



ПОЛЬША И ЕВРОПЕЙСКИЙ СОЮЗ: ПУТЬ К ИНТЕГРАЦИИ (1989–2004 ГГ.)

Д. С. СКВОРЦОВА

*Ивановский
государственный
университет*

В статье рассмотрен процесс интеграции Польши в Европейский союз в период с 1989 по 2004 гг. Автор, опираясь на официальные документы, анализирует причины вступления Польской Республики в ЕС, а также выделяет четыре этапа интеграции.

Ключевые слова: Европейский союз, европейская интеграция, внешняя политика Польши.

Интеграция в Евросоюз – одно из приоритетных направлений внешней политики Польши и других стран Центрально-Восточной Европы (ЦВЕ) в 1990-х – начале 2000-х годов. Данная тема в отечественной историографии изучена фрагментарно¹. В нашей работе мы попытаемся частично восполнить образовавшуюся лакуну.

В качестве источников нами были использованы официальные документы: выступления государственных деятелей² и международные договорные акты³.

¹ См., напр.: Бухарин Н.И. К истории российско-польских отношений. 90-е гг. XX века – начало XXI века // Новая и новейшая история. 2007. № 4; Бухарин Н.И. Вступление Польши в Европейский Союз и Россия // Новая и новейшая история. 2008. № 4; Бухарин Н.И. Россия. Поворот в сторону Восточной Европы [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www.rau.ru/observer/N25_93/25_05.htm; Глинкина С. Страны Центрально-Восточной Европы накануне вступления в ЕС // Россия и Центральная Европа в новых геополитических реалиях: Сб. ст. участников IV международной научной конференции. Москва, 14–16 июня 2001 г. / Под ред. Л.Н. Шишелиной. М., 2002; Захматов Н.В., Фомичев В.И. Интеграция Польши в ЕС и интересы России // Современная Европа. 2001. № 4; Майорова О.Н. Приоритеты польской внешней политики в программах политических партий и в обществе в целом // Центральная Европа в поисках новой региональной идентичности: Сб. ст. / Отв. ред. Ю.С. Новопашина. М., 2000; Пичугин Б. Россия и расширение Евросоюза на Восток // Международная жизнь. 1996. № 2; Сергеев Д. Восточноевропейский фактор // Мировая экономика и международные отношения. 2006. № 10; Расширение ЕС на Восток: предпосылки, проблемы, последствия. М., 2003; Шишелина Л.Н. Расширение Европейского Союза на Восток и интересы России. М., 2006.

² Oświadczenie ministra spraw zagranicznych Rzeczypospolitej Andreja Olechowskiego w Sejmie Rzeczypospolitej Polskiej na temat przystąpienia Polski do Unii Europejskiej. Warszawa, 7 kwietnia 1994 г. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.zbiordokumentow.pl/1994/2/2.html>; «Polska droga do Unii Europejskiej» – wystąpienie prezydenta Polski A. Kwasniewskiego podczas spotkania ze Stowarzyszeniem Dziennikarzy Berlińskich. Berlin, 12 stycznia 2001 г. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.zbiordokumentow.pl/2001/1/3.html>; Przygotowanie krajow stowarzyszonych Europy Środkowej i Wschodniej do integracji z rynkiem wewnętrznym Unii Europejskiej. Cannes, 26–27 czerwca 1995 г. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.zbiordokumentow.pl/1995/2/11.html>; Raport Rady do spraw ogólnych przedłożony Radzie Europejskiej na temat strategii przygotowania do członkoswa twa krajow stowarzyszonych Europy Środkowej i Wschodniej. Essen, 9–10 grudnia 1994 г. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.zbiordokumentow.pl/1994/4/8.html>; Sejmowe expose ministra spraw zagranicznych RP Krzysztofa Skubiszewskiego. Warszawa, 26 kwietnia 1990 г. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.zbiordokumentow.pl/1990/2/2.html>; Wniosek Rady Rzeczypospolitej Polskiej o członkostwo Rzeczypospolitej Polskiej w Unii Europejskiej. Warszawa, 5 kwietnia 1994 г. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.zbiordokumentow.pl/1994/2/1.html>; Wnioski Prezydencji Rady Europejskiej Luksemburg, 12–13 grudnia 1997 г. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.zbiordokumentow.pl/1997/4/4.html>; Wystąpienie ministra spraw zagranicznych Rzeczypospolitej Polskiej Bronisława Geremka na otwarcie negocjacji Polski o członkostwo w Unii Europejskiej. Bruksela, 31 marca 1998 [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.zbiordokumentow.pl/1998/1/2.html>.

³ Договор о Европейском Союзе. Раздел VIII. Статья 49 (бывшая O) // Документы Европейского Союза. Т. VI. Консолидированная версия Договора о Европейском Союзе и Договора, учреждающего Европейское сообщество. М., 2001. С. 40; Council Decision of 30 March 1998 on the principles, priorities, intermediate object and conditions in the accession partnership with the RP [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www.europa.eu.int/smartapi/cgi/sga_doc?smartapi!celexplus!prod!DocNumber&lg=en&type_doc=Decision&an_doc=1998&mu_doc=260; Partnership for the association of the Poland Republic [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.europa.eu.int/scadplus/leg/en/lvb/e40106.htm>.



Стремление Варшавы присоединиться к ЕС в качестве полноправного члена было обусловлено тремя факторами.

Первым стали начавшиеся в стране в конце 1980-х годов процессы политической трансформации. Прошедшие в Польше 4 и 18 июня 1989 года парламентские выборы сыграли роль неформального плебисцита «за и против коммунизма». Олицетворение прошлого – Польская объединенная рабочая партия (ПОРП) – потерпела сокрушительное поражение⁴.

19 июля 1989 г. Национальное собрание (общее заседание Сейма и Сената) большинством в один голос избрало на пост президента В. Ярузельского (1989-1990). Премьер-министром стал советник антикоммунистической «Солидарности» Т. Мазовецкий (1989-1991). Политические лидеры партии «Солидарность», сосредоточив в своих руках управление страной, начали демонтаж прежней авторитарной политической системы с одновременным созданием конституционных и правовых основ политической демократии.

Вскоре произошли важные изменения на международной сцене. В небытие ушли Советский Союз и социалистический лагерь. Варшава стала полностью свободной в принятии внешнеполитических решений. У руководства республики, как было заявлено, появился шанс «вернуться в Европу», войти в западноевропейские институты.

Вторым фактором, повлиявшим на усиление проевропейского вектора в политике Польши стали происходившие параллельно с политическими трансформациями социально-экономические перемены. В 1989 г. была опубликована экономическая программа, разработанная группой экономистов во главе с министром финансов Л. Бальцеровичем (1989-1991). Документ провозгласил, что целью страны является переход от социалистической к рыночной системе хозяйствования⁵.

Вскоре было заявлено о новациях во внешнеэкономической политике. Глава МИД Республики Польша К. Скубишевский (1989-1993), выступая в Сейме в апреле 1990 г. с речью о новых возможностях, открывшихся перед страной, подчеркнул, что Польша принимает существующие мировые взаимозависимости и будет искать в них свое место⁶.

Третьим фактором, подвигнувшим Польшу к вступлению в ЕС, стал немецкий. Дело в том, что у поляков существовали вполне обоснованные, на наш взгляд, опасения относительно угрозы германской экономической экспансии. Здесь уместно рассмотреть проблему более подробно.

По решению Потсдамской конференции к Польше отошли западные германские территории, с которых были изгнаны несколько миллионов этнических немцев. Несмотря на то, что беженцы со временем успешно интегрировались в экономическую и политическую жизнь ФРГ, память о малой родине являлась одной из составляющих их самоидентификации. Еще в середине 1950-х годов вынужденные переселенцы в Германии создали мощный «Союз изгнанных», в уставе которого было записано, что Союз будет защищать право на возвращение утерянной на востоке собственности. На протяжении десятилетий перемещенные и их наследники требовали вернуть им право на Родину и компенсацию за утерянное имущество⁷.

В процессе объединения Германии в 1990 г. и заключения в том же году германо-польского договора о проблемах изгнанных не упоминалось. В дальнейшем она также не получила разрешения. При этом немецкие предприятия, фирмы и банки с начала 1990-х гг. активизировали сотрудничество с польскими экономическими ин-

⁴ Центрально-Восточная Европа во второй половине XX века: В 3 т. Т. 3: Трансформации 1990-х годов. Ч. 2. М., 2002. С. 147.

⁵ Там же.

⁶ Sejmowe expose ministra spraw zagranicznych RP Krzysztofa Skubiszewskiego. Warszawa, 26 kwietnia 1990 г. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.zbiordokumentow.pl/1990/2/2.html>.

⁷ Филлипов Б.А. Герхард Шредер: нет претензиям изгнанных [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.novopol.ru/article295.html>.



ститутами. Берлин стал главным инвестором Варшавы. Немецкие деловые круги включились в приватизацию польских предприятий.

Экономическая активность Берлина принесла Варшаве не только радость. У части польского общества возобладало мнение, что Германия, не применяя оружие, мирным путем может «завоевать» западные территории Польши, бывшие когда-то восточными немецкими территориями. Эти страхи привели поляков к принятию двух решений. Во-первых, были резко сужены возможности для иностранцев в покупке земли. Во-вторых, в ликвидации немецкой угрозы Варшава решила опереться на ЕС и НАТО, став полноправным членом этих организаций.

Сближение Польши и Евросоюза не было одномоментным. Этот процесс начался в 1989 г. и закончился в 2004 г. В процессе интеграции можно выделить четыре этапа⁸.

1) Этап разрушения прежней системы политических и хозяйственных отношений и начало взаимоотношений Польши с Европейским союзом (1988-1989).

Первым шагом интеграции РП в ЕС стало подписание торгового соглашения Польши и ЕЭС в сентябре 1988 года. Министр иностранных дел Республики Польша А. Олеховский (1993-1995) высоко оценивал данные договоренности, рассматривая их как основу развития дальнейших взаимоотношений своего государства с Евросоюзом. Он в частности заявил: «Соглашения между Польшей и ЕЭС... нормализовали торговлю и экономические отношения, которые ранее не регулировались»⁹.

2) Второй этап, который мы вслед за Л.Н. Шишелиной можем назвать этапом политико-экономической импровизации, охватывает период с 1990 г. по 1994 г. Во внутренней политике он характеризуется проведением активных экономических и политических реформ, сменой авторитарного режима на демократический, созданием многопартийности. Тогда же существенно расширились и углубились взаимодействия между Европейским союзом и Польской Республикой.

В августе 1990 г. Комиссия Европейского союза (КЕС) предложила странам Восточной Европы «второе поколение» соглашений, суть которых состояла в создании зоны свободной торговли сроком на десять лет¹⁰. Эти договоры можно считать асимметричными, поскольку они прежде открывали рынок ЕС, и только потом должны были последовать такие же действия со стороны восточноевропейских государств.

Ободренные решением КЕС, лидеры Польши, Венгрии и Чехословакии в феврале 1991 г. создали объединение, призванное способствовать вхождению этих стран в европейские и североатлантические структуры, – Вышеградскую группу.

В декабре 1991 г. КЕС получила мандат на ведение переговоров с Польшей, Венгрией и Чехословакией, а спустя год, в декабре 1991 г., заключила «европейские соглашения» с этими странами¹¹. Подписанные документы были, по сути, соглашениями об ассоциации и знаменовали начало процесса адаптации этих стран к стандартам и нормам Европейского союза. Ассоциируемым странам было предложено вступить в структурированные отношения с институтами ЕС.

Копенгагенская декларация, принятая в апреле 1993 г., зафиксировала намерение стран Вышеградской группы стать полноправными членами Европейского союза. На саммите ЕС, который прошел в германском городе Эссене в декабре 1994 г., отмечалось, что Копенгагенский саммит сыграл большую роль в развитии отношений между Евросоюзом и странами Центрально-Восточной Европы, поскольку, во-первых,

⁸ Шишелина Л.Н. Расширение Европейского Союза на Восток и интересы России. М., 2006. С. 170.

⁹ *Oswiadczenie ministra spraw zagranicznych Rzeczypospolitej Andreja Olechowskiego w Sejmie Rzeczypospolitej Polskiej na temat przystapienia Polski do Unii Europejskiej*. Warszawa, 7 kwietnia 1994 г. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.zbiordokumentow.pl/1994/2/2.html>.

¹⁰ Шишелина Л.Н. Расширение Европейского Союза на Восток и интересы России. М., 2006. С. 179.

¹¹ *Oswiadczenie ministra spraw zagranicznych Rzeczypospolitej Andreja Olechowskiego w Sejmie Rzeczypospolitej Polskiej na temat przystapienia Polski do Unii Europejskiej*. Warszawa, 7 kwietnia 1994 г. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.zbiordokumentow.pl/1994/2/2.html>.



государства Вышеградской группы были признаны «ассоциированными странами»¹², во-вторых, на форуме было заявлено, что страны ЦВЕ смогут стать полноправными членами ЕС так скоро, как только смогут удовлетворить экономическим и политическим требованиям Евросоюза¹³, в-третьих, были отмечены успехи Польши и других восточноевропейских стран на пути к стандартам ЕС¹⁴.

Вместе с тем, на саммитах в Копенгагене (апрель 1993 г.) и Эссене (декабрь 1994 г.) Европейский союз указал на недочеты в проведении реформ в государствах ЦВЕ, в частности, в создании стабильных демократических институтов, уважении прав человека, а также верховенства закона, функционирующей и конкурентоспособной рыночной экономики¹⁵.

3) Третий этап интеграции Польской Республики в ЕС берет начало в рамках второго этапа — в апреле 1994 г., когда Польша подала заявку на прием в Европейский союз¹⁶, — и продолжался до 1998 г.

После обращения Варшавы на членство в ЕС в мае 1995 г. Евросоюз принял так называемую «Белую книгу», полное название которой — «Подготовка ассоциированных стран Центральной и Восточной Европы к интеграции во внутренний рынок Союза»¹⁷. В данном документе был представлен список тех законодательных актов, которые страны-кандидаты должны были принять для интеграции в единый рынок Европейского союза. Кроме того, Книга содержала рекомендации относительно порядка их принятия и указания на то, какие административные и технические структуры необходимы для гарантий эффективного выполнения законодательства.

В 1996 г. Европейский Совет — по сути, руководящий орган ЕС¹⁸, принял график предстоящего расширения, который предполагал инициацию переговоров о вступлении стран в Евросоюз весной 1998 г. Эта линия полностью соответствовала целям Варшавы.

В апреле 1997 г. министр иностранных дел РП К. Скубишевский, выступая в Сейме, заявил: «Политика правительства, обеспечивающая безопасность государства, направлена на включение Польши в организационную систему европейского сотрудничества с перспективой объединения континента»¹⁹.

В соответствии с решениями Европейского Совета в Люксембурге, саммит которого прошел 12–13 декабря 1997 г. и получил название «саммит расширения», Польша наряду с Венгрией, Чехией, Словенией и Эстонией вошла в первую группу

¹² Raport Rady do spraw ogólnych pizełozony Radzie Europejskiej na temat strategii przygotowania do czlonkosc twa krajow stowarzyszonych Europy Srodkowej i Wschodniej. Essen, 9–10 grudnia 1994 r. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.zbiordokumentow.pl/1994/4/8.html>.

¹³ Raport Rady do spraw ogólnych pizełozony Radzie Europejskiej na temat strategii przygotowania do czlonkosc twa krajow stowarzyszonych Europy Srodkowej i Wschodniej. Essen, 9–10 grudnia 1994 r. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.zbiordokumentow.pl/1994/4/8.html>.

¹⁴ Ibid.

¹⁵ Ibid.

¹⁶ Wniosek Rzady Rzeczypospolitej Polskiej o czlonkostwo Rzeczypospolitej Polskiej w Unii Europejskiej. Warszawa, 5 kwietnia 1994 r. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.zbiordokumentow.pl/1994/5/4.html>.

¹⁷ Przygotowanie krajow stowarzyszonych Europy Srodkowej i Wschodniej do integracji z rynkiem wewnetrznym Unii Europejskiej. Cannes, 26–27 czerwca 1995 r. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.zbiordokumentow.pl/1995/2/11.html>.

¹⁸ Европейский совет состоит из глав государств и правительств членов Европейского союза и председателя Европейской Комиссии. Цель Европейского совета — давать политические импульсы дальнейшего развития евроинтеграционной группировки.

¹⁹ Sejmowe expose ministra spraw zagranicznych RP Krzysztofa Skubiszewskiego. Warszawa, 26 kwietnia 1990 r. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.zbiordokumentow.pl/1997/2/2.html>.



вступающих в ЕС государств²⁰. В ходе встречи было отмечено, что расширение пройдет в соответствии со статьей 49 «Договора о Европейском Союзе»²¹.

20 июля 1997 г. английская газета «Independent» писала, что решение о принятии в 2003 г. в Европейский союз новых членов из числа стран Центрально-Восточной Европы «ведет к положительным последствиям, например, к расширению рынков, благодаря новым участникам и динамичному развитию»²². Однако не все аналитики так же позитивно оценивали интеграцию стран ЦВЕ в Евросоюз. Так, например, британская же газета «Guardian» подчеркивала, что «при принятии решений преобладали политические мотивы»²³.

В марте 1998 г. было объявлено о начале переговоров о вступлении в ЕС с Венгрией, Польшей, Чехией, Эстонией, Словенией и Кипром как наиболее подготовленными кандидатами. В своем выступлении на открытии переговоров новый министр иностранных дел Польши Б. Геремек, отметив успехи своей страны в политическом и экономическом реформировании, подчеркнул, что процессы трансформации в Польше проходят в тесной связи с процессами европейской интеграции²⁴.

4) Четвертый этап «адаптации и структурного приспособления» Польши и Евросоюза, на наш взгляд, начался в 1999 г. и продолжался до 2004 г.

15 июля 1999 г. в документе «Повестка дня 2000» был представлен список государств, приглашенных к началу переговоров о членстве в ЕС. В их число вошла и Польша. Еврокомиссия признала достижение ею главного условия для вступления в Евросоюз — создание рыночной экономики²⁵. Кроме того, еврочиновники отметили, что Варшава учла выдвинутые ранее требования в области финансового контроля, социальной политики, сельского хозяйства, экономической и валютной политики. Вместе с тем, в «Повестке» было отмечено, что Польская Республика все еще не отвечает политическим критериям, выдвинутым на Копенгагенском саммите²⁶.

Программа подготовки Польши к интеграции в Европейский союз включала в себя стратегию на ближайшую и среднесрочную перспективу и касалась всех сторон жизнедеятельности государства. Процедура состояла в подписании договора между Польшей и ЕС, намеченного на февраль 2000 г. Договор был построен по принципу соблюдения копенгагенских критериев и учитывал следующие аспекты:

— наличие и функционирование демократических институтов, верховенство закона и соблюдение прав человека;

— наличие нормально функционирующей рыночной экономики. При этом Еврокомиссия требовала от Польши реструктуризации сталелитейной и угольной промышленности, пересмотра сельскохозяйственной политики. Надлежало также принять условия внутреннего энергетического рынка Европейского союза. Польша должна была уделить большее внимание банковскому сектору, в частности, ограничить сферу деятельности Центрального банка. Кроме того, к Польше выдвигались претензии, связанные с высоким уровнем безработицы²⁷.

²⁰ Wnioski Prezydencji Rady Europejskiej Luksemburg, 12–13 grudnia 1997 r. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.zbiordokumentow.pl/1997/4/4.html>.

²¹ Договор о Европейском Союзе. Раздел VIII. Статья 49 (бывшая O) // Документы Европейского Союза. Т. VI. Консолидированная версия Договора о Европейском Союзе и Договора, учреждающего Европейское сообщество. М., 2001. С. 40.

²² Helm S. Why expansion could mean the death of the European dream? // Independent. 1997. 20 July. P. 7.

²³ If ever the twain are to meet. The observer business page // Guardian. 1997. 20 July. P. 5–6.

²⁴ Wystąpienie ministra spraw zagranicznych Rzeczypospolitej Polskiej Bronisława Geremka na otwarcie negocjacji Polski o członkostwo w Unii Europejskiej. Bruksela, 31 marca 1998 [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.zbiordokumentow.pl/1998/1/2.html>.

²⁵ Шипшелина Л.Н. Расширение Европейского Союза на Восток и интересы России. М., 2006. С. 164.
²⁶ Partnership for the association of the Poland Republic [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.europa.eu.int/scadplus/leg/en/lvb/e40106.htm>.

²⁷ Council Decision of 30 March 1998 on the principles, priorities, intermediate object and conditions in the accession partnership with the RP [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www.europa.eu.int/smartapi/cgi/sga_doc?smartapi!celexprod!DocNumber&lg=en&type_doc=Decision&an_doc=1998&nu_doc=260.



Несмотря на то, что РП не смогла в полной мере соответствовать заявленным требованиям, ее официальное вступление в Европейский союз состоялось в мае 2004 г.

В результате проведенного исследования мы пришли к следующим выводам. Польша была заинтересована в расширении ЕС и интеграции в данный европейский институт. Возможности для вступления Польской Республики в Евросоюз появились после распада социалистического блока, политической и социально-экономической трансформации государства. Реформы потребовали внешнеполитической переориентации Польши. Политическое руководство страны видело в интеграции в западные европейские структуры возможность показать миру свою историческую принадлежность к Большой Европе, к миру Запада. Сам процесс вхождения в ЕС оказался растянут во времени и прошел четыре этапа: 1) 1988–1989 гг.; 2) 1990–1994 гг.; 3) 1994–1998 гг.; 4) 1999–2004 гг.

POLAND AND THE EUROPEAN UNION: THE WAY TO INTEGRATION (1989–2004)

D. S. SKVORTSOVA

Ivanovo State University

There examined the integration process between Poland and the European Union in 1989-2004. On the basis of the official documents the author analyzed the causes of the Polish Republic's joining the EU. Besides, the author revealed four stages of the integration process.

Key words: European Union, European integration, Polish foreign policy.