

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
**«БЕЛГОРОДСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ
ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»**
(Н И У « Б е л Г У »)

ИНЖИНИРИНГОВЫЙ КОЛЛЕДЖ

ЦМК Общеобразовательных и общепрофессиональных дисциплин

**РОЛЬ ОРГАНОВ СЛУЖБЫ ЗАНЯТОСТИ
В РЕАЛИЗАЦИИ ГРАЖДАНАМИ ПРАВА НА ТРУД
И ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ**

Дипломная работа студента

**очной формы обучения
специальности 40.02.01 Право и организация социального обеспечения
2 курса группы 01001623
Чернышова Ильи Юрьевича**

Научный руководитель
преподаватель
Е.В. Мирошников

Рецензент
главный специалист
по судебным делам
ООО «Бюро правовой защиты»
Лапина Т.В.

БЕЛГОРОД 2019

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	3
ГЛАВА 1. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ЗАНЯТОСТИ И ТРУДОУСТРОЙСТВА ГРАЖДАН В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ..	6
1.1. Понятие занятости и трудоустройства в Российской Федерации	6
1.2. Правовое положение безработных граждан.....	11
1.3. Государственная политика в области содействия занятости населения	13
ГЛАВА 2. ОРГАНЫ СЛУЖБЫ ЗАНЯТОСТИ И ИХ РОЛЬ В РЕАЛИЗАЦИИ ПРАВА НА ТРУД И ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЗАНЯТОСТИ..	17
2.1. Структура Федеральной службы по труду и занятости Российской Федерации, ситуация на рынке труда Белгородской области, программы трудовой мобильности.....	17
2.2. Признание граждан безработными, их права и порядок регистрации, психологическая и материальная поддержка на период безработицы. Информация о рынке труда, возможности и программы органов государственной службы занятости в реализации гражданами права на труд.....	31
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	38
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ.	41

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы исследования обусловлена сразу несколькими факторами:

- организационно правовые формы обеспечения занятости определяются как установленные государством приемы и средства, способствующие гражданам в получении возможности трудоустроиться (быть охваченными определенной формой занятости) в избранной сфере деятельности согласно способностям, образованию и т.д.;
- трудоустройство гарантирует реализацию прав граждан (на заработную плату, отдых, социальную защиту и т.д.);
- занятость и трудоустройство непосредственно определяют деятельность граждан в общественной и личной жизни.

Проблема занятости – одна из главных проблем общества. Проблемы, связанные с безработицей, отрицательно влияют на человека, приводят к бедности и болезням, а также порождают и обнажают другие проблемы.

Федеральная служба по труду и занятости РФ создана для реализации государственной политики в области занятости и трудоустройства граждан. В основе деятельности государственной службы занятости лежит стремление обеспечения гражданам достойной жизни и оказание помощи гражданам, попавшим в кризисную ситуацию.

Степень научной разработанности предлагаемой темы находится на приемлемом уровне. Исследования различных аспектов функционирования Федеральной службы по труду и занятости РФ и ее роль в реализации гражданами права на труд и обеспечение занятости населения проводились такими учеными как: С.В. Богданов, Э.Х. Вдовина, Л.Ф. Голубева, И.Д. Еналеева, О.В. Зайцева, Е.А. Исайчев, Н.Л. Мазин, Е.П. Пашин, Р.И.

Капельников, Г.В. Омеляненко, Л.А. Саенко, В.Е. Темпельсон, Н.П. Фофанова, С.В. Хахидро, Т.Я. Четверина и др.

Цель исследования – выявить роль органов службы занятости в реализации гражданами права на труд и обеспечение занятости населения.

Достижение указанной цели предполагает необходимость постановки и решения следующих **задач**:

- определить понятия занятости и трудоустройства в Российской Федерации;
- охарактеризовать правовое положение безработных граждан;
- исследовать государственную политику в области содействия занятости населения;
- изучить структуру и задачи Федеральной службы по труду и занятости Российской Федерации, а также ситуацию на рынке труда на примере Управления по труду и занятости Белгородской области, программы трудовой мобильности;
- проанализировать порядок признания граждан безработными, их права и порядок регистрации, психологическую и материальную поддержку на период безработицы;
- исследовать информацию о рынке труда, возможности и программы органов государственной службы занятости в реализации гражданами права на труд

Объектом исследования являются общественные отношения, возникающие в процессе функционирования Федеральной службы по труду и занятости РФ и ее роль в реализации гражданами права на труд и обеспечение занятости населения.

Предмет исследования – нормы российского права, регулирующие занятость и трудоустройство в РФ, а также положения законодательства РФ, определяющие государственную политику содействия занятости, в том числе

гарантии по реализации конституционных прав граждан на труд и социальную защиту от безработицы.

Методологической основой работы являются общенаучные и частнонаучные методы познания: анализ, синтез, индукция и дедукция, сравнительно-правовой, формально-логический, формально-юридический и другие методы.

Теоретическая и практическая значимость исследования заключается в познании возможностей органов службы занятости, в реализации государственных программ в сфере занятости и трудоустройства граждан, а также в непосредственной возможности реализации как отдельными группами населения, так и индивидуально. Выводы и рекомендации по выпускной квалификационной работе могут быть использованы в практической деятельности территориальных органов Федеральной службы по труду и занятости РФ.

Структура работы внутренне логична и способствует достижению поставленной цели и решению задач исследования. Выпускная квалификационная работа включает в себя введение, две главы, в составе которых шесть параграфов, заключение и список использованных источников и литературы.

Во введении обосновывается актуальность темы, степень научной разработанности, цели, задачи, объект, предмет, теоретическая и практическая значимость работы.

В первой главе анализируется общая характеристика занятости и трудоустройства в РФ.

Вторая глава посвящена органам службы занятости и их роли в реализации права на труд и обеспечения занятости.

Заключение содержит основные результаты работы, выводы, рекомендации по проведенному исследованию.

ГЛАВА 1. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ЗАНЯТОСТИ И ТРУДОУСТРОЙСТВА ГРАЖДАН В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

1.1. Понятие занятости и трудоустройства в Российской Федерации

Во всем мире проблема занятости трудоспособного населения рассматривается как одна из важнейших, именно она связана с перспективой социальной стабильности государства. Рынок труда представляет собой структуру, где отношения поддерживаются конкуренцией спроса и предложений на рабочую силу. Но в данном случае закон: «Растет спрос – растет предложение» работает не всегда. Экономическое неравенство работника и работодателя, дисбаланс спроса и предложения рабочей силы ведут к такому явлению, как безработица.

Закон РФ «О занятости населения в Российской Федерации» в главе «Общие положения» дает определение важнейших понятий в сфере занятости.

Под «занятостью понимается – деятельность, не противоречащая законодательству РФ и связанная с удовлетворением личных и общественных потребностей, а также приносящая трудовой доход» [7]. Согласно законодательству РФ, незанятость граждан не может быть основанием для привлечения их к административной или иной ответственности.

В России система законодательства направлена на обеспечение занятости и трудоустройства, и в рамках трудового права сформирована, как самостоятельный институт – «обеспечение занятости и трудоустройства».

Основным нормативным актом в этой сфере является Закон РФ от 19 апреля 1991 г. «О занятости населения в РФ» (далее – Закон о занятости), который определяет правовые, экономические и организационные основы государственной политики содействия занятости населения, в том числе

гарантии государства по реализации конституционных прав граждан на труд и социальную защиту от безработицы [7].

Из числа занятых, на основе анализа законодательства о занятости населения можно выделить следующие группы занятых граждан:

1) Лица, осуществляющие трудовую деятельность в сфере общественного и личного труда, например:

- лица, работающие по трудовому договору;
- лица, которые занимаются индивидуально-трудовой деятельностью (ИП – индивидуальные предприниматели);
- лица, занятые в подсобном промысле и реализации продукции;
- граждане, избранные или назначенные (обязательно утвержденные) на должности в органах государственной власти, государственного управления, а также общественных объединений;

2) Лица, занятые иными видами деятельности, например:

- граждане, проходящие срочную военную службу или военную службу по контракту, а также службу в органах внутренних дел;
- лица, проходящие очный курс обучения (сюда же относятся обучения, которые граждане проходят по направлениям ЦЗН)

3) Лица, не осуществляющие никакой официальной деятельности, но признаваемые занятыми в силу закона:

- работники, временно отсутствующие на рабочем месте в связи с нетрудоспособностью, отпуском, переподготовкой, повышением квалификации, приостановкой производства;
- граждане, являющиеся учредителями (участниками) организаций, за исключением учредителей, которые не имеют имущественного права в отношении этих организаций;
- граждане, являющиеся членами крестьянско-фермерских хозяйств [18, с. 32].

Важнейшим из прав, определяющих статус граждан в сфере занятости считается право на выбор места работы, согласно которому граждане вправе самостоятельно выбирать будущее место работы.

Это право реализуется непосредственно гражданами, путем прямого обращения к работодателю – организации, обладающей правами юридического лица (п. 1, ст. 8 Закона о занятости). Важно отметить, что несовершеннолетние граждане (до 18 лет) имеют право на бесплатную консультацию и информацию от органов службы занятости (ОСЗ) по вопросам профессионального обучения в целях выбора профессии и получения работы.

В литературе высказывается мнение о необходимости постановки на учет в центр занятости населения (ЦЗН) лиц, имеющих работу, но желающих по различным причинам ее сменить. По его мнению, это упорядочило бы стихийное движение рабочей силы [23, с. 40].

Следует согласиться с данной позицией, так как это предложение очень актуально для нынешнего рынка труда, ведь многие граждане в России недовольны своей работой, своим рабочим местом, а где-то существует вакансия, та работа, которая пришлась бы им по душе. Но также, важно, чтобы граждане работали не только на работе, которая им нравится, но и с которой они смогут справиться. А также, чтобы эта работа соответствовала их профессиональной подготовке, образованию и т.д.

Обеспечение занятости – это комплекс социально-экономических и правовых мер на реализацию права каждого на свободно-избираемую и продуктивную занятость, а также противодействие развитию безработицы и ее последствий [24, с. 28].

Трудоустройство – это важнейший способ содействия занятости, который относится к мероприятиям по активной политике занятости. В работах ученых, занимающихся проблемами занятости и трудоустройства встречаются различные мнения о роли трудоустройства. Так, отмечается, что

трудоустройство – это организационно-правовая форма обеспечения занятости [19, с. 51].

Статья 6 Закона о занятости определяет трудоустройство, как систему организационно правовых мер, осуществляемых государством, в целях обеспечения занятости, что подтверждает вышесказанную позицию.

Правоотношения между гражданами и ЦЗН устанавливаются путем прямого обращения граждан в центр занятости, в целях содействия в поисках подходящей работы. В данной ситуации основной задачей ЦЗН является – подыскать работу по специальности и квалификации гражданина, с учетом его способностей, но без обязательств трудоустройства в определенную организацию.

Представляется возможным привести пример из практики работы Белгородского управления службы занятости населения.

Гражданин – кадровый военный, уволившийся из вооруженных сил, ушедший на пенсию по выслуге лет, пришел в ЦЗН в поисках работы. С точки зрения действующего законодательства он не относится к категории незанятых граждан, более того не может быть поставлен на учет в ЦЗН как безработный. Однако такие граждане также имеют право обращаться в ЦЗН в целях поиска работы, и как правило данная категория граждан довольно часто обращается в центр занятости, где они благодаря помощи сотрудников находят нужные им вакансии рабочих мест, соответствующих их квалификации и образованию.

Как выяснилось, данная категория граждан в силу, имеющихся у них так называемых военных качеств – дисциплинированности, ответственности и т.д., наличие которых пользуется спросом у работодателей, которые зачастую при приеме на работу отдают предпочтение именно таким гражданам. Оказалось, что бывшие военнослужащие, уходящие на пенсию, как правило в возрасте от 40 до 50 лет охотно осваивают новые профессии, при этом обучаются качественно и довольно в короткие сроки.

Приведенный пример свидетельствует о том, что в ЦЗН обращаются граждане, не только попавшие в трудную жизненную ситуацию, но и те, кто не желает оставаться в стороне от общественных отношений, а также нуждается в дополнительном заработке, поэтому почти всегда это связано с материальным благополучием.

Совсем другая ситуация у другой категории граждан это – лица, освободившиеся из мест лишения свободы. Далеко не каждый из данной категории не то что и ищет работу, но и вообще задумывается о трудоустройстве.

Несомненно, большинство граждан, отбывавших наказание в местах лишения свободы или осужденные к обязательным работам решают вопросы занятости и трудоустройства самостоятельно.

Эта категория граждан особенно уязвима в вопросах трудоустройства по причине того, что у многих нет нужного образования, а некоторые недостаточно квалифицированы по специальностям, которыми обладают [17, с. 56].

Тем не менее, в ЦЗН к лицам, отбывавшим наказание по приговору суда подготовлены специальные программы по трудоустройству, причем, указанные программы не только предусматривают вопросы трудоустройства, помимо этого в них рассматриваются вопросы временного проживания, в том числе и в период обучения профессии по направлению ЦЗН.

Также немаловажными оказываются предложения сотрудников центра занятости по оказанию психологической помощи обратившимся. Для некоторых категорий граждан, особенно на первоначальном этапе обращения эта помощь – единственное средство вернуться к нормальной жизни и быть востребованными в обществе.

Несомненно, решение проблем занятости и трудоустройства зависит от государственной политики, которая определяет направление и эффективность использования трудового потенциала. Однако главным все равно считается решения самого гражданина, как и где ему распоряжаться своими навыками и умениями, своим профессионализмом и образованностью. Определяющими в

этом выборе зачастую становятся – государственные гарантии на защиту прав трудящихся.

1.2. Правовое положение безработных граждан

Конвенция МОТ от 01 июня 1998 г. № 168 «О содействии занятости и защите от безработицы» определяет безработного, как лицо способное трудиться, потерявшее заработок по причине невозможности получить подходящую работу, готовое трудиться и действительно ищущее работу [5].

В России законодательное определение понятия «безработный» дается в ст.3 Закона РФ «О занятости населения в РФ», где говорится, что «безработными признаются трудоспособные граждане, которые не имеют заработка, зарегистрированы в органах службы занятости в целях поиска подходящей работы, ищут работу и готовы приступить к ней» [7].

Процедура регистрации граждан в органах службы занятости установлена ч.2 ст.3 Закона «О занятости населения РФ», а более подробно регламентируется порядком регистрации безработных граждан, утвержденным постановлением Правительства РФ от 7 сентября 2012 г. № 891 [12].

Согласно порядку регистрации безработных граждан, их регистрация осуществляется органами по вопросам занятости по месту жительства в следующей последовательности:

- первичная регистрация;
- регистрация безработных граждан в целях поиска подходящей работы;
- регистрация граждан в качестве безработных;
- перерегистрация безработных граждан [12].

Первичная регистрация осуществляется в целях учета общей численности безработных граждан, обратившихся в органы по вопросам занятости по месту жительства.

Для регистрации в целях поиска подходящей работы безработные граждане предоставляют в органы по вопросам занятости по месту жительства справки о среднем заработке за последние три месяца по последнему месту работы, предъявляет паспорт, трудовую книжку и документы об образовании и трудовой квалификации.

Органы по вопросам занятости в течении 10 дней со дня регистрации гражданина в целях поиска подходящей работы должны, по возможности предложить обратившемуся два варианта подходящей работы, включая работу временного характера, а впервые ищущему работу гражданину, не имеющему профессии – два варианта профессиональной подготовки или оплачиваемой работы, включая работу временного характера.

Граждане, признанные безработными обязаны не реже двух раз в месяц проходить перерегистрацию.

Безработными не могут быть признаны граждане:

- 1) не достигшие 16 летнего возраста;
- 2) которым в соответствии с пенсионным законодательством РФ назначена пенсия (по старости, по выслуге лет);
- 3) осужденные по решению суда к исправительным работам, а также к наказанию в виде лишения свободы;
- 4) отказавшиеся в течении 10 дней от двух вариантов подходящей работы;
- 5) не явившиеся, без уважительных причин, в течении 10 дней со дня их регистрации в целях поиска работы в органы службы занятости для регистрации их в качестве безработных [7].

Государство гарантирует безработным:

- выплату пособий по безработице, в том числе в период временной нетрудоспособности безработного;
- выплату стипендии в период профессиональной подготовки, повышения квалификации, переподготовки и т.д.;
- возможность участия в оплачиваемых общественных работах [21, с. 24].

Действие или бездействие органов службы занятости граждане вправе обжаловать в её вышестоящие органы, а также в суд в порядке, установленном законодательством РФ.

Граждане имеют право на бесплатную консультацию и бесплатное получение информации в органах службы занятости. Закон о занятости закрепляет право граждан на различные консультации: профориентацию, переподготовку, повышение квалификации. Кроме этого граждане не лишены права самостоятельного поиска работы в том числе и за пределами РФ, что в законе о занятости определено как право граждан на профессиональную деятельность за пределами РФ.

Таким образом, правовое положение безработных граждан нельзя считать урегулированным в полном объеме по причине того, что оно в целом дает человеку помощь и возможности на будущее, а в настоящем обеспечивает минимальными и не всегда достаточными государственными мерами.

1.3. Государственная политика в области содействия занятости населения

Государственная политика в области содействия занятости населения направлена на осуществление мероприятий, способствующих занятости граждан, испытывающих трудности в поисках работы, в том числе безработных граждан в возрасте от 18 до 20 лет, имеющих среднее профессиональное образование и ищущих работу впервые. (ст. 5 Закона РФ «О занятости населения в РФ») [7].

Стоит учитывать, что законодательство РФ распространяется не только на граждан России, но и на иностранных граждан и лиц без гражданства, если иное не предусмотрено федеральными законами или международными договорами.

Государство, наряду с органами службы занятости населения и работодателями, играет активную роль, осуществляя политику в области занятости населения. При этом, важно подчеркнуть, что государство проводит политику содействия реализации прав, направленную на полную, продуктивную и свободно избранную занятость.

В РФ создана основательная правовая база по вопросам регулирования труда и занятости населения. Эти вопросы находят свое отражение в Конституции РФ, Трудовом кодексе РФ и в Законе РФ [6] «О занятости населения». В ст. 37 Конституции РФ установлены основы занятости населения о свободе труда, запрещении принудительного труда, о вознаграждении за труд без какой-либо дискриминации, о праве свободно распоряжаться способностями к труду, выбирать род деятельности и профессию [1].

Направления политики государства в сфере содействия следует также из международных правовых актов.

Указания на необходимость создания государством условий для наиболее полного существования права на труд содержатся в Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах (ст.6).

Всеобщая декларация прав человека 1948 г. [2] в ст. 23 провозглашает право каждого на труд, на свободный выбор работы, на справедливые и благоприятные условия труда и на защиту от безработицы, в то время, как ст. 25 этого документа указывает на право каждого рассчитывать на такой жизненный уровень, который позволил бы формировать и проявлять себя как личность, принимать непосредственное участие в производстве материальных и духовных благ. Целый ряд конвенций и рекомендаций МОТ посвящен аспектам политики государства в сфере занятости населения [3; 4; 5].

В зависимости от содержания основных направлений государственной политики в сфере занятости можно выделить два ее вида:

- 1) активная государственная политика в сфере занятости
- 2) пассивная государственная политика в сфере занятости [22, с. 37].

Активной политике свойственно наличие форм обеспечения занятости, направленных на скорейший поиск работы, а также на переобучение и профессиональное обучение безработных, то есть государство устанавливает дополнительные стимулы для тех, кто пытается получить работу.

Пассивной политике свойственно наличие повышенных размеров пособий по безработице и иных мер оказания материальной помощи безработным, то есть поддержание жизненного уровня граждан в период безработицы.

Несоответствие спроса и предложения рабочей силы на рынке труда, особенно в условиях развивающейся российской экономики, требуют от государства серьезного вмешательства в эту сферу общественных отношений, для обеспечения баланса интересов предпринимателя и конкретного гражданина, предлагающего свои способности на рынке труда. В наименее выгодных условиях на рынке труда оказывается собственник рабочей силы.

В природе рынка социальная защищенность человека просто не заложена. Чтобы обеспечить подобную защищенность, ее нужно внести извне.

Именно социальная политика государства и право, как наиболее эффективный способ воздействия на поведение участников рыночных отношений призваны решить данную задачу.

Европейская социальная хартия содержит указания на обязанность государства «обеспечить эффективную защиту прав трудящихся зарабатывать свободным трудом» [20, с. 41].

Актуальность приобретает и анализ документов, принятых на уровне Совета Европы, в которых проблемы занятости зачастую остаются без внимания.

Как правило направление государственной политики получает свое развитие в коллективных соглашениях при содействии государства, а также в различных программах федерального и территориального уровня. Комплексное решение проблем занятости является отражением государственной политики занятости, которая нацелена на эффективное использование трудового потенциала.

Таким образом, ст. 5 Закона «О занятости населения в РФ» закрепляет основные направления государственной политики в области обеспечения занятости: развитие трудовых ресурсов, защита национального рынка труда; обеспечение равных возможностей всем гражданам РФ в реализации права на добровольный труд и свободный выбор занятости; поддержку трудовой и предпринимательской инициативы;

Все они могут быть разделены на два крупных комплекса мер: меры общего характера и специальные меры. К мерам общего характера относят те направления государственной политики, которые касаются всего экономически активного населения (обеспечение равных возможностей и т.д.).

Специальные меры в рамках государственной политики занятости включают в себя направления на предотвращение и предупреждение негативных последствий безработицы, в том числе социальную поддержку безработным и содействие в обеспечении занятости определенной группе населения.

ГЛАВА 2. ОРГАНЫ СЛУЖБЫ ЗАНЯТОСТИ И ИХ РОЛЬ В РЕАЛИЗАЦИИ ПРАВА НА ТРУД И ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЗАНЯТОСТИ

2.1. Структура Федеральной службы по труду и занятости Российской Федерации, ситуация на рынке труда Белгородской области, программы трудовой мобильности

Положение о Федеральной службе по труду и занятости утверждено Постановлением Правительства РФ от 30 июня 2004 года [11].

Федеральная служба по труду и занятости является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере труда, занятости и альтернативной гражданской службы, по оказанию государственных услуг в сфере содействия занятости населения и защиты от безработицы, трудовой миграции и урегулированию коллективных трудовых споров.

Федеральная служба по труду и занятости РФ не вправе осуществлять в установленной сфере деятельности нормативно-правовое регулирование, кроме случаев, устанавливаемых указами Президента Российской Федерации и постановлениями Правительства Российской Федерации, а также управление государственным имуществом и оказание платных услуг [11].

Федеральная служба по труду и занятости РФ (далее – ФСЗ) призвана осуществлять государственный надзор, контроль за выполнением работодателями трудового законодательства и содействие гражданам в поиске работы.

Она является юридическим лицом и находится в ведении Министерства труда и социального развития РФ.

В каждом субъекте Российской Федерации существуют территориальные Государственные инспекции труда, а с целью урегулирования коллективных

трудовых споров в каждом Федеральном округе находятся Управления по урегулированию коллективных трудовых споров.

Вот лишь некоторые из полномочий ФСЗ:

- осуществляет государственный надзор и контроль за соблюдением работодателями трудового законодательства, установленного порядка расследования и учета несчастных случаев на производстве;

- осуществляет надзор за нормативно-правовым регулированием, осуществляемым органами государственной власти субъектов Российской Федерации по вопросам переданных полномочий в области содействия занятости населения;

- осуществляет контроль за прохождением гражданами альтернативной гражданской службы и увольнением с нее, расходованием органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации средств, предоставляемых в виде субвенций из федерального бюджета на осуществление переданных полномочий, в пределах своей компетенции;

- регистрирует в уведомительном порядке отраслевые (межотраслевые) соглашения, заключенные на федеральном уровне социального партнерства;

- регистрирует в уведомительном порядке коллективные трудовые споры по поводу заключения, изменения и выполнения соглашений, заключаемых на федеральном уровне социального партнерства, коллективные трудовые споры в организациях, финансируемых из федерального бюджета, а также коллективные трудовые споры, возникающие в случаях, когда в соответствии с законодательством Российской Федерации в целях разрешения коллективного трудового спора забастовка не может быть проведена;

- рассматривает дела об административных правонарушениях;

- информирует и консультирует работодателей и работников по вопросам соблюдения трудового законодательства и нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права;

- обобщает практику применения и анализ причин нарушений трудового законодательства и нормативных правовых актов, а также подготавливает соответствующие предложения по их совершенствованию;
- анализирует состояние и причины производственного травматизма и разрабатывает предложения по его профилактике;
- реализует федеральные программы в сфере занятости населения, включая программы содействия переезду граждан и членов их семей в связи с направлением в другую местность для трудоустройства или обучения;
- реализует меры активной политики занятости населения;
- осуществляет подготовку плана направления граждан на альтернативную гражданскую службу;
- содействует урегулированию коллективных трудовых споров по поводу заключения, изменения и выполнения соглашений, заключаемых на федеральном уровне социального партнерства, коллективных трудовых споров в организациях, финансируемых из федерального бюджета, а также коллективных трудовых споров, возникающих в случаях, когда в соответствии с законодательством Российской Федерации в целях разрешения коллективного трудового спора забастовка не может быть проведена;
- ведет базы данных по учету трудовых арбитров;
- информирует о положении на рынке труда в Российской Федерации, правах и гарантиях в области занятости населения и защиты от безработицы;
- осуществляет государственную экспертизу условий труда;
- формирует и ведет регистры получателей государственных услуг в сфере занятости населения;
- анализирует обстоятельства и причины выявленных нарушений трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, принимает меры по их устранению и восстановлению нарушенных трудовых прав граждан;

- участвует в подготовке предложений о потребности в привлечении иностранных работников и формировании квот на осуществление иностранными гражданами трудовой деятельности в Российской Федерации;

- организует прием граждан, обеспечивает своевременное и полное рассмотрение обращений граждан, принимает по ним решения и направляет заявителям ответы;

- взаимодействует с органами государственной власти иностранных государств и международными организациями в установленной сфере деятельности [11].

Государственная служба занятости включает в себя:

- федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в сфере занятости – ФСЗ;

- органы исполнительной власти субъектов РФ (территориальные управления);

- государственные учреждения СЗН.

В состав ФСЗ входят:

- управление контроля и надзора за соблюдением трудовых законов;

- управление комплексных проблем и трудовой миграции;

- управление планирования, технологии работы и контроля;

- правовое управление;

- финансово-экономическое управление;

- управление информационных технологий;

- отдел по организации мероприятий по мобилизационной подготовке;

- отдел по защите государственной тайны [17, с. 72].

В субъектах РФ органы службы занятости представлены управлениями государственной службы занятости. В составе управлений находятся районные и городские центры занятости, осуществляющие непосредственную работу с населением и работодателями.

Рассмотрим далее ситуацию на рынке труда в Белгородской области и

программы трудовой мобильности.

В Белгородской области, в частности в городе Белгороде затруднено трудоустройство граждан, имеющих специфические профессии, ранее используемые на предприятиях военно-промышленного комплекса, в то же время предприятия города испытывают потребность в специалистах высокой квалификации: в промышленности – станочники, наладчики, слесари; в строительстве – электро-газосварщики, плотники [26].

Приоритетным направлением является активная политика занятости, сокращение периода безработицы, скорейшее возвращение безработных к производительному труду.

Основное направление в изменении этой ситуации – это усиление взаимодействия с работодателями в создании банка вакансий рабочих профессий и высококвалифицированных специалистов; создание дополнительных и квотирование мест для лиц, особо нуждающихся в социальной защите, улучшение профориентационной работы среди учащихся общеобразовательных школ, развитые системы опережающего обучения работников, намеченных к высвобождению; расширение сети временных рабочих мест, направление на сезонные работы длительно безработных, незанятой молодежи и других слабозащищенных категорий, поддержка предпринимательства, индивидуально-трудовой деятельности [22, с. 32]. В условиях кризиса нужно использовать все возможные способы расширения рынка труда.

Найти интересную, хорошо оплачиваемую работу – это то, к чему всегда стремится человек. Однако не всегда нуждающемуся в трудоустройстве гражданину при обращении в службу занятости могут предложить вакантные рабочие места на территории его постоянного проживания, особенно в сельской местности. Что делать в таком случае? Целесообразно воспользоваться программой трудовой мобильности.

На территории Белгородской области испытывают дефицит кадров предприятия и организации, готовые представить работникам помещения для

временного проживания, либо обеспечить доставку транспортом к месту трудовой деятельности.

Таким образом, специалисты службы занятости населения готовы предложить нуждающимся варианты трудоустройства в другой местности.

Органы трудоустройства, находящиеся в ведении ФСЗ, призваны выполнять посреднические функции, и они, как правило не обладают административно-правовыми полномочиями по отношению к работодателю.

Однако, Закон о занятости предусмотрел право органов государственной власти субъектов РФ устанавливать для работодателей определенное количество рабочих мест(квоту) для приема на работу инвалидов, отдельных категорий населения (выпускников общеобразовательных учреждений, лиц, освобожденных из мест лишения свободы и т.д.)

Белгородский центр занятости для лиц, освободившихся из мест лишения свободы под девизом: «Освобождение – трудоустройство – новая жизнь», в форме государственной услуги предлагает помощь в трудоустройстве, бесплатно предоставляя:

- консультации по законодательству о труде и занятости;
- информирование о рынке труда в регионе;
- варианты работы;
- обучение по специальностям, востребованным на рынке труда;
- психологическая поддержка и тестирование для развития личностных качеств, выявление профессиональных склонностей и интересов
- государственные услуги по социальной адаптации безработных граждан на рынке труда [26].

Обязательным для работодателя является направление на трудоустройство лиц, в счет квоты рабочих мест. Квота представляет собой минимальное количество лиц, подлежащих трудоустройству работодателем, которое устанавливается в процентном отношении к общему числу рабочих мест.

Такие квоты устанавливают для лиц, нуждающихся в особой социальной защите. Например, квотирование рабочих мест для инвалидов прямо предусмотренное ФЗ от 24.11.1995 г. «О социальной защите инвалидов РФ», согласно ст. 21 этого закона организациям, численность работников в которых составляет более 100 человек устанавливается квота для приема на работу инвалидов в процентах к средней численности работников (не менее 2 и не более 4 процентов) [].

В случае невыполнения установленной квоты, применяются экономические санкции, работодатели ежемесячно должны перечислять в бюджет субъекта Федерации обязательную плату за каждого нетрудоустроенного инвалида, в пределах устанавливаемой квоты.

По данным Белгородстата: общая численность безработных в среднем за июль-сентябрь 2018 г. составила 32,2 тысяч человек (за аналогичный период в 2017 г. – 31,6 тысяч человек), что соответствует уровню безработицы (по методологии МОТ) 3,9% от 827 тысяч экономически активного населения [27].

В органах службы занятости, в качестве безработных по состоянию на 01.11.2018 г. было зарегистрировано 5048 человек против 5587 человек на начало года. Уровень регистрационной безработицы составил 0,61% (на 01.11.2017 – 0,63%) [27].

С начала 2018г. в органы службы занятости населения Белгородской области за содействием в поисках подходящей работы обратились 29989 граждан (на 588 человек или на 1,2% больше, чем за аналогичный период прошлого года), из них:

- женщины – 14,8 тысяч человек;
- родители, имеющие несовершеннолетних детей – 5,5 тысяч человек;
- молодежь в возрасте 16-29 лет – 9,9 тысяч человек;
- инвалиды – 1 тысяча человек;
- выпускники образовательных учреждений – 632 человека;
- безработными было признано 9379 человек [26].

Всем гражданам, обратившимся в органы службы занятости в поисках подходящей работы, оказывается содействие в трудоустройстве.

При содействии службы занятости трудоустроено 24328 человек (на 708 человек или 2,9% больше, чем за аналогичный период прошлого года), из них:

- женщины – 11650 человек;
- молодежь от 16 до 29 лет – 8620 человек;
- инвалиды – 757 человек;
- выпускники образовательных учреждений – 475 человек [26].

Из числа безработных: 59,7% – женщины, 32,6% – жители сельской местности, 17,2% – молодежь от 16 до 29 лет, 22,3% – граждане, испытывающие трудности в поисках работы, 10,1% – граждане предпенсионного возраста, 7,2% – относятся к категории инвалидов [26].

Средняя продолжительность безработицы в области составляет 5,2 месяца. Молодежи – 3,8 месяцев, инвалидов – 6,1 месяцев, жители сельской местности – 5,3 месяцев, женщины – 5,2 месяцев.

По образованию: 42,5% безработных имеют высшее образование, 38,2% имеют среднее профессиональное образование, 14% имеют общее среднее образование, 4,3% имеют основное общее образование, 0,1% не имеют даже основного общего образования.

По профессиональному квалификационному составу: 49,6% – работавшие на должности служащих, 50,4 – работавшие по профессии рабочего.

В текущем году в области уже создано 17 тысяч новых рабочих мест (5662 – постоянные, 12208 – временные рабочие места). Наибольшее их число создано в оптовой и розничной торговле (1588 рабочих мест), обрабатывающем производстве (1020 рабочих мест), сельском хозяйстве (854 рабочих места).

Напряженность на рынке труда в настоящее время составляет 0,23 единицы [26].

По данным мониторинга увольнения работников в связи с ликвидацией организаций, либо сокращением численности или штата работников,

проводимого управлением по труду и занятости населения Белгородской области по состоянию на 01.11.2018 г. сведения о предстоящем в 2018 году увольнении работников в связи с ликвидацией организаций, либо сокращением штата заявили 142 организации с численностью работников, заявленных к высвобождению 1428 человек, из них: 1157 – трудоспособных, 196 – назначена трудовая пенсия по старости [26].

В Белгородской области государственная поддержка граждан в области содействия занятости реализуется в рамках государственной программы: «Содействие занятости населения Белгородской области на 2014-2020 гг.» [26].

При реализации программы за январь-октябрь 2018 г. достигнуты следующие результаты:

- трудоустроено 24,3 тысячи, ищущих работу граждан;
- услуги по информированию о положении на рынке труда в области получили 41,7 тысяч человек;
- в общественных работах приняли участие 2,2 тысяч человек;
- проведено 173 ярмарки вакансий и учебных рабочих мест;
- на временные рабочие места, созданные по договорам с работодателями трудоустроено 369 безработных граждан, 58 безработных граждан в возрасте от 18 до 20 лет, имеющих среднее профессиональное образование и ищущих работу впервые;
- в свободное от учебы время трудоустроились на временных работах 11,5 тысяч несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет;
- услуги по психологической поддержке получили 1,9 тысяч безработных граждан;
- услуги по социальной адаптации получили 2 тысячи граждан;
- профессионально-ориентационные услуги получили 26,5 тысяч человек;
- организационно-профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование получили 1493 безработных 26[.]

В январе-октябре 2018 г. на профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование направлено 24 гражданина предпенсионного возраста и 11 пенсионеров, по специальностям: бухгалтер, электросварщик и повар [26].

По данным ФСЗ на 01.11.2018 г. уровень безработицы в РФ составил 0,8%, по ЦФО – 0,5% [28].

Наша область занимает четвертую позицию в рейтинге среди 18 регионов ЦФО и пятую позицию в РФ по уровню безработицы.

Численность безработных граждан, зарегистрированных в ЦЗН Белгородской области по состоянию на 07.11.2018 г. составляет 5,1 тысяч человек (по состоянию на 08.11.2017 г. – 5,2 тысяч человек).

Коэффициент напряженности составил: 0,22 единицы, то есть на 1 гражданина, ищущего работу, примеряется 4,4 вакансии [26].

По состоянию на 01.03.2019 г. на учете в ОКУ «Белгородский центр занятости населения» состояло 2260 человек: незанятых граждан, обратившихся за содействием в поисках подходящей работы, из них 1839 зарегистрировано безработными.

За январь-февраль 2019 г. потребность в кадрах, заявленная работодателями в ОКУ «Белгородский центр занятости населения» составила 5097 вакансий. Ежедневно в базе имеется около семи тысяч вакансий.

Из общего числа неквалифицированных работников наиболее востребованы были: сборщик, разнорабочий, уборщик, грузчик, маркировщик и т.д., а из общего числа квалифицированных рабочих: электросварщик, слесарь-ремонтник, водитель, монтажник, маляр.

Из общего числа ИТР (инженерно-технологических работников) наиболее востребованы: оператор абонентского отдела, мед. сестра, вожатый, оператор связи, фельдшер, ветеринар)

При содействии службы занятости за январь-февраль 2019 г. было трудоустроено 654 человека (50,2% от числа обратившихся). Уровень безработицы по состоянию на 01.03.2019 г. составляет 0,68% [26].

Таблица 1

Показатели деятельности ОКУ «Белгородский центр занятости населения»

№ п/п	Показатель	Значение показателя
1	Обратилось граждан за содействием в поиске подходящей работы (в т.ч. инвалидов), чел.	1303
2	Признано безработными за период, чел.	652
3	Трудоустроено всего, чел.	654
4	% трудоустройства	50,2
5	Направлено на профессиональное обучение центром занятости населения (всего, в т.ч. безработных граждан, пенсионеров и женщин, воспитывающих детей до 3-х лет), чел	79
6	Количество услуг, оказанных по профессиональной ориентации безработным гражданам, чел	1099
7	Количество услуг, оказанных по психологической поддержке безработным гражданам, чел.	117
8	Количество услуг, оказанных по социальной адаптации безработным гражданам, чел.	118
9	Трудоустроено граждан, испытывающих трудности в поисках работы, чел.	14
10	Трудоустроено безработных граждан в возрасте от 18 до 20 лет, имеющих среднее профессиональное образование и ищущих работу впервые, чел.	1
11	Трудоустроено несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время, чел.	119
12	Приняли участие в оплачиваемых общественных работах, чел.	72
13	Заявлено работодателями вакансий, ед.	5097
14	Уровень безработицы, %	0,68
15	Коэффициент напряженности на рынке труда	0,32

В 2019 г. минимальный размер пособия по безработице составляет 1500 рублей, а максимальный – 8000 рублей. Максимальный размер пособия по безработице для граждан предпенсионного возраста – 11280 рублей. Минимальный размер оплаты труда – 11280 рублей.

Постановлением Правительства Белгородской области от 10.12.2018 г. №453 по Белгородской области за четвертый квартал 2018 г., установлена величина прожиточного минимума в размере 8480 рублей на человека [26].

Ежегодно в Белгородском ЦЗН в весенне-осенний период (в мае-сентябре) производятся «молодежные» ярмарки вакансий и учебных рабочих мест. На этих ярмарках выпускники учебных заведений имеют возможность встретиться с работодателем по вопросам трудоустройства, получить информацию о рынке труда.

Стабильное эмоциональное состояние способствует быстрому трудоустройству. Прогнозирование поведения безработных, коррекция психологических состояний – одно из основных направлений деятельности службы занятости. Это и является главным аргументом для трудоустройства молодых специалистов.

Напряженность на рынке труда в Белгородской области на январь-февраль 2019 года составила: 0,32 человека на место. В 2019г. планируется дополнительное профессиональное образование по следующим направлениям:

1) Рабочие профессии:

- электромонтер;
- слесарь по ремонту автомобилей;
- слесарь КИП;
- электросварщик;
- машинист бульдозера;
- машинист экскаватора;
- водители категорий «С», «D», «СЕ»;
- водитель погрузчика;
- тракторист;
- каменщик;
- штукатур;
- продавец.

2) Курсы повышения квалификации:

- компьютерное проектирование;
- компьютерная графика;
- сметное дело в строительстве;
- специалисты кадрового дела;
- основы предпринимательской деятельности;
- бухгалтерский учет с использованием программы «1С: Предприятие»;
- менеджмент в коммерческой деятельности.

Из числа безработных: 5,9% граждан ищут работу впервые, 3,1% – выпускники общеобразовательных учреждений, 14% – ранее работающие безработные граждане, уволенные в связи с ликвидацией предприятий, сокращением штатов и т.д., 70,1% – уволенные по собственному желанию или по соглашению обеих сторон (работника и работодателя) [26].

Консультационные услуги по содействию самозанятости в 2018 году оказаны 769 безработным гражданам.

Государственные услуги предоставляются при наличии одного из следующих оснований:

- личное обращение с заявлением о предоставлении государственной услуги;
- предложение ЦЗН о предоставлении государственной услуги, например, государственная услуга «Общественные работы» [26].

В период участия безработных граждан в общественных работах им может быть оказана материальная поддержка, а также они сохраняют за собой право на получение пособия по безработице.

Общественные работы призваны обеспечить:

- осуществление потребностей территорий и организаций в выполнении носящих временный характер;
- сохранение мотивации к труду у лиц, имеющих длительный перерыв в работе или не имеющих опыта работы.

С каждым гражданином-участником общественных работ работодатель заключает срочный трудовой договор [10]. Организация и проведение общественных работ осуществляется работниками ЦЗН, участвующих в предоставлении государственных услуг.

Таким образом, на примере работы Белгородского ЦЗН можно сделать вывод, что сотрудники центра занятости, выполняя общепринятые в стране государственные программы в области занятости и трудоустройства населения, находят особые подходы для выполнения профессиональных обязанностей, позволяющие проявлять инициативу, находить специфические решения для осуществления программ государства в области занятости и трудоустройства. В конечном итоге, эта деятельность Белгородского ЦЗН позволяет ему повышать показатели по содействию гражданам в трудоустройстве и обеспечении занятости. Благодаря этому Белгородский ЦЗН остается в числе лидеров по осуществлению государственной политики в этой области.

Основной проблемой трудоустройства является несоответствие спроса и предложений рабочей силы. Большая часть предложений – это низкооплачиваемые и непрестижные профессии. В Белгороде таких вакансий – 86%, для работников к которым есть повышенные требования (опыт работы, возраст, образование и т.д.) – примерно 13%. Работа ЦЗН позволяет не допускать массовых увольнений, массовых нарушений трудовых прав, систематических задолженностей по заработной плате и социальной напряженности.

2.2 Признание граждан безработными, их права и порядок регистрации, психологическая и материальная поддержка на период

безработицы. Информация о рынке труда, возможности и программы органов государственной службы занятости в реализации гражданами права на труд

Безработными признаются трудоспособные граждане, которые не имеют работы и заработка, зарегистрированы в ОСЗН в целях поиска подходящей работы и готовы приступить к ней.

Исходя из законодательно закреплённого определения можно выделить следующие условия признания граждан безработными:

- достижение шестнадцатилетнего возраста;
- отсутствие работы и заработка;
- регистрация в органах службы занятости;
- поиск работы самим безработным и готовность приступить к ней [7].

Безработными могут быть признаны только трудоспособные граждане, достигшие шестнадцатилетнего возраста, которым в соответствии с пенсионным законодательством РФ не назначена трудовая пенсия по старости (возрасту) или за выслугу лет. Не относятся к трудоспособным граждане, являющиеся инвалидами первой группы.

Статус безработного не присваивается гражданам, занимающимся деятельностью, то есть работающему по трудовому, гражданско-правовому или авторскому договору, а также обучающимся на очном отделении и в профессиональном учебном заведении [7].

В качестве заработка не учитывается: выплата выходного пособия и сохраняемого среднего заработка гражданам, уволенным из организаций, либо с военной службы в связи с ликвидацией, сокращением численности и штата.

Однако, не считаются безработными лица:

- не достигшие 16 лет;
- пенсионеры по возрасту, получающие пенсию за выслугу лет;

– отказавшиеся дважды в течении 10 дней со дня регистрации в ЦЗ от предложенной подходящей работы и впервые ищущие работу, отказавшиеся от профессионального обучения;

– осужденные по приговору суда к исправительным работам без лишения свободы.

Граждане, которым в установленном законом порядке отказано в признании их безработными имеют право на повторное обращение в центр занятости через один месяц с момента отказа.

Решение о признании гражданина безработным принимается ЦСЗ по месту жительства гражданина не позднее 11 дней, со дня предоставления документов, удостоверяющих профессиональную квалификацию, для не имеющих профессию – паспорт и документ об образовании.

Статус безработного не приобретают граждане, представившие документы, содержащие заведомо ложные сведения об отсутствии работы и заработка.

С момента получения гражданином статуса безработного, между ним и государством, в лице органов службы занятости возникают взаимные права и обязанности.

Закон о занятости закрепляет широкий спектр прав граждан, признанных в установленном порядке безработными, которые условно подразделяются на две группы:

- правомочия, направленные на реализацию права на труд;
- правомочия, обеспечивающие социальную поддержку и материальную помощь безработному в период поиска работы.

Право на трудоустройство может быть реализовано различным образом и включает в себя следующие правомочия безработного:

- 1) Право на получение подходящей работы (ст.4 Закона о занятости)
- 2) Право на выбор места работы (ст.8 Закона о занятости), а также право на профессиональную деятельность за пределами РФ (ст.10 Закона о занятости)

3) Право на бесплатные консультационные услуги, профессиональную ориентацию, профессиональную подготовку и повышение квалификации по направлению ЦЗН (ст.9, 23 Закона о занятости) [].

Правомочия, обеспечивающие социальную поддержку и материальную помощь безработному в период поиска работу, также закреплены в Законе о занятости, где предусмотрен широкий перечень мер социальной защиты.

Государство гарантирует безработным выплату пособия по безработице, в том числе в период временной нетрудоспособности безработного.

Регистрация безработных происходит в установленном законом порядке. Основные этапы регистрации безработных граждан определены Постановлением Правительства РФ от 7 сентября 2012 г. № 890 порядке регистрации граждан в целях поиска подходящей работы, регистрации безработных граждан и требованиях к подбору подходящей работы [12].

Безработные граждане снимаются органами ЦЗН с регистрационного учета в случае признания их занятыми, а также в случае направления для прохождения профессиональной подготовки, повышения квалификации, переподготовки.

Исходя из принципа свободы труда правоотношения с органами трудоустройства всегда могут быть прекращены по инициативе гражданина. Он вправе отказаться от услуг трудоустройства как до получения направления, так и после, поскольку направление не создает правовых последствий для трудоустраиваемого.

Завершение процесса трудоустройства связывается с правоотношениями между трудоустраиваемым гражданином и работодателем.

В ходе формирования российской экономики активная государственная политика занятости населения осуществлялась и осуществляется путем разработки и реализации федеральных, региональных и отраслевых программ содействия занятости населения сроком на 2-5 лет.

Все государственные программы делятся на три типа (табл. 2).

Государственные программы занятости

Вид программы	Кем регулируется
Федеральная программа, включающая программу содействия переезду граждан и их семей	Федеральным органом государственной власти в области занятости
Региональная программа, включающая программу занятости граждан, особо нуждающихся в социальной защите и находящихся под риском увольнения	РФ в области содействия занятости, переданной для осуществления органами государственной власти субъектов РФ
Отраслевые программы (поддержка занятости, эффективное использование кадрового потенциала)	Органами исполнительной власти, государственные компании, отраслевые акционерные общества

Финансирование всех программ центра занятости осуществляется из их бюджета. Программы охватывают все слои трудоспособности населения и предусмотрены для специфических категорий граждан, например, инвалидов, лиц, освободившихся из мест лишения свободы.

В Белгородском ЦЗН действует программа «Организация временного трудоустройства граждан в возрасте от 18 до 20 лет, имеющих среднее профессиональное образование и ищущих работу впервые» [26].

Специалисты службы занятости предлагают:

- информацию о рынке труда;
- консультации как правильно искать работу, составить резюме, провести деловую беседу с работодателем;
- участие в оплачиваемых временных работах, в рамках активных программ содействия занятости;
- при необходимости повышение квалификации на краткосрочных курсах;
- психологическую и материальную поддержку на период безработицы.

Государственная политика в области содействия занятости населения направлена на осуществление мероприятий, способствующих занятости граждан, испытывающих трудности в поисках работы, в том числе безработных граждан в возрасте от 18 до 20 лет, имеющих среднее профессиональное

образование и ищущих работу впервые (ст.5 Закона РФ «О занятости населения в РФ») [7].

Участники программы для молодых получают возможность, заключив договор с помощью ЦЗН на временное (2-3 месяца) трудоустройство приобрести опыт работы. В период действия договора кроме зарплаты они могут получать материальную поддержку из областного бюджета, а после окончания срока договора быть принятыми на постоянную работу.

С помощью таких программ государство (через ЦЗН) стремится снять напряженность на рынке труда.

Занятость характеризует состояние определенности и не может прерываться – это общественные, экономические и правовые отношения между людьми.

Деятельность – это осуществление определенных действий. Временное отсутствие на работе в связи с нетрудоспособностью, отпуском, повышением квалификации приостановкой производства или иным причинам не прерывает состояние занятости. Занятыми могут быть признаны лишь те лица, которые определены законодателем в рамках, установленных законом РФ.

В сфере общественного и индивидуального производства возможен один вид деятельности – труд. Определяя занятость как деятельность, законодатель фактически отождествляет занятость с трудом, однако занятость и труд не являются идентичными понятиями.

Занятость, в отличии от труда – не деятельность, а общественные отношения между людьми: экономические и правовые, по поводу включения работника в конкретную кооперацию труда на определенное рабочее место. Пока работник продолжает оставаться в той или иной подсистеме хозяйственного комплекса, эти отношения не прерываются. Статус занятого человека совершенно не зависит от того трудится он в данный момент или отдыхает.

Таким образом, решению проблем занятости и трудоустройства граждан самое большое внимание уделяет трудовое право. По основаниям, определенным

в нем граждане имеют право обращаться в суды общей юрисдикции по вопросам, связанным с незаконным увольнением, с отказом в приеме на работу и т.д.

Наряду с занятыми лицами, имеющими постоянную или временную работу есть немало граждан, не имеющих работу, но являющихся трудоспособными, именно таких граждан и называют безработными.

Гражданам, признанным в установленном законом порядке безработными на период поиска работы обеспечены меры социальной защиты (это – выплаты пособий по безработице).

Социальная политика на рынке труда должна ориентироваться на оказание содействия менее защищенному гражданину в возможности обеспечения его определенной формой занятости и при необходимости представления защиты от безработицы.

Что касается информации о рынке труда в Белгородской области, то при посещении местного Управления ЦЗН невозможно не обратить внимание на многочисленную информацию о предлагаемых программах занятости и трудоустройстве, изложенных в общедоступных буклетах по предлагаемым программам, а также в буклетах работодателей с перечнем вакансий и указанием предполагаемой заработной платы.

В частности, открываемый в поселке Разумное Белгородского района аквапарк «Лазурный» и ООО ресторан «Ривьера», расположенный на территории аквапарка предлагают более 30 вакансий, с заработной платой от 18 тысяч рублей для неквалифицированных работников и до 80 тысяч рублей для специалистов высокой квалификации, например, шеф-поваров, для сравнения, зарплата ИТР и служащих – от 30 до 40 тысяч рублей [26]. Несомненно, что подобная информация не остается без внимания граждан, ищущих работу или желающих сменить работу.

Наше внимание привлекло и большое количество информации о рынке труда в других регионах страны – это и вахтовые методы работы в регионах Сибири и т.д., работа в Крыму по строительству дорог и промышленных

сооружений, а также большое количество предложений на сезонные работы в предстоящий период летнего отдыха. В основном это работа в сфере обслуживания и торговли в курортных городах Крыма и Северного Кавказа

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Подводя итог исследованию функционирования Федеральной службы по труду и занятости РФ и ее роли в реализации гражданами права на труд и обеспечение занятости населения можно сделать вывод о том, что активную политику занятости населения государство осуществляет с помощью специальных учреждений – ЦЗН совместно с работодателями, учебными учреждениями, общественными объединениями.

Приведенные в работе примеры о программах Белгородского ЦЗН является характеризующим для оценки роли ЦЗН, который реализует одно из главных направлений государственной молодежной политики – профориентацию, трудоустройство и занятость молодежи.

Управляющее воздействие на сферу рынка труда и занятость населения оказывают 3 субъекта:

- государство (через законодательную и исполнительную власть);
- работодатели (администрации предприятий и организаций);
- государственная служба занятости (прежде всего ее местные органы).

В заключение необходимо сказать, что молодежь на рынке труда представляет собой достаточно уязвимую категорию граждан, вопросы контроля и помощи которой являются вопросами государственной политики.

Государство занимает самую активную позицию в сфере трудоустройства молодежи: разрабатывает комплекс мер по закреплению молодых рабочих кадров, особенно в трудонедостаточных сегментах экономики.

При этом важно, чтобы государственное вмешательство осуществлялось с помощью экономических и правовых рычагов с максимальным подключением предпринимательских структур, а не административных мер. Службе занятости в решении этих вопросов принадлежит центральная роль.

Содействие занятости и трудоустройству граждан РФ должно проходить через реструктуризацию и возрождение предприятий, улучшение информационного обеспечения в области социально трудовых отношений.

Наличие в обществе бедных и малообеспеченных слоев населения с низким уровнем дохода объясняются существующими неравномерностями в сфере занятости, которые включают в себя: расширение потенциала бедности за счет безработных и работающих бедных, занятых на финансово-неблагополучных предприятиях, поэтому социальная политика должна быть сосредоточена на мерах, способствующих формированию условий для полного использования потенциала трудовой и деловой активности граждан.

Поэтому, важнейшим направлением государственной социальной политики является – содействие обеспечению более высокой степени занятости населения, в том числе и в негосударственном секторе. Повышения уровня образования, возможности переквалификации и профессиональной подготовке, а также помощь в вопросах охраны здоровья граждан в тех объемах, которые гарантированы Конституцией и законами РФ.

Всестороннее изучение и умелое применение мирового опыта борьбы с безработицей способствует скорейшему формированию и совершенствованию отечественного механизма занятости населения Российской Федерации, в этом механизме существенная роль отводится ЦЗН.

Действуя в установленных законом рамках служба занятости осуществляет комплексное регулирование занятости населения, решая при этом не только социальные и экономические, но и психологические проблемы нуждающихся граждан.

Проведенные исследования в области роли ЦЗН в реализации права на труд и обеспечения занятости даже на примере местного Управления показывают их острую необходимость, свидетельствуют о своевременности создания и успешной реализации, возложенных на данные учреждения задач, что

говорит о чрезмерной важности ЦЗН и его возможности работать в условиях многозадачности.

Как показывают, приведенные во в параграфе 2.1. статистические данные: большинство граждан, вынужденных обратиться в ЦЗН получают помощь и поддержку в вопросах занятости и трудоустройства, что говорит не только о важности ЦЗН и его работе в условиях многозадачности, но и о высоком качестве, выполняемой работы.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ

1. Конституция Российской Федерации [Электронный ресурс] : от 12 декабря 1993 г.: (с учётом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 №6-ФКЗ, от 30.12.2008 №7-ФКЗ, от 05.02.2014 №2-ФКЗ, от 21.07.2014 №11-ФКЗ) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф»

2. Всеобщая декларация прав человека [Электронный ресурс] : принята Генеральной Ассамблеей ООН 10 декабря 1948 г. // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Международное право». Информ. банк «Версия Проф».

3. О политике в области занятости [Электронный ресурс] : Конвенция Международной Организации Труда № 122 от 09 июля 1964 г. // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».

4. О профессиональной реабилитации и занятости инвалидов [Электронный ресурс] : Конвенция Международной Организации Труда № 159 от 20 июня 1983 г. // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».

5. О содействии занятости и защите от безработицы [Электронный ресурс] : Конвенция Международной Организации Труда № 168 от 21 июня 1988 г. Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».

6. Трудовой кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс] : Федеральный закон № 197-ФЗ от 30 декабря 2001 г. (в ред. от 01 апреля 2019 г.) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».

7. О занятости населения в Российской Федерации [Электронный ресурс] : Федеральный закон от 19 апреля 1991 г. № 1032-1 (в ред. от 11 декабря 2018 г.) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».

8. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации [Электронный ресурс] : Федеральный закон от 06 октября 2003 г. № 131-ФЗ (в ред. от 01 мая 2019 г.) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».

9. Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации [Электронный ресурс] : Федеральный закон от 28 декабря 2013 г. № 442-ФЗ (в ред. от 01 мая 2019 г.) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».

10. Об утверждении положения об организации общественных работ [Электронный ресурс] : Постановление Правительства РФ от 14 июля 1997 г. № 875 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».

11. Об утверждении Положения о Федеральной службе по труду и занятости [Электронный ресурс] : Постановление Правительства РФ от 30 июня 2004 г. № 324 (в ред. от 21 февраля 2018 г.) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».

12. О порядке регистрации граждан в целях поиска подходящей работы, регистрации безработных граждан и требованиях к подбору подходящей работы : Постановление Правительства РФ от 7 сентября 2012 г. № 891 (в ред. от 26 марта 2019 г.) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».

13. Социальный кодекс Белгородской области [Электронный ресурс]: Закон Белгородской области от 28 декабря 2004 г. № 165 (в ред. от 21 декабря

2017 г.) // Справочная правовая система «Консультант Плюс» Разд. «Законодательство». Информ. банк «Белгородская область».

14. По делу о проверке конституционного абзаца десятого статьи 2 Закона РФ «О занятости населения в Российской Федерации» [Электронный ресурс] : Постановление Конституционного суда РФ № 11- П от 25 мая 2010 г. // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».

15. Григорьев, И.В. Право социального обеспечения: учебник и практикум для СПО / И.В. Григорьев, В.Ш. Шайхатдинов. – 3-е изд. перераб. и доп. – М.: Издательство Юрайт, 2018. – 383 с.

16. Дзгоева-Сулейманова, Ф.О. Трудовое право в вопросах и ответах / Ф.О. Дзгоева-Сулейманова – М., 2017. – 272 с.

17. Еналеева, И.Д. Справочник работодателя [Электронный ресурс] / И.Д. Еналеева, Н.В. Мизюн. – М.: Управление персоналом, 2014. – 402 с.

18. Зарипова, З.Н. Трудовое право : учебник и практикум для среднего профессионального образования / З. Н. Зарипова, В. А. Шавин. – 3-е изд., перераб. и доп. – М.: Издательство Юрайт, 2019. – 310 с.

19. Исайчева, Е.А. Энциклопедия трудовых отношений [Электронный ресурс]/ Е.А. Исайчева. – М.: Альфа-Пресс, 2016. – 380 с.

20. Постатейный комментарий к Трудовому кодексу Российской Федерации / под ред. Ф.Н. Филиной. – М.: ГроссМедиа, РОСБУХ, 2014. – 701 с.

21. Рыженков, А.Я. Трудовое право : учебное пособие для среднего профессионального образования / А. Я. Рыженков, В. М. Мелихов, С. А. Шаронов. – 3-е изд., перераб. и доп. – М.: Издательство Юрайт, 2019. – 220 с.

22. Трудовое право : учебник для среднего профессионального образования / В. Л. Гейхман [и др.] ; под редакцией В. Л. Гейхмана. – 2-е изд., перераб. и доп. – М. : Издательство Юрайт, 2019. – 382 с.

23. Трудовое право : учебник для среднего профессионального образования / Р. А. Курбанов [и др.] ; под общей редакцией Р. А. Курбанова. – 3-е изд., перераб. и доп. – М.: Издательство Юрайт, 2019. – 332 с.

24. Трудовое право: учебник под ред. Куренной А.М., / А.М. Куренная – М.: Юрист, 2018 – 315 с.

25. Фёдорова, М.Ю. Теоретические проблемы правового регулирования социального страхования / М.Ю. Фёдорова. – СПб., 2017. – 150 с.

26. Белгородский Центр занятости населения [Электронный ресурс] : Режим доступа: <http://www.belgczan.ru> (дата обращения: 30.04.2019).

27. Федеральная служба государственной статистики [Электронный ресурс] : Режим доступа: www.gks.ru (дата обращения: 12.05.2019).

28. Федеральная служба по труду и занятости [Электронный ресурс] : Режим доступа: <http://www.rostrud.info/> (дата обращения: 14.05.2019).