

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
**«БЕЛГОРОДСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ  
ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»**  
( Н И У « Б е л Г У » )

**ИНЖИНИРИНГОВЫЙ КОЛЛЕДЖ**

**ЦМК Общеобразовательных и общепрофессиональных дисциплин**

**СИСТЕМА СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ РОССИИ И  
ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАН: СРАВНИТЕЛЬНО-ПРАВОВОЙ АНАЛИЗ**

**Дипломная работа студентки**

**очной формы обучения  
специальности 40.02.01 Право и организация социального обеспечения  
3 курса группы 01001623  
Григорян Алины Владимировны**

Научный руководитель  
преподаватель И.А. Чуева

Рецензент  
адвокат  
Адвокатской палаты  
Белгородской области  
Свешников Д.Н.

**БЕЛГОРОД 2019**

## ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ .....	3
ГЛАВА 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ ОБ ИНСТИТУТЕ СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЕ	
1.1. Понятие и содержание социального обеспечения.....	6
1.2. Характеристика моделей социального обеспечения .....	13
ГЛАВА 2. СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ МОДЕЛЕЙ СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАН	
2.1. Особенности социального обеспечения в РФ .....	20
2.2 Особенности и модель социального обеспечения в США и Европейских странах.....	30
2.3. Возможность применения зарубежного опыта.....	48
ЗАКЛЮЧЕНИЕ .....	52
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ.....	54

## ВВЕДЕНИЕ

**Актуальность темы** выражается в недостаточно эффективной модели социального обеспечения в Российской Федерации. Социальное обеспечение является основополагающим элементом в системе социального государства. Модель социального обеспечения призвана обеспечивать население государства, защищать его от социальных рисков, возникающих в разные периоды жизни. Социальное обеспечение строится на ценностных особенностях общества, экономических установках, на отношении к социально незащищённому слою населения, на форме управления государством и на политических особенностях. Так получилось, что исторически Россия испытывала на себе множество разнообразных экономически-политических экспериментов, которые имели свои особенности. Постоянные изменения внутри страны привели к замедленному и неравномерному развитию модели социального обеспечения, которая на сегодняшний день представляет собой негативные компоненты разных моделей социального обеспечения. Именно поэтому необходим учёт положительного опыта зарубежных стран в сфере социального обеспечения, который позволил бы Российской Федерации в полной мере реализовывать свои экономические, природные и социальные ресурсы. Но для того, чтобы грамотно произвести заимствование зарубежного опыта, необходима чёткая, детальная и качественная характеристика моделей иностранных государств. Такая характеристика позволит в полной мере учитывать особенности моделей каждой из стран, а также определить, какие нововведения приведут Российскую Федерацию к процветанию в сфере социального обеспечения.

**Степень научной разработанности** темы выпускной квалификационной работы достаточно высока. Теоретические особенности исследуемой сферы рассмотрены в работах таких учёных, как С.С. Алексеев, В.Д. Корельски, Е.А. Лукашева, Маленин М.Н. Марченко Е.А. Морозов, С.Н. Смирнов, М.Ю. Фёдорова, Э.М. Филипов, В.С. Шарин и других отечественных исследователей.

Практическая часть данного исследования опирается на работах таких учёных, как К.В. Чилькина, Е.В. Гриценко, М.Ю. Молчанова, Г.Ф. Пухта, О.М. Родионова, Э.В. Черняк, В.Ф. Залеский, Т.К. Красильников, Т.В. Кашанин. В.С. Павлов, И.В. Гришнин и другие.

**Цель исследования** – провести сравнительную характеристику модели социального обеспечения Российской Федерации и зарубежных стран.

Для достижения указанной цели необходимо поставить следующие **задачи**:

- определить понятие и содержание социального обеспечения;
- дать характеристику моделей социального обеспечения;
- провести анализ особенностей социального обеспечения в Российской Федерации;
- определить особенности моделей социального обеспечения в США и Европейских странах;
- проанализировать возможность применения зарубежного опыта.

**Объектом исследования** являются правоотношения, возникающие вследствие функционирования моделей социального обеспечения.

**Предметом исследования** является нормативно-правовая база в сфере социального обеспечения, позволяющая провести сравнительный анализ моделей социального обеспечения различных государств, выявить их положительные и отрицательные черты.

**Методологической основой** работы выступили общенаучные и частнонаучные методы исследования (анализ, синтез, историко-правовой, формально-юридический, сравнительно-правовой).

**Теоретическая и практическая значимость исследования** заключается в том, что вносится определённый вклад в развитие науки о социальном обеспечении, привносятся конкретные практические предложения, которые могут быть в дальнейшем использованы.

**Структура работы** определена целью и задачами исследования и включает введение, две главы, пять параграфов, заключение и список

использованных источников и литературы.

Во введении определяется актуальность темы, степень научной разработанности проблемы, ее цели, задачи, объект, предмет, теоретическая и практическая значимость работы.

В первой главе определяется теоретическая основа социального обеспечения, проводится начальный анализ моделей социального обеспечения.

Во второй главе производится более детальный анализ моделей социального обеспечения в разных странах, происходит сравнительный анализ модели социального обеспечения Российской Федерации и зарубежных стран, вносятся определённые предложения по развитию социального обеспечения России.

Заключение состоит из выводов по проведённому исследованию, и закрепляются рекомендации по решению определённых проблем.

# ГЛАВА 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ ОБ ИНСТИТУТЕ СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЕ

## 1.1. Понятие и содержание социального обеспечения

Социальное обеспечение представляет собой правовой институт, с помощью которого происходит регулирование общественных процессов в сфере потребностей и поддержки нуждающимся. Стоит отметить, что понятие социальная защита является составляющей частью такого понятия, как социальная политика. Социальная политика является деятельностью государства, местного самоуправления, учреждений по социальной защите в сфере удовлетворения социальных потребностей населения. Социальное обеспечение находит своё место в таком понятии, как социальная защита. Социальная защита – это целенаправленная деятельность государства по улучшению состояния социальной поддержки населения. Примечательно, что данные понятия схожи по своему определению, но они носят разный характер воздействия государства на социальное обеспечение в государстве. Так, социальная политика носит в себе политическую и теоретическую структуру, с помощью социальной политики намечаются основные направления деятельности государства в данной сфере. Социальная же защита является практической частью, которая регулирует основные вопросы при проведении поставленных задач социальной политики. Благодаря социальной защите проводятся такие мероприятия, как защита материнства, предоставление медицинских и образовательных услуг, профессиональное ориентирование инвалидов и так далее. Социальное же обеспечение представляет собой составляющую часть социальной защиты, социальное обеспечение контролирует более узкие аспекты своей деятельности. Социальное обеспечение является системой защиты населения от конкретных рисков, которые могут повлиять на экономическое состояние или здоровье гражданина. Не смотря на то, что приведённые понятия на сегодняшний день разграничены,

в прошлом социальное обеспечение, социальная политика, носили один определённый характер. Таким образом, социальное обеспечение является поддержкой государства в смягчении определённых социальных рисков, возникающих в жизни граждан. Такие социальные риски можно дифференцировать на следующие составляющие:

- риски демографического аспекта, к таким рискам относят рождение детей, сиротство, неполноценную семью;
- к рискам экономического аспекта относят безработицу, рост инфляции;
- риски, связанные с производственным аспектом, к ним относятся травма на производстве, разного рода профессиональные заболевания, увечья, полученные вследствие ведения военной службы;
- риски биологического аспекта, сюда входят рождение ребёнка, старение, пенсионный возраст.

Субъектами в социальных правоотношениях выступают малоимущие граждане, безработные, нетрудоспособные, родители, инвалиды всех категорий, военнослужащие и так далее. Данным категориям перечисляются определённого рода пособия, которые позволяют минимизировать материальные последствия, вызванные социальным риском. Социальное обеспечение имеет определённую связь с обществом. Общество способно регулировать социальное обеспечение по мере своего развития и изменения. Экономическая сфера подвластна воздействию социального обеспечения, это обусловлено положительным влиянием социальной политики на экономическую составляющую, она удовлетворяет потребности участников рыночных отношений. Также данная сфера имеет свои определённые подфункции.

Распределительная функция заключается в обеспечении населения особыми благами, проведении накопления финансов в специализирующихся фондах.

Обеспечительная функция является средством по поддержанию материального благосостояния граждан, данная функция важна при

выполнении деятельности по пенсионному обеспечению. Цель производственной подфункции – это проведение стимулирования трудового населения, создание надлежащих условий на предприятиях и так далее.

Социальная функция – функция, которая нацелена на предупреждение опасных ситуаций, происходящих в обществе, их устранение и реабилитация населения после наступления этих последствий. Такая функция закрепляет связь между социальным обеспечением и социальной подсистемой. Такая функция также разделяется на подфункции. Защитная подфункция заключается в проведении защиты населения от разного рода социальных рисков, безработицы, инвалидности и т.п.

Реабилитационная функция, заключается в проведении деятельности по восстановлению состояния населения после наступления неблагоприятных последствий для граждан. Проводится восстановление коммуникативной способности, восстановление возможности трудиться и т.п.

Компенсационная функция заключается в минимизации материальных убытков при возникновении социальных рисков. Целью данной функции является обеспечение населения денежными выплатами для возможности продолжать стабильно функционировать в обществе. К конкретной деятельности в такой функции относятся пенсии, выплаты семьям, потерявшим кормильца.

Политическая функция отражает непосредственную связь социального обеспечения с социальной политикой. Как уже отмечалось выше, социальное обеспечение является непосредственной частью социальной политики. Социальная политика устанавливает намеченные пути по реализации практической деятельности государства. Практическую же деятельность по выполнению политических целей выполняет социальное обеспечение, учреждения и иные социальные институты.

Духовная функция обусловлена тем, что социальное обеспечение определённым образом связано с идеологией, духовностью, моральными принципами, психологическими аспектами. Духовная функция подразделяется

на следующие подфункции. Идеологическая функция характеризуется тем, что проводится тесная связь между социальным обеспечением и социальным сознанием. Идеологическая составляющая является отражением общества, её взглядами, целями и мнениями, которые проецируются на социальное обеспечение, тем самым влияя на него.

Психологическая функция является важным аспектом при реализации социального обеспечения. Данная функция позволяет обеспечить население стабильным будущим, с точки зрения психологии для человека крайне необходимо ощущать себя стабильно в настоящем и будущем. Моральная подфункция является отношением населения к определённым категориям граждан, которые не способны без сторонней помощи полноценно существовать, тем самым влияя на социальное обеспечение.

Демографическая функция заключается в воздействии социального обеспечения на демографические процессы, происходящие в обществе. Правильная социальная деятельность государства приводит к повышению уровня рождаемости.

Также стоит отметить, что отрасль социального обеспечения обладает рядом принципов в соответствии, с которыми происходит руководство данной отрасли. Данные принципы позволяют определить назначение воздействия социального обеспечения. В таких принципах заложены права и обязанности, особенности субъектов правоотношений. Принципы являются теоритической основой любой отрасли права. Принцип – это основополагающая идея, в соответствии с которой происходит регулирование определённых процессов. Принципы можно разделить на следующие виды.

Общеправовые, такие принципы находят своё воздействие на все отрасли права.

Межотраслевые, данные принципы существуют сразу в нескольких отраслях права. Данный вид принципов отражает конкретную спецификацию отрасли права.

Внутриотраслевые принципы отражают специфику конкретного

института, входящего в отрасль права. Для более детального рассмотрения социального обеспечения как отрасли необходимо рассмотреть конкретные отраслевые принципы. К таким принципам относятся:

– всеобщность социального обеспечения, принцип заключается в том, что в соответствии с Конституцией Российской Федерации, любой гражданин имеет право на получение разного рода благ в социальной сфере. Более того, на социальное обеспечение имеют право и иностранные граждане, лица без гражданства и т.д.;

– принцип учёта условий при деятельности социального обеспечения, заключается в определении социального обеспечения в зависимости от особенностей объекта и иных условий, к таким условиям относят возраст гражданина, трудовой стаж и т.п.;

– гарантированность социального обеспечения, характеризуется гарантированием социального обеспечения гражданам в том случае, если происходят социально значимые события, признаваемые государством важными. К таким событиям относятся беременность, рождение ребёнка и т.п.;

– нацеленность социального обеспечения на достойный уровень жизни, заключается в том, что государство провозглашает себя социальным, именно поэтому основной целью данного принципа является обеспечение граждан достойной жизнью в материальном и психологическом плане;

– многообразие форм социального обеспечения, на сегодняшний день существует множество форм социального обеспечения, к ним относятся пособия по беременностям и родам, ежемесячные пособия по уходу за ребёнком и т.д.

– принцип участия общественных объединений в социальной политике, данный принцип отражает право объединений граждан на внесение своих предложений об изменении социального обеспечения и отстаивании своих интересов.

Метод правового регулирования является чертой, отличающей одну отрасль от другой, данный метод представляет собой конкретные приёмы и

действия, применяемые во время воздействия на какой-то конкретный объект. Отличительной характеристикой метода в праве являются специфика правоотношений, положения сторон в данных правоотношениях, обязанности сторон, способы защиты права. Выделяются следующие черты метода права социального обеспечения. Правовой статус субъектов в социальных правоотношениях обладает следующей характеристикой. Граждане, имеющие право на получение услуг со стороны государственных учреждений, не подчиняются последним. При этом стоит сказать о том, что свободу по распоряжению своих прав имеют только граждане. Таким образом, можно прийти к выводу, что особенность правового статуса субъектов заключается в отсутствии равенства и подчинённости сторон. Функция юридических фактов заключается в том, что право на получение услуг возникает только при совокупности определённых юридических фактов, наступлении определённого возраста, утраты заработка.

Примечательно, что для получения какой-либо помощи со стороны государственных учреждений необходимо проявить активность. Также методу социального обеспечения присущи определённые особенности, связанные с определением правоотношений. Так правовые отношения между гражданином и государственным учреждением регулируются нормами права, а не на основе договорённостей.

Обеспечение исполнения обязательств и защита прав в социальном обеспечении характеризуется следующим. Взыскание с гражданина возникает только в том случае, если гражданин получал социальные выплаты, не имея на это право. При этом, если выплаты не были начислены гражданину по вине государственных органов, то восстановление права гражданина происходит на основе возобновления выплат со стороны государства, данный момент нельзя расценивать как санкцию по причине того, что орган не возмещает ущерб, а просто выполняет свои обязанности. Существует два вида санкций в социальном обеспечении. Первый вид санкций возникает в тех случаях, когда гражданин при получении пенсии или пособий, не выполняет определённые

обязанности на предоставление документов, это приводит к возврату денежных средств гражданином. При этом, несмотря на материальный ущерб, причинённый гражданином, на него возлагается праввосстановительная санкция. Второй вид санкций заключается в правовом ограничении. Так, если гражданин, получающий пособие по временной нетрудоспособности, нарушает предписания врача, то первый лишается права на получение такого пособия. Также, если гражданин, не явившийся в определённое время на переучёт в центре занятости, тоже лишается права на получение пособия.

Стоит отметить, что правовое регулирование споров, возникающих вследствие определённых вопросов, решаются двумя путями. Первый путь заключается во внесудебном порядке урегулирования спора. Так, споры, возникшие по причине несогласия с органом по поводу начисляемых сумм, решаются вышестоящим органом. Но в случае, если одна из сторон не согласна, спор решается в судебном порядке. Также в судебном порядке решаются споры о наличии определённых юридических фактов.

Таким образом, выделяются определённые черты метода в сфере социального обеспечения:

- проведение защиты прав граждан на основе судебного и административного порядка;
- относительная независимость субъектов правоотношения;
- отсутствие карательных санкций, присутствие исключительно «праввосстановительных» и ограничивающих санкций;
- недопустимость принятия решений государственными органами на основе своего усмотрения, относимость прав граждан;
- правовое регулирование происходит на всех государственных уровнях. На федеральном, региональном, районем и локальном уровнях;
- спецификация юридических фактов, наступление конкретных жизненных ситуаций;
- правовое регулирование происходит на основе предписывающего характера, то есть, императивного.

Подводя итог, следует отметить, что право социального обеспечения как отрасль имеет определённую структуру, которая позволяет должным образом производить регулирование правовых процессов, происходящих в сфере социального обеспечения.

## **1.2. Характеристика моделей социального обеспечения**

Социальное обеспечение является крайне важной функцией для государства. Именно при наступлении неблагоприятных последствий социальное обеспечение призвано поддержать население в трудный период жизни. В период экономических кризисов и иных проблем возникает необходимость детального изучения социального обеспечения с целью улучшения данной системы. Примечательно, что крайне важно учитывать опыт других государств при проведении социального обеспечения. Стоит отметить, что впервые о социальном обеспечении, как о государственной системе стал вестись разговор в конце XIX века. В данный период канцлер Германии Бисмарк установил на законодательном уровне национальную систему обязательного страхования. Данная система предусматривала уплату пособий гражданам при наступлении неблагоприятных ситуаций, болезни, инвалидности и так далее. Примечательно, что система, закреплённая Бисмарком, до сих пор функционирует, конечно, она достаточно сильно видоизменилась с учётом исторических особенностей, но, тем не менее, данная система показала свою жизнеспособность и эффективность. Также на основе данной системы будет создана система страхования Российской империи. Принятый Президентом США Рузвельтом акт «О социальной безопасности» послужил мощным толчком для дальнейшего развития социального обеспечения. Чуть позже, в 1938 году был принят схожий закон в Новой Зеландии. Таким образом, полноценное рождение социального страхования можно считать 30-е годы. При этом, стоит учитывать тот факт, что деятельность Германии является прецедентом в этом плане. Тем не менее,

термин социальной защиты появился именно в выше указанных законах. Социальное обеспечение в разных государствах с того времени претерпело ряд значимых изменений. Данные изменения можно связать с политическими, экономическими и идеологическими аспектами в разных государствах. Таким образом, с учётом организационной структуры государства и политических особенностей можно выделить определённые модели социального обеспечения. Модели социального обеспечения были изучены, структурированы и закреплены в работах ученых таких, как Р. Пинкер, Р. Титмус, Г. Андерсон и другие. Данные учёные провели свою типологию, основываясь на особенностях функционирования, признаках каждой из моделей социального обеспечения [23, с. 64]. Р. Пинкер выделял следующие виды социальной политики:

– институциональная модель, идея данной модели заключается в том, что происходит полное перераспределение ресурсов с целью удовлетворения потребностей всех граждан. Проблематика данной модели проявляется в объективной невозможности полной рационализации при распределении ресурсов, что приводит к определённому количеству населения, которое не обеспечивается государством;

– остаточная модель, в данном случае государство использует свои ресурсы по остаточному принципу. Происходит поддержка исключительно только нуждающегося слоя населения, используя при этом только остаточные ресурсы бюджета. Такая модель имеет большой минус – это обеспечение только самых нуждающихся граждан, остальные слои населения остаются без обеспечения.

Следующую типологию моделей социального обеспечения предлагает учёный Р. Титмус. Данная дифференциация схожа с прошлым, но добавляется несколько видоизменений:

– остаточная модель, практически полностью схожа с типологией предложенной Р.Пинкером, но только с отличием, роль социального обеспечения берут на себя общественные организации и благотворительные фонды. При этом, обеспечение происходит на тех же остаточных принципах.

Роль государства становится видна только тогда, когда общественные фонды перестают выполнять свою функцию эффективно. Также государство реализует социальную защиту в отношении тех, кто находится в полном не состоянии обеспечить себя определёнными накоплениями в страховых фондах. Такая система является крайне пассивной, социальная защита, в основном, происходит благодаря взносам граждан. Самая главная проблематика данной модели заключается в том, что в случае тотального кризиса граждане не будут способны провести социальную защиту, как и государство по причине того, что такая экономическая нагрузка приведёт ещё к большему ухудшению состояния государства;

– модель индустриально-экономического развития, ярким представителем такой модели является Германия. Формирование социального обеспечения происходит благодаря страховым фондам, которые подконтрольны государству. Размер социальных услуг, как пособий или компенсаций зависит от размера сумм, перечисляемых в данные фонды. Стоит отметить, что данная модель также слабо нацелена на предупреждение социальных проблем, как и первая модель. По сути, данная модель является инструментом по защите жизни трудоспособного слоя населения;

– институционально-распределительная модель, идея данной модели берёт основу из институциональной модели Р. Пинкера. При такой системе также происходит распределение всех ресурсов между населением. Такая модель является от первых двух активной, то есть, которая нацелена на предупреждение и ликвидацию социальных проблем. При этом, данная модель получает также новый элемент – это социальные взносы. Таким образом, при сочетании распределительной системы и социальной компенсации можно добиться стабильного стандарта жизни.

Работы Р. Пинкера и Р. Титмуса носят в себе обобщающий характер и не носят в себе более детального рассмотрения разного рода структур социального обеспечения.

Не менее известная типизация моделей социального обеспечения была

закреплена в работах Г. Андерсона. При проведении классификации учёный учитывал следующие уровни: социального расслоения, декоммодификации и вмешательства. Таким образом, выделяются следующие модели:

– патерналистская, данная модель более характерна для англоговорящих стран. При осуществлении социального обеспечения происходят процессы схожие с остаточной системой. В ней также присутствует помощь только нуждающемуся слою населения. Уровень стратификации в такой модели высокий, а уровень декоммодификации наоборот низкий, при этом, интервенция государства происходит в основном в регулировании рынков, предоставление же финансового обеспечения находится на низком уровне. Основной целью такой модели является исключительно сокращение уровня бедности в государстве. Социальная помощь осуществляется в соответствии с адресностью, путём предоставления небольшого количества выплат из государственного бюджета наиболее нуждающимся категориям граждан. Примечательно, что такая помощь напрямую связана с постоянной проверкой нуждаемости гражданина.

– консервативная, такая модель в основном развита в Западной Европе. Консервативная модель социального обеспечения во многом схожа с моделью социального страхования при Бисмарке. Уровень декоммодификации в государстве с такой моделью высокий, уровень стратификации тоже, интервенция государства происходит на основе планомерного распределения рыночных отношений и предоставлении финансового обеспечения. Основная задача такой модели заключается в обеспечении гражданина теми условиями жизни, которые были им достигнуты во время трудоспособной жизни;

– социально-демократическая, данная модель нашла своё место в большинстве скандинавских странах. Суть данной модели заключается в полной противоположности консервативной. Демократической модели присущ низкий уровень стратификации, высокий уровень декоммодификации, уровень интервенции государства в рынок минимален, взамен этого повышен уровень финансовых отчислений. Основная задача такой модели заключается в

уравнении и стандартизации набора социальных услуг.

Также стоит рассмотреть классификацию предложенную Г. Терборна. В рамках данной классификации предложены следующие модели:

- модели социального обеспечения, в них происходит максимальное вмешательство государства в социальное обеспечение, присутствует закономерность постоянной занятости населения;

- модели, обусловленные полной занятостью населения, но слабым вмешательством государства в социальную сферу;

- модели, связанные с низким уровнем занятости населения, при этом в ней происходит компенсаторная работа в сфере социального обеспечения со стороны государства;

- и модели, приоритет которых заключается в проведении стимулирования рынка, в которых уровень занятости низкий.

Все, вышеприведённые, типизации были основаны на экономических характеристиках, при этом игнорируя политический аспект. Классификацию на основе политических характеристик провёл учёный Н. Мэннингом. Таким образом, выделяются следующие модели социального обеспечения:

- плюралистическая модель, суть такой модели заключается в том, что совокупность граждан или их представителей в плане общественных организаций способны производить определённое давление на государственный аппарат и выборных лиц с целью проведения качественной социальной политики. В итоге выбирающиеся политики буквально зависят от избирателей, на основе этого избиратели ставят определённые условия по проведению социального обеспечения;

- модель элит, характеризуется полной противоположностью плюралистической модели. В основе данной системы стоит определённое количество лиц, общество которых закрыто от внешнего давления граждан. Данная совокупность лиц имеет исключительно собственное мнение касательно проведения социальной политики и не основывается на мнении большинства;

- корпоративная модель, включает в себя три непосредственно

действующих элемента. Первый элемент – государственный, государство представляет свои интересы, второй элемент бизнес – сообщество, представляет интересы предпринимателей и наконец, третий элемент – профсоюзы, представляют интересы работников. При взаимодействии данных групп происходит формирование социального обеспечения, все три стороны проводят определённое дискутирование, при котором происходит истребование собственных интересов. Примечательно, что при такой модели остаются без должного обеспечения социально незащищённые категории лиц;

- марксистская модель, крайне похожа на модель элит, но за исключением того, что при данной модели происходит полный контроль происходящих процессов в государстве, в том числе и сфера социального обеспечения.

Следующей классификацией моделей социального обеспечения предложена Е.А. Кижикиной. Даная типизация является наиболее общей для социального обеспечения. Таким образом, выделяются следующие модели социального обеспечения:

- южно-европейская модель, в данном случае социальная защита находится на низком уровне, главенствующим элементом социальной системы является пенсионное обеспечение. Представителями такой модели являются такие государства как Греция, Италия, Португалия и т.д.;

- скандинавская модель представляет систему по эффективной социальной защите. Такая эффективность достигается благодаря страховым фондам и выравнивающим доходы налогообложениям. Яркими представителями такой модели являются Финляндия, Дания и Швеция;

- континентальная модель, заключается в сохранении принципов в социальной защите, заложенных Бисмарком. Характеризуется прочной связью социальной защиты с профессиональной деятельностью работников, систематизированным социальным страхованием;

- модель Бевериджа, основывается на социальной справедливости и на больших трансфертах из бюджета в социальную политику, здравоохранение,

семейную политику. Примечательно, что данная модель присуща исключительно Англии;

Таким образом, существует множество работ разных учёных, которые совершенно по-разному смотрели на типизацию социального обеспечения. Во время проведения такой классификации были использованы определённые критерии, которые позволяют объективно рассматривать каждую из моделей социального обеспечения.

Подводя итог, по первой главе можно сделать вывод, что социальное обеспечение имеет конкретное содержание и специфику. Социальное обеспечение является отражением политических, экономических и иных аспектов в государстве. Помимо этого, социальное обеспечение является проекцией развития самого общества и его культуры. Такое большое количество факторов приводит к возникновению разных по своей структуре моделей социального обеспечения.

## ГЛАВА 2. СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ МОДЕЛЕЙ СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАН

### 2.1. Особенности социального обеспечения в РФ

Каждое государство реализует социальную защиту разным образом. Данный факт связан с разнообразностью моделей социального обеспечения и систематизацией оказания социальной помощи. Помимо всего прочего, социальная политика в разных странах имеет разные пути решения проблем в сфере социального обеспечения. В России социальное обеспечение прошло долгий путь, чтобы стать полноценной структурой, которая способна определённым образом влиять на социальные риски, возникающие по мере существования общества. Обозначение особенностей социального обеспечения РФ является важной задачей по той причине, что таким образом становится возможным сравнение с иностранными моделями социального обеспечения. Для того чтобы более детально рассмотреть особенности модели социального обеспечения в реалиях Российской Федерации для начала необходимо определить мировые стадии развития социального обеспечения и сравнить данные этапы с прогрессией России. Такой анализ позволит целостно посмотреть на особенности развития и функционирования социального обеспечения, в РФ начиная с первых исторических этапов. К тому же, при таком анализе необходимо определить функции социального обеспечения, которые позволят определить, насколько государство в тот или иной момент было развито в конкретной сфере социального обеспечения. Таким образом, выделяются следующие функции социального обеспечения:

- экономическая функция, предполагает оказание экономической поддержки социально незащищённому слою населения при наступлении социальных рисков (кризис, нетрудоспособность);
- демографическая функция, стимулирует рождаемость населения,

расширяет рамки долголетия общества и способствует оздоровлению населения;

– социальная и реабилитационная функция, смысл данной функции заключается в том, что государственные учреждения способствует восстановлению нетрудоспособного населения в профессиональном или в коммуникативном плане;

– политическая функция, необходима для установления соответствия между социальными слоями общества, обеспечить каждому члену общества достойную жизнь и обеспечить социальную гармонию.

Примечательно, что изначально социальное обеспечение в разных странах имело примерно одинаковый характер, который не имел конкретной структуризации. Но с началом индустриализации общественные процессы, происходящие внутри каждой из стран, стали иметь разную форму. Во многом такое резкое изменение структуры общества связано с тем, что индустриализация привнесла вместе с собой множество заводских работников, которые нуждались в социальном обеспечении. Так как, в то время травматизм на предприятиях был крайне высок. Именно поэтому социальное обеспечение, как современное понятие в первую очередь затрагивает рабочих [21, с. 101]. Таким образом, выделяются следующие этапы развития социального обеспечения в Европе:

– доиндустриальный период (конец XIX века), данный этап в первую очередь связан с деятельностью Бисмарка, который первый закрепил принципы страхования рабочих;

– индустриальный период (20-60-е гг.), в данный период возрастает роль государственной помощи в оказании социальной помощи. Возникшие в данный период факторы, как мировые войны и иные локальные конфликты привели к большому количеству инвалидов, по этой причине государствам пришлось мобилизовать достаточно много ресурсов для обеспечения населения. Помимо мобилизации экономических ресурсов возникла необходимость в реформации социального обеспечения, с целью повышения эффективности оказываемой

помощи;

– постиндустриальный период (с 60-х до начала XXI), характеризуется увеличением социальных, видов страховых выплат, растёт уровень финансирования. Именно в данный период до общественного сознания доходит тот факт, что рациональная и эффективная социальная политика является ключом к экономическому, социальному развитию и политической стабильности. Также создается новая модель социальной амортизации, таким образом, в данный период происходит сочетание государственного и частного социального сектора;

– период глобализации (начало XXI – настоящее время), данный период характеризуется определённым застоем в развитии, в связи с тем, что социальное обеспечение стало явно преобладать над социальным страхованием, рост социального иждивенчества стал крайне затратным для государственного бюджета, такая проблема требовала полного пересмотра института социальной политики.

Таким образом, в данной периодизации отмечены основные пути развития социальной защиты Европейских стран. Данные этапы шли в ногу со временем и являлись передовыми.

Этапы развития социального обеспечения в России имеет свою особенную историю, связано это с тем, что Россия исторически отставала от Европейских стран в данном вопросе. Также модель социальной защиты в России постоянно коррелировала с политической составляющей в государстве или же социальных установок. Таким образом, выделяются следующие стадии развития социального обеспечения в России:

Дореволюционный период, данный этап, по сути, является основополагающим в социальном обеспечении. Так, впервые социальная выплата имело своё место в Судебнике Ивана IV. Данным законом устанавливалось материальное право вдов на получение пенсий и иных преференций умершего мужа. Чуть позже, Соборным уложением от 1649 года устанавливается более обширное количество статей посвященных социальному

обеспечению. Так, устанавливалась конкретизация о социальных пособиях вдовам и их семей, социальная сумма напрямую зависела от причины и времени смерти государственного служащего (гибель во время службы, вне службы и т.п.). За дворянами также закреплялось право на получение социальных пособий для проживания, в случае отставки государственного служащего. Данный период примечателен тот факт, что не было ни одного закона, который бы регулировал вопрос социального обеспечения обычного населения. Тем не менее, при правлении Елизаветы стали использоваться «приходы» с целью обеспечения инвалидов, немощных и сирот. Формирование бюджета на такую помощь основывалось на налоге в пользу бедных. Помимо этого, в данный период получают распространение богадельни, дома для инвалидов и иные учреждения, созданные для социальной помощи населению. В 1827 был принят Устав о пенсионном обеспечении государственных служащих. К началу 1850 года в учреждениях по призрению стали выделяться определённые категории лиц, находящихся в бедствующем состоянии:

- лица, которые самостоятельно не в состоянии зарабатывать на пропитание;

- категория граждан с временными нарушениями здоровья, разнообразными заболеваниями, создающие трудности для нормальной трудовой деятельности;

- люди, попавшие в трудную ситуацию по случайному стечению обстоятельств;

- категория граждан занимающиеся «профессионально» нищенством.

Экономическая функция данного периода характеризуется практически полным отсутствием какой-либо помощи социально незащищённому слою населения в экономическом аспекте. Исключением являются только вдовы, получавшие социальные пособия по потере кормильца.

Демографическая функция в данный период реализовывалась крайне слабо, долголетие никак не стимулировалось, оздоровление проходило только в рамках богаделен и иных подобных учреждений.

Политическая функция реализовывалась также слабо, обеспечивались исключительно отдельные слои населения.

Социальная и реабилитационная функция была также на низком уровне, мероприятия по реабилитации также на себя вбирали учреждения по уходу за инвалидами и т.п.

Таким образом, модель социального обеспечения в период Российской империи имела слабый характер. Данный этап также характеризуется не оптимизированной и архаичной системой, которая повлияло на эффективное развитие социального обеспечения. Отсутствие грамотного перечня принципов и основополагающих аспектов не позволили адекватно построить модель социального обеспечения.

Предреволюционный период, в это время государство решает предпринять действия по внедрению страхования в сферу труда. Впервые полноценно страхование внедрил Бисмарк в XIX веке. Данная система возымела большой успех и вследствие этого множество государств поступили по примеру Германии. Суть такого страхования в том, что работники заводов, цехов и иных производств получали социальную защиту от наступления разнообразных рисков (увечье на производство, смерть, в последнем случае защита производится в отношении семей работника). Формирование бюджета для осуществления выплат работникам формировались на основе взносов работодателей. В XX веке Россия решает перенять такую модель социального обеспечения. Так, в 1912 году принимается 4 закона о социальном страховании. Примечательно, что помимо работников на заводах, имеющие страховые кассы, формируемые не из государственного бюджета, существовали представители железнодорожных работ, страхование которых проводилось на основе бюджета государства. Тем не менее, в то же время набирает массу политическое движение революционеров, труды которых основывались на большевистской модели социального обеспечения.

Постреволюционный период (1917 – 1985 гг.). С момента революции изменилось политическая основа государства, социализм стал новой

доктриной, которая строилась на основе философских учений Карла Маркса. Данный период является самым необычным по отношению к остальным. Так, в СССР отсутствовало такое понятие, как «социальная защита» в связи с идеологией государства, но взамен этого развивалось социальное обеспечение. Модель социального обеспечения строилась на основе традиционных методов помощи. Также, произошла централизация ресурсов государства, что повлекло за собой полный контроль по осуществлению разного рода выплат. Благодаря распределению продукта, производимого населением, позволило привести уровень жизни населения к единому прожиточному минимуму. С помощью общественных фондов потребления, которые появились в 60-е года, стало возможным создание единого пенсионного обеспечения. Происходило постепенное улучшение здравоохранения, охрана института семьи, расширение категорий лиц, имеющих право на пенсию. Такая модель представляет собой строго регламентированную систему, где установлен порядок формирования и распределения ресурсов, социальное обеспечение являлось исключительно прерогативой государственного аппарата [11, с. 88]. Главным достоинством и особенностью данной модели является её бесплатность и свобода в доступе к социальным услугам.

Таким образом, СССР кардинально изменил модель социального обеспечения, привнеся крайне любопытные особенности для учёных изучающих типизацию моделей социального обеспечения. Советский режим возник неожиданно и искоренил ту систему страхования, модель социальной защиты, которую пыталась построить имперская власть. СССР, в период своей основной деятельности, смог продвинуть страну вперёд по всем вышеописанным функциям. Стоит только отметить один момент, что политическая функция явно отставала от других. Проблема была в том, что государство крайне медленно распространяло социальное обеспечение на некоторые слои населения. Так, колхозники вплоть до 60-х годов не имели пенсионного и социального обеспечения. Только после постановления № 2688 колхозники получили право на формирование пенсий и иных пособий из

специальных фондов, создаваемых для колхозников, получили взносы, которые осуществлялись за счёт самого же колхоза [6, с. 11].

Период застоя (1986 по 1991 г.), является самым отрицательным периодом в истории России. Так, на общем фоне ухудшения экономических аспектов, фактического снижения доходов населения, появление недостатка товара и политической неоднозначности привело к необходимости принятия новых решений по реформированию модели социального обеспечения и подключение экстренных мер социального обеспечения (натуральное обеспечение семей и т.п.). Примечательно, что данный период являлся неким подготовительным этапом для принятия серьёзных решений касавшего государства и его составляющих в 1991 году [12, с. 16]. Самым очевидным и основным изменением, которое было суждено государству на себе испытать – это переход к рыночной экономике. Переход к рынку означал полное изменение институциональной формы социального обеспечения [11, с. 107].

Современный период (1990 – наше время), в соответствии с Конституцией РФ, Российская Федерация признаёт себя социальным государством, а, следовательно, гарантирует социальную защиту населения [1, с. 2]. В данный период происходит переход от плановой экономики к рыночной. Фактическая смена устройства государства приводит к окончательному кризису. Вследствие этого появляется необходимость принятия экстренных мер по социальному обеспечению населения. Так как, по сути, к социально незащищённому слою населения относилось более половины населения Российской Федерации. Примечательно, что модель социального обеспечения в Российской Федерации, наряду с её особенностями формировались чрезвычайно спонтанно, изменяясь и подстраиваясь в зависимости от экономического положения государства в какой-то определённый момент.

С 1993 принимается новая концепция по изменению социального обслуживания, тем самым официально переходя с социального обеспечения на систему социальной защиты. Суть такого перехода заключается в том, что

система социальной защиты более заточена под устранение негативных рисков, которые могут произойти с гражданами. При этом, такая система включает в себя и средства по реабилитированную граждан в случае наступления определённых критических ситуаций. Таким образом, все описанные выше периоды позволяют конкретно рассмотреть веху особенностей в развитии социального обеспечения России. Теперь стоит перейти к непосредственному рассмотрению особенностей в структуре социального обслуживания Российской Федерации

На настоящий момент Российская Федерация реализует социальное обеспечение по следующим направлениям:

- Проведение социальной защиты института семьи;
- Защиты нетрудоспособного слоя населения;
- Гарантирование социальной защиты в отношении трудящихся;
- Социальная защиты детства.

Суть социальной защиты детства заключается в обеспечении детей, школьников, подростков качественной, благоприятной и безопасной жизнью. Правовая основа данного направления лежит в основе мирового соглашения «Хартии детства», «Декларация прав ребёнка», Конституции Российской Федерации и специальные социальные программы. Отдельное внимание заслуживают программы, так как в них более детально описываются действия по социальному обеспечению детства. Так, программа «Дети России» устанавливает определённые пути по реализации социальной защиты детей. В рамках данной программы дети-сироты, дети-севера, дети-инвалиды и т.д. обеспечиваются, комплексом услуг по поддержанию благоприятных для развития, условия жизни.

Социальная защита нетрудоспособного населения заключается в проведении разного рода мероприятий по поддержанию жизни нетрудоспособных. В рамках данного направления можно привести в пример Федеральный закон №166 «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» [3, с. 76]. Закон закрепляет право инвалидов на

получение пенсии в зависимости от категории инвалидности. Но социальная защита проводится не только в отношении нетрудоспособных лиц со стойкими нарушениями здоровья. Так, Федеральный закон №255 «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством» закрепляет материальное право работников на получение пособия по временной нетрудоспособности, размер такого пособия зависит от страхового стажа работника [2, с. 18]. Примечательно, что данный закон можно также отнести и к социальной защите трудоспособного населения, так как, по сути, право на такие пособия имеют изначально трудоспособные граждане.

Помимо Федерального закона №255 права трудоспособного населения на социальную защиту закрепляются в Федеральном законе №1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации». Данный закон определяет полномочия органов государственной власти по содействию безработным в поиске работы, реализуются такие полномочия через центры занятости [5, с. 55]. Также помимо поиска подходящей работы, государство обязуется выплачивать безработным специальные пособия в связи с безработицей.

Социальная защита семьи производится в виде предоставления бесплатного детского питания, одежды, оказания бесплатной педагогической помощи. Также предусмотрены определённые пособия в связи беременностью, родами и т.д. Так, Федеральный закон № 81 «О государственных пособиях гражданам, имеющих детей» закрепляет право родителей или иных представителей на получение ежемесячного пособия по уходу за ребёнком [4, с. 32].

Данные направления позволяют сделать вывод, что система социального обеспечения – это разнообразие программ по поддержанию населения в благоприятных условиях жизни. Стоит отметить, что социальное обеспечение повсеместно и затрагивает жизни каждого человека в государстве. Это выражается в том, что социальное обеспечение тесно связано с жизнью гражданина и рано или поздно возникает определённый социальный риск.

Формирование механизма социальной защиты основывалось во многом

на социальной системе Советского Союза, конечно, не в рыночном плане, а в разнообразии социальных услуг. Так, в современной России социальная защита включает в себя три составляющих. Социальное обеспечение – заключается в предоставлении гражданам разного рода выплат. Социальная помощь – выражается в основном как натуральная помощь семьям. Социальное страхование – реализуется посредством обязательного или добровольного страхования, заключается в предоставлении социальной поддержки государства при наступлении конкретного социального риска. Стоит отметить, что такое разделение является номинальным, так как они тесно связаны между собой и дополняют друг друга. Так, в 90-х, когда государство находилось в экономическом кризисе, социальное обеспечение функционировало крайне слабо, а социальная помощь наоборот была более активным и актуальным блоком. Переход государства на рыночную экономику обусловил изменение в строении социального обеспечения. На данный момент социальное обеспечение имеет такую структуру:

- социальная поддержка населения;
- обязательное социальное страхование;
- социальное обслуживание населения.

Подводя итог, необходимо сказать, что социальное обеспечение как профессиональная сфера сформировалась недавно и предстоит ещё долгая работа по её улучшению. Также социальное обеспечение являются составляющей общей структуры социальной защиты. При этом все блоки социальной защиты тесно связаны между собой и взаимозаменяемы именно поэтому дифференцировать их не всегда является логичным. Таким образом, особенность социального обеспечения в РФ заключается в её потенциальной многопрофильной и малоизученной составляющей в связи с её относительно поздним появлением, как профессиональной дисциплины.

## **2.2 Особенности и модель социального обеспечения в США и Европейских странах**

Социальное обеспечение является крайне важным направлением в деятельности государства. В связи с тем, что социальное обеспечение возникло в России сравнительно недавно, государство нуждается в применении опыта зарубежных стран. До возникновения Российской Федерации сделать было это невозможно по причине того, что СССР было закрытым государством и не использовало опыт зарубежных стран. Если рассматривать Российскую империю, то такие заимствования в сфере социального обеспечения были, например формирование страхования на основе идей Бисмарка, но данные случаи носили единичный характер. Для того, чтобы грамотно воспользоваться опытом зарубежных стран необходимо в первую очередь определить страны, которые в сфере социального обеспечения преуспели. Такими странами являются Соединённые Штаты Америки и практически все страны Европы. Для начала рассмотрим США [20, с. 90].

Социальное обеспечение в США возникло в 30-х годах XX века. Такое появление было обусловлено масштабным экономическим кризисом, вследствие которого местное самоуправление, правительство штатов не могли эффективно обеспечить население социальной поддержкой. Именно поэтому государство принимает решение по решению данной проблемы на федеральном уровне. Так, с 1932 года правительство стало выделять штатам специальные гранты для обеспечения населения. В 1935 году президент Рузвельт принимает решение по созданию закона о социальном обеспечении граждан, который был принят в августе того же года. Данный закон закреплял две основные программы в соответствии, с которыми происходило обеспечение граждан. Первая программа была нацелена на обеспечение граждан, которые имели определённый стаж на производстве и являлись пенсионерами. Вторая программа заключалась в оказании помощи безработным. Помимо этого, закон закреплял обязанность государства предоставлять штатам гранты для

обеспечения инвалидов. Тем не менее, данный закон не функционировал столь эффективно вплоть до 1939 года [8, с. 24]. Именно тогда были введены поправки в данный закон, поправки заключались в закреплении права на получение пособий для лиц, которые осуществляли уход за инвалидами, пенсионерами и иными больными гражданами. В дальнейшем виден характер постепенного расширения данного закона. Так, в 1950 данный закон дополняется новыми видами профессий работники, которых стали иметь право на получение льгот, раньше этого не было сделано по причине сложности в собирании информации об окладах в данных трудовых отраслях. С 1956 возникает система страхования нетрудоспособных граждан. Рабочие имели право на получение пособий в случае травмы на производстве и т.п. Примечательно, что право на такое пособие получали и дети нетрудоспособных. В 70-х годах возникают новые дополнения к закону, которые устанавливали индекс потребительских цен. Суть данного показателя в том, что при повышении стоимости базовых товаров и услуг, повышались соответственно и пенсионные выплаты гражданам. В 1983 году устанавливаются дополнительные льготы для государственных служащих, однако была повышена планка полного выхода на пенсию – 67 лет [8, с. 19]. Примечательно, что в случае, если потенциальный пенсионер выходил на пенсию позже данного возраста ему полагались дополнительные начисления к пенсии. Также в 1965 году добавляется к социальному обеспечению система по медицинскому страхованию престарелых. Граждане, достигшие полного пенсионного возраста, имели право на получение бесплатного медицинского обслуживания. Примечательно, что данная система была улучшена в начале 2003 года, к бесплатному медицинскому обслуживанию добавляется бесплатное получение лекарственных средств, финансирование такой помощи происходит на основе федерального бюджета. Помимо этого, в 1965 году создаётся специальная программа по предоставлению бесплатной еды для матерей и их детей, также осуществляется талонная система бесплатного питания для целой семьи. США устанавливает ряд программ, которые

нацелены на обеспечение безработных и малоимущих граждан. Так, в рамках данного направления выплачиваются специальные пособия, оказывается медицинская помощь, раздаются специальные купоны на продовольствие. Стоит отдельно отметить программу по распределению избыточного продовольствия, государство осуществляет массовую скупку питательной продукции, которая потом раздаётся нуждающимся. Существуют определённые программы социального страхования. Так, основная программа социального обеспечения финансируется за счёт взносов работающих граждан, размер такого взноса составляет 7% (на 1985 год) [8, с. 37]. Если гражданин выходит на пенсию до 65, но не ранее 62, то такой гражданин имеет право на получение социальной пенсии. Также система социального обеспечения в США предусматривает использование разнообразных льгот. Выплаты осуществляются безработным в течение 6 месяцев до того момента пока безработный не сможет найти место работы. При этом, если положение с вакантными местами в штате крайне удручающее, то время выплат пособий может быть продлено. Также в каждом из штатов находятся специальные учреждения, оборудованные под переориентацию, которые способствуют переобучению работников на более востребованную специальность. Имеют место льготы ветеранам, которые имеют право на получение бесплатного обслуживания в специальных госпиталях, бесплатных лекарственных средств.

Таким образом, социальное обеспечение в США можно разделить на следующие программные группы:

- пособия, выделяемые для семей;
- пособия по нетрудоспособности;
- пенсионные пособия.

Из всего вышесказанного можно сделать вывод, что социальное обеспечение в США функционирует достаточно эффективно по причине благоприятной экономической ситуации в государстве. Примечательно, что социальное обеспечение в Соединённых Штатах Америки появилось позднее, чем в странах Европы.

Социальное обеспечение в Великобритании строится на основе системы социального страхования. Формирование бюджета на проведение социального обеспечения граждан осуществляется за счёт взносов работодателей и работников в национальные фонды и налогообложения [7, с. 17]. Особенностью данной системы является то, что размер страхового взноса зависит от размера дохода предпринимателя или заработной платы работника. Из этого следует, что уровень социального обеспечения, а вернее размеры страховых выплат и пенсий зависит напрямую от размеров оклада. Примечательно, что на размер страховых выплат также влияют цены на национальный продукт. Понятие бедности в Великобритании тесно коррелирует с системой социального обеспечения. Т.е., основной целью социального обеспечения в Великобритании является поддержание граждан на таком уровне жизни, который бы позволял комфортно чувствовать себя в обществе. В связи с этим граждане, которые получают минимальную заработную плату, освобождаются от налогообложения. Великобританская система социального обеспечения включает в себя пособия и пенсионные выплаты. Примечательно, что такая система строится на постоянной проверке нуждаемости. Основным элементом социального обеспечения Великобритании строится на элементе пенсионного обеспечения. В соответствии с законом от 1992 года «О взносах и выплатах в фонд социального обеспечения» пенсионное обеспечение дифференцируется на два 2 вида: основные пенсии и дополнительные пенсии. Основные государственные пенсии разделяются на 4 группы. Первая группа – это пенсии, формируемое за счёт взносов обязательных страховых взносов. Вторая группа – пенсии, выплачиваемые вдовам, которые не имеют место работы. Особенностью финансирования данного вида пенсии является то, что суммы, аккумулированные умершим мужем, переходят в пенсию вдовы. Третья группа – это пенсии, начисляемые пожилым гражданам, которые достигли 80 лет. Особенность данной пенсии проявляется в том, что выплаты производятся вне зависимости от факта или размера уплаты страховых взносов. Четвёртый вид пенсии – это пенсии гражданам, которые выходили на пенсию до 1950-х,

данный вид пенсий по понятным причинам не используется, но в нормативно-правовых актах он всё ещё присутствует. Средний размер основной пенсии в Великобритании не высок, именно поэтому необходимо применение дополнительного вида пенсий. Дополнительная пенсия может строиться на двух определённых схемах. Первая схема основывается на поэтапном выходе на пенсию. Вторая схема – схема государственной пенсии. Дополнительная пенсия значительно выше, чем базовая. Формирование дополнительной пенсии осуществляется за счёт страховых взносов и трудового стажа. Необходимым требованием к выходу на пенсию является достижение пенсионного возраста, осуществление взносов в социальные фонды. Примечательно, что возраст выхода на пенсию у женщин и мужчин одинаков – 65 лет. Размер пенсии зависит от процента, перечисляемого в фонды. Также в системе пенсионного обеспечения имеет место такое понятие, как пенсионные кредиты. Основной целью таких кредитов является обеспечение пенсионеров с низким уровнем достатка. Помимо этого, благодаря деятельности Маргарет Тэтчер была введена возможность накопления в частных фондах. Данное нововведение являлось необязательным для будущих пенсионеров, но такие фонды позволяли в два раза увеличить размер своих пенсионных накоплений. Главное преимущество таких фондов заключалось в возможности вложения накоплений до выплаты налогов. Помимо всего прочего в пенсионной системе присутствует понятие профессиональной пенсии. Работодатель в организации имеет право создать фонд, с помощью которого производится дополнительное финансирование пенсий работников. Примечательно, несмотря на тот факт, что учреждение таких фондов является исключительным правом работодателя, поддержание пенсионных гарантий работников является обязательным. Пенсионер имеет право комбинировать виды пенсий, но не больше двух. Так, пенсионер может сочетать дополнительную или негосударственную пенсию с базовой государственной пенсией. При достижении пенсионного возраста пенсионер имеет право не выходить на пенсию, а продолжать работать. За каждый такой проработанный год пенсионеру будут начисляться дополнительные баллы к

будущей пенсии, но только в том случае, если вся совокупность страховых взносов в фонды находится выше требуемого. Также на основную пенсию сохраняют материальное право лица, которые осуществляют уход за больным родственником или ребёнком.

Помимо пенсионного обеспечения в рамках социальной политики реализуется институт пособий [8, с. 12]. Пособия по болезни и нетрудоспособности являются наиболее распространёнными в Великобритании. Пособия по болезни выплачиваются работнику в течение 28 недель. Стоит отметить, что пособия по болезни финансируются за счёт работодателя. После 28 недель заболевший работник имеет право на получение пособия по нетрудоспособности, но только в том случае, если имели место постоянные страховые взносы в фонды. Если страховые взносы не осуществлялись, то работник может рассчитывать на получение дополнительной помощи при инвалидности. Такое пособие не зависит от количества взносов в фонд и начисляется всем подобным инвалидам. Стоит отметить, что законодательство Великобритании дифференцирует такие пособия, как пособия по нетрудоспособности вследствие профессионального заболевания или несчастного случая на производстве. Помимо данных пособий в законодательстве Великобритании выделяются такие выплаты, как пособия по уходу за инвалидом, пособия по безработице, пособия по беременности и родам и т.д. Правительством Великобритании активно поощряется создание семьи и рождение ребёнка. Так, родители имеют право на получение льготных скидок на продукт, жилья и т.д.

Особенность модели социального обеспечения заключается в нескольких аспектах. Во-первых, это совокупность принципов, которые лежат в основе модели социального обеспечения. Так, социальное обеспечение Великобритании тесно связано с бедностью и больше всего нацелено именно на категорию лиц, находящихся за границей бедности. Во-вторых, это зависимость пенсий, пособий от уровня заработных плат и цен на услуги и продукцию. И, в-третьих, распространённость частных пенсионных фондов.

Модель социального обеспечения во Франции строится на основе кодекса о социальном обеспечении. Так, в части 2 статьи 1-111-1 данного кодекса закрепляется, что социальное обеспечение призвано оберегать, поддерживать и защищать население от наступления разнообразных неблагоприятных социальных рисков. Социальное обеспечение Франции строится в основном на страховании. Так, представляется ряд пособий по материнству, родам, уходу за ребёнком, старости, инвалидам и т.д. Помимо института пособий во Франции выделяется отдельное направление оказания социальной поддержки – это социальная помощь, которая основывается на принципе солидарности. Финансирование такого направления осуществляется за счёт средств государственного бюджета. Таким образом, прослеживается принцип перераспределения ресурсов в пользу социально незащищённого слоя населения. Модель социального обеспечения Франции складывается из нескольких структур, которые отвечают за каждое направление социального обеспечения. Такие составляющие части имеют свои особенности, органы управления, разный порядок начисления выплат, разный подход к финансированию бюджета и т.п. В 40-х годах XX века Франция создаёт единую систему социального обеспечения, которая была создана для оказания социальной поддержки в отношении всего населения. В основе солидарности лежит принцип помощи вне зависимости от уровня заработной платы гражданина. На сегодняшний день существуют более 200 дополнительных программ социального обеспечения. Современная модель социального обеспечения Франции включает в себя 3 части. Первая составляющая – это обязательная часть социального обеспечения. Данная часть затрагивает большинство населения во Франции. Помимо этого, к обязательной части также присоединяется профессиональная часть, которая призвана социально обеспечивать работников с особыми условиями труда. Особенностью первой части является то, что она является обязательной для каждого гражданина. Вторая часть носит характер дополнения к первой части, которая тоже носит обязательный характер, в данном случае применяется в отношении особенной

категории работников. Третья часть является дополнительной и полностью добровольной. Тем не менее, все части находятся в общей структуре социального обеспечения, основанного на общественной солидарности. Стоит отметить, что каждая из категорий работников имеет разную финансовую способность. Из этого следует, что финансирование бюджета социального обеспечения строится на основе страховых взносов от работодателей и работников, но при этом учитываются финансовые особенности определённой трудовой группы. Кроме того, финансирование бюджета социального обеспечения происходит за счёт государственного бюджета. Социальное обеспечение во Франции нельзя считать социальным страхованием в полной мере по причине того, что, например, социальные пособия выплачиваются, основываясь не на страховании, а на основе фондов солидарности. Стоит отметить, что страховые взносы выплачиваются по строго установленной планке. Это привело к тому, что в 1980 году такие выплаты не были способны полностью погасить нужды на социальное обеспечение. В связи с этим было предложено внести социальный взнос. Социальный взнос, по сути, являлся аналогом подоходного налога, система идентична. Аккумулированные социальные взносы перенаправляются на социальные пенсии, на поддержание благополучия института семьи из этого следует, что социальные взносы во Франции являются определённым гарантом солидарности. Социальное обеспечение Франции предусматривает социальное страхование от разного рода рисков. Страхование от несчастных случаев на производстве, смерть, безработицы и т.д.

Таким образом, модель социального обеспечения во Франции строится на перераспределении ресурсов в отношении к наиболее бедным. Используя при этом систему страхования и солидарности. Система страхования во Франции имеет отличительную черту, которая выражается в финансировании бюджета. Так, установлен справедливый тариф на каждую трудовую отрасль, самой яркой чертой французского социального обеспечения лежит в принципе солидарности, которая позволяет гражданам получать социальную поддержку

вне зависимости от факта уплаты страховых взносов.

Модель социального обеспечения Швеции строится на основе определённых принципов. Одним из таких принципов является повсеместность социального обеспечения, каждый гражданин имеет гарантию на предоставление разных видов социальной помощи. Принцип универсальности проявляется в том, что каждый гражданин независимо от уровня финансового дохода способствуют пополнению бюджета социального обеспечения в Швеции. Примечательно, что такие взносы осуществляются в соответствии с размером доходов [8, с 43]. Государство берёт на себя функцию по перераспределению ресурсов. Такое перераспределение происходит в пользу социально незащищённых слоёв населения. Также государство гарантирует обеспечивать население множеством разнообразных видов социального обеспечения. Эффективное социальное обеспечение является фундаментом благосостояния Швеции. Данный факт подтверждается в статистике. Так, если рассматривать благополучие граждан только с позиции заработной платы (в среднем 2 тысячи долларов месяца), то примерно 35% населения подпадает под категорию бедных. Но благодаря финансированию системы социального обеспечения из муниципального бюджета, перераспределению экономических ресурсов на основе социальных выплат и налогов, выплат из пенсионных и страховых фондов, процент бедных равняется 5%. Высокие налоги в Швеции, которые доходят до 60% в полной мере компенсируется мощной социальной защитой населения. Примечательно, что такая уравнивающая система приветствуется не только среди социально-демократической конъюнктуры, но и среди представителей либеральных взглядов. Стоит отметить, что при рассмотрении затрат на социальное обеспечение в размере 100%, то доля от этого уходит от муниципального бюджета в размере 26%, предпринимателей 42%, федерального бюджета 27%, а доля застрахованных лиц всего 1%. На настоящий момент Швеция является единственным государством, где процент расходов на социальное обеспечение превышает валовый национальный продукт – 42%. Данные по ВВП представлены в таблице 1.

## Удельный вес валового национального продукта

Вид социального обеспечения	Удельный вес в ВВП страны, %
Пенсии	12
Пособия по временной нетрудоспособности	11
Пособия по нетрудоспособности в связи с производственной травмой	0,3
Пособия по безработице, расходы государства на организацию общественных работ	
Семейные пособия	2
Жилищные пособия	5
Пособия на получение образования	5
	7
<b>Всего</b>	<b>42,3</b>

Основными видами социальных выплат в Швеции являются разнообразные пособия и пенсии. В рамках пенсионного института представлены такие пенсии, как пенсии по потере кормильца, инвалидности, за выслугу лет или же пенсия на основании старости. Пособия же представлены в виде разного рода выплат семьям, пособий на жильё, получение образовательных услуг и т.д. Эффективность парораспределительной экономики позволяет гражданам по достижению пенсионного возраста не менять кардинально образ жизни, так как размер пенсионных выплат находится на высоком уровне. Граждане имеют право на получение пенсий по достижению 65 лет, примечательно, что возраст выхода на пенсию у женщин и мужчин, как и в Великобритании одинаков. Также право на пенсию имеют лица, получившие инвалидность. Основной особенностью пенсионных выплат в Швеции является их нормирование, т.е. определяется в процентном соотношении основная сумма, которая близка к прожиточному минимуму.

Пенсии по выслуге лет имеет повсеместный характер и распространяется к тому же на предпринимателей. Для получения такой пенсии необходимо наличие факта работы по найму в течение 3 лет и общий трудовой стаж, равный 30 годам. Также необходимым условием для получения пенсии за выслугу лет является факт достижения возраста 65 лет. В среднем пенсионные выплаты составляют 60% [9, с. 25]. Формирование такой пенсии происходит за последние 15 лет самой высокооплачиваемой заработной платы из 30 лет трудового стажа. Бюджет пенсионных фондов формируется из взносов работодателей, с самих работников такие взносы не взимаются. Примечательно, что пенсионеры, имеющие низкий размер пенсии, имеют право на получение льгот, связанных с жильём. Самым старым видом социального страхования в истории Швеции является страхование на случай травмы на производстве, получение профессионального заболевания и подобные социальные риски, связанные с производством и трудом. Лицо, получившее травму на производстве, имеет право на получение такого пособия, которое покрывает расходы на покупку медикаментов и иных медицинских услуг. По истечению 90 дней гражданин получает выплату в связи со страхованием жизни в размере полной заработной платы работника. Также в Швеции применяется практика по коллективному страхованию. Так, граждане трудящиеся в государственной или частной организации могут получать пенсию на основании коллективного договора, который заключался с организацией. Также граждане могут дополнительно заключить договор личного страхования со страховой организацией, которая обязуется в свою очередь обеспечить будущего пенсионера в старости. В Швеции уровень безработицы находятся на чрезвычайно низком уровне – 1, 5%. Социальное обеспечение предоставляет безработным право на получение пособий по безработице по истечению 5 дней с момента потери работы. Продолжительность выплаты пособий по безработице зависит от возраста безработного. Так, гражданин младше 55 лет может получать пособие в течение 300 дней. Для граждан, которые старше вышеуказанного возраста могут

получать данное пособие в течение 450 дней. И самый главный момент в области страхования по безработице. Данное страхование охватывает практически всё население государства, и размер пособия составляет 80% от заработной платы работника. Формирование фонда специальных касс по страхованию безработицы происходит за счёт средств государства, работодателей, наёмных работников, которые являются членами кассы. Примечательно, что большую часть в формирование таких касс вносят работодатели – 72% [9, с. 65]. При этом, если гражданин не является участником добровольного страхования безработицы, то он получает пособие по безработице в течение 150 дней. Если учитывать условия договора страхования, то пособия по безработице должны выплачиваться в размер 90%, но в действительности пособие варьируется от 50-80%. Тем не менее, минимальный размер пособий получают очень малое количество безработных. Пособия и социальные льготы семьям выплачиваются в следующем порядке. Родителям при рождении ребёнка даётся отпуск в течение 12 месяцев при этом он является оплачиваемым. Также выплачивается пособие на ребёнка до достижения им возраста 16 лет. Выплачивается единовременное пособие на ребёнка до 8 лет. В случае заболевания ребёнка также выплачивается пособие. Если один из родителей умер, выплачивается дополнительное пособие по уходу до достижения ребёнком совершеннолетия. Примечательно, что все данные пособия не подлежат налогообложению. Таким образом, средний бюджет семьи составляет 28 тысяч крон. В случае, если бюджет семьи находится на уровне ниже 25 тысяч крон, то даются определённые льготы на жилое помещение. Если семья в принципе является малообеспеченной, то ребёнку такой семьи предоставляется бесплатное сплочивание начальной и средней школы, на высшие образовательные учреждения даются определённые займы. Также семьям выделяются суммы на содержание в домах престарелых.

Особое место в модели социального обеспечения Швеции занимает система здравоохранения. Так, в связи с политическими изменениями внутри страны к началу нулевых было проведено несколько реформ здравоохранения,

основной целью которых являлось повышение эффективности оказания медицинских услуг и медицинского страхования. Система медицинского страхования Швеции предусматривает пособия по реабилитации, по болезни, на лекарственные расходы и т.д. Также выделяются основные аспекты медицинского страхования в Швеции. Это стоматологическое страхование, страхование в случае болезни родителей и страхование по болезни. Основной особенностью данного медицинского страхования заключается в том, что такая система носит децентрализованный характер. Например, в Великобритании медицинское страхование имеет централизованный характер и осуществляется одной массивной системой, то в Швеции система медицинского страхования имеет разрозненный характер. Медицинское страхование в Швеции происходит в 23 регионах и 290 административно-муниципальных единицах [20, с. 96]. Каждый такой регион отвечает за медицинское страхование граждан, которые находятся в пределах данного региона. При этом, такие регионы также осуществляют контроль за муниципальными единицами. В региональных органах осуществляются выборы на местном уровне. Также такие органы осуществляют взимание налога в пределах данной области. Примечательно, что 90% налога, который взимает регион, уходит на формирование бюджета здравоохранения. Муниципальные единицы реализуют контроль над медицинскими организациями и, по сути, являются основными работодателями для всех медицинских работников. Частные медики также финансируются регионами. Роль же самого государства в данной сфере – это проверка деятельности регионов и муниципальных единиц на соответствие с политикой здравоохранения, проводимой государством [9, с. 16]. Данная функция относится к полномочиям министерства здравоохранения. Помимо этого, в круг полномочий государства входит разработка определённых программ медицинского страхования. Также регионы взимают денежную выплату с пациента за оказание медицинской услуги, данная сумма не покрывается страховкой, и цены на медицинские услуги варьируется в зависимости от региона. Средняя плата за визит к врачу составляет 15-17 евро, но при этом есть

ограничения, с пациента не могут взять более 100 евро за годичный период. Если пациент обращается за медицинскими услугами к частному врачу, то он оплачивает ровно половину от необходимой суммы, остальное уплачивает страховка. Также помимо оплаты самого посещения врача, оплачивается выписка рецепта, обследование с помощью техники и т.д. Иная форма оплаты предусмотрена при получении медицинских услуг на стационарной основе. Такая оплата производится в течение двух лет. Так, за гражданина, находящегося на лечении в больнице, всё оплачивает муниципальная касса медицинского страхования. Также, предоставляются компенсации в связи с расходами на поездку до медицинского учреждения, компенсации по уплате лекарственных средств. Примечательно, что граждане, которые имеют тяжёлые заболевания, угрожающие их жизни, получают все вышеописанные компенсации до полного излечения. Пенсионеры оплачивают все услуги в таком же размере, как и остальные граждане только при условии, что их затраты оплачиваются из пенсии. Таким образом, формирование бюджета медицинского страхования происходит в основном за счёт средств регионов. Примечательно, что если гражданин получает медицинские услуги в учреждении, которое находится в другом регионе, то он выплачивает полную сумму, а затем часть данной суммы компенсирует родной регион [9, с. 11].

В систему медицинского страхования также входит стоматологическое обслуживание. В рамках национального проекта системы медицинского страхования, все граждане Швеции, не достигшие возраста 20 лет, имеют право на получение бесплатных услуг в сфере стоматологии. При обращении за стоматологической помощью гражданин оплачивает услуги в размере 100 евро, если данная сумма выше, то компенсируется национальным бюджетом в размере 50%. Если сумма превышает 200, то 70%, если более 400%, то 90%. Примечательно, если стоматологическое учреждение является региональным, то компенсация происходит за счёт средств региона. Впрочем, стоматологические процедуры проходят достаточно дорого для граждан, так как цена за услугу не всегда превышает необходимую сумму. Также система

медицинского страхования в области стоматологии получила изменения в 1985 году, когда изменилась система компенсации. Компенсация стала проводиться не в соответствии с количеством посещения пациентов, а пропорции к общему количеству жителей в регионе. Будучи участником системы медицинского страхования, граждане имеют право на получение пособия по болезни. Размер такого пособия зависит от уровня дохода гражданина. Стоит отметить, что несмотря на принцип универсальности, условия выплаты пособия по болезни нарушает данную установку. Так, если уровень дохода гражданина превышает от базовой суммы 7, то выплата пособия по болезни не полагается. Помимо всего прочего предусмотрено пособие по уходу за заболевшим ребёнком, выплачивается в том случае, если ребёнок не достиг 12-летнего возраста, позже только по заключению врача. Каждый родитель имеет право на получение пособия в течение 60 дней. Также предусмотрен порядок неполного рабочего дня, где заработная плата, естественно, уменьшается [18, с. 90].

Стоит отметить, что помимо государственного медицинского страхования присутствуют и частные организации, но их доля равняется всего 2%. Такой мизерный процент в первую очередь связан с тем, что издержки по причине налогообложения слишком большие.

Таким образом, модель социального обеспечения – это совокупность институтов здравоохранения, образования и т.д. Проведение качественной работы в области социального обеспечения требует больших затрат, именно поэтому налоги в Швеции достаточно значительны. Основными особенностями данной модели социального обеспечения заключается в том, что имеет место эффективная налоговая система, присутствует идея перераспределения экономических ресурсов, высокое качество оказываемых социальных услуг. Медицинское страхование является практически государственным, всего 2% частных компаний, качество оказания медицинских услуг высокие, предусмотрены определённые финансовые покрытия медицинских услуг. Модель социального обеспечения Швеции является крайне эффективной структурой, которая нацелена на проведение повсеместной социальной

политики на основе принципов универсальности и качества.

Модель социального обеспечения является важной составляющей социальной политики государства. От эффективности функционирования социального обеспечения зависит благополучия не только социально незащищённого населения, но и всего государства. Верная модель социального обеспечения позволяет адаптироваться к внешним факторам, которые могут негативно повлиять на благополучие государства. Модель социального обеспечения во многом зависит от экономической политики государства. Самым успешным государством в этой области является Германия. В разное время Германия испытывала финансовые спады, но благодаря грамотным проведениям экономических и социальных реформ позволило государству достаточно быстро реабилитироваться. Именно поэтому Германия является самым ярким представителем социального государства среди остальных стран Европы, если не во всём мире. Значимый шаг в развитии социального обеспечения был сделан Бисмарком, создав систему профессионального страхования. Так, работник имел право на получение пособия по инвалидности, заболеванию и т.д. Главным принципом в основе данной системы лежало сочетание в качестве субъектов страхования работника, работодателя – как субъекта финансирования бюджета страхового фонда. А государство – субъект, обеспечивающий правовое регулирование страховой деятельности. По итогам, такая система оказалась крайне эффективной, и спустя несколько лет остальные страны взяли её на вооружение. Примечательно, что Российская империя также использовала такую систему страхования в 1912 году. Спустя после этого этапа прошло уже достаточно много времени и социальное обеспечение Германии продолжает развиваться. Так, на сегодняшний день социальное обеспечение Германии включает в себя следующие структурные элементы. Пенсионное обеспечение по старости, по безработице и система здравоохранения. Также большинство семей в Германии имеют пенсионный полюс, который позволяет получить пенсию по потере кормильца. Помимо всего прочего, всё население Германии пользуется услугами медицинского страхования. Примечательно, что

расходы, связанные с реабилитацией работников, которые получили травму на производстве или профессиональное заболевание оплачивает работодатель из собственного бюджета. Формирование бюджета на переквалификацию или выплаты пособия по безработице происходят за счёт совместного фонда работодателя и работника. Фундаментом модели социального обеспечения в Германии является социальное страхование. Примечательно, что в соответствии с законодательством Германии работодатель обязан совершить страхование в отношении своего работника по определённым социальным рискам, которые могут повлиять на благополучие работника, его здоровье и т.д. Социальное страхование также включает в себя следующие виды страхования. Пенсионное страхование, в систему пенсионного обеспечения Германии входят следующие структурные элементы [15, с. 56]. Обязательное пенсионное страхование, пенсионное страхование на предприятии и негосударственное пенсионное страхования [18, с. 124]. Наиболее распространённым видом пенсионного страхования является обязательное пенсионное страхование, бюджет которого формируется на основе взносов работодателей и работников, а также за счёт средств ведомств осуществляющие определённые дотации. Примечательно, что такая пенсионная система строится на принципе перераспределения, которая также встречается в Швеции, Дании и иных странах Европы. Таким образом, такая пенсионная система позволяет среднестатистическому пенсионеру жить на том же уровне, что и при трудоспособности. Но в связи с возникновением демографических проблем и старения населения, Германии пришлось прибегнуть к реформированию пенсионного страхования. Так, помимо обязательного пенсионного страхования большее место стало занимать частное пенсионное страхования. То есть, Германия стала переходить в некоторых моментах с парораспределительной экономики на накопительную систему. Возраст выхода на пенсию в Германии составляет 65-67 лет [18, с. 103]. В некоторых случаях выход на пенсию может произойти раньше, например, в том случае, если гражданин осуществлял страховые взносы в течение 45 лет, то такой гражданин

имеет право выхода на пенсию на 2 года раньше, чем это предусмотрено стандартным порогом. Также для государства крайне важно проведение качественного страхования по безработице. Такое страхование позволяет осуществлять государству финансовую поддержку лиц, которые не в состоянии найти работу по какой-то определённой причине. Несмотря на тот факт, что в основе модели социального обеспечения лежит принцип солидарности и перераспределения финансовых ресурсов, которые финансируют систему страхования по безработице, часть определённой суммы вносится из государственного бюджета. Пособия, выплачиваемые на основании безработицы, выплачиваются гражданам в том случае, если гражданин работал последний год, осуществлял страховые взносы в специальные кассы, и, если является зарегистрированным в ведомстве труда. Также ведомства имеют право повысить размер пособия гражданам в том случае, если это необходимо. Например, в качестве вспомогательной финансовой помощи на переходный период до заработной платы. Размер пособия по безработице зависит от заработной платы работника. Так, устанавливается заработная плата за последние 52 недели, и вычитываются страховые проценты, которые уходили в кассы. Примечательно, что для работников на сезонных работах вычет происходит за последние 26 недель. После определения всей совокупности взносов происходит отчисление от данной суммы в размере 60%. Для лиц, которые имеют ребёнка в семье, получают отчисления в размере 67% [16, с. 93].

Таким образом, можно сделать вывод, что модель социального обеспечения в Германии основывается на принципе солидарности и перераспределения экономических ресурсов, хотя данный принцип немного нарушается в системе пенсионного страхования. Социальное обеспечение Германии строится на совокупности разных видов страхования, бюджет которых основывается на взносах работника и работодателя. Модель социального обеспечения Германии является достаточно эффективной и представляет собой хороший пример для развития социальной политики остальных стран.

Подводя итог, можно отметить, что качество социального обеспечения в США и Европе находится на высоком уровне. В США социальное обеспечение строится на совокупности разных социальных программ, которые финансируются за счёт средств федерального правительства и штатов. В Европе же больший упор был сделан на страховую систему, которая финансируется за счёт средств участников данной страховой системы. Таким образом, данные страны являются передовыми в области социальной политики.

### **2.3. Возможность применения зарубежного опыта**

Для более эффективного функционирования модели социального обеспечения необходимо проведение рационального реформирования данной системы. Так как в мире существуют множество государств с оптимальной системой социального обеспечения, возможно применение зарубежного опыта. Главенствующим фактором при формировании социальной политики являются социальные ценности. Социальные ценности и нормы морали являются основополагающими при создании социального обеспечения [20, с. 136]. Так, в ряде государств социальное обеспечение рассматривается как общественное благо, которое основывается больше на государственной помощи, чем на помощи других членов общества. В других же странах социальное обеспечение строится на принципе солидарности, в данном случае помощь является обязанностью каждого гражданина, который осуществляет значительные взносы в определённые фонды. Также помимо социальных ценностей необходимо учитывать финансовый фактор, который позволяет непосредственно осуществлять социальную помощь. Примечательно, что доля расходов на социальное обеспечение зависит от валового национального продукта [22, с. 49]. Расходы на социальное обеспечение стран Европы выражаются в следующих показателях:

– наибольшее количество расходов уходит на пенсионное обеспечение, в

среднем это около 40% от всех расходов в сфере социального обеспечения;

- на втором месте по расходам находится сфера здравоохранения, в среднем такой расход стран Европы составляет 29% в сфере социальных выплат;

- на третьем месте находятся расходы на пособия по безработице, показатели варьируются в зависимости от государства Европы, но в среднем такой показатель равняется 9%;

- самыми малыми по расходам являются пособия, связанные с квартирами и т.д., в среднем по странам Европы составляет 1-4%.

Формирование бюджета системы социального обеспечения в странах Европы происходит за счёт средств работодателя – это в среднем 40% и работников – 20%, вклад общих налогов составляет около 30% [15, с. 70].

Говоря о возможности заимствования опыта зарубежных стран необходимо также вспомнить конкретные социальные модели, которые на сегодняшний день имеют наибольшую распространённость. Так, выделяются следующие модели стран Европы:

- либеральная модель, в данном случае государство участвует в социальном обеспечении только в отношении самых незащищённых слоёв населения. Распространение такая модель получила в Великобритании;

- скандинавская модель, распространена в Швеции, Дании и иных скандинавских странах. Особенность данной модели заключается в обеспечении всех слоёв населения, благодаря гибкой налоговой системе, социальным обеспечением;

- корпоративная модель, распространена в Германии, Австрии. Заключается в тесной связи профсоюзов и государства. Проведение дифференцирования пособий по трудовым отраслям. Также достаточно эффективно развито социальное страхование.

- рудиментарная модель, является относительно молодой моделью и развита в южной Европе. Суть такой модели заключается в совмещении производственного и социального страхования. Также для такой модели

характерно неравномерное распределение экономических ресурсов в сфере социального обеспечения. Так, в странах Италии расходы на пенсионное обеспечение превышают в 2 раза расходы на иные сферы социального обеспечения.

Россия в сфере социального обеспечения испытывает критические проблемы. Так, если в СССР модель социального обеспечения строилась исключительно на деятельности государства, и формирование такой модели строилась не на страховых системах, как в странах Европы, а на основе социального обеспечения. После распада СССР после переходного периода Российская Федерация не смогла оставить некоторые черты модели СССР, что привело к высоким налогам на работодателей и низкому уровню социальных выплат. Помимо всего прочего, при рассмотрении эволюции модели социального обеспечения в России, заметно, что принимаются принципы социального страхования и социального обеспечения. Такое смешение приводит к негативным эффектам в рамках социального благополучия государства. При учёте международного опыта становится понятно, что наиболее эффективной системой формирования страховых фондов является сочетание трёх уровней финансирования: государства, работодателя и работника. Если рассматривать социальное страхование, то в данном случае также нужно использовать систему трёх уровней: государство – от 20% до 40%, работник от 10% до 30%, на работодателя должен отдаваться наибольший приоритет – 50%. Из всех, вышеописанных факторов, можно определить конкретные направления реформирования социального обеспечения Российской Федерации:

- создание целостной системы социальной защиты, которая будет включать в себя все структурные элементы в социальной сфере. Разрозненная система приводит к автономности её компонентов, что ухудшает их взаимосвязь. Например, отсутствие централизованной структуры приводит к слабой связи между страховыми фондами;

- создание эффективной страховой системы, которая позволяла бы

проводить качественную социальную защиту, включающую в себя борьбу с безработицей, пенсионное обеспечение и т.д.;

– непосредственный учёт опыта иностранных государств, в основном стоит задуматься над заимствованием опыта стран Европы. Такой выбор подкрепляется разнообразием моделей социального обеспечения, высокой эффективностью таких моделей. При этом при заимствовании такого опыта необходимо не забывать об особенностях развития общества России. Также необязательно полностью копировать модель социального обеспечения других стран, можно взять определённые компоненты, которые прошли историческую проверку.

– изменения модели социального обеспечения не означает устранение старой системы, предполагает её адаптацию к новым особенностям рыночных отношений. Данное направление может выражаться в сохранении института социальных услуг;

– создание такой системы социальной защиты, которая бы строилась на основе принципа адресности. Адресное оказание социальной защиты требует совершенствование нормативной базы и индивидуального технического учёта граждан. Например, такое предложение может быть реализовано путём создания единого номера социальной помощи.

Делая вывод по всей второй главе, стоит сказать о том, что разница между моделями социального обеспечения Российской Федерации и Европы, США колоссальны. Так, модель социального обеспечения Российской Федерации часто изменялась по меркам истории. В период СССР уравнительная и патерналистская модель стояла в основе социальной политики, затем после распада возникла Российская Федерация, которая перешла на полноценные рыночные отношения, данный факт негативно сказался на системе социального обеспечения. Так как, в данный период государство не имело опыта в формировании грамотной модели социального обеспечения. Отсутствие грамотной налоговой системы не позволяет социальному обеспечению в России адекватно развиваться. В отличие от стран Европы,

которые устанавливают высокое налогообложение, но взамен оказывают эффективную работу в области социального обеспечения. При этом, налоги в странах Европы имеют гибкий характер и варьируются в зависимости от финансовой силы определённой категории работников. В России же такая установка отсутствует. США же делает упор на казённый бюджет, но благодаря экономическому благополучию в государстве существует такая система. Российская Федерация так же сделать не в состоянии по причине экономического напряжения. Главная проблема в модели социального обеспечения Российской Федерации лежит в отсутствии грамотного учёта опыта иностранных государств и статических налоговых сборов. По сути, социальное обеспечение в России на настоящий момент реформируется исключительно на основе смутных представлений законодателей. Именно поэтому учёт зарубежного опыта я

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

По итогам исследования мы пришли к определённым выводам.

Модель социального обеспечения является основополагающим аспектом каждого социального государства. Социальное обеспечение строится на основе культурных, политических, экономических и иных особенностей. Целью социального обеспечения является эффективное проведение социальной защиты в государстве. Модель социального обеспечения – это тот фундамент, на основе которого строится вся социальная политика, от такой модели зависит благополучие населения любого государства.

Страны Европы являются носителями самых эффективных моделей социального обеспечения. Такая закономерность сложилась благодаря планомерному и адекватному развитию социальных и финансовых процессов в государстве.

Модель социального обеспечения в России принимала разные образы – это связано с политическими и рыночными особенностями в историческом развитии государства. Вследствие таких постоянных изменений модель социального обеспечения Российской Федерации принимает негативный характер, так как, по сути, она сочетает в себе компоненты, которые носят отрицательный характер, либо требующие дополнительных изменений в экономической или иной сфере государства.

Тем не менее, существует возможность использования зарубежного опыта в сфере социального обеспечения. Лучшим вариантом для заимствования такого опыта является скандинавская модель социального обеспечения. При введении качественной и гибкой страховой налоговой системы, государство придёт к явным улучшениям в сфере социального обеспечения. Помимо этого, возможно заимствование и иных особенностей в моделях социального обеспечения зарубежных стран. Самым главным принципом при реализации таких заимствованных реформ – это учёт культурных, политических и иных особенностей в Российской Федерации.

## СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.) (с учётом поправок, внесённых Законом РФ о поправках к Конституции РФ от 30 декабря 2008 г. №6-ФКЗ, от 30 декабря 2008 г. № 7 – ФКЗ, от 05 февраля 2014 г. № 2-ФКЗ, от 21 июля 2014 г. №11-ФКЗ) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2014. - № 31.

2. Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством: Федеральный закон от 29 декабря 2006 г. № 255-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2006. - №43 (11 мая). – С. 1485-1498 (ст. 4641).

3. О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации: Федеральный закон от 15 декабря 2001 г. № 166-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2001. - №41 (15 апрел.). – С. 1201-1217 (ст. 3982).

4. О государственных пособиях гражданам, имеющим детей: Федеральный закон от 19 мая 1995 г. № 81-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1995. - №43. – С. 1393 - 1408 (ст. 4931).

5. О занятости населения в Российской Федерации Закон от 19 апреля 1991 г. № 1032-1-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1991. - №43 (11 февр.). – С. 1292 – 1304 (ст. 3123).

6. О пенсиях и пособиях членам колхозов Закон Союза Советских Социалистических республик: Закон СССР от 15 июля 1964 г. № 2688-VI // Полное собрание законодательства СССР. – 1964. - №4 (24 июня). – С. 1404-1415 (ст. 445).

7. Антропов В.В. Социальная защита в странах Европейского союза: история, организация, финансирование, проблемы / В.В. Антропов – М.: Экономика, 2016. – 270 с.

8. Право социального обеспечения России и зарубежных стран: учеб. пособие для семинарских занятий / под общ. ред. Ю.П. Орловского; отв. ред. М.О. Буянова. – М.: Юрайт, 2018. – 205 с.
9. Дериглазова Л.В. Модернизация европейской социальной модели в условиях кризиса / Л.В. Дериглазова // Вестник Томского государственного университета. История. – 2016. – № 1. – С. 64-74.
10. Кудров В.М. Модели и механизмы рыночной трансформации в странах ЦВЕ / В.М Кудров // Мировая экономика и международные отношения. – 2016. – № 8. – С. 10-21.
11. Лукашева Е.А. Принципы социалистического права / Е.А. Лукашева // Советское государство и право. – 2017. – № 6. – С. 21-29.
12. Марченко М.Н. Общая теория государства и права: академический курс. Теория права / М.Н. Марченко. – М.: Норма, 2018. – 200 с.
13. Морозова М.Р. Этапы формирования социального государства ФРГ / М.Р. Морозова // Вопросы истории. – 2016. – № 4. – С. 109-116.
14. Надель С.Н. Рыночная экономика и экономическая демократия / С. Н. Надель // Мировая экономика и международные отношения. – 2018. – № 2. – С. 20-26.
15. Орлов Б.С. Левые в Европе / Б.С. Орлов // Международная жизнь. – 2017. – № 2. – С. 16-20.
16. Павлов Н.В. Германия: Quo vadis? / Н.В. Павлов // Мировая экономика и международные отношения. – 2017. – № 3. – С. 31-40.
17. Павлов Н.В. Новая книга о германском «экономическом чуде» / Н.В. Павлов – М.: РОССПЭН, 2016 – 206 с.
18. Сидорова Е.А. Германские и швейцарские эксперты о модернизации экономики ФРГ / Е.А. Сидорова // Мировая экономика и международные отношения. – 2016. – № 3. – С. 103-112.
19. Сорокин В.Д. Метод правового регулирования: теоретические проблемы / В.Д. Сорокин. – М.: Юридическая литература, 2017. – 143 с.
20. Фёдорова М.Ю. Теоретические проблемы правового регулирования

социального страхования / М.Ю. Фёдоров социального страхования. – Омск: ОмГУ, 2013. – 382 с.

21. Кижикина В.В. Эволюция системы социальной защиты населения в России / В.В. Кижикина // Вестник Томского государственного университета. Экономика. – 2015. – № 3. – С. 80-94.

22. Мансуров П.М. Зарубежный опыт формирования и регулирование социальной политики / П.М. Мансуров // Региональная экономика: теория и практика. – 2016. – № 11. – С. 43-46.

23. Морозов Е.А. Изучение зарубежных моделей социального обеспечения населения как фактор подготовки специалистов / Е.А. Морозов // Человек и образование. – 2015. – №4. – С. 53-58.

24. Филиппов Э.М. О принципах в праве социального обеспечения / Э.М. Филиппов // Вестник Южно-Уральского государственного университета. Серия: Право. – 2016. – № 2. – С. 66-69