



УДК 343.976

## ОСОБЕННОСТИ МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВОГО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ И БОРЬБЫ С НАРКОПРЕСТУПНОСТЬЮ, НАРКОТИЗМОМ И НАРКОМАНИЕЙ

**Н. Ю. Жилина**

Белгородский  
государственный  
университет

e-mail: zhilina@bsu.edu.ru

В статье уделяется внимание анализу правового регулирования борьбы с незаконным оборотом наркотиков в различных странах, рассматривается роль сотрудничества с зарубежными правоохранительными органами и международными организациями в сфере борьбы с наркопреступностью.

Ключевые слова: наркопреступность; наркотизм; наркомания; международно-правовой опыт, государство; предупреждение; правовое регулирование; антинаркотическое законодательство.

Система любого государства имеет конкретные социально-исторические координаты и выражает политику данного государства. Правовая система государств как часть общей системы отражает отношение к проблемам преступности, в том числе связанной с наркоманией и наркотизмом. Как представляется, совершенно справедливо утверждение, что в иерархии базовых отношений правовой системы первичными являются не столько экономические, сколько духовно-нравственные ценности<sup>1</sup>. Духовно-нравственные ценности определяют идеологию, в том числе тот ее блок, который называется правовым. Правовая идеология, в свою очередь, оказывает влияние на правовую культуру, правосознание, реализуется в правовой политике и находит соответствующее отражение в законодательных актах<sup>2</sup>.

Сравнительное исследование наркопреступности в различных государствах позволило выделить особенности законодательного решения борьбы с наркоманией и наркотизмом в странах Ближнего и Дальнего зарубежья, связанные с национальными особенностями правовой системы государства, наличием международно-правовых обязательств на уровне межгосударственных отношений и зависящие от того, является ли государство в большей степени экспортером (страна-производитель), импортером (страна-потребитель) либо страной-транзитом наркотиков.

Указанная специфика правовых систем не могла не сказаться на диспозициях и санкциях за совершение наркодеяний. Законодательство большинства европейских стран, пройдя путь становления антинаркотического законодательства через либеральное или, напротив, жесткое отношение к незаконному обороту наркотиков, взвешенно и дифференцировано.

К государствам, наиболее терпимо относящимся к незаконному потреблению и связанному с ним обороту, относятся Германия, Голландия, Италия, Испания, Швейцария. Однако законодательство указанных стран дифференцирует виды ответственности в зависимости от вида наркотического средства или психотропного вещества. Для них характерно достаточно суровое наказание за изготовление и распространение «жестких», (таких как ЛСД, героин, кокаин, опиум т.д.) наркотиков, менее суровые меры за действия с «мягкими» (марихуана, гашиш и т.д.) наркотиками.

**Германия.** В основу Германского уголовного уложения (1871 г.) было положено Прусское уголовное уложение (1851 г.). При его разработке и совершенствовании учитывались юридические конструкции, сформулированные на основе философии И. Канта и Г. Гегеля. Отличительными чертами германского УК являлись закрепление принципа законности, установление наказуемости только тех деяний, которые были законодатель-

<sup>1</sup> См.: Клейменов И. М. Борьба с преступностью в государствах различных правовых систем (сравнительное исследование): Автореф. дис. на соиск. уч. ст. к.ю.н. Омск, 2002. С. 10.

<sup>2</sup> Там же. С. 14.

но запрещены до момента их совершения. В кодексе нашли свое отражение основные положения классической школы уголовного права о свободе воли, о формах и видах вины, взаимозависимости свободы личности и ответственности, а также концепция возмездия<sup>3</sup>.

Безусловно, кодекс неоднократно дополнялся, особенно после второй мировой войны, в связи с разделением Германии на два независимых государства – ГДР и ФРГ, а также после воссоединения указанных государств в одно – ФРГ. Необходимо отметить, что систему источников уголовного права Германии составляют Основной закон ФРГ, Уголовный кодекс ФРГ 1871 г. (в редакции от 10 марта 1987 г.) и уголовные законы. Подзаконные акты не являются источниками уголовного права.

ФРГ, Испания, Италия относятся к странам – потребителям наркотиков. В ФРГ имеется комплексный Закон об обороте наркотических средств от 28 июля 1981 г. (с изменениями и дополнениями 1986 г.), которым предусмотрена уголовная ответственность за ряд деяний, классифицированных в зависимости от их степени общественной опасности<sup>4</sup>.

В частности, уголовно наказуемы незаконное производство наркотиков (в том числе в крупных размерах, представляющих опасность для здоровья или жизни людей либо членами преступных объединений, либо с целью сбыта); сбыт наркотиков; ввоз и хранение наркотиков в крупных размерах и др. За хранение наркотиков предусматривается лишение свободы на срок от 1 года до 4 лет или штраф<sup>5</sup>. Если же виновный хранил наркотики в крупных размерах, он может быть лишен свободы на срок от 1 года до 15 лет<sup>6</sup>.

Интересны нормы, направленные на смягчение наказания и даже отказ от него в отношении лиц, совершивших правонарушения, не представляющие значительной опасности для общества, если при этом имеется возможность избавить их от физической наркотической зависимости. Суть их в том, что суд может не назначать такое наказание, если виновный хранит наркотики в небольшом количестве и только для личного потребления, либо отложить исполнение наказания виновному на срок до 2 лет, если за совершенное преступление предусматривается лишение свободы на срок до 2 лет<sup>7</sup>.

Кроме того, в законодательство ФРГ внесены дополнения, касающиеся борьбы с отмыванием финансовых средств, полученных преступным путем. В частности, введено «правило облегченного доказательств», расширившее возможности конфискации правоохранительными органами собственности, полученной преступным путем. В 1992 г. в УК ФРГ введена норма, предоставляющая возможность взыскания (наряду с лишением его свободы) так называемого «имущественного штрафа», соответствующего причиненному ущербу.

В сентябре 2006 г. на территории ФРГ был проведен эксперимент. На улицах Берлина, Лейпцига и некоторых других городов, с санкции правительства, выездные лаборатории предлагали лицам, незаконно потребляющим наркотики, принимать их на законном основании, при наличии документа, подтверждающего зависимость от наркотических препаратов. При этом предлагались даже инъекции героина. В течение трех месяцев, по данным полиции, резко сократилось количество преступлений, связанных с незаконным приобретением наркотиков (в основном, краж). Однако данный эксперимент был прекращен достаточно быстро (к началу 2007 г.). С одной стороны, наблюдалось незначительное снижение фактов преступлений, совершенных для приобретения наркотиков. С другой стороны, резкий рост лиц, незаконно потребляющих наркотики, количества преступлений, совершенных под воздействием наркотиков и негативная реакция со стороны общественности<sup>8</sup>.

В *Италии* уголовно-наказуемыми признаются незаконное обращение (предложение, сбыт, передача и др.) наркотических средств в небольшом размере для потребления другим лицом, хранение наркотиков для потребления другим лицом, также незаконное производство наркотических веществ (с выделением квалифицирующих признаков – «в крупном размере» и «организованное незаконное производство наркотических веществ»)<sup>9</sup>.

<sup>3</sup> Введение. Уголовный кодекс ФРГ. М.: Эксмо, 2003.

<sup>4</sup> «Deutsches Polizeiblatt». ФРГ, 2000. № 1. ГИЦ МВД России, 2001. С. 3-5.

<sup>5</sup> Закон ФРГ об обороте наркотических средств от 28 июля 1981 г. (с изм. и доп. 1986 г.) СПб., 2001.

<sup>6</sup> Там же.

<sup>7</sup> Закон ФРГ об обороте наркотических средств от 28 июля 1981 г.

<sup>8</sup> Информация НТВ. Февраль 2007 г.

<sup>9</sup> См., например: Андропов А. Г. Использование зарубежного опыта с «отмыванием» доходов





В отличие от российского законодательства, в Италии предусматривается повышенная уголовная ответственность членов вооруженных мафиозных группировок (преступные группы, члены которых имеют при себе огнестрельное оружие или взрывчатые вещества либо скрывают их в тайниках) за незаконные действия в сфере оборота наркотиков. К таким преступным сообществам предусмотрено наиболее строгое наказание – лишение свободы на срок до 24 лет<sup>10</sup>.

**Испанское** законодательство наиболее показательным образом демонстрирует дифференциацию ответственности за совершение незаконных действий с различными видами наркотиков. После введения в Испании в 1985 г. голландской модели (легальное потребление наркотиков в немедицинских целях) количество только зарегистрированных наркоманов увеличилось с 200 тыс. до 1,5 млн., а страна превратилась в перевалочную базу наркотиков со всего мира<sup>11</sup>. Это существенным образом повлияло на размеры наказаний. В настоящее время испанское законодательство наказывает деяния с «мягкими наркотиками» сроком до 17 лет 4 месяцев (вместо 6-ти лет, как ранее) лишения свободы, а за жесткие до 23 лет 4 месяцев (вместо 12-ти лет, как ранее)<sup>12</sup>.

Особое место в этой группе занимают **Нидерланды**, где разрешен сбыт и употребление «мягких» наркотиков (марихуана, гашиш) в специально отведенных местах. Однако вне этих мест в формально юридическом смысле даже продажа марихуаны является незаконной. Следует обратить внимание на то, что часто публикуемые сведения об отмене в Нидерландах уголовного наказания за хранение «легких» наркотиков или даже легализацию торговли марихуаной, не соответствуют действительности. Уголовная ответственность без всяких изъятий предусмотрена только за сбыт и хранение так называемых «жестких» наркотиков (героин, кокаин, опиум, ЛСД и др.). Однако многие голландские криминологи вынуждены признать, что разрешение употреблять «легкие» наркотические средства провоцирует употребление «сильнодействующих» наркотиков.

Хотелось бы отметить, что в Германии, Италии и Швейцарии отсутствует законодательный запрет на употребление наркотиков без назначения врача<sup>13</sup>.

Законодательство большинства европейских стран, пройдя путь становления антинаркотического законодательства через либеральное или, напротив, жесткое отношение к незаконному обороту наркотиков, взвешенно и дифференцированно (например, Швеция, Австрия, Франция, Бельгия, Люксембург).

**Австрия.** Австрия в силу географического положения является территорией транзита наркотиков. С юга, востока и юго-востока, из Словении, Венгрии, Чехии и Словакии в страну поступает идущий по «балканскому маршруту» героин, а также опиаты, гашиш и иные наркотики каннабисной группы. С северо-запада и севера – синтетические наркотики типа «экстази», в основном польского и голландского производства, и кокаин. Кроме того, в южных и юго-восточных регионах страны выявлялись случаи незаконных посевов конопли с высоким содержанием тетрагидроканнабинола (ТГК)<sup>14</sup>.

В последние годы в Австрии отмечается осложнение обстановки, связанной с незаконным оборотом и распространением наркотиков. С 1998 г. в Австрии действует Закон о наркотических средствах, приведенный по сравнению с аналогичным, действовавшим до этого, в соответствие с конвенциями ООН. Указанный Закон не только определяет основные принципы противодействия незаконному обороту наркотиков, но и содержит конкретные нормы, определяющие незаконные деяния, связанные с наркотиками, и санкции за их совершение<sup>15</sup>.

---

наркобизнеса в России. Вопросы совершенствования правоохранительной деятельности органов внутренних дел в свете новой Конституции Российской Федерации. М., 1995.

<sup>10</sup> Цит. по: Рыжиченков В. И. Преступления, совершаемые в сфере незаконного оборота наркотиков: Теория и практика: Дис. ...к.ю.н. М., 1999. С. 122.

<sup>11</sup> См.: Рыжиченков В. И. Указ. соч. С. 123.

<sup>12</sup> Там же. С. 129.

<sup>13</sup> Бориневич И. И. Антинаркотическая политика и права человека в Российском обществе. СПб., 2005. С. 59.

<sup>14</sup> Федеральное министерство внутренних дел. Австрия, 2000. ГИЦ МВД России, 2001.

<sup>15</sup> Параграфы 27–32 Закон о наркотических средствах 1998 г. Австрия. М.: Юрид. лит., 2004.



Законом предусматривается административная и уголовная ответственность за незаконные операции с наркотиками. В Австрии наиболее суровые санкции предусматриваются за организованную преступную деятельность, создание и руководство преступной организацией, а также участие в ней, которые определены в отношении руководителей и членов преступных организаций, занимающихся незаконным сбытом наркотиков в крупном размере.

Закон реализует два основных принципа: строгое наказание в отношении лиц, занимающихся наркобизнесом (10–20 лет лишения свободы, вплоть до пожизненного заключения) и стимулирование наркоманов к лечению, смягчение наказания для лиц, больных наркоманией. Хранение и потребление наркотиков запрещено. Если наркоман соглашается на лечение, то вместо реального лишения свободы суд назначает ему двухгодичный испытательный срок<sup>16</sup>.

В целях борьбы с нелегальным хранением наркотиков, определено два вида хранения наркотиков: в небольшом и крупном размерах, с соответствующей дифференциацией, весьма схожей со ст. 228 УК РФ. Уголовная ответственность наступает при превышении размеров чистого вещества обнаруженных наркотиков, которые определяются Министерством здравоохранения Австрии (например, героин – от 3 г, кокаин – от 15 г, каннабис – от 20 г).

Закон о наркотических средствах определяет ответственность за незаконные операции с наркотиками. Например, за приобретение и хранение наркотиков для собственного потребления предусматривается лишение свободы до 6 месяцев с возможным испытательным сроком до 2 лет, за единичный факт распространения наркотиков – лишение свободы до 3 лет (для больных наркоманией – до 6 месяцев)<sup>17</sup>.

За профессиональную торговлю наркотиками, а также при их обнаружении в особо крупном размере (25-кратное превышение крупного размера, определяемого распоряжением Минздрава) определяется более строгое наказание (с более мягкими санкциями в отношении лиц, больных наркоманией)<sup>18</sup>. Наиболее жесткое наказание (до 20 лет лишения свободы) предусмотрено для членов преступных сообществ, а для их руководителей и организаторов – вплоть до пожизненного заключения<sup>19</sup>.

Параграф 29 Закона закрепляет ответственность (до 6 месяцев лишения свободы или штраф в размере до 360 ежедневных доходов осуждаемого) за пропаганду потребления наркотических средств, в том числе в средствах массовой информации<sup>20</sup>. Принцип определения наказания за незаконные операции с психотропными веществами и прекурсорами такой же, что и за незаконные операции с наркотиками, но санкции ниже<sup>21</sup>.

Законом предусматривается возможность лечения от наркомании исключительно в добровольном порядке, поскольку считается, что излечение от этой болезни без воли и желания наркомана невозможно. Национальной программы противодействия распространению наркомании и незаконному обороту наркотиков в стране нет, вся работа в этом направлении осуществляется в рамках текущего планирования министерств и ведомств. Проблем ресурсного обеспечения антинаркотической деятельности не имеется.

**Гонконг (КНР).** Правительство Специального административного района Гонконг КНР осуществляет многосторонний подход к решению проблемы борьбы с наркотиками, заключающийся в сочетании подготовки и принятия эффективного законодательства, деятельности правоохранительных органов, активного международного сотрудничества, лечения и реабилитации лиц, употреблявших наркотики, предупреждения распространения наркомании и правительственных исследований в данной области. Наркотические и психотропные вещества в соответствии с гонконгским законодательством подпадают под строгий режим контроля.

<sup>16</sup> Параграф 27. Закон о наркотических средствах 1998 г. Австрия.

<sup>17</sup> Там же.

<sup>18</sup> Параграф 27. Закон о наркотических средствах 1998 г. Австрия.

<sup>19</sup> Параграф 28. Там же.

<sup>20</sup> Параграф 29. Закон о наркотических средствах 1998 г. Австрия.

<sup>21</sup> Параграфы 30–32. Там же.





Одним из основных законодательных актов, регулирующих отношения в этой сфере и предусматривающих строгую ответственность за незаконный ввоз, вывоз, транзит, распространение и потребление наркотических веществ и их прекурсоров в Гонконге, является Закон об опасных лекарственных препаратах<sup>22</sup>. Указанным Законом максимальное наказание предусматривается за незаконный ввоз, а также производство таких препаратов в виде штрафа в размере 5 млн. гонк. долл. (625 тыс. долл. США) и пожизненного тюремного заключения<sup>23</sup>. Наказания за другие преступления, связанные с наркотиками, являются также суровыми.

Например, за обладание запрещенными препаратами предусматривается штраф в 1 млн. гонк. долл. и лишение свободы на семь лет, за открытие или содержание курильни – штраф в 5 млн. гонк. долл. и заключение на 15 лет, за выращивание конопли или опийного мака – штраф в 100 тыс. гонк. долл. и заключение на 15 лет<sup>24</sup>.

Закон об опасных лекарственных препаратах предписывает также практикующим врачам вести строгий учет хранения и выдачи наркотических и других контролируемых веществ. Невыполнение Закона в части, касающейся их учета, может повлечь наказание в виде штрафа до 450 тыс. гонк. долл. и лишение свободы на три года.

Закон о фармацевтических и ядовитых веществах в главе 138 содержит требование о контроле за медицинским использованием лекарств в виде системы лицензирования производителей, оптовых и розничных торговцев, импортеров и экспортеров<sup>25</sup>. За незаконный импорт, экспорт, производство, поставку или обладание прекурсорами может быть применено максимальное наказание в виде штрафа в сумме 1 млн гонк. долл. и лишения свободы на 15 лет<sup>26</sup>. Ответственность за лицензирование и контроль за исполнением данного Закона возложена на Департамент таможи и сборов.

Еще одним важным направлением борьбы с наркопреступностью является предотвращение «отмывания» денежных средств, полученных преступным путем. Закон о возмещении доходов от незаконного оборота наркотиков и Закон об организованных и серьезных преступлениях устанавливают порядок выявления, замораживания и конфискации средств от наркоторговли, а также действий по предотвращению «отмывания» этих средств. Максимальное наказание за преступные действия с доходами от незаконной деятельности штраф в размере 5 млн. гонк. долл. и 14 лет лишения свободы. Кроме этого, финансовые средства, движимое и недвижимое имущество, приобретенное с использованием «отмытых» денег, по решению суда могут быть заморожены либо конфискованы<sup>27</sup>.

Указанные законы обязывают компании, банки, финансовые организации и частных лиц докладывать о любых сделках или вкладах с использованием денежных средств, в отношении которых имеются подозрения об их незаконном происхождении. Невыполнение данного требования влечет за собой максимальное наказание в виде штрафа в размере 50 тыс. гонк. долл. и тюремное заключение на 3 месяца. При наличии у обвинения обоснованных подозрений о сокрытии или несообщении властям о подозрительном характере средств, обязанность доказывать обратное лежит на обвиняемой стороне.

Близость Гонконга к мировым центрам производства наркотиков в Центральной и Юго-Восточной Азии, его статус крупного торгового и транспортного узла, облегченное сообщение с южными провинциями КНР делают территорию достаточно уязвимой для осуществления преступных целей международных и местных наркосиндикатов.

<sup>22</sup> Закон об опасных лекарственных препаратах. Гонконг. М.: Эксмо, 2003.

<sup>23</sup> Глава 134. Обладание запрещенными препаратами. Закон об опасных лекарственных препаратах. Гонконг.

<sup>24</sup> Глава 135. Открытие или содержание курильни для потребления наркотиков. Там же.

<sup>25</sup> Цит. по: Даниэлян А. А. Международно-правовые основы в сфере противодействия незаконному обороту наркотиков и психотропных веществ: Дис. ...к.ю.н. М., 2006. С. 156.

<sup>26</sup> Цит. по: Даниэлян А. А. Международно-правовые основы в сфере противодействия незаконному обороту наркотиков и психотропных веществ. С. 158.

<sup>27</sup> Цит. по: Князев В. В. Правовые и организационные проблемы борьбы с незаконным оборотом наркотиков за рубежом: Дис. ...к.ю.н. М., 1998. С. 106.



Поэтому в политике правоохранительных органов актуально расширение сотрудничества с национальными и международными организациями по борьбе с наркотиками. Эффективными действиями осуществляется затруднение незаконного оборота наркотиков, предусмотрены показательные суровые наказания для преступников, проводятся рейды против уличной нелегальной торговли.

Гонконгское правительство уделяет самое серьезное внимание сотрудничеству с зарубежными правоохранительными органами и международными организациями в сфере борьбы с наркопреступностью.

**Великобритания.** Основными источниками права являются судебные прецеденты, имеющие обязательную силу для вышестоящих и нижестоящих судов, статуты – законодательные акты британского парламента и издаваемые исполнительными органами акты так называемого делегированного законодательства<sup>28</sup>. Как и в других государствах, проблема распространения наркотиков является актуальной и в Великобритании. В 1964 г. был принят Закон о предупреждении злоупотребления наркотическими средствами. При этом производственные и сбытовые предприятия, специализирующиеся в этой области, обязаны были ограничивать ввоз и вывоз наркотических средств. Законом от 2 июня 1965 г. утверждались Основные положения об уголовной ответственности за незаконное распространение наркотических средств, с подробным перечнем и определением видов наркотиков, запрещающие ввоз и вывоз без специального разрешения<sup>29</sup>.

В 1967 г. в связи с широким распространением употребления героина и галлюциногенных веществ типа ЛСД, принят Закон о контроле за распространением опасных видов наркотиков. Закон об уголовном правосудии 1982 г. внес значительные изменения в систему уголовных наказаний в отношении женщин-правонарушителей, главным образом, это коснулось порядка назначения и исполнения лишения свободы. С мая 1983 г. в стране начала пересматриваться также уголовная политика в отношении правонарушений несовершеннолетних. В соответствии с новым законодательством лица обоих полов, не достигшие совершеннолетия (21 года) и совершившие уголовно наказуемые деяния, в том числе связанные с наркотиками, подлежат направлению на определенный срок в центры принудительного перевоспитания (в случае, если срок не менее 4-х месяцев).

Лицу, не достигшему 17-ти лет, как правило, назначается наказание сроком лишения свободы не более 1 года. Молодые люди могут направляться в центры временного заключения, если суд сочтет возможным назначить наказание в виде лишения свободы менее чем на 4 месяца. Если же уголовное деяние совершили женщины до 17 лет, то суд, признав их виновными, не назначает наказание в виде лишения свободы<sup>30</sup>. Женщинам в возрасте от 17 до 21 года установлен минимум содержания в местах лишения свободы – 3 недели, то есть срок, равный минимальному сроку содержания мальчиков в местах временного заключения. Кроме того, реформа уголовной политики Англии в отношении несовершеннолетних предусматривает расширение всякого рода образовательных программ. Например, установление двухчасового недельного минимума для общеобразовательной подготовки и часового минимума для физической подготовки<sup>31</sup>.

С целью повышения эффективности борьбы с наркоманией и незаконным оборотом наркотиков Ассоциацией офицеров полиции Великобритании была создана специальная рабочая группа по планированию борьбы с распространением наркотиков на национальном и местном уровнях. Сама служба по борьбе с наркоманией и незаконным оборотом наркотиков работает в тесном контакте с информационным отделом Скотланд-Ярда<sup>32</sup>.

<sup>28</sup> Давид Р. Основные правовые системы современности. М., 1997. С. 84.

<sup>29</sup> См.: Уолкнер Р. Английская судебная система. М., 1980. С. 98.

<sup>30</sup> Хачатурян К. О. Уголовная ответственность за деяния в сфере незаконного оборота наркотиков: международно-правовые аспекты: Дис. ...к.ю.н. М., 2002. С. 152.

<sup>31</sup> Там же. С. 154.

<sup>32</sup> Давид Р. Указ. соч. С. 102.





Законодательство большинства европейских стран, пройдя путь становления антинаркотического законодательства через либеральное или, напротив, жесткое отношение к незаконному обороту наркотиков, взвешенно и дифференцированно (например, Швеция, Австрия, Франция, Бельгия, Люксембург).

К странам с наиболее жестким законодательством, направленным на борьбу с незаконным оборотом наркотиков и предусматривающим суровые меры наказания вплоть до смертной казни, относятся Франция, Китай, Иран, Пакистан, Таиланд, Малайзия, Нигерия и др.

**Франция**, являющаяся одной из основных стран-производителей маковой соломки, осуществляет эффективный контроль над производством на основе введенных систем лицензирования и уголовных наказаний, ограничивающих масштабы утечки и незаконного использования не только данного, но и иных видов наркотиков. В соответствии со ст. 222-41 УК Франции наркотическими средствами признаются вещества и растения, указанные в ст. Л.627 Кодекса здравоохранения Франции. В отличие от уголовного законодательства Российской Федерации, где субъектом преступления может быть только физическое лицо, во Франции привлекаются к уголовной ответственности не только физические, но и юридические лица.

К физическим и юридическим лицам, виновным в совершении преступного деяния, связанного с незаконной торговлей наркотиками, наряду с основными видами наказаний, суд может вынести решение о назначении дополнительного наказания в виде конфискации установок, оборудования и всего имущества, служившего, непосредственно или косвенно, для совершения преступного деяния; конфискации всего или части имущества осужденного; лишения лицензии 5 лет или закрытия заведения, если владельцем или с его соучастием были совершены уголовно-наказуемые незаконные операции с наркотиками.

Преступления, связанные с незаконной торговлей наркотиками, имеют ряд общих признаков:

1. Общий предмет посягательства – наркотические средства, то есть вещества и растения, классифицируемые как наркотические средства, согласно перечня статьи Л.627 Кодекса законов о здравоохранении Франции.

2. С объективной стороны все преступления (ст.ст. 222-34 УК и 222-35 УК) и проступки (ст.ст. с 222-36 УК по 222-40 УК) данной категории характеризуются активными действиями.

3. Преступные деяния считаются оконченными с момента совершения одного из действий по незаконной торговле наркотиками, а также руководства или организации группы для незаконной торговли наркотиками и легализации доходов от этой преступной деятельности.

4. Субъектом преступных деяний являются как физические, так и юридические лица (ст.ст. 121-2 УК, 121-4 УК).

5. Субъективная сторона преступного деяния характеризуется виной только в виде прямого умысла.

6. Обязательное наложение штрафа наряду с заточением или тюремным заключением.

7. Каждая норма содержит указание на срок периода надежности, то есть срок, после которого возможно уменьшение или смягчение наказания (в ст. 222-34 УК период надежности – от 18 до 22 лет, в остальных случаях – период надежности составляет половину срока наказания (ст. 131-23 УК).

Классифицировать преступные деяния, предметом которых являются наркотические средства, можно следующим образом.

*Первую группу* составляют действия, направленные на организацию или руководство группой с целью совершения незаконных операций с наркотическими средствами (ч. 1 ст. 222-34 УК Франции).

*Вторая группа* – руководство или организация группы с целью незаконного использования наркотических средств (ч. 2 ст. 222-34 УК).

*В третью группу* входят незаконные импорт или экспорт наркотических средств, включая их перевозку, хранение, передачу (ст.ст. 222-36 и 222-37 УК).



*Четвертая группа* объединяет деяния, имеющие своей целью приобщение лиц к потреблению наркотических средств (ч. 2 ст. 222-37, ст. 222-39 УК).

*В пятую группу* входят деяния, направленные на производство или изготовление наркотических средств (ст. 222-35 УК).

*В шестую группу* можно отнести любые действия, направленные на легализацию доходов от незаконной торговли наркотическими средствами (ст. 222-38 УК).

Одной из основных особенностей законодательства Франции является установление аналогичных пределов наказаний как за оконченное преступление, так и за покушение на преступление.

К физическим и юридическим лицам, виновным в совершении преступного деяния, связанного с незаконной торговлей наркотиками, наряду с основными видами наказаний, суд может вынести решение о назначении дополнительного наказания.

К видам дополнительных наказаний, общих для физических и юридических лиц, относятся следующие:

1. Конфискация установок, оборудования и всего имущества, служившего, непосредственно или косвенно, для совершения преступного деяния, а также любой его продукт, какому бы лицу они не принадлежали и в каком бы месте они не находились, если владелец не мог не знать об их происхождении или незаконном использовании (ч. 1 ст. 222-49 УК).

2. Конфискация всего или части имущества осужденного, какой бы характер оно не носило, мебели или недвижимого имущества, делимого или неделимого (ч. 2 ст. 222-49 УК).

3. Если в питейном заведении, ресторане, любом другом заведении, открытом для публики или используемым публикой, владельцем или с его соучастием были совершены уголовно-наказуемые незаконные операции с наркотиками (ст. 222-50 УК), то:

а) владелец питейного заведения или ресторана окончательно (ч. 1. ст. 222-50 УК) или на срок не более пяти лет лишается лицензии (ст. 222-51 УК);

б) владелец заведения, открытого для публики или используемого публикой, должен закрыть его окончательно или на срок не более пяти лет (ч. 2. ст. 222-50 УК).

Для физических лиц дополнительные наказания состоят в следующем:

1. Запрещение проживать в определенных местах – означает запрещение появления в местах, определенных судом. Кроме того, оно включает меры по наблюдениям за поведением и содействию по социальному обустройству. Перечень запрещенных мест, а также меры по наблюдению и содействию могут быть изменены судьей по исполнению наказаний в условиях, установленных Уголовно-процессуальным кодексом Франции. Срок запрещения проживания не может превышать десяти лет в случае осуждения за преступления (ст.ст. 222-34 УК и 222-35 УК) и пяти лет, в случае осуждения за проступки (ст.ст. с 222-36 УК по 222-39 УК).

2. Запрещение на срок не более пяти лет покидать территорию Франции, если субъектом преступного деяния является гражданин Франции (ст. 131-30 УК).

3. Если преступление или проступок совершили иностранные граждане, то суд, в дополнение к основному наказанию, выносит решение о запрещении этим лицам находиться на территории Франции окончательно или на срок не более десяти лет, в зависимости от тяжести содеянного, после отбытия основного наказания (ст. 222-47 УК).

В качестве отягчающих обстоятельств признано совершение преступления организованной бандой<sup>33</sup>. Как видим, у французского законодательства свой, характерный только для него подход в установлении форм и признаков соучастия. Под *организованной бандой* понимается любая сформированная группа или любой сговор с целью подготовки одного или нескольких конкретных действий, одного или нескольких преступных деяний<sup>34</sup>.

Как уже отмечалось выше, если субъектом преступного деяния является физическое лицо, то обязательными признаками служат вменяемость и возраст на момент совершения преступления (совершеннолетие)<sup>35</sup>.

<sup>33</sup> Часть 2. Ст. 235-2; Ч. 2. Ст. 236-2. УК Франции

<sup>34</sup> Статья 132-71. УК Франции.

<sup>35</sup> Статья 121-4. Там же.





К несовершеннолетним, признанным виновными в их преступных деяниях, применяются меры защиты, помощи, меры по осуществлению надзора и принудительные меры воспитательного характера в условиях, определенных специальным законом<sup>36</sup>. Этот закон определяет условия, при которых могут назначаться наказания несовершеннолетним старше тринадцати лет<sup>37</sup>.

Подводя итоги анализа правового регулирования борьбы с незаконным оборотом наркотиков в различных странах, следует отметить, что уголовное законодательство подавляющего большинства стран мира руководствуется международными правовыми актами. Вместе с тем правовое законодательство и исполнительная система воздействий и наказаний разных государств в области борьбы с наркопреступностью специфичны, что обусловлено не столько национальными особенностями страны, сколько конкретно сложившейся криминогенной ситуацией в этой сфере. При существующих особенностях правовых систем, регламентирующих ответственность за наркотизм и наркоманию в различных странах, общей тенденцией является резкое усиление наказаний за организованные формы совершения преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ (что, к сожалению, не нашло отражения в действующем Уголовном кодексе РФ 1996 г.).

#### Список литературы

1. Клейменов И. М. Борьба с преступностью в государствах различных правовых систем (сравнительное исследование): Автореф. дис. на соиск. уч. ст. к.ю.н. Омск, 2002. – С. 10.
2. Введение. Уголовный кодекс ФРГ. М.: Эксмо, 2003.
3. «Deutsches Polizeiblatt». ФРГ, 2000. № 1. ГИЦ МВД России, 2001. – С. 3-5
4. Закон ФРГ об обороте наркотических средств от 28 июля 1981 г. (с изм. и доп. 1986 г.) СПб., 2001.
5. Закон ФРГ об обороте наркотических средств от 28 июля 1981.
6. Информация НТВ. Февраль 2007г.
7. Андропов А. Г. Использование зарубежного опыта с «отмыванием» доходов наркобизнеса в России. Вопросы совершенствования правоохранительной деятельности органов внутренних дел в свете новой Конституции Российской Федерации. М., 1995.
8. Рыжиченков В. И. Преступления, совершаемые в сфере незаконного оборота наркотиков: Теория и практика: Дис. ...к.ю.н. М., 1999. – С. 122.
9. Рыжиченков В. И. Указ. соч. – С. 123.
10. Бориневич И. И. Антинаркотическая политика и права человека в Российском обществе. СПб., 2005. С. 59.
11. Федеральное министерство внутренних дел. Австрия, 2000. ГИЦ МВД России, 2001.
12. Параграфы 27–32. Закон о наркотических средствах 1998 г. Австрия. М.: Юрид. лит., 2004
13. Параграф 27. Закон о наркотических средствах 1998 г. Австрия.
14. Параграф 28. Закон о наркотических средствах 1998 г. Австрия.
15. Параграф 29. Закон о наркотических средствах 1998 г. Австрия.
16. Параграфы 30–32. Закон о наркотических средствах 1998 г. Австрия.
17. Закон об опасных лекарственных препаратах. Гонконг. М.: Эксмо, 2003
18. Глава 134. Обладание запрещенными препаратами. Закон об опасных лекарственных препаратах. Гонконг.
19. Глава 135. Открытие или содержание курильни для потребления наркотиков.
20. Даниэлян А. А. Международно-правовые основы в сфере противодействия незаконному обороту наркотиков и психотропных веществ: Дис. ...к.ю.н. М., 2006. – С. 156.
21. Князев В. В. Правовые и организационные проблемы борьбы с незаконным оборотом наркотиков за рубежом: Дис. ...к.ю.н. М., 1998. – С. 106.
22. Давид Р. Основные правовые системы современности. М., 1997. – С. 84.
23. Уолкнер Р. Английская судебная система. М., 1980. – С. 98.
24. Хачатурян К. О. Уголовная ответственность за деяния в сфере незаконного оборота наркотиков: международно-правовые аспекты: Дис. ...к.ю.н. М., 2002. – С. 152.
25. Давид Р. Указ. соч. – С. 102.
26. Часть 2. Ст. 235-2; Ч. 2. Ст. 236-2. УК Франции
27. Статья 132-71. УК Франции.

<sup>36</sup> Часть 1. Ст. 122-8. Там же.

<sup>37</sup> Часть 1 Ст. 122-8 УК Франции



28. Статья 121-4. УК Франции.
29. Часть 1. Ст. 122-8. УК Франции
30. Часть 1. Ст. 122-8. УК Франции.

## **FEATURES OF INTERNATIONAL LEGAL PREVENTION AND WAR ON DRUGS, NARCOTISM AND DRUG-RELATED CRIMES**

**N. Yu. Zhilina**

*Belgorod State University*  
*e-mail: zhilina@bsu.edu.ru*

This article is devoted to legal regulation of war on drug-trafficking in different countries. The author considers the role of cooperation with foreign law-enforcement authorities and international organizations in the sphere of combating drugs.

Key words: drug -related crime, narcotism, drug addiction, international legal experience, state, prevention, legal regulation, anti-narcotics legislation.