

О ПРАВЕ ГРАЖДАН РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ НА ОБРАЩЕНИЕ В СИСТЕМЕ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

И. М. Комаров

*Белгородский
государственный
университет*

*e-mail:
Komarov@bsu.edu.ru*

В статье исследуется правовая природа обращения граждан России в системе местного самоуправления, они характеризуются в качестве элемента системы непосредственной демократии, рассматриваются принципы равенства граждан при обращении, их правовая природа и практическое значение.

Ключевые слова: права граждан, принцип равенства граждан, местное самоуправление.

В соответствии с Конституцией Российской Федерации (статья 33) у гражданина есть право обращаться лично, а также направлять индивидуальные или коллективные обращения в государственные органы и органы местного самоуправления. Данное право закреплено в иных законодательных актах, которые развивают конституционное положение и создают тем самым механизм его реального практического применения. В этой связи можно привести, например, Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления» от 28 августа 1995 года, где п. 1 статьи 26 прямо указывает на право граждан обращаться индивидуально или коллективно в органы местного самоуправления и к представляющим их должностным лицам. Фактически это одна из форм участия граждан в местном самоуправлении.

Однако, какова же правовая природа обращения граждан России в системе местного самоуправления?

1. Безусловно, это право следует рассматривать в качестве личных субъективных прав, которое представляется важной правовой формой опосредования общественных отношений между гражданами и органами местного самоуправления по участию граждан в управлении делами последних.

2. Удовлетворение в органах местного самоуправления обращений граждан это одновременно защита их нарушенных прав и законных интересов и исправление недочетов, устранение нарушений законности на местах, что можно рассматривать как реальное участие граждан в управлении делами муниципального образования. Фактически в этом контексте право граждан на обращение также можно рассматривать в качестве их политических прав, так как они выступают одной из форм свободы слова, конкретизацией права на участие в местном самоуправлении и входят в систему политических прав и свобод гражданина. Такое допущение позволяет рассматривать право граждан на обращение составной частью их правового статуса.

3. Рассматриваемое право граждан относится к наиболее существенным их правам, так как затрагивает главные отношения между органами местного самоуправления и гражданами. Оно закреплено в Конституции РФ и является конституционным. На этом основании право граждан на обращение является не только составной частью их правового статуса, но и конституционного статуса граждан Российской Федерации.

4. Обращения граждан в органы местного самоуправления следует рассматривать и в качестве института непосредственной демократии, так как данный вид обращений представляется одной из составных частей народовластия, осуществляемого в виде обязательной для рассмотрения в установленном законом порядке гражданской инициативы, направленной на решение значимых для всего общества вопросов, сохраняющихся в обращениях граждан.

5. Обращения граждан в органы местного самоуправления также и неотъемлемая часть представительной демократии, так как они необходимый элемент обратной связи между гражданами и органами местной власти, которые граждане формируют.



В обращениях граждан всегда сосредотачивается информация о происходящих в обществе процессах, а эта информация интересна для решения вопросов местного самоуправления. Она позволяет оперативно и качественно реагировать на политические, экономические и социальные потребности отдельных граждан, коллективов и общественных организаций. Обращения граждан к должностным лицам и в органы местного самоуправления усиливает общественный контроль за муниципальным образованием, результатами их деятельности, способствует устранению нарушения законов.

Права граждан на обращение в системе местного самоуправления представляет собой правовой институт, содержание которого отчасти возможно раскрыть через принципы. Главными в этом ряду являются следующие принципы: демократичность, законность, гласность, своевременность и полнота рассмотрения обращений.

В некоторых регионах выделяют принципы равенства граждан при обращении, доступность и прочие.

Однако, к настоящему времени, вопрос о принципах реализации права граждан на обращение в системе местного самоуправления является еще не достаточно разработанным. Фактически эти принципы не достаточно унифицированы для всех регионов Российской Федерации, что представляет собой некую научно-практическую проблему. Ее разрешением заняты юристы. Так, в специальной литературе, в качестве соответствующих принципов реализации права граждан на обращение можно встретить: всеобщность права граждан на обращение, равноправие и равную ответственность граждан и государства, гласность разбирательства, свободу подачи обращений, подведомственность обращений компетенции отдельных органов, законность всего порядка работы с обращениями, комплексный подход к работе с обращениями граждан и т.д.¹

Высказываются предложения дополнить систему принципов еще одним принципом, связанным с порядком рассмотрения обращений граждан в системе местного самоуправления – контролем за своевременностью и глубиной рассмотрения и разрешения обращений граждан².

Значительная часть этих принципов находит свое отражение в законах субъектов Российской Федерации о порядке рассмотрения обращений граждан в системе местного самоуправления. Это обстоятельство позволяет приобретать ими нормативный характер, так как в этом случае они определяют суть правовой регламентации прав граждан на обращение в органы местного самоуправления. Кроме того, это делает данные принципы достаточно устойчивыми по сравнению с правовыми нормами, регулирующими отношения в рассматриваемой сфере жизни общества. Правовые нормы могут изменяться, но в случае изменения соответствующих принципов.

Закономерен вывод о том, что правовое регулирование обращений граждан в органы местного самоуправления всегда должно соответствовать четко определенным и сформулированным правовым принципам.

Список литературы

1. Алистратов Ю.Н. Право граждан на обращение в условиях становления демократического правового государства в России. Автореф. дис. канд. юрид. наук. М., 1995.
2. Нудненко Л.А. Правовая природа права граждан Российской Федерации на обращение в системе местного самоуправления / Достоинство человека: от философско-правовой идеи к конституционному принципу современного государства. Материалы межрегионального научно-практического семинара / Под ред. В.В. Невинского. Барнаул: Изд-во Алт. Ун-та, 1999.

¹ Алистратов Ю.Н. Право граждан на обращение в условиях становления демократического правового государства в России. Автореф. дис. канд. юрид. наук. М., 1995. С. 10.

² Нудненко Л.А. Правовая природа права граждан Российской Федерации на обращение в системе местного самоуправления / Достоинство человека: от философско-правовой идеи к конституционному принципу современного государства. Материалы межрегионального научно-практического семинара / Под ред. В.В. Невинского. Барнаул: Изд-во Алт. Ун-та, 1999. С. 79.



THE RUSSIAN FEDERATION CITIZENS' RIGHT TO APPEAL TO THE INSTITUTIONS OF LOCAL GOVERNMENT

I. M. Komarov

*Belgorod State
University*

*e-mail:
Komarov@bsu.edu.ru*

In this article is investigated a legal substance of Russia citizenry's appeal in the system of local government. This Russia citizenry's appeal is characterized as an element of first-hand democracy system. Besides, in this article are considered principles of citizenry's equality at the appeal, their legal nature and practical significance.

Key words: citizens' rights, principles of citizenry's equality, local government.