещением информации в сети Интернет;
- размещением информации в помещениях, занимаемых структурными подразделениями органов местного самоуправления Краснояружского района, и в иных отведенных для этих целей местах;
- ознакомлением пользователей информацией через библиотечные и архивные фонды;
- присутствием граждан (физических лиц), в том числе представителей организаций (юридических лиц), общественных объединений, государственных органов и органов местного самоуправления, на заседаниях коллегиальных органов местного самоуправления Краснояружского района;
- предоставлением информации по запросу.

Указанный Порядок определяет опубликование информации в средствах массовой информации, а также ее размещение в сети Интернет. Помимо этого раскрыта процедура размещения информации в помещениях, занимаемых органами местного самоуправления Краснояружского района, и в иных отведенных для этих целей местах. Так, для ознакомления с текущей информацией о деятельности органов местного самоуправления Краснояружского района в зданиях органов местного самоуправления Краснояружского района

<sup>1</sup> СЗ РФ. 2009. № 7. Ст. 776.

<sup>2</sup> Приложение к газете «Наша жизнь». 2011, 22 декабря.

размещаются информационные стенды и (или) информационные терминалы.

Такая информация содержит:

- порядок работы органов местного самоуправления Краснояружского района, включая порядок приема граждан (физических лиц), в том числе представителей организаций (юридических лиц), общественных объединений;
- условия и порядок получения информации от органов местного самоуправления Краснояружского района;
- список рабочих телефонов сотрудников органов местного самоуправления, учреждений с указанием номеров кабинетов;
- список рабочих телефонов руководителей муниципальных учреждений, районных подразделений областных и федеральных структур, правоохранительных органов и военных комиссариатов, районных аварийных служб и диспетчерских;
- телефоны структурных подразделений органов местного самоуправления района;
- список членов Муниципального совета Краснояружского района;
- список земских собраний муниципальных образований района с указанием рабочих телефонов, Ф.И.О. секретарей собраний;
- web-адрес официального сайта администрации Краснояружского района;
- график приема граждан по личным вопросам главой администрации Краснояружского района, заместителями главы администраций Краснояружского района, руководителями структурных подразделений органов местного самоуправления Краснояружского района.

Текущую информацию на информационных стендах размещают структурные подразделения органов местного самоуправления Краснояружского района в занимаемых ими помещениях.

Порядком организации доступа к информации о деятельности органов местного самоуправления Краснояружского района предусмотрено, что при проведении заседаний коллегиальных органов местного самоуправления Краснояружского района обеспечивается возможность присутствия на них граждан (физических лиц), в том числе представителей организаций (юридических лиц), общественных объединений, государственных органов и органов местного самоуправления.

Немаловажное значение имеет предусмотренный механизм осуществления контроля в сфере заявленных правоотношений.

Контроль за обнародованием (опубликованием) информации о деятельности органов местного самоуправления Краснояружского района и структурных подразделений в средствах массовой информации осуществляют уполномоченные лица органов местного самоуправления Краснояружского района

Контроль размещения информации в сети Интернет на официальном сайте органов местного самоуправления Краснояружского района осуществляется указанными уполномоченными лицами

Контроль за размещением информации в помещениях, занимаемых структурными подразделениями органов местного самоуправления Краснояружского района, осуществляют руководители соответствующих структурных подразделений органов местного самоуправления района

Отметим, что наличие муниципальных правовых актов, конкретизирующих конституционно-правовые положения о праве граждан на доступ к информации о деятельности органов местно самоуправления является позитивным моментом, так как ранее (до 2009 г) данная область не регулировалась специальным законодательством. Так же отметим, чем больше регламентирована та или иная сфера правоотношений, тем меньше имеется возможностей для нарушений. В целом появление комплекса указанных правовых норм мы можем расценивать в качестве юридических гарантий субъективных прав на информацию, способствующих их реализации