

На правах рукописи

СКЛИФУС СТАНИСЛАВ ВИТАЛЬЕВИЧ

**ЛЕГИТИМАЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ
В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ: ВОПРОСЫ ТЕОРИИ**

Специальность: 12.00.01 – теория и история права и государства;
история учений о праве и государстве

АВТОРЕФЕРАТ

диссертации на соискание ученой степени
кандидата юридических наук

Белгород – 2009

Диссертация выполнена и рекомендована к защите на кафедре теории государства и права ГОУ ВПО «Ростовский государственный университет путей сообщения»

Научный руководитель: доктор юридических наук, доктор политических наук, профессор
Иванников Иван Андреевич

Официальные оппоненты: доктор юридических наук, профессор
Исаков Николай Васильевич

кандидат юридических наук, доцент
Владимирова Оксана Владимировна

Ведущая организация: **Поволжская академия государственной службы**

Защита состоится «25» февраля 2009 г., в 14:00 часов на заседании диссертационного Совета Д 212.015.07 по защите докторских и кандидатских диссертаций по юридическим наукам при ГОУ ВПО «Белгородский государственный университет» по адресу: 308015, г. Белгород, ул. Победы, д. 85.

С диссертацией можно ознакомиться в научной библиотеке Белгородского государственного университета, по адресу: 308015 г. Белгород, ул. Победы, д. 85.

Автореферат диссертации разослан и размещен на сайте Белгородского государственного университета (www.bsu.edu.ru) 23 января 2009 года.

Ученый секретарь
диссертационного совета
кандидат юридических наук, доцент

А.Н. Нифанов

I. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Актуальность темы диссертационного исследования. Обращение к проблеме легитимации государственной власти на современном этапе представляется весьма своевременным и актуальным, поскольку Российская Федерация идет по сложному пути укрепления демократических институтов, становления правового государства. Данный процесс связан с постепенным преодолением отчуждения власти от личности, личности от власти, с укреплением правовой культуры у населения и политической ответственности у властной элиты. Актуальность темы характеризуется высокой значимостью изучения взаимоотношений между обществом государством и государственной властью, а также возрастающим интересом общественности в России к деятельности властных структур, правовым основам власти, политическому курсу, по которому движется российское государство.

Легитимация государственной власти имеет важное значение для любого государства для установления стабильности в политической жизни общества, обеспечения законности и правопорядка, повышения уровня и качества жизни граждан. Понятие легитимации государственной власти предполагает положительное отношение общества к государственной власти, ее субъектам, форме правления, что соответственно обеспечивает добровольное признание государственной власти.

Проблема легитимации государственной власти в Российской Федерации приобрела особую актуальность после событий 3 – 4 октября 1993 года и остается таковой по настоящее время. О неустойчивости государственной власти в 1990-е годы свидетельствуют многие политические явления внутригосударственной жизни Российской Федерации.

На современном этапе легитимизации государственной в Российской Федерации важным является процесс взаимоотношения государственной власти и общества. Для стабильности и безопасности внутри государства необходимо, чтобы государственная власть и общество не были отчуждены и оторваны друг от друга, а представляли единую целостную систему. В условиях возникнове-

ния мирового экономического кризиса государственная власть не имеет иммунитета против превращения в авторитарную власть. Это в свою очередь обуславливает актуальность темы диссертационного исследования.

Степень научной разработанности темы исследования. Проблема легитимации и легальности институтов и структур государственной власти хорошо исследована в зарубежной и отечественной юридической, политологической, социологической науках.

Большой вклад в развитие теории легитимации власти внес немецкий социолог, юрист, философ, историк М. Вебер, который в своей концепции господства выделял три основных (впоследствии ставшими классическими) типа легитимности власти (легальный, традиционный, харизматический).

В 1960 - е годы теория легитимации государственной власти разрабатывалась американским политологом Д. Истоном. Концепция легитимности, предложенная Д. Истоном, во многом повторяет классификационные направления М. Вебера. Американский ученый фокусирует внимание на тех же вариантах легитимации, которые ввел М. Вебер. Харизматическая легитимность в трактовке Д. Истона была заменена «персональной». В начале 1990-х годов появляется новая концепция легитимации, предложенная французским ученым Ж.Л. Шабо, который выделял два основных типа легитимной направленности: демократическую, основанную на волеизъявлении управляемых, и технократическую, заключающуюся в способностях управителей и их компетентности. Он считал, что любое пришествие во власть является технократичным.

В рамках политологии исследованию легитимации также посвящены работы зарубежных ученых Д. Битэма, П. Бурдые, Б. Вистле, Ж.-М. Денкэна, Ж. Лира, Р. Маерельмана, К. Манхейма, П. Мерло, Э. Гиденса, Т. Лукмана, и др.

Проблемы легитимации государственной власти исследовались и в России. Различные подходы к ее исследованию освещались в работах отечественных дореволюционных мыслителей: Н.А. Бердяева, С.Н. Булгакова, И.А. Ильина, М.Н. Коркунова, П.И. Новгородцева, Б.Н. Чичерина и др.

Среди современных авторов в области юриспруденции и политологии можно отметить работы – С.А. Авакьяна, С.Н. Бабурина, Ю.Г. Волкова, А.Н. З Дибирова, А.М. Дроздовой, И.А. Иванникова, А.Н. Кокотова, А.В. Лубского, А.В. Малько, Г.В. Мальцева, В.П. Макаренко, М.Н. Марченко, Н.И. Матузова, В.М. Сырых, В.Е. Чиркина, других российских ученых.

Но, несмотря на научные разработки указанных авторов, проблема легитимации государственной власти не потеряла своей актуальности. Необходимо признать, что в большинстве исследований недостаточно внимания уделяется вопросу процесса легитимации государственной власти на современном этапе развития российской государственности, властных отношений, исследованию факторов, обеспечивающих легальность и легитимность, эффективность государственной власти и стабильность функционирования публично-правовых институтов, процедуры выборов в органы государственной власти как основного источника легитимации государственной власти, что является весьма значимыми и востребованными факторами, определившими как выбор темы, так цели и задачи исследования, его объект и предмет.

Объектом диссертационного исследования являются общественные отношения в сфере формирования органов государственной власти.

Предметом диссертационного исследования является процессы легитимации государственной власти в Российской Федерации и их теоретическое обоснование.

Цель диссертационного исследования заключается в комплексном многоаспектном анализе легитимации государственной власти в Российской Федерации и выявление основных условий влияющих на этот процесс.

Достижению поставленной цели способствует решение следующих задач:

- проанализировать развитие феномена легитимации государственной власти в истории политико-правовой мысли;
- исследовать взгляды зарубежных и отечественных ученых на проблему легитимации государственной власти;

- сформулировать авторское определение легитимации государственной власти;
- выявить связь категории легитимации государственной власти с правовым аспектом;
- охарактеризовать основные условия, влияющие на процесс легитимации государственной власти в Российской Федерации;
- рассмотреть референдум и выборы в органы государственной власти Российской Федерации как основные способы легитимации государственной власти;
- определить основные тенденции и перспективы развития легитимации государственной власти в Российской Федерации.

Нормативно-правовой основой диссертационной работы выступают Конституция Российской Федерации и федеральное законодательство: Федеральный конституционный закон от 28.06.2004 №5-ФКЗ «О референдуме Российской Федерации»; Федеральный конституционный закон от 17.12.1997 №2-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации»; Федеральный закон от 10.01.2003 №19-ФЗ. «О выборах Президента Российской Федерации»; Федеральный закон от 20 декабря 2002 № 175-ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации»; Федеральный закон от 12.06.2002 №67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»; Федеральный закон от 26 ноября 1996 г. № 138-ФЗ «Об обеспечении конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления»; Федеральный закон от 11.07.2001 №95-ФЗ «О политических партиях»; Федеральный закон от 27.12.91 №2124-1 «О средствах массовой информации» и др.

Эмпирическая база исследования. Автором проанализированы социально-правовые исследования отечественных ученых (социологов, политологов, юристов), касающиеся современного функционирования политической и правовой жизнедеятельности российского общества, функционирование институтов и структур государственной власти в России.

Теоретико-методологическую основу исследования составляют основные принципы, классические и современные правовые доктрины и концепции, теоретико-практические разработки в области общей теории государства и права, политологии, социологии права, приемы и методы, которые характерны для политико-юридической науки: объективность, присутствие исторического аспекта.

В диссертационном исследовании автор преимущественно опирался на общенаучные методы исследования (диалектический, статистический метод, метод сравнения, метод описания, метод индукции, дедукции, анализа, синтеза), частнонаучные методы (исторический, дисциплинарный методы, формально-юридический метод) исследования.

Общенаучные методы использовались в качестве промежуточной методологии между философскими знаниями, категориями и теоретико-методологическими положениями юридической, политической науки при изучении феномена легитимности государственной власти.

Статистический метод использовался при исследовании статистических данных, а также социологических опросов отношения общественности к государственной власти в Российской Федерации.

Исторический метод – при изучении хронологического и исторического аспекта развития легитимации государственной власти в России.

Формально-юридический метод использовался при изучении процесса легитимации государственной власти как неотъемлемого юридического компонента государственной и общественной стабильности и эффективности функционирования российского государства, а также при исследовании перспектив совершенствования процесса легитимации в Российской Федерации.

Научная новизна диссертационного исследования заключается в современной постановке проблемы, комплексном анализе исследования категории легитимации государственной власти на современном этапе развития российского государства.

Представленное теоретическое исследование является одним из первых, в котором применительно к новым российским реалиям и условиям анализируются и характеризуются основные идеи и взгляды феномена легитимации государственной власти в Российской Федерации, исследуется теоретическая составляющая данной научной категории, описывается степень важности и необходимости достижения положительных результатов в области легитимации государственной власти, а также взаимосвязь и важность взаимодействия легитимации государственной власти с правом. Выдвигается собственное определение категории легитимации государственной власти.

Научная новизна в содержательном плане заключается в следующем:

- сформулировано определение легитимации государственной власти и рассмотрена важность правового аспекта легитимности государственной власти;
- рассмотрена связь категории легитимации государственной власти с правовым аспектом;
- выявлены основные условия, влияющие на процесс легитимации государственной власти в Российской Федерации;
- рассмотрена процедура выборов в органы государственной власти Российской Федерации как основного источника легитимации государственной власти;
- предложены основные направления, которые должны обеспечивать легитимацию государственной власти в Российской Федерации в перспективе.

На защиту выносятся следующие положения, обладающие элементами научной новизны:

- Феномен легитимации государственной власти формировался в результате длительного исторического процесса в рамках целых миров и цивилизаций. Являясь сложной политико-юридической и социальной категорией, легитимация по-разному себя проявляет и понимается учеными в различных аспектах и представлениях. Говоря о легитимации государственной власти, ученые имеют в виду, с одной стороны, ее авторитет, доверительность, при-

знанность, а с другой стороны, преданность власти, способность и желание подвластных субъектов идти за ней и выполнять ее требования.

- Легитимация государственной власти, как научная категория, исследовалась зарубежными и отечественными мыслителями на различных исторических этапах развития государства и общества. На этой основе проанализированы основные типы легитимации государственной власти в работах известных зарубежных ученых юристов, политологов, социологов, а также изучены взгляды на вопрос легитимации государственной власти отечественных теоретиков в области права и государства, прослежена динамика процесса легитимации государственной власти в России с царского периода по современный этап.

- Проведенный анализ научных взглядов на проблему легитимации государственной власти позволяет сформулировать собственное определение легитимации. Легитимация государственной власти – это категория юриспруденции, представляющая собой внутреннюю оценку и добровольное признание основной частью населения страны права субъектов государственной власти на управление, которое она получила на основе действующего законодательства.

- В Российской Федерации как демократическом правовом государстве официальным способом закрепления и признания государственной власти населением обеспечивается на основе результатов свободных выборов, в соответствии с действующим законодательством и, прежде всего с конституцией. Данная юридическая процедура выделяет важность правовой составляющей категории легитимации государственной власти.

- К основным условиям влияющих на легитимацию и эффективность государственной власти в Российской Федерации следует отнести: уровень компетентности властных структур, соответствие их действий законодательству; доступность, демократизм государственной власти, ее уровень ответственности перед экономическими, политическими, правовыми и духовными требованиями, идущим от народа, а также взаимовлияние власти и общества друг на друга, гуманность государственной власти; деятельность политических СМИ. Именно от взаимодействия данных факторов будет зависеть уровень стабильности в

российском обществе и государстве, а также отношение общества к деятельности государственной власти и признание ее со стороны населения.

- Референдум и выборы в органы государственной власти Российской Федерации должны стать основным способом легитимации власти в стране, поскольку легитимный характер государственной власти, это необходимое условие демократического правового государства. Референдум наряду со свободными выборами является высшим непосредственным выражением власти народа России, поэтому именно через процедуру выборов и референдумов общество в Российской Федерации легитимирует государственную власть. С помощью данных институтов непосредственной демократии необходимо создание таких эффективных механизмов формирования органов власти, которые гарантировали бы функционирование государственной власти в соответствии современной политической обстановкой и волей многонационального народа России.

- К основным направлениям, обеспечивающих легитимацию государственной власти в Российской Федерации, в перспективе должны относиться:

- 1) формирование адекватной ценностям, интересам и потребностям общественной жизни населения правовой политики;
- 2) применение мер направленных на обеспечение национальной безопасности государства;
- 3) проведение комплекса властных организационно-правовых технологий, направленных на формирование демократического управления, выдвижение государственной властью концепции будущего развития государства и общества в России;
- 4) дальнейшее совершенствование процесса активного участия гражданского общества в политико-правовой жизни государства (формировании органов власти, участие в референдумах, создание общественных объединений и т.д).

Теоретическая значимость диссертации состоит в том, что полученные результаты исследования данной темы могут стать определенным вкладом в научную разработку проблем теории государства и права, Конституционного права России, расширить научные представления о процессе легитимации государственной власти в Российской Федерации.

Предложенные разработки к исследованию проблемы легитимации государственной власти в Российской Федерации могут стать основой для объективного анализа политических событий, происходящих в нашей стране. Выводы, сформулированные в диссертационном исследовании, могут быть использованы при написании трудов по развитию и совершенствованию российского законодательства; государственности в Российской Федерации, а также для дальнейшего использования вопросов связанных с легитимацией государственной власти в Российской Федерации.

Практическая значимость работы заключается в использовании основных выводов по диссертационному исследованию для совершенствования политической деятельности в Российской Федерации, направленной на повышение уровня легитимности государственной власти в нашей стране.

Положения диссертации могут быть применены в учебном процессе для подготовки лекций, учебников, другой учебно-методической литературы по некоторым разделам теории государства и права, конституционного права, политологии, социологии и других учебных дисциплин, а также спецкурсов по юриспруденции и политологии.

Апробация результатов исследования материала осуществлялась в процессе преподавания теории государства и права, истории отечественного государства и права. Основные положения и выводы диссертационного исследования докладывались автором на аспирантских семинарах и заседаниях кафедры «Теория государства и права» РГУПС, а также на всероссийских и региональных научно-практических конференциях: всероссийской научно-практической конференции «Транспорт 2006» (г. Ростов н/Д, май 2006); всероссийской научно-практической конференции «Государственность и право славянских народов: проблемы теории и практики» (г. Ростов н/Д, 14-15 апреля 2006); на региональном научно-практическом семинаре «Юридическая наука и образование в XXI веке» (Ростов н/Д, 15 ноября 2006); региональной научно-практической конференции «Право и справедливость» (г. Ростов н/Д, 26 ноября 2007); всероссийской научно-практической конференции «Акту-

альные проблемы государственной безопасности Российской Федерации» (г. Ростов н/Д, 22 февраля 2008); всероссийской научно-практической конференции «Юридическая наука и образование в XXI веке» (Ростов н/Д, 20 февраля 2008); на XXXV научной конференции студентов и молодых ученых вузов Южного федерального округа (Краснодар, январь-март 2008).

Структура диссертации. Диссертация состоит из введения, двух глав, заключения и списка использованной литературы.

II. ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ ДИССЕРТАЦИОННОЙ РАБОТЫ

Во **«Введении»** обосновывается актуальность темы диссертационного исследования, анализируется степень научной разработанности проблемы, формируются объект и предмет, цели и задачи, определяется научная новизна диссертационной работы. Автором излагаются положения, выносимые на публичную защиту, отражается теоретико-методологическая, нормативно-правовая и эмпирическая основы работы, дается теоретико-практическое значение диссертационного исследования, а также формы ее апробации.

В первой главе **«Сциентический аспект проблемы легитимации государственной власти»**, состоящей из двух параграфов проводится историко-теоретический анализ проблемы исследования легитимации власти на исторических этапах развития общества, исследуются взгляды на проблему легитимации государственной власти зарубежных и отечественных ученых юристов, политологов, социологов, выделяется классификация основных форм (типов) легитимации государственной власти, а также изучение проблемы легитимации государственной власти с момента образования Российской Федерации.

В первом параграфе **«Проблема легитимации государственной власти в зарубежной политико-правовой мысли»** автор рассматривает особенности изучения феномена легитимации государственной власти зарубежными мыслителями на различных исторических этапах развития государства и общества, начиная с античных времен и учений древних мыслителей Платона, Аристотеля, ставшими первыми теоретиками категории легитимации

государственной власти и заканчивая современным этапом. Автором исследуются основные формы легитимации государственной в работах известных зарубежных ученых юристов, политологов, социологов. Основной упор делается на изучение теорий М. Вебера, Д. Истона, Ж.Л. Шабо, Э. Гиденса, Т. Лукмана, Д. Битэма и других авторов занимавшихся исследованием проблемы легитимации государственной власти.

Делается вывод, о том, что вопрос изучения феномена легитимации государственной власти в истории политико-правовой мысли, а также подходы и представления о сущности данной научной категории, изучавшейся на разных исторических этапах развития человечества, начиная с возникновения государственности и по новейшее время, всегда оставались, остаются, и, думается, еще надолго останутся одними из наиболее острых и актуальных направлений в мировой юридической и политической науке и будет пониматься учеными, занимавшимися данной проблемой в различных аспектах и представлениях.

Во втором параграфе *«Проблема легитимации государственной власти в отечественной политико-правовой науке»* изучаются основные представления и взгляды на проблему легитимации государственной власти отечественных ученых юристов, политологов дореволюционного периода М.Н. Коркунова, И.А.Ильина, П.И. Новгородцева, а также современных авторов И.А. Иванникова, А.Н. Кокотова, А.В.Лубского, В.П. Макаренко и других российских ученых в области права и государства.

Рассматривается проблема легитимации государственной власти, в России начиная с царского периода заканчивая современным этапом. В данном параграфе автор рассматривает проблему легитимации государственной власти во времена царской России, после революции в феврале 1917 года, в советский и постсоветский период, а также на современном этапе развития российского государства и общества, выделяя мнения отечественных ученых различных школ и направлений.

Выдвигается на основе представлений и взглядов ученых юристов и политологов на проблему легитимации государственной власти, авторское

определение легитимации государственной власти. Легитимация государственной власти представляется как категория юриспруденции, определяющая собой внутреннюю оценку и добровольное признание основной частью населения страны права субъектов государственной власти на управление, которое она получила на основе действующего законодательства.

Делается вывод о том, что с 2000-го года в Российской Федерации, по сравнению периодом середины 1990-х годов, прослеживается тенденция к росту доверия граждан по отношению к государственной власти, а, следовательно, и к росту ее легитимности. Это подтверждают результаты как парламентских, так и президентских выборов, которые характеризовались высокой явкой избирателей и высоким уровнем поддержки власти, а, следовательно, поддержки проводимого государственной властью политического курса. На современном этапе становления Российской Федерации как демократического, правового социального государства формируется стремление государственной власти к поддержанию стабильности, обеспечению безопасности государства, улучшению благополучия граждан, а, следовательно, и тенденция к поддержанию и повышению уровня легитимации государственной власти.

Во второй главе диссертационного исследования **«Легитимация государственной власти на современном этапе развития российского общества»** исследуется процесс легитимации государственной власти в современный период развития российского общества, рассматриваются и анализируются условия, влияющие на процесс признания государственной власти населением, исследуются принципы легитимации государственной власти, рассматривается процедура выборов в органы государственной власти и референдума как основных способов легитимации государственной власти в России, а также анализируются перспективы развития легитимности государственной власти в Российской Федерации.

В первом параграфе **«Основные условия, влияющие на процесс легитимации государственной власти в Российской Федерации»** изложены условия и факторы, существенным образом влияющие на процесс признания государст-

венной власти, влияющие на отношение населения к действующей власти и ситуации в государстве, а, следовательно, и на политическую, государственную и общественную стабильность. На современном этапе легитимизации политических институтов в России одним из наиболее важных факторов является процесс взаимоотношения власти и общества. Важно, чтобы государственная власть и общество не были отчуждены и оторваны друг от друга. Хотя необходимо отметить, что легитимация государственной власти не может носить всеобщий характер, поскольку в обществе всегда существуют социальные группы, которые могут негативно относиться к политике, которую проводит власть. Взаимоотношение государственной власти и общества, зависит от эффективности и гуманности политической власти. Эффективность государственной власти это, прежде всего ее полезность населению и стране, обеспечение качества жизни людей. Эффективна государственная власть тогда, когда она максимально отвечает требованиям идущим от народа, когда происходит взаимовлияние власти и общества друг на друга. Гуманность государственной власти – это действие власти интересах общества, преследование цели народного блага, а также уважении к человеческому достоинству.

Во многом, взаимоотношение государственной власти и общества в Российской Федерации, а соответственно и легитимация государственной власти, будет зависеть от уровня компетентности властных структур, соответствия их действий законодательству, доступности государственной власти по отношению к обществу, а также авторитета государственной власти.

Отмечается, что необходимым фактором, осуществляющим влияние на легитимацию власти в Российской Федерации, является деятельность так называемой «четвертой власти», а именно средств массовой информации. СМИ являются информационной составляющей экономической, духовно-культурной жизни общества, помогают формировать демократическое правовое государство и открытое общество к построению, которого стремится государственная власть в Российской Федерации. Именно от того, как взаимодействуют органы государственной власти, СМИ и общество зависит уровень демократии в рос-

сийском обществе и государстве, а также и уровень легитимации политической власти, стабильности в жизни общества и государства.

Отмечается, что важным компонентом во взаимоотношении государственной власти и общества является уровень политической ответственности и правовой культуры у людей стоящих у власти и ее осуществляющих. Главными показателями уровня развитости правового воспитания и правовой культуры у представителей власти, должно являться совершенство правовых актов и законодательства в целом; высокое качество законодательной и правоприменительной практики в повседневной политической деятельности в государстве; уровень осознания прав, обязанностей и взаимной ответственности государства и гражданина.

Автор рассматривает основные принципы легитимации государственной власти, которые являются необходимым ее регулятором. Выделяются *принципы легитимации государственной власти первого порядка*, куда входят принципы фактического признания государственной власти и принцип юридического признания государственной власти.

Суть *принципа фактического признания государственной власти* заключается в том, что государственная власть может быть признана не только *de jure*, но и *de facto*. Она должна быть основана на согласии свободного гражданского общества.

Принцип легальности государственной власти состоит в том, что государственная власть должна формироваться и осуществляться в соответствии с действующим законодательством и, прежде всего, конституцией.

Излагаются также принципы *легитимации государственной власти производного характера*.

К их числу, прежде всего, следует отнести принципы участия граждан в осуществлении государственной власти; избирательные права граждан; разделение властей на законодательную, исполнительную и судебную; отчетность органов государства перед населением.

Принцип участия граждан в осуществлении государственной власти основывается на праве граждан участвовать в управлении делами государства, принятия и осуществления государственных решений в сфере политики. Непосредственное участие граждан в управлении делами государства осуществляется через их волеизъявление на выборах, референдумах, а также через личное участие в работе органов законодательной, исполнительной или судебной власти.

Исследуются *принципы гарантированных государством и реально осуществляемых избирательных прав граждан, принцип отчетности и ответственности органов государственной власти перед населением*. Для того чтобы власть была легитимной, отношения власти должны строиться на взаимосвязях, эти властные взаимосвязи должны носить двусторонний характер.

Для Российской Федерации, как для демократического правового государства, с республиканской формой правления, основанного на принципе разделения властей, вышеперечисленные принципы должны соблюдаться и иметь основополагающее значение для стабильного развития, безопасности государства, уважения и престижа со стороны международного сообщества, а, следовательно, для высокого уровня легитимации власти.

Во втором параграфе ***«Выборы и референдум как основной способ легитимации государственной власти в Российской Федерации»*** автор касается вопроса института выборов и общенационального референдума в Российской Федерации как основных источников легитимации государственной власти.

В соответствии с ч. 3 ст.3 Конституцией Российской Федерации от 12 декабря 1993 года, гл. 1.,ст.3.,п.3. высшим и непосредственным выражением власти народа являются референдум и свободные выборы. Отмечается, что выборы – это один из важнейших способов легальной легитимации государственной власти, который заключается в наделении народом (населением) отдельных своих представителей властными полномочиями, а также деятельность граждан, общественных объединений, государственных органов и органов местного самоуправления по составлению списков избирателей, вы-

движению и регистрации кандидатов, голосованию и подведению его итогов, а также проведению иных избирательных действий.

Принцип свободы выборов является главным, основополагающим принципом. С одной стороны, свобода выборов – это личная свобода каждого избирателя, так называемая свобода волеизъявления: гражданин выражает свою волю на выборах абсолютно свободно, без какого-либо принуждения извне. С другой стороны, это объективная свобода – свободные условия подготовки и проведения выборов: свобода предвыборной агитации, независимость избирательных комиссий от какого-либо незаконного вмешательства в их деятельность, эффективная система защита избирательных прав граждан и др. Одним из важнейших принципов избирательного права является – всеобщее, равное избирательное право граждан, без которого не может быть справедливых выборов. Кроме того, к необходимым принципам свободных и справедливых выборов следует отнести также альтернативность выборов, их обязательность, принцип тайного голосования и периодичность.

Отмечается, что существенную роль в процессе выборов и общенациональных референдумов играет общественное мнение, которое оказывает влияние на легитимацию государственной власти и определяется разнообразием интересов классов, социальных групп, отдельных граждан.

Именно через выборы народ легитимирует власть. Участие граждан в выборах обычно означает принятие ими данного типа политической системы, политического режима, правил формирования органов государственной власти, независимо от отношения населения к конкретным должностным лицам, правительству, правящим партиям. Выборы предоставляют возможность переизбрать неудобное правительство или депутатов, заменить их людьми, пользующимися доверием. Именно поэтому выборы и термин «легитимация», постоянно находятся в тесной взаимосвязи. Кроме того, граждане Российской Федерации имеют право участвовать в политической жизни государства посредством вступления в политические партии и деятельности в них.

В то же время, необходимо отметить, что развитию выборов в качестве механизма легитимации власти могут препятствовать следующие факторы:

- недостаточно развитая политическая культура российского избирателя, политическая индифферентность населения, объясняющаяся разочарованием граждан в дееспособности демократических институтов;

- слабое развитие неполитических институтов гражданского общества, влияющих на электоральный выбор граждан;

- невысокий уровень политической культуры российских политических деятелей, пытающихся компенсировать данный недостаток в основном манипулятивными политическими технологиями в избирательных компаниях. Вопросы технологического подхода к выборам приобретают сегодня особое значение. Даже в развитых странах, где избирательные технологии складываются как открытые и прозрачные для общества, а электорат защищен демократическими традициями, принципами и предпочтениями гражданского общества, выборы могут приобретать манипулятивный характер. В условиях усиления роли массовых механизмов информационно-технического воздействия выборы теряют свое политическое значение и могут привести к отчуждению принимаемых политических решений от народа;

- сужение политического спектра выбора и межпартийной конкуренции, обусловленное политическим поведением партий, зависящих от доминирования на политическом рынке административного ресурса. Политический плюрализм, разнообразие политических партий и движений, а также идеологическое многообразие являются необходимой составляющей развитого демократического государства. Необходимо отметить, что за пятнадцать лет в России возникла многопартийная система, хотя и требующая определенных доработок и т.д.

Такие императивные институты непосредственной демократии как выборы и референдум должны превратиться в реальный механизм осуществления непосредственного народовластия, форму реализации интересов граждан, определения им формы и содержания деятельности органов государст-

венной власти, способ ее легитимации. Именно с помощью данных институтов непосредственной демократии необходимо создание таких механизмов формирования органов власти, которые гарантировали бы функционирование власти в соответствии современной политической обстановкой и волей многонационального народа России.

В третьем параграфе *«Перспективы развития легитимации государственной власти в Российской Федерации»* анализируется ряд критериев легитимной институционализации институтов государственной власти, позволяющие, по мнению диссертанта, выявить основные направления повышения уровня легитимации институционально-властного порядка в современной России и определить необходимые перспективы развития в данном направлении. К таким критериям, следует отнести:

- 1). Уровень ответственности публичной власти перед населением, на государственном, на региональном, а также местном уровне; 2). Эффективность в осуществлении политических, социальных, экономических, культурных функций, направленных на удовлетворение основных потребностей населения, и стабильность в политико-правовых, социально-экономических отношениях, соответствие деятельности властных структур действующему законодательству; 3). Профессионализм государственных служащих и их уровень политической ответственности являются важнейшим звеном, в обеспечении повышения уровня эффективности государственной власти, а также в формировании уважения к институтам публичной власти со стороны населения; 4). Грамотная внешняя политика Российской Федерации, по реализации общегосударственных и общенациональных целей и идей, определяющая и уровень общественного мнения внутри страны, поскольку успешное осуществление государством политических, экономических, юридических и иных функций на международной арене, обеспечивает повышение уровня авторитета государства внутри страны в глазах его граждан; 5). Обеспечение национальной безопасности и поддержание стабильности в государстве, общественной безопасности, безопасности человека в сфере социально-правовой

защиты, а также культурно-духовная безопасность; 6). Действия государственной власти по выявлению, предотвращению, разрешению и недопущению политических, социальных, природных и технологических кризисных ситуаций в стране. Данные действия государственной власти должны основываться на выработанной системе юридических и политических механизмов, по обеспечению национальной безопасности; 7). Активное участие институтов гражданского общества в политико-правовой жизни, характеризующееся контролем над деятельностью институтов государственной власти, участие общественности в формировании правовой политики государства, а также выработка направлений по обеспечению общенациональных целей. Данное направление общественной деятельности является важным моментом для легитимации государственной власти.

В **«Заключении»** диссертационной работы подводятся итоги исследования, формулируются основные выводы и намечаются перспективы дальнейшей разработки исследуемой проблемы.

**Основные положения диссертационного исследования
отражены в следующих научных публикациях автора:**

I. Статьи, опубликованные в изданиях, рекомендованных Высшей аттестационной комиссией Министерства образования и науки РФ для публикации результатов диссертационных исследований:

1. Склифус С.В. Теоретический аспект изучения процесса легитимации государственной власти в Российской Федерации на современном этапе развития // Ленинградский юридический журнал. 2008. № 3.- 0,5 п.л.

2. Склифус С.В. Легитимация государственной власти как элемент стабильности российского государства и общества // Право и политика. 2008. №12. – 0,7 п.л.

II. Статьи, опубликованные в других научных изданиях:

1. Склифус С.В. Легитимация государственной власти как неотъемлемый компонент ее эффективности // Власть. - 2008. №3. – 0,6 п.л.

2. Склифус С.В. Выборы как один из основополагающих принципов легитимации государственной власти в Российской Федерации // Правовая политика и правовая жизнь. - 2008. № 3.- 0,5 п.л.

3. Склифус С.В. Теоретический аспект легитимации государственной власти в Российской Федерации // Государственность и право славянских народов: Проблемы теории и практики. Тезисы докладов V Всероссийской научно-практической конференции. Ростовский государственный университет путей сообщения. Ростов н/Д. 2006 г. – 0,2 п.л.

4. Склифус С.В. Выборы как важнейший элемент легитимации государственной власти в Российской Федерации // Труды Всероссийской научно-практической конференции «Транспорт-2006» Часть I Ростовский государственный университет путей сообщения. Ростов н/Д, 2006.- 0,2 п.л.

5. Склифус С.В. Актуальность преподавания темы государственной власти в курсе «правоведение» для студентов технических вузов // Труды участников межвузовского научно-практического семинара «Юридическая

наука и образование в XXI веке». Ростов н/Д, Ростовский государственный университет путей сообщения, 2006. - 0,3.

6. Склифус С.В. Роль средств массовой информации как одного из факторов, влияющих на оценку легитимности и справедливости осуществления государственной власти в Российской Федерации // Право и справедливость. Тезисы докладов научно-теоретической конференции. 2007 - 0,4 п.л.

7. Склифус С.В. Легитимация государственной власти в Российской Федерации // Тезисы докладов XXXV научной конференции студентов и молодых ученых вузов Южного федерального округа. Ч.3. Кубанский государственный университет физической культуры спорта и туризма 2008. - 0,1 п.л.

8. Склифус С.В. Основные критерии легитимности государственной власти в Российской Федерации // Труды участников межвузовского научно-практического семинара «Юридическая наука и образование в XXI веке: проблемы и перспективы развития». Ростов н/Д, Ростовский государственный университет путей сообщения, 2008. - 0,1 п.л.

9. Склифус С.В. Легитимность государственной власти как фактор общественной и государственной стабильности в Российской Федерации // Актуальные проблемы государственной безопасности Российской Федерации. Сборник трудов научной конференции, РГУПС. 22 февраля, Ростов н/Д. – 2008. - 0,2 п.л.