

## ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ РЫНКА ИННОВАЦИОННЫХ РЕСУРСОВ

С.В. ДЕДОВ<sup>1</sup>И.Э. КОВАЛЕВСКИЙ<sup>2</sup>Т.С. ШВЕЦ<sup>3</sup>

<sup>1)</sup> Воронежское высшее военное авиационное инженерное училище (Военный институт)

e-mail: [generdes@mail.ru](mailto:generdes@mail.ru)

<sup>2)</sup> Воронежский институт высоких технологий

<sup>3)</sup> Дальневосточная академия государственной службы

В данной статье рассмотрены проблемы, содержание, стратегические направления и условия реализации государственного регулирования рынка инновационных ресурсов, обосновывается необходимость совершенствования правовой базы государственного регулирования рынка инновационных ресурсов.

Ключевые слова: инновационная экономика, экономика, основанная на знаниях, рынок инновационных ресурсов.

К настоящему времени увеличивающееся влияние знаний и информации в постиндустриальном мире вызвало новую глобальную технологическую революцию, которая затмевает индустриальную революцию XX в. и научную революцию XIX в. Творческое знание, основанное на доступе к информации и поддержанное культурными и духовными ценностями, стало решающим фактором в экономическом, социальном, технологическом и культурном развитии в современном мире.

В работе рассмотрены инновационные ресурсы (авторская трактовка): знания, информация и технологии, которые будучи вовлеченными в производство становятся неотъемлемыми факторами производства в инновационной экономике. Экономика, основанная на знаниях, становится необходимым условием экономического роста, увеличивая долю продуктов, созданных новыми технологиями в валовом внутреннем продукте. Поэтому одним из ключевых вопросов для Российской Федерации является формирование экономики, основанной на знаниях, где приоритетным должен стать рынок инновационных ресурсов (РИР).

Современная модель рыночного хозяйствования, которая сложилась в странах с высоко- и среднеразвитой рыночной экономикой, характеризуется следующими общими закономерностями: максимальной приватизацией, открытостью РИР, высоким уровнем развития экономики, основанной на знаниях страны в целом и инфраструктуры РИР.

Формирование РИР в России, как и во всем мире, происходит при обстоятельствах, которые не свободно выбраны людьми, а которые даны им, перешли из прошлого. По мнению В. Андрианова, эти обстоятельства определяются присутствием в рыночном хозяйстве механизмов саморегуляции как функциональной экономической системы, деятельность всех структурных элементов которой направлена на поддержание экономического равновесия и создание благоприятных условий для устойчивого эволюционного развития экономики<sup>1</sup>. Эти механизмы саморегуляции осуществляются при непосредственном участии государства.

Государственное регулирование экономики России продолжает в нашей стране играть более существенную роль, чем во многих других странах. Это обусловлено необходимостью дальнейшего совершенствования экономических и юридических механизмов для всех вовлеченных в развитие экономики, основанной на знаниях. Развитие экономики Российской Федерации до уровня инновационного, создание основанной на знаниях экономики неизбежно требует увеличения государственного участия и воздействия на все экономические процессы в стране, а именно:

- создания законодательного и нормативно-юридического регулирования;
- обеспечения соответствующих условий на местном уровне для перехода к информационному обществу с учётом специфических особенностей социально-экономического и культурного развития в регионах;
- участия частного сектора, заинтересованного в развитии национального РИР;

<sup>1</sup> Андрианов В.Д. Россия в мировой экономике / В.Д. Андрианов // Общество и экономика. 2003. – № 11. – С. 88-89.



- привлечения инвестиций для развития национальных секторов РИР;
- координирования действий социальных агентов, вовлеченных в процесс;
- сохранения политических, экономических и юридических механизмов в руках правительства, определяющего «правила игры»;
- продвижения РИР Российской Федерации в мировой.

Государство должно активно влиять на институциональную среду путем целенаправленного процесса формирования и совершенствования РИР в национальной экономике. Необходимо создать механизмы информационной поддержки и обмена знаниями и информацией и последующей интеграции российского РИР в мировой. При создании механизмов формирования и развития РИР, его государственном регулировании следует учитывать тенденции развития мировой экономики и в экономики нашей страны.

Важный шаг в создании механизма государственного регулирования РИР – выявление субъектов регулирования, т.е. тех, кто вырабатывает его стратегию и тактику, осуществляет необходимые практические действия. В общем виде механизм государственного регулирования рынка инновационных ресурсов можно определить как совокупность форм, методов и инструментов, посредством которых государственные и созданные при их участии органы осуществляют управленческое воздействие на процессы функционирования и развития социально-экономической системы инновационного общества.

Данное воздействие основано на последовательном решении следующих задач:

- 1) поиск и использование национальных резервов и возможностей для формирования и развития экономики, основанной на знаниях;
- 2) формирование РИР и его инфраструктуры, установление хозяйственных связей рыночного типа и становление новых мотивационных механизмов развития информационной экономики;
- 3) демонополизация экономики и устранение организационных структур, сложившихся в рамках административно-командной системы и препятствующих развитию рынка инновационных ресурсов.

Следует выделить особенности воздействия механизма государственного регулирования на РИР.

Во-первых, оно является избирательным с точки зрения использования инновационных ресурсов и направления их влияния на определенные параметры хозяйственной жизни. Это обусловлено тем, что ключевые экономические вопросы (что, как и для кого производить) решает РИР.

Во-вторых, характер такого воздействия варьируется от дополняющего и усиливающего рыночный механизм до компенсирующего его ограниченные (временно или постоянно) возможности.

В-третьих, его объектами выступают как экономика, основанная на знаниях в целом, так и условия деятельности, экономическое поведение её отдельных хозяйствующих субъектов.

В-четвертых, оно имеет сложную природу, проявляющуюся в многообразии способов и средств воздействия на экономику, основанную на знаниях.

В-пятых, оно обеспечивает преимущественную ориентацию регулируемого объекта, когда ожидаемый результат задается не жесткими количественными показателями, а фиксирует желательное, соответствующее целям экономической политики государства направление деятельности экономических субъектов РИР, траекторию их развития.

В российском государстве не созданы условия для эффективного возмещения государственных финансовых ресурсов, затраченных на создание инновационных ресурсов. Не приняты нормативно-правовые акты, направленные на решение первоочередных задач вовлечения в хозяйственный оборот результатов научно-технической деятельности и объектов интеллектуальной собственности на российском рынке инновационных ресурсов. Перед Россией стоит задача определения действенных путей и необходимых условий для перехода к экономике знаний, анализа и корректировки связанных с новыми технологиями сложных социально-политических процессов. Ведь «работать на государство» значительно сложнее, поскольку оно предъявляет более высокие требования к поставке ресурсов на государственный рынок. Это чрезвычайно важная и ответственная задача, ибо общество, которое не способно социально и политически меняться одновременно с происходящей ныне информационной технологиче-



ской революцией, неминуемо оказывается неспособным эффективно использовать новые технологии и постепенно превращается в отсталое общество в экономическом, технологическом, политическом и культурном отношениях.

Необходимо учитывать две формы взаимодействия государства и общества по отношению к инновационным ресурсам<sup>2</sup>. Первая – работа на государство – является промежуточной, используемой лишь время от времени, преимущественно в периоды вынужденного развертывания экономики мобилизационного типа, при резком расширении сферы милитаризации. Вторая развитая форма – работа на общество, представленное социальным государством – может быть охарактеризована как базовая. Страны, руководствующиеся инновационной моделью развития, способны увеличивать масштабы социальных инвестиций и поддерживать высокий уровень благосостояния населения, поскольку возможный экономический эффект от технологического лидерства позволит окупить бюджетные расходы и сгладить возникающие социальные риски без существенных затруднений<sup>3</sup>.

Роль механизма государственного регулирования РИР сводится к следующему:

– анализ экономической ситуации во внешней и внутренней сферах РИР и доведение до его структурных элементов, какие и в каком объеме инновационные ресурсы необходимо производить;

– в пространственно-временном аспекте проверка соответствия спроса предложению продуктов и услуг, тем самым обеспечение сбалансированности различных секторов экономики, основанной на знаниях;

– «снятие барьерной планки» доходов производителей товаров и услуг в соответствии с эффективностью как результат вовлечения в общественное воспроизводство инновационных ресурсов для удовлетворения сложившегося или планируемого рыночного спроса;

– осуществление «санитарной» роли, направленной на удаление ресурсов воспроизводящих неконкурентоспособные продукты или услуги, а также снижающей процентное соотношение несоответствующих экономическим реалиям секторов РИР.

Формирование национальной экономической системы во многом определяется политикой правительства в отношении создания инфраструктуры по распространению объектов интеллектуальной собственности и превращению их в инновации. Государству необходимо создать среди предпринимателей конкуренцию в освоении улучшающих и базисных инноваций, развить систему мотивации в экономике – полное «огосударствление» интеллектуального продукта, где бы и кем бы он ни создавался<sup>4</sup>. Это означает, что учёный, инженер, новатор должны иметь главный стимул – выгодно реализовать, окупить результат своего интеллектуального труда. При этом из всех научно-технических результатов, полученных за счет государственных средств, целесообразно оставить за Российской Федерацией лишь те, в отношении которых государство в состоянии взять на себя полную ответственность за их реализацию и финансовые обязательства в отношении участников процесса, включая выплату вознаграждений авторам изобретений. Речь идёт об аккумуляции интеллектуального капитала, выявлении, накоплении и распространении информации и опыта, создании предпосылок для распространения и обмена (передачи) знаний.

Появление и развитие феномена государственного предпринимательства требует уточнения роли механизма государственного регулирования в современной экономике, основанной на знаниях. Она не может быть сведена только к компенсации «провалов» рынка. Важным оказывается и содействие развитию инновационного механизма, его дополнение, повышение эффективности использования ИР общества.

Спрос и предложение на ИР определяют, кто станет потребителем новой продукции, какие ее характеристики наиболее важны для потенциальных потребителей, какой будет ее цена. Не обладая соответствующими знаниями и опытом, в условиях жесткой конкуренции добиться успеха в развитии рынка инновационных ресурсов – задача чрезвычайно сложная.

<sup>2</sup> Губанов С. Императивы развития / С. Губанов // Экономист. – 2004. – № 2. – С. 10.

<sup>3</sup> Абрамов С.А. Инновационная модель развития экономики и благосостояние населения / С.А. Абрамов // Инновационная экономика в зеркале устойчивого развития : сб. науч. тр. Кубанск. гос. ун-т. – Краснодар, 2005. – Ч. 1. – С. 4.

<sup>4</sup> Салтыков Б.Г. Актуальные вопросы научно-технической политики / Б.Г. Салтыков // Наукоедение. – 2002. – № 1. – С. 55.



Устойчивое функционирование сети самостоятельных гибких структур, интегрирующих и замыкающих весь цикл до момента, когда знания и информация становятся рыночным продуктом, включая и их реализацию, требует целенаправленного объединения усилий специалистов самого различного профиля, вовлечения непосредственных производителей в предпринимательство и управление субъектами РИР, предоставление им финансовой поддержки и др.

Необходимо отработать порядок, алгоритм действий, права и обязанности участников государственного регулирования РИР (правила предоставления льгот по налогам, долевого участия государства в инвестиционных проектах и пр.), создать организации, наделенные правами и обязанностями осуществлять соответствующее управленческое воздействие на РИР. Для этого государству необходимо:

– для всех субъектов хозяйствования выработать ясные, единые и справедливые «правила игры» на РИР, которые бы не допускали как привилегий, так и дискриминации. Этому есть достойные примеры: Закон 1996 г. Глинкера-Когана «О реформе Федеральной контрактной системе»<sup>5</sup>, требования Конгресса США об участии на рынке всех заинтересованных организаций<sup>6</sup>, Закон 1998 г. «О справедливой конкуренции на государственном рынке»<sup>7</sup>;

– осуществлять контроль за тем, чтобы эти правила неукоснительно соблюдались всеми «игроками», гарантируя при этом минимум социальной защиты;

– корректировать поведение «игроков» согласно выработанным правилам;

– обеспечивать постоянное совершенствование законодательства в области инновационной деятельности.

Вышеперечисленные условия позволят создать основу для эффективной инновационной деятельности с использованием связей: финансы – знания и информация – технология – управление. Сегодня успех того или иного инновационного проекта, той или иной разработки во многом зависит от результативности последней составляющей этой цепочки – управления деятельностью всей инфраструктуры РИР, которая обеспечит технологически ориентированный менеджмент в условиях глобализации мировой экономики, создаст условия для коммерциализации и продвижения ИР на отечественный и зарубежные рынки.

Проблему государственного регулирования РИР необходимо решать уже сегодня. Стратегическое регулирование должно стать залогом длительного успеха деятельности инновационных центров, связанных с наукоемкими инновационными проектами. Заниматься этим надо на самом высоком государственном уровне, как это принято во всем мире. Достижение устойчивого экономического роста, повышение уровня и качества жизни населения, сокращение социально-экономического и технологического отставания от развитых стран возможно лишь в рамках реализации «инновационного сценария» развития отечественной экономики.

Для этого государству следует разработать долгосрочную стратегию государственного регулирования РИР, основанную на целенаправленной и эффективной поддержке освоения базисных инноваций, инновационном обновлении нерыночного сектора, формировании современной инфраструктуры. Результатом должны стать прогрессивные сдвиги в структуре экономики, возрождение и реструктуризация научного потенциала на основе интеграции науки, высшего образования и инновационно-ориентированного производства, инновационное обновление основного капитала, повышение конкурентоспособности отечественной продукции, освоение новых рыночных ниш и на этой основе, ускорение темпов экономического роста, повышение уровня и качества жизни населения, укрепление позиций России на мировом рынке высоких технологий, усиление национальной и экономической безопасности страны.

<sup>5</sup> Glinker-Cohen Federal Acquisition Reform Act of 1996, Title XLI – Competition. Sec. 4001, 41. Code 251. – PL. 104-106.

<sup>6</sup> Code of Federal Regulations. Title 48, Competitive Procurement for System Acquisition. 1997, PP. 19-38.

<sup>7</sup> The Fair Competition Act of 1998 and the Competition in Commercial Activities of 1998 Sec 4001, 41 U.S. Code 281.



В работе исследованы инновационные ресурсы, условия, при которых они становятся факторами производства экономики, основанной на знаниях, рынок обращения исследуемых ресурсов, а также роль государственного регулирования исследуемого рынка.

## STATE REGULATION OF THE MARKET OF INNOVATIVE RESOURCES

**S.V. DEDOV<sup>1</sup>**

**I.E. KOVALEVSKIY<sup>2</sup>**

**T.S. SHVETS<sup>3</sup>**

*1) Voronezh higher military aviation engineering school (Military institute)*

*e-mail: [generdes@mail.ru](mailto:generdes@mail.ru)*

*2) Voronezh institute of high technologies*

*3) East academy of public service are considered problems*

Maintenance the problems, strategic directions and conditions of realization of state regulation of the market of innovative resources are considered, necessity of perfection of legal base of state regulation of the market of innovative resources proves.

Keywords: innovative economy, the economy based on knowledge, the market of innovative resources.