

Сороколетова М.А., Григорьева А.И.
К особенностям правового регулирования трудовой деятельности судебных приставов: историко-правовой аспект

*Белгородский государственный национальный исследовательский университет (НИУ «БелГУ»)
(Россия, Белгород)*

doi: 10.18411/lj-05-2021-199

Аннотация

В данной статье рассматриваются некоторые особенности регулирования трудовой деятельности судебных приставов; излагается краткое описание исторического пути развития и становления службы судебных приставов; анализируются нормативные акты, регламентирующие деятельность судебных приставов; рассматриваются обязанности судебных приставов и судебных приставов-исполнителей по действующему законодательству; раскрываются отдельные льготы, гарантии и компенсации, предоставляемые сотрудникам органов принудительного исполнения.

Ключевые слова: судебный пристав, судебный пристав-исполнитель, трудовая деятельность судебных приставов, принудительное исполнение, законодательство.

Abstract

This article discusses some features of the regulation of the work of bailiffs; provides a brief description of the historical path of development and formation of the bailiff service; analyzes the regulations governing the activities of bailiffs; examines the duties of bailiffs and bailiffs under the current legislation; reveals individual benefits, guarantees and compensation provided to employees of enforcement agencies.

Keywords: bailiff, bailiff-executor, employment of bailiffs, enforcement, legislation.

Особенности регулирования трудовой деятельности судебных приставов с правовой точки зрения вызывают много дискуссий и в научных кругах, и на практике. Чем больше накапливается количество судебных дел, по которым не исполняются судебные решения и постановления, тем больше вопросов к службе судебных приставов. Насколько эффективно работает эта служба вообще? Исполняются ли трудовые функции каждым конкретным приставом, и насколько грамотно сформулированы и поддержаны механизмы реализации приставами своих должностных обязанностей в системе органов государственной законодательной и исполнительной власти? Трудовая функция любого пристава сводится к одной единственной цели – восстановление нарушенных прав граждан и юридических лиц, «поскольку добиться массового добровольного исполнения судебных постановлений и актов иных органов без применения мер принуждения не удавалось ещё ни одному государству» [1]. Трудовая деятельность приставов, так же как и исторический путь становления такой специальной службы, интересовали и интересуют многих ученых. В рамках нашего исследования особого внимания заслуживают труды Першонковой М.С. и Хвалыгиной Н.Л. [1], Латариа Р.Г. [2], Елисейевой В.А. [3], Зарубиной К.А. [4], Яковлевой Е.С. и Мурзина А.Е. [5] и др.

Исторический путь становления специализированного органа по принудительному восстановлению социальной справедливости в России, как и в других государствах, был достаточно тернист. Первое упоминание о человеке с функцией современного пристава мы найдем еще в Русской Правде. Там шла речь о неких мечниках, т.е. людях с мечами. Они обеспечивали явку лиц, задействованных в суде, следили за общественным порядком в зале суда и охраняли самих судей. Также был период в российской истории (с 1864 года), когда приставы включались в структурное

подразделение суда. К должности судебного пристава всегда предъявлялись особо строгие требования. Человек, претендующий стать приставом, должен достичь 21 года, не быть судимым и не находиться под следствием. Конечно, иностранцы, как тогда, так и сейчас, приставами быть не могут. А еще большое внимание уделялось добросовестности и моральному облику такого человека. Интересно, что приставы, вступая в должность, вносили залог, который как бы гарантировал, что пристав не будет вести себя неправомерно. Революция 1917 года внесла большие коррективы в историю развития службы судебных приставов. Институт судебных приставов был ликвидирован. Все, что касалось обеспечения порядка в суде и нормального его функционирования, теперь возлагалось на милицию. Зато появилось новое госучреждение – институт исполнительных приставов. Следующей вехой в истории развития службы судебных приставов стали переломные для всей России 90-е годы 20 века. Менялись экономический строй и политическая организация страны, что требовало существенных изменений и в правовой сфере; принимаются новые нормативные акты, регулирующие деятельность приставов.

Трудовая функция пристава, помимо конституционных норм, нашла свое закрепление в нормах сразу же нескольких законодательных актов: ФЗ «Об органах принудительного исполнения Российской Федерации» [6], ФЗ «Об исполнительном производстве» [7], ФЗ «О службе в органах принудительного исполнения Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» [8] и ряде других актов. Статья 6.1. ФЗ «Об органах принудительного исполнения Российской Федерации» [6] описывает систему, в которой трудятся лица, реализующие функцию принудительного исполнения в РФ: «Система принудительного исполнения Российской Федерации включает:

федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по обеспечению установленного порядка деятельности судов, исполнению судебных актов, актов других органов и должностных лиц, правоприменительные функции и функции по контролю и надзору в установленной сфере деятельности (далее - федеральный орган принудительного исполнения, Федеральная служба судебных приставов), и его подразделения;

территориальные органы Федеральной службы судебных приставов (далее - территориальный орган принудительного исполнения) и их подразделения;

научно-исследовательские, проектные, медицинские (в том числе санаторно-курортные), образовательные и иные организации, специально созданные для обеспечения деятельности системы принудительного исполнения по решению Правительства Российской Федерации (далее - подведомственные организации)» [6].

Что же касается норм трудового законодательства, в частности, ТК РФ [9], то мы не найдем конкретной статьи, регламентирующей трудовую функцию судебных приставов. Соответственно, трудовая функция судебных приставов напрямую связана с основной целью деятельности органов принудительного исполнения Российской Федерации, а значит, вся их «работа» будет регулироваться специальными указанными выше актами. Основная трудовая функция судебного пристава сформулирована в статье 11 закона об органах принудительного исполнения: «Судебный пристав по обеспечению установленного порядка деятельности судов обязан:

обеспечивать в суде, а при выполнении отдельных процессуальных действий вне здания, помещений суда безопасность судей, присяжных заседателей и иных участников судебного процесса;

обеспечивать по поручению судьи безопасность доставки уголовного дела и вещественных доказательств к месту проведения судебного заседания;

поддерживать общественный порядок в здании, помещениях суда;

выполнять распоряжения председателя суда, председательствующего в судебном заседании судьи по обеспечению общественного порядка в здании, помещениях суда» [6] и др.

Трудовая функция пристава-исполнителя (статья 12) дополняется такими обязанностями, как «принимает меры по своевременному, полному и правильному исполнению исполнительных документов;

предоставляет сторонам исполнительного производства (далее - стороны) или их представителям возможность знакомиться с материалами исполнительного производства, делать из них выписки, снимать с них копии;

рассматривает заявления сторон по поводу исполнительного производства и их ходатайства, выносит соответствующие постановления, разъясняя сроки и порядок их обжалования» [6] и др.

В осуществлении своей деятельности судебные приставы активно эксплуатируют современные информационные средства и технологии, тем самым расширяя перечень доступных сервисов. Этими сервисами могут удаленно пользоваться граждане и организациям, что позволяет делать работу судебных приставов более прозрачной. Была сформирована единая автоматизированная информационная система (ЕАИС), к которой подсоединены все территориальные органы службы судебных приставов, в результате чего увеличивается список дополнительных сервисов. Например, создана система «Банк данных исполнительных производств». Такой банк данных включает в себя сведения обо всех документах, задействованных в процессе исполнительного производства.

Стоит подчеркнуть, что доступ в режиме онлайн предоставляется публично; именно благодаря таким сервисам, любое лицо, примечательно, что даже иностранный гражданин, могут зайти на официальный портал, выяснить информацию о своей задолженности по какому-либо исполнительному документу. При этом будет видно в какой орган требуется обратиться человеку для получения детальных сведений о задолженности, а также методах и способах её погашения, в том числе через специальные сервисы. Стоит отметить, что такой подход к данному вопросу обеспечивает возможность транснационального доступа к информации о возбуждении какого либо исполнительного производства.

Трудовая деятельность судебных приставов в современном мире играет важную роль, государство должно позаботиться о социальном обеспечении таких работников. Безусловно, определенными гарантиями, льготами и компенсациями должны пользоваться сотрудники службы судебных приставов. Они имеют определенные льготы и субсидии на единовременное приобретение жилого помещения, обеспечиваются своевременными страховыми взносами и получают компенсации в случаях направления в командировки, переезда в другую местность, совмещения государственной службы с обучением, гарантируется предоставление ежегодного оплачиваемого отпуска и другое. Все эти льготы связаны с особыми условиями труда, в которых трудятся судебные приставы.

Таким образом, проведя небольшое исследование, можно с уверенностью констатировать, что правовое регулирование трудовой деятельности судебных приставов является предметом дискуссий и детального изучения. В рассматриваемой сфере возникает немало вопросов. Исполнение государственно-властных решений не всегда проводится на удовлетворительном уровне, несмотря на предоставленные судебным приставам льготы. Неэффективность исполнения приставами своих трудовых обязанностей, конечно, в большей степени связывается, на наш взгляд, с некоторыми пробелами в законодательстве, недостаточно четкой регламентацией

механизмов реализации приставами своих обязанностей, отсутствием специального кодифицированного акта.

1. Першонкова М.С., Хвалыгина Н.Л. История становления и перспективы развития института судебных приставов в России // Вестник Костромского государственного университета. 2019. Т.25. №3. С. 196-198.
2. Латария Р.Г. История развития института судебных приставов в России // Студенческий вестник. 2020. №45-2 (143). С.100-103.
3. Елисеева В.А. История становления и развития института судебных приставов: принудительное исполнение в дореволюционной России // Право. Общество. Государство. Сборник научных трудов студентов и аспирантов. Редакция: Д.В. Рыбин (пред.), Е.В. Трофимов (отв. ред.) и др. Санкт-Петербург, 2020. С. 82-86.
4. Зарубина К.А. Эволюция института судебных приставов в России и курском крае в дореволюционный период: историко-правовой аспект // Вестник исполнительного производства. 2019. №3. С.78-83.
5. Яковлева Е.С., Мурзин А.Е. История становления и развития института судебных приставов в России // современные научные исследования и разработки. 2017. №8 (16). С.645-648.
6. Федеральный закон от 21.07.1997 №118-ФЗ (ред. от 27.12.2019) «Об органах принудительного исполнения Российской Федерации» // СПС «КонсультантПлюс».
7. Федеральный закон от 02.10.2007 №229-ФЗ (ред. от 22.12.2020) «Об исполнительном производстве» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2021) // СПС «КонсультантПлюс».
8. Федеральный закон от 01.10.2019 №328-ФЗ (ред. от 22.12.2020) «О службе в органах принудительного исполнения Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // СПС «КонсультантПлюс».
9. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 № 197ФЗ (в ред. от 20.04.2021) // СПС «КонсультантПлюс».

Сороколетова М.А., Обернихина А.Д.

Некоторые особенности становления и развития социального партнерства как института трудового права

*Белгородский государственный национальный исследовательский университет (НИУ «БелГУ»)
(Россия, Белгород)*

doi: 10.18411/lj-05-2021-200

Аннотация

В данной статье рассматриваются некоторые особенности становления и развития социального партнерства как института трудового права; анализируются нормы трудового законодательства, регламентирующие социальное партнерство; по своему политико-правовому развитию Россия переживает этап становления социального партнерства как демократического института, призванного уменьшить административное, прямое вертикальное вмешательство государства в сферу, которая эффективнее будет развиваться при договорном регулировании самих участников социально-трудовых отношений на паритетных началах.

Ключевые слова: социальное партнерство, институт трудового права, принцип трудового права, социально-трудовые отношения.

Abstract

This article examines some features of the formation and development of social partnership as an institution of labor law; analyzes the norms of labor legislation governing social partnership; in its political and legal development, Russia is experiencing a stage of formation of social partnership as a democratic institution designed to reduce administrative, direct vertical interference of the state in the sphere, which will develop more effectively with the contractual regulation of the participants of social and labor relations on a parity basis.

Keywords: social partnership, the institute of labor law, the principle of labor law, social and labor relations.