

УДК 332.122

**РОЛЬ СОЗДАНИЯ КЛАСТЕРА В ПОВЫШЕНИИ ЭФФЕКТИВНОСТИ
ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ДЕНЕЖНЫХ СРЕДСТВ В СФЕРЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ****Горбунова Е.И.***ФГАОУ ВО «Белгородский государственный национальный исследовательский университет»,
Белгород, e-mail: gorbunova_e@bsu.edu.ru*

В статье рассмотрена роль создания кластера в повышении эффективности использования денежных средств в сфере здравоохранения. Основу анализа составили данные консолидированного бюджета России за 2018-2020 годы. На их базе выявлена положительная динамика доходной и расходной частей бюджета страны. Одним из основных показателей расходования стала сфера здравоохранения, направленная на обеспечение сохранности, поддержания и укрепления психического и физического здоровья индивидуума, предоставление ему медицинской помощи в случае нарушения каких-либо функций в организме. В ходе проведенного исследования можно сделать вывод о необходимости увеличения эффективности долгосрочной стратегии бюджетирования путем сбалансированности доходов и расходов бюджета, что приведет к повышению социально-экономических показателей территории, позволит определить бюджетные направления на те сферы расходования, которые на данный момент времени являются более продуктивными и результативными, для увеличения стабильного экономического роста. В целях повышения результативности одного из показателей расходования (здравоохранения) рассмотрены статистические данные Центрально-Черноземного макрорегиона (ЦЧМ) за 2019 год. На основании проведенного исследования выявлен субъект ЦЧМ, на территории которого создание межрегионального кластера способствует объединению областей, характеризующихся совершенствованием транспортных связей, финансового обеспечения, медицинской промышленности, уровня научных сотрудников и т.д.

Ключевые слова: экономика, регион, макрорегион, кластер, здравоохранение, медицинская промышленность**THE ROLE OF CREATING A CLUSTER IN IMPROVING THE EFFICIENCY
OF THE USE OF FUNDS IN THE HEALTHCARE SECTOR****Gorbunova E.I.***Federal State Autonomous Educational Institution of Higher Education
«Belgorod National Research University», Belgorod, e-mail: gorbunova_e@bsu.edu.ru*

The article considers the role of creating a cluster in improving the efficiency of the use of funds in the healthcare sector. The analysis was based on the data of the consolidated budget of Russia for 2018-2020. On their basis, the positive dynamics of the revenue and expenditure parts of the country's budget was revealed. One of the main indicators of expenditure was the healthcare sector, aimed at ensuring the safety, maintenance and strengthening of the mental and physical health of an individual, providing him with medical care in case of violation of any functions in the body. In the course of the conducted research, it can be concluded that it is necessary to increase the effectiveness of a long-term budgeting strategy by balancing budget revenues and expenditures, which will lead to an increase in the socio-economic indicators of the territory, will allow determining budget directions for those areas of spending that are currently more productive and effective to increase stable economic growth. In order to improve the effectiveness of one of the expenditure indicators (healthcare), statistical data of the Central-Chernozem macroregion (CCM) for 2019 are considered. On the basis of the conducted research, the subject of the CCM has been identified, in whose territory the creation of an interregional cluster contributes to the unification of areas characterized by the improvement of transport links, financial support, the medical industry, the level of researchers, etc.

Keywords: economy, region, macroregion, cluster, healthcare, medical industry

В сложных социально-экономических условиях большое значение приобретает формирование, распределение и регулирование денежных средств, состоящих из налоговых и неналоговых поступлений. Бюджетирование играет важную роль в укреплении экономических позиций страны на мировой арене. От его объема зависит, в какой мере страна направит денежные средства для уменьшения внешнего и внутреннего долгов, обеспечит государственные внебюджетные фонды достаточным количеством денежных средств в целях реализации проектов, национальных про-

грамм и т.д. Прогноз и планирование состава и структуры бюджетных доходов и расходов в значительной степени зависит от цикличности экономической трансформации на данном историческом этапе.

Цель исследования заключается в исследовании доходной и расходной частей консолидированного бюджета Российской Федерации и государственных внебюджетных фондов, в выявлении роли создания кластера для повышения эффективности использования денежных средств в сфере здравоохранения на территории Центрально-Черноземного макрорегиона.

Материалы и методы исследования

В процессе исследования роли создания кластера для повышения эффективности использования денежных средств в сфере здравоохранения применялись общенаучные методы (анализ литературы и нормативно-правовых документов, изучение и обобщение сведений, синтез, индукция, дедукция, графический метод) и эмпирические методы (измерение, сравнение, оценка).

Результаты исследования и их обсуждение

Согласно Бюджетному кодексу Российской Федерации бюджет представляет собой форму образования и расходования денежных средств, которые предназначены для обеспечения функций и задач органов государственной власти и органов местного самоуправления [1]. Структура бюджетной системы России состоит из элементов, представленных на рис. 1.

Цель федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов состоит в расходовании денежных средств государства. Консолидированный бюджет субъектов РФ представляет собой совокупность региональных и местных бюджетов на определенной территории страны (за исключением бюджетов государственных внебюджетных фондов) без учета межбюджетных трансфертов между данными бюджетами. Однако средства федерального и консолидированного бюджетов субъектов России направляются в консолидированный бюджет государства. Порядок формирования и исполнения бюджета регламентируется Бюджетным кодексом РФ от 31 июля 1998 г. № 145-ФЗ (ред. от 01 июля 2021 г.) [1].

В табл. 1 представлена динамика показателей доходной части консолидированного бюджета Российской Федерации и государственных внебюджетных фондов за 2018-2020 гг.

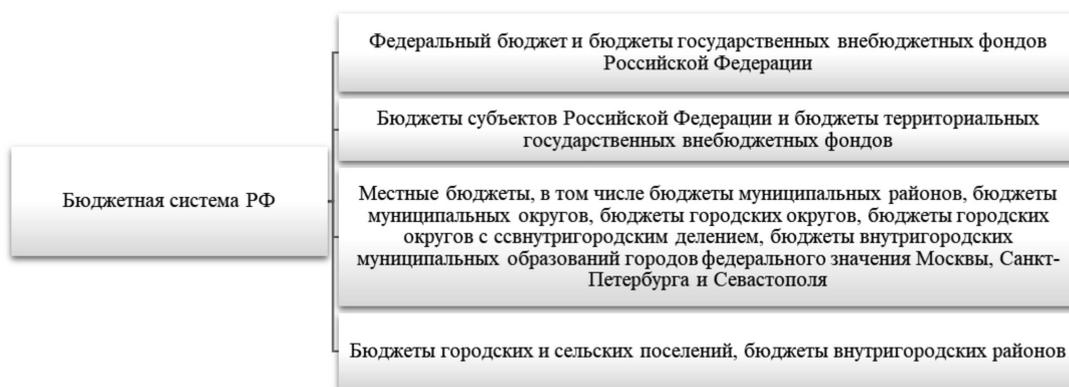


Рис. 1. Структура бюджетной системы России

Таблица 1

Динамика показателей доходной части консолидированного бюджета Российской Федерации и государственных внебюджетных фондов за 2018-2020 гг., млрд руб.

№ п/п	Показатель	Годы			Темп роста, %	
		2018	2019	2020	2019 к 2018	2020 к 2019
1	Нефтегазовые доходы	9017,8	7924,3	5235,2	87,9	66,1
2	Ненефтегазовые доходы	28302,5	31573,3	32970,5	111,6	104,4
2.1	НДС	6017,0	7095,4	7202,3	117,9	101,5
2.2	Ввозные пошлины	673,0	716,9	713,2	106,5	99,5
2.3	Налог на прибыль	4100,2	4543,2	4018,4	110,8	88,4
2.4	Страховые взносы на обязательное социальное страхование	7476,9	8167,2	8286,1	109,2	101,5
2.5	Налог на доходы физических лиц	3654,2	3956,4	4253,1	108,3	107,5
2.6	Акцизы	1589,5	1792,3	1800,3	112,8	100,4
2.7	Прочие	4791,7	5301,9	6697,1	110,6	126,3
ВСЕГО		37320,3	39497,6	38205,7	105,8	96,7

Источники: составлено автором по материалам [2].

Таблица 2

Динамика показателей расходной части консолидированного бюджета Российской Федерации и государственных внебюджетных фондов за 2018-2020 гг., млрд руб.

№ п/п	Показатель	Годы			Темп роста, %	
		2018	2019	2020	2019 к 2018	2020 к 2019
1	Общегосударственные вопросы	2131,6	2334,8	2551,7	109,5	109,3
2	Обслуживание государственного и муниципального долга	916,1	835,4	883,5	91,2	105,8
3	Национальная экономика	4442,9	5171,8	6040,8	116,4	116,8
4	Национальная оборона	2828,4	2998,9	3170,7	106,0	105,7
5	Жилищно-коммунальное хозяйство	1324,1	1574,9	1590,5	118,9	101,0
6	Культура, кинематография	528,2	587,9	610,1	111,3	103,8
7	Охрана окружающей среды	148,3	250,3	303,9	168,8	121,4
8	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	2110,5	2233,6	2392,4	105,8	107,1
9	Образование	3668,6	4050,7	4324	110,4	106,7
10	Физическая культура и спорт	331,4	375,5	400,7	113,3	106,7
11	Средства массовой информации	136,5	156,1	173,7	114,4	111,3
12	Социальная политика	12402,2	13022,8	15121,7	105,0	116,1
13	Здравоохранение	3315,9	3789,7	4939,3	114,3	130,3
14	Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований	0	0	0,1	-	-
ВСЕГО		34284,7	37382,4	42503,1	109,0	113,7

Источники: составлено автором по материалам [2].

Нефтегазовые доходы представляют собой раздел доходной части консолидированного бюджета РФ и государственных внебюджетных фондов, основу которого составляют налог на товары, выработанные из нефти, вывозные таможенные пошлины на сырую нефть, налог на газ природный, налог на добычу полезных ископаемых в виде углеводородного сырья и т.д.

Нефтегазовые доходы характеризуются разницей между объемом доходов федерального бюджета без учета нефтегазовых доходов федерального бюджета и доходов от управления средствами Резервного фонда и Фонда национального благосостояния и общим объемом расходов федерального бюджета в соответствующем финансовом году. Элементами данного раздела являются акцизы, налог на прибыль, налог на доходы физических лиц, ввозные пошлины, страховые взносы на обязательное социальное страхование и прочие поступления.

Согласно приведенным данным в табл. 1 можно сделать вывод, что на протяжении трехлетнего периода нефтегазовые доходы снижали темпы экономического развития на 12,1% и на 33,9% соответственно. Такое уменьшение может быть обусловлено повышением ставки налога на добычу полезных ископаемых, снижением ставки вывозной таможенной пошлины, введением возвратного акциза на нефтяное сырье, на-

правленное на переработку, введением налога на дополнительный доход от добычи углеводородного сырья [3].

Противоположная тенденция наблюдается в части нефтегазовых доходов: за 2018-2020 гг. темп роста составил 111,6% и 104,4% соответственно. Предположительно, их увеличение связано с ростом поступлений от налога на добавленную стоимость на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации, налога на прибыль организаций, акцизов.

Консолидированный бюджет Российской Федерации и государственных внебюджетных фондов включает не только доходную часть, но и расходную, представленную в табл. 2.

Данные, приведенные в табл. 2, свидетельствуют об увеличении показателей расходной части консолидированного бюджета РФ за исследуемый период. Наибольший темп роста в 2019 г. был у таких показателей, как охрана окружающей среды (в 2019 г. – 168,8%; в 2020 г. – 121,4%), жилищно-коммунальное хозяйство (в 2019 г. – 118,9%; в 2020 г. – 101,0%), национальная экономика (в 2019 г. – 116,4%; в 2020 г. – 116,8%). В связи с распространением коронавирусной инфекции в 2020 г. особое значение приобретают расходы на сферу здравоохранения (увеличение на 30,3%), которые направлены на обеспечение со-

хранности, поддержания и укрепления психического и физического здоровья индивидуума, предоставление ему медицинской помощи в случае нарушения каких-либо функций в организме.

По итогам заседания президиума Совета при Президенте РФ по стратегическому развитию и национальным проектам 24 декабря 2018 г. был утвержден паспорт национального проекта «Здравоохранение» [4]. Заместитель председателя правительства РФ Т.А. Голикова стала курирующим вице-премьером данного проекта, а руководителем – министр здравоохранения РФ М.А. Мурашко. В паспорте национального проекта отражены его ключевые цели, утвержденные Министерством здравоохранения России в рамках Указа Президента РФ от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 г.» (рис. 2) [5].

Паспорт национального проекта «Здравоохранение» включает в себя восемь федеральных проектов, среди которых «Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям», «Борьба с онкологическими заболеваниями», «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи», «Развитие экспорта медицинских услуг», «Обеспечение медицинской организацией системы здравоохранения квалифицированными кадрами», «Борьба с сердечно-сосудистыми заболева-

ниями», «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы здравоохранения (ЕГИСЗ)», «Развитие сети национальных медицинских исследовательских центров и внедрение инновационных медицинских технологий». Срок реализации нацпроекта составляет с января 2019 г. по 2024 г. (включительно) [4].

На данный момент текущее состояние сферы здравоохранения в России характеризуется наличием проблем, связанных с поставкой медицинских товаров, в том числе в бюджетные медицинские государственные учреждения, отсутствием достаточного количества коек, защитных костюмов и т.д. Такое нестабильное положение обусловлено, прежде всего, несовершенной краткосрочной и долгосрочной перспективой в части формирования и расходования денежных средств федерального бюджета. Следовательно, сфера здравоохранения неэффективно выполняет свои функции и задачи по распределению финансовых ресурсов для достижения всех поставленных целей [6].

Медицинская сфера имеет не только социальную направленность, но и экономическую, так как принимает непосредственное участие в рыночных отношениях: она оказывает влияние на макро- (валовый внутренний продукт, валовый региональный продукт, объем экспорта, импорта и т.д.) и микроэкономические показатели (финансирование, ценовой механизм, количество сотрудников и т.д.).

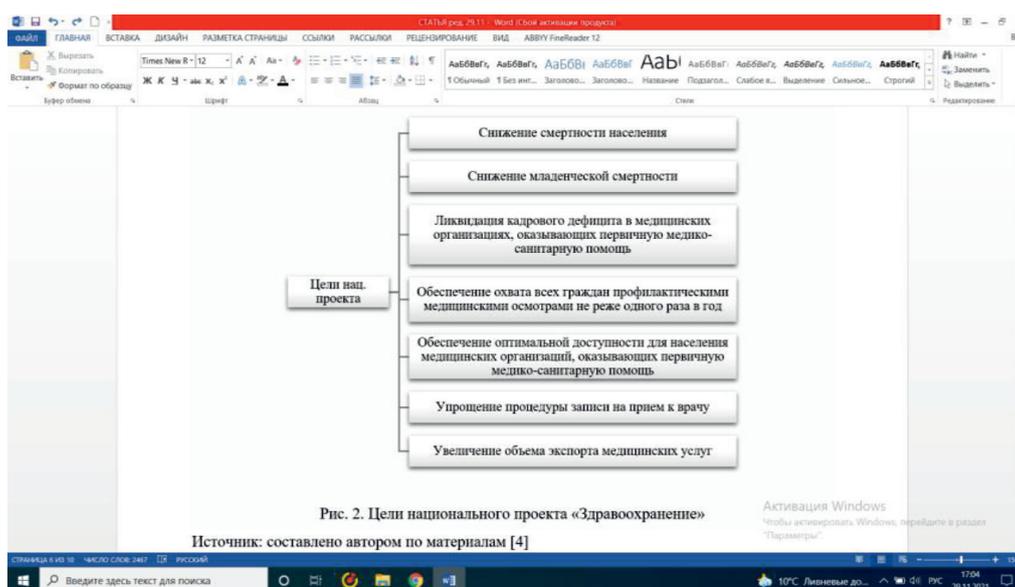


Рис. 2. Цели национального проекта «Здравоохранение»
Источник: составлено автором по материалам [4]

Таблица 3

Статистические данные сферы здравоохранения территорий
Центрально-Черноземного макрорегиона за 2019 г.

№ п/п	Показатели	Территория				
		Белгород- ская обл.	Воронеж- ская обл.	Курская обл.	Липецкая обл.	Тамбовская обл.
1	Исполнение бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования, млн руб.	18557,2	26881,7	13412,6	14413,6	12416,9
2	Внутренние затраты на научные исследования и разработки медицинской области науки, млн руб.	130,4	81,8	57,8	2,5	27,8
3	Средняя заработная плата врачей и работников медицинских организаций, имеющих высшее медицинское (фармацевтическое) или иное высшее образование, предоставляющих медицинские услуги, руб.	60892,0	58065,0	57003,0	58783,0	51754,0
4	Численность врачей всех специальностей, тыс. чел.	6,3	12,3	5,7	4,7	4,1
5	Численность среднего медицинского персонала, тыс. чел.	106,1	109,1	112,3	115,1	110,6
6	Численность исследователей в медицинской области науки, чел.	7,0	4,0	4,0	-	16
7	Заболееваемость на 1000 человек населения	694,5	524,5	533,9	647,6	614,5

Источники: составлено автором по материалам [7].

Функционирование медицинских учреждений реализуется в основном на двух рынках: ресурсов и медицинских услуг. Рынок ресурсов, в свою очередь, включает в себя рынок трудовых и материальных ресурсов. На данном рынке медицинским учреждениям предоставляют оборудование, лекарственные препараты, инструменты. Следовательно, возрастает необходимость межрегиональной связи в медицинской сфере путем объединения территорий одним кластером для создания конкурентоспособного предприятия и увеличения ключевых показателей не только отдельных регионов, но и всей страны.

Центрально-Черноземный макрорегион имеет одно из центральных и значимых мест в системе распределения денежных ресурсов на территории Российской Федерации. Поэтому целесообразно на его примере рассмотреть статистические данные сферы здравоохранения за 2019 г. (табл. 3) и принять решение о создании кластера, объединяющего все пять областей макрорегиона.

Из представленных в табл. 3 данных видно, что наиболее перспективной и благоприятной областью для создания химико-фармацевтического кластера медицинской промышленности является Белгородский регион, так как три показателя из семи имеют наивысшее значение: внутренние затраты

на научные исследования и разработки медицинской области науки (130,4 млн руб.); средняя заработная плата врачей и работников медицинских организаций, имеющих высшее медицинское (фармацевтическое) или иное высшее образование, предоставляющих медицинские услуги (60 892 руб.), заболеваемость на 1000 человек населения (694,5).

Проведя анализ статистических данных сферы здравоохранения на территории ЦЧМ, получаем необходимость их объединения путем создания межрегионального кластера, характеризующегося множеством разнообразий используемых технологий, значительным уровнем развития производства, географией научных сотрудников, квалифицированным персоналом, наличием производственных площадок, новейшего оборудования и т.д. [8]. С формированием различных пространственных и отраслевых стратегий федерального и регионального уровня происходит активное экономическое развитие кластеризации, что оказывает положительное влияние не только на отдельные территории государства, но и на всю страну в целом [9].

Заключение

Таким образом, можно сделать вывод, что создание кластера играет большую роль при формировании, распределении

и использовании денежных средств федерального бюджета не только в рамках государства, но и на отдельных ее территориях. Однако сначала необходимо повысить результативность долгосрочной стратегии бюджетирования, что может повлечь за собой увеличение социально-экономических показателей территории. Ее эффективное формирование позволит определить бюджетные направления на те сферы расходования, которые на данный момент времени являются более продуктивными для увеличения стабильного экономического роста. В связи с этим необходимо обеспечить максимально возможную сбалансированность доходов и расходов бюджета.

Статья выполнена в рамках государственного задания НИУ «БелГУ» FZWG-2020-0016 (0624-2020-0016) по теме проекта «Фундаментальные основы глобальной территориально-отраслевой специализации в условиях цифровизации и конвергенции технологий».

Список литературы

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 г. №145-ФЗ (ред. от 01.07.2021) [Электронный ресурс]. URL: <https://docs.cntd.ru/document/901714433> (дата обращения: 01.11.2021).
2. Консолидированный бюджет Российской Федерации [Электронный ресурс]. URL: <https://minfin.gov.ru/ru/statistics/conbud/> (дата обращения: 01.11.2021).
3. Счетная палата РФ объявила о падении объемов и доли нефтегазовых доходов бюджета 2020 года [Электронный ресурс]. URL: <https://neftegaz.ru/news/finance/667473-schetnaya-palata-rf-obyavila-o-padenii-doli-neftegazovykh-dokhodov-byudzhet/> (дата обращения: 01.11.2021).
4. Паспорт национального проекта «Здравоохранение» [Электронный ресурс]. URL: <http://government.ru/info/35561/> (дата обращения: 01.11.2021).
5. Указ Президента РФ от 7.05.2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» [Электронный ресурс]. URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/43027> (дата обращения: 01.11.2021).
6. Ракова Т.В. О состоянии системы здравоохранения РФ перед пандемией коронавируса // Азимут научных исследований: экономика и управление. 2021. Т. 10. № 2 (35). С. 267–269.
7. Регионы России. Социально-экономические показатели. 2020: статистический сборник / Росстат. М., 2020. 1242 с.
8. Stryabkova E.A., Kulik A.M., Kogteva A.N., Lyshchikova J.V., Chistnikova I.V. Interregional interaction among the regions of the Central Black earth macroregion in the Russian Federation. International journal of innovative technology and exploring engineering. 2019. vol. 8. no. 8. P. 3228–3234.
9. Владыка М.В., Московкин В.М., Горбунова Е.И., Дивинари А. Пространственный анализ российской кластерной активности // Экономика. Информатика. 2021. Т. 48. № 2. С. 205–216.