

ФЕДЕРАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО ПО ОБРАЗОВАНИЮ
ГОУ ВПО «БЕЛГОРОДСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

ФАКУЛЬТЕТ УПРАВЛЕНИЯ И ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА

КАФЕДРА ИНФОРМАЦИОННОГО МЕНЕДЖМЕНТА

ИВАНОВА ЕЛЕНА ВЛАДИМИРОВНА

ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ИНФОРМАЦИОННОГО МЕНЕДЖМЕНТА

Учебное пособие

Белгород 2010 г.

УДК 347.77+347.78(075.8)
ББК 67.404.3+67.401.114я73
И20

Печатается по решению
редакционно-издательского совета
Белгородского государственного университета

Рецензенты:

Кривоухов А.А. кандидат юридических наук, доцент кафедры международного права и государственного управления Белгородского государственного университета

Зайцева Т.А. кандидат социологических наук, доцент кафедры социологии Белгородского государственного технологического университета
В.Г. Шухова

Иванова Елена Владимировна

Правовое обеспечение информационного менеджмента: Учебное пособие / Е.В. Иванова – Белгород: Изд-во БелГУ, 2010.

Учебное пособие по курсу «Правовое обеспечение информационного менеджмента» для студентов заочной формы обучения представляют собой теоретический материал и практикум по тому же курсу. Учебное пособие составлено в соответствии с требованиями по обязательному минимуму содержания и уровню подготовки специалиста с высшим образованием Государственным образовательным стандартом высшего профессионального образования по специальности «Информационный менеджмент», а также в соответствии с учебной программой.

УДК 347.77+347.78(075.8)
ББК 67.404.3+67.401.114я73

© Иванова Е.В., 2010
© Белгородский
государственный университет, 2010

1. Пояснительная записка

Краткое описание

Курс "Правовое обеспечение информационного менеджмента" читается для студентов специальности "Информационный менеджмент".

Информационное право является молодой отраслью права, которая переживает этап становления и стремительного развития. Это связано со значительными изменениями, происходящими в функционировании и развитии человеческой цивилизации. С конца XX века наблюдается значительное усиление роли информации в жизни общества, растет уровень образованности людей, подлежит усилению реализация прав граждан. Получают широкое распространение новые информационно-коммуникационные технологии, основанные, в первую очередь, на использовании компьютерной техники. Образовались новые сферы деятельности людей, такие как электронное правительство, электронная экономика, дистанционное образование. Субъекты информационных процессов вступают во множественные взаимоотношения, требующие своей правовой регламентации. Наблюдается целый ряд противоправных действий в электронной области, которые, безусловно, должны пресекаться.

В предлагаемом курсе большое внимание уделяется вопросам правовой специфики категории "информация", прав на получение информации, сохранности информации с ограниченным правом доступа, рассмотрены информационные аспекты оборота интеллектуальной собственности, правовые проблемы информационной безопасности, трудности применения правового регулирования в среде Интернет, компьютерная преступность.

Разработанный курс полностью соответствует последним принятым нормативным правовым актам. Специфика курса состоит в том, что его содержание должно регулярно актуализироваться в связи с подвижностью правовой среды.

Правовое обеспечение информационного менеджмента – дисциплина, позволяющая обучающимся научиться разбираться в правовых аспектах деятельности, связанной с информационными процессами в обществе, изучить тенденции, проблемы в сфере информационного права в России и за рубежом, научиться разрешать практические вопросы на основе изученного законодательства.

Цели

Целью курса "Правовое обеспечение информационного менеджмента" является формирование у обучающихся представления об информационных отношениях; субъектах информационно-правовых отношений; о правовом режиме получения, передачи, хранения и использования информации; о юридических аспектах информационного обмена, информационной безопасности, ответственности в информационной

сфере, а также способностей ориентироваться в правовых проблемах формирования рынка информационных ресурсов.

Задачи

Задачами дисциплины являются:

- определение места и роли информационного права и информационного законодательства в современном информационном обществе;
- изучение организации в России информационно-правового обеспечения органов государственной власти, юридических и физических лиц;
- изучение зарубежного опыта в области регулирования, упорядочивания и защиты отношений, возникающих в сфере создания, сбора, обработки, накопления, хранения, поиска, получения, распространения и применения информации;
- изучение международного информационного законодательства, информационного законодательства Российской Федерации, выработка практических навыков применения информационного законодательства;
- изучение основ правового регулирования информационных отношений, возникающих при обращении информации, при производстве и применении информационных технологий и средств их обеспечения, в области информационной безопасности, а также в виртуальной среде Интернет;
- знакомство с такими институтами информационного права, как институт массовой информации, институт интеллектуальной собственности, институты государственной тайны, коммерческой тайны, профессиональной тайны, служебной тайны, персональных данных и другие.

Список специальностей, для которых читается дисциплина

080508 – информационный менеджмент

Место среди смежных дисциплин

Курс "Правовое обеспечение информационного менеджмента" имеет связь с другими специальными дисциплинами такими, как "Социология", "Культурология", "Правоведение", "Информатика", "Информационный менеджмент" и др. Курс базируется на международных и национальных нормативных документах, теоретических трудах и практических достижениях отечественных специалистов в данной области.

Сфера профессионального использования

Специалист в области менеджмента, особенно информационного менеджмента, вовлечен в процесс сбора, корректировки, хранения, видоизменения, распространения информации о юридических лицах, общественных организаций, российских гражданах, гражданах других стран, лиц без гражданства. А значит, нуждается в знаниях правовых норм,

регламентирующих оборот информации. Знания и навыки, полученные в результате изучения данной дисциплины, могут быть применены при самостоятельной работе с нормативными документами, при формировании запросов и подготовке ответов, касающихся оборота информации, для организации хранения информационных ресурсов и разработки регламентов их использования.

Начальные знания, умения и навыки

Студенты должны знать: роль права в жизни общества, основные правовые системы современности, систему российского права, отрасли права, значение законности и правопорядка в современном обществе, понятия гражданского правоотношения, обязательств в гражданском праве и ответственность за их нарушение, административные правонарушения и административная ответственность, понятие преступления, уголовной ответственности за совершение преступлений.

Студенты должны уметь работать с нормативными правовыми актами, осуществлять поиск информации по заданной тематике, анализировать полученную информацию, понимать необходимость внесения изменений в нормативные акты, разрабатывать план ответа на поставленный преподавателем вопрос.

Студенты должны обладать навыками работы со справочными правовыми системами "Консультант Плюс" и "Гарант".

Итоговые знания, умения и навыки

В результате изучения курса "Правовое обеспечение информационного менеджмента" студенты должны:

- уметь вести поиск необходимых нормативно-правовых актов и информационно-правовых норм в системе действующего законодательства, в том числе с помощью автоматизированных информационно-правовых систем;
- квалифицированно толковать и применять законодательство по информационным правонарушениям, информационному рынку, субъектам информационного права и другим проблемам информации и информационных ресурсов;
- выработать навыки творческого мышления для самостоятельного послевузовского повышения знаний законодательства, уровня своей профессиональной подготовки, умения ориентироваться в обширном и динамично развивающемся информационном законодательстве, разрабатывать и решать новые информационно-правовые проблемы.

2. Содержание дисциплины.

2.1. Объемы учебных занятий с указанием их видов

Вид учебной работы	Всего часов	Семестр
Общая трудоемкость дисциплины	96	9
Аудиторные занятия	48	
Лекции (Л)	16	16
Практические занятия (ПЗ)	32	32
Самостоятельная работа (СР)	48	48
Вид итогового контроля (зачет, экзамен)		Зачет

2.2. Содержание дисциплины по разделам

Тема 1. Система органов государственной власти, регулирующих информационную сферу

Понятие и признаки информационного общества. Информатизация как сфера правового регулирования. Полномочия государственных и муниципальных органов в области информационных процессов.

Тема 2. Информация как основной объект информационного права

Информация как объект правоотношений. Юридические особенности и свойства информации. Классификация информации по ее роли в правовой системе. Классификация информации по доступу к ней. Информационные ресурсы.

Информационное право и информационные отношения. Субъекты информационного права. Субъекты информационного обмена. Предмет и методы регулирования отрасли права. Методы информационного права. Основные принципы юридического регулирования деятельности информации в Российской Федерации, в странах Европы и США.

Источники права: правовая основа (законы, указы и постановления, нормативные акты), регулирующие правоотношения в информационной сфере деятельности, вопросах информатизации и защиты информации, защиты и охраны интеллектуальной собственности и авторского права, патентного законодательства. Информационно-правовая норма.

Общие вопросы законодательства о стандартизации и сертификации.

Тема 3. Право на информацию

Права потребителей в области информации и информация как часть потребительского права. Информационные права и свободы – фундамент информационного права. Право на поиск, получение и использование информации, их конституционная основа. Свобода доступа к информации. Документированная информация как объект информационных правоотношений. Электронный документ, электронный документооборот,

электронная цифровая подпись в гражданском и публичном оборотах. Обязательный экземпляр документа как разновидность документированной информации. Законодательство о связи. Законодательство о рекламе.

Тема 4. Информация с ограниченным правом доступа

Ограничения распространения информации, представляющей угрозу интересам личности, общества, государства. Неприкосновенность частной жизни. Право на неприкосновенность частной жизни. Правовая охрана и защита права на неприкосновенность частной жизни. Персональные данные. Правовые основания работы с персональными данными. Права субъекта персональных данных. Права и обязанности держателя (обладателя) массивов персональных данных.

Правовое регулирование информационных отношений в области государственной тайны. Перечни сведений, составляющих государственную тайну. Сведения, которые не могут относиться к государственной тайне. Степени секретности сведений, составляющих государственную тайну. Полномочия по принятию порядка оборота сведений, составляющих государственную тайну. Государственно-правовая защита государственной тайны. Ответственность за разглашение сведений, составляющих государственную тайну.

Правовое регулирование информационных отношений в области коммерческой тайны. Объекты коммерческой тайны. Субъекты правоотношений коммерческой тайны. Правовой режим коммерческой тайны. Сведения, которые не могут относиться к коммерческой тайне. Ответственность за разглашение сведений, составляющих коммерческую тайну.

Правовое регулирование информационных отношений в области служебной тайны. Порядок отнесения сведений к служебной тайне. Перечень сведений, которые не могут быть отнесены к служебной информации. Объекты служебной тайны. Права и обязанности государственных органов в отношении служебной тайны.

Правовое регулирование информационных отношений в области профессиональной тайны. Общая характеристика объектов профессиональной тайны. Субъекты профессиональной тайны. Перечень пользователей, имеющих право доступа к профессиональной тайне.

Тема 5. Правовые проблемы информационной безопасности

Дать понятие "Безопасности", "Информационной безопасности". Основные принципы обеспечения безопасности. Основные составляющие национальных интересов Российской Федерации в информационной сфере. Виды угроз информационной безопасности Российской Федерации. Внешние и внутренние источники угроз информационной безопасности страны. Методы обеспечения информационной безопасности России. Основные объекты угроз по сферам жизнедеятельности общества.

Дать понятие "Информационная война". История информационных войн. Особенности ведения информационной войны. Основные отличия информационного оружия от обычных средств вооружения. Российские государственные органы, ведущие разработки в области информационных войн. Перспективы информационных войн.

Тема 6. Информационные аспекты интеллектуальной собственности

Авторское право. Особенности регулирования информационных отношений институтом авторского права. Правовое регулирование информационных отношений при производстве и распространении произведений науки, литературы и искусства. Охрана авторских прав на программы для ЭВМ, базы данных и топологии интегральных микросхем.

Патентное право. Особенности регулирования информационных отношений институтом патентного права. Процедура получения патента на изобретение, полезную модель, промышленный образец. Защита прав патентообладателя. Секрет производства (ноу-хау).

Средства индивидуализации хозяйствующего субъекта. Право на фирменное наименование и коммерческое обозначение. Товарный знак и знак обслуживания, наименование места происхождения товара, регулирование отношений в сфере их оборота.

Тема 7. Правовые проблемы виртуальной среды Интернет

Интернет как виртуальная среда, история развития. Особенности реализации информационных правоотношений в сети Интернет. Объекты и субъекты Интернета. Правовое регулирование отношений в Интернете. Особенности создания и распространения документов, формирования информационных ресурсов и предоставления информационных услуг в сети Интернет.

Тема 8. Преступления в информационной сфере

Информационная преступность. Виды ответственности за преступления в информационной сфере. Преступления в информационной сфере, за которые предусмотрена административная и уголовная ответственность. Преступления в компьютерной сфере, история их появления. Неправомерный доступ к компьютерной информации. Создание, использование и распространение вредоносных программ для ЭВМ. Нарушение правил эксплуатации ЭВМ, системы ЭВМ и их сети. Развитие законодательства в информационной сфере. Спам, правовые методы борьбы с ним.

3. Лабораторный практикум

Не предусмотрен.

4. Самостоятельная работа студентов

1. Специфика и содержание информационных общественных отношений.
2. Субъекты информационных отношений.
3. Информационная свобода и информационная безопасность.
4. Проблемы права на доступ к информации.
5. Системы ограничений на доступ к информации в российском праве.
6. Личные тайны. Правовой режим информации персонального характера.
7. Защита чести, достоинства и деловой репутации.
8. Понятие и содержание правовой категории экологической информации.
9. Особенности правового регулирования в сфере специальной информации.
10. Организационно-правовые основы защиты государственной тайны.
11. Законодательное обеспечение защиты коммерческой тайны.
12. Информационные технологии как объект права.
13. Правовое регулирование телекоммуникаций.
14. Интернет и система права.
15. Современные подходы к вопросам регулирования авторского права в Интернете.
16. Электронная цифровая подпись как институт информационного права.
17. Правовой режим электронной цифровой подписи.
18. Преступления в сфере компьютерной информации.
19. Законодательство о рекламе.
20. Лицензирование в области защиты информации: нормативно-правовая база и вопросы практической реализации.
21. Тайна корреспонденции и переговоров.
22. Правовое регулирование деятельности СМИ и проблемы информационной безопасности.
23. Зарубежное законодательство об информатике и информационных отношениях.
24. Стандартизация в сфере информационных технологий и информационной безопасности.
25. Современные информационные технологии и справочные правовые системы как инструмент научного поиска.

5. Учебно-методическое обеспечение курса

5.1. Основная литература

1. Бачило И.Л., Лопатин В.Н., Федотов М.А. Информационное право. – СПб.: Изд-во "Юридический центр Пресс", 2005.
2. Ковалева Н.Н. Информационное право России: Учебное пособие. – М.: Издательско-торговая корпорация "Дашков и К0", 2007.
3. Копылов В.А. Информационное право: Учебник. – М.: Юристъ, 2004.
4. Лапина М.А., Ревин А.Г., Лапин В.И. Информационное право – М.: ЮНИТИ, 2004.
5. Тедеев А.А. Информационное право (право Интернета) – М.: Эксмо, 2005.

5.2. Дополнительная литература

1. Большой юридический словарь. Авторы - Волосов М.Е., Додонов В.Н., Капинус Н.И., Капинус О.С., Крутских В.Е., Мишустина Е.А., Панов В.П., Сюкияйнен Л.Р., Щерба С.П. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://slovari.yandex.ru>.
2. Война и мир в терминах и определениях. Руководитель авторского коллектива Д. Рогозин. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.voina-i-mir.ru>.
3. Городов О.А. Основы информационного права России – М.: Юридический центр Пресс, 2003.
4. Информационное право: Методические материалы к междисциплинарному спецкурсу; Фонд защиты гласности; Сост. Д.Г. Шишкин; Отв. ред. А.К. Симонов. – М.: Альмета, 2002.
5. Копылов В.А. Информационное право: Вопросы теории и практики – М.: Юристъ, 2003.
6. Словарь по экономике и финансам. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://slovari.yandex.ru>.

5.3. Нормативные документы

1. Всеобщая декларация прав человека. Принята и провозглашена резолюцией 217 А (III) Генеральной Ассамблеи ООН от 10 декабря 1948 года. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.un.org/russian/documen/declarat/declhr.htm>.
2. Гражданский кодекс РФ (часть первая) // Собрание законодательства РФ. – 1994. – № 32. – Ст. 3301.
3. Гражданский кодекс РФ (часть четвертая) // Собрание законодательства РФ. – 2006. – № 52. – Ст. 5496.
4. Доктрина информационной безопасности Российской Федерации от 9.09.2000 № Пр-1895 // Российская газета. – 28 сентября 2000 года, № 187.
5. Кодекс Российской Федерации об административных нарушениях // Собрание законодательства РФ. – 2002. – № 1 (ч. 1). – Ст. 1.
6. Конвенция о защите личности в связи с автоматической обработкой персональных данных: Пер. с англ. – СПб.: Манускрипт, 1996.
7. Конвенция Совета Европы о защите прав человека и основных свобод. Принята резолюцией ETS № 005 4 ноября 1950 года представителями правительств, членом Совета Европы. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://conventions.coe.int/Treaty/rus/Treaties/Html/005.htm>.
8. Конвенции Содружества Независимых Государств "О правах и основных свободах человека" от 26 мая 1995 года. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://consultant.ru>.
9. Конституция Российской Федерации от 12.12.1993 // Российская газета. – 21 января 2009 года, № 7.
10. Международный пакт о гражданских и политических правах. Принят резолюцией 2200 А (XXI) Генеральной Ассамблеи ООН от 16 декабря 1966 года. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.un.org/russian/documen/convents/pactpol.htm>.

11. О безопасности: Закон РФ от 5.03.1992 № 2446-1 // Российская газета. – 6 мая 1992 года, № 103.
12. О государственной тайне: Закон РФ от 21 июля 1993 № 5485-1 // Собрание законодательства РФ. – 1997. – № 41. – Ст. 8220-8235.
13. О классификаторе правовых актов: Указ Президента РФ от 15.03.2000 № 511 // Собрание законодательства РФ. – 20 марта 2000 года, № 12, ст. 1260.
14. О коммерческой тайне: Федеральный закон от 29.07.2004 №98-ФЗ // Российская газета. – 5 августа 2004 года, №166.
15. О концепции национальной безопасности РФ: Указ Президента РФ от 10 января 2000 № 24 // Собрание законодательства РФ. – 2000. – № 2. – Ст. 170.
16. О персональных данных: Федеральный закон от 27.07.2006 № 152-ФЗ // Российская газета. – 29 июля 2006 года, № 165.
17. О почтовой связи: Федеральный закон от 17.07.1999 № 176-ФЗ // Российская газета. – 22 июля 1999 года, № 140-141.
18. О рекламе: Федеральный закон от 13.03.2006 № 38-ФЗ // Российская газета. – 15 марта 2006 года, № 51.
19. О свободе совести и о религиозных объединениях: Федеральный закон от 26.09.1997 № 125-ФЗ // Российская газета. – 1 октября 1997 года, № 190.
20. О связи: Федеральный закон от 7.07.2003 № 126-ФЗ // Российская газета. – 10 июля 2003 года, № 135.
21. О создании единой информационно-телекоммуникационной сети области: Распоряжение главы администрации Белгородской области, 29.12.2000 № 666-р.
22. О средствах массовой информации: Закон РФ от 27 декабря 1991 № 2124-1 // Ведомости СНД и ВС РФ. – 1994. – № 7.
23. Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации: Федеральный закон от 31.05.2002 № 63-ФЗ // Российская газета. – 5 июня 2002 года, № 100.
24. Об информации, информатизации и защите информации: Федеральный закон от 20.02.1995 № 24-ФЗ // Российская газета. – 22 февраля 1995 года, № 39.
25. Об информации, информационных технологиях и защите информации: Федеральный закон от 27 июля 2006 № 149-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 2006. – № 31 (1 ч.). Ст. 3448.
26. Об обязательном экземпляре документов: Федеральный закон от 29.12.1994 № 77-ФЗ // Российская газета. – 17 января 1995 года, № 11-12.
27. Об основах государственной политики в сфере информатизации: Указ Президента РФ от 20 января 1994 № 170 // Собрание актов Президента и Правительства РФ, 24.01.1994, № 4, ст. 305.
28. Об утверждении перечня сведений конфиденциального характера: Указ Президента РФ от 6 марта 1997 № 188 // Собрание законодательства РФ. – 1997. – № 10. – Ст. 1127.

29. Об утверждении Программы развития информационного пространства Белгородской области на 2006-2008 годы: Постановление правительства Белгородской области от 27 октября 2006 № 233-пп // Сборник нормативных правовых актов Белгородской области", № 95, (документы за сентябрь - октябрь 2006), 2007.
30. Об утверждении списка товаров и технологий двойного назначения, которые могут быть использованы при создании вооружений и военной техники и в отношении которых осуществляется экспортный контроль: Указ Президента Российской Федерации от 5.05.2004 № 580 // Российская газета. – 14 мая 2004 года, № 99.
31. Об электронной цифровой подписи: Федеральный закон от 10.01.2002 № 1-ФЗ // Российская газета. – 12 января 2002 года, № 6.
32. Основы законодательства Российской Федерации о нотариате от 11.02.1993 № 4462-1 // Российская газета. – 13 марта 1993 года, № 49.
33. Основы законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан от 22.07.1993 № 5487-1 // Российские вести. – 9 сентября 1993 года, № 174.
34. Семейный кодекс Российской Федерации от 29.12.1995 № 223-ФЗ // Российская газета. – 27 января 1996 года, № 17.
35. Стратегия развития информационного общества в Российской Федерации: Утв. Президентом РФ от 7 февраля 2008 № Пр-212 // Российская газета. – 16 февраля 2008, – № 34.
36. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ // Российская газета. – 31 декабря 2001 года, № 256.
37. Уголовный кодекс Российской Федерации // Собрание законодательства РФ. – 1996. – № 25. – Ст. 2954.
38. Хартия Глобального информационного общества (Окинава) // Дипломатический вестник. – 2000. – № 8. С. 51-56.

5.4. Периодическая литература

1. Журнал "Информационное право" (Россия).
2. Журнал "Финансы. Право. Менеджмент" (Россия).
3. Журнал "Законодательство и практика масс-медиа" (Россия).

5.5. Internet-ресурсы

1. Журнал "Информационное право" (Россия) [Электронный ресурс] – <http://www.infolaw.ru/journal>.
2. Журнал "Финансы. Право. Менеджмент" (Россия) [Электронный ресурс] – <http://www.flm.su>.
3. Global Information Technology Report 2007-2008 [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.weforum.org/gitr>.

5.6. Вспомогательные (дополнительные) электронные ресурсы.

1. Все о праве (Электронная библиотека) [Электронный ресурс] – <http://www.allpravo.ru>.

Тема 1. Система органов государственной власти, регулирующих информационную сферу

Цели и задачи изучения темы

Целью изучения темы "Система органов государственной власти, регулирующих информационную сферу" является формирование у обучаемых представлений о системе государственных органов, принимаемых ими нормативных актах, регулирующих оборот информации в Российской Федерации.

Задачами изучения темы являются: дать трактовку понятия "информационное общество", ознакомить с признаками информационного общества, показать тенденции развития информационного общества в мире и России, описать систему государственных органов, перечислить принимаемых ими нормативные акты, регулирующие оборот информации в Российской Федерации.

1.1. Понятие и признаки информационного общества

Наука разработала значительное количество теорий, касающихся развития человеческой цивилизации, то есть смен уровней, ступеней общественного развития, материальной и духовной культуры. С одними был знаком узкий круг специалистов, другие получили широкое распространение. Например, марксистско-ленинская теория становится на значительном отрезке времени основной составляющей идеологии такого государства как Советский Союз.

Применительно к нашему предмету мы будем руководствоваться теорией, которая объясняет социальный прогресс сменой различных технологических эпох во всемирной истории.

В основу периодизации мировой истории положим уровень техники производства, отраслевое и профессиональное разделение труда. Историю человечества, таким образом, можно разделить на следующие этапы:

- доиндустриальное (аграрное) общество (основная сфера деятельности – сельское хозяйство, господствующая форма социальной организации – церковь и армия, господствующие сословия – священники и феодалы);
- индустриальное общество (основная сфера деятельности – промышленность, господствующая форма социальной организации – корпорация, господствующее сословие – бизнесмены);
- постиндустриальное общество (основная сфера деятельности – сфера услуг, господствующая форма социальной организации – университет, господствующие сословия – ученые и профессиональные специалисты).

Основу теории перехода от индустриального общества к постиндустриальному заложили: Р. Арон (Франция), У. Ростоу (США).

Продолжили развитие теории: Д. Белл, Г. Кан, З. Бжезинский, А.Тюфлер (все – США), А. Турен (Франция).

С течением времени стало понятно, что ведущую роль в обществе приобретают информация, наука и образование. Этому способствовали следующие произошедшие информационные революции:

- возникновение речи – (возможность передачи информации, 100 000 лет назад);
- возникновение письменности – (фиксация информации, накопление, опосредованная передача, 5-6 тысяч лет назад);
- возникновение технологии книгопечатания – (тиражирование информации, 40-е годы XV века, Европа, Иоганн Гутенберг);
- компьютеры и сети (мгновенная передача информации, резкое удешевление тиражирования, 2-я половина XX века).

В 80-х годах XX века под влиянием нового этапа научно-технической прогресса изложенная концепция, не изменяя своего социально-экономического содержания, получает развитие в теории "Информационного общества". Ученые Е. Масуда и Дж. Нейсбит выступают с докладом Римскому клубу, который называется "Микроэлектроника". Озвученная ими теория основывается на том, что производство, распределение и потребление информации следует рассматривать как преобладающую сферу экономической деятельности общества. А значит, наблюдаемый этап развития общества следует определять как информационное общество.

Стратегия развития человеческой цивилизации по направлению к информационному обществу была закреплена на совещании руководителей стран "Большой восьмерки" в виде Окинавской Хартии глобального информационного общества, документ был принят 22 июля 2000 года.

В ней отмечается, что информационно-коммуникационные технологии (ИКТ) являются одним из наиболее важных факторов, влияющих на формирование общества XXI века. Их революционное воздействие касается:

- образа жизни людей,
- их образования и работы,
- взаимодействия правительства и гражданского общества.

ИКТ быстро становятся жизненно важным стимулом развития мировой экономики. Они также дают возможность всем частным лицам, фирмам и сообществам, занимающимся предпринимательской деятельностью, более эффективно и творчески решать экономические и социальные проблемы.

Задача авторов Хартии заключается не только в стимулировании и содействии переходу к информационному обществу, но также и в реализации его полных экономических, социальных и культурных преимуществ. Для достижения этих целей важно строить работу по следующим ключевым направлениям.

1. Проведение экономических и структурных реформ в целях создания обстановки открытости, эффективности, конкуренции и использования

- нововведений, которые дополнялись бы мерами по адаптации на рынках труда, развитию людских ресурсов и обеспечению социального согласия.
2. Рациональное управление макроэкономикой, способствующее более точному планированию со стороны деловых кругов и потребителей и использование преимуществ новых информационных технологий.
 3. Разработка информационных сетей, обеспечивающих быстрый, надежный, безопасный и экономичный доступ с помощью конкурентных рыночных условий и соответствующих нововведений к сетевым технологиям, их обслуживанию и применению.
 4. Развитие людских ресурсов, способных отвечать требованиям века информации, посредством образования и пожизненного обучения и удовлетворения растущего спроса на специалистов в области ИКТ во многих секторах экономики.
 5. Активное использование ИКТ в государственном секторе и содействие предоставлению в режиме реального времени услуг, необходимых для повышения уровня доступности власти для всех граждан.

Среди множества граней категории "Информационное общество", отмечаемых современными учеными, получили одобрение две ее стороны. Информационное общество – это,

во-первых, общество, в котором целенаправленно приобретаемые знания играют центральную роль,

во-вторых, это общество, в котором возрастающее число общественных функций осуществляется на базе электронной сетевой коммуникации.

1.2. Информатизация как сфера правового регулирования

Теперь определимся с понятием "Информатизация". К сожалению, долгие годы этот термин считался сугубо техническим. Такая позиция диктовала подход к процессам, происходящим, в том числе, и при написании и принятии нормативных актов.

Государственная политика информатизации в России начала оформляться с Указа Президента РФ №170 от 20.01.1994 "Об основах государственной политики в сфере информатизации". В этом документе сделан упор на обеспечение единства государственных стандартов в сфере информатизации и установление иных, по большей мере технических, нормативов. Анализ последующих нормативно-правовых документов показывает, что понятие информатизации получает более широкую трактовку. Становится все более очевидным, что информатизация это не только технический и технологический процесс, поскольку он способен воздействовать на все сферы человеческой деятельности и на самого человека.

Термин "Информатизация" был определен в федеральном законе от 20.02.1995 «Об информации, информатизации и защите информации» как «организационный социально-экономический и научно-технический процесс создания оптимальных условий для удовлетворения информационных

потребностей и реализации прав граждан, органов государственной власти, органов местного самоуправления, организаций, общественных объединений на основе формирования и использования информационных ресурсов». Таким образом, социальная составляющая становится неотъемлемой характеристикой процесса информатизации, а его основной целью – создание оптимальных условий для оборота информации.

В настоящее время указанный закон не действует. Изменения, которые произошли в обществе, международной и национальной правовых системах, способствовали принятию новой редакции, а именно, федерального закона "Об информации, информационных технологиях и защите информации" №149-ФЗ от 27.07.2006. Понятие информатизации в данном законе отсутствует. Поэтому может быть использовано определение, фигурирующее в предыдущей редакции нормативного акта.

Как значимый общественный процесс, который подлежит правовому регулированию, информатизация представляет собой совокупность субъектов права, осуществляющих информационную деятельность, объектов права, по отношению к которым эта деятельность осуществляется, и социальных отношений, регулируемых правом. Качество правового регулирования процесса информатизации является существенным фактором жизни общества. Оно активно влияет на состояние экономической, политической, оборонной и других составляющих функционирования и развития государства.

1.3. Полномочия государственных и муниципальных органов в области информационных процессов

В соответствии с первой статьей Конституции Российская Федерация является демократическим федеративным правовым государством с республиканской формой правления.

Правовое государство характеризуется, прежде всего, тем, что оно самоограничивает себя действующими в нем правовыми нормами. Верховенство права означает верховенство Конституции и законов. Оно выражается в том, что главные, ключевые, основополагающие общественные отношения во всех сферах жизни регулируются законами. Через верховенство закона в общественной жизни, во всех ее сферах, во всех политических институтах воплощаются правовые начала. Тем самым обеспечиваются реальность и незыблемость прав и свобод граждан, их надежный, гарантированный статус, юридическая защищенность. Верховенство закона означает утверждение такого его положения, когда выраженные в нем начала и устои общества оставались бы непоколебимыми, а все субъекты общественной жизни без всякого исключения подчинялись бы его нормам. То есть важнейшим принципом конституционного строя Российской Федерации является принцип верховенства закона.

Являясь высшей формой выражения государственной воли народа, законы обладают более высокой юридической силой по отношению ко всем иным нормативным правовым актам и составляют основу всей системы

права. Поэтому, провозглашая и обеспечивая верховенство закона, правовое государство тем самым утверждает в обществе коренные принципы и ценности конституционного строя, выраженные в законах, проводит в жизнь его главные цели.

Какая же связь существует между законодательной системой Российской Федерации и международными нормативными актами? Россия, являясь членом мирового сообщества, признает входящие в ее правовую систему общепризнанные принципы и нормы международного права и свои международные договоры. Часть 4 статьи 15 Конституции РФ гласит: "Общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации являются составной частью ее правовой системы". Следовательно, если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем предусмотрены российским законом, то согласно процитированной выше статье применяются правила международного акта.

Акты международных организаций можно подразделить на акты универсальных (глобальных) международных организаций, например, ООН, акты региональных международных организаций, например, СНГ, акты международных организаций, образованных на двусторонней основе, двухсторонние или многосторонние международные акты.

В правовом государстве юридическая ответственность не может носить односторонний характер. За государством закреплена, например, ответственность перед гражданином в течение месяца ответить на поступившее от него заявление. У граждан существует обязанность не разглашать сведения, отнесенные к государственной тайне. Правовому государству присущи такие регулируемые законом взаимоотношения с гражданами, при которых государство, его органы, учреждения и должностные лица служат всему обществу, а не какой-либо ее части, ответственны перед человеком и гражданином, рассматривают человека, его жизнь и здоровье, личную неприкосновенность и безопасность, другие права и свободы, честь и достоинство в качестве высшей ценности, обеспечивают их защиту от любого произвола, считают признание, соблюдение и защиту прав и свобод, чести и достоинства человека и гражданина главной обязанностью государственной власти, а граждане в свою очередь несут ответственность перед государством и обеспечивают защиту его интересов.

Всем заинтересованным лицам должна быть предоставлена возможность ознакомления с нормативными актами. Это положение гарантирует часть 3 статьи 15 Конституции РФ: "Любые нормативные правовые акты, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, не могут применяться, если не опубликованы официально для всеобщего сведения. Неопубликованные законы не применяются". Официальным опубликованием федерального конституционного закона, федерального закона, акта палаты Федерального Собрания считается первая публикация их полного текста в "Парламентской газете", "Российской газете" или "Собрании законодательства Российской Федерации". Нормативные

акты могут быть опубликованы в иных печатных изданиях, а также доведены до всеобщего сведения по телевидению, радио, разосланы государственным органам, должностным лицам, предприятиям, учреждениям, организациям, распространены в печатной форме. Следует отличать незнание закона от невозможности его узнать.

В Российской Федерации существуют три ветви власти: законодательная, исполнительная, судебная; три уровня власти: федеральный, региональный, местного самоуправления. Система государственного управления изображена на рисунке 1.

Президент Российской Федерации				
	Законодательная	Исполнительная	Судебная	
Федеральный	Федеральное Собрание (Совет Федерации, Государственная Дума)	Правительство РФ, Председатель Правительства РФ, Федеральные исполнительные органы	Конституционный суд РФ	
			Высший арбитражный суд РФ	Верховный суд РФ
			Окружные, апелляционные арбитражные суды	
Региональный	Законодательный орган субъекта РФ	Исполнительный орган субъекта РФ, Высшее должностное лицо субъекта РФ	Конституционный (уставный) суд субъекта РФ	
			Арбитражный суд субъекта РФ	Суд общей юрисдикции (гражданский) субъекта РФ
Местного самоуправления	Представительный орган муниципального образования Глава муниципального образования*	Исполнительный орган муниципального образования, Глава муниципального образования*	Городские, районные суды общей юрисдикции (гражданские)	
			Институт мировых судей	

* - Глава муниципального образования является высшим должностным лицом муниципального образования, в случае избрания на муниципальных выборах либо входит в состав представительного органа муниципального образования с правом решающего голоса и исполняет полномочия его председателя, либо возглавляет местную администрацию (местная администрация относится к исполнительным органам власти)

Рис. 1. Система управления Российской Федерацией

В Белгородской области законодательным органом субъекта Российской Федерации является Белгородская областная Дума, исполнительным органом – Правительство Белгородской области, высшим должностным лицом – Губернатор Белгородской области. В городе Белгороде представительным органом муниципального образования является

Совет депутатов города Белгорода, исполнительным органом – администрация города Белгорода, главой муниципального образования – глава администрации города Белгорода, который возглавляет администрацию города Белгорода.

Государственные органы и должностные лица уполномочены принимать нормативные акты, их можно разделить на три большие группы: федеральные акты, акты субъектов Российской Федерации, акты местного самоуправления.

К федеральным нормативным актам относятся:

- акты органов законодательной власти (федеральные конституционные законы, федеральные законы);
- акты Президента Российской Федерации (указы, распоряжения);
- акты органов исполнительной власти, в том числе министерств и ведомств (постановления и распоряжения Правительства Российской Федерации, приказы министерств);
- акты органов судебной власти (постановления Пленума Верховного суда РФ).

К актам субъектов Российской Федерации относятся:

- акты органов законодательной власти субъектов Российской Федерации (законы, например, закон Белгородской области);
- акты органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации (постановления, например, постановление Губернатора Белгородской области).

К актам органов местного самоуправления относятся:

- акты представительных органов муниципального образования (решения, например, решение Совета депутатов города Белгорода);
- акты исполнительных органов муниципального образования (постановления, например, постановление администрации города Белгорода).

Вопросы для повторения

1. Перечислите информационные революции.
2. Сформулируйте признаки информационного общества.
3. Дайте определение понятию "Информатизация".
4. Перечислите источники официального опубликования нормативных актов федерального уровня.
5. Перечислите государственные органы, должностных лиц и принимаемые ими нормативные акты федерального уровня власти.
6. Перечислите государственные органы, должностных лиц и принимаемые ими нормативные акты субъекта Российской Федерации.
7. Перечислите органы управления, должностных лиц и принимаемые ими нормативные акты на уровне местного самоуправления.
8. Изложите основные положения Окинавской Хартии глобального информационного общества.

Резюме по теме

Человечество вступило в новую фазу своего развития – информационное общество, общество, в котором целенаправленно приобретаемые знания играют центральную роль, а также, в котором возрастающее число общественных функций осуществляется на базе электронной сетевой коммуникации. Изменения условий функционирования и развития общества, значительное увеличение масштабов оборота информации требуют развития новой правовой отрасли – информационного права.

Тема 2. Информация как основной объект информационного права

Цели и задачи изучения темы

Целью изучения темы "Информация как основной объект информационного права" является показать специфику понятия "Информация" в правовом поле.

Задачами изучения темы являются: показать специфику оборота информации, определить его роль в правовой системе, слушатель должен изучить предмет, методы, принципы, источники регулирования данной отрасли права, уметь классифицировать субъектов информационного права, ознакомиться с опытом других стран в этой области.

2.1. Информация как объект правоотношений

Существует значительное количество определений термина "информация". Толковый словарь русского языка С.И. Ожегова и Н.Ю. Шведовой дает два значения этого слова:

- сведения об окружающем мире и протекающих в нем процессах, воспринимаемых человеком или специальным устройством;
- сообщения, осведомляющие о положении дел, о состоянии чего-нибудь¹.

Можно привести еще одно определение информации (философское): информация – это свойство материи, состоящее в том, что в результате взаимодействия объектов между их состояниями устанавливается некоторое соответствие.

С середины XX века информация определяется как общенаучное понятие, включающее обмен сведениями:

- между людьми,
- между человеком и автоматом,
- между автоматом и автоматом,

¹ Толковый словарь русского языка: 80000 слов и фразеологических выражений / Российская академия наук; Институт русского языка им. В.В. Виноградова. – 4-е изд., дополненное. – М.: Азбуковник, 1999, с. 250.

- обмен сигналами в животном и растительном мире,
- передача информации от организма к организму (генетическая информация).

В 1948 году профессор математики Массачусетского технологического института Норберт Винер опубликовал свою знаменитую книгу «Кибернетика, или Управление и связь в животном и машине». В книге он провозгласил рождение новой науки. Кибернетика (искусство управления с греческого) – наука об управлении, связи и переработке информации. Основной объект исследования, так называемая кибернетическая система, рассматривается абстрактно, вне зависимости от его материальной природы. Примерами кибернетических систем служат: автоматические регуляторы в технике, человеческий мозг (управление органами), биологическая популяция, человеческое общество. Это повлекло за собой новую трактовку понятия "Информация", под информацией стали понимать не любые сведения, а только сведения новые и полезные для принятия решения, обеспечивающего достижение цели управления.

Согласно федеральному закону "Об информации, информационных технологиях и защите информации" №149-ФЗ от 17.07.2006 информация – сведения (сообщения, данные) независимо от формы их представления².

При изучении предложенного курса мы будем руководствоваться определением, которое зафиксировано в федеральном законе, однако, составляющие других определений позволят нам глубже понять специфику данного термина.

Свойства информации, ее юридические особенности проявляются в информационных процессах. Информационные процессы – процессы сбора, обработки, накопления, хранения, поиска и распространения информации³.

Юридические особенности информации должны учитываться при правовом регулировании информационных отношений. Ниже приведены юридические особенности информации.

1. Свойство физической неотчуждаемости информации.

Свойство основано на том, что информация, знание информации не отчуждаемы от человека, который является их носителем. А значит, при передаче информации от одного лица к другому должен оформляться не факт отчуждения информации, а передача прав на ее использование. Например, при продаже дома происходит его отчуждение, при передаче информации источник информации продолжает быть ее носителем.

2. Свойство обособляемости информации.

² См.: Федеральный закон "Об информации, информационных технологиях и защите информации" от 17.07.2006 №149-ФЗ // Российская газета. – 29 июля 2006 года, №165.

³ См.: Федеральный закон "Об информации, информатизации и защите информации" от 20.02.1995 №24-ФЗ // Российская газета. – 22 февраля 1995 года, №39.

Для включения в оборот информации ее необходимо овестествить. Это происходит путем перевода ее в символы, знаки, волны и тому подобное. Таким образом, овестествленная информация, то есть обособленная от ее производителя, становится самостоятельным объектом правоотношений, ее можно передать от одного субъекта другому. Например, для входа в информационный процесс программа для ЭВМ должна быть зафиксирована на бумаге, материальном носителе.

3. Свойство информационного объекта.

Информация имеет хождение только на материальном носителе или с помощью материального носителя (статья в газете, информация по радио). То есть мы видим двуединство информации – самой информации и носителя, на котором она закреплена. Это свойство позволяет распространить на информационный объект совместное и взаимосвязанное действие двух институтов – института авторского права и института вещной собственности. Например, в отношении программы для ЭВМ, размещенную на диске, будут действовать авторские права, в отношении самого диска – вещные права, владельцы прав могут быть различны.

4. Свойство тиражируемости информации.

Информация может тиражироваться и распространяться в неограниченном количестве экземпляров без изменения ее содержания. Одна и та же информация может принадлежать одновременно неограниченному кругу людей. Юридические последствия следующие, необходимо закреплять объем прав по использованию информации.

5. Свойство организационной формы.

Зачастую информация в обороте представляет собой документ (оригинал, копия, массив документов). Информация, оформленная в виде документа, имеет свои атрибуты, а, следовательно, можно установить владельца информации (например, по подписи). Это свойство позволяет относить к информационным объектам не только документы, но и организационные информационные структуры, например базы данных.

6. Свойство экзemplярности информации.

Поскольку информация зачастую распространяется на материальном носителе, существует возможность учета количества носителей с информацией, а значит, и ограничение доступа к информации.

Информация может играть различные роли в правовой системе. Ниже приведена ее классификация по тому месту, которая информация занимает в системе права.

Всю информацию можно разделить на две группы: неправовая информация и правовая информация.

Неправовая информация – информация, которая обращается в соответствии с предписаниями правовых норм, но не является результатом правовой деятельности.

Правовая информация – это информация, которая создается в результате правотворческой, правоприменительной, правоохранительной деятельности. В свою очередь, правовая информация делится на нормативную, то есть сами нормы (законы, постановления) и ненормативную – информацию, с помощью которой реализуются предписания правовых норм.

Рассмотрим примеры. Рекламное сообщение, размещенное в средствах массовой информации, будет являться неправовой информацией. Содержание, способ размещения рекламы определяет рекламодатель, однако, они не должны противоречить правилам, которые установлены нормативными актами, в частности федеральным законом "О рекламе".

Сам федеральный закон "О рекламе" является нормативной информацией, потому что в нем закреплены положения, которые регулируют весь процесс оборота рекламы. Ненормативной информацией будет являться предписание Федеральной антимонопольной службы хозяйствующему субъекту о прекращении нарушения законодательства о рекламе. И федеральный закон "О рекламе" и предписание Федеральной антимонопольной службы являются правовой информацией.

К ненормативной правовой информации относятся:

- общая информация о состоянии законности и правопорядка, например, заявления, поступающие в прокуратуру, Конституционный Суд, другие суды о соблюдении законности;
- судебная, уголовная и прокурорская статистика;
- информация о соблюдении прав и свобод человека, эту информацию предоставляет Уполномоченный по правам человека;
- информация о гражданско-правовых отношениях, договорных обязательствах;
- информация об исполнении нормативных предписаний органами государственного и муниципального управления;
- информация судов (судебные решения).

Информацию можно классифицировать и по доступу к ней. Вся информация делится на две группы: открытая и закрытая.

К открытой информации относятся:

- информация об объектах гражданских прав (произведения науки, литературы, документы, подтверждающие авторские права и тому подобное);
- массовая информация, информация, подготавливаемая и распространяемая средствами массовой информации или через Интернет с целью информирования населения, например, реклама;
- официальные документы, например, законы, судебные решения.

К закрытой информации относятся:

- государственная тайна, то есть защищаемые государством сведения, создаваемые в условиях секретности в соответствии с законодательством Российской Федерации;
- служебная тайна, информация, основным пользователем которой являются государственные и муниципальные органы управления;
- коммерческая тайна, это научно-техническая, технологическая, организационная или иная используемая в экономической деятельности информация, сюда же можно включить и ноу-хау. Режим защиты такой информации устанавливается законом;
- профессиональная тайна, это сведения, которые становятся известны людям определенных профессий в силу исполнения ими своего профессионального долга;
- персональные данные, эта информация создается самими гражданами в их повседневной деятельности, в том числе при реализации ими прав и свобод (право на труд, соцстрахование), выполнение обязанностей (воинской). Документальной информацией будут являться справки, анкеты, история болезни.

Понятие "информация" тесно связано с другим понятием – "информационные ресурсы". Информационные ресурсы – это отдельные документы и отдельные массивы документов, документы и массивы документов в информационных системах.

Классификация информационных ресурсов

1. По виду информации:
 - правовая,
 - научно-техническая,
 - политическая,
 - финансово-экономическая,
 - статистическая,
 - социальная,
 - медицинская,
 - информация о чрезвычайных ситуациях,
 - персональная информация,
 - кадастры (земельный, градостроительный, имущественный, лесной).
2. По способу доступа:
 - открытая,
 - информация ограниченного доступа (государственная, служебная, коммерческая, профессиональная тайна, персональные данные).
3. По виду носителя:
 - на бумаге,
 - на электронных носителях,
 - изображение на пленке,
 - в канале связи.
4. По способу организации хранения и использования:

- традиционные формы (архив, библиотечный фонд),
 - автоматизированные формы (Интернет, автоматизированная информационная система, база данных).
5. По форме собственности:
- общероссийское национальное достояние,
 - федеральная собственность,
 - собственность субъекта Российской Федерации,
 - муниципальная собственность,
 - частная,
 - коллективная.

2.2. Информационное право и информационные отношения

Информационное право – система социальных норм, охраняемых силой государства, возникающих в информационной сфере – сфере производства, преобразования и потребления информации.

Основной предмет правового регулирования информационного права – информационные отношения. Дадим два определения понятия "информационные отношения".

1. Информационные отношения – отношения, возникающие при осуществлении информационных процессов, то есть процессов сбора, обработки, накопления, хранения, поиска и распространения информации.
2. Информационные отношения – обособленная, однородная группа общественных отношений, возникающая при обращении информации в информационной сфере в результате осуществления информационных процессов в порядке реализации каждым информационных прав и свобод, а также в порядке исполнения обязанностей органами государственной власти и местного самоуправления по обеспечению гарантий информационных прав и свобод.

Субъектами информационного процесса являются:

- 1) российские граждане,
- 2) иностранные граждане,
- 3) лица без гражданства,
- 4) организации:
 - информационные центры, (правовой центр в Белгородской областной научной библиотеке),
 - информационные фонды (Фонд Гостелерадио),
 - архивы (Белгородский областной архив),
 - библиотеки (научная библиотека Белгородского государственного университета),
 - информационные агентства (РИА Новости),
 - органы массовой информации (газета "Белгородская правда"),
 - предприятия,
 - органы государственной и муниципальной власти,
 - общественные организации (партии),

- зарубежные организации.

Субъекты информационного процесса могут быть классифицированы следующим образом:

1 категория – производители информации, информационных ресурсов, информационных продуктов, информационных услуг, информационных систем, технологий и средств их обеспечения;

2 категория – обладатели (держатели) информации, информационных ресурсов, информационных продуктов, собственники информационных систем и средств их обеспечения;

3 категория – потребители информации, информационных ресурсов, информационных продуктов, информационных услуг.

Под методами правового регулирования в праве понимаются способы воздействия этой отрасли права на определенную категорию социальных отношений. Информационное право не является исключением, в нем применяется вся совокупность средств правового регулирования: повеление, запрет, дозволение.

Основные принципы правового регулирования отношений в сфере оборота информации в России сходны с принципами информационного права других стран. Информационная отрасль права основывается на следующих принципах:

- 1) законность;
- 2) свобода поиска, получения, передачи, производства и распространения информации любым законным способом;
- 3) установление ограничений доступа к информации только федеральными законами;
- 4) открытость информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления и свободный доступ к такой информации, кроме случаев, установленных федеральными законами;
- 5) равноправие языков народов Российской Федерации при создании информационных систем и их эксплуатации;
- 6) обеспечение безопасности Российской Федерации при создании информационных систем, их эксплуатации и защите содержащейся в них информации;
- 7) достоверность информации и своевременность ее предоставления;
- 8) неприкосновенность частной жизни, недопустимость сбора, хранения, использования и распространения информации о частной жизни лица без его согласия;
- 9) недопустимость установления нормативными правовыми актами каких-либо преимуществ применения одних информационных технологий перед другими, если только обязательность применения определенных информационных технологий для создания и эксплуатации государственных информационных систем не установлена федеральными законами.

2.3. Источники и нормы информационного права

Под источниками информационного права следует понимать внешние формы выражения правовых норм, касающихся оборота информации. Основу источников информационного права составляют: международные акты, федеральные нормативные акты, акты субъектов Российской Федерации, акты органов местного самоуправления.

Согласно Классификатору правовых актов в раздел "Информация и информатизация" входят следующие классы документов.

1. Общие положения в сфере информации и информатизации.
2. Управление в сфере информации и информатизации.
3. Информационные ресурсы. Пользование информационными ресурсами:
 - общие положения;
 - документирование информации. Делопроизводство;
 - обязательный экземпляр документов;
 - архивный фонд. Архивы;
 - информационные ресурсы по категориям доступа;
 - информация о гражданах (персональные данные);
 - правовая информация;
 - предоставление информации. Информационные услуги.
4. Информатизация. Информационные системы, технологии и средства их обеспечения:
 - информатизация;
 - информационные системы, технологии и средства их обеспечения.
5. Средства массовой информации.
6. Реклама.
7. Информационная безопасность. Защита информации и прав субъектов в области информационных процессов и информатизации⁴.

Информационно-правовые нормы делятся на материальные и процессуальные.

Материальные нормы юридически закрепляют комплекс прав и обязанностей, а также ответственность участников регулируемых отношений, например, право на доступ к информации, касающейся санитарно-эпидемиологической обстановки в регионе.

Процессуальные нормы регламентируют процедуру (порядок, правила) реализации прав и обязанностей, установленных материальными информационными нормами в рамках регулируемых информационных отношений, например, порядок лицензирования в информационной сфере.

Как и нормы других отраслей права, информационно-правовая норма состоит из гипотезы, диспозиции и санкции.

Гипотеза определяет условия, обстоятельства, при которых могут возникать информационные правоотношения, и указывает на круг

⁴ См.: Указ Президента РФ "О классификаторе правовых актов" от 15.03.2000 №511 // Собрание законодательства РФ. – 20 марта 2000 года, №12, ст.1260.

субъектов – участников этих правоотношений, например, в каких случаях гражданин может обратиться за получением информации в государственный орган.

Диспозиция содержит предписание о том, как должны поступать субъекты правоотношений, устанавливаются их права и обязанности, например, в течение какого срока государственный орган должен дать ответ гражданину.

Санкции – меры по защите прав и обеспечению исполнения установленных правил. Ответственность может наступить: гражданско-правовая (при нарушении авторских прав), административная (при препятствовании в получении информации), уголовная (за разглашение государственной тайны).

Основные вопросы стандартизации и сертификации регламентируются положениями федерального закона "О техническом регулировании" №184-ФЗ, принятого 27 декабря 2002 года. Согласно норм закона, сертификация – форма осуществляемого органом по сертификации подтверждения соответствия объектов требованиям технических регламентов, положениям стандартов, сводов правил или условиям договоров; стандартизация – деятельность по установлению правил и характеристик в целях их добровольного многократного использования, направленная на достижение упорядоченности в сферах производства и обращения продукции и повышение конкурентоспособности продукции, работ или услуг.

Стандарт – нормативный документ, в котором в целях добровольного многократного использования устанавливаются характеристики продукции, правила осуществления и характеристики процессов проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, выполнения работ или оказания услуг. Стандарт также может содержать правила и методы исследований (испытаний) и измерений, правила отбора образцов, требования к терминологии, символике, упаковке, маркировке или этикеткам и правилам их нанесения. Разработка, принятие и соблюдение стандартов является обязательной процедурой в ходе эксплуатации информационных систем, поскольку ни одна из них не обходится без технической составляющей. Следовательно, необходим и процесс сертификации для предотвращения нанесения вреда здоровью и жизни граждан.

Вопросы для повторения

Назовите юридические особенности информации.

Дайте определение и приведите примеры неправовой, нормативно-правовой, ненормативной правовой информации.

Каким образом классифицируется информация по доступу к ней.

Приведите классификацию информационных ресурсов.

Дайте определения информационному праву, основному предмету информационного права.

Перечислите субъекты информационного процесса, приведите их классификацию.

Перечислите виды информационных правовых норм, приведите примеры.

Назовите составляющие информационной правовой нормы, приведите примеры.

Перечислите методы, принципы, источники информационного права.

Резюме по теме

Информация обладает юридическими особенностями, это необходимо учитывать при нормативной регламентации оборота информации. Существуют различные классификации информации, ряд из них приведен в выше изложенных материалах. Даны определения информационного права, информационных отношений, перечислены субъекты информационного права и дана их классификация. Даны характеристики информационной правовой нормы, приведены примеры. Перечислены методы, принципы и источники информационного права. Даны основы знаний в области стандартизации и сертификации, регламентирующих информационные процессы.

Тема 3. Право на информацию

Цели и задачи изучения темы

Целью изучения темы "Право на информацию" является формирование у обучаемых знаний о правах и свободах, действующих в области оборота информации.

Задачами изучения темы являются: показать, что права и свободы в информационной сфере основываются на положениях Конституции РФ; слушатель должен усвоить понятия "Документированная информация", "Обязательный экземпляр документа", "Электронный документ", "Электронный документооборот"; понимать специфику оборота электронных документов, иметь понятие об их легитимности; изучить основы законодательства о связи, поскольку большинство информационно-коммуникационных процессов реализуется через средства связи.

3.1. Права и свободы потребителей в области оборота информации

Основы прав и свобод в области оборота информации были заложены следующими международными нормативными актами.

Всеобщая декларация прав человека, которая была принята и провозглашена резолюцией 217 А (III) Генеральной Ассамблеи от 10 декабря 1948 года.

1. Каждый человек должен обладать всеми правами и свободами, провозглашенными Декларацией, без какого бы то ни было различия, как-то: в отношении расы, цвета кожи, пола, языка, религии,

политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, имущественного, сословного или иного положения (статья 2).

2. Каждый человек, обвиняемый в совершении преступления, имеет право считаться невиновным до тех пор, пока его виновность не будет установлена законным порядком путем гласного судебного разбирательства (статья 11).
3. Никто не может подвергаться произвольному вмешательству в его личную и семейную жизнь, произвольным посягательствам на неприкосновенность его жилища, тайну его корреспонденции или на его честь и репутацию (статья 12).
4. Каждый человек имеет право на свободу убеждений и на свободное выражение их. Это право включает свободу беспрепятственно придерживаться своих убеждений и свободу искать, получать распространять информацию и идеи любыми средствами и независимо от государственных границ (статья 19).
5. Каждый человек имеет право свободно участвовать в культурной жизни общества, наслаждаться искусством, участвовать в научном прогрессе и пользоваться его благами. Каждый человек имеет право на защиту его моральных и материальных интересов, являющихся результатом научных, литературных или художественных трудов, автором которых он является (статья 27)⁵.

Декларацией устанавливается гласность судебного разбирательства; объявляется о неприкосновенности личной и семейной жизни, тайна корреспонденции; объектом защиты становятся честь и репутация; устанавливаются права на свободу убеждений и свободу их выражения, свободу поиска, получения и распространения информации, причем беспрепятственно минуя границы государств; свободное участие в интеллектуальной деятельности с гарантией защиты моральных и материальных интересов.

Конвенция Совета Европы о защите прав человека и основных свобод (Рим, 4 ноября 1950 года) развивает положения, закрепляющие информационные права и свободы.

1. Каждому арестованному незамедлительно сообщаются на понятном ему языке причины его ареста и любое предъявляемое ему обвинение (статья 5).
2. Каждый имеет право на уважение его личной и семейной жизни, его жилища и его корреспонденции. Не допускается вмешательство со стороны публичных властей в осуществление этого права, за исключением случая, когда такое вмешательство предусмотрено законом и необходимо в демократическом обществе в интересах

⁵ См.: Всеобщая декларация прав человека. Принята и провозглашена резолюцией 217 А (III) Генеральной Ассамблеи ООН от 10 декабря 1948 года. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.un.org/russian/document/declarat/declhr.htm>.

национальной безопасности и общественного порядка, экономического благосостояния страны, в целях предотвращения беспорядков или преступлений, для охраны здоровья или нравственности или защиты прав и свобод других лиц (статья 8).

3. Каждый имеет право на свободу мысли, совести и религии; это право включает свободу менять свою религию или убеждения и свободу исповедовать свою религию или убеждения как индивидуально, так и сообща с другими, публичным или частным порядком, в богослужении, обучении, отправлении религиозных и культовых обрядов (статья 9).
4. Каждый имеет право свободно выражать свое мнение. Это право включает свободу придерживаться своего мнения и свободу получать и распространять информацию и идеи без какого-либо вмешательства со стороны публичных властей и независимо от государственных границ. Настоящая статья не препятствует государствам осуществлять лицензирование радиовещательных, телевизионных или кинематографических предприятий. Осуществление этих свобод, налагающее обязанности и ответственность, может быть сопряжено с определенными формальностями, условиями, ограничениями или санкциями, которые предусмотрены законом и необходимы в демократическом обществе в интересах национальной безопасности, территориальной целостности или общественного порядка, в целях предотвращения беспорядков и преступлений, для охраны здоровья и нравственности, защиты репутации или прав других лиц, предотвращения разглашения информации, полученной конфиденциально, или обеспечения авторитета и беспристрастности правосудия (статья 10)⁶.

Конвенцией устанавливается обязательность информирования арестованного о причинах задержания; подтверждается неприкосновенность личной и семейной жизни, тайна корреспонденции, вмешательство может быть осуществлено лишь на основе закона; подтверждается право на свободу мысли, совести, религии, выражать свое мнение; лицензирование государством деятельности радиовещательных, телевизионных или кинематографических предприятий не является ограничением свободы в области оборота информации.

Международный пакт о гражданских и политических правах принят резолюцией 2200 А (XXI) Генеральной Ассамблеи ООН от 16 декабря 1966 года.

1. Каждому арестованному сообщаются при аресте причины его ареста и в срочном порядке сообщается любое предъявленное ему обвинение (статья 9).

⁶ См.: Конвенция Совета Европы о защите прав человека и основных свобод. Принята резолюцией ETS №005 4 ноября 1950 года представителями правительств, членом Совета Европы. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://conventions.coe.int/Treaty/rus/Treaties/Html/005.htm>.

2. Каждый имеет право при рассмотрении любого уголовного обвинения, предъявляемого ему, или при определении его прав и обязанностей в каком-либо гражданском процессе, на справедливое и публичное разбирательство дела компетентным, независимым и беспристрастным судом, созданным на основании закона. Печать и публика могут не допускаться на все судебное разбирательство или часть его по соображениям морали, общественного порядка или государственной безопасности в демократическом обществе или когда того требуют интересы частной жизни сторон, или – в той мере, в какой это, по мнению суда, строго необходимо, – при особых обстоятельствах, когда публичность нарушала бы интересы правосудия; однако любое судебное постановление по уголовному или гражданскому делу должно быть публичным, за исключением тех случаев, когда интересы несовершеннолетних требуют другого или когда дело касается матримониальных споров или опеки над детьми (статья 14).
3. Подсудимый не может быть принуждаемым к даче показаний против самого себя или к признанию себя виновным (статья 14).
4. Никто не может подвергаться произвольному или незаконному вмешательству в его личную и семейную жизнь, произвольным или незаконным посягательствам на неприкосновенность его жилища или тайну его корреспонденции или незаконным посягательствам на его честь и репутацию. Каждый человек имеет право на защиту закона от такого вмешательства или таких посягательств (статья 17).
5. Каждый человек имеет право на свободу мысли, совести и религии (статья 18).
6. Каждый человек имеет право беспрепятственно придерживаться своих мнений. Каждый человек имеет право на свободное выражение своего мнения; это право включает свободу искать, получать и распространять всякого рода информацию и идеи, независимо от государственных границ, устно, письменно или посредством печати или художественных форм выражения, или иными способами по своему выбору. Пользование перечисленными правами налагает особые обязанности и особую ответственность. Оно может быть сопряжено с ограничениями, установленными законом (статья 19).
7. Всякая пропаганда войны должна быть запрещена законом. Всякое выступление в пользу национальной, расовой или религиозной ненависти, представляющее собой подстрекательство к дискриминации, вражде или насилию, должно быть запрещено законом (статья 20)⁷.

⁷ См.: Международный пакт о гражданских и политических правах. Принят резолюцией 2200 А (XXI) Генеральной Ассамблеи ООН от 16 декабря 1966 года. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.un.org/russian/document/convents/pactpol.htm>.

Пакт, подтверждая положения ранее принятых международных актов, устанавливает новые правила в области информационного права, а именно: возможность закрытых судебных разбирательств по строго установленным причинам; запрет к даче показаний против самого себя или к признанию себя виновным; пропаганду войны, национальной, расовой или религиозной ненависти.

Существует возможность приостановки действий положений пакта на территории государства, присоединившемуся к этому акту. Государство обязано информировать другие государства, участвующие в пакте, о причинах, побудивших к такому решению, должна быть предоставлена информация о дате, когда отступления прекращают свое действие.

Положения международных актов нашли свое отражение в основном законе Российской Федерации – Конституции России, принятой всенародным голосованием 12 декабря 1993 года.

1. Любые нормативные правовые акты, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, не могут применяться, если они не опубликованы официально для всеобщего сведения (статья 15).
2. Каждый имеет право на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, защиту своей чести и доброго имени. Каждый имеет право на тайну переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений. Ограничение этого права допускается только на основании судебного решения (статья 23).
3. Сбор, хранение, использование и распространение информации о частной жизни лица без его согласия не допускаются. Органы государственной власти и органы местного самоуправления, их должностные лица обязаны обеспечить каждому возможность ознакомления с документами и материалами, непосредственно затрагивающими его права и свободы, если иное не предусмотрено законом (статья 24).
4. Каждому гарантируется свобода мысли и слова. Не допускаются пропаганда или агитация, возбуждающие социальную, расовую, национальную или религиозную ненависть и вражду. Запрещается пропаганда социального, расового, национального, религиозного или языкового превосходства. Никто не может быть принужден к выражению своих мнений и убеждений или отказу от них. Каждый имеет право свободно искать, получать, передавать, производить и распространять информацию любым законным способом. Перечень сведений, составляющих государственную тайну, определяется федеральным законом. Гарантируется свобода массовой информации. Цензура запрещается (статья 29).
5. Граждане РФ имеют право обращаться лично, а также направлять индивидуальные и коллективные обращения в государственные органы и органы местного самоуправления (статья 33).

6. Соккрытие должностными лицами фактов и обстоятельств, создающих угрозу для жизни и здоровья людей, влечет за собой ответственность в соответствии с федеральным законом (статья 41).
7. Каждый имеет право на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии и на возмещение ущерба, причиненного его здоровью или имуществу экологическим правонарушением (статья 42).
8. Каждому гарантируется свобода литературного, художественного, научного, технического и других видов творчества, преподавания. Интеллектуальная собственность охраняется законом. Каждый имеет право на участие в культурной жизни и пользование учреждениями культуры, на доступ к культурным ценностям (статья 44)⁸.

Положения Конституции были детализированы другими нормативными актами, которыми подтверждалось право на получение информации гражданами и организациями в любых формах и из любых источников при условии соблюдения требований законодательства, в том числе и от государственных органов, органов местного самоуправления, их должностных лиц в установленном порядке. Особо следует отметить право гражданина на получение информации, непосредственно затрагивающей его права и свободы.

Установлен перечень информации, доступ к которой не может быть ограничен:

- нормативным правовым актам, затрагивающим права, свободы и обязанности человека и гражданина, а также устанавливающим правовое положение организаций и полномочия государственных органов, органов местного самоуправления;
- информации о состоянии окружающей среды;
- информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, а также об использовании бюджетных средств (за исключением сведений, составляющих государственную или служебную тайну);
- информации, накапливаемой в открытых фондах библиотек, музеев и архивов, а также в государственных, муниципальных и иных информационных системах, созданных или предназначенных для обеспечения граждан и организаций такой информацией⁹.

3.2. Документированная информация как объект информационных правоотношений

Согласно федеральному закону "Об информации, информационных технологиях и защите информации" документированная информация – это

⁸ См.: Конституция Российской Федерации от 12.12.1993 // Российская газета. – 21 января 2009 года, №7.

⁹ См.: Федеральный закон "Об информации, информационных технологиях и защите информации" от 17.07.2006 №149-ФЗ // Российская газета. – 29 июля 2006 года, №165.

зафиксированная на материальном носителе путем документирования информация с реквизитами, позволяющими определить такую информацию или в установленных законодательством Российской Федерации случаях ее материальный носитель¹⁰.

Законодательством или соглашением сторон могут быть установлены требования к документированию информации. Примером могут служить следующие нормативные акты: приказ Минкультуры РФ 8.11.2005 №536 "О типовой инструкции по делопроизводству в федеральных органах исполнительной власти", приказ Генпрокуратуры РФ 05.06.2008 №107 "О введении в действие инструкции по делопроизводству в органах Прокуратуры Российской Федерации и их учреждениях" и тому подобное. В аналогичных документах, принятых организациями, регламентируются вопросы приема, регистрации, распределения, учета, хранения, оформления, передачи, размножения и копирования информации; перечисляются виды документов; устанавливаются формы бланков; реквизиты документов, например, наименование организации, справочные данные об организации, дата и регистрационный номер документа, гриф ограничения доступа к документу, подпись документа. Установленные правила должны соблюдаться при подготовке документа на бумажном носителе.

При обороте документов, организованных на электронных носителях, учитывается специфика носителя. Электронное сообщение, подписанное электронной цифровой подписью или иным аналогом собственноручной подписи, признается электронным документом, равнозначным документу, подписанному собственноручной подписью. В ходе заключения договоров при обмене электронными сообщениями, оформленными в соответствии с законодательством, такие сообщения рассматриваются как обмен легитимными документами. Следует отметить, что право собственности и иные вещные права на материальные носители, содержащие документированную информацию, устанавливаются гражданским законодательством.

Электронная цифровая подпись – реквизит электронного документа, предназначенный для защиты данного электронного документа от подделки, полученный в результате криптографического преобразования информации с использованием закрытого ключа электронной цифровой подписи и позволяющий идентифицировать владельца сертификата ключа подписи, а также установить отсутствие искажения информации в электронном документе¹¹.

Для использования технологии электронной цифровой подписи создаются удостоверяющие центры, которые создают ключи электронных цифровых подписей по обращению участников информационной системы с гарантией сохранения в тайне закрытого ключа; изготавливают и выдают

¹⁰ Там же.

¹¹ См.: Федеральный закон "Об электронной цифровой подписи" от 10.01.2002 №1-ФЗ // Российская газета. – 12 января 2002 года, №6.

сертификаты ключей подписей, ведут реестр сертификатов. Лицо, осуществляющее передачу документа, должно обладать закрытым ключом электронной цифровой подписи – уникальной последовательностью символов, известной владельцу сертификата ключа подписи и предназначенной для создания в электронных документах электронной цифровой подписи с использованием средств электронной цифровой подписи. Принимающая сторона при приеме документа использует открытый ключ электронной цифровой подписи – уникальную последовательность символов, соответствующую закрытому ключу электронной цифровой подписи, доступную любому пользователю информационной системы и предназначенную для подтверждения с использованием средств электронной цифровой подписи подлинности электронной цифровой подписи в электронном документе. Закрытый ключ электронной цифровой подписи уникален и существует в единственном экземпляре, количество открытых ключей, соответствующих закрытому ключу, не ограничено. Владельцем закрытого ключа электронной цифровой подписи может быть только физическое лицо, причем одно физическое лицо может иметь несколько закрытых ключей электронной цифровой подписи. Электронные ключи выдаются на определенный срок, который может продлеваться по заявлению владельца.

В информационном праве существует понятие обязательного экземпляра документов – это экземпляры различных видов тиражированных документов, подлежащие безвозмездной передаче производителями в соответствующие организации в порядке и количестве, установленных законом¹². Цели формирования системы обязательного экземпляра является комплектование полного национального библиотечно-информационного фонда документов Российской Федерации как части мирового культурного наследия.

В состав обязательного экземпляра входят следующие виды документов: печатные издания, такие как текстовые, нотные, картографические, изоиздания; издания для слепых и слабовидящих; официальные документы; аудиовизуальная продукция, такие как кино-, видео-, фоно-, фотопродукция и ее комбинации, созданные и воспроизведенные на любых видах носителей; электронные издания; документы, содержащие результаты научно-исследовательской, опытно-конструкторской и технологической работы, например, диссертации; патентные документы; программы для электронных вычислительных машин и базы данных на материальном носителе. В отношении каждого из перечисленных объектов установлен адресат и порядок их доставки. Адресатами могут выступать: Парламентская библиотека Российской Федерации, Российская книжная палата, Российская государственная библиотека, Государственный фонд телевизионных и радиопрограмм,

¹² См.: Федеральный закон "Об обязательном экземпляре документов" от 29.12.1994 №77-ФЗ // Российская газета. – 17 января 1995 года, №11-12.

Государственный фонд кинофильмов Российской Федерации, Российский государственный архив кинофотодокументов и другие. За недоставку, несвоевременную и неполную доставку обязательного экземпляра производители документов несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации об административных правонарушениях.

Техническую базу обеспечения процесса оборота информации составляют средства связи, а также средства вычислительной техники. Деятельность в области связи регулируется федеральными законами "О связи", "О почтовой связи"¹³. Различают следующие типы связи:

- сеть связи общего пользования – предназначена для возмездного оказания услуг электросвязи любому пользователю услугами связи на территории Российской Федерации, в том числе для распространения программ телевизионного вещания и радиовещания. Сеть связи общего пользования имеет присоединение к сетям связи общего пользования иностранных государств;
- выделенные сети связи – сети электросвязи, предназначенные для возмездного оказания услуг электросвязи ограниченному кругу пользователей или группам таких пользователей;
- технологические сети связи – предназначены для обеспечения производственной деятельности организаций, управления технологическими процессами в производстве;
- сети связи специального назначения – предназначены для нужд государственного управления, обороны страны, безопасности государства и обеспечения правопорядка;
- сеть почтовой связи – представляет собой совокупность объектов почтовой связи и почтовых маршрутов операторов почтовой связи, обеспечивающих прием, обработку, перевозку (передачу), доставку (вручение) почтовых отправлений, а также осуществление почтовых переводов денежных средств.

Деятельность по предоставлению услуг связи лицензируется. Все средства связи подлежат обязательной сертификации на соответствие установленным стандартам.

Тайна переписки, телефонных переговоров, почтовых отправлений, телеграфных и иных сообщений гарантируется положениями Конституции Российской Федерации.

3.3. Законодательство о рекламе

Согласно Федеральному закону "О рекламе", реклама – информация, распространенная любым способом, в любой форме и с использованием любых средств, адресованная неопределенному кругу лиц и направленная на

¹³ См.: Федеральный закон "О связи" от 7.07.2003 №126-ФЗ // Российская газета. – 10 июля 2003 года, №135; федеральный закон "О почтовой связи" от 17.07.1999 №176-ФЗ // Российская газета. – 22 июля 1999 года, №140-141.

привлечение внимания к объекту рекламирования, формирование или поддержание интереса к нему и его продвижение на рынке¹⁴. Целями названного закона являются развитие рынков товаров, работ и услуг на основе соблюдения принципов добросовестной конкуренции, обеспечение в Российской Федерации единства экономического пространства, *реализация права потребителей на получение добросовестной и достоверной рекламы*, предупреждение нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, а также пресечение фактов ненадлежащей рекламы.

Реклама должна быть добросовестной и достоверной. Недобросовестной признается реклама, которая:

- 1) содержит некорректные сравнения рекламируемого товара с находящимися в обороте товарами, которые произведены другими изготовителями или реализуются другими продавцами;
- 2) порочит честь, достоинство или деловую репутацию лица, в том числе конкурента;
- 3) представляет собой рекламу товара, реклама которого запрещена данным способом, в данное время или в данном месте, если она осуществляется под видом рекламы другого товара, товарный знак или знак обслуживания которого тождествен или сходен до степени смешения с товарным знаком или знаком обслуживания товара, в отношении рекламы которого установлены соответствующие требования и ограничения, а также под видом рекламы изготовителя или продавца такого товара;
- 4) является актом недобросовестной конкуренции в соответствии с антимонопольным законодательством.

Недостоверной признается реклама, которая содержит не соответствующие действительности сведения:

- 1) о преимуществах рекламируемого товара перед находящимися в обороте товарами, которые произведены другими изготовителями или реализуются другими продавцами;
- 2) о любых характеристиках товара, в том числе о его природе, составе, способе и дате изготовления, назначении, потребительских свойствах, об условиях применения товара, о месте его происхождения, наличии сертификата соответствия или декларации о соответствии, знаков соответствия и знаков обращения на рынке, сроках службы, сроках годности товара;
- 3) об ассортименте и о комплектации товаров, а также о возможности их приобретения в определенном месте или в течение определенного срока;
- 4) о стоимости или цене товара, порядке его оплаты, размере скидок, тарифов и других условиях приобретения товара;
- 5) об условиях доставки, обмена, ремонта и обслуживания товара;

¹⁴ См.: Федеральный закон "О рекламе" от 13.03.2006 №38-ФЗ // Российская газета. – 15 марта 2006 года, №51.

- б) о гарантийных обязательствах изготовителя или продавца товара;
- 7) об исключительных правах на результаты интеллектуальной деятельности и приравненные к ним средства индивидуализации юридического лица, средства индивидуализации товара;
- 8) об официальном или общественном признании, о получении медалей, призов, дипломов или иных наград;
- 9) о рекомендациях физических или юридических лиц относительно объекта рекламирования либо о его одобрении физическими или юридическими лицами;
- 10) о результатах исследований и испытаний;
- 11) о фактическом размере спроса на рекламируемый или иной товар;
- 12) об изготовителе или о продавце рекламируемого товара.

Законодательством утвержден список товаров, реклама которых не допускается, это:

- товаров, производство и (или) реализация которых запрещены законодательством Российской Федерации;
- наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров;
- взрывчатых веществ и материалов, за исключением пиротехнических изделий;
- органов и (или) тканей человека в качестве объектов купли-продажи;
- товаров, подлежащих обязательной сертификации или иному обязательному подтверждению соответствия требованиям технических регламентов, в случае отсутствия такой сертификации или подтверждения такого соответствия;
- товаров, на производство и (или) реализацию которых требуется получение лицензий или иных специальных разрешений, в случае отсутствия таких разрешений.

В последнее время получила развитие электронная торговля. В рекламе товаров при дистанционном способе их продажи должны быть указаны сведения о продавце таких товаров: наименование, место нахождения и государственный регистрационный номер записи о создании юридического лица; фамилия, имя, отчество, основной государственный регистрационный номер записи о государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя.

Рекламные материалы или их копии, в том числе все вносимые в них изменения, а также договоры на производство, размещение и распространение рекламы должны храниться в течение года со дня последнего распространения рекламы или со дня окончания сроков действия таких договоров. Это дает возможность государственным органам осуществлять контроль законодательства о рекламе.

Законодательством установлены особенности отдельных способов распространения рекламы, к ним относятся: реклама в телепрограммах и телепередачах, в радиопрограммах и радиопередачах, в периодических печатных изданиях, распространяемая при кино- и видеообслуживании, распространяемая по сетям электросвязи, наружная реклама и установка

рекламных конструкций, реклама на транспортных средствах и с их использованием. Законом о рекламе установлены особенности рекламы отдельных видов товаров: алкогольной продукции, пива и напитков, изготавливаемых на его основе, реклама табака, табачных изделий и курительных принадлежностей, лекарственных средств, медицинской техники, изделий медицинского назначения и медицинских услуг, в том числе методов лечения, реклама биологически активных добавок и пищевых добавок, продуктов детского питания, продукции военного назначения и оружия, реклама основанных на риске игр, пари, финансовых услуг, ценных бумаг, услуг по заключению договоров ренты, в том числе договора пожизненного содержания с иждивением.

Контроль за соблюдением законодательства Российской Федерации о рекламе осуществляет Федеральная антимонопольная служба.

Вопросы для повторения

1. Основные положения Всеобщей декларации прав человека.
2. Основные положения Конвенции Совета Европы о защите прав человека и основных свобод.
3. Основные положения Международного пакта о гражданских и политических правах.
4. Понятие обязательного экземпляра документа.
5. Положения Конституции РФ о правах и свободах в области оборота информации.
6. Процедура использования электронной цифровой подписи.
7. Основы законодательства о связи.
8. Основы законодательства о рекламе.

Резюме по теме

Основы правового оборота информации были заложены Всеобщей декларацией прав человека, Конвенцией Совета Европы о защите прав человека и основных свобод, Международным пактом о гражданских и политических правах. Российская Федерация является участником всех перечисленных международных актов. Конституция России детализирует положения приведенных актов. Учитывая вступление страны в новый этап общественного развития – информационное общество, принимаются нормативные акты, отражающие реалии сегодняшнего дня. Примером может служить федеральный закон "Об электронной цифровой подписи".

Тема 4. Информация с ограниченным правом доступа

Цели и задачи изучения темы

Целью изучения темы "Информация с ограниченным правом доступа" является ознакомить слушателей с особенностями оборота информации,

являющейся государственной, коммерческой, служебной, профессиональной тайной, персональных данных.

Для достижения этой цели необходимо знать процедуру отнесения информации к тому или иному виду тайны, правила оборота, охраны информации с ограниченным правом доступа, возможности получения этой информации сторонними лицами.

4.1. Общие подходы к ограничению информационных прав

Свободный доступ к информации может быть ограничен только на основании закона. Основаниями для ограничения информационных прав могут послужить:

- защита основ конституционного строя,
- защита нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц,
- обеспечение обороны страны и безопасности государства,
- обеспечение общественного спокойствия в целях предотвращения беспорядков и борьбы с преступностью,
- предотвращения разглашения конфиденциальной информации¹⁵,
- обеспечение авторитета и безопасности правосудия,
- условия чрезвычайного положения, установленные по закону.

4.2. Неприкосновенность частной жизни

Международными нормативными актами, Конституцией Российской Федерации гарантируется невмешательство в личную и семейную жизнь, тайна корреспонденции, защита чести и репутации. Перечисленные права, согласно нормам Конвенции Содружества Независимых Государств "О правах и основных свободах человека", могут быть ограничены в следующих случаях:

- законное содержание лица под стражей после его осуждения компетентным судом,
- законный арест или задержание лица
- законное задержание несовершеннолетнего с целью передачи дела на расследование, вынесения решения о наказании или в суд¹⁶.

Касаемо тайны корреспонденции, Европейский Суд по правам человека признал, что вмешательство в частную жизнь не будет

¹⁵ Конфиденциальность информации - обязательное для выполнения лицом, получившим доступ к определенной информации, требование не передавать такую информацию третьим лицам без согласия ее обладателя. См.: Федеральный закон "Об информации, информационных технологиях и защите информации" от 17.07.2006 №149-ФЗ // Российская газета. – 29 июля 2006 года, №165.

¹⁶ См.: Конвенции Содружества Независимых Государств "О правах и основных свободах человека" от 26 мая 1995 года. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://consultant.ru>.

противоречить положениям Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод, если:

- 1) это предусмотрено и осуществляется в соответствии с законом;
- 2) этот закон известен общественности, легко доступен, носит четкий и определенный характер;
- 3) в нормативном акте фиксируются пределы компетенции государственных органов;
- 4) подслушивание носит выборочный, а не всепоисковый характер;
- 5) вмешательство рассматривается как временная мера;
- 6) в отношении информации, полученной в результате прослушивания, применяется правило конфиденциальности;
- 7) в случае прекращения преследования или оправдания по требованию соответствующего лица записи либо возвращаются ему, либо уничтожаются.

Существует категория людей, частная жизнь которых представляет интерес некоторой части населения. Это – общественные и политические деятели. 428-я Резолюция Консультативной ассамблеи Совета Европы закрепила два правила, действующие в отношении этой категории людей:

- в случае противоречия между правом на свободу информации и на уважение личной жизни приоритет имеет право на уважение личной жизни,
- личная жизнь общественных деятелей должна защищаться, как и личная жизнь других граждан, за исключением случаев, когда она может оказывать воздействие на общественно значимые события.

Защита права на неприкосновенность частной жизни может осуществляться в административном или судебном порядке. Административный порядок предполагает подачу жалобы:

- в вышестоящий орган,
- вышестоящему должностному лицу,
- прокурору,
- Уполномоченному по правам человека РФ.

В случае, когда исчерпаны все возможности национальной судебной защиты нарушенных прав, человек вправе обратиться в Комиссию по правам человека СНГ или Европейский Суд по правам человека.

В судебном порядке существует возможность гражданско-правовой, административно-правовой, уголовно-правовой защиты.

Персональные данные – любая информация, относящаяся к определенному или определяемому на основании такой информации физическому лицу (субъекту персональных данных), в том числе его фамилия, имя, отчество, год, месяц, дата и место рождения, адрес, семейное,

социальное, имущественное положение, образование, профессия, доходы, другая информация¹⁷.

Источниками персональных данных служат анкеты, справки, декларации и тому подобное. Информацию о гражданах для исполнения своих служебных обязанностей накапливают органы государственной власти, органы местного самоуправления, юридические лица, физические лица, часто с использованием средств автоматизации. Оператор – государственный орган, муниципальный орган, юридическое или физическое лицо, организующие и (или) осуществляющие обработку персональных данных, а также определяющие цели и содержание обработки персональных данных¹⁸.

Введение правового регулирования процесса обработки персональных данных обусловлено необходимостью обеспечения защиты прав и свобод человека и гражданина. Законодательством предписывается ряд требований к работе с персональными данными:

- персональные данные должны быть получены законным способом: либо на основании федерального закона, устанавливающего цель, условия получения персональных данных и круг субъектов, персональные данные которых подлежат обработке, а также определяющего полномочия оператора, либо на основании согласия субъекта, выраженного в письменной форме;
- персональные данные накапливаются для заранее определенной цели;
- субъект персональных данных имеет право на получение сведений об операторе, о месте его нахождения, о наличии у оператора персональных данных, относящихся к соответствующему субъекту персональных данных, а также на ознакомление с такими персональными данными, за исключением случаев, предусмотренных законодательством;
- персональные данные должны актуализироваться;
- персональные данные не должны быть избыточны;
- хранение персональных данных должно осуществляться в форме, позволяющей определить субъекта персональных данных;
- персональные данные должны храниться не дольше, чем этого требуют цели их обработки, данные подлежат уничтожению по достижении целей;
- персональные данные охраняются в режиме конфиденциальности информации.

Законодательством установлена обязанность предоставления субъектом персональных данных своих персональных данных в случае защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и

¹⁷ См.: Федеральный закон "О персональных данных" от 27.07.2006 №152-ФЗ // Российская газета. – 29 июля 2006 года, №165.

¹⁸ Там же.

безопасности государства. В остальных случаях обработка персональных данных осуществляется только с согласия в письменной форме субъекта персональных данных. Письменное согласие субъекта персональных данных на обработку своих персональных данных должно включать в себя:

- 1) фамилию, имя, отчество, адрес субъекта персональных данных, номер основного документа, удостоверяющего его личность, сведения о дате выдачи указанного документа и выдавшем его органе;
- 2) наименование (фамилию, имя, отчество) и адрес оператора, получающего согласие субъекта персональных данных;
- 3) цель обработки персональных данных;
- 4) перечень персональных данных, на обработку которых дается согласие субъекта персональных данных;
- 5) перечень действий с персональными данными, на совершение которых дается согласие, общее описание используемых оператором способов обработки персональных данных;
- 6) срок, в течение которого действует согласие, а также порядок его отзыва.

Обработка специальных категорий персональных данных, касающихся расовой, национальной принадлежности, политических взглядов, религиозных или философских убеждений, состояния здоровья, интимной жизни, не допускается, за исключением случаев, предусмотренных законодательством. Сведения, которые характеризуют физиологические особенности человека и на основе которых можно установить его личность (биометрические персональные данные), могут обрабатываться только при наличии согласия в письменной форме субъекта персональных данных. Обработка этих данных может осуществляться без согласия субъекта персональных данных в связи с осуществлением правосудия, а также в случаях, предусмотренных законодательством о безопасности, об оперативно-розыскной деятельности, о государственной службе, о порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию, уголовно-исполнительным законодательством Российской Федерации.

Обработка персональных данных в целях продвижения товаров, работ, услуг на рынке путем осуществления прямых контактов с потенциальным потребителем с помощью средств связи, а также в целях политической агитации допускается только при условии предварительного согласия субъекта персональных данных.

Особо следует отметить наличие в Трудовом кодексе Российской Федерации главы 14 "Защита персональных данных работника". Все выше изложенные правила по работе с персональными данными, права работника и ограничения на предоставление персональных данных уточняются, конкретизируются с учетом специфики отношений работодателя и наемного работника.

4.3. Государственная тайна

Государственная тайна – защищаемые государством сведения в области его военной, внешнеполитической, экономической, разведывательной, контрразведывательной и оперативно-розыскной деятельности, распространение которых может нанести ущерб безопасности Российской Федерации¹⁹. Примером сведений, составляющих государственную тайну, могут служить:

- в военной области: о содержании стратегических и оперативных планов Вооруженных Сил Российской Федерации, о разработке, технологии, производстве ядерных боеприпасов, численности войск и состоянии их боевого обеспечения;
- сведения в области экономики, науки и техники: о силах и средствах гражданской обороны, о достижениях науки и техники, имеющих важное оборонное или экономическое значение, о запасах платины, природных алмазов;
- сведения в области внешней политики и экономики: о внешнеполитической, внешнеэкономической деятельности Российской Федерации, преждевременное распространение которых может нанести ущерб безопасности государства, о финансовой политике в отношении иностранных государств;
- сведения в области разведывательной, контрразведывательной и оперативно-розыскной деятельности: о системе президентской, правительственной, шифрованной, в том числе кодированной и засекреченной связи, о методах и средствах защиты секретной информации, о расходах федерального бюджета, связанных с обеспечением обороны.

Законом установлен перечень сведений, которые не подлежат отнесению к государственной тайне и засекречиванию:

- 1) о чрезвычайных происшествиях и катастрофах, угрожающих безопасности и здоровью граждан, и их последствиях, а также о стихийных бедствиях, их официальных прогнозах и последствиях;
- 2) о состоянии экологии, здравоохранения, санитарии, демографии, образования, культуры, сельского хозяйства, а также о состоянии преступности;
- 3) о привилегиях, компенсациях и социальных гарантиях, предоставляемых государством гражданам, должностным лицам, предприятиям, учреждениям и организациям;
- 4) о фактах нарушения прав и свобод человека и гражданина;
- 5) о размерах золотого запаса и государственных валютных резервах Российской Федерации;

¹⁹ См.: Закон РФ "О государственной тайне" от 21.07.1993 №5485-1 // Российская газета. – 21 сентября 1993 года, №182.

- б) о состоянии здоровья высших должностных лиц Российской Федерации;
- 7) о фактах нарушения законности органами государственной власти и их должностными лицами.

Установлены три степени секретности сведений, составляющих государственную тайну, и соответствующие этим степеням грифы секретности для носителей указанных сведений: "особой важности", "совершенно секретно" и "секретно".

Порядок оборота сведений, составляющих государственную тайну, устанавливается соответствующим государственным органом, определенным законодательством Российской Федерации.

К органам защиты государственной тайны относятся: межведомственная комиссия по защите государственной тайны; федеральные органы исполнительной власти, уполномоченные в области обеспечения безопасности, обороны, внешней разведки, противодействия техническим разведкам и технической защиты информации. Контроль за обеспечением защиты государственной тайны осуществляют Президент Российской Федерации, Правительство Российской Федерации в пределах полномочий, определяемых Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами и федеральными законами.

Для должностных лиц и граждан, виновных в нарушении законодательства Российской Федерации о государственной тайне, предусмотрена уголовная, административная, гражданско-правовая или дисциплинарная ответственность.

4.4. Коммерческая тайна

Коммерческая тайна – режим конфиденциальности информации, позволяющий ее обладателю при существующих или возможных обстоятельствах увеличить доходы, избежать неоправданных расходов, сохранить положение на рынке товаров, работ, услуг или получить иную коммерческую выгоду²⁰.

Коммерческую тайну могут составлять производственные, технические, экономические, организационные и другие сведения организации, в том числе о результатах интеллектуальной деятельности в научно-технической сфере. Обладателем информации, составляющей коммерческую тайну, может быть юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем. Право на отнесение сведений к информации, составляющей коммерческую тайну, принадлежит обладателю, ему же принадлежит право установления порядка оборота этой информации.

Режим коммерческой тайны не может быть установлен в отношении следующих сведений:

²⁰ См.: Федеральный закон "О коммерческой тайне" от 29.07.2004 №98-ФЗ // Российская газета. – 5 августа 2004 года, №166.

- 1) содержащихся в учредительных документах юридического лица, документах, подтверждающих факт внесения записей о юридических лицах и об индивидуальных предпринимателях в соответствующие государственные реестры;
- 2) содержащихся в документах, дающих право на осуществление предпринимательской деятельности;
- 3) о составе имущества государственного или муниципального унитарного предприятия, государственного учреждения и об использовании ими средств соответствующих бюджетов;
- 4) о загрязнении окружающей среды, состоянии противопожарной безопасности, санитарно-эпидемиологической и радиационной обстановке, безопасности пищевых продуктов и других факторах, оказывающих негативное воздействие на обеспечение безопасного функционирования производственных объектов, безопасности каждого гражданина и безопасности населения в целом;
- 5) о численности, о составе работников, о системе оплаты труда, об условиях труда, в том числе об охране труда, о показателях производственного травматизма и профессиональной заболеваемости, и о наличии свободных рабочих мест;
- 6) о задолженности работодателей по выплате заработной платы и по иным социальным выплатам; о нарушениях законодательства Российской Федерации и фактах привлечения к ответственности за совершение этих нарушений;
- 7) об условиях конкурсов или аукционов по приватизации объектов государственной или муниципальной собственности;
- 8) о перечне лиц, имеющих право действовать без доверенности от имени юридического лица.

Документы, содержащие коммерческую тайну, маркируются грифом "Коммерческая тайна" с указанием ее обладателя (для юридических лиц – полное наименование и место нахождения, для индивидуальных предпринимателей – фамилия, имя, отчество гражданина, являющегося индивидуальным предпринимателем, и место жительства).

Обладатель информации, составляющей коммерческую тайну, по мотивированному требованию органов государственной власти и местного самоуправления обязан предоставлять им эту информацию. Мотивированное требование должно быть подписано уполномоченным должностным лицом, содержать указание цели и правового основания затребования информации, составляющей коммерческую тайну, и срок предоставления этой информации. Получатель информации должен принять меры по охране ее конфиденциальности.

Нарушение положений федерального закона "О коммерческой тайне" влечет за собой дисциплинарную, гражданско-правовую, административную или уголовную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

4.5. Служебная тайна

Служебная тайна – защищаемая по закону конфиденциальная информация, ставшая известной в государственных органах и органах местного самоуправления только на законных основаниях и в силу исполнения их представителями служебных обязанностей, а также служебная информация о деятельности государственных органов, доступ к которой ограничен федеральным законом или в силу служебной необходимости²¹.

Режим защиты служебной тайны в целом аналогичен режиму защиты коммерческой тайны. В ряде случаев за разглашение служебной тайны закон предусматривает уголовную ответственность, например, за разглашение тайны усыновления, или за разглашение сведений, составляющих коммерческую, налоговую или банковскую тайну, лицом, которому такие сведения стали известны по службе. Можно привести примеры сведений, доступ к которым не может быть ограничен в соответствии с различными нормативными актами:

- законы и иные нормативно-правовые акты,
- информация о фактах и обстоятельствах, создающих угрозу для жизни и здоровья людей,
- информация о чрезвычайных ситуациях (происшествиях, катастрофах, стихийных бедствиях), угрожающих безопасности и здоровью граждан, их официальных прогнозах,
- экологическая, метеорологическая, демографическая, санитарно-эпидемиологическая и иная информация, необходимая для обеспечения безопасности граждан, населенных пунктов, производственных или иных объектов,
- информация о состоянии здоровья лиц, отнесенных к категории высших должностных лиц РФ,
- информация о фактах нарушения прав и свобод человека и гражданина, а также прав юридических лиц,
- информация о правовом статусе и деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления,
- информация об использовании бюджетных средств,
- информация о состоянии борьбы с преступностью,
- документы, накапливаемые в открытых фондах библиотек и архивов, информационных системах органов государственной власти, общественных объединений, организаций.

4.6. Профессиональная тайна

Профессиональная тайна – общее название группы охраняемых законом тайн, необходимость соблюдения которых вытекает из

²¹ См.: Большой юридический словарь. Авторы - Волосов М.Е., Додонов В.Н., Капинус Н.И., Капинус О.С., Крутских В.Е., Мишустина Е.А., Панов В.П., Сюкияйнен Л.Р., Щерба С.П. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://slovari.yandex.ru>.

доверительного характера отдельных профессий²². Профессиональную тайну следует отличать от служебной тайны, обязанность соблюдения которой вытекает не из доверительных отношений, а из интересов службы. Объектами профессиональной тайны являются следующие виды тайн.

1. Врачебная тайна – информация о факте обращения за медицинской помощью, состоянии здоровья гражданина, диагнозе его заболевания и иные сведения, полученные при его обследовании и лечении²³. Например, результаты обследования лица, вступающего в брак; сведения о доноре и реципиенте при трансплантации органов; сведения о проведенных искусственном оплодотворении и имплантации эмбриона.
2. Тайна связи – тайна переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных, электронных и иных сообщений²⁴.
3. Нотариальная тайна – сведения доверенные нотариусу в связи с совершением нотариальных действий²⁵.
4. Адвокатская тайна – сведения, связанные с оказанием адвокатом юридической помощи своему доверителю²⁶. Адвокат не может быть вызван и допрошен в качестве свидетеля об обстоятельствах, ставших ему известными в связи с обращением к нему за юридической помощью или в связи с ее оказанием.
5. Тайна усыновления – сведения об усыновлении ребенка²⁷. Судьи, вынесшие решение об усыновлении ребенка, или должностные лица, осуществившие государственную регистрацию усыновления²⁸, а также лица, иным образом осведомленные об усыновлении, обязаны сохранять тайну усыновления ребенка.
6. Тайна страхования – полученные страховщиком в результате своей профессиональной деятельности сведения о страхователе, застрахованном лице и выгодоприобретателе, состоянии их здоровья, а также об имущественном положении этих лиц²⁹.

²² Там же.

²³ См.: Основы законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан от 22.07.1993 №5487-1 // Российские вести. – 9 сентября 1993 года, №174.

²⁴ См.: Федеральный закон "О связи" от 7.07.2003 №126-ФЗ // Российская газета. – 10 июля 2003 года, №135.

²⁵ См.: Основы законодательства Российской Федерации о нотариате от 11.02.1993 №4462-1 // Российская газета. – 13 марта 1993 года, №49.

²⁶ См.: Федеральный закон "Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации" от 31.05.2002 №63-ФЗ // Российская газета. – 5 июня 2002 года, №100.

²⁷ См.: Семейный кодекс Российской Федерации от 29.12.1995 №223-ФЗ // Российская газета. – 27 января 1996 года, №17.

²⁸ См.: Основы законодательства Российской Федерации о нотариате от 11.02.1993 №4462-1 // Российская газета. – 13 марта 1993 года, №49.

²⁹ См.: Гражданский кодекс Российской Федерации. Часть вторая от 26.01.1996 №14-ФЗ // Российская газета. – 6 февраля 1996 года, №23, 7 февраля 1996 года, №24, 8 февраля 1996 года, №25, 10 февраля 1996 года, №27.

7. Тайна исповеди – сведения, которые стали известны священнослужителю из исповеди³⁰. Тайна исповеди охраняется законом, священнослужитель не может быть привлечен к ответственности за отказ от дачи показаний по обстоятельствам, которые стали ему известны из исповеди.

К основным субъектам правоотношений в области профессиональной тайны относятся:

- доверитель (физическое лицо, доверившее сведения другому лицу),
- держатель (физическое или юридическое лицо, которому исключительно в силу его профессиональной деятельности были доверены сведения, составляющие профессиональную тайну),
- пользователь (лицо, которому сведения, составляющими профессиональную тайну, стали известны на законных основаниях в связи с выполнением им своих служебных обязанностей).

К пользователям профессиональной тайны могут относиться суды, судьи, прокурор, органы следствия, налоговые органы, органы регистрации факта усыновления. В настоящее время государственные органы и их должностные лица не могут получить доступ к адвокатской тайне и тайне исповеди.

Вопросы для повторения

1. Раскройте суть понятий неприкосновенности частной жизни и тайны корреспонденции.
2. Перечислите пути защиты неприкосновенности частной жизни.
3. Что входит в понятие "Персональные данные".
4. Перечислите правила работы с персональными данными.
5. Дайте определение государственной тайне, коммерческой тайне, служебной тайне, профессиональной тайне.
6. Перечислите объекты государственной тайны, профессиональной тайны.
7. Перечислите пользователей профессиональной тайны.

Резюме по теме

В Российской Федерации осуществляется оборот информации с ограниченным правом доступа. Она подразделяется на государственную, коммерческую, служебную, профессиональную тайны, персональные данные. Основы оборота информации с ограниченным правом доступа базируются на положениях федеральных нормативных актов.

Тема 5. Правовые проблемы информационной безопасности

Цели и задачи изучения темы

³⁰ См.: Федеральный закон "О свободе совести и о религиозных объединениях" от 26.09.1997 №125-ФЗ // Российская газета. – 1 октября 1997 года, №190.

Целью изучения темы "Правовые проблемы информационной безопасности" является ознакомить слушателей с таким явлением как информационная безопасность.

Для достижения этой цели необходимо разобраться в существе понятия "Информационная безопасность", рассмотреть угрозы, классифицировать их по субъектам, на которых они могут быть направлены, ознакомить слушателей с возможностями парирования этих угроз.

5.1. Информационная безопасность

Обеспечение безопасности в различных сферах, в том числе и информационной, является одной из значимых составляющих существования субъекта правовых отношений. В Российской Федерации одним из первых был принят закон "О безопасности", которым определено понятие безопасность – состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз³¹. Жизненно важными интересами являются потребности, удовлетворение которых надежно обеспечивает существование и возможности прогрессивного развития как общества и государства, так и личности. К основным объектам безопасности относятся: для личности – это ее права и свободы; для общества – его материальные и духовные ценности; для государства – его конституционный строй, суверенитет и территориальная целостность. Именно государство является основным субъектом обеспечения безопасности, оно осуществляет функции в этой области через органы законодательной, исполнительной и судебной властей. Угроза представляет собой совокупность условий и факторов, создающих опасность жизненно важным интересам личности, общества и государства.

Основными принципами обеспечения безопасности являются:

- законность;
- соблюдение баланса жизненно важных интересов личности, общества и государства;
- взаимная ответственность личности, общества и государства по обеспечению безопасности;
- интеграция с международными системами безопасности.

Систему безопасности образуют органы законодательной, исполнительной и судебной властей, государственные, общественные и иные организации и объединения, граждане, принимающие участие в обеспечении безопасности в соответствии с законом, а также законодательство, регламентирующее отношения в сфере безопасности. Общее руководство государственными органами обеспечения безопасности осуществляет Президент Российской Федерации, который возглавляет специально организованный для этого орган – Совет безопасности Российской

³¹ См.: Закон РФ "О безопасности" от 5.03.1992 №2446-1 // Российская газета. – 6 мая 1992 года, №103.

Федерации. Совет безопасности РФ рассматривает различные вопросы, в том числе и информационной безопасности.

В 2000 году, ввиду вступления России в информационное общество, была принята "Доктрина информационной безопасности Российской Федерации". Доктрина представляет собой совокупность официальных взглядов на цели, задачи, принципы и основные направления обеспечения информационной безопасности Российской Федерации, служит основой для формирования государственной политики в области обеспечения информационной безопасности страны, подготовки предложений по совершенствованию правового, методического, научно-технического и организационного обеспечения информационной безопасности, разработки целевых программ в этой области.

Современный этап развития общества характеризуется возрастающей ролью информационной сферы, представляющей собой совокупность информации, информационной инфраструктуры, субъектов, осуществляющих оборот информации, а также системы регулирования возникающих при этом общественных отношений. Информационная сфера, являясь системообразующим фактором жизни общества, активно влияет на состояние политической, экономической, оборонной, социальной и других составляющих безопасности Российской Федерации. Национальная безопасность Российской Федерации существенным образом зависит от обеспечения информационной безопасности, и в ходе технического прогресса эта зависимость будет только возрастать.

Под информационной безопасностью Российской Федерации понимается состояние защищенности ее национальных интересов в информационной сфере, определяющихся совокупностью сбалансированных интересов личности, общества и государства³².

Интересы личности в информационной сфере заключаются в реализации конституционных прав человека и гражданина на доступ к информации, на использование информации в интересах осуществления не запрещенной законом деятельности, физического, духовного и интеллектуального развития, а также в защите информации, обеспечивающей личную безопасность.

Интересы общества в информационной сфере заключаются в обеспечении интересов личности в этой сфере, упрочении демократии, создании правового социального государства, достижении и поддержании общественного согласия, в духовном обновлении России.

Интересы государства в информационной сфере заключаются в создании условий для гармоничного развития российской информационной инфраструктуры, для реализации конституционных прав и свобод человека и гражданина в области получения информации и пользования ею в целях обеспечения незыблемости конституционного строя, суверенитета и

³² См.: Доктрина информационной безопасности Российской Федерации от 9.09.2000 №Пр-1895 // Российская газета. – 28 сентября 2000 года, №187.

территориальной целостности России, политической, экономической и социальной стабильности, в безусловном обеспечении законности и правопорядка, развитии равноправного и взаимовыгодного международного сотрудничества.

Выделяются четыре основные составляющие национальных интересов Российской Федерации в информационной сфере:

- 1) соблюдение конституционных прав и свобод человека и гражданина в области получения информации и пользования ею,
- 2) информационное обеспечение государственной политики Российской Федерации,
- 3) развитие современных информационных технологий,
- 4) защита информационных ресурсов от несанкционированного доступа.

По своей общей направленности угрозы информационной безопасности Российской Федерации подразделяются на следующие виды:

- угрозы конституционным правам и свободам человека и гражданина в области духовной жизни и информационной деятельности, индивидуальному, групповому и общественному сознанию, духовному возрождению России;
- угрозы информационному обеспечению государственной политики Российской Федерации;
- угрозы развитию отечественной индустрии информации, включая индустрию средств информатизации, телекоммуникации и связи, обеспечению потребностей внутреннего рынка в ее продукции и выходу этой продукции на мировой рынок, а также обеспечению накопления, сохранности и эффективного использования отечественных информационных ресурсов;
- угрозы безопасности информационных и телекоммуникационных средств и систем, как уже развернутых, так и создаваемых на территории России.

Источники угроз информационной безопасности Российской Федерации подразделяются на внешние и внутренние. К внешним источникам относятся:

- деятельность иностранных политических, экономических, военных, разведывательных и информационных структур;
- стремление ряда стран к доминированию и ущемлению интересов России в мировом информационном пространстве, вытеснению ее с внешнего и внутреннего информационных рынков;
- обострение международной конкуренции за обладание информационными технологиями и ресурсами;
- деятельность международных террористических организаций;
- увеличение технологического отрыва ведущих держав мира и наращивание их возможностей по противодействию созданию конкурентоспособных российских информационных технологий;

- деятельность космических, воздушных, морских и наземных технических и иных средств разведки иностранных государств;
- разработка рядом государств концепций информационных войн, предусматривающих создание средств опасного воздействия на информационные сферы других стран мира, нарушение нормального функционирования информационных и телекоммуникационных систем, сохранности информационных ресурсов, получение несанкционированного доступа к ним.

К внутренним источникам относятся:

- недостаточная экономическая мощь государства, кризисное состояние отечественных отраслей промышленности;
- неблагоприятная криминогенная обстановка, сопровождающаяся тенденциями сращивания государственных и криминальных структур в информационной сфере, получения криминальными структурами доступа к конфиденциальной информации, снижения степени защищенности законных интересов граждан, общества и государства в информационной сфере;
- недостаточная координация деятельности федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации по формированию и реализации единой государственной политики в области обеспечения информационной безопасности;
- недостаточная разработанность нормативной правовой базы в этой сфере, а также недостаточная правоприменительная практика;
- неразвитость институтов гражданского общества;
- снижение эффективности системы образования и воспитания, недостаточное количество квалифицированных кадров в области обеспечения информационной безопасности;
- недостаточная активность государственных органов в информировании общества о своей деятельности, в разъяснении принимаемых решений, в формировании открытых государственных ресурсов и развитии системы доступа к ним граждан;
- отставание России от ведущих стран мира по уровню информатизации.

Общими методами обеспечения информационной безопасности страны являются – правовые, организационно-технические и экономические.

Жизнь общества и граждан многогранна, информационная безопасность должна обеспечиваться в различных сферах деятельности. В каждой из них имеются свои особенности обеспечения информационной безопасности, связанные со спецификой объектов обеспечения безопасности, степенью их уязвимости в отношении угроз. В каждой сфере жизнедеятельности общества и государства наряду с общими методами обеспечения информационной безопасности Российской Федерации могут использоваться частные методы и формы, обусловленные спецификой факторов, влияющих на состояние объектов.

1. Сфера экономики. Особо подвержены воздействию угроз в этой области система государственной статистики; кредитно-финансовая система; системы бухгалтерского учета предприятий, учреждений и организаций независимо от формы собственности; системы сбора, обработки, хранения и передачи финансовой, биржевой, налоговой, таможенной информации и информации о внешнеэкономической деятельности государства, а также предприятий, учреждений и организаций независимо от формы собственности.
2. Сфера внутренней политики. Наиболее важными объектами являются конституционные права и свободы человека и гражданина; конституционный строй, национальное согласие, стабильность государственной власти, суверенитет и территориальная целостность России; открытые информационные ресурсы государственных органов и средств массовой информации.
3. Сфера внешней политики. Наиболее важные объекты – информационные ресурсы государственных органов, предприятий, учреждений и организаций, реализующих внешнюю политику Российской Федерации; блокирование деятельности российских средств массовой информации по разъяснению зарубежной аудитории целей и основных направлений государственной политики страны, ее мнения по социально значимым событиям российской и международной жизни.
4. Сфера науки и техники. Это результаты фундаментальных, поисковых и прикладных научных исследований, потенциально важные для научно-технического, технологического и социально-экономического развития страны; открытия, незапатентованные технологии, промышленные образцы, полезные модели и экспериментальное оборудование; научно-технические кадры и система их подготовки; системы управления сложными исследовательскими комплексами (ядерными реакторами, ускорителями элементарных частиц, плазменными генераторами и другими).
5. Сфера духовной жизни. Основными объектами угроз являются достоинство личности, свобода совести, свобода мысли и слова (за исключением пропаганды или агитации, возбуждающих социальную, расовую, национальную или религиозную ненависть и вражду), а также свобода литературного, художественного, научного, технического и других видов творчества, преподавания; свобода массовой информации; неприкосновенность частной жизни, личная и семейная тайна; русский язык как фактор духовного единения народов многонациональной России; языки, нравственные ценности и культурное наследие народов и народностей Российской Федерации; объекты интеллектуальной собственности.
6. В сфере общегосударственных информационных и телекоммуникационных систем. Это, прежде всего, информационные ресурсы, содержащие сведения, отнесенные к государственной тайне, и

конфиденциальную информацию; средства и системы информатизации программные средства, автоматизированные системы управления, системы связи и передачи данных; технические средства и системы, обрабатывающие открытую информацию, но размещенные в помещениях, в которых обрабатывается информация ограниченного доступа, а также сами помещения, предназначенные для обработки такой информации; помещения, предназначенные для ведения закрытых переговоров, а также переговоров, в ходе которых оглашаются сведения ограниченного доступа.

7. В сфере обороны. К объектам обеспечения информационной безопасности относятся информационная инфраструктура центральных органов военного управления Вооруженных Сил Российской Федерации, научно-исследовательских учреждений Министерства обороны Российской Федерации; информационные ресурсы предприятий оборонного комплекса и научно-исследовательских учреждений, выполняющих государственные оборонные заказы; программно-технические средства автоматизированных систем управления войсками и оружием; информационные ресурсы, системы связи и информационная инфраструктура войск.
8. В правоохранительной и судебной сферах. Представляют интерес информационные ресурсы органов, реализующих правоохранительные функции, судебных органов, ресурсы, содержащие специальные сведения и оперативные данные служебного характера; информационно-вычислительные центры, их информационное, техническое, программное и нормативное обеспечение; информационная инфраструктура.
9. В сфере чрезвычайных ситуаций. Наиболее уязвимыми объектами обеспечения информационной безопасности являются система принятия решений по оперативным действиям, связанным с развитием таких ситуаций и ходом ликвидации их последствий, а также система сбора и обработки информации о возможном возникновении чрезвычайных ситуаций.

5.2. Информационные войны

Информационная война – целенаправленные действия, предпринятые для достижения информационного превосходства путем нанесения ущерба информации, информационным процессам и информационным системам противника при одновременной защите собственной информации, информационных процессов и информационных систем³³. Приведем еще одно определение, которое более широко толкует это новое понятие, появившееся в конце XX века. Информационная война – противоборство между государствами в информационном пространстве с целью нанести

³³ См.: Словарь по экономике и финансам. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://slovari.yandex.ru>.

ущерб информационным системам, процессам и ресурсам, критически важным структурам (информационно-техническая война), подрыва политической и социальной систем, а также массовой психологической обработки личного состава войск и населения с целью дестабилизировать общество и государство (информационно-психологическая война)³⁴.

Первым лицом, употребившим термин "информационная война", был Томас Рона. В 1976 году им был подготовлен доклад на тему "Системы оружия и информационная война" для компании Boeing. В докладе Т. Рона констатировал, что информационная инфраструктура становится основополагающим элементом американской экономики, а значит, возможной целью, как в военное, так и в мирное время. С течением времени приходит понимание того, что информация может быть как целью, так и оружием. Новые информационные технологии впервые широко были использованы в 1991 году как средство ведения боевых действий при проведении операции "Буря в пустыне". С декабря 1992 года этот термин введен в официальные документы Министерства обороны США.

В октябре 1998 года, Министерство обороны США вводит в действие "Объединенную доктрину информационных операций". В этом документе следующим образом дается определение информационной войны – это комплексное воздействие (совокупность информационных операций) на систему государственного и военного управления противостоящей стороны, на ее военно-политическое руководство, которое уже в мирное время приводило бы к принятию благоприятных для стороны-инициатора информационного воздействия решений, а в ходе конфликта полностью парализовало бы функционирование инфраструктуры управления противника³⁵. В XXI веке информационная война стала рассматриваться как неотъемлемый элемент военной доктрины любого государства. На сегодняшний день активно развивают данное направление США, Китай, Индия, Куба, Франция, Япония, Германия.

Что касается Российской Федерации, значительным прорывом в данном направлении было принятие уже упоминавшейся "Доктрины информационной безопасности Российской Федерации". Для реализации основных положений Доктрины и обеспечения информационной безопасности России было создано Управление информационной безопасности в Совете Безопасности РФ. В феврале 2008 года принимается "Стратегия развития информационного общества в Российской Федерации".

Однако, как констатировал Президент РФ 12 февраля 2009 года в своем выступлении на заседании Совета по развитию информационного общества, несмотря на миллиард долларов, полученных за счет оборота ИТ-

³⁴ См.: Война и мир в терминах и определениях. Руководитель авторского коллектива Д. Рогозин. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.voina-i-mir.ru>.

³⁵ См.: Гриняев С.Н. Информационная война: история, день сегодняшний и перспектива. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.agentura.ru/equipment/psih/info/war>.

продукции, Россия занимает в международных рейтингах, связанных с информационными технологиями, семидесятые-восемидесятые места, а отставание от лидеров растет. Так, в рейтинге готовности стран к сетевому миру Россия занимает 72 строчку, а по уровню развития электронного правительства с 2005 по 2007 год она опустилась с 56 до 92 места³⁶. Такие результаты не дают надежд России идти в ногу с развитыми странами в обозначенной области.

Сегодня в работах по разработке отечественного представления информационной войны занимаются Министерство обороны, Служба внешней разведки, Федеральная служба безопасности и Управление "Р" Министерства внутренних дел, которое проводит расследования преступлений в высокотехнологической сфере информационных технологий.

В связи с вступлением человечества в эпоху глобализации, одной из черт которой является свободный международный оборот информации, влияния информационных войн на состояния международной и национальной безопасности будет только возрастать. В России должны быть разработаны адекватные меры по парированию угроз в области информационной безопасности.

Вопросы для повторения

1. Дать определение безопасности.
2. Перечислить основные принципы обеспечения безопасности.
3. Дать определение информационной безопасности Российской Федерации.
4. Перечислить четыре основные составляющие национальных интересов Российской Федерации в информационной сфере.
5. Назвать виды угроз информационной безопасности Российской Федерации.
6. Назвать внешние и внутренние источники угроз информационной безопасности страны.
7. Перечислите общие методы обеспечения информационной безопасности России.
8. Перечислите основные объекты угроз по сферам жизнедеятельности общества.
9. Дайте определение термина "Информационная война".
10. Перечислите государственные органы, ведущие разработки в области информационных войн.

Резюме по теме

В информационном обществе широкое распространение получило понятие информационной безопасности, как личности, общества, так и государства. Принят ряд нормативных актов, регулирующих

³⁶ Амзин А. Медведев и Химера. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://lenta.ru/articles/2009/02/13/chimera>.

правоотношения в данной области, такие как закон РФ "О безопасности", Доктрина информационной безопасности Российской Федерации, Стратегия развития информационного общества Российской Федерации. В этих документах определены источники угроз, объекты, представляющие наибольшую уязвимость по сферам жизнедеятельности общества, перечислены методы по парированию несанкционированных воздействий на них.

Информационная война является реальностью с конца XX века. Определены российские государственные органы, отвечающие за разработку методик ведения таких войн.

Тема 6. Информационные аспекты интеллектуальной собственности

Цели и задачи изучения темы

Целью изучения темы "Информационные аспекты интеллектуальной собственности" является ознакомить слушателей с широким многообразием нематериальных активов, стоимость которых во всем мире стремительно увеличивается.

Для достижения этой цели необходимо уяснить понятие "Интеллектуальная собственность", законодательно установленные правила ее оборота, ответственность за несанкционированное использование интеллектуальной собственности.

6.1. Общие положения о регулировании оборота интеллектуальной собственности

Интеллектуальная собственность – результат творческой деятельности субъектов, которыми могут являться ученые, писатели, изобретатели, художники, конструкторы, дизайнеры, композиторы и тому подобное.

Интеллектуальная собственность всегда представляла собой определенную ценность. В истории известны случаи подделок римских амфор. Однако, действительную ценность интеллектуальная собственность приобретает в XIX веке, веке бурного развития производства, научных открытий, культурного расцвета, расширения международных связей. Это потребовало введения регулирования отношений в указанной области.

Первым международным документом стала "Конвенция по охране промышленной собственности", которая была принята в 1883 году Парижским Союзом. В 1886 году Бернским Союзом принимается "Конвенция об охране литературных и художественных произведений". Эти конвенции действуют и по сей день, являются основными инструментами, посредством которых устанавливается режим охраны интеллектуальной собственности. При появлении новых технических средств и расширения списка объектов интеллектуальной собственности принимаются и другие

регулирующие документы, например, в 1971 году принята "Конвенция об охране интересов производителей фонограмм".

В 1967 году в Стокгольме учреждена Всемирная организация интеллектуальной собственности (ВОИС). Это одна из межправительственных организаций, наряду с другими 16 специализированными учреждениями, входящими в состав Организации Объединенных Наций. ВОИС объединяет представителей порядка 180 стран.

Результатами интеллектуальной деятельности, которым предоставляется правовая охрана, являются:

- 1) произведения науки, литературы и искусства;
- 2) программы для электронных вычислительных машин (программы для ЭВМ);
- 3) базы данных;
- 4) исполнения;
- 5) фонограммы;
- 6) сообщение в эфир или по кабелю радио- или телепередач (вещание организаций эфирного или кабельного вещания);
- 7) изобретения;
- 8) полезные модели;
- 9) промышленные образцы;
- 10) селекционные достижения;
- 11) топологии интегральных микросхем;
- 12) секреты производства (ноу-хау);
- 13) фирменные наименования;
- 14) товарные знаки и знаки обслуживания;
- 15) наименования мест происхождения товаров;
- 16) коммерческие обозначения.

Интеллектуальная собственность охраняется законом.

Следует разделять права на интеллектуальную собственность и права на материальный носитель, указанные права могут принадлежать разным лицам. Автором результата интеллектуальной деятельности признается гражданин, творческим трудом которого создан такой результат.

На результаты интеллектуальной деятельности признаются интеллектуальные права, которые включают исключительное право, являющееся имущественным правом, а в случаях, предусмотренных законодательством, также личные неимущественные права. Личные неимущественные права автора неотчуждаемы и непередаваемы, отказ от этих прав ничтожен. В случае, когда исключительное право на результат интеллектуальной деятельности принадлежит нескольким лицам совместно, их взаимоотношения регулируются соглашением между ними.

Существует возможность передачи исключительного права на интеллектуальную собственность, основой данного процесса является договор. Возможно заключение договора об отчуждении исключительного права, результатом которого явится передача правообладателем принадлежащего ему исключительного права на результат интеллектуальной

деятельности в полном объеме другой стороне (приобретателю). Возможно заключение лицензионного договора, существенным его отличием от договора об отчуждении исключительного права является то, что приобретателю передается только часть прав, в предусмотренных договором пределах. Установлены два вида лицензионных договоров:

- если правообладатель оставляет за собой право выдачи лицензий на право использования результата интеллектуальной деятельности другим заинтересованным лицам, то такая лицензия называется простой (неисключительной);
- если право выдачи лицензий на использование результата интеллектуальной деятельности другим заинтересованным лицам правообладатель за собой не сохраняет, то лицензия называется исключительной.

6.2. Авторское право, права, смежные с авторскими

Интеллектуальные права на произведения науки, литературы и искусства являются авторскими правами. Автору произведения принадлежат следующие права:

- 1) исключительное право на произведение;
- 2) право авторства – право признаваться автором произведения;
- 3) право автора на имя – право использовать или разрешать использование произведения под своим именем, под вымышленным именем (псевдонимом) или без указания имени, то есть анонимно;
- 4) право на неприкосновенность произведения, то есть не допускается без согласия автора внесение в его произведение изменений, сокращений и дополнений, снабжение произведения при его использовании иллюстрациями, предисловием, послесловием, комментариями или какими бы то ни было пояснениями;
- 5) право на обнародование произведения – право осуществить действие, которое впервые делает произведение доступным для всеобщего сведения путем его опубликования, публичного показа, публичного исполнения, сообщения в эфир или по кабелю либо любым другим способом.

К объектам авторских прав относятся программы для ЭВМ (определяются как литературные произведения) и базы данных (составные произведения). Программой для ЭВМ является представленная в объективной форме совокупность данных и команд, предназначенных для функционирования ЭВМ и других компьютерных устройств в целях получения определенного результата, включая подготовительные материалы, полученные в ходе разработки программы для ЭВМ, и порождаемые ею аудиовизуальные отображения³⁷. Базой данных является представленная в объективной форме совокупность самостоятельных материалов,

³⁷ См.: Гражданский кодекс Российской Федерации. Часть четвертая от 18.12.2006 №230-ФЗ // Российская газета. – 22 декабря 2006 года, №289.

систематизированных таким образом, чтобы эти материалы могли быть найдены и обработаны с помощью электронной вычислительной машины³⁸.

Для возникновения, осуществления и защиты авторских прав не требуется регистрация произведения или соблюдение каких-либо иных формальностей. В отношении программ для ЭВМ и баз данных возможна регистрация, осуществляемая по желанию правообладателя.

Авторство, имя автора и неприкосновенность произведения охраняются бессрочно. Исключительное право на произведение действует в течение всей жизни автора и семидесяти лет, считая с 1 января года, следующего за годом смерти автора.

Правообладатель для оповещения о принадлежащем ему исключительном праве на произведение вправе использовать знак охраны авторского права, который помещается на каждом экземпляре произведения и состоит из следующих элементов:

- латинской буквы "С" в окружности;
- имени или наименования правообладателя;
- года первого опубликования произведения.

Законом оговорены действия, которые могут быть совершены лицом, правомерно владеющим экземпляром программы для ЭВМ или экземпляром базы данных. Это:

- внести в программу для ЭВМ или базу данных изменения исключительно в целях их функционирования на технических средствах пользователя и осуществлять действия, необходимые для функционирования такой программы или базы данных в соответствии с их назначением, в том числе запись и хранение в памяти ЭВМ (одной ЭВМ или одного пользователя сети), а также осуществить исправление явных ошибок;
- изготовить копию программы для ЭВМ или базы данных при условии, что эта копия предназначена только для архивных целей или для замены правомерно приобретенного экземпляра в случаях, когда такой экземпляр утерян, уничтожен или стал непригоден для использования. При этом копия программы для ЭВМ или базы данных не может быть использована в иных целях и должна быть уничтожена, если владение экземпляром такой программы или базы данных перестало быть правомерным;
- вправе без согласия правообладателя и без выплаты дополнительного вознаграждения изучать, исследовать или испытывать функционирование такой программы в целях определения идей и принципов, лежащих в основе любого элемента программы для ЭВМ;
- вправе без согласия правообладателя и без выплаты дополнительного вознаграждения воспроизвести и преобразовать объектный код в исходный текст (декомпилировать программу для ЭВМ) или поручить иным лицам осуществить эти действия, если они необходимы для

³⁸ Там же.

достижения способности к взаимодействию независимо разработанной этим лицом программы для ЭВМ с другими программами, которые могут взаимодействовать с декомпилируемой программой, при соблюдении следующих условий:

- 1) информация, необходимая для достижения способности к взаимодействию, ранее не была доступна этому лицу из других источников;
- 2) указанные действия осуществляются в отношении только тех частей декомпилируемой программы для ЭВМ, которые необходимы для достижения способности к взаимодействию;
- 3) информация, полученная в результате декомпилирования, может использоваться лишь для достижения способности к взаимодействию независимо разработанной программы для ЭВМ с другими программами, не может передаваться иным лицам, за исключением случаев, когда это необходимо для достижения способности к взаимодействию независимо разработанной программы для ЭВМ с другими программами, а также не может использоваться для разработки программы для ЭВМ, по своему виду существенно схожей с декомпилируемой программой для ЭВМ, или для осуществления другого действия, нарушающего исключительное право на программу для ЭВМ.

Положения законодательства регулируют вопросы авторских прав, созданных в пределах установленных для работника (автора) трудовых обязанностей (служебное произведение), они принадлежат автору. Исключительное право на служебное произведение принадлежит работодателю, если трудовым или иным договором между работодателем и автором не предусмотрено иное. Если работодатель в течение трех лет со дня, когда служебное произведение было предоставлено в его распоряжение, не начнет использование этого произведения, не передаст исключительное право на него другому лицу или не сообщит автору о сохранении произведения в тайне, исключительное право на служебное произведение принадлежит автору.

Изготовителем базы данных признается гражданин или юридическое лицо, организовавшее создание базы данных и работу по сбору, обработке и расположению составляющих ее материалов. Изготовителю базы данных принадлежат исключительное право изготовителя базы данных, право на указание на экземплярах базы данных и (или) их упаковках своего имени или наименования. Исключительное право изготовителя базы данных возникает в момент завершения ее создания и действует в течение пятнадцати лет, считая с 1 января года, следующего за годом ее создания.

Споры, связанные с защитой авторских прав и прав, смежных с авторскими рассматриваются судом.

6.3. Патентное право

Патентными правами являются интеллектуальные права на изобретения, полезные модели и промышленные образцы. В качестве изобретения охраняется техническое решение в любой области, относящееся к продукту (в частности, устройству, веществу, штамму микроорганизма, культуре клеток растений или животных) или способу (процессу осуществления действий над материальным объектом с помощью материальных средств), например, состав зубной пасты, способ выплавки стали. В качестве полезной модели охраняется техническое решение, относящееся к устройству, например, антенное устройство, устройство для крепления диодов, внутреннее расположение элементов в мобильном телефоне. В качестве промышленного образца охраняется художественно-конструкторское решение изделия промышленного или кустарно-ремесленного производства, определяющее его внешний вид, например, внешний вид мобильного телефона, вид электрического чайника.

Автору (гражданину, творческим трудом которого создан соответствующий результат интеллектуальной деятельности) изобретения, полезной модели или промышленного образца принадлежат следующие права:

- 1) исключительное право;
- 2) право авторства.

Право авторства, то есть право признаваться автором изобретения, полезной модели или промышленного образца, неотчуждаемо и непередаваемо, в том числе при передаче другому лицу или переходе к нему исключительного права на изобретение, полезную модель или промышленный образец. Отказ от этого права ничтожен.

На территории Российской Федерации признаются исключительные права на изобретения, полезные модели и промышленные образцы, удостоверенные патентами, выданными федеральным органом исполнительной власти по интеллектуальной собственности, или патентами, имеющими силу на территории Российской Федерации в соответствии с международными договорами Российской Федерации. Таким образом, регистрация изобретения, полезной модели или промышленного образца обязательна. Право на получение патента на изобретение, полезную модель или промышленный образец первоначально принадлежит автору изобретения, полезной модели или промышленного образца.

Срок действия исключительного права на изобретение, полезную модель, промышленный образец и удостоверяющего это право патента исчисляется со дня подачи первоначальной заявки на выдачу патента в федеральный орган исполнительной власти по интеллектуальной собственности и составляет:

двадцать лет – для изобретений;

десять лет – для полезных моделей, может быть продлен на 3 года;

пятнадцать лет – для промышленных образцов, может быть продлен на 10 лет.

Процедура регистрации объектов патентного права состоит из следующих этапов:

- подача заявки, необходимых документов, в регистрирующий орган (на начало 2009 года это Федеральная служба по интеллектуальной собственности, патентам и товарным знакам);
- формальная экспертиза заявки, которой проверяются наличие документов и их соответствие установленным требованиям;
- публикация сведений о заявке на изобретение;
- экспертиза заявки на изобретение по существу;
- принятие решения о выдаче патента на изобретение или об отказе в его выдаче.

При подаче заявки на регистрацию объекта патентного права, публикации сведений о ней, раскрывается тайна изделия, поэтому изобретению, на которое подана заявка, со дня публикации сведений о заявке до даты публикации сведений о выдаче патента предоставляется временная правовая охрана.

Процедура передачи исключительного права на распоряжение изобретением, полезной моделью и промышленным образцом аналогична процедуре в авторском праве. Право передается путем заключения договора об отчуждении патента или заключения лицензионного договора о предоставлении права использования изобретения, полезной модели или промышленного образца.

Топологией интегральной микросхемы является зафиксированное на материальном носителе пространственно-геометрическое расположение совокупности элементов интегральной микросхемы и связей между ними. При этом интегральной микросхемой является микроэлектронное изделие окончательной или промежуточной формы, которое предназначено для выполнения функций электронной схемы, элементы и связи которого нераздельно сформированы в объеме и (или) на поверхности материала, на основе которого изготовлено такое изделие. Правовая охрана распространяется только на оригинальную топологию интегральной микросхемы, созданную в результате творческой деятельности автора и неизвестную автору и (или) специалистам в области разработки топологий интегральных микросхем на дату ее создания. Исключительное право на топологию действует в течение десяти лет. Правила оборота топологии интегральной микросхемы аналогичны правилам оборота объектов патентного права.

Споры, связанные с защитой патентных прав, рассматриваются судом.

6.4. Право на секрет производства (ноу-хау)

Секретом производства (ноу-хау) признаются сведения любого характера (производственные, технические, экономические, организационные и другие), в том числе о результатах интеллектуальной деятельности в научно-технической сфере, а также сведения о способах

осуществления профессиональной деятельности, которые имеют действительную или потенциальную коммерческую ценность в силу неизвестности их третьим лицам, к которым у третьих лиц нет свободного доступа на законном основании и в отношении которых обладателем таких сведений введен режим коммерческой тайны. Обладателю секрета производства принадлежит исключительное право использования его в соответствии, в том числе при изготовлении изделий и реализации экономических и организационных решений. Обладатель секрета производства может распоряжаться указанным исключительным правом.

Лицо, ставшее добросовестно и независимо от других обладателей секрета производства обладателем сведений, составляющих содержание охраняемого секрета производства, приобретает самостоятельное исключительное право на этот секрет производства.

Исключительное право на секрет производства действует до тех пор, пока сохраняется конфиденциальность сведений, составляющих его содержание. С момента утраты конфиденциальности соответствующих сведений исключительное право на секрет производства прекращается у всех правообладателей.

Исключительное право передается путем заключения договора об отчуждении патента или заключения лицензионного договора о предоставлении этого права. При отчуждении исключительного права на секрет производства лицо, распорядившееся своим правом, обязано сохранять конфиденциальность секрета производства.

6.5. Право на фирменное наименование и коммерческое обозначение

Юридическое лицо, являющееся коммерческой организацией, выступает в гражданском обороте под своим фирменным наименованием, которое определяется в его учредительных документах и включается в единый государственный реестр юридических лиц при государственной регистрации юридического лица. Фирменное наименование должно содержать указание на его организационно-правовую форму и собственно наименование юридического лица. Юридическое лицо должно иметь полное и вправе иметь сокращенное фирменное наименование на русском языке, также вправе иметь фирменное наименование на языках народов Российской Федерации и иностранных языках. В фирменное наименование юридического лица не могут включаться официальные наименования Российской Федерации, иностранных государств, органов власти, международных и межправительственных организаций, общественных объединений, обозначения, противоречащие общественным интересам, а также принципам гуманности и морали. Примером могут служить следующие фирменные наименования: ОАО Белгородской молочный комбинат" (сокращенное наименование ОАО "БМК).

Юридическому лицу принадлежит исключительное право использования своего фирменного наименования в качестве средства

индивидуализации любым не противоречащим закону способом, в том числе путем его указания на вывесках, бланках, в счетах и иной документации, в объявлениях и рекламе, на товарах или их упаковках. Распоряжение исключительным правом на фирменное наименование, в том числе путем его отчуждения или предоставления другому лицу права использования фирменного наименования, не допускается.

Исключительное право на фирменное наименование возникает со дня государственной регистрации юридического лица и прекращается в момент исключения фирменного наименования из единого государственного реестра юридических лиц в связи с прекращением юридического лица либо изменением его фирменного наименования.

Юридические лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность, а также индивидуальные предприниматели могут использовать для индивидуализации принадлежащих им торговых, промышленных и других предприятий коммерческие обозначения, не являющиеся фирменными наименованиями и не подлежащие обязательному включению в учредительные документы и единый государственный реестр юридических лиц. Коммерческое обозначение может использоваться правообладателем для индивидуализации одного или нескольких предприятий. Для индивидуализации одного предприятия не могут одновременно использоваться два и более коммерческих обозначения. Например, фирма ООО "Серебро" осуществляет деятельность в нескольких направлениях. Парикмахерские услуги предоставляются в салонах красоты, которые именуются "Каприз"; услуги по чистке одежды предоставляются в пунктах, именуемых "Снежинка". Названия "Каприз" и "Снежинка" и будут являться коммерческими обозначениями.

Правообладателю принадлежит исключительное право использования коммерческого обозначения. Не допускается использование коммерческого обозначения, способного ввести в заблуждение относительно принадлежности предприятия определенному лицу. Исключительное право на коммерческое обозначение может перейти к другому лицу только в составе предприятия, для индивидуализации которого такое обозначение используется. Правообладатель может предоставить другому лицу право использования своего коммерческого обозначения в порядке и на условиях, которые предусмотрены договором аренды предприятия или договором коммерческой концессии. Исключительное право на коммерческое обозначение прекращается, если правообладатель не использует его непрерывно в течение года.

6.6. Право на товарный знак и знак обслуживания

Товарный знак служит для индивидуализации товаров юридических лиц или индивидуальных предпринимателей, то есть отличительного элемента товаров одних производителей от аналогичных товаров других производителей. В качестве товарных знаков могут быть зарегистрированы словесные, изобразительные, объемные и другие обозначения или их

комбинации, он может быть зарегистрирован в любом цвете или цветовом сочетании. Примером могут служить "Кока-Кола", "Слобода", "Белый город".

Обладателем исключительного права на товарный знак может быть юридическое лицо или индивидуальный предприниматель. На территории Российской Федерации действует исключительное право на товарный знак, зарегистрированный федеральным органом исполнительной власти по интеллектуальной собственности, а также в других случаях, предусмотренных международным договором Российской Федерации, таким образом, регистрация товарного знака обязательна. На товарный знак, зарегистрированный в Государственном реестре товарных знаков, выдается свидетельство.

Правообладатель для оповещения о своем исключительном праве на товарный знак вправе использовать знак охраны, который помещается рядом с товарным знаком, состоит из латинской буквы "R" или латинской буквы "R" в окружности либо словесного обозначения "товарный знак" или "зарегистрированный товарный знак".

Исключительное право на товарный знак действует в течение десяти лет со дня подачи заявки на государственную регистрацию товарного знака в федеральный орган исполнительной власти по интеллектуальной собственности. Срок действия исключительного права на товарный знак может быть продлен на десять лет по заявлению правообладателя, поданному в течение последнего года действия этого права. Продление срока действия исключительного права на товарный знак возможно неограниченное число раз.

Процедура регистрации товарного знака и знака обслуживания состоит из следующих этапов:

- подача заявки, необходимых документов, в регистрирующий орган (на начало 2009 года это Федеральная служба по интеллектуальной собственности, патентам и товарным знакам);
- формальная экспертиза заявки, которой проверяются наличие документов и их соответствие установленным требованиям, а также формальная экспертиза обозначения, заявленного в качестве товарного знака (знака обслуживания);
- экспертиза обозначения, заявленного в качестве товарного знака;
- принятие решения о выдаче свидетельства на товарный знак или об отказе в его выдаче.

6.7. Право на наименование места происхождения товара

Наименованием места происхождения товара, которому предоставляется правовая охрана, является обозначение, представляющее собой либо содержащее современное или историческое, официальное или неофициальное, полное или сокращенное наименование страны, городского или сельского поселения, местности или другого географического объекта, а также обозначение, производное от такого наименования и ставшее известным в результате его использования в отношении товара, особые

свойства которого исключительно или главным образом определяются характерными для данного географического объекта природными условиями и людскими факторами. На использование этого наименования может быть признано исключительное право производителей такого товара. Примером могут служить "Шампанское" – игристое вино, производимое в провинции Шампань во Франции, "Ессентуки", "Боржоми" – минеральные воды Кавказа.

Наименование места происхождения товара может быть зарегистрировано одним или несколькими гражданами либо юридическими лицами. Наименование места происхождения товара признается и охраняется в силу государственной регистрации такого наименования. Российские юридические лица и граждане Российской Федерации вправе зарегистрировать наименование места происхождения товара в иностранных государствах. Заявка на регистрацию наименования места происхождения товара в иностранном государстве может быть подана после государственной регистрации наименования места происхождения товара и предоставления исключительного права на такое наименование в Российской Федерации.

Использованием наименования места происхождения товара считается размещение этого наименования, в частности:

1) на товарах, этикетках, упаковках товаров, которые производятся, предлагаются к продаже, продаются, демонстрируются на выставках и ярмарках или иным образом вводятся в гражданский оборот на территории Российской Федерации, либо хранятся или перевозятся с этой целью, либо ввозятся на территорию Российской Федерации;

2) на бланках, счетах, иной документации и в печатных изданиях, связанных с введением товаров в гражданский оборот;

3) в предложениях о продаже товаров, а также в объявлениях, на вывесках и в рекламе;

4) в сети "Интернет", в том числе в доменном имени и при других способах адресации.

Обладатель свидетельства об исключительном праве на наименование места происхождения товара для оповещения о своем исключительном праве может помещать рядом с наименованием места происхождения товара знак охраны в виде словесного обозначения "зарегистрированное наименование места происхождения товара" или "зарегистрированное НМПТ", указывающий на то, что применяемое обозначение является наименованием места происхождения товара, зарегистрированным в Российской Федерации.

Свидетельство об исключительном праве на наименование места происхождения товара действует в течение десяти лет со дня подачи заявки. Этот срок может быть продлен по заявлению обладателя свидетельства и при условии представления им заключения компетентного органа, определяемого в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, о том, что обладатель свидетельства производит в границах соответствующего географического объекта товар, обладающий указанными в Государственном реестре наименований особыми свойствами.

Процедура регистрации на наименование места происхождения товара состоит из следующих этапов:

- подача заявки, необходимых документов, в регистрирующий орган (на начало 2009 года это Федеральная служба по интеллектуальной собственности, патентам и товарным знакам);
- формальная экспертиза заявки, которой проверяются наличие документов и их соответствие установленным требованиям, а также формальная экспертиза обозначения, заявленного в качестве места происхождения товара;
- экспертиза обозначения, заявленного в качестве места происхождения товара, в ходе проведения экспертизы заявленного обозначения проверяется также обоснованность указания места происхождения (производства) товара на территории Российской Федерации, уникальности свойств товара;
- принятие решения о выдаче свидетельства на наименование места происхождения товара или об отказе в его выдаче.

Вопросы для повторения

1. Дать определение интеллектуальной собственности.
2. Перечислите международные акты, регулирующие оборот интеллектуальной собственности.
3. Назовите результаты интеллектуальной деятельности.
4. Перечислите и раскройте суть прав, принадлежащих автору произведения.
5. Перечислите возможные пути передачи исключительных прав на интеллектуальную собственность третьему лицу.
6. Перечислите авторские права на программу для ЭВМ, укажите срок их действия.
7. Является ли алгоритм объектом авторских прав?
8. Подлежат ли обязательной регистрации программа для ЭВМ, изобретение, фирменное наименование?
9. Опишите процедуру регистрации наименования места происхождения товара.
10. В каком режиме защищается секрет производства (ноу-хау)?

Резюме по теме

Интеллектуальная собственность имеет правовую специфику обращения. К объектам интеллектуальной собственности относятся литературные произведения, программы для ЭВМ, базы данных, топологии интегральных микросхем, изобретения, полезные модели, промышленные образцы, фирменные наименования, коммерческие обозначения, товарные знаки, наименование места происхождения товара. Все объекты, кроме объектов авторского права требуют регистрации. Регистрацию осуществляет федеральный исполнительный орган, регулирующий вопросы оборота интеллектуальной собственности. Охрана прав интеллектуальной собственности осуществляется в судебном порядке.

Тема 7. Правовые проблемы виртуальной среды Интернет

Цели и задачи изучения темы

Целью изучения темы "Правовые проблемы виртуальной среды Интернет" является формирование у обучаемых представлений о нормах права, регулирующих правоотношения в Интернете.

Задачами изучения темы являются: описать сеть Интернет, показать специфику применения законодательства в этой области, обозначить существующие международные проблемы применения норм права.

7.1. История развития сети Интернет

Термин "Интернет" происходит от *Interconnected Networks* (объединённые сети). Пробразом современной сети Интернет принято считать американскую военно-промышленную территориальную сеть ARPANet (от английского *Advanced Research Projects Agency Network*). Разрабатывали систему ученые Калифорнийского университета в Лос-Анджелесе, Стэнфордского исследовательского центра, Университета штата Юта, Университета штата Калифорния в Санта-Барбаре. В 1969 году в рамках проекта сеть объединила четыре указанных научных учреждения, все работы финансировались за счёт Министерства обороны США. Затем сеть ARPANET начала активно расти и развиваться.

2 января 1969 года было принято решение о начале работы над проектом по созданию сети компьютеров оборонных организаций. Сеть должна сохранять работоспособность в условиях ядерной атаки. К 1972 году 40 компьютерных центров могли обмениваться электронной почтой, осуществлять сеансы работы с удаленными на несколько сотен и тысяч километров электронно-вычислительными машинами и передавать файлы с данными. Идеологической основой проекта послужило отсутствие общего центра управления, полная самостоятельность каждого сегмента. Это решение было обусловлено необходимостью обеспечить работу каналов передачи информации при выходе из строя отдельных узлов. При иерархическом построении сети выход из строя центрального элемента приводил к потере работоспособности всей сети.

В 1984 году была разработана система доменных имен. В 1988 году был изобретен протокол *Internet Relay Chat (IRC)*, который позволил общаться в реальном масштабе времени. Устанавливается единое глобальное информационное взаимодействие. В 1998 году папа римский Иоанн Павел II учредил всемирный День Интернета – 30 сентября. Число пользователей сетью Интернет приближается к 1,5 миллиардам человек.

Интернет – это организационно упорядоченная совокупность документов и информационных технологий.

7.2. Правовое регулирование в сети Интернет

Правовое регулирование в Интернете, как и в любой другой отрасли социальных отношений, необходимо, однако, применение норм в этой среде сталкивается с большими проблемами. Действие национальных нормативных актов распространяется на всю территорию того или иного государства. В странах организованы государственные органы, призванные принимать, реализовывать, а в случае необходимости понуждать к выполнению тех или иных правовых норм.оборот информации в сети Интернет происходит свободно, границы государств ею легко преодолеваются. Информация может храниться на территории одного государства, а пользователи этой информации могут находиться в другом, причем это могут быть страны с разными политическим устройством, уровнем влияния религии на жизнь общества, степенью свободы слова, культурными традициями. Отсутствие для информации географических границ государства ведет к столкновению национальных законодательств стран, пересмотру их положений. Следовательно, стоит проблема формирования нового международного информационного законодательства. Разработка указанной отрасли права должна учитывать юридические свойства информации. В Интернете информация предоставляется в электронном виде, не имеет твердого носителя. Это осложняет, например, процедуру доказывания в суде. Как доказать, что информация располагалась в определенное время именно на этом сайте?

В научной среде существует две группы, представляющие противоположные точки зрения на возможность регулирования социальных отношений в среде Интернет. Одна точка зрения состоит в том, что Интернет – это такая среда, в которой право принципиально неприменимо. Другая группа ученых отстаивает точку зрения, что право в Интернете должно существовать, для этого необходимо учесть особенности и юридические свойства объектов, по поводу которых субъекты этой среды вступают в отношения, ведущие к юридическим последствиям.

Для выработки своей, личной точки зрения, сначала следует определить, является ли Интернет объектом или субъектом права? Объект права – это некие материальные и нематериальные блага, по поводу которых возникают правоотношения. Например, объектами гражданских прав являются имущество, имущественные права, работы, услуги, информация, результаты интеллектуальной деятельности. У Интернета нет одного конкретного собственника, владельца, Интернет в целом никому не принадлежит, следовательно, Интернет не является объектом права.

Субъект права – в праве лицо (физическое и юридическое), государство, государственное или муниципальное образование, обладающие по закону способностью иметь и осуществлять непосредственно или через представителя права и юридической обязанности³⁹. Интернет не является ни

³⁹ См.: Большой юридический словарь. Авторы - Волосов М.Е., Додонов В.Н., Капинус Н.И., Капинус О.С., Крутских В.Е., Мишустина Е.А., Панов В.П.,

международной организацией, ни государственным образованием, ни общественным объединением, ни юридическим лицом, которая вступала бы в правоотношения с какой-либо другой структурой. Следовательно, Интернет не является субъектом права.

Однако отдельных объектов, входящих в состав Интернета и принадлежащих конкретным лицам на праве собственности – великое множество. Существует также и большое количество субъектов, которые вступают между собой в правоотношения в связи с этими отдельными объектами.

Можно выделить три группы субъектов, которые действуют в Интернете:

- лица, создающие программно-техническую часть инфраструктуры Интернета;
- лица, производящие и распространяющие информацию в Интернете;
- лица, потребляющие информацию из Интернета.

Основными объектами, по поводу которых возникают информационные отношения в Интернете, являются следующие:

- программно-технические комплексы, информационные системы, информационно-телекоммуникационные технологии как средство формирования информационной инфраструктуры, средства связи и телекоммуникаций, обеспечивающие осуществление информационных процессов;
- информация, информационные ресурсы, информационные продукты, информационные услуги;
- доменные имена (они должны быть уникальными. Существуют ограничения на получение того или иного доменного имени, например, имя не должно быть созвучно наименованию государственного органа, известного товарного знака);
- информационные права и свободы;
- интересы личности, общества, государства в информационной сфере;
- информационная целостность и информационный суверенитет государства;
- информационная безопасность.

В основном отношения между субъектами Интернета регулируются традиционными нормами гражданского права, например, заключается договор между физическим лицом и интернет-провайдером на получение доступа к сети, то есть предоставляется информационная услуга.

За основу правового регулирования отношений в Интернете могут быть приняты нормы актов информационного законодательства, основные направления которого составляют:

- законодательство о правах, свободах и обязанностях человека и гражданина в области оборота информации;
- законодательство об управлении в сфере информации и информатизации на федеральном уровне, уровнях субъекта Российской Федерации и местного самоуправления;
- законодательство об информационных ресурсах, архивных фондах, документированной информации, делопроизводстве;
- законодательство об информации ограниченного доступа (государственная тайна, коммерческая тайна, ноу-хау, служебная тайна, профессиональная тайна, персональные данные);
- законодательство об обороте интеллектуальной собственности (авторские право, права, смежные с авторскими, патентное право, право на фирменное наименование, право на коммерческое обозначение, право на товарный знак, право на наименование места происхождения товара);
- законодательство о СМИ;
- законодательство о рекламе;
- законодательство о создании и применении информационных систем, информационных технологий и средств их обеспечения;
- законодательство о защите информации и прав субъектов в области информационных процессов и информатизации;
- административное и уголовное законодательство об ответственности за правонарушения в информационной сфере.

Рассмотрим на примерах правовое регулирование оборота объектов, свойственных только Интернету.

Доменное имя. Каждый компьютер имеет уникальный IP-адрес, состоящий из четырех чисел, разделенных точками. Чтобы адреса было легче запоминать, каждому числовому адресу было присвоено символьное имя, то есть была создана доменная система имен. Например, числовому адресу 62.76.92.203 соответствует символьное имя – bsu.edu.ru.

В качестве наименования домена используются словосочетания, имеющие непосредственное отношение к владельцу, например, наименование юридического лица, его товарный знак, фамилия или псевдоним для физического лица. Однако есть целая группа лиц, которая основала свой бизнес на регистрации доменов (киберсквоттеры). Наименования зарегистрированных доменов не имеют к зарегистрировавшим их лицам никакого отношения. Целью таких действий является их дальнейшая перепродажа владельцу сходного средства индивидуализации или иному заинтересованному лицу доменного имени. Поэтому выросло количество разбирательств о принадлежности того или иного доменного имени.

В октябре 1999 года Международной корпорацией по распределению адресного пространства сети Интернет (ICANN) были приняты два важных для сети Интернет нормативных документа, установивших новую процедуру международного третейского разбирательства в отношении прав на

использование доменных имен: Единая политика рассмотрения споров о доменных именах (Uniform Domain Name Dispute Resolution Policy или UDRP) и Правила для единой политики рассмотрения споров о доменных именах. С принятием этих документов создана принципиально новая система внесудебного урегулирования споров для рассмотрения случаев регистрации доменов со спекулятивными намерениями. Используя эту систему, сформированные в рамках специальных Арбитражных центров трибуналы выносят решения по спору владельца товарного знака и обладателя сходного доменного имени. Российские компании и граждане уже стали участниками разбирательств доменных споров по установленным правилам.

Количество зарегистрированных доменных имен в зоне .ru в 2008 году увеличилось на 64% и превысило 1,8 миллиона, говорится в пресс-релизе "Регионального сетевого информационного центра", крупнейшего регистратора российских доменов⁴⁰. Всего же в мире насчитывается порядка 160 миллионов зарегистрированных доменных имен. Так что правовое регулирование в этой области информационного права весьма значимо.

Второй пример касается сайтов. Сайт – это совокупность гипертекстовых документов и программного обеспечения, которое позволяет работать с этими документами. К разработке и работе сайта имеет отношение большое количество специалистов в разных областях профессиональной деятельности, это и дизайнеры, и программисты, и авторы документов, и операторы, предоставляющие услуги по передаче информации. Их сложные взаимоотношения должны регулироваться правовыми нормами различных отраслей права, в том числе, но не только, информационного права.

Специалистами Всемирного экономического форума представлен очередной годовой доклад о развитии информационных технологий в мире (Global Information Technology Report 2007-2008)⁴¹. Такие доклады публикуются, начиная с 2001 года, и являются официальными показателями достижений в области информационно-коммуникационных технологий (ИКТ). В докладах отражается индекс готовности экономик ведущих стран к функционированию в условиях информационного общества. Россия, начиная с 2002 года, когда впервые была включена в рейтинг, последовательно занимала шестидесятые места. В последнем представленном докладе Российская Федерация опустилась на 72 место в общем зачете.

Анализ показывает, что отрицательный вклад в рейтинг России вносит, прежде всего, правительственная политика управления сферой ИКТ. По качеству правительственного регулирования оборота информации Россия занимает 115 место из 127 стран-участниц рейтинга; по качеству законодательной базы, относящейся к информационной отрасли права – 82;

40 См.: Число доменных имен в зоне .ru в 2008 году выросло на 64%. Ежедневная интернет-газета ComNews.ru. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.comnews.ru>.

41 См.: Global Information Technology Report 2007-2008 [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.weforum.org/gitr>.

по степени защиты интеллектуальной собственности – 113. Не способствуют повышению общего рейтинга и низкие места по следующим показателям: независимость судебной системы – 102 место, эффективность работы правоприменительных органов – 103. За все перечисленные направления, на основе которых формировались критерии оценки, прямую ответственность несет государственный аппарат, который очевидно все слабее справляется со своими задачами.

Вопросы для повторения

1. Опишите историю развития сети Интернет.
2. Назовите объекты, по поводу которых возникают правоотношения в сети Интернет.
3. Перечислите субъекты информационных отношений в Интернете.
4. Назовите отрасли права, которые применяются для регулирования правоотношений в сети Интернет.
5. Опишите примеры, характеризующие Интернет как уникальную среду регулирования правоотношений.

Резюме по теме

Подходы к разработке Интернета осуществили американские ученые в 40-е годы XX века. Спецификой Интернета является то, что он не является ни объектом, ни субъектом права. В среде Интернета применяются многие отрасли правового регулирования. Право по регулированию среды Интернет – это быстро развивающаяся отрасль права.

Тема 8. Преступления в информационной сфере

Цели и задачи изучения темы

Целью изучения темы "Преступления в информационной сфере" является ознакомить слушателей с преступлениями в информационной области, последствиями преступных действий.

Для достижения этой цели необходимо знать виды ответственности за правонарушения в информационной области, дать определение и классификацию преступлений в области информационных технологий, перечислить виды ответственности за эти преступления, произвести обзор международного опыта в этой сфере.

8.1. Преступления в области оборота информации

Информационная преступность – противоправные действия в информационной сфере, нарушающие установленные законом права личности, организации или государства и наносящие им моральный вред или

материальный ущерб⁴². От тяжести проступка зависит вид наступающей ответственности: дисциплинарная, административная, уголовная.

Дисциплинарная ответственность предусмотрена Трудовым кодексом Российской Федерации. За совершение дисциплинарного проступка, то есть неисполнение или ненадлежащее исполнение работником по его вине возложенных на него трудовых обязанностей, работодатель имеет право применить следующие дисциплинарные взыскания:

- 1) замечание;
- 2) выговор;
- 3) увольнение по соответствующим основаниям⁴³.

При наложении дисциплинарного взыскания должны учитываться тяжесть совершенного проступка и обстоятельства, при которых он был совершен. Увольнение работника может быть осуществлено, например, за утрату доверия, что является значимым, если говорить об информационном праве.

Получение информации, если запрашиваемая информация не является информацией с ограниченным правом доступа, одно из основополагающих прав гражданина, зафиксированное в Конституции Российской Федерации. Незаконное препятствование гражданину в получении информации, а именно, неправомерный отказ в предоставлении гражданину собранных в установленном порядке документов, материалов, непосредственно затрагивающих права и свободы гражданина, либо несвоевременное предоставление таких документов и материалов, непредоставление иной информации в случаях, предусмотренных законом, либо предоставление гражданину неполной или заведомо недостоверной информации влечет за собой наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пятисот до одной тысячи рублей (ст. 5.39)⁴⁴.

В особый вид преступлений выделено непредоставление информации, касающейся состояния окружающей среды. Соккрытие, умышленное искажение или несвоевременное сообщение полной и достоверной информации о состоянии окружающей среды и природных ресурсов, об источниках загрязнения окружающей среды и природных ресурсов или иного вредного воздействия на окружающую среду и природные ресурсы, о радиационной обстановке, а равно искажение сведений о состоянии земель, водных объектов и других объектов окружающей среды лицами, обязанными сообщать такую информацию – влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пятисот до одной тысячи рублей; на должностных лиц – от одной тысячи до

⁴² См.: Словарь по экономике и финансам. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://slovari.yandex.ru>.

⁴³ См.: Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 №197-ФЗ // Российская газета. – 31 декабря 2001 года, №256.

⁴⁴ См.: Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 №195-ФЗ // Российская газета. – 31 декабря 2001 года, №256.

двух тысяч рублей; на юридических лиц – от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей (ст. 8.5)⁴⁵.

Глава 13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях посвящена правонарушениям в области связи и информации. К преступлениям в этой области относятся:

- самовольные установка или эксплуатация узла проводного вещания;
- самовольное подключение к сети электрической связи оконечного оборудования;
- самовольные проектирование, строительство, изготовление, приобретение, установка или эксплуатация радиоэлектронных средств и (или) высокочастотных устройств;
- нарушение правил охраны линий или сооружений связи;
- использование несертифицированных средств связи либо предоставление несертифицированных услуг связи;
- изготовление, реализация или эксплуатация технических средств, не соответствующих стандартам или нормам, регулирующим допустимые уровни промышленных радиопомех;
- самовольные строительство или эксплуатация сооружений связи;
- нарушение правил защиты информации, то есть нарушение условий, предусмотренных лицензией на осуществление деятельности в области защиты информации; использование несертифицированных информационных систем, баз и банков данных, а также несертифицированных средств защиты информации, если они подлежат обязательной сертификации;
- незаконная деятельность в области защиты информации, то есть занятие видами деятельности в области защиты информации без получения в установленном порядке специального разрешения (лицензии), если такое разрешение в соответствии с федеральным законом обязательно;
- разглашение информации с ограниченным доступом, то есть разглашение информации, доступ к которой ограничен федеральным законом (за исключением случаев, если разглашение такой информации влечет уголовную ответственность), лицом, получившим доступ к такой информации в связи с исполнением служебных или профессиональных обязанностей;
- нарушение правил распространения обязательных сообщений
- воспрепятствование уверенному приему радио- и телепрограмм
- нарушение порядка представления статистической информации, то есть нарушение должностным лицом, ответственным за представление статистической информации, необходимой для проведения государственных статистических наблюдений, порядка ее представления, а равно представление недостоверной статистической информации;

⁴⁵ Там же.

- нарушение правил хранения, комплектования, учета или использования архивных документов;
- нарушение порядка представления обязательного экземпляра документов, письменных уведомлений, уставов и договоров;
- повреждение телефонов-автоматов.

За перечисленные преступления предусматривается административная ответственность в виде административного штрафа, конфискации материальных средств, административного приостановления деятельности.

За более тяжкие преступления в информационной сфере предусматривается уголовная ответственность. Согласно 18 статье Конституции Российской Федерации "права и свободы человека и гражданина являются непосредственно действующими. Они определяют смысл, содержание и применение законов, деятельность законодательной и исполнительной власти, местного самоуправления и обеспечиваются правосудием"⁴⁶.

Конституцией гарантируется неприкосновенность частной жизни, незаконное собирание или распространение сведений о частной жизни лица, составляющих его личную или семейную тайну, без его согласия либо распространение этих сведений в публичном выступлении, печатной статье или средствах массовой информации является преступлением. Более строгое наказание за это преступление устанавливается, если действия совершены лицом с использованием своего служебного положения. Преступлением также является нарушение тайны переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных или иных сообщений.

Закон стоит на охране усыновленного ребенка, разглашение тайны усыновления (удочерения) вопреки воле усыновителя, совершенное лицом, обязанным хранить факт усыновления (удочерения) как служебную или профессиональную тайну, либо иным лицом из корыстных или иных низменных побуждений является преступлением.

Как было выше изложено, в обществе циркулирует информация с ограниченным правом доступа. Собираение сведений, составляющих коммерческую, налоговую или банковскую тайну, путем похищения документов, подкупа или угроз, а равно иным незаконным способом, незаконное разглашение или использование этих сведений без согласия их владельца лицом, которому она была доверена или стала известна по службе или работе, преследуется по закону.

Ответственность за охрану жизни и здоровья граждан лежит на должностных лицах, обязанных обеспечивать население и органы, уполномоченные на принятие мер по устранению такой опасности, информацией об обстоятельствах, создающих опасность для жизни или здоровья людей. Соккрытие указанной информации ведет к уголовной

⁴⁶ См.: Конституция Российской Федерации от 12.12.1993 // Российская газета. – 21 января 2009 года, №7.

ответственности. Ответственность ужесточается, если те же деяния совершены лицом, занимающим государственную должность Российской Федерации или государственную должность субъекта Российской Федерации, а равно главой органа местного самоуправления либо если в результате таких деяний причинен вред здоровью человека или наступили иные тяжкие последствия.

Уголовная ответственность за перечисленные преступления предполагает наказание штрафом, обязательными работами, арестом, лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, лишением свободы.

Отдельно стоит остановиться на уголовном преследовании за разглашение государственной тайны. Выдача государственной тайны либо иное оказание помощи иностранному государству, иностранной организации или их представителям в проведении враждебной деятельности в ущерб внешней безопасности Российской Федерации, совершенная гражданином Российской Федерации является государственной изменой и карается лишением свободы на срок от двенадцати до двадцати лет со штрафом. Если осуществлено разглашение сведений, составляющих государственную тайну, лицом, которому она была доверена или стала известна по службе или работе, если эти сведения стали достоянием других лиц, при отсутствии признаков государственной измены, то наказание в зависимости от тяжести назначается в виде ареста на срок от четырех до шести месяцев либо лишения свободы на срок до четырех лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет. Нарушение лицом, имеющим допуск к государственной тайне, установленных правил обращения с содержащими государственную тайну документами, а равно с предметами, сведения о которых составляют государственную тайну, если это повлекло по неосторожности их утрату и наступление тяжких последствий влекут за собой ограничение свободы на срок до трех лет, либо арест на срок от четырех до шести месяцев, либо лишение свободы на срок до трех лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет.

8.2. Преступления в области компьютерной информации

Нормы, регулирующие правоотношения в указанной области, действуют на протяжении значительного времени. Интерес представляют преступления, связанные с применением компьютерной техники, либо, когда сама компьютерная техника становится объектом для посягательств, то есть так называемые компьютерные преступления.

Информация – это ресурс, ценность которого трудно переоценить, а значит, его надо защищать. Каждый сбой работы компьютера или компьютерной сети наносит моральный ущерб для работников предприятий и сетевых администраторов. По мере развития технологий электронных платежей, документооборота, серьезный сбой сетей может парализовать

работу целых корпораций и банков, что приведет к ощутимым материальным потерям.

Считается, что первым человеком, применившим ЭВМ для совершения налогового преступления и представшим за это перед американским судом, стал Альфонсе Конфессоре. Им в 1969 году была украдена сумма в 620 тысяч долларов. Семидесятые годы в США ознаменованы хищением в "Секьюрити пасифик бэнк" 10,2 миллионов долларов, в Вильнюсе – 78584 рубля. В 1984 году сообщается о первом в мире компьютерном вирусе, а уже в 1985 году в конгрессе США при помощи вируса происходит вывод из строя электронной системы голосования. В конце 80-х компьютерные вирусы появляются в СССР. В Российской Федерации множатся преступления, связанные с похищением финансовых средств со счетов банков и организаций. Примером может являться дело В. Левина. Двадцатичетырехлетний специалист с сообщниками с конца июня по сентябрь 1994 года, используя Интернет и преодолев банковскую систему защиты от несанкционированного доступа, с помощью персонального компьютера, находящегося в Санкт-Петербурге, проник в компьютерную систему "City Bank of America" и похитил более 10 миллионов долларов. Они принадлежали финансово-банковским корпорациям в Колумбии, Мексике, Аргентине, Канаде, США, Индонезии и Новой Зеландии. Сложность ситуации заключалась в том, что В. Левин, находясь в одной стране, совершал преступления в другой. Кроме того, в России его действия вообще были неподсудны, поскольку в действовавшем тогда Уголовном кодексе не было статьи, предусматривающей наказание за такое преступление. Правоохранительные органы выманили его за границу, и он был арестован там, где уже действовали законы, карающие за компьютерные преступления.

Впервые о проблемах борьбы с компьютерной преступностью в России отечественная криминалистическая наука официально заявила лишь совсем недавно, с июля 1992 года с момента создания постоянно действующего межведомственного семинара "Криминалистика и компьютерная преступность", организованного в рамках координационного бюро по криминалистике при НИИ проблем укрепления законности и правопорядка Генеральной прокуратуры Российской Федерации и Экспертно-Криминалистического центра МВД России.

Объектом посягательств компьютерных преступлений могут быть сами технические средства, например, компьютеры как материальные объекты, программное обеспечение, базы данных. Квалификация правонарушения часто зависит от того, является ли компьютер только объектом посягательства или он выступает в роли инструмента.

Определение электронной вычислительной машины в законодательных актах отсутствует. Можно привести определения, которые были даны в сопутствующих законодательству документах.

Цифровая ЭВМ – аппаратура, которая может в форме одной или более дискретных переменных выполнять все следующие функции:

б. принимать вводимые данные;

7. хранить данные или команды в постоянных или изменяемых (переписывающих) устройствах хранения;
8. обрабатывать данные посредством записанной последовательности предписаний, которые могут видоизменяться;
9. обеспечивать вывод данных.

Техническое примечание. Видоизменения записанной последовательности команд включают замену устройств постоянной памяти, но не физические изменения проводимых соединений или внутренних контактов⁴⁷.

ЭВМ – это вычислительная машина, преобразующая информацию в ходе своего функционирования в числовую форму⁴⁸.

Не исключено, что в Российской Федерации компьютерная преступность имеет высокую степень латентности в связи с общей криминогенной обстановкой и отсутствием до недавнего времени соответствующих норм уголовного законодательства, а также специфичностью самой компьютерной сферы, требующей специальных познаний. Ситуация, сложившаяся в обществе, потребовала принятия норм уголовного права, которые предусматривали бы ответственность за совершение преступлений в сфере компьютерной информации. И такие нормы были приняты. Это:

- ст. 272 "Неправомерный доступ к компьютерной информации";
- ст. 273 "Создание, использование и распространение вредоносных программ для ЭВМ";
- ст. 274 "Нарушение правил эксплуатации ЭВМ, системы ЭВМ или их сети".

Следствие по указанным статьям в соответствии с уголовно-процессуальным кодексом проводится работниками прокуратуры, внутренних дел, Федеральной службы безопасности. Обычно объектом любых компьютерных преступлений является информация, технические и программные средства. Например, без согласия владельца производится копирование информации, распространение вредоносных программ, способных причинить убытки третьим лицам, несанкционированное проникновение в информационную систему и тому подобное. Компьютерные преступления всегда умышленны.

Ответственность по перечисленным статьям в Российской Федерации наступает с 16-и лет. Если проанализировать статистику преступлений в компьютерной области, то нарушают закон чаще мужчины до 45 лет.

Неправомерный доступ к охраняемой законом компьютерной информации, то есть информации на машинном носителе, в электронно-

⁴⁷ См.: Указ Президента Российской Федерации "Об утверждении списка товаров и технологий двойного назначения, которые могут быть использованы при создании вооружений и военной техники и в отношении которых осуществляется экспортный контроль" от 5.05.2004 №580 // Российская газета. – 14 мая 2004 года, №99.

⁴⁸ См.: Комментарий к Уголовному кодексу Российской Федерации / Под ред. Ю.И. Скуратова, В.М. Лебедева. – М.: Издательская группа ИНФРА-М-НОРМА, 2000.

вычислительной машине, системе ЭВМ или их сети, если это деяние повлекло уничтожение, блокирование, модификацию либо копирование информации, нарушение работы ЭВМ, системы ЭВМ или их сети является преступлением. Информация может быть любой формы собственности. Для наступления уголовной ответственности необходимо, чтобы было совершено хотя бы одно из перечисленных действий. Преступление наказывается штрафом в размере до двухсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до восемнадцати месяцев, либо исправительными работами на срок от шести месяцев до одного года, либо лишением свободы на срок до двух лет. При совершении преступления группой лиц по предварительному сговору или организованной группой либо лицом с использованием своего служебного положения возможно лишение свободы на срок до пяти лет.

Компьютерный вирус – программа ЭВМ, способная без ведома пользователя и вопреки его желанию самопроизвольно размножаться и распространяться, нарушая работоспособность программного обеспечения ЭВМ⁴⁹. Программа-вирус может быть написана специально, а может быть получена путем внесения изменений в безопасную программу, которая в результате становится опасной. Создание программ для ЭВМ или внесение изменений в существующие программы, заведомо приводящих к несанкционированному уничтожению, блокированию, модификации либо копированию информации, нарушению работы ЭВМ, системы ЭВМ или их сети, а равно использование либо распространение таких программ или машинных носителей с такими программами наказываются лишением свободы на срок до трех лет со штрафом в размере до двухсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до восемнадцати месяцев. Те же деяния, повлекшие по неосторожности тяжкие последствия, наказываются лишением свободы на срок от трех до семи лет. Для наступления ответственности достаточно написание одной программы-вируса, при условии доказательства факта сбыта либо использования этой программы.

Нарушение правил эксплуатации ЭВМ, системы ЭВМ или их сети лицом, имеющим доступ к ЭВМ, системе ЭВМ или их сети, повлекшее уничтожение, блокирование или модификацию охраняемой законом информации ЭВМ, если это деяние причинило существенный вред, наказывается лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до пяти лет, либо обязательными работами на срок от ста восьмидесяти до двухсот сорока часов, либо ограничением свободы на срок до двух лет. То же деяние, повлекшее по неосторожности тяжкие последствия, наказывается лишением

⁴⁹ См.: Большой юридический словарь. Авторы - Волосов М.Е., Додонов В.Н., Капинус Н.И., Капинус О.С., Крутских В.Е., Мишустина Е.А., Панов В.П., Сюкияйнен Л.Р., Щерба С.П. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://slovari.yandex.ru>.

свободы на срок до четырех лет. Применительно к данному преступлению поведение нарушителя может выражаться как в форме действия, так и в форме бездействия.

Во многих странах принимаются и действуют законы в области компьютерной информации. На сегодняшний день регулируют отношения в этой области следующие национальные законы: в США – Федеральный закон об ответственности за преступления, связанные с компьютерами, Закон о поддельных средствах доступа, компьютерном мошенничестве и злоупотреблении, Федеральный закон о частной тайне; в Великобритании – Закон о защите данных; во Франции – Закон об обработке данных, о файлах данных и личных свободах. В этих странах предусмотрена уголовная ответственность за компьютерные преступления.

Направление в информационном праве, которому следует уделить особое внимание, это регулирование оборота спама. Приведем два определения этого понятия:

- 1) спам – массовая рассылка рекламных объявлений по электронной почте без согласия на это получателей;
- 2) спам – непрошенное рекламное сообщение, сетевой мусор, мусорная почта, рассылаемые по электронной почте в личные почтовые ящики или телеконференции. Рассылка спама считается нарушением этикета и правил применения компьютерных сетей⁵⁰.

Количество получаемых несанкционированных сообщений лицами, ведущими активную деятельность в среде Интернет, превышает все мыслимые пределы. На нейтрализацию этих сообщений уходит значительное количество времени, времени, потраченного впустую не по своей воле. По некоторым данным доля спама в электронных сообщениях в 2008 году достигла 90%.

В зависимости от целей и задач спам бывает некоммерческий и коммерческий. Некоммерческий спам позволяет пользователю получать нужные сообщения от лиц, обеспечивающих, например, доступ в Интернет. Что касается коммерческого спама, то зачастую это реклама товаров, услуг, причем навязанная реклама. Рассылка спама не так безобидна, как кажется. Получатель несет прямые убытки, оплачивая трафик, со спамом на компьютер могут попадать вредоносные программы.

И здесь стоит говорить о совершенствовании законодательства. Согласно закону "О рекламе", реклама – информация, распространенная любым способом, в любой форме и с использованием любых средств, адресованная неопределенному кругу лиц и направленная на привлечение внимания к объекту рекламирования, формирование или поддержание

⁵⁰ См.: Словарь по экономике и финансам. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://slovari.yandex.ru>.

интереса к нему и его продвижение на рынке⁵¹. Согласно общей направленности этого закона, реклама должна быть узнаваема. Например, размещение текста рекламы в периодических печатных изданиях должно сопровождаться пометкой "реклама" или "на правах рекламы"; прерывание телепрограмм, радиопрограмм должно предваряться сообщением о последующем трансляции рекламы. Требования о сопровождении спама пометкой "реклама" в законодательстве отсутствуют. Технически легко реализовать отказ от рассылаемых рекламных сообщений при наличии указанной пометки.

Мировой опыт показывает, что со спамом можно бороться. В конце 90-х годов в различных штатах США были приняты законы, касающиеся распространения спама. Они требовали от отправителя идентификации, и наличия механизма отписки, запрещалась фальсификация заголовков писем. За нарушение требований закона предусматривается уголовная ответственность – лишение свободы на срок до 5 лет и штраф до 10 тысяч долларов, а также гражданско-правовая – получатель спама может получить компенсацию до 500 долларов за каждое сообщение, провайдер – до 25 тысяч долларов за один день. За аналогичные действия установлены штрафы в Австрии и Италии. В Финляндии и Норвегии разрешена рассылка рекламных сообщений только на условиях предварительной подписки.

Поэтому, можно заключить, что информационное право находится только в начале своего развития.

Вопросы для повторения

1. Дать определение информационной преступности.
2. Перечислить виды дисциплинарной ответственности, которые могут быть наложены на работника.
3. Перечислить противоправные действия, которые преследуются по Кодексу Российской Федерации об административных правонарушениях.
4. Перечислить преступления в информационной сфере, за которые предусмотрена уголовная ответственность.
5. История преступлений в области компьютерной информации.
6. Уголовная ответственность по преступлениям в компьютерной сфере.
7. Спам. Правовые методы борьбы с ним.

Резюме по теме

Государство – единственный субъект правоотношений, в полномочия которого входит принятие норм либо легитимное применение принуждения, вплоть до физического, для возврата нарушившего закон в правовое поле. Для этого могут использоваться дисциплинарные, административные и уголовные наказания. Вид применения взыскания зависит от степени тяжести проступка лица.

⁵¹ См.: Федеральный закон РФ "О рекламе" от 13.03.2006 №38-ФЗ // Российская газета. – 15 марта 2006 года, №51.

В информационный век получают развитие компьютерные преступления, борьба с которыми осложнена несовершенством законодательной базы, трудностью доказывания в ходе судебного процесса, спецификой указанного вида преступлений, необходимостью иметь глубокие профессиональные знания в этой области. Распространение навязчивой рекламы – спама, может быть ограничено правовыми методами.

Глоссарий

<i>Адвокатская тайна</i>	сведения, связанные с оказанием адвокатом юридической помощи своему доверителю
<i>База данных</i>	представленная в объективной форме совокупность самостоятельных материалов, систематизированных таким образом, чтобы эти материалы могли быть найдены и обработаны с помощью электронной вычислительной машины
<i>Владелец сертификата ключа подписи</i>	физическое лицо, на имя которого удостоверяющим центром выдан сертификат ключа подписи и которое владеет соответствующим закрытым ключом электронной цифровой подписи, позволяющим с помощью средств электронной цифровой подписи создавать свою электронную цифровую подпись в электронных документах (подписывать электронные документы)
<i>Врачебная тайна</i>	информация о факте обращения за медицинской помощью, состоянии здоровья гражданина, диагнозе его заболевания и иные сведения, полученные при его обследовании и лечении
<i>Государственная тайна</i>	защищаемые государством сведения в области его военной, внешнеполитической, экономической, разведывательной, контрразведывательной и оперативно-розыскной деятельности, распространение которых может нанести ущерб безопасности Российской Федерации
<i>Документ</i>	материальный носитель с зафиксированной на нем в любой форме информацией в виде текста, звукозаписи, изображения и (или) их сочетания, который имеет реквизиты, позволяющие его идентифицировать, и предназначен для передачи во времени и в

	пространстве в целях общественного использования и хранения
<i>Документированная информация</i>	зафиксированная на материальном носителе путем документирования информация с реквизитами, позволяющими определить такую информацию или в установленных законодательством Российской Федерации случаях ее материальный носитель
<i>Доступ к информации</i>	возможность получения информации и ее использования
<i>Закрытый ключ электронной цифровой подписи</i>	уникальная последовательность символов, известная владельцу сертификата ключа подписи и предназначенная для создания в электронных документах электронной цифровой подписи с использованием средств электронной цифровой подписи
<i>Изобретение</i>	охраняемое техническое решение в любой области, относящееся к продукту (в частности, устройству, веществу, штамму микроорганизма, культуре клеток растений или животных) или способу (процессу осуществления действий над материальным объектом с помощью материальных средств)
<i>Интеллектуальная собственность</i>	результат творческой деятельности субъектов, которыми могут являться ученые, писатели, изобретатели, художники, конструкторы, дизайнеры, композиторы и другие
<i>Интернет</i>	организационно упорядоченная совокупность документов и информационные технологии
<i>Информатизация</i>	организационный социально-экономический и научно-технический процесс создания оптимальных условий для удовлетворения информационных потребностей и реализации прав граждан, органов государственной власти, органов местного самоуправления, организаций, общественных объединений на основе

	формирования и использования информационных ресурсов
<i>Информационная безопасность Российской Федерации</i>	состояние защищенности ее национальных интересов в информационной сфере, определяющихся совокупностью сбалансированных интересов личности, общества и государства
<i>Информационная война</i>	целенаправленные действия, предпринятые для достижения информационного превосходства путем нанесения ущерба информации, информационным процессам и информационным системам противника при одновременной защите собственной информации, информационных процессов и информационных систем
<i>Информационная преступность</i>	противоправные действия в информационной сфере, нарушающие установленные законом права личности, организации или государства и наносящие им моральный вред или материальный ущерб
<i>Информационная система</i>	совокупность содержащейся в базах данных информации и обеспечивающих ее обработку информационных технологий и технических средств
<i>Информационная система общего пользования</i>	информационная система, которая открыта для использования всеми физическими и юридическими лицами и в услугах которой этим лицам не может быть отказано
<i>Информационное общество</i>	1) общество, в котором целенаправленно приобретаемые знания играют центральную роль, 2) общество, в котором возрастающее число общественных функций осуществляется на базе электронной сетевой коммуникации
<i>Информационное право</i>	система социальных норм, охраняемых силой государства, возникающих в информационной сфере – сфере производства, преобразования и

	потребления информации
<i>Информационно-коммуникационные технологии</i>	совокупность методов, производственных процессов и программно-технических средств, интегрированных с целью сбора, обработки, хранения, распространения, отображения и использования информации в интересах ее пользователей
<i>Информационно-телекоммуникационная сеть</i>	технологическая система, предназначенная для передачи по линиям связи информации, доступ к которой осуществляется с использованием средств вычислительной техники
<i>Информационные отношения</i>	отношения, возникающие при осуществлении информационных процессов, то есть процессов сбора, обработки, накопления, хранения, поиска и распространения информации
<i>Информационные процессы</i>	процессы сбора, обработки, накопления, хранения, поиска и распространения информации
<i>Информационные технологии</i>	процессы, методы поиска, сбора, хранения, обработки, предоставления, распространения информации и способы осуществления таких процессов и методов
<i>Информация</i>	сведения (сообщения, данные) независимо от формы их представления
<i>Коммерческая тайна</i>	режим конфиденциальности информации, позволяющий ее обладателю при существующих или возможных обстоятельствах увеличить доходы, избежать неоправданных расходов, сохранить положение на рынке товаров, работ, услуг или получить иную коммерческую выгоду
<i>Коммерческое обозначение</i>	информация, которая может использоваться правообладателем для индивидуализации одного или нескольких предприятий
<i>Компьютерный вирус</i>	программа ЭВМ, способная без ведома пользователя и вопреки его

	желанию самопроизвольно размножаться и распространяться, нарушая работоспособность программного обеспечения ЭВМ
<i>Конфиденциальность информации</i>	обязательное для выполнения лицом, получившим доступ к определенной информации, требование не передавать такую информацию третьим лицам без согласия ее обладателя
<i>Корпоративная информационная система</i>	информационная система, участниками которой может быть ограниченный круг лиц, определенный ее владельцем или соглашением участников этой информационной системы
<i>Наименованием места происхождения товара</i>	обозначение, представляющее собой либо содержащее современное или историческое, официальное или неофициальное, полное или сокращенное наименование страны, городского или сельского поселения, местности или другого географического объекта, а также обозначение, производное от такого наименования и ставшее известным в результате его использования в отношении товара, особые свойства которого исключительно или главным образом определяют характерными для данного географического объекта природными условиями и людскими факторами
<i>Национальный библиотечно-информационный фонд документов Российской Федерации</i>	собрание всех видов документов, комплектуемое на основе обязательного экземпляра, распределяемое в соответствии с настоящим Федеральным законом, предназначенное для постоянного хранения и общественного использования и являющееся частью культурного достояния народов Российской Федерации
<i>Ненормативная информация</i>	информацию, с помощью которой реализуются предписания правовых норм
<i>Неправовая информация</i>	информация, которая обращается в

	соответствии с предписаниями правовых норм, но не является результатом правовой деятельности
<i>Нормативная информация</i>	изложение установленного государством общего правила поведения, регулирующего общественные отношения и охраняемого принудительной силой государства
<i>Нотариальная тайна</i>	сведения доверенные нотариусу в связи с совершением нотариальных действий
<i>Обладатель информации</i>	лицо, самостоятельно создавшее информацию либо получившее на основании закона или договора право разрешать или ограничивать доступ к информации, определяемой по каким-либо признакам
<i>Объект права</i>	некие материальные и нематериальные блага, по поводу которых возникают правоотношения
<i>Объект рекламирования</i>	товар, средство его индивидуализации, изготовитель или продавец товара, результаты интеллектуальной деятельности либо мероприятие (в том числе спортивное соревнование, концерт, конкурс, фестиваль, основанные на риске игры, пари), на привлечение внимания к которым направлена реклама
<i>Обязательный экземпляр документов</i>	экземпляры различных видов тиражированных документов, подлежащие безвозмездной передаче производителями в соответствующие организации в порядке и количестве, установленных законом
<i>Оператор информационной системы</i>	гражданин или юридическое лицо, осуществляющие деятельность по эксплуатации информационной системы, в том числе по обработке информации, содержащейся в ее базах данных
<i>Открытый ключ электронной цифровой подписи</i>	уникальная последовательность символов, соответствующая закрытому ключу электронной цифровой подписи, доступная любому пользователю

	информационной системы и предназначенная для подтверждения с использованием средств электронной цифровой подписи подлинности электронной цифровой подписи в электронном документе
<i>Персональные данные</i>	любая информация, относящаяся к определенному или определяемому на основании такой информации физическому лицу (субъекту персональных данных), в том числе его фамилия, имя, отчество, год, месяц, дата и место рождения, адрес, семейное, социальное, имущественное положение, образование, профессия, доходы, другая информация
<i>Полезная модель</i>	охраняемое техническое решение, относящееся к устройству
<i>Правовая информация</i>	это информация, которая создается в результате правотворческой, правоприменительной, правоохранительной деятельности
<i>Предоставление информации</i>	действия, направленные на получение информации определенным кругом лиц или передачу информации определенному кругу лиц
<i>Программа для ЭВМ</i>	представленная в объективной форме совокупность данных и команд, предназначенных для функционирования ЭВМ и других компьютерных устройств в целях получения определенного результата, включая подготовительные материалы, полученные в ходе разработки программы для ЭВМ, и порождаемые ею аудиовизуальные отображения
<i>Промышленный образец</i>	охраняемое художественно-конструкторское решение изделия промышленного или кустарно-ремесленного производства, определяющее его внешний вид
<i>Профессиональная тайна</i>	общее название группы охраняемых законом тайн, необходимость соблюдения которых

	вытекает из доверительного характера отдельных профессий
<i>Распространение информации</i>	действия, направленные на получение информации неопределенным кругом лиц или передачу информации неопределенному кругу лиц
<i>Реклама</i>	информация, распространенная любым способом, в любой форме и с использованием любых средств, адресованная неопределенному кругу лиц и направленная на привлечение внимания к объекту рекламирования, формирование или поддержание интереса к нему и его продвижение на рынке
<i>Рекламодатель</i>	изготовитель или продавец товара либо иное определившее объект рекламирования и (или) содержание рекламы лицо
<i>Рекламопроизводитель</i>	лицо, осуществляющее полностью или частично приведение информации в готовую для распространения в виде рекламы форму
<i>Рекламораспространитель</i>	лицо, осуществляющее распространение рекламы любым способом, в любой форме и с использованием любых средств
<i>Сайт</i>	совокупность гипертекстовых документов и программного обеспечения, которое позволяет работать с этими документами
<i>Секрет производства (ноу-хау)</i>	сведения любого характера (производственные, технические, экономические, организационные и другие), в том числе о результатах интеллектуальной деятельности в научно-технической сфере, а также сведения о способах осуществления профессиональной деятельности, которые имеют действительную или потенциальную коммерческую ценность в силу неизвестности их третьим лицам, к которым у третьих лиц нет свободного доступа на законном основании и в

	отношении которых владельцем таких сведений введен режим коммерческой тайны
<i>Сертификация</i>	форма осуществляемого органом по сертификации подтверждения соответствия объектов требованиям технических регламентов, положениям стандартов, сводов правил или условиям договоров
<i>Сеть связи общего пользования</i>	предназначена для возмездного оказания услуг электросвязи любому пользователю услугами связи на территории Российской Федерации, в том числе для распространения программ телевизионного вещания и радиовещания
<i>Служебная тайна</i>	защищаемая по закону конфиденциальная информация, ставшая известной в государственных органах и органах местного самоуправления только на законных основаниях и в силу исполнения их представителями служебных обязанностей, а также служебная информация о деятельности государственных органов, доступ к которой ограничен федеральным законом или в силу служебной необходимости
<i>Спам</i>	массовая рассылка рекламных объявлений по электронной почте без согласия на это получателей
<i>Средства электронной цифровой подписи</i>	аппаратные и (или) программные средства, обеспечивающие реализацию хотя бы одной из следующих функций - создание электронной цифровой подписи в электронном документе с использованием закрытого ключа электронной цифровой подписи, подтверждение с использованием открытого ключа электронной цифровой подписи подлинности электронной цифровой подписи в электронном документе, создание закрытых и открытых ключей электронных цифровых подписей

<i>Стандарт</i>	нормативный документ, в котором в целях добровольного многократного использования устанавливаются характеристики продукции, правила осуществления и характеристики процессов проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, выполнения работ или оказания услуг
<i>Стандартизация</i>	деятельность по установлению правил и характеристик в целях их добровольного многократного использования, направленная на достижение упорядоченности в сферах производства и обращения продукции и повышение конкурентоспособности продукции, работ или услуг
<i>Субъект права</i>	в праве лицо (физическое и юридическое), государство, государственное или муниципальное образование, обладающие по закону способностью иметь и осуществлять непосредственно или через представителя права и юридической обязанности
<i>Тайна исповеди</i>	сведения, которые стали известны священнослужителю из исповеди
<i>Тайна связи</i>	тайна переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных, электронных и иных сообщений
<i>Тайна страхования</i>	полученные страховщиком в результате своей профессиональной деятельности сведения о страхователе, застрахованном лице и выгодоприобретателе, состоянии их здоровья, а также об имущественном положении этих лиц
<i>Тайна усыновления</i>	сведения об усыновлении ребенка
<i>Товарный знак</i>	обозначение, служащее для индивидуализации товаров юридических лиц или индивидуальных предпринимателей

<i>Топология интегральной микросхемы</i>	зафиксированное на материальном носителе пространственно-геометрическое расположение совокупности элементов интегральной микросхемы и связей между ними
<i>Фирменное наименование</i>	информация, содержащая указание на организационно-правовую форму и наименование юридического лица
<i>Цифровая ЭВМ</i>	<p>аппаратура, которая может в форме одной или более дискретных переменных выполнять все следующие функции:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) принимать вводимые данные; 2) хранить данные или команды в постоянных или изменяемых (переписывающих) устройствах хранения; 3) обрабатывать данные посредством записанной последовательности предписаний, которые могут видоизменяться; 4) обеспечивать вывод данных
<i>Экземпляр</i>	образец тиражированного документа, идентичный оригиналу
<i>Электронная цифровая подпись</i>	реквизит электронного документа, предназначенный для защиты данного электронного документа от подделки, полученный в результате криптографического преобразования информации с использованием закрытого ключа электронной цифровой подписи и позволяющий идентифицировать владельца сертификата ключа подписи, а также установить отсутствие искажения информации в электронном документе
<i>Электронное сообщение</i>	информация, переданная или полученная пользователем информационно-телекоммуникационной сети
<i>Электронный документ</i>	документ, в котором информация представлена в электронно-цифровой

	форме
--	-------