

КИТАЙСКАЯ ПОЛИТИКА РЕФОРМ И СОЗДАНИЕ НОВОГО МИРОПОРЯДКА

Г.А. КУБЫШИНА

*Дипломатическая академия
Министерства иностранных
дел РФ*

e-mail: kubushina@mail.ru

В начале XXI века проблема государства приобрела первостепенное значение не только для Китая, а в целом – для всех стран мира. Глобализация стала важным фактором, влияющим на усиление политических процессов и направление их на решение экономических проблем. Опыт Китая в обновлении подходов к государственной собственности предоставляет богатейший фактический материал, позволяющий сделать вывод о том, что Китаю принадлежит особое место в истории развивающихся стран, избравших в качестве стратегической перспективы создание современной рыночной экономики без радикального слома социально-экономического строя в целом. Преимуществом на этом пути было наличие у Китая собственной научной теории, известной всему миру как строительство социализма с китайской спецификой. Анализ экономических достижений Китая, позволяет в свете развивающихся процессов глобализации по-новому увидеть перспективы развития и создание нового миропорядка.

Ключевые слова: политика, Китай, глобализация, государство, экономика, реформы, рынок

В настоящее время государство как политический институт испытывает на себе двойное воздействие глобализации. С одной стороны, часто его функции переходят к транснациональным¹ и наднациональным² структурам, забирающих у государства часть его функций. С другой стороны, многие его функции спускаются на местный и региональный уровень. Сочетание тех и других факторов, присущее как КНР, так и многим другим странам мира, и привело к появлению доктрины так называемого «ограниченного суверенитета».

Однако участие стран мира в глобализации национальных экономик далеко не равноценно, многие из них еще слабы экономически. При этом им приходится остерегаться давления мирового рынка, способного разорить их экономику. В этом случае государство остается важнейшим и зачастую единственным механизмом защиты интересов населения таких стран.

Определенные усилия регулировать, нормализовать и ввести в правовое руло поведение и отношения суверенных государств как участников современного процесса глобализации предпринимаются как на государственном, так и международном уровнях уже сегодня. Показательно в этом плане решение Генеральной ассамблеи ООН (сентябрь 2003г.) о необходимости реформы международного права с учетом новых мировых реалий, проблем и вызовов.

Принятие такого решения определялось тем обстоятельством, что в условиях глобализации, прозрачности государственных границ, растущего влияния транснациональных корпораций на развитие ситуации в мире, стали все чаще проявляться безответственность государств на международной арене. Реализация реформы международного права требует огромных усилий по согласованию и достижению баланса интересов всех субъектов мирового сообщества.

Функции государств в эпоху глобализации в XXI веке стали успешно осуществлять международные организации межгосударственного³ уровня. Многие ключевые решения принимаются ими. Когда центры принятия такого рода решений располагаются

¹ Крупнейшие монополии, с широкой сетью филиалов и отделений в разных странах, или союзы фирм, различной принадлежности, господствующие в одной или нескольких сферах экономики и политики.

² Государственные, честные и общественные институты, которые создаются на многонациональной основе на региональном, континентальном и мировом уровне. (Примером может служить Евросоюз, АСЕАН)

³ Объединения межправительственного и правительственного характера, создаваемые на основе международных соглашений.



в основном, вне границ и сферы юрисдикции национального государства, существенно ослабляются его возможности влиять на экономические процессы, протекающие внутри национально-государственных границ. При этом обычно отмечается, что глобализация ведет к размыванию и обесцениванию регулирующих функций государства, снижению уровня управления социальными, информационными и другими процессами.

Разумеется, эти процессы не могут пройти бесследно. В своей деятельности национальное государство вынуждено существовать в том политико-правовом пространстве и применять те методы и средства, которые диктуются обязательствами, принимаемыми ими на себя перед наднациональными организационными объединениями.

В соответствии с общей идеей повышения управляемости международными делами со стороны государств, и в целях достижения всеобщего мира на Земле в течение XX века была создана Лига Наций, а после Второй мировой войны – Организация Объединенных Наций. В Уставе ООН (подписан 26 июня 1945г.), в принятой ею 10 декабря 1948 г. «Всеобщей декларации прав человека», в последующих международных пактах (об экономических, социальных и культурных правах, о гражданских и политических правах и т.д.) и в целом ряде других международных документов, были закреплены универсальные принципы и нормы деятельности современного государства на международной арене.

Эти универсальные международно-правовые положения нашли свое развитие и конкретизацию в документах целого ряда объединений государств – в документах Совета Европы, Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе, Содружества Независимых Государств, Американской конвенции о правах человека, Африканской Хартии прав человека и народов. В данном случае государства выступили как инициаторы укрепления режимов безопасности и сотрудничества.

Эта мощная тенденция к международно-правовой универсализации (глобализации) многих новых принципов и норм права (особенно прав человека и прав народов, а также полномочия международных учреждений и т.д.), установление которых ранее относилось к сфере внутренних дел суверенных государств, содействовала существенному обновлению также и государственно-правовых систем членов мирового сообщества. Свое непосредственное выражение это нашло в конституциях большинства государств.

Сейчас, в условиях набирающих темпы глобализации, для того, чтобы использовать ее преимущества, необходимо повысить эффективность государственного управления. Государство, играет важнейшую роль в управлении процессом интеграции в глобальную экономику и обеспечении его соответствия как экономическим, так и социальным целям. Эта роль включает в себя предоставление классических общественных услуг, которые оказывают положительный внешний эффект, таких как здравоохранение, образование и правопорядок; надзор над деятельностью рынков и коррекция рыночных недостатков и сбоев; корректировка внешних недостатков, таких как охрана окружающей среды; обеспечение социальной защиты и защита уязвимых слоев населения; инвестиции в области, представляющие общественный интерес, куда не поступают частные инвестиции. Эти важные функции государства необходимо сохранять в условиях глобализации, во всех странах.

Другим важным направлением действия государства является макроэкономическая политика. Среди ее основных целей – достижение максимально высоких темпов экономического роста, содействие полной занятости и поддержание макроэкономической стабильности. Последний элемент имеет большое значение для обеспечения устойчивых темпов роста производства, занятости и защиты от экономических кризисов. Макроэкономическая политика должна сохранять уверенность бизнеса и потребителей, и обеспечивать сдерживание дефицита бюджета и уровня инфляции. Однако задача обеспечения макроэкономической стабильности не должна преобладать над другими, не менее важными целями. Ведь даже самые передовые в экономическом плане государства не свободны от организованной преступности, роста жестокости и насилия, алкоголизма и наркомании, ослабления прочности и воспитательной роли семьи.

В начале XXI века проблема государства приобрела первостепенное значение не только в Китае, но и для всех стран мира. При этом оценки глобализационных процес-



сов, весьма неоднозначны. Так, китайская политология основывается на принципе разделения политики и экономики. В политической глобализации Китай усматривает угрозу вмешательства Запада в его внутренние дела по таким вопросам, как независимость Тибета и Тайваня, права человека, реформирование политической системы, обеспечивающей власть компартии Китая. В таком контексте руководство КНР трактует глобализацию не иначе как опасный и неприемлемый для Китая новый вариант гегемонизма.

В трактовке экономической глобализации у китайского руководства прослеживается определенная двойственность. С одной стороны, Китай стремится использовать экономическую глобализацию для решения внутренних народохозяйственных и финансовых задач, вытекающих из курса проводимых реформ. Основная цель – получить выход на товарные рынки развитых стран, доступ к их капиталам и современным технологиям. С другой стороны, Китай, как и другие менее развитые страны, втягиваемые сегодня в экономическую глобализацию, рассматривает ее прежде всего как возможность получить от развитых стран дополнительные резервы для национального развития, возможность перераспределить финансовые и интеллектуальные ресурсы других стран в своих интересах. При этом, Китай весьма далек от обсуждения внутренних проблем своего общества на уровне международных политических институтов, как того требуют процессы глобализации.

Опыт Китая в обновлении подходов к государственной собственности представляет богатейший фактический материал, позволяющий сделать вывод о том, что Китаю принадлежит особое место в истории развивающихся стран, избравших в качестве стратегической перспективы создание современной рыночной экономики без радикального слома социально-экономического строя в целом. Преимуществом на этом пути было наличие у Китая собственной научной теории, известной всему миру как строительство социализма с китайской спецификой. Эта теория стала ориентиром в проведении экономической реформы, одной из базовых основ экономической политики КНР на современном этапе.

Теория социализма с китайской спецификой оказала решающее влияние на реформирование экономики, позволила политической власти, опираясь на эту теорию, успешно решать вопрос о государственной социалистической собственности.

В настоящее время политика КНР в отношении государственной собственности и госсектора носит специфические черты, заключенные в следующем:

Коммунистическая партия Китая, пытаясь сохранить рычаги экономической власти в своих руках, формально продолжает ориентироваться на социалистическую доктрину, утверждающую, что базовой основой социалистической экономики является общенародная собственность. Эта позиция подтверждена в материалах и документах всех последних партийных съездов и пленумов ЦК КПК, в том числе последнего XVII съезда⁴.

Данная социалистическая доктрина требует повышения экономической эффективности государственного сектора и придания государственной собственности в этих целях новых характеристик. Такой подход исходит из того, что конкуренция даже в условиях обобществленной собственности дает возможность совершить прорыв в будущее, а товарное производство совместимо с социализмом.

Государство, соответственно, стремится избежать непосредственной приватизации и разгосударствления собственности – задачи, которую подавляющее большинство бывших социалистических стран считает ключевой проблемой перехода к рыночной экономике.

Государство стремится переводить экономику в русло модернизации и научно-технического прогресса. Таким образом, оно играет большую роль в развитии производства средств информатизации, вкладывая средства в соответствующие компании, в развитие информационной инфраструктуры. Предполагается, что интенсивное развитие информационной отрасли позволит Китаю удвоить темпы экономического роста.

При том, что Китай остается социалистической страной, он демонстрирует высокие темпы экономического развития. Темпы роста валового внутреннего продукта в

⁴ XVII съезд КПК состоялся в октябре 2007г.



2007 году превысили 10%. Это – высочайшие темпы роста с 1997 года, новое свидетельство ускорения экономического развития Китая. Этот показатель означает, что экономика Китая после азиатского финансового кризиса 1997-1998гг. вступила в новый этап развития. Объемы промышленного производства увеличились за этот период на 13,5%⁵.

В условиях высоких темпов экономического роста ВВП Китая на душу населения превысил 1 тысячу долларов. Это стало стартовой точкой отсчета нового этапа экономического развития Китая. Китай достиг рекордного уровня темпов внешней торговли. По объему внешней торговли Китай занял четвертое место в мире после США, Германии и Японии.

Основной вопрос, состоит на данный момент в том, насколько широко рыночная экономика внедрилась на социалистическом рынке КНР. Согласно результатам исследования, проведенного Пекинским университетом и Институтом проблем экономики управленческих ресурсов, доля рыночной экономики в Китае еще в 2001 году превысила 60%, а по мнению международных экспертов 60% – это критический уровень, свидетельствующий, что страна имеет полное право на получение вышеупомянутого статуса. Кроме того, процесс экономической модернизации и реструктуризации в КНР резко усилился после вступления в ВТО в 2001 г.

Факт вступления КНР в ВТО воспринят Россией и рядом других странах, весьма неоднозначно. Всех настораживает, что открытие внутреннего рынка Китая с дешевыми импортными товарами, может вызвать труднопреодолимые последствия. В КНР, судя по всему, отдают отчет о возможности таких последствий. Помощник министра иностранных дел КНР Ван И подчеркивал: «Экономическая глобализация бросила множество вызовов развивающимся странам, однако, если говорить о такой крупной развивающейся стране, как Китай, с крепким политическим руководством, ясной направляющей теорией, сравнительно хорошей экономической базой и огромным потенциалом развития, то шансов больше, чем вызовов, надежд больше, чем тревог. Мы должны в полной мере использовать все благоприятные обстоятельства, порождаемые глобализацией»⁶.

За последние года, после вступления Китая в ВТО китайские законодатели пересмотрели или внесли поправки в более трех тысяч экономических законов и правительственных постановлений, приведя их в соответствие с международными нормами. Китайское руководство в первую очередь заинтересовано в полном соблюдении данных норм, так как отход от них дает право международным торговым партнерам Китая в случае необходимости применять к китайским экспортерам антидемпинговые меры, иными словами, резко повышать пошлины на товары.

Вместе с тем, процесс перевода всех сфер экономики на рыночные рельсы не должен, по мнению китайского руководства, являться самоцелью. Предполагается, что некоторые сектора экономики никогда не смогут стать рыночными, а доля участия в них государства должна не снижаться, а увеличиваться. Среди них, первую очередь, следует отметить здравоохранение и образование в сельских регионах, а также сферу защиты прав рабочих-мигрантов.

Главным стратегическим документом, разработанным с учетом вовлечения КНР в процессы глобализации, является «Программа экономического развития Китая до 2020 года». Так, одним из главных направлений этой программы является развитие именно государственной промышленности, «преобразование государственных предприятий в крупные транснациональные, трансотраслевые и межведомственные компании, способные конкурировать с крупнейшими монополиями Запада и Японии». Акционирование государственных предприятий, которое планируется в рамках программы, не подразумевает их передачи частным собственникам.

Главным учреждением, на которое в соответствии с Программой, возложено управление быстро растущим денежным средствами КНР, является Народный банк Китая и Центральный банк, находящиеся под контролем государства (хотя приватизация в области банковской системы в последние годы несомненно набирает обороты).

⁵ Материалы РИА «Новости» 23.02.2008.

⁶ Качественный рост экономической мощи Китая. // Китайские вести. – 2006. - № 8.



Китай также увеличил свои возможности использования «двух рынков, двух ресурсов», создавая достаточные условия для того, чтобы отечественные отрасли промышленности и предприятия расширяли внешнюю торговлю и экономическое сотрудничество.

Так, например, в 2004 году экспорт товаров машиностроения и электроники впервые превысил половину объема всего экспорта, и при этом экспорт товаров, произведенных с помощью современных и новейших технологий, превысил его четвертую часть. Это говорит о росте движущих сил предприятий и производства товаров с использованием новейших технологий, а также о хорошей адаптации к структурной оптимизации внешней торговли.

Необходимо отметить увеличение платежеспособности в стране. Инвалютные запасы Китая к концу 2007 года составляли 423,3 млрд. долларов США, что дало ему возможность занять по платежеспособности второе место в мире⁷.

Глобализация несет в себе не только вызовы экономике Китая, но и открывает новые перспективы сотрудничества с другими странами. Центральной задачей стратегического взаимодействия, является сотрудничество в урегулировании острых кризисных ситуаций на международной арене, сохранение мира, укрепление безопасности и экономическое, научно-техническое, культурное развитие на благо всех народов мира. В условиях глобализации Китай должен стремиться использовать преимущества, которые дают широкое развитие международного сотрудничества, более эффективно адаптироваться к глобализации и одновременно эффективно отвечать на вызовы, которые она несет, отстаивать свои национальные интересы перед лицом мощного давления высокоразвитых стран, обладающих стратегическими преимуществами. Это в полной мере осознает руководство Китая и своею эффективной политикой существенно влияет на формирование нового мирового порядка.

CHINESE POLICY OF REFORM AND CREATION OF A NEW WORLD ORDER

G. A. KUBUSHINA

*Diplomatic Academy
of the Ministry of Foreign Affairs
of the Russian Federation*

e-mail:kubushina@mail.ru

In the early 21st century the problem of state management reform attained a first-rate importance not only for China, but also in general for all countries of the world. Globalization has become an important factor influencing the strengthening of political processes and their aiming at solution of economic problems. China's experience in the renovation of approaches to the state property offers a very rich factual material that makes it possible to conclude that China occupies a special place in the history of the developing countries that have chosen creation of modern market economy without a radical destruction of the socio-economic order as a whole as their strategic goal. The availability to China of its own scientific theory known to the world as the building of socialism with Chinese specifics became an advantage on that path. The analysis of the economic achievements of China make its possible to see the prospects of development and creation of a new world order anew in the light of globalization processes.

Key words: policy, China, globalization, state, economy, reforms, market.

⁷ Китай. Цифры и факты. - Пекин. Синьсин, 2007.