

Секция 2 «ГОСУДАРСТВЕННЫЕ, КОРПОРАТИВНЫЕ И МУНИЦИПАЛЬНЫЕ ФИНАНСЫ»

МИРОВОЙ ОПЫТ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ЭКОНОМИКИ В ПЕРИОД САНКЦИЙ И ЕГО ЗНАНИЕ ДЛЯ РОССИИ

Андросова Анна Васильевна
доцент кафедры мировой экономики НИУ «БелГУ»,
кандидат экономических наук,
г. Белгород, Россия
Гостищева С.Ю.
бакалавр Института экономики НИУ «БелГУ»,
г. Белгород, Россия

Новые тенденции и риски, политические события нашего времени привели к спаду мировой экономики, заставляя правительства многих стран искать новые методы регулирования рыночных отношений, находящие отражение в издаваемых законодательных актах [1]. Необходимость принятия данного закона была продиктовано воздействием экономических санкций и структурного кризиса, начавшегося еще в 2012 году, все это, во-первых, обусловило существенное повышение стоимости внешних займов для российских банков и предприятий, которое в свою очередь, привело к существенному сокращению инвестиций в национальную экономику. Во-вторых, интеграция России в мировую экономику через экспорт природных ресурсов, экономика которой зависит от цикличности цен мировых сырьевых рынках.

Функционирование современной рыночной экономики в России никак нельзя назвать эффективным. Резкое сокращение национального дохода и падение потребительского и инвестиционного спроса привели к сокращению реального ВВП России на 3,7 % в 2015 году.

Обесценение рубля привело к ускорению инфляции. Ее быстрый рост сократил реальные зарплаты, пенсии и другие социальные трансферты, следствием чего стало снижение потребления домохозяйств на 9,6%, — впервые за период после мирового финансового кризиса 2008 года [7, с.8].

Инфляция по продовольствию возросла с 9,2% до 15,4% к предыдущему году. Такого высокого уровня повышения цен не наблюдалось с 2002 года [6, с.21].

В условиях современной геополитической обстановки, введения санкций и запретов представляется актуальным изучение опыта преодоления этих ограничений другими странами, такими как Китай, Япония и Казахстан.

В 1989 году против КНР западными странами были введены санкции в качестве реакции на подавление массовых акций протеста в стране. Инициатором этого международного давления выступили США, незамедлительно предпринявшие серию шагов по свертыванию сотрудничества с Китаем, в том числе мораторий на поставку военной продукции и прекращение выдачи новых кредитов. В рассматриваемый период КНР являлась слаборазвитой страной, относившейся к разряду беднейших государств мира, и масштабы ущерба, одновременно нанесенного ей введением международных санкций (примерно 7,5 млрд. долл.), превысили общую сумму фактически использованных в 1989 г. иностранных кредитов[4, с. 60-61].

В этих условиях в начале 1990-х годов, несмотря на призывы сторонников жесткой линии остановить социально-экономические преобразования и вернуться к старой высокоцентрализованной замкнутой экономической системе, руководством страны было принято решение не уходить в самоизоляцию, продолжить политику реформ и открытости, нацеленную на создание в КНР "социалистической рыночной экономики"[4,

с. 61]. Так, была проведена диверсификация внешней политики и мероприятия по защите прав человека. Усиленно проходили рыночные реформы: сокращались функции государства по управлению юридическими лицами и расширили права организациям в принятии финансово-экономических решениях, либерализация ценообразования, формирование национального фондового рынка, создание рынка трудовых ресурсов и рынка недвижимости, коммерциализация банковского сектора, расширение организационных форм привлечения иностранного капитала.

Кроме того предпринимались специальные меры, для подталкивания США и Запад в целом к отмене санкций. К примеру, в июле 1997 г. отдельные предприятия оборонно-промышленного комплекса КНР получили разрешение на использование импортных материалов и комплектующих при производстве военной техники и вооружений. А уже через год начала приносить плоды избранная Китаем стратегия глубоких системных преобразований: быстро оживлялся внутренний рынок, активизировались инвестиционная деятельность и внешнеэкономические отношения.

После периода замедления экономического роста в 1989 - 1990 гг. был дан старт стремительному рывку в динамике макроэкономических показателей. Динамика среднегодового прироста ВВП Китая, главного макроэкономического показателя страны, представлена на рисунке ниже.

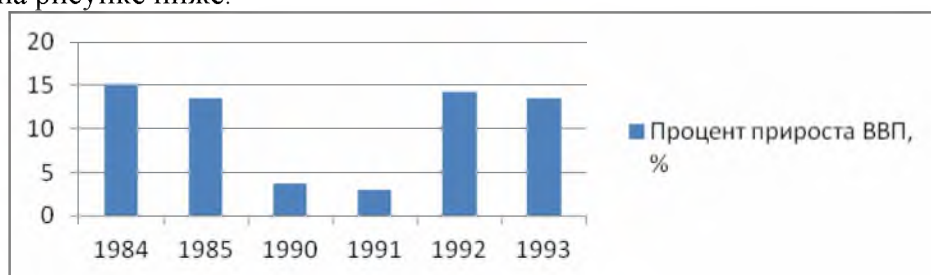


Рисунок 1 – Динамика прироста ВВП Китая в годы реформ
Составлено по материалам: [2, с. 48].

В 1992 - 1994 гг. среднегодовые темпы прироста ВВП Китая превысили 13%, при не менее впечатляющих результатах по экспорту (19%), импорту (22%) и другим параметрам [4, с. 66].

В настоящее время КНР занимает второе после США место в мире по номинальному ВВП (10,4% общемирового показателя) и первое - по ВВП, исчисленному по паритету покупательной способности (16,5%). Введение четверть века назад западных санкций подтолкнуло КНР к переосмыслению своего места в системе международных отношений, своих национальных интересов и приоритетов развития. Опираясь на свой мощный экономический потенциал и высокие конкурентные позиции, Китай завоевал неоспоримый международный авторитет и в конечном итоге добился для себя безусловного права на проведение независимой самостоятельной политики, устойчивой к любым внешним влияниям, что только предстоит сделать России.

Подобно Китаю, японская экономика, разрушенная во время второй мировой войны, в течении двадцать лет преобразований превратилась в индустриальную сверхдержаву. Возрождение экономики велось радикальными методами, более того, создавалась совершенно иная структура производства. Говорилось о освоении новых сфер деятельности. Высокими темпами развивалось транспортное машиностроение, автомобилестроение, металлообработка, химическая и нефтеперерабатывающая промышленность, производство электрооборудования, радиоэлектроники, бытовой техники и многое другое. По объему промышленной продукции Япония в 1961 году обогнала Францию, в 1970 – ФРГ.

Причиной таких успехов стало государственное регулирование экономики протекционистского характера, которое основывалось на тесном сотрудничестве с

развивающимся бизнесом. Государство, выбрав ряд отраслей в качестве приоритетных, оказывало им особую поддержку в виде существенных ассигнований из бюджета. Проводимая государством протекционистская политика способствовала не только становлению промышленности, развитию сельского хозяйства, стимулированию местной экономики, но и способствовала повышению уровня жизни населения.

Государственный строгий контроль затронул и банковский сектор, что способствовало в начале реформирования наладить положительную кредитную систему японских предпринимателей. Промышленность и аграрный сектор долгое время защищались жесткими протекционистскими барьерами, так практика государственных закупок сельхозпродукции по высоким ценам и последующая их продажа оптовикам, но уже со значительной скидкой сохранялось долгое время. На данный момент подобная политика проводится и в нашей стране.

Заинтересованность правительства Японии в интернационализации японской иены, способствовало тому, что страна нашла свою нишу в мировой экономике путем участия в международном разделении труда в форме экспорта капитала и товаров в Юго-Восточную Азию. Данный факт показывает, что и Россия способна упрочить позиции национальной валюты опираясь на конкретный регион мира, в первую очередь, на страны СНГ.

Особое место во взаимодействии России со странами СНГ занимает Казахстан, который одним из первых среди бывших советских республик достиг значительного экономического прироста производства. Казахстан, за период независимости, создал благоприятную инвестиционную среду, что позволило привлечь большие потоки иностранных инвестиций, способствующих внедрению ряда крупных высокотехнологичных проектов, которые в перспективе позволят изменить структуру промышленности и экспорта. В период экономического кризиса 2008 года Правительство Казахстана провело несколько успешных мероприятий по поддержке стабильности национальной экономики. К ним относились: стабилизация финансового сектора, решение проблем на рынке недвижимости, поддержка малого и среднего бизнеса, развитие агропромышленного комплекса, реализация инновационных, индустриальных и инфраструктурных проектов.

Сегодня Казахстан проводит взвешенную энергетическую политику и имеет высокий потенциал дальнейшего развития энергетических ресурсов. В стране открываются новые месторождения, многие из которых содержат запасы мирового уровня. В отличие от многих постсоветских стран, Казахстан концентрирует свое внимание на развитии агропромышленного комплекса, что позволяет улучшить качество жизни населения. Данный пример очень важен для России, которая находясь в схожей ситуации после распада СССР, не смогла избежать зависимости от цен на энергоресурсы и импорта продовольствия.

Основываясь на опыте КНР, Японии и Казахстана, можно сказать, что экономическая система России при правильном управлении способна преодолеть внутренний кризис и вновь занять лидирующее положение в Европе и в мире. Для этого дальнейшие действия государственных органов должны преследовать следующие цели:

- усиление социальной и антикоррупционной составляющих экономической политики;
- повышение потребительской уверенности, заключающейся в предсказуемой экономической среде и в урегулировании нерешенных вопросов по проведению структурных реформ;
- совершенствование экономических институтов, обеспечивающих стабильность государственных финансов;
- переход к долговременному удержанию покупательной способности национальной валюты на стабильном уровне, даже в случае повышения цен на нефть и другие экспортируемые ресурсы;

- укрепление базы национальных экономических активов за счет диверсификации портфеля природных ресурсов, капитала и экономических институтов;
- отмена административных барьеров, уменьшение транспортных и транзакционных издержек для стимулирования инвестиций;
- срочные и устойчивые инвестиции в не сырьевые отрасли;
- расширение конкурентной среды, направленное на стимулирование частных предприятий и предпринимательства;
- массированное использование государственных капиталовложений и государственных субсидий и льгот для высокотехнологических секторов (медицина, космонавтика, нанотехнологии и т.д.)
- повышение качества образования и медицины в целях повышения производительности и развития человеческого потенциала.

Для реализации стратегии интернационализации российского рубля полезно использовать мировой опыт регулирования этого процесса, в особенности мероприятия США по поддержке доллара, заключавшиеся в стимулировании его использования в различных сделках. Учитывая первостепенное значение выбора валюты на мировом рынке, необходимо повысить конкурентоспособность российского рубля, его привлекательность в качестве валюты цены в контрактах, международного платежного и резервного средства.

Оздоровление рынка капитала также нуждается в комплексном подходе к совершенствованию уголовного, банковского и налогового законодательства, достижению полной их согласованности, четком определении функций различных институтов на рынке ссудного капитала [3, с. 6]. Организация платежной системы не должна отставать от современного уровня технологического развития и должна обновляться, чтобы сохранить свою эффективность.

Решающим комплексным фактором экономического развития, в ходе реформирования, является дальнейшее развитие и изменение налоговой системы, которое должно быть ориентировано на стимулирование затрат в процессе производства ВВП. Система налогообложения должна стимулировать предприятия к экономии ресурсов, поиску новых технологий производства, которые приведут к снижению себестоимости продукции, что будет способствовать снижению части налогов на прибыль.

Существенной проблемой, является ориентация нашей страны на вывоз первичного сырья, которая создает угрозу экономической безопасности РФ. В частности, речь идет об углеводородном топливе, экспорт которого в основном осуществляется без переработки на внутреннем рынке России. В данной ситуации требуется изменение протекционистской политики государства в части национальных природных богатств, которое возможно приведет к коренному изменению отраслевой структуры экономики. Безусловно, это сопряжено с вопросами геополитического характера [8].

Также угрозой экономической безопасности РФ является усиление неравномерного экономического развития регионов: в центральной части страны и на юго-западе сконцентрировано около 70% всего населения, при этом на Крайнем севере и Дальнем Востоке сосредоточено не более 30 % населения. Для решения этого вопроса в настоящее время предлагаются льготные условия получения гражданства РФ для лиц, имеющих статус "беженцев" с Украины. Необходимо разрабатывать политику популяризации отдаленных округов за счет стимулирующих мероприятий (повышения заработной платы, выдачи субсидий на проживание, премий и прибавок). А кроме того необходимо обеспечить расширение полномочий и более активное прямое вовлечение субъектов РФ в решение общегосударственных проблем, непосредственное вовлечение субъектов в осуществление международной деятельности и, наконец, более последовательное проведение курса на сближение и всестороннюю тесную интеграцию со странами СНГ.

В процессе неоиндустриализации предстоит непременно создать такие высокотехнологичные отрасли и комплексы промышленного производства, которые

являются ядром научно-технического прогресса, инновационной экономики и основой повышения производительности труда [5, с. 25].

Инвестиции в сложное производство, необходимые для экспорта в развитые страны, как показывает опыт Японии, могут подстегнуть рост всей экономики. Это особенно важно, так как существует высокая положительная связь между экспортом технологически емкой продукции и способностью к инновациям на уровне компаний. Улучшение качества нормативной среды, устранение препятствий для доступа к факторам производства и приведение товарных нормативов в соответствии с международными стандартами является крайне важным для привлечения и наращивания инвестиций, особенно в бедные регионы и новые сектора экономики.

Одним из способов достижения технологической конкурентоспособности являются вложения в человеческий капитал по примеру Японии и США. Важную роль среди мер активной политики занятости должно играть поощрение работодателей, сохраняющих и создающих новые эффективные рабочие места в перспективных сферах деятельности и производства, занимающихся подготовкой и переподготовкой новых рабочих кадров, разрабатывающих новые технологии производства и поддерживающих развитие науки.

Более пристального внимания требует выработка оптимальных пропорций распределения трудовых ресурсов между экономически активным и неактивным населением, между различными видами деятельности в экономике и домашнем хозяйстве.

Таким образом, российской экономике предстоит продолжительный период восстановления, сопровождающийся контролирующими и регулирующими мерами, как во внешней политике, так и внутри страны. Прежде всего, необходимо обеспечить способность власти вырабатывать и проводить в жизнь независимую внутреннюю и внешнюю экономическую политику, исходящую из высших национальных интересов и основанную на контроле за национальными ресурсами.

Литература

1. О применении отдельных специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности Российской Федерации [Текст].: Указ Президента РФ от 6 августа 2014 г. №560 // Российская газета. – 2014. – №176.
2. Камаев, В.Д. Экономическая теория [Текст].: учебн. пособие/ под ред. В.Д. Камаев. – М.: Гуманитарный издательский центр ВЛАДОС, 2000 - 480 с.
3. Кузнецова, Т.И. Правовое регулирование банковской деятельности в Российской Федерации с учетом исторического опыта западной Европы и США [Текст]. / Т.И. Кузнецова // Гуманитарный вестник. – 2014. – №3. – с.3-10.
4. Новоселова, Л. Китай: Есть ли жизнь после санкций? [Текст]. /Л. Новоселова. – Российский экономический журнал, 2014. – №5. – с.59-71.
5. Эпштейн, Д. Импортозамещение и неоиндустриализация – что необходимо делать [Текст]. / Д. Эпштейн. – Экономист, 2016. – №2. – с.23-32.
6. Доклад Всемирного банка об экономике России: Начало новой экономической эры [Электронный ресурс].: Сайт Всемирного банка. – 2015. – №33. – URL: <http://www.worldbank.org/ru/country/russia/publication> (дата обращения: 5.05.2016).
7. Доклад Всемирного банка об экономике России: Долгий путь к восстановлению экономики [Электронный ресурс].: Сайт Всемирного банка.– 2016. – №35. – URL: <http://www.worldbank.org/ru/country/russia/publication> (дата обращения: 5.05.2016).
8. Захарова, О.И. Современное состояние экономической безопасности в РФ [Электронный ресурс]. / О.И. Захарова, И.И. Кеосиди: Экономика и менеджмент инновационных технологий : электрон. науч.-практ. журнал / Кубанский госуд. университет. –2015. –№7. – URL:<http://ekonomika.snauka.ru> (дата обращения: 4.05.2016).