федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования «БЕЛГОРОДСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ» (НИУ «БелГУ»)

ИНСТИТУТ ЭКОНОМИКИ И УПРАВЛЕНИЯ КАФЕДРА СОЦИАЛЬНЫХ ТЕХНОЛОГИЙ

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ СИСТЕМЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ВНУТРЕННИХ ТАМОЖЕННЫХ ПОСТОВ (НА ПРИМЕРЕ СТАРООСКОЛЬСКОГО ТАМОЖЕННОГО ПОСТА БЕЛГОРОДСКОЙ ТАМОЖНИ)

Дипломная работа студентки очной формы обучения, группы 09001404 специальности 38.05.02 Таможенное дело Воробьевой Анастасии Анджеевны

Научный руководитель кандидат экономических наук, доцент Шевченко Н.В.

Рецензент зам. начальника Старооскольского таможенного поста Ульшина Л.В.

СОДЕРЖАНИЕ

введение		3
ГЛАВА 1	ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ СИСТЕМЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ВНУТРЕННИХ ТАМОЖЕННЫХ ПОСТОВ	8
	1.1. Сущность и содержание системы обеспечения деятельности внутренних таможенных постов	8
	1.2. Нормативно-правовая система обеспечения деятельности внутренних таможенных постов	17
ГЛАВА 2	ПРАКТИКА ОРГАНИЗАЦИИ СИСТЕМЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ВНУТРЕННИХ ТАМОЖЕННЫХ ПОСТОВ	30
	2.1. Анализ системы обеспечения деятельности Старооскольского таможенного поста Белгородской таможни	30
	2.2. Направления совершенствования системы обеспечения деятельности внутренних таможенных постов	50
ЗАКЛЮЧЕНИЕ		65
СПИСОК ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ		7 0
ПРИЛОЖЕНИЯ		80

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы исследования. В условиях интеграции России в международное экономическое пространство и определенной зависимости от колебаний мировой экономической ситуации значительную приобретает грамотной обоснованной проведение И торговой И экономической политики государства, немаловажной составляющей которых является таможенная политика, а также деятельность таможенных органов по ее осуществлению.

Совокупность таможенных органов, подчиненных им учреждений и организаций – это сложный и разветвленный механизм, обеспечивающий решение многообразных, подчас разнородных, но, в конечном счете, объединенных функциональной общностью, единых и целостных задач. Деятельность таможенной службы направлена на создание условий для эффективного обеспечения развития И экономической безопасности государства, под которой понимается состояние экономики, гарантирующее оборонного достаточный уровень социального, политического Российской существования И прогрессивного развития Федерации, неуязвимость и независимость её экономических интересов по отношению к возможным внешним и внутренним угрозам и воздействиям. Возможность достижения этой цели в решающей степени определяется эффективностью деятельности таможенных органов.

Так как в настоящее время таможенные администрации сталкиваются с процессами глобализации, интеграции, изменениями, связанными информационных технологий, внедрением современных повышением требований качеству оказываемых услуг, реструктуризацией оптимизацией штатной численности, то эти и другие факторы, придают первостепенное значение вопросам, связанным с качественным состоянием обеспечения деятельности таможенных органов, что напрямую влияет на их результативность.

Анализ тематики обеспечения таможенной деятельности достаточно актуален и представляет научный и практический интерес.

Степень изученности темы. Вопросы о предназначении и функционировании таможенных органов достаточно хорошо освящены в трудах отечественных ученых. Начало научному изучению российского таможенного дела было положено дореволюционными исследователями — первые работы были опубликованы еще в середине XIX в. В дальнейшем оно было продолжено советскими, а затем и современными российскими учеными.

Тема таможенного дела в России была подробно изучена в работах таких ученых как: О.В. Бабаскина, Л.И. Воронина, О.И. Захарова, Д.Ю. Космачев, В.В. Макрусев, С.В. Халипов¹ и ряда других авторов. Проблемам оценки показателей таможенной деятельности посвящены исследования С.А. Агамагомедовой, М.С. Александровой, Д.А. Поповой, Р.Ш. Саторова, Е.Ю. Тимофеевой² и других.

Особое место в изучении рассматриваемой темы занимают труды Р.А. Ашурбекова, Е.Г. Бормотовой, М.В. Быковой, Д.А. Быковой,

¹ Бабаскина О.В. Значение деятельности таможенных органов в реализации таможенной политики Российской Федерации в современных условиях : монография. М., 2015; Воронина Л.И., Кудряшова ИА. Таможенная система Российской Федерации в условиях глобализации : монография. Кемерово, 2016; Захарова О.И. Российское таможенное дело: проблемы и перспективы развития : сб. статей 54-й Международной научной студенческой конференции МНСК-2016: экономика. Новосибирск, 2016; Космачев Д.Ю. Правовые основы таможенного дела в России : сб. науч. статей международной научнопрактической конференции «Значение российского и международного права в процессе повышения гражданской активности в Российской Федерации: вопросы теории и практики». Саратов, 2018; Макрусев В.В. Коллективные методы и технологии в управлении таможенным делом : монография. М., 2013; Халипов С.В. Таможенное право: вопросы и ответы. М., 2015.

² Агамагомедова С.А. Критерии оценки деятельности таможенных органов РФ // Модели, системы, сети в экономике, технике, природе и обществе. 2016. № 3 (19); Александрова М.С., Попова Д.А. Анализ подходов к оценке эффективности деятельности Таможенных органов // Новая наука: современное состояние и пути развития. 2016. № 12-1; Саторов Р.Ш. Система оценки результативности деятельности таможенных органов : сб. научных статей международный «Вопросы совершенствования системы государственного управления в современной России». М., 2017; Тимофеева Е.Ю. Методологические основы оценки эффективности таможенного дела : сб. науч. статей международной научнопрактической конференции «Актуальные проблемы менеджмента и экономики в России и за рубежом». Новосибирск, 2016.

Г.Ю. Власенкова, М.В. Зоткиной, К.А. Корнякова, Т.В. Лузиной, В.В. Макрусева, В.В. Пилипчук, Е.А. Тереховой¹, в которых рассмотрены основное содержание и принципы системы обеспечения деятельности внутренних таможенных постов (кадровое, тыловое, финансовое, правовое, документационное, оперативно-техническое и информационно-техническое обеспечение), а также ее организация в таможенном деле.

В качестве проблемы исследования выступает противоречие между необходимостью совершенствования системы обеспечения деятельности внутренних таможенных постов и недостаточной разработанностью практических рекомендаций по ее организации.

Объектом дипломного исследования является организация функционирования внутренних таможенных органов.

Предметом исследования являются механизмы обеспечения деятельности Старооскольского таможенного поста Белгородской таможни.

Цель исследования — разработка практических рекомендаций по совершенствованию системы обеспечения деятельности Старооскольского таможенного поста как структурного подразделения Белгородской таможни.

Указанная цель обусловила постановку и решение следующих задач:

¹ Ашурбеков Р.А. Разработка сбалансированной системы показателей в управлении персоналом таможенных органов: методология и практика : монография. М., 2017; Бормотова Е.Г. Межведомственное информационное взаимодействие для обеспечения выполнения контрольных функций таможенными органами : монография. М., 2014; Быкова М.А., Быкова Д.А. Проблемы подготовки высококвалифицированных кадров в сфере таможенного дела в современной России : сб. статей победителей VIII Международной научно-практической конференции : в 3 ч. «Экономика, управление и право: инновационное решение проблем». Том. Часть 3. Пенза, 2017; Власенков Г.Ю. Информационная безопасность таможенных технологий. Том 1: монография. М., 2016; Зоткина М.В. Информационное обеспечение в таможенном деле : сб. научных статей 7-й Всероссийской научно-практической конференции с международным «Исследование инновационного потенциала общества и формирование направлений его стратегического развития». Курск, 2017; Корняков К.А. Новые технологии как средство модернизации таможенного контроля : монография. М., 2014; Лузина Т.В. Основы документооборота в таможенных органах. Тюмень, 2016; Макрусев В.В. Управление компетентностным потенциалом должностных лиц таможенных органов : монография. М., 2013; Пилипчук, В.В. Управление таможенными органами Российской Федерации на основе применения теории организационно-управленческой деятельности : монография. Владивосток, 2017; Терехова Е.А. Планирование в таможенных органах. М., 2016.

- изучить сущность и содержание системы обеспечения деятельности внутренних таможенных постов;
- рассмотреть нормативно-правовую систему обеспечения деятельности внутренних таможенных постов;
- проанализировать систему обеспечения деятельности
 Старооскольского таможенного поста Белгородской таможни;
- предложить основные направления совершенствования системы обеспечения деятельности внутренних таможенных постов.

Теоретико-методологическая основа исследования. В качестве теоретической основы нашего исследования выступают основные положения научных работ таких авторов, как: А.А. Абалакин, А.Н. Алексеев, С.Л. Блау, В.В. Макрусев и Е.М. Богоева, М.В. Медведева, К.А. Новоселова, А.Г. Чернявский и многих других научных деятелей.

Важную роль в процессе исследования играли методы факторного и сравнительного анализа, сравнения и обобщения, наблюдения и опроса. Обработка эмпирических данных осуществлялась посредством методов математической статистики. На теоретическом уровне исследования были использованы методы анализа, синтеза, дедукции.

Эмпирическую базу исследования составляют:

– основные нормативно-правовые акты в области таможенного дела²;

¹ Абалакин А.А., Алексеев А.Н., Блау С.Л. [и др.] Угрозы экономической безопасности современной России. Опыт и последствия: коллективная монография. М., 2017; Блау С.Л. О роли таможенных органов в обеспечении экономической безопасности страны // Социально-экономические проблемы в современной России. 2017. № 2; Макрусев В.В., Богоева Е.М. Коллективные методы и технологии в управлении таможенным делом: монография. М., 2013; Медведева М.В. Кадровое обеспечение таможенных органов России // Ученые записки Санкт-Петербургского имени В.Б. Бобкова филиала Российской таможенной академии. 2017. № 4 (64); Новоселова К.А. Материально-техническое обеспечение деятельности таможенных органов // Синергия наук. 2018. № 29; Чернявский А.Г. Таможенное право. М., 2016.

² Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (приложение № 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза, принятому 11 апреля 2017 года) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф»; О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации : федер. закон от 3 августа 2018 года № 289-Ф3 (ред. от 01 мая 2019 года) // Собр.

статистическая информация об обеспечении деятельности
 Старооскольского таможенного поста Белгородской таможни.

Научно-практическая значимость исследования. Проведенные в данном исследовании анализ и систематизация позволят расширить знания об особенностях обеспечения деятельности внутренних таможенных постов в общей системе таможенных органов Российской Федерации. Исследование содержит предложенные рекомендации по совершенствованию организации системы обеспечения таможенных органов, которые позволят обеспечить эффективное развитие таможенной службы России.

Теоретическая значимость заключается в том, что полученные в процессе исследования выводы и утверждения дополняют выявленные раннее положения об обеспечении деятельности внутренних таможенных постов.

Апробация результатов исследования осуществлялась в сборнике научных трудов по итогам Международного интеграционного форума «Приграничье-2018»¹, в научно-практическом электронном издании «Аллея Науки»².

Структура работы. Дипломная работа состоит из введения, двух разделов, заключения, списка источников и литературы и приложений.

законодательства Рос. Федерации. — 2018. — № 32 (ч. 1). — Ст. 5082; Вопросы Федеральной таможенной службы: Указ Президента Российской Федерации от 11 мая 2006 года № 473 (ред. от 24 сентября 2007 года) // Собр. законодательства Рос. Федерации. — 2006. — № 20. — Ст. 2162; Об утверждении Общего положения о таможне: Приказ ФТС России от 31 мая 2018 года № 833 (Зарегистрировано в Минюсте России 27 сентября 2018 года № 52281) (ред. от 06 февраля 2019 года) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф»; Об утверждении Общего положения о таможенном посте: Приказ ФТС России от 31 мая 2018 года № 834 (Зарегистрировано в Минюсте России 03 октября 2018 года № 52325) (ред. от 06 февраля 2019 года) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».

¹ Воробьева А.А. Особенности кадрового обеспечения таможенных органов Российской Федерации (на примере Белгородской таможни) : сб. науч. статей по итогам Международного интеграционного форума «Приграничье-2018». 2018. С. 295-306.

² Воробьева А.А., Клименко Л.Е. Некоторые аспекты функционирования Белгородской таможни во внешнеэкономической деятельности (ВЭД) России // Научно-практическое электронное издание «Аллея Науки». 2016. № 3 (3). С. 111-115; Воробьева А.А. Система мотивации сотрудников таможенных органов РФ // Научно-практическое электронное издание «Аллея Науки». 2016. № 3 (3). С. 229-233.

ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ СИСТЕМЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ВНУТРЕННИХ ТАМОЖЕННЫХ ПОСТОВ

1.1. Сущность и содержание системы обеспечения деятельности внутренних таможенных постов

Важнейшее место среди федеральных органов исполнительной власти, которые осуществляют регулирование внешнеэкономической деятельности государства и выполняют функции обеспечения экономической безопасности страны, занимают таможенные органы¹.

Учитывая основные направления государственной безопасности, Российской определенные Стратегией национальной безопасности Федерации Стратегией экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года, в качестве генеральной цели (миссии) органов следует определить «способствование развитию национальной экономики, обеспечению обороны страны, государственной и обшественной безопасности. конкурентоспособности повышению международного престижа Российской Федерации» 2 .

Роль таможенных органов в обеспечении безопасности растет из года в год, что обусловлено складывающейся геополитической ситуацией, возникающими экономическими и политическими проблемами как внутри государства, так и на международном уровне и, как следствие, появлением новых угроз и рисков³.

Для уточнения отметим, что Таможенным кодексом Евразийского экономического союза, государством-членом которого является Российская

¹ Блау С.Л. О роли таможенных органов в обеспечении экономической безопасности страны // Социально-экономические проблемы в современной России. 2017. № 2. С. 43.

 $^{^2}$ О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации : Указ Президента Российской Федерации от 31 декабря 2015 года № 683. URL: http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=LAW&n=191669&fld=134&dst=1 00001,0&rnd=0.09041494988452614#006258632491117222 (дата обращения: 14.04.2019).

³ Калинина О.В. Роль таможенных органов в обеспечении экономической безопасности России // Ученые записки Тамбовского отделения РоСМУ. 2016. № 5. С. 125.

Федерация, установлено, что «таможенные органы в пределах своей компетенции обеспечивают выполнение следующих задач:

- 1) защита национальной безопасности государств-членов, жизни и здоровья человека, животного и растительного мира, окружающей среды;
- 2) создание условий для ускорения и упрощения перемещения товаров через таможенную границу Союза;
- 3) обеспечение исполнения международных договоров и актов в сфере таможенного регулирования, иных международных договоров и актов, составляющих право Союза, законодательства государств-членов о таможенном регулировании, а также законодательства государств-членов, контроль за соблюдением которого возложен на таможенные органы»¹.

Федеральный закон от 03 августа 2018 г. № 289-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» законодательно закрепил, что «таможенные органы составляют единую федеральную централизованную систему, в которую входят: 1) федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в области таможенного дела — Федеральная таможенная служба (ФТС России); 2) региональные таможенные управления; 3) таможни; 4) таможенные посты»².

Федеральная таможенная служба относится к числу федеральных органов исполнительной власти, руководство которых возложено на Правительство Российской Федерации³. Это положение базируется на ст. 114

¹ Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (приложение № 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза, принятому 11 апреля 2017 года). URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_215315/26ab71da645b41efbb 3f5d6bfa7efcfadaea8506/ (дата обращения: 14.04.2019).

 $^{^2}$ О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации : федер. закон от 3 августа 2018 года № 289-ФЗ (ред. от 01 мая 2019 года). URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_304093/9e87965a3f32e181e2f73a08b775b b4b8955e16e/ (дата обращения: 14.04.2019).

³ Кобзарь-Фролова М.Н., Мукиенко И.Н. Таможенные органы в системе органов исполнительной власти Российской Федерации // Вестник Московского университета МВД России. 2016. № 7. С. 155.

Конституции РФ и Указе Президента РФ от 11 мая 2006 г. № 473 «Вопросы Федеральной таможенной службы»¹.

Структура таможенных органов РФ представлена в приложении 1.

Для таможенных органов свойственна жесткая вертикальноиерархическая система подчиненности и субординации, в рамках которой каждый нижестоящий таможенный орган подчинен только вышестоящим таможенным органам, которые контролируют и направляют деятельность нижестоящих.

«Российская таможенная служба — одна из крупнейших в мире, она насчитывает около 55 тыс. человек и включает в себя 8 региональных и 4 специализированных региональных таможенных управления, 87 таможен, и 531 таможенный пост. В ее структуре также действует Российская таможенная академия и три ее филиала, признанная Всемирной таможенной организацией одним из своих региональных учебных центров. В 20 иностранных государствах действуют представительства ФТС России»².

Таможенная система включает в себя также учреждения, подведомственные непосредственно ФТС России (таможенные лаборатории, учебные заведения, вычислительные центры и др.). В ведении ФТС России могут находиться государственные унитарные предприятия, деятельность которых способствует решению задач, возложенных на таможенные органы.

Все звенья системы являются федеральными и не подчиняются органам государственной власти субъектов РФ, органам местного самоуправления и общественным объединениям.

¹ Конституция Российской Федерации от 25 декабря 1993 года (с учетом поправок, внесенных Законами Российской Федерации о поправках к Конституции Российской Федерации от 30 декабря 2008 года № 6-ФКЗ, от 30 декабря 2008 года № 7-ФКЗ, от 05 февраля 2014 года № 2-ФКЗ, от 21 июля 2014 года № 11-ФКЗ) // Собр. Законодательства Рос. Федерации. — 2014. — № 31. — Ст. 4398; Вопросы Федеральной таможенной службы : Указ Президента Российской Федерации от 11 мая 2006 года № 473 (ред. от 24 сентября 2007 года) // Собр. законодательства Рос. Федерации. — 2006. — № 20. — Ст. 2162.

² Таможенная служба Российской Федерации в 2018 году : официальный сайт ФТС России. URL: http://www.customs.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=7995& Itemid=1845 (дата обращения: 18.04.2019).

Таможенные органы находятся В пунктах пропуска через Государственную границу Российской Федерации – пограничные. Другие места нахождения таможенных органов определяются федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в области таможенного дела, исходя из объема пассажиро- и товаропотоков, степени интенсивности развития внешнеэкономических связей субъектов Российской Федерации, уровня развития транспортных коридоров и транспортной инфраструктуры, потребностей участников внешнеэкономической деятельности И транспортных организаций – внутренние.

По критерию гражданской принадлежности пересекающих границу лиц и государственной принадлежности перемещаемого ими имущества и транспортных средств все пункты пропуска можно разделить на:

- многосторонние (международные) располагаются на участках интенсивного движения. Тут могут проходить грузы, товары, граждане любых государств;
- двусторонние служат для перемещения через границу граждан двух пограничных государств;
- местные служат для пропуска граждан соседних государств,
 которые имеют прописку в приграничных районах.

Ко всему этому, таможенные органы находятся в помещениях, находящихся в федеральной собственности. По инициативе лиц, осуществляющих деятельность в сфере таможенного дела, участников внешнеэкономической деятельности, осуществляющих регулярные экспортно-импортные поставки товаров, транспортных и экспедиторских организаций и организаций федеральной почтовой связи таможенные посты и структурные подразделения таможен могут находиться в помещениях, принадлежащих указанным лицам¹.

Таможенная служба вправе создавать специализированные таможенные органы, компетенция которых ограничивается отдельными

¹ Чернявский А.Г. Таможенное право. М., 2016. С. 97.

правомочиями для выполнения некоторых функций, возложенных на таможенные органы, либо для совершения таможенных операций в отношении определенных видов товаров.

Согласно Приказу ФТС России от 31 мая 2018 г. № 833 «Об утверждении Общего положения о таможне», таможня – это «таможенный орган Российской Федерации, входящий В единую федеральную централизованную систему таможенных органов И обеспечивающий реализацию задач и функций ФТС России, в том числе исполнения функций органа валютного контроля, в регионе деятельности таможни в пределах полномочий, определенных данным положением» 1 .

В современных условиях заслуживает пристального внимания самое низовое звено системы таможенных органов – таможенные посты, доминирующие по количественному составу в системе таможенных органов и выполняющие основную нагрузку по совершению таможенных операций и перемещаемых через таможенного контроля таможенную Евразийского экономического союза товаров². По нашему мнению, по глубины непосредственного взаимодействия с плотности участниками внешней торговли таможенный пост выполняет наибольший объем таможенных операций самого разнообразного направления. Поэтому влияние деятельности таможенного поста на количественные и качественные показатели развития региональной внешней торговли нельзя не учитывать и следует считать весьма важным, а поэтому подлежащим объективному изучению 3 .

 $^{^{1}}$ Об утверждении Общего положения о таможне : Приказ ФТС России от 31 мая 2018 года № 833 (Зарегистрировано в Минюсте России 27 сентября 2018 года № 52281) (ред. от 06 февраля 2019 года). URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_307750/17d6d 3f0359c6eb0b213aaa74bf3b3cd83ba5872/ (дата обращения: 17.04.2019).

² Трунина Е.В. Система таможенных органов Российской Федерации - требует стабильности или изменений? // ARS ADMINISTRANDI. 2016. №1. С. 46.

³ Жаборовский А.С., Лунёв Д.П. О влиянии региональной специфики на содержание административно-правового статуса таможенного поста // Управление инвестициями и инновациями. 2016. № 3. С. 32.

Общим положением о таможенном посте, утвержденным Приказом ФТС России от 31 мая 2018 г. № 834, установлено, что таможенный пост является «таможенным органом Российской Федерации, входящим в единую федеральную централизованную систему таможенных органов Российской Федерации и обеспечивающим реализацию задач и функций ФТС России в регионе деятельности таможенного поста в пределах полномочий, определенных данным положением»¹.

«В зависимости от функциональных полномочий таможенные посты могут создаваться в виде таможенного поста (ЦЭД), полномочия которого ограничиваются исключительно совершением таможенных операций в отношении товаров, декларируемых с использованием информационной технологии представления таможенным органам сведений в электронной форме для целей таможенного декларирования товаров, в том числе с использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»².

Организацию, контроль и координацию деятельности таможенного поста осуществляет таможня, в чьем подчинении он находится, однако отдельные таможенные посты могут находиться в непосредственном подчинении региональных таможенных управлений. Регион деятельности таможенных постов определяет ФТС России.

Таможенный пост, как и таможня, осуществляет свою деятельность во взаимодействии с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, юридическими и физическими лицами.

Круг задач и функции таможенных постов значительно уже чем у таможни, что предопределяет характер их деятельности и объем представляемых им прав.

 $^{^1}$ Об утверждении Общего положения о таможенном посте : Приказ ФТС России от 31 мая 2018 года № 834 (Зарегистрировано в Минюсте России 03 октября 2018 года № 52325) (ред. от 06 февраля 2019 года). URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_ 308300/797b2d24bc2044b06280f6b07f627acf2b98809a/ (дата обращения: 17.04.2019).

² Там же.

Главная задача таможенных постов – практическое осуществление таможенного дела и технологии производства таможенного оформления в пределах своего региона деятельности. Это означает применение законодательно установленных мер и механизмов регулирования отношении экспортно-импортных операций, обеспечение их соблюдения и контроль за исполнением. В задачу таможенных постов входит также осуществление таможенного контроля в целях недопущения нарушений таможенного законодательства, административных преступлений И перемещения контрабандных грузов через таможенную границу.

Таможенный пост, согласно пункту 6 вышеупомянутого Положения, наделен порядком 63 полномочиями в соответствии с установленной компетенцией, которые во многом схожи с функциями таможни, но в то же время более конкретизированы и наиболее полно раскрывают их содержание в системе таможенных органов.

Стоит сказать, что на внутренние таможенные посты ложится основная нагрузка по проведению таможенных операций. В их полномочиях значительной ДОЛИ объема работы осуществление проведению проверка таможенного контроля (досмотр, таможенных деклараций, товаросопроводительных и платежных документов). Такая специализация оправдана с точки зрения разгрузки пограничных постов, освобождения их от излишних формальностей, максимального повышения пропускной способности границ государства, увеличения товарооборота между странами и, соответственно, повышения эффективности таможенного контроля $^{
m l}$. Обращает на себя внимание тот факт, что возможность достижения этих задач в решающей степени определяется за счет оптимально подобранной и грамотной системы обеспечения деятельности внутренних таможенных постов. Далее стоит уделить особое внимание данному вопросу.

¹ Чернявский А.Г. Таможенное право. М., 2016. С. 110-111.

Перед тем как рассмотреть особенности системы обеспечения деятельности внутренних таможенных постов, представляется необходимым пояснить, о чем пойдет речь.

Систему обеспечения деятельности можно рассмотреть, как совокупное множество взаимодействующих и взаимодополняющих мер и средств, создание условий, способствующих реализации намеченных планов, программ, проектов, поддержанию стабильного функционирования организации и ее объектов, предотвращению сбоев, нарушений законов, нормативных установок, контрактов.

В систему обеспечения деятельности любого внутреннего таможенного поста могут быть включены следующие структурные элементы, приведенные на рисунке 1.

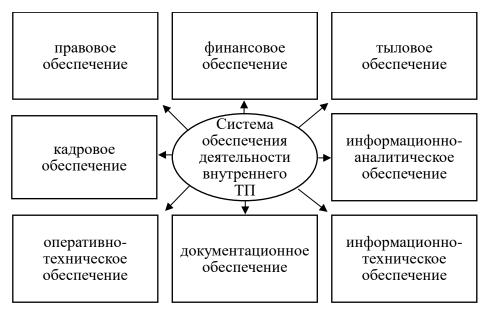


Рис. 1. Система обеспечения деятельности внутреннего ТП

Кадровое обеспечение таможенного органа это необходимый качественный и количественный состав работников, имеющих определенную квалификацию, прошедших предварительную профессиональную подготовку и обладающих специальными знаниями, трудовыми навыками и опытом работы в определенной сфере деятельности, чтобы эффективно выполнять функциональные обязанности и давать определенные экономические

результаты в соответствии с текущими и перспективными целями таможенного дела.

Под тыловым обеспечением таможенных органов понимают деятельность, направленную на снабжение таможенных органов необходимыми для исполнения их функций материальными ресурсами, а также услугами и работами¹.

Финансовое обеспечение, другими словами финансирование – это обеспечение необходимыми финансовыми ресурсами затрат на осуществление, развитие чего-либо.

Правовое обеспечение в общем смысле следует рассматривать как законодательные акты, постановления, приказы и другие правовые документы, издаваемые уполномоченными органами и лицами с целью определения границ дозволенного и недозволенного, разделения труда, осуществления рациональной кооперации и специализации.

таможенной информационно-технического обеспечения Система деятельности ЭТО комплекс нормативно-методических средств, ресурсов, информационных информационноинформационных управляющих технологий автоматизации информационных процессов и процессов принятия решений в целях удовлетворения информационных и потребностей таможенных органов технических ДЛЯ качественного выполнения их основных функций 2 .

Документационное обеспечение (делопроизводство) в управленческой деятельности таможенных органов представляет собой комплекс работ по документированию, т.е. созданию и оформлению документов и организации работы с ними: прием, обработка документов, контроль их исполнения, систематизация документов, организация их поиска и хранения.

¹ Павлова А.В. Современные тенденции тылового обеспечения деятельности таможенных органов Российской Федерации // Вестник Московского гуманитарно-экономического института. 2018. № 3. С. 51.

² Бабаскина О.В., Исмагилова Л.Р., Кузнецов С.В. [и др.] Значение деятельности таможенных органов в реализации таможенной политики Российской Федерации в современных условиях: монография. М., 2015. С. 20.

Оперативно-техническое обеспечение (обеспечение безопасности) внутренних таможенных постов – взаимодействие между различными (в том числе специализированными) структурными подразделениями таможенного поста и другими правоохранительными органами, посредством которого комплекс необходимых обеспечения осуществляется мер В целях безопасности таможенных органов. В то же время в рамках этой системы выделить своеобразную подсистему – систему обеспечения онжом собственной безопасности таможенных органов РФ, т.е. взаимодействие между различными органами и службами, которое осуществляется с использованием определяемых законом методов и средств в целях пресечения коррупции и других должностных преступлений в таможенных органах РФ.

Информационно-аналитическое обеспечение – готовность специально организованных и предназначенных для конкретных целей сил и средств выполнять поставленные задачи за счет систематизации, аналитической интерпретации информации. Организация аналитической работы в таможенных органах должна способствовать объективной и своевременной оценке деятельности таможенных органов, выявлению проблем и оперативному нахождению путей их решения. Для этого необходимо проведение определенной систематическое анализа В последовательности и повышение его эффективности и оперативности¹.

1.2. Нормативно-правовая система обеспечения деятельности внутренних таможенных постов

Деятельность таможенных постов в общей системе таможенных органов РФ, в том числе и рассматриваемых нами внутренних таможенных постов, осуществляется на основании положений «Конституции Российской

_

¹ Дорофеева К.И. Информационно-аналитическое обеспечение Федеральной таможенной службы // Экономика и социум. 2016. №5(24). С. 596.

Федерации, федеральных конституционных законов, международных договоров Российской Федерации, актов, составляющих право Евразийского экономического союза, законодательства Российской Федерации, актов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, актов органов валютного регулирования, нормативных актов Банка России, нормативных и иных правовых актов Минфина России и ФТС России»¹, а также Общего положения о таможенном посте.

Заметим, что служба в таможенных органах построена в соответствии с общими принципами организации государственной службы в Российской Федерации, закрепленными в Конституции РФ, Трудовом кодексе РФ, Федеральных законах, а также указах Президента Российской Федерации.

«В кадровый состав таможенных органов России входят три категории работающих:

- сотрудники таможенных органов, которым присваиваются специальные звания занимают руководящие должности в таможенных органах, проходят службу в правоохранительных, а также в морских и авиационных подразделениях (плавающий и летный состав);
- федеральные государственные гражданские служащие, которым присваиваются классные чины большая часть работающих в функциональных подразделениях таможенных органов;
- работники не являются государственными служащими и должностными лицами, их труд имеет обеспечивающий, вспомогательный характер (водители, механики, архивариусы, кладовщики и др.)»².

 $^{^1}$ Об утверждении Общего положения о таможенном посте : Приказ ФТС России от 31 мая 2018 года № 834 (Зарегистрировано в Минюсте России 03 октября 2018 года № 52325) (ред. от 06 февраля 2019 года). URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_ 308300/797b2d24bc2044b06280f6b07f627acf2b98809a/ (дата обращения: 18.04.2019).

² Медведева М.В. Кадровое обеспечение таможенных органов России // Ученые записки Санкт-Петербургского имени В.Б. Бобкова филиала Российской таможенной академии. 2017. № 4 (64). URL: http://spbrta.customs.ru/spbrta/images/stories/uchZap/UZ64_.pdf (дата обращения: 18.04.2019).

Сотрудники и федеральные государственные гражданские служащие (далее — ФГГС) таможенных органов являются должностными лицами и государственными служащими.

Говоря о трудоустройстве в таможенные органы, следует упомянуть, что условия и требования для этого у каждой из категорий таможенного персонала регламентируются соответствующим ей правовым документом: для таможенных работников - это Трудовой кодекс РФ¹; сотрудники - Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 114-ФЗ «О службе в таможенных органах Российской Федерации»²; ФГГС поступает на службу в таможенные органы на основе Федерального закона от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации»³ и результатов прохождения конкурсного отбора.

Важно отметить, что «граждане Российской Федерации имеют равный доступ к государственной службе»⁴-статья 32 Конституции РФ.

Кадровым обеспечением деятельности внутренних таможенных постов призваны заниматься кадровые службы тех таможен, в регионе деятельности которых они находятся.

Объединяет и координирует работу с кадровым потенциалом Управление государственной службы и кадров ФТС России⁵.

 $^{^1}$ Трудовой кодекс Российской Федерации: федер. закон от 30 декабря 2001 года № 197-Ф3 (ред. от 01 апреля 2019 года) // Собр. законодательства Рос. Федерации. -2002. - № 1 (ч. 1). -Ст. 3.

 $^{^2}$ О службе в таможенных органах Российской Федерации : федер. закон от 21 июля 1997 года № 114-ФЗ (ред. от 03 августа 2018 года) // Собр. законодательства Рос. Федерации. — 1997. — № 30. — Ст. 3586.

 $^{^3}$ О государственной гражданской службе Российской Федерации : федер. закон от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ (ред. от 11 декабря 2018 года) // Собр. законодательства Рос. Федерации. -2004. -№ 31. - Ст. 3215.

⁴ Конституция Российской Федерации от 25 декабря 1993 года с учетом поправок от 30 декабря 2008 года № 6-ФКЗ и № 7-ФКЗ, от 5 февраля 2014 года № 2-ФКЗ, от 21 июля 2014 года № 11-ФКЗ). URL: http://www.consultant.ru/document/Cons_doc_LAW_28399/eee7816f 1f62b8c67e2aec7c027886cf20d17c37/ (дата обращения: 04.04.2019).

⁵ Воробьева А.А. Особенности кадрового обеспечения таможенных органов Российской Федерации (на примере Белгородской таможни) : сб. науч. статей по итогам Международного интеграционного форума «Приграничье-2018». 2018. С. 298.

Порядок и условия проведения конкурса на замещение вакантной должности государственной гражданской службы Российской Федерации в таможенных органах регламентируются Указом Президента Российской Федерации от 1 февраля 2005 г. № 112 (ред. от 10 сентября 2017 г.) «О конкурсе на замещение вакантной должности государственной гражданской службы Российской Федерации»¹.

Материально-техническим обеспечением деятельности структурных подразделений таможни занимается тыловая служба в лице Отдела материально-технического обеспечения. Отдел напрямую подчиняется начальнику таможни, а также его заместителю, непосредственно обеспечивающему контроль за его деятельностью.

Основной задачей тыловой службы является максимально эффективное и надежное обеспечение материально-технических, социальных, эксплуатационных, инфраструктурных потребностей таможенных органов².

«К задачам отдела следует отнести два направления его работы: организацию материально-технического обеспечения деятельности структурных подразделений таможни и определение потребности в материально-технических ресурсах.

Первая задача реализуется посредством:

- строительства, косметических и капитальных ремонтов эксплуатационных объектов таможенных органов;
 - технического оснащения;
 - продовольственного, вещевого, а также медицинского обеспечения;
 - взаимодействия с другими структурными подразделениями и т.д.

¹ О конкурсе на замещение вакантной должности государственной гражданской службы Российской Федерации: Указ Президента Российской Федерации от 01 февраля 2005 года № 112 (ред. от 10 сентября 2017 года) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2005. – № 6. – Ст. 439.

² Павлова А.В. Современные тенденции тылового обеспечения деятельности таможенных органов Российской Федерации // Вестник Московского гуманитарно-экономического института. 2018. № 3. С. 51.

Вторая задача сводится к формированию сводных заявок и технических заданий, контролю за соблюдение договорных обязательств и оформлением и заключением государственных контрактов»¹.

Статья 342 Таможенного кодекса Евразийского экономического союза: «При проведении таможенного контроля таможенные органы могут использовать технические средства таможенного контроля и иные технические средства»² (далее – ТСТК).

Порядок применения таможенными органами Российской Федерации ТСТК при проведении таможенного контроля товаров и транспортных средств регламентирован Приказом ФТС России от 21 декабря 2010 г. № 2509 (ред. от 15 мая 2014 г.) «Об утверждении перечня и порядка применения технических средств таможенного контроля в таможенных органах Российской Федерации»³. Здесь же отмечены цели применения ТСТК, а именно: «применение ТСТК осуществляется для ускорения таможенного контроля, повышения проведения его оптимизации эффективности в целях получения информации о товарах, транспортных средствах, выявления подделки таможенных документов таможенной идентификации, контрабанды и признаков административных правонарушений в области таможенного дела»⁴.

¹ Новоселова К.А. Материально-техническое обеспечение деятельности таможенных органов // Международный научный журнал «Синергия наук». 2018. № 29. URL: http://synergy-journal.ru/archive/article3365 (дата обращения:18.04.2019).

 $^{^2}$ Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (приложение № 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза, принятому 11 апреля 2017 года). URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_215315/bc6413ef664160a58b ce8ec75dd5255e09031ff5/ (дата обращения: 18.04.2019).

³ Об утверждении перечня и порядка применения технических средств таможенного контроля в таможенных органах Российской Федерации : Приказ ФТС России от 21 декабря 2010 года № 2509 (Зарегистрировано в Минюсте России 03 марта 2011 года № 19992) (ред. от 15 мая 2014 года) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».

⁴ Об утверждении перечня и порядка применения технических средств таможенного контроля в таможенных органах Российской Федерации: Приказ ФТС России от 21 декабря 2010 года № 2509 (Зарегистрировано в Минюсте России 03 марта 2011 года № 19992) (ред. от 15 мая 2014 года). URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_111393/aff514a4c4b842a1c998ff7a8dd1c468ef94c52f/ (дата обращения: 18.04.2019).

ФГГС таможенных органов получают медицинскую помощь в рамках системы обязательного медицинского страхования по имеющимся полисам обязательного медицинского страхования согласно Федеральному закону от 29 ноября 2010 г. № 326-ФЗ (ред. от 06 февраля 2019 г.) «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации»¹.

В связи с тем, что сотрудникам таможенных органов предоставление (получение) полиса обязательного медицинского страхования в соответствии с нормами действующего законодательства Российской Федерации не предусмотрено, данная категория должностных ЛИЦ обеспечивается медицинской помощью основании государственных контрактов, на заключенных таможенными органами с медицинскими учреждениями.

Статьей 50 Федерального закона от 21 июля 1997 г. № 114-ФЗ (ред. от 03 августа 2018 г.) «О службе в таможенных органах Российской Федерации» установлено, что «пенсионное обеспечение сотрудников таможенных органов и членов их семей осуществляется на условиях и по нормам, которые установлены законодательством Российской Федерации для лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, и членов их семей.

Организация пенсионного обеспечения сотрудников таможенных органов и членов их семей возлагается на пенсионную службу Федеральной таможенной службы»².

Финансирование деятельности внутренних таможенных постов на сегодняшний день осуществляется только счет средств федерального бюджета, выделенных ФТС России на эти цели.

В таможенной системе России сформирована трехуровневая структура управления средствами федерального бюджета в части расходования средств.

¹ Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации : федер. закон от 29 ноября 2010 года № 326-ФЗ (ред. от 06 февраля 2019 года) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».

² О службе в таможенных органах Российской Федерации : федер. закон от 21 июля 1997 года № 114-ФЗ (ред. от 03 августа 2018 года). URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_15264/ac93187f4dd74d6c6768ded83eeac4147bba985b/ (дата обращения: 18.04.2019).

Первый уровень — ФТС России — является главным распорядителем средств федерального бюджета, а также их получателем. Второй уровень — региональные таможенные управления, являющиеся распорядителями и получателями бюджетных средств. Ко второму уровню относятся также таможни непосредственного подчинения и учреждения, находящиеся в ведении ФТС России, которые являются бюджетополучателями. Третий уровень — таможни, подчиненные региональным таможенным управлениям, являющиеся получателями бюджетных средств.

Таможенные посты не являются ни получателями, ни распорядителями бюджетных средств, за исключением таможенных постов со статусом юридического лица. Если ФТС России приняло решение наделить пост статусом юридического лица, то у него появляется собственный баланс, текущие счета по федеральному бюджету, другие счета в банках и иных кредитных организациях. Такой пост может управлять имуществом, закрепленным за федеральными органами. При этом в штатной единице обязательно присутствует главный бухгалтер.

Планирование расходов, выделяемых на содержание таможенных органов и их классификация осуществляется в соответствии с бюджетной классификацией РФ.

Процесс финансирования таможенных органов регулируется следующими документами:

- Бюджетным кодексом $P\Phi^{1}$;
- Приказом Министерства финансов РФ от 27 августа 2018 г. № 184н
 «Об утверждении Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи федерального бюджета и бюджетных росписей главных

¹ Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31 июля 1998 года № 145-ФЗ (ред. от 15 апреля 2019 года) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».

распорядителей средств федерального бюджета (главных администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета)»¹;

Приказом Министерства финансов РФ от 28 декабря 2010 г. № 191н
 «Об утверждении Инструкции о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации»² и др.

Нормативно-правовое обеспечение таможенных постов регламентировано Общим положением о таможенном посте, утвержденным Приказом ФТС России от 31 мая $2018 \,$ г. № 834^3 .

Невозможно упустить тот факт, что современная деятельность таможенных органов, её эффективность немыслима без качественного информационно-технического обеспечения. Современные технические средства используются во всех направлениях деятельности таможенных постов. Компьютеры и организационная техника, средства связи и передачи информации, локальные вычислительные сети – обязательные предметы для комплектации рабочего места инспектора таможенного органа, независимо от его специализации.

Согласно экспертному мнению, «Единая автоматизированная информационная система таможенных органов (далее – EAИС ТО)

¹ Об утверждении Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи федерального бюджета и бюджетных росписей главных распорядителей средств федерального бюджета (главных администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета), а также утверждения (изменения) лимитов бюджетных обязательств: Приказ Минфина России от 27 августа 2018 года № 184н (Зарегистрировано в Минюсте России 07 сентября 2018 года № 52119) (ред. от 16 февраля 2019 года) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».

² Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации: Приказ Минфина России от 28 декабря 2010 года № 191н (Зарегистрировано в Минюсте России 03 февраля 2011 года № 19693) (ред. от 30 ноября 2018 года) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».

 $^{^3}$ Об утверждении Общего положения о таможенном посте : Приказ ФТС России от 31 мая 2018 года № 834 (Зарегистрировано в Минюсте России 03 октября 2018 года № 52325) (ред. от 06 февраля 2019 года) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».

представляет собой комплекс функциональных автоматизированных систем, объединенных средствами локальной вычислительной сети и Ведомственной интегрированной телекоммуникационной сети (ВИТС) ФТС России, и обеспечивающей реализацию возложенных на ФТС России функций в области таможенного дела, а также функций, обеспечивающих деятельность таможенных органов.

В настоящее время в состав ЕАИС ТО входит более 80 основных информационно-программных средств. Они автоматизируют функции, возложенные на таможенные органы. Как любой живой организм ЕАИС ТО постоянно совершенствуется. Ежегодно проводятся работы по модернизации входящих в ее состав информационно-программных средств»¹.

ЕАИС ТО включает:

- различные автоматизированные системы, включающие в себя комплексы программных средств, программные задачи, информационноаналитические и автоматизированные информационные системы;
- базы и банки данных, в том числе локальные, региональные и центральные;
- технические средства, предназначенные для установки перечисленных информационно-программных компонентов;
- телекоммуникационные системы и сети, обеспечивающие
 взаимодействие различных частей системы, а также с внешними объектами.

ВИТС ФТС России представляет собой совокупность технических и программных средств передачи и обработки информации, которая совместно с каналами передачи данных позволяет организовать интегрированную передачу разнородного мультимедийного трафика: данных, голоса, видео². Сеть предназначена для обеспечения информационного обмена данными

¹ ЕАИС ТО — основа информатизации ФТС России : сайт патентного бюро «Интеллектуальная собственность». URL: http://regtz.ru/novosti/eais-to-osnova-informatizatsii-fts-rossii.html (дата обращения: 18.04.2019).

² Бабаскина О.В., Исмагилова Л.Р., Кузнецов С.В. [и др.] Значение деятельности таможенных органов в реализации таможенной политики Российской Федерации в современных условиях : монография. М., 2015. С. 20-23.

между географически удаленными подразделениями (сотрудниками) таможенных органов и иными объектами.

деятельность в любой организации Управленческая связана непрерывным обменом информацией в документированной форме. Являясь основной обеспечивающей функцией процесса управления, делопроизводство играет значительную роль в эффективности ЭТОГО процесса, на результаты функционирования значит, влияет всей организации.

В структуру любого внутреннего таможенного поста входит Отдел документационного обеспечения, либо в отдельных случаях отдельная должность по документационному обеспечению, полномочиями которой являются: ведение, обеспечение организации и руководство делопроизводством на таможенном посту.

Основным руководящим документом является Приказ ФТС России от 09 июля 2014 г. № 1331 «О Типовой инструкции по делопроизводству и работе архива в таможенных органах Российской Федерации»¹.

Данная инструкция устанавливает единый набор требований по документационному обеспечению, а также по эксплуатации документов, которые появляются в ходе деятельности таможенных органов².

Перейдем теперь к оперативно-техническому обеспечению деятельности внутренних таможенных постов.

Безопасность таможенных органов заключается в надежном обеспечении возможности эффективного осуществления своих функций как органа исполнительной власти, уполномоченного в области таможенного дела; ограждении процесса оперативно-служебной деятельности и персонала, информационных ресурсов, объектов таможенной инфраструктуры от

¹ О Типовой инструкции по делопроизводству и работе архива в таможенных органах Российской Федерации: Приказ ФТС России от 09 июля 2014 года № 1331 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».

² Кретинина Ю.Г. Документационное обеспечение управленческой деятельности в таможенных органах // Аллея науки. 2017. № 7. С. 465.

преступных попыток незаконного вмешательства посягательств, представляющих угрозу для таможенной деятельности или личной безопасности сотрудников; предотвращении, локализации и ликвидации последствий этих действий. создании необходимых условий ДЛЯ эффективного задач обеспечению экономической выполнения ПО безопасности и защите экономических интересов Российской Федерации.

Осуществлением безопасности внутренних таможенных постов призваны заниматься их структурные подразделения, а именно Отделы оперативно-дежурной службы и таможенной охраны, действующие на основании соответствующих положений об отделе.

Последнее на что стоит обратить внимание в части вопроса системы обеспечения деятельности внутренних таможенных постов — это их информационно-аналитическое обеспечение.

Согласно статье 266 Федерального закона «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», «основными критериями оценки работы таможенных органов являются:

- 1) скорость совершения таможенных операций при ввозе товаров в Российскую Федерацию и вывозе товаров из Российской Федерации, а также сокращение издержек заинтересованных лиц при совершении таможенных операций;
 - 2) своевременность и полнота поступления таможенных платежей;
- 3) эффективность противодействия преступлениям и административным правонарушениям»¹.

Организация планирования деятельности таможни и подчиненных таможенных постов строится на основании требований приказов ФТС России от 4 сентября 2018 г. № 1380 «Об утверждении Регламента Федеральной

¹ О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: федер. закон от 3 августа 2018 г. № 289-ФЗ (ред. от 01 мая 2019 года). URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_304093/a617a6895f7fede1af3dade100f879e9fb4e27d9/ (дата обращения: 18.04.2019).

таможенной службы», от 31 мая 2018 г. № 833 «Об утверждении Общего положения о таможне», от 31 мая 2018 г. № 834 «Об утверждении Общего положения о таможенном посте» регионального таможенного управления, иных нормативных правовых актов ФТС России регламентирующих порядок контроля деятельности таможенных органов.

Планирование деятельности таможенного органа включает в себя:

- оценку оперативной обстановки в регионе деятельности, ее изменения и динамику;
- оценку результатов ранее запланированных и проведенных мероприятий;
- определение основных направлений и задач таможенного органа на планируемый период;
- определение основных организационных оперативных и иных мер,
 необходимых для решения основных задач;
- рациональное распределение и использование имеющихся сил и средств;
- установление конкретных сроков исполнения мероприятий и лиц ответственных за их выполнение.

Резюмируя все вышесказанное, можно сделать следующие выводы:

1) Таможенные органы занимают важнейшее место среди федеральных органов исполнительной власти, которые осуществляют регулирование внешнеэкономической деятельности государства и выполняют функции обеспечения экономической безопасности страны.

¹ Об утверждении Регламента Федеральной таможенной службы: Приказ ФТС России от 04 сентября 2018 года № 1380 (Зарегистрировано в Минюсте России 25 сентября 2018 года № 52242) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф»; Об утверждении Общего положения о таможне: Приказ ФТС России от 31 мая 2018 года № 833 (Зарегистрировано в Минюсте России 27 сентября 2018 года № 52281) (ред. от 06 февраля 2019 года) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф»; Об утверждении Общего положения о таможенном посте: Приказ ФТС России от 31 мая 2018 года № 834 (Зарегистрировано в Минюсте России 03 октября 2018 года № 52325) (ред. от 06 февраля 2019 года) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».

- 2) В общей системе таможенных органов основная нагрузка по проведению таможенных операций ложится на внутренние таможенные посты. В их полномочиях - осуществление значительной доли объема работы по проведению таможенного контроля в целях разгрузки пограничных постов, освобождения их от излишних формальностей, максимального повышения пропускной способности границ государства, увеличения товарооборота странами соответственно, между И, повышения эффективности таможенного контроля. Поскольку объем работы внутренних постов зависит от особенностей экономической и оперативной ситуации в регионе их деятельности, для них характерна неравномерная загруженность имеющихся ресурсов, в первую очередь таможенного персонала, в силу того, что именно персонал влияет на результативность использования всех иных ответственных стабильное видов ресурсов, за функционирование таможенных органов. Совершенно очевидно, что возможность достижения этой цели в решающей степени определяется за счет оптимально подобранной и грамотной системы обеспечения деятельности внутренних таможенных постов.
- 3) Система обеспечения деятельности совокупное множество взаимодействующих и взаимодополняющих мер и средств, создание условий, способствующих реализации намеченных планов, программ, проектов, поддержанию стабильного функционирования организации и ее объектов, предотвращению сбоев, нарушений законов, нормативных установок, контрактов. В систему обеспечения деятельности любого внутреннего таможенного поста могут быть включены следующие структурные элементы: кадровое обеспечение, тыловое, финансовое, правовое, информационнотехническое, документационное, оперативно-техническое и информационно-аналитическое.

ГЛАВА 2. ПРАКТИКА ОРГАНИЗАЦИИ СИСТЕМЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ВНУТРЕННИХ ТАМОЖЕННЫХ ПОСТОВ

2.1. Анализ системы обеспечения деятельности Старооскольского таможенного поста Белгородской таможни

Объектом исследования дипломной работы выступает внутренний таможенный пост Белгородской таможни — Старооскольский таможенный пост (далее – Старооскольский ТП).

Стоит отметить, что регионом деятельности Старооскольского ТП, определенным ФТС России, по оформлению автотранспорта, контейнеров с личными домашними вещами, переселяющихся на постоянное место жительство физических лиц является 11 районов области: Алексеевский, Валуйский, Вейделевский, Волоконовский, Губкинский, Красненский, Новооскольский, Красногвардейский, Ровеньской, Старооскольский, Чернянский, по оформлению юридических лиц - Старооскольский городской округ. Свыше 50 участников внешнеэкономической деятельности (ВЭД) в силу специфики процедуры своей деятельности пользуются услугами поста. C полным перечнем участников ВЭД таможенного онжом ознакомиться в приложении 2.

Специализацией таможенного поста является совершение таможенных операций с товарами и осуществление таможенного контроля; совершение таможенных операций в отношении товаров определенного вида, перемещаемых физическими лицами.

В рамках темы дипломного исследования анализ имеющейся системы обеспечения деятельности Старооскольского ТП предлагается начать с рассмотрения правового обеспечения поста. Здесь необходимо отметить, что деятельность таможенного поста осуществляется главным образом на основе Общего положения о таможенном посте, утвержденного Приказом ФТС России от 31 мая 2018 г. № 834.

Далее стоит остановиться на таком немаловажном элементе в системе обеспечения деятельности Старооскольского ТП, как его информационно-аналитическое обеспечение, либо другими словами — планирование деятельности таможенного поста.

Планирование деятельности Старооскольского ТП проводится на основании Инструкции о планировании деятельности таможенного поста, утвержденной Приказом Белгородской таможни от 30 ноября 2017 г. № 1069.

Система планирования деятельности таможенного поста охватывает направления работы всех структурных подразделений таможенного поста. Деятельность таможенного поста строится на основании годового плана работы, утверждаемого начальником Белгородской таможни.

План работы содержит цели, мероприятия, показатели непосредственного результата выполнения мероприятия, сроки исполнения, ответственных исполнителей, а также соисполнителей.

Ниже схематично представлен процесс планирования деятельности таможенного поста в соответствии с упомянутой Инструкцией (рисунок 2).

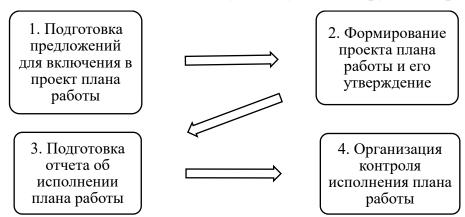


Рис. 2. Процесс планирования деятельности Старооскольского ТП

Как видно из схемы, процесс планирования на таможенном посту начинается с подготовки предложений для включения в проект плана работы, которые осуществляются структурными подразделениями таможенного поста на основе данных, предоставляемых участниками ВЭД, и в письменном виде направляют их в структурные подразделения таможни для

согласования.

Следующий этап планирования — формирование проекта плана работы и его утверждение. Сформированный проект плана работы визируется заместителями начальника таможенного поста и начальниками структурных подразделений, являющимися ответственными исполнителями и соисполнителями и подписывается начальником таможенного поста. Далее проект плана работы на бумажном носителе и в формате MS Word направляется в организационно-аналитический отдел Белгородской таможни, который далее докладной запиской представляет проект на рассмотрение и подпись начальнику Белгородской таможни. В случае утверждения начальником таможни план работы направляется на таможенный пост служебной запиской организационно-аналитического отдела.

Третий этап – подготовка отчета об исполнении плана работы. Отчет об исполнении мероприятий по каждому конкретному пункту плана работы формируется ответственным должностным лицом структурного подразделения таможенного поста, являющегося ответственным исполнителем данного мероприятия, и направляется уполномоченному лицу в табличной форме в электронном виде для формирования отчета по плану В свою очередь уполномоченное лицо формирует в табличной форме в электронном виде сводный отчет по плану работы, согласовывает его с начальниками структурных подразделений таможенного поста, заместителями начальника таможенного поста и направляет на бумажном носителе на подпись начальнику таможенного поста. Далее начальником таможенного поста ежеквартальный отчет через АС «УКИД-2» направляется в организационно-аналитический отдел, который в установленные сроки пересылает данный отчет в структурные подразделения таможни для осуществления контроля, а также достоверности его исполнения. Результаты анализа направляются докладной запиской начальнику таможни.

И последний этап планирования заключается в следующем: контроль динамики исполнения плана работы осуществляет уполномоченное лицо

путем ежеквартального анализа представленных отчетов и материалов, подтверждающих выполнение конкретных мероприятий.

Как видно из описания, планирование деятельности Старооскольского ТП — процесс трудоемкий, однако данная аналитическая работа должна способствовать объективной и своевременной оценке деятельности таможенного органа, выявлению проблем и оперативному нахождению путей их решения. Для этого необходимо систематическое проведение анализа в определенной последовательности и повышение его эффективности и оперативности.

В приложении 3 представлено сравнение основных показателей работы на основании годовых отчетов таможенного поста за 3 года (2016-2018 гг.).

Согласно данным приведенной таблицы мы видим: за 3 года значения показателя «Перечисления в государственный бюджет» по факту были не только выполнены, но и перевыполнены только в 2018 году (на 1%, что в денежном выражении равно 23,39 млн. руб.), тогда как в 2016 и 2017 гг. таких результатов не наблюдается. Так же можно заметить, что в 2017 году по плану и, соответственно, по факту значение показателя было заметно снижено по отношению к сравниваемым годам. Причиной этому могли служить данные, предоставляемые участниками ВЭД по планируемым экспортно-импортным поставкам товара и необходимой для производства техники.

Анализируя объем оформленных таможенным постом деклараций на товары по данным таблицы заметно, что по каждому году количество экспортных деклараций превалирует над импортными в среднем в 6 раз.

Далее стоит пояснить, что отсутствие значений в показателях «Автовыпуск ДТ» и «Авторегистрация ДТ» в 2016 и 2017 гг. являются причиной того, что данные технологии начали применяться на таможенном посту с 2018 года.

Можно заметить, что за 2018 год возбуждено 65 дел об административных правонарушениях по 7 статьям, регулируемых Кодексом

Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ¹. Данные представлены в приложении 4.

Далее целесообразно будет остановиться на следующем элементе рассматриваемой темы – документационном обеспечении.

Особенностью делопроизводства и документооборота на таможенном посту, как системы документационного обеспечения деятельности, является стопроцентное отражение управленческих процессов в документальной форме. В силу этого процессы делопроизводства и документооборота приобретают важнейший характер и требуют слаженной системы организации.

Основной нормативно правовой акты, регламентирующий систему документационного обеспечения на таможенном посту — Приказ ФТС России от 09 июля 2014 г. № 1331 «О Типовой инструкции по делопроизводству и работе архива в таможенных органах Российской Федерации».

По причине отсутствия в структуре таможенного поста отдела документационного обеспечения, все задачи, функции и права возлагаются на отдельную должность по документационному обеспечению.

Доставка, а также отправка документов с таможенного поста осуществляется средствами почтовой, фельдъегерской, специальной и электросвязи.

Организация обработки и передачи поступающих документов представлена в приложении 5. Исходящие документы таможенного поста регистрируются ответственным за ведение делопроизводства. Прохождение внутренних документов на этапах их подготовки и оформления соответствует прохождению отправляемых документов, на этапе исполнения - поступающих документов.

На каждый поступающий документ, подлежащий регистрации или

¹ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 года № 195-ФЗ (ред. от 01 мая 2019 года) (с изм. и доп., вступ. в силу с 12 мая 2019 года) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».

учету, на исходящий и внутренний в системе электронного документооборота создается регистрационно-контрольная форма, в которую вносятся основные реквизиты регистрируемых документов.

Раз в год проводится учет количества документов на таможенном посту.

За 2018 год общее количество исходящих документов составило 2135 шт., из которых протоколы, докладные и служебные записки составили 2103 шт., а приказы и распоряжения – 32 шт.

Входящие документы (всего – 12111 шт.):

- от вышестоящих органов 7733 шт.;
- приказы, распоряжения 1434 шт.;
- протоколы, докладные, служебные записки 1317 шт.;
- от сторонних организаций 1627 шт.

Для управления всеми документами на посту используется система электронного документооборота (кроме документов, содержащих сведения, составляющие государственную тайну), которая взаимодействует с информационными системами и программными средствами (ЕАИС ТО).

На Старооскольском ТП в качестве системы электронного документооборота используется «Автоматизированная система учета и контроля исполнения документов» («УКИД-2»).

Завершенные дела постоянного и временного (свыше 10 лет) сроков хранения хранятся на таможенном посту в течение трех лет, а затем сдаются в архив Белгородской таможни.

Дела временного (до 10 лет включительно) хранения передаче в архив не подлежат. Они хранятся на таможенном посту и по истечении сроков хранения подлежат уничтожению в установленном порядке.

Продолжая исследование обеспечения деятельности Старооскольского ТП, стоит перейти к его изучению в разрезе наличия и сфер применения технических и программных средств на Старооскольском ТП, а, то есть информационно-техническому обеспечению таможенного поста.

Рабочее место каждого должностного лица таможенного поста оборудовано персональным компьютером, а также необходимой для осуществления его деятельности организационной техникой.

Для доступа к информации, содержащейся на компьютере, используются средства защиты, такие как: личный пароль и электронная цифровая подпись, представленная в виде пластмассовой карточки, которая хранится в опломбированном футляре и в начале рабочего дня лицом, ответственным за ведение делопроизводства, выдается лично в руки каждому должностному лицу.

В зависимости от того, в каком отделе таможенного поста работает должностное лицо, в чем проявляется специфика его деятельности, используется различный набор программных средств. Весь перечень представлен в приложении 6.

Все информационно-программные и технические средства, используемые на Старооскольском ТП составляют ЕАИС ТО, введенная в эксплуатацию на Белгородской таможне 01 декабря 1994 г.

Одной из составляющих ЕАИС является Автоматизированная информационная система «АИСТ-М», разработанная компанией «СофтЛэнд». Данная система призвана осуществлять информационную поддержку принятия решений в ходе работы инспектора отдела таможенного оформления и таможенного контроля (ОТОиТК) и отдела таможенного досмотра (ОТД). В состав АИС «АИСТ-М» входят: КПС «Инспектор ОТО» и КПС «Учет и контроль товаров на ВХ».

За информационно-техническое обеспечение на Старооскольском ТП отвечает отдельная должность по информационно-технической работе.

В случае выявления фактов некорректной работы информационно-программных средств, работа по их налаживанию проводится следующим образом: должностное лицо таможенного поста сообщает данную информацию лицу, ответственному за информационно-техническую работу, и, если не удается решить проблему самостоятельно, файл с вложенным

Screenshot-ом экрана (снимок экрана), демонстрирующим ошибку, отправляется разработчикам данной программы для устранения проблемы.

Примечательно, что применение информационных технологий в работе ТΠ Старооскольского позволило перейти таможенных служащих документов частичной безбумажной использованию электронных И технологии обработки таможенных документов. Выгоды от такого подхода очевидны: избавление от бюрократических «проволочек», значительное сокращение времени на обработку документов, удобство в оформлении необходимых бумаг.

К слову, 9 февраля 2007 года на Старооскольском электрометаллургическом комбинате впервые в Белгородской области была введена в действие система электронного декларирования, значительно упростившая процесс оформления таможенных деклараций. В настоящее время на таможенном посту осуществляется 100%-ное декларирование в электронном виде с применением сети Интернет.

Характеризуя финансовое обеспечение деятельности Старооскольского ТП, можно выделить, что таможенный пост не наделен статусом юр. лица, у него нет собственного баланса, текущих счетов по федеральному бюджету, других счетов в банках и иных кредитных организациях. Соответственно, все расходы на содержание и обеспечение всем необходимым для стабильного функционирования поста производятся Белгородской таможней.

Насколько бы процессы совершения таможенного контроля и оформления не были автоматизированы и упрощены современными технологиями, функционирование поста не обходится без компетентной и слаженной работы должностных лиц и работников таможенного поста. А это значит, что вопрос кадрового обеспечения таможенного поста есть, и будет оставаться актуальным для изучения.

Для начала предлагается разобраться в структуре таможенного поста, представленной в приложении 7. Руководство постом осуществляет начальник таможенного поста, назначенный на должность главой

ФТС России, в его прямом подчинении находятся 2 заместителя начальника поста. Также структурными элементами Старооскольского ТП являются: 4 отдела (отделы таможенного оформления и таможенного контроля № 1 и № 2; отдел таможенного досмотра; отдел оперативно-дежурной службы и таможенной охраны), 2 отдельные должности (по информационнотехнической работе и по документационному обеспечению) и работники (водители автомобилей, заведующий камерой хранения вещественных доказательств, кладовщик, грузчик, уборщик служебных помещений).

По состоянию на 1 января 2019 г. штатная численность Старооскольского ТП составляет 46 единиц, в том числе сотрудников - 15 единиц, государственных гражданских служащих - 24 единицы, работников бюджетной сферы - 7 единиц.

Фактическая численность ТП составляет 41 единицу, из них: 13 сотрудников, 21 государственный гражданский служащий, 7 работников.

Вакантными являются пять должностей: 2 должности сотрудника (младший инспектор-дежурный поста охраны), 3 должности государственной гражданской службы (заместитель начальника отдела таможенного оформления и таможенного контроля № 1, главный государственный таможенный инспектор отдела таможенного оформления и таможенного контроля № 2, старший государственный таможенный инспектор (по информационно-технической работе)).

Согласно данным, представленным выше, укомплектованность штата таможенного поста составляет 89%.

Информация об объявлении конкурса на замещение вакантных должностей, а также об имеющихся вакансиях работников и специалистов бюджетной сферы размещается на официальном сайте Центрального таможенного управления в разделе «Вакансии ЦТУ» - «Вакансии подчинённых таможенных органов ЦТУ» - «Белгородская таможня» (приложение 8). Результаты проведенных конкурсов размещаются на том же сайте и письменно сообщаются персонально всем участникам конкурсов.

Как уже известно, поступление на службу в таможенный орган осуществляется на конкурсной основе и на условиях служебного контракта.

На основе положений федеральных законов, регламентирующих порядок и условия государственной службы сотрудников и ФГГС, разработаны Правила внутреннего распорядка для сотрудников и Правила служебного распорядка - для ФГГС, утвержденные Приказом Белгородской таможни от 13 марта 2018 г. № 249, в которых помимо всего прочего определен режим служебного времени.

Профессиональная служебная деятельность ФГГС осуществляется в соответствии с должностным регламентом, сотрудника - с должностной инструкцией.

Качественный состав должностных лиц таможенного поста по образованию:

- высшее образование имеют 36 человек (в т.ч. 2 работника), из них:
 экономистов 5 человек, юристов 9 человек, инженеров 14 человек,
 специалистов/менеджеров таможенного дела 4 человек, иные 4 человека;
- средне-профессиональное образование 5 человек (4 работника, 1 сотрудник);
 - 2 высших образования имеют 4 должностных лица.

В анализируемом периоде уволены 9 должностных лиц, из них: 4 сотрудника (1 - по собственному желанию, 2 - по выслуге срока службы, дающего право на пенсию, 1 - в связи с достижением предельного возраста) и 5 государственных гражданских служащих (4 - по инициативе гражданского служащего, 1 - в связи с истечением срока действия срочного служебного контракта).

В течение 2018 года в связи с проведением организационно-штатных мероприятий было сокращено 4 единицы. С 16 июля 2018 г. сокращена должность заместителя начальника отдела таможенного досмотра, с 1 июля 2018 г. сокращена вакантная должность главного государственного таможенного инспектора (по документационному обеспечению), со 2 августа

2018 г. сокращена вакантная должность младшего инспектора-дежурного поста охраны, с 1 ноября 2018 г. сокращена вакантная должность главного государственного таможенного инспектора отдела таможенного оформления и таможенного контроля № 1.

В квалификации, целях поддержания И повышения уровня необходимого для надлежащего исполнения должностных обязанностей, в периода прохождения службы осуществляется течение всего профессиональное развитие, которое включает в себя дополнительное профессиональное образование и иные мероприятия по профессиональному развитию.

Профессиональное развитие государственных служащих и работников Старооскольского ТП проводится по нескольким направлениям: повышение квалификации, профессиональная переподготовка, профессиональная учеба, аттестация.

Дополнительное профессиональное образование основывается на положениях Приказа ФТС России от 25 июля 2008 г. № 915 «Об утверждении Порядка организации дополнительного профессионального образования должностных лиц и работников таможенных органов Российской Федерации» и осуществляется посредством реализации образовательными организациями дополнительных профессиональных квалификации программ (программ повышения И программ профессиональной переподготовки). Дополнительные профессиональные программы реализуются В институте дистанционного обучения, переподготовки и повышения квалификации, институте правоохранительной деятельности и на факультетах повышения квалификации филиалов Российской таможенной академии.

В анализируемом периоде присвоены специальные звания 3

¹ Об утверждении Порядка организации дополнительного профессионального образования должностных лиц и работников таможенных органов Российской Федерации : Приказ ФТС России от 25 июля 2008 года № 915 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».

сотрудникам и классные чины федеральной государственной гражданской службы 2 гражданским служащим таможенного поста.

Помимо вышесказанного один раз в три года проводится аттестация гражданского служащего в целях определения его соответствия замещаемой должности гражданской службы.

В свою очередь аттестация сотрудников проводится не чаще одного раза в два года, но не реже одного раза в четыре года. По согласованию с начальником Белгородской таможни может быть проведена досрочная аттестация сотрудника.

За 2018 год аттестацию на соответствие замещаемой должности проходили 3 сотрудника и 5 государственных гражданских служащих Старооскольского ТП, по результатам которой они были признаны соответствующими замещаемым должностям.

Говоря о профессиональной учебе, сразу отметим, что начальник таможенного поста и его заместители обучаются по индивидуальным годовым планам, разработанным самостоятельно и утвержденным заместителем начальника Белгородской таможни по экономической деятельности Печёнкиным Игорем Владимировичем.

Профессиональная учеба должностных лиц и работников строится на положениях Приказа ФТС России от 25 ноября 2004 г. № 329 «Об утверждении Порядка организации профессиональной учебы должностных лиц и работников таможенных органов Российской Федерации»¹.

«Профессиональная учеба организовывается на основе приказа таможенного органа, а также ведется в рабочее время в соответствии с планом-расписанием еженедельно по 2 академических часа из расчета 80 часов в год.

Занятия по профессиональной учебе проводят должностные лица из

¹ Об утверждении Порядка организации профессиональной учебы должностных лиц и работников таможенных органов Российской Федерации: Приказ ФТС России от 25 ноября 2004 года № 329 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».

числа руководителей таможенного поста, начальников структурных подразделений и их заместителей, наиболее подготовленных специалистов в конкретной сфере деятельности.

Занятия могут проводиться в форме лекций, семинаров, практических занятий, групповых упражнений, дискуссий, деловых игр и т.д.

Проверка знаний должностных лиц и работников рамках профессиональной учебы осуществляется начальниками структурных подразделений и руководителями занятий не реже одного раза в полугодие в одной из следующих форм: собеседование, письменная контрольная работа, тестирование, зачет, экзамен. Результаты проверки знаний отражаются в журнале учета профучебы и заверяются подписями лиц, проводившими проверку 1 .

Наличие у ФГГС таможенного поста классных чинов и у сотрудников – специальных званий представлено в приложении 9.

По состоянию на 1 января 2019 г. на Старооскольском ТП должностные лица и работники имеют выслугу более 25 лет - 12 человек, более 20 лет -10 человек, более 15 лет - 9 человек, более 10 лет - 7 человек, до 5 лет - 3 человека.

За анализируемый период 3 должностных лиц поста были привлечены к дисциплинарной ответственности, наложены взыскания в виде замечаний.

Следующий пункт в изучаемой теме, на который стоит обратить внимание — тыловое обеспечение Старооскольского ТП, которое в свою очередь подразделяется на определенные виды обеспечений (рисунок 3).

Рассматривая материально-техническое обеспечение таможенного поста, в первую очередь стоит обратить внимание на то, что Старооскольский ТП на основании договора безвозмездного пользования от 1 марта 2018 г. № 10 размещается в нежилых помещениях административно-

¹ Об утверждении Порядка организации профессиональной учебы должностных лиц и работников таможенных органов Российской Федерации: Приказ ФТС России от 25 ноября 2004 года № 329. URL: http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base= EXP&n=427933#0041543499477726176 (дата обращения: 21.05.2019).

бытового корпуса ООО «Бентопром» на 1 и 2 этажах, расположенных по адресу: Российская Федерация, Белгородская область, г. Старый Оскол, станция Котел, промузел, площадка «Складская», проезд М-3, строение № 3. Договор действует в течение 11 месяцев, и если ни одна из сторон не заявит о намерении его расторгнуть, то он пролонгируется на тот же срок.



Рис. 3. Составные элементы тылового обеспечения Староосколького ТП

Счета за использование на таможенном посту электричества, водоснабжения и теплоснабжения приходят в Белгородскую таможню.

Напомним, что Старооскольский ТП специализируется на совершении таможенных операций с товарами и осуществлении таможенного контроля. В последнем случае должностные лица таможенного поста могут использовать ТСТК и иные технические средства. Все используемые на таможенном посту ТСТК закреплены за должностными лицами отдела таможенного досмотра. Приказом Белгородской таможни от 30 января 2019 г. № 90 «О закреплении переносных технических средств таможенного контроля и назначении ответственных за их техническую эксплуатацию» переносные ТСТК за делящимися и радиоактивными материалами закреплены за определенными должностными лицами, назначенными ответственными за их техническую эксплуатацию. Данными **TCTK** являются: измеритель-сигнализатор поисковый ИСП-РМ1401К-01, дозиметр индивидуальный рентгеновского и гамма-излучения ДКГ-РМ1621 ДКГ-РМ1610, И дозиметр микропроцессорный ДКГ-РМ1203М.

Необходимые в осуществлении деятельности канцелярские товары направляются из Белгородской таможни согласно накладной.

На балансе таможенного поста имеется 3 автомобиля для служебного пользования. Один из них используется в целях доставки должностных лиц и работников к месту работы и обратно.

Говоря о вещевом обеспечении, необходимо сказать, что сотрудники и ФГГС таможенного поста обязаны находиться при исполнении должностных обязанностей в форменной одежде.

Форма указанной одежды, порядок выдачи, знаки различия и нормы снабжения вещевым довольствием должностных лиц установлены Постановлением Правительства Российской Федерации от 31 марта 2011 г. № 237 «О порядке обеспечения вещевым довольствием должностных лиц таможенных органов Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации»¹, порядок ношения форменной одежды установлен Письмом ФТС России от 13 марта 2006 г. № 01-06/7822 «О правилах ношения форменной, специальной одежды и обуви должностными лицами таможенных органов Российской Федерации»².

Лицам, принятым на службу в Старооскольский ТП, довольствие передается на складе вещевого имущества Белгородской таможни со дня присвоения им специального звания (сотрудники) или классного чина (ФГГС).

Предлагается перейти к вопросу о социальном обеспечении. Более подробно социальное обеспечение должностных лиц таможенного поста можно представить состоящим из ряда направлений, таких как: медицинское обеспечение и санаторно-курортное лечение, пенсионное обеспечение, государственное личное страхование, а также жилищное обеспечение. К

¹ О порядке обеспечения вещевым довольствием должностных лиц таможенных органов Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации : Постановление правительства Российской Федерации от 31 марта 2011 года № 237 (ред. от 31 декабря 2015 года) // Собр. законодательства Рос. Федерации. - 2011. - № 15. - Ст. 2119.

² О правилах ношения форменной, специальной одежды и обуви должностными лицами таможенных органов Российской Федерации : Письмо ФТС России от 13 марта 2006 года № 01-06/7822 237 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».

категориям должностных лиц, которым предоставляется социальное обеспечение, относятся ФГГС и сотрудники таможенного поста.

В случае заболевания сотрудники обязаны незамедлительно сообщать начальнику таможенного поста, а ФГГС и работники - непосредственному руководителю причину неявки на работу и не позднее 1-х суток во врачебный здравпункт (г. Белгород, ул. Победы, 78 а, каб. 112, тел. (4722)306-409) и лечебное учреждение, в котором получают лечение.

ФГГС и работники таможенного поста получают медицинскую помощь в рамках системы обязательного медицинского страхования по имеющимся обязательного полисам медицинского страхования, сотрудники обеспечиваются медицинской помощью на основании государственного таможней заключенного Белгородской Областным контракта, бюджетным учреждением государственным здравоохранения «Старооскольская окружная больница Святителя Луки Крымского».

Должностные лица таможенного органа подлежат обязательному государственному личному и имущественному страхованию за счёт средств федерального бюджета.

Причинами выплаты страховой суммы могут быть:

- «гибель (смерть) застрахованного должностного лица во время таможенной службы либо в течение года после увольнения по причине ранения, которые были получены во время исполнения служебных обязанностей;
- установление инвалидности в связи с исполнением служебных обязанностей в период службы либо в течение года после увольнения;
- получение застрахованным тяжкого или менее тяжкого телесного повреждения во время исполнения служебных обязанностей;
- причинение ущерба имуществу должностного лица в связи с выполнением служебных обязанностей»¹.

¹ Балакина Ю.С., Кнышов А.В. Социальное обеспечение должностных лиц таможенных органов // Научный альманах. 2017. № 4-1(30). С. 57.

Согласно Письму ФТС России от 18 октября 2013 г. № 01-11/46850 «О направлении Рекомендаций о порядке отбора, направления и пребывания должностных лиц и работников таможенных органов Российской Федерации в лечебно-оздоровительных учреждениях ФТС России» должностные лица таможенного поста, члены его семьи, пенсионеры таможенной службы, граждане, ставшие инвалидами вследствие увечья, полученного в период прохождения службы в таможенном органе, либо вследствие заболевания, а также работники бюджетной сферы раз в год имеют возможность санаторнокурортного лечения длительностью 14 и 21 день на выбор в двух санаториях — «Победа» в г. Сочи с филиалами в республике Адыгея и г. Ялта, «Электроника» в г. Кисловодск и пансионате — «Белое солнце» в г. Зеленогорск с филиалом в г. Светлогорск.

«План распределения путевок составляет Главное управление тылового обеспечения Φ TC России и утверждает заместитель руководителя Φ TC России»².

Важно следующее: пенсионеры таможенной службы и лица, ставшие инвалидами, приобретают путевки за плату в размере 25% стоимости путевки.

Также стоит отметить, что пенсионерам таможенной службы и одному из членов его семьи, инвалидам выплачивается денежная компенсация

¹ О направлении Рекомендаций о порядке отбора, направления и пребывания должностных лиц и работников таможенных органов Российской Федерации в лечебно-оздоровительных учреждениях ФТС России (вместе с «Рекомендациями о порядке отбора, направления и пребывания должностных лиц и работников таможенных органов Российской Федерации в лечебно-оздоровительных учреждениях ФТС России», утв. ФТС России 17 октября 2013 года) : Письмо ФТС России от 18 октября 2013 года № 01-11/46850 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».

² О направлении Рекомендаций о порядке отбора, направления и пребывания должностных лиц и работников таможенных органов Российской Федерации в лечебно-оздоровительных учреждениях ФТС России (вместе с «Рекомендациями о порядке отбора, направления и пребывания должностных лиц и работников таможенных органов Российской Федерации в лечебно-оздоровительных учреждениях ФТС России», утв. ФТС России 17 октября 2013 г.) : Письмо ФТС России от 18 октября 2013 года № 01-11/46850. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_156153/4bba8843974c9499cbfb9d8 d26682eb053765873/ (дата обращения: 25.05.2019).

расходов, связанных с оплатой проезда в санаторно-курортную организацию ФТС России туда и обратно.

Поднимая вопрос жилищного обеспечения, выделим следующий Правительства Российской ΦΓΓС согласно Постановлению Федерации от 27 января 2009 г. № 63 «О предоставлении федеральным государственным гражданским служащим единовременной субсидии на приобретение жилого помещения» и сотрудники таможенного поста согласно Постановлению Правительства Российской Федерации от 24 апреля 2013 г. № 369 «О предоставлении единовременной социальной выплаты для помещения приобретения ИЛИ строительства жилого сотрудникам учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы и органов Российской Федерации»² имеют таможенных единовременную социальную выплату для приобретения или строительства жилого помещения. Принятие должностного лица на учет для получения единовременной выплаты осуществляется на основании заявления, представляемого на имя руководителя ФТС России.

Размер единовременной социальной выплаты определяется согласно положениям вышеуказанных правовых актов.

Последний пункт в изучении системы обеспечения деятельности Старооскольского ТП, на который стоит обратить внимание, – оперативнотехническое обеспечение поста.

За оперативно-техническое обеспечение таможенного поста отвечает отдел оперативно-дежурной службы и таможенной охраны.

¹ О предоставлении федеральным государственным гражданским служащим единовременной субсидии на приобретение жилого помещения : Постановление правительства Российской Федерации от 27 января 2009 года № 63 (ред. от 19 апреля 2018 года) // Собр. законодательства Рос. Федерации. - 2009. - № 6. - Ст. 739.

² О предоставлении единовременной социальной выплаты для приобретения или строительства жилого помещения сотрудникам учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы и таможенных органов Российской Федерации : Постановление правительства Российской Федерации от 24 апреля 2013 года № 369 (ред. от 27 марта 2017 года) // Собр. законодательства Рос. Федерации. - 2013. - № 18. - Ст. 2269.

Как уже отмечалось ранее, при поступлении на службу таможенные служащие и работники проходят обязательный инструктаж по пожарной безопасности и охране труда, после чего могут быть допущены к работе.

Заметим, что перед началом рабочего времени открытие таможенного поста возлагается на дежурного таможенной охраны (вход в помещения, где располагается таможенный пост, опломбирован и опечатан).

Пропуск должностных лиц и работников на таможенный пост осуществляется посредством предоставления дежурному удостоверений в целях идентификации и проверки сроков их действия. Помимо этого, в обязательном порядке каждый расписывается в журнале по пожарной безопасности.

Распоряжением таможенного поста определены лица, ответственные за открытие/закрытие кабинетов, которые также расписываются в отдельном журнале (все кабинеты опломбированы и опечатаны).

В целях предупреждения возникновения террористических угроз, чрезвычайных и экстренных ситуаций И обеспечения безопасности должностных лиц и работников таможенного поста Белгородская таможня государственные заключила контракты co специализированными организациями «На оказание услуг по техническому обслуживанию и ремонту комплексных систем безопасности и систем видеонаблюдения», «На оказание услуг по техническому обслуживанию автоматических систем пожарной сигнализации и пожаротушения» на объектах таможенной инфраструктуры таможенного поста.

Согласно указанным контрактам, камера хранения вещественных доказательств оборудована:

- извещателями оптико-электронными (регистрация изменений теплового фона помещения, возникающая при пересечении человеком чувствительных зон) 22 шт.;
 - извещателями акустическими разбития стекла 8 шт.;

- извещателями магнитно-контактными (блокировка дверных и оконных проемов на открывание или смещение) 19 шт.;
 - кнопкой тревожной сигнализации;
 - изещателями пожарными дымовыми 26 шт.;
 - цв. / ч.б. видеокамерами 5 шт. и т.д.
- В административно-бытовом корпусе Старооскольского ТП установлены:
 - извещатели оптико-электронные 30 шт.;
 - извещатели пожарные дымовые 54 шт.;
 - извещатели магнитно-контактные 9 шт.;
 - извещатели разбития стекла 29 шт.;
 - цв. видеокамеры 8 шт.;
 - модули порошкового пожаротушения 82 шт. и т.д.

Перечисленное выше — доля имеющихся средств обеспечения безопасности на Старооскольском ТП, что в совокупности с выполнением обязанностей, возложенных на сотрудников отдела оперативно-дежурной службы и таможенной охраны, дает уверенность сказать: оперативнотехническое обеспечение таможенного поста организовано комплексно и с грамотным подходом, применяются все возможные инструменты и методы для предотвращения и предупреждения негативных ситуаций.

Таким образом, проведенный нами анализ позволяет заметить, что система обеспечения деятельности Старооскольского ТП Белгородской таможни тщательно разработана и функционирует на должном уровне, однако стоит все же взять во внимание тот факт, что данная система не совершенна и имеет некоторые нерешенные проблемы:

- недостаточная обеспеченность сотрудников таможенного органа жильем и трудности с его приобретением как в собственность, так и по договору социального найма;
- недостаточный объем бюджетного финансирования расходов на оказание сотрудникам таможенных органов отдельных видов

высокотехнологичной медицинской помощи, а также относительно узкий спектр медицинского обеспечения в ведомственных медорганизациях;

- технические сбои вследствие морального износа технических средств;
- отсутствие комплексной оценки эффективности работы внутреннего таможенного поста;
 - реорганизация таможенных органов в период с 2018 по 2019 гг.

2.2. Направления совершенствования системы обеспечения деятельности внутренних таможенных постов

В сложившихся в настоящее время экономических и политических реалиях важной задачей Старооскольского ТП является обеспечение высокой эффективности своей «Эффективные деятельности. качественные И государственные услуги В области таможенного дела содействуют увеличению скорости таможенных процессов, снижают издержки предпринимателей и конечного потребителя товара, позволяют повысить безопасность в сфере внешнеэкономической деятельности, что способствует развитию бизнеса и торговой деятельности» 1 .

Задача, стоящая перед Старооскольским ТП, реализуется комплексно, потому что эффективность поста в целом обуславливается существенным количеством различных, оказывающих большое влияние, на нее факторов. В ходе исследования мы выяснили, что одним из таких факторов, и стоит сказать – наиболее важным, является кадровое обеспечение поста.

Говоря о кадровой составляющей Старооскольского ТП, представляется необходимым отметить, что важным условием привлечения на службу в таможенный орган молодых специалистов, а также сохранения

_

 $^{^{1}}$ О Стратегии развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года : Распоряжение Правительства РФ от 28 декабря 2012 года № 2575-р (ред. от 10 февраля 2018 года). URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_140447/b49d5059d3c11 f6afdcdebd907bc98693c0f60f4/ (дата обращения: 16.06.2019).

кадрового потенциала является обеспечение их доступным жильем и высокотехнологичным медицинским обслуживанием. Данный аспект рассматривается в рамках социального обеспечения таможенных служащих, являющегося составляющей тылового обеспечения таможенного поста. Однако, в обсуждаемой сфере еще существует ряд нерешенных проблем. В частности – недостаточная обеспеченность сотрудников таможенного органа жильем и трудности с его приобретением как в собственность, так и по договору социального найма.

Согласно высказываниям экспертов, «до настоящего времени многие сотрудники таможенных органов зачастую лишены возможности улучшить жилищные условия. Например, при существующем объеме финансирования срок ожидания единовременной социальной выплаты для сотрудников, состоящих на соответствующем учете, растягивается до тридцати лет. Кроме того, приобретение жилья в крупных городах для предоставления по договору социального найма и в собственность сотрудникам таможенных органов стало по сути невозможным. Связано это с тем, что реальная рыночная стоимость одного квадратного метра общей площади жилого помещения значительно выше предельной стоимости, предусмотренной законодательством»¹.

В числе других вопросов специалисты называют «недостаточный объем бюджетного финансирования расходов на оказание сотрудникам таможенных органов отдельных видов высокотехнологичной медицинской помощи, а также относительно узкий спектр медицинского обеспечения в ведомственных медорганизациях»².

Признавая необходимость совершенствования системы социального обеспечения сотрудников таможенного органа предлагается:

¹ Бондарев В.Н. Вопросы социального обеспечения работников таможенных служб находятся под контролем законодателей: материалы заседания Совета по социальной защите военнослужащих, сотрудников правоохранительных органов и членов их семей при Совете Федерации, 6 декабря 2018 года. URL: http://council.gov.ru/events/news/99224/ (дата обращения 16.06.2019).

² Там же.

- увеличить предельную стоимость одного квадратного метра общей площади жилых помещений при их приобретении для нужд таможенных органов;
- выделить дополнительное бюджетное финансирование с целью своевременного предоставления единовременных социальных выплат сотрудникам таможенных органов для приобретения или строительства жилых помещений. Согласно экспертному мнению, «рациональнее было бы заложить средства на данные нужды изначально, а не изыскивать их из такого источника, как сэкономленные бюджетные средства»¹;
- увеличить размеры ежемесячной выплаты денежной компенсации за наем (поднаем) жилого помещения пропорционально средней стоимости найма (поднайма) жилого помещения в субъекте Российской Федерации;
- проведение взаиморасчетов дорогостоящие за (высокотехнологичные) виды медицинской помощи, оказываемые сотрудникам, гражданам, уволенным службы также специализированных медицинских организациях государственной И муниципальной систем здравоохранения, между федеральным органом исполнительной власти и указанными организациями здравоохранения;
- в целях развития медицинской службы ведомства, а также повышения доступности, качества и безопасности медицинских услуг, оказываемых медицинскими учреждениями ФТС России, обеспечения комплексного подхода к профилактике, выявлению, лечению заболеваний и проведению реабилитационных мероприятий проработать вопрос оказания таможенных органов медицинской должностным лицам помоши (амбулаторный, стационарный последовательно три этапа многофункционального реабилитационный), предусмотрев создание медицинского центра.

¹ Бондарев В.Н. Вопросы социального обеспечения работников таможенных служб находятся под контролем законодателей : материалы заседания Совета по социальной защите военнослужащих, сотрудников правоохранительных органов и членов их семей при Совете Федерации, 6 декабря 2018 года. URL: http://council.gov.ru/events/news/99224/ (дата обращения 16.06.2019).

Конкретизируя следующий вопрос, касающийся системы обеспечения деятельности Старооскольского ТП, стоит отметить, что «применение в деятельности таможенных органов Российской Федерации информационно-коммуникационных технологий повышает качество таможенного администрирования, обеспечивает автоматизацию процесса поступления доходов в федеральный бюджет, минимизирует издержки для участников ВЭД, связанные с совершением таможенных операций, обеспечивает соблюдение запретов и ограничений, а также защиту отечественных производителей и охрану объектов интеллектуальной собственности» 1.

Одним из нововведений на сегодняшний день является переход таможенного декларирования на электронную форму, за исключением случаев, определенных п.4 ст. 104 Таможенного кодекса Евразийского экономического союза². Данная технология направлена на сокращение времени таможенного оформления и таможенного контроля товаров, и позволяет совершать таможенное оформление товаров без непосредственного участия представителя компаний в таможенном органе.

Однако стоит все же сказать, что любые внедряемые технологии требуют применения специально разработанных информационных ресурсов, которые в свою очередь постоянно находятся в стадии модернизации не только потому, что выискиваются ошибки или устраняются какие-то недочеты при первоначальной разработке, но и потому, что очень часто меняется нормативно-правовая база, меняются форматы электронных документов.

Отсюда, в силу имеющегося высокого морального износа технических средств и их качественного несоответствия внедряемым в работу

¹ О решении коллегии ФТС России от 25 мая 2017 года «О Комплексной программе развития ФТС России на период до 2020 года» : Приказ ФТС России от 27 июня 2017 года № 1065 (ред. от 29 августа 2018 года). URL: http://customs.ru/index.php?option=com_content &view=article&id=25512&Itemid=2727 (дата обращения: 08.06.2019).

² Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (приложение № 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза, принятому 11 апреля 2017 г.) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».

таможенного органа инновациям возникают проблемы, связанные с техническими сбоями.

Так как Евразийский экономический союз принял очень жесткие сроки совершения таможенных операций, а именно: декларация на экспорт должна быть оформлена в течение 1 часа, импортная декларация - максимум за 4 часа, то технические сбои — серьезная проблема при использовании электронного декларирования, последствием которых может служить вероятность нарушения допустимых сроков выпуска товаров.

Для предупреждения возникновения технических сбоев следует регулярно проводить мероприятия по обеспечению технической надежности, в числе которых — оснащение Старооскольского ТП системами бесперебойного гарантированного электропитания, резервирование каналов связи с целью повышения отказоустойчивости функциональности сервисов, обеспечивающих передачу информации и что также важно — видится необходимость в полном техническом перевооружении поста согласно требуемым системным характеристикам.

В начале данного раздела мы сделали акцент на том, что деятельность рассматриваемого таможенного поста, как и любого другого в системе таможенных органов, должна характеризоваться высокой эффективностью с целью содействия внешнеторговой и экономической ситуации в стране и борьбы с нарушениями таможенного законодательства. Для того, чтобы возможно было провести анализ деятельности, выявить имеющиеся проблемы и принять рациональное управленческое решение необходимо разработать комплексную оценку эффективности работы таможенного поста (рисунок 4).

Сразу отметим, что среди выделенных аспектов комплексной оценки эффективности работы поста в настоящее время активно применяются контрольные показатели эффективности деятельности (КПЭД), которые представляют собой систему, имеющую большую значимость в практической деятельности ФТС России. Они в определенной мере отражают

стратегические цели, стоящие перед таможенным органом, большинство соответствующих задач и функций, установленных государством, и являются индикаторами достижения оперативных целей и задач. Использование КПЭД предоставляет возможность ФТС России дать оценку положению подчиненных таможенных органов и принимать участие в создании как краткосрочных, так и долгосрочных управленческих решений.

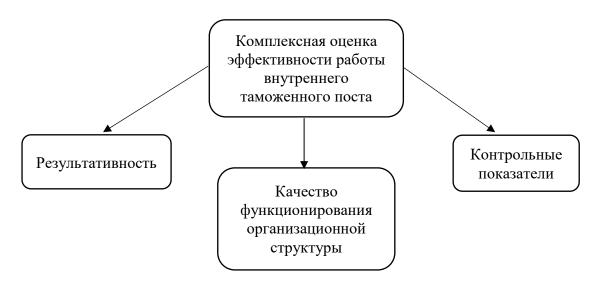


Рис. 4. Комплексная оценка эффективности работы внутреннего таможенного поста

Основной принцип КПЭД, который во многом стал причиной достаточной эффективности этой технологии управления, – управлять можно только тем, что можно измерить.

формируются приказом ФТС России КПЭД «O контрольных эффективности деятельности региональных показателях таможенных управлений и таможен, непосредственно подчиненных ФТС России, на ...» на год. Показатели эффективности работы таможенного поста формируются вышестоящим таможенным органом, в основе контрольных показателей эффективности деятельности, установленных ФТС России для региональных таможенных управлений. Расчеты проводятся ежеквартально.

«Первый показатель данного подхода – «Эффективность деятельности по контролю правильности классификации товаров». Показатель считается

комплексным и оценивается согласно результатам выполнения трех подпоказателей:

- «Доля таможенных платежей, взысканных в результате принятых решений по классификации товаров, в общей сумме таможенных платежей, доначисленных в результате принятых решений по классификации товаров»
 Этот показатель отображает рост эффективности деятельности таможенных органов по взысканию таможенных платежей.
- «Качество решений по классификации товаров, принятых до выпуска товаров». Стабильно увеличивается доля принимаемых решений по классификации товаров до их выпуска. Решения по классификации товаров, принятые до выпуска, являются наиболее эффективными и аргументированными. Это происходит вследствие того, что вплоть до выпуска существует возможность досмотра товара, отбора проб и образцов с целью проведения таможенной экспертизы.
- «Экономическая эффективность принятых решений по классификации товаров». Главным фактором невыполнения подпоказателя считается наличие утвержденных плановых заданий по административным таможенным платежам на уровне с территории ЕАЭС. Этот показатель играет главную роль среди других, так как отображает выполнение основной функции деятельности таможенных органов на современном этапе.

Следующий показатель «Законность принятых решений по классификации товаров по ТН ВЭД ЕАЭС». Рассчитывается нарастающим результатом. Показатель считается комплексным и оценивается согласно результатам выполнения двух подпоказателей:

- «Доля судебных актов, принятых в пользу таможенных органов по искам, поданным на решения по классификации товаров». Подпоказатель обосновывается увеличением качественного уровня подготовки к решению спорных вопросов в арбитражном суде.
- «Доля обжалуемых в судебном порядке решений по классификации товаров».

Третий показатель – «Эффективность деятельности таможенных органов по контролю правильности классификации товаров с применением системы управления рисками»»¹.

Следующий аспект в комплексной оценке эффективности таможенного органа рассматривается как «Результативность».

Оценку результативности таможенного органа следует осуществлять по трем основным направлениям, которые отражают содержание таможенной деятельности:

- а) фискальная (финансовая) деятельность;
- б) правоохранительная деятельность;
- в) юридическое оформление внешнеэкономических сделок.

Показателями фискальной деятельности служат таможенные платежи (включая таможенные сборы) за определенный временной интервал, которые являются финансовым результатом таможенной деятельности.

Оценку результативности фискальной деятельности на уровне таможенного поста следует производить путем формирования величин таможенной стоимости конкретного товара (товарного агрегата) и их сравнения. За эталон для сравнения принимается значение средневзвешенной таможенной стоимости единицы конкретного товарного агрегата по всем сделкам, оформленным за определенный временной интервал:

$$P_{\Phi,A.}^{\text{TII}} = \frac{(\text{TC})_i^j}{\overline{(\text{TC})_i}}$$

где $P_{\phi, \text{д.}}^{\text{TII}}$ — коэффициент результативности фискальной деятельности таможенных органов;

 $(TC)_i^j$ — средневзвешенная таможенная стоимость і-го товарного агрегата по всем сделкам, оформленным в течение года ј-м таможенным органом;

¹ Стецюра А.Г., Рахматуллина Р.М. Анализ и оценка эффективности деятельности таможенных органов РФ // Вектор экономики. 2018. № 5 (23). URL: https://elibrary.ru/download/elibrary 35055315 75344979.pdf (дата обращения: 08.06.2019).

 $\overline{(\text{TC})}_i$ — средневзвешенная таможенная стоимость і-го товарного агрегата по всем сделкам, оформленным всеми таможенными органами в течение года.

Полученные результаты оцениваются по принципу: чем выше значение, тем более результативна фискальная деятельность j-го таможенного органа при оформлении i-го товарного агрегата.

Для оценки результативности правоохранительной деятельности таможенного поста предлагается использовать следующие показатели:

$$K_{\text{р.п.д.}} = \frac{\text{ВД} - \text{УД}}{\text{ЧПБ}}$$

где $K_{\rm p.п.д.}$ — коэффициент результативности правоохранительной деятельности;

ВД – количество возбужденных дел о нарушении таможенных правил (HTП) в течение года (шт.);

УД – количество удовлетворенных судами жалоб и протестов прокурора на решения таможенных органов по делам о НТП в течение года (шт.);

ЧПБ – численность правоохранительного блока таможенного органа (чел.).

Для отражения правовой обоснованности решений, принимаемых таможенными органами в процессе таможенного оформления и контроля, предлагается использовать формулу:

$$K_{\text{n.o.}} = \frac{\text{УД}}{\text{HT\Pi}} * 100\%$$

где $K_{\text{п.о.}}$ – коэффициент правовой обоснованности принимаемых решений;

УД – количество удовлетворенных жалоб и протестов прокурора на решения о НТП в течение года (шт.);

HTП – общее количество зафиксированных нарушений таможенных правил в течение года (шт.)

Полученные результаты оцениваются по принципу: чем ниже значение коэффициента $K_{\text{п.о.}}$, тем выше профессионализм принимаемых решений в процессе таможенного оформления и контроля товаров и транспортных средств.

Приведенные коэффициенты оценки результативности таможенных органов необходимо объединить в систему и обеспечить возможность оценки деятельности таможенных органов в динамике.

Внедряя комплексную оценку эффективности работы таможенного поста, хотелось бы также отметить, что «развитие таможенных органов в современных условиях предъявляет высокие требования к качественным параметрам и характеристикам деятельности их руководителей, требующих широкого круга познаний в различных отраслях знаний: экономике, педагогике, правоведении и целом ряде других наук.

Необходимость в такой значительной подготовке руководителей предопределяется уникальностью управления в таможенных органах, которая сводится, прежде всего, к тому, что цели деятельности таможенных органов существенно отличаются от целей деятельности любой другой организации.

К руководителям таможенных органов предъявляются повышенные требования, которые связаны не только с уровнем образованности и компетенции в вопросах управления, но и умения работать с людьми.

Управление таможенным учреждением, органом, группой — это, прежде всего, работа с людьми, с каждым человеком в отдельности. Поэтому для достижения наибольшего успеха нужно научиться сделать так, чтобы все, с кем приходится работать прониклись к руководителю уважением, были убеждены в правоте взглядов руководителя, прилагали максимальные усилия для достижения общих поставленных целей и задач.

Руководство — это процесс влияния на подчиненных, является способом заставить их работать на достижение единой цели. Руководить — это значит быть способным заставить весь коллектив стремиться к выполнению задач, стоящих перед организацией»¹.

Безусловно, выявленные проблемы в ходе исследования системы обеспечения деятельности Старооскольского ТП являются препятствующим фактором развитию и качественному предоставлению таможенных услуг. Тем не менее на сегодняшний день существует еще одна острая проблема, которой бы мы хотели уделить особое внимание.

Как уже отмечалось ранее, на таможенном посту проводятся организационно-штатные мероприятия, в результате чего постепенно сокращается количество таможенных служащих, осуществляющих в рамках своих компетенций услуги в сфере таможенного дела, что в конечном итоге должно привести к полной ликвидации таможенного поста. Причиной такому обстоятельству является реформирование системы таможенных органов.

В настоящее время по всей России есть около 600 мест, в которых совершаются таможенные операции, связанные с оформлением деклараций на товары. «В соответствии с поручениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и планом мероприятий («дорожной картой») по реформированию системы таможенных органов в период с 2018 года по 2020 год, утвержденным приказом Минфина России от 9 января 2018 года № 2, проводятся работы по созданию единой сети электронных таможен и центров электронного декларирования (далее — ЦЭД)»².

¹ Личность руководителя таможенного органа и принципы эффективности его управления : сайт студенческой библиотеки онлайн. URL: https://studbooks.net/1492051/menedzhment/lichnost_rukovoditelya_tamozhennogo_organa_printsipy_effektivnosti_upravleniya (дата обращения: 08.06.2019).

 $^{^2}$ О создании единой сети электронных таможен и ЦЭД : Приказ ФТС России от 26 июня 2018 года № 988. URL: https://www.alta.ru/tamdoc/18pr0988/ (дата обращения: 09.06.2019).

Центр электронного декларирования — это специализированный таможенный орган, в компетенцию которого включается совершение таможенных операций в отношении товаров, декларируемых с помощью электронной декларации на товары.

«К 2020 г. останется всего 16 мест таможенного оформления, расположенных на государственных площадях: 8 электронных таможен и 8 Центров электронного декларирования. Электронные таможни преимущественно будут располагаться в федеральных округах. Продолжат функционировать 3 морских ЦЭДа: в Санкт-Петербурге, Владивостоке и Новороссийске. А также центрами электронного декларирования станут Калининградская областная и Московская областная таможни, Центральная энергетическая и Центральная акцизная таможни, а также Московский авиаузел»¹. График открытия центров электронного декларирования² продемонстрирован на рисунке 5.



Рис. 5. График открытия центров электронного декларирования

«Создание электронных таможен и концентрация декларирования товаров в ЦЭД предусматривает поэтапное внедрение автоматической

¹ Ворона А.А., Яковлев К.В. Совершенствование таможенного администрирования как фактор развития таможенных органов на современном этапе // Ученые записки Санкт-Петербургского имени В.Б. Бобкова филиала Российской таможенной академии. 2019. № 1 (69). URL: http://spbrta.customs.ru/spbrta/images/stories/uchZap/UZ69.pdf (дата обращения: 09.06.2019).

² Электронная таможня — дальнейшая реализация : сайт компании Альта-Софт. URL: https://www.alta.ru/expert_opinion/65066/ (дата обращения: 09.06.2019).

диспетчеризации деклараций. Эта принципиально новая технология предусматривает выбор таможенного органа декларирования информационной системой вне зависимости от предпочтений декларанта. Более того, к 2020 году вся обработка деклараций на товары будет осуществляться централизованно.

Все электронные таможни и ЦЭД будут располагаться исключительно на площадях, находящихся в государственной собственности. Тем самым обеспечивается равноудаленность мест декларирования от участников внешнеэкономической деятельности, владельцев мест временного хранения и иных лиц.

Технологической основой работы ЦЭД является технология удаленного выпуска. При этом ЦЭД будут осуществлять тесное электронное взаимодействие с таможнями и таможенными постами фактического контроля. На таможни фактического контроля возложено проведение всех тех операций, которые требуют непосредственного контакта с товаром, транспортными средствами или работы с документами на бумажных носителях»¹. Кроме таможенного законодательства есть еще иные виды нормативно-правовых актов, которые предусматривают наличие бумажных документов. Например, транспортные документы, накладные, приемопередаточные ведомости и прочее – они пока остаются в бумажном виде.

В чрезвычайно случае показателен факт, данном что Старооскольский ТΠ осуществляет свою деятельность регионе значительной концентрации крупных участников ВЭД, пользующихся таможенными услугами поста. По этой причине все же возникает очевидная необходимость сохранения данного таможенного поста в реорганизованной системе таможенных органов, но не в существующем его виде на данный момент времени, а в целях позиционирования его как поста фактического контроля (в тех случаях, когда остается возможность письменной формы

¹ В Москве состоялось заседание коллегии ФТС России, 29.05.2019 : официальный сайт ФТС России. URL: http://customs.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=26567 :2018-05-29-12-19-54&catid=40:2011-01-24-15-02-45 (дата обращения: 09.06.2019).

декларирования для: транзита, в отношении личного имущества, для транспортных средств международной перевозки (книжки МДП), для международных почтовых отправлений, и при использовании коммерческих документов в качестве таможенной декларации). Добавим также, что для этого потребуется модернизация его структуры.

понимаем, что таможенные органы Российской Поскольку мы Федерации находятся на этапе формирования «таможни будущего» в целях шага навстречу бизнес-сообществу, И К 2020 году прекратится функционирование рассматриваемого таможенного поста, возникает другая не менее важная проблема, требующая правильного решения – это потеря рабочих мест всего личного состава таможенного органа, вследствие чего они приобретают статус безработных. При потере работы на первое место выступают финансовые аспекты этой проблемы, а также психологическое состояние уволенного человека, приводящее к серьезному стрессу, вплоть до депрессии. В данном случае необходимым решением проблемы является наблюдение и работа со штатным психологом или с привлечением стороннего специалиста. Также во время прохождения преддипломной практики должностным лицам были предложены рекомендации: в целях сохранения кадрового потенциала Московской таможни, в том числе специалистов по таможенному оформлению и таможенному контролю, из числа должностных лиц, замещающих должности, подлежащие сокращению в рамках мероприятий по реформированию системы таможенных органов на период с 2018 по 2020 гг., Московская таможня готова рассмотреть вопрос об их дальнейшем трудоустройстве.

В заключение сказанного во 2 главе представляется возможным сделать следующие выводы:

1) Выбранным объектом исследования является Старооскольский ТП – один из старейших в Белгородской таможне, история которого начинается с 1989 года. В настоящее время специализацией таможенного поста является совершение таможенных операций с товарами и осуществление таможенного

контроля; совершение таможенных операций в отношении товаров определенного вида, перемещаемых физическими лицами.

- обеспечения 2) B рассматриваемой системе деятельности Старооскольского ТП, несмотря на тщательную ее разработанность, выявлены некоторые проблемы: недостаточная обеспеченность сотрудников таможенного органа жильем и трудности с его приобретением как в собственность, так и по договору социального найма; недостаточный объем бюджетного финансирования расходов на оказание сотрудникам таможенных органов отдельных видов высокотехнологичной медицинской помощи, а также относительно узкий спектр медицинского обеспечения в ведомственных медорганизациях; технические сбои в следствие морального износа технических средств; отсутствие комплексной оценки эффективности работы таможенного поста; реорганизация таможенных органов в период с 2018 по 2020 гг.
- 3) Выявленные проблемы в ходе исследования системы обеспечения деятельности Старооскольского ТП являются препятствующим фактором развитию и качественному предоставлению таможенных услуг. Тем не менее на сегодняшний день существует еще одна острая проблема, требующая оперативного решения: ликвидация таможенного поста и как следствие увольнение всех госслужащих и работников.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В ходе написания выпускной квалификационной работы выяснено, что важнейшее место среди федеральных органов исполнительной власти, которые осуществляют регулирование внешнеэкономической деятельности государства и выполняют функции обеспечения национальной и экономической безопасности страны, занимают таможенные органы.

Учитывая основные направления государственной безопасности, безопасности Российской определенные Стратегией национальной Российской Федерации Стратегией экономической безопасности Федерации на период до 2030 года, в качестве генеральной цели (миссии) органов следует определить способствование развитию национальной экономики, обеспечению обороны страны, государственной и общественной безопасности, повышению конкурентоспособности И международного престижа Российской Федерации.

При этом следует отметить, что именно на внутренние таможенные посты в системе таможенных органов ложится основная нагрузка по проведению таможенных операций. В их полномочиях - осуществление значительной доли объема работы по проведению таможенного контроля (досмотр, проверка таможенных деклараций, товаросопроводительных и платежных документов и т.д.). Такая специализация оправдана с точки зрения разгрузки пограничных постов, освобождения их от излишних формальностей, максимального повышения пропускной способности границ государства, а также увеличения товарооборота между странами.

Данное обстоятельство требует поддержания эффективного функционирования внутренних таможенных постов. Более того, возможность достижения этой цели в решающей степени определяется за счет оптимально подобранной и грамотной системы обеспечения деятельности внутренних таможенных постов.

В качестве системы обеспечения деятельности рассматривается совокупное множество взаимодействующих и взаимодополняющих мер и средств, создание условий, способствующих реализации намеченных планов, поддержанию стабильного программ, проектов, функционирования организации и ее объектов, предотвращению сбоев, нарушений законов, нормативных установок, контрактов. Данная система включает следующие структурные элементы: кадровое обеспечение, тыловое, финансовое, правовое, информационно-техническое, документационное, оперативнотехническое и информационно-аналитическое.

Изучение выбранной темы дипломной работы строится на основе деятельности Старооскольского ТП Белгородской таможни, приоритетной задачей которого является обеспечение высокой эффективности своей деятельности в свете складывающихся политических и экономических реалий. Эффективные и качественные государственные услуги, оказываемые таможенным постом, содействуют увеличению скорости таможенных процессов, снижают издержки предпринимателей и конечного потребителя товара, позволяют повысить безопасность в сфере внешнеэкономической деятельности, что способствует развитию бизнеса и торговой деятельности.

Реализация стоящей перед таможенным постом задачи однозначно обуславливается существенным количеством различных, оказывающих большое влияние, на нее факторов, в совокупности образующих систему обеспечения деятельности таможенного поста.

Проведенный в дипломной работе анализ позволяет заметить, что система обеспечения деятельности Старооскольского ТП Белгородской таможни тщательно разработана и функционирует на должном уровне, однако стоит все же взять во внимание тот факт, что данная система не совершенна и имеет некоторые нерешенные проблемы: недостаточная обеспеченность сотрудников таможенного органа жильем и трудности с его приобретением как в собственность, так и по договору социального найма; недостаточный объем бюджетного финансирования расходов на оказание

сотрудникам таможенных органов отдельных видов высокотехнологичной медицинской помощи, а также относительно узкий спектр медицинского обеспечения в ведомственных медорганизациях; технические сбои в следствие морального износа технических средств; отсутствие комплексной оценки эффективности работы таможенного поста; реорганизация таможенных органов в период с 2018 по 2020 гг.

Признавая необходимость проблем, решения касающихся недостаточного жилищного и медицинского обеспечения таможенных служащих предлагается увеличить предельную стоимость одного квадратного метра общей площади жилых помещений при их приобретении для нужд таможенных органов; выделить дополнительное бюджетное финансирование с целью своевременного предоставления единовременных социальных выплат сотрудникам таможенных органов для приобретения или строительства жилых помещений; увеличить размеры ежемесячной выплаты (поднаем) денежной компенсации за наем жилого помещения пропорционально средней стоимости найма (поднайма) жилого помещения в субъекте Российской Федерации; проведение взаиморасчетов за (высокотехнологичные) дорогостоящие виды медицинской помощи, оказываемые сотрудникам, а также гражданам, уволенным со службы в государственной специализированных медицинских организациях И муниципальной систем здравоохранения, между федеральным органом исполнительной власти и указанными организациями здравоохранения; в целях развития медицинской службы ведомства, а также повышения доступности, качества и безопасности медицинских услуг, оказываемых медицинскими учреждениями ФТС России, обеспечения комплексного подхода к профилактике, выявлению, лечению заболеваний и проведению реабилитационных мероприятий проработать вопрос оказания должностным лицам таможенных органов медицинской помощи последовательно в три этапа (амбулаторный, стационарный и реабилитационный), предусмотрев создание многофункционального медицинского центра.

Касаемо проблемы нагрузки на информационные ресурсы таможенного поста, в следствие внедрения новых технологий и несоответствия данному факту имеющихся технических средств, было предложено решение в первую очередь полного технического перевооружения таможенного поста.

В данном исследовании также была предложена комплексная оценка эффективности работы внутреннего таможенного поста по причине ее отсутствия, которая подразумевает применения следующих элементов: результативность, контрольные показатели, качество функционирования организационной структуры.

В ходе анализа, сделан вывод о том, что выявленные проблемы обеспечения деятельности Старооскольского ТП являются препятствующим фактором развитию и качественному предоставлению таможенных услуг. Тем не менее на сегодняшний день существует еще одна острая проблема, которой бы стоило уделить особое внимание.

Ha таможенном проводятся организационно-штатные посту мероприятия, в результате чего постепенно сокращается количество таможенных служащих, осуществляющих в рамках своих компетенций услуги в сфере таможенного дела, что в конечном итоге должно привести к полной ликвидации таможенного поста. Причиной такому обстоятельству является реформирование системы таможенных органов в течение 2018-2020 В качестве решения данной проблемы было предложено сохранение данного таможенного поста в реорганизованной системе таможенных органов, но не в существующем его виде на данный момент времени, а в целях позиционирования его как поста фактического контроля (в тех случаях, когда остается возможность письменной формы декларирования для: транзита, в отношении личного имущества, для транспортных средств международной перевозки (книжки МДП), для международных почтовых отправлений, и при использовании коммерческих документов в качестве таможенной декларации).

В случае прекращения функционирования таможенного поста и увольнения всего личного состава рассмотрены следующие предложения: наблюдение и консультации со штатным психологом или с привлечением стороннего специалиста; возможность дальнейшего трудоустройства в Московскую таможню в целях сохранения ее кадрового потенциала, в том числе специалистов по таможенному оформлению и таможенному контролю, замещающих должности, ИЗ числа должностных лиц, подлежащие сокращению рамках мероприятий ПО реформированию системы В таможенных органов на период с 2018 по 2020 гг.

По результатам проведенного исследования можно сформулировать ряд рекомендаций:

- разработать и внедрить систему комплексной оценки эффективности деятельности внутреннего таможенного поста;
- обеспечить техническое перевооружение Старооскольского таможенного поста
- организовать профилактическую работу с должностными лицами таможенного поста из числа, подпадающих под сокращение.

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ

- 1. Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (приложение № 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза, принятому 11 апреля 2017 г.) [Электронный ресурс] // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».
- 2. Конституция Российской Федерации от 25 декабря 1993 г. (с учетом поправок, внесенных Законами Российской Федерации о поправках к Конституции Российской Федерации от 30 декабря 2008 г. № 6-ФКЗ, от 30 декабря 2008 г. № 7-ФКЗ, от 05 февраля 2014 г. № 2-ФКЗ, от 21 июля 2014 г. № 11-ФКЗ) [Текст] // Собр. Законодательства Рос. Федерации. 2014. № 31. Ст. 4398.
- 3. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31 июля 1998 г. № 145-ФЗ (ред. от 15.04.2019) [Электронный ресурс] // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».
- 4. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ (ред. от 01.05.2019) (с изм. и доп., вступ. в силу с 12 мая 2019) [Электронный ресурс] // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».
- О государственной гражданской службе Российской Федерации
 [Текст] : федер. закон от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ (ред. от 11.12.2018) //
 Собр. законодательства Рос. Федерации. 2004. № 31. –Ст. 3215.
- 6. О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации [Электронный ресурс] : федер. закон от 15 декабря 2001 г. № 166-ФЗ // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».

- 7. О службе в таможенных органах Российской Федерации (ред. от 03.08.2018) [Текст] : федер. закон от 21 июля 1997 г. № 114-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. 1997. № 30. Ст. 3586.
- 8. О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации [Текст] : федер. закон от 3 августа 2018 г. № 289-ФЗ (ред. от 01.05.2019) // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2018. № 32 (ч. 1). Ст. 5082.
- 9. Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации [Электронный ресурс] : федер. закон от 29 ноября 2010 г. № 326-ФЗ (ред. от 06.02.2019) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».
- 10. Трудовой кодекс Российской Федерации (ред. от 01.04.2019) [Текст] : федер. закон от 30 декабря 2001 г. № 197-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2002. № 1 (ч. 1). Ст. 3.
- 11. Вопросы Федеральной таможенной службы [Текст] : Указ Президента Российской Федерации от 11 мая 2006 г. № 473 (ред. от 24.09.2007) // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2006. № 20. Ст. 2162.
- 12. О конкурсе на замещение вакантной должности государственной гражданской службы Российской Федерации [Текст] : Указ Президента Российской Федерации от 01 февраля 2005 г. № 112 (ред. от 10.09.2017) // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2005. № 6. Ст. 439.
- 13. О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации [Электронный ресурс]: Указ Президента Российской Федерации от 31 декабря 2015 г. № 683 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».
- 14. О порядке обеспечения вещевым довольствием должностных лиц таможенных органов Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации [Текст] :

Постановление Правительства Российской Федерации от 31 марта 2011 г. № 237 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2011. – № 15. – Ст. 2119.

- 15. О предоставлении единовременной социальной выплаты для приобретения или строительства жилого помещения сотрудникам учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы и таможенных органов Российской Федерации [Текст] : Постановление Правительства Российской Федерации от 24 апреля 2013 г. № 369 (ред. от 27.03.2017) // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2013. № 18. Ст. 2269.
- 16. О предоставлении федеральным государственным гражданским служащим единовременной субсидии на приобретение жилого помещения [Текст]: Постановление Правительства Российской Федерации от 27 января 2009 г. № 63 (ред. от 19.04.2018) // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2009. № 6. Ст. 739.
- 17. О Стратегии развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года [Электронный ресурс] : Распоряжение Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2012 г. № 2575-р (ред. от 10.02.2018) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».
- 18. О решении коллегии ФТС России от 25 мая 2017 года «О Комплексной программе развития ФТС России на период до 2020 года» [Электронный ресурс] : Приказ ФТС России от 27 июня 2017 г. № 1065 (ред. от 29.08.2018) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».
- 19. О создании единой сети электронных таможен и ЦЭД [Электронный ресурс] : Приказ ФТС России от 26 июня 2018 г. № 988 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».

- 20. О Типовой инструкции по делопроизводству и работе архива в таможенных органах Российской Федерации [Электронный ресурс] : Приказ ФТС России от 09 июля 2014 г. № 1331 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».
- 21. Об утверждении Общего положения о таможенном посте [Электронный ресурс]: Приказ ФТС России от 31 мая 2018 г. № 834 (Зарегистрировано в Минюсте России 03 октября 2018 г. № 52325) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».
- 22. Об утверждении Общего положения о таможне [Электронный ресурс] : Приказ ФТС России от 31 мая 2018 г. № 833 (Зарегистрировано в Минюсте России 27 сентября 2018 г. № 52281) (ред. от 06.02.2019) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».
- 23. Об утверждении перечня и порядка применения технических средств таможенного контроля в таможенных органах Российской Федерации [Электронный ресурс] : Приказ ФТС России от 21 декабря 2010 г. № 2509 (Зарегистрировано в Минюсте России 03 марта 2011 г. № 19992) (ред. от 15.05.2014) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».
- 24. Об утверждении Порядка организации дополнительного профессионального образования должностных лиц и работников таможенных органов Российской Федерации [Электронный ресурс] : Приказ ФТС России от 25 июля 2008 г. № 915 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».
- 25. Об утверждении Порядка организации профессиональной учебы должностных лиц и работников таможенных органов Российской Федерации [Электронный ресурс]: Приказ ФТС России от 25 ноября 2004 г. № 329 //

Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».

- 26. Об утверждении Регламента Федеральной таможенной службы [Электронный ресурс]: Приказ ФТС России от 04 сентября 2018 г. № 1380 (Зарегистрировано в Минюсте России 25 сентября 2018 г. № 52242) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».
- 27. О направлении Рекомендаций о порядке отбора, направления и пребывания должностных ЛИЦ И работников таможенных органов Российской Федерации в лечебно-оздоровительных учреждениях ФТС России (вместе с «Рекомендациями о порядке отбора, направления и пребывания работников должностных ЛИЦ И таможенных Российской Федерации в лечебно-оздоровительных учреждениях ФТС России», утв. ФТС России 17 октября 2013 г.) [Электронный ресурс] : Письмо ФТС России от 18 октября 2013 г. № 01-11/46850 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».
- 28. О правилах ношения форменной, специальной одежды и обуви должностными лицами таможенных органов Российской Федерации [Электронный ресурс]: Письмо ФТС России от 13 марта 2006 г. № 01-06/7822 237 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».
- 29. Об утверждении Инструкции o порядке составления И представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации [Электронный ресурс] : Приказ Минфина России от 28 декабря 2010 г. № 191н (Зарегистрировано в Минюсте России 03 февраля 2011 г. № 19693) (ред. от 30.11.2018) // Справочная система «Консультант Плюс». Разд. правовая «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».

- 30. Об утверждении Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи федерального бюджета и бюджетных росписей главных распорядителей средств федерального бюджета (главных администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета), а также утверждения (изменения) лимитов бюджетных обязательств [Электронный ресурс] : Приказ Минфина России от 27 августа 2018 г. № 184н (Зарегистрировано в Минюсте России 07 сентября 2018 г. № 52119) (ред. от 16.02.2019) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».
- 31. Агамагомедова, С.А. Критерии оценки деятельности таможенных органов РФ [Текст] / С.А. Агамадомедова // Модели, системы, сети в экономике, технике, природе и обществе. 2016. № 3 (19). С. 4-13.
- 32. Александрова, М.С. Анализ подходов к оценке эффективности деятельности Таможенных органов [Текст] / М.С. Александрова, Д.А. Попова // Новая наука: современное состояние и пути развития. 2016. № 12-1. С. 7-12.
- 33. Бабаскина, О.В. Значение деятельности таможенных органов в реализации таможенной политики Российской Федерации в современных условиях [Текст] : монография / О.В. Бабаскина, Л.Р. Исмагилова, С.В. Кузнецова / Под ред. И. Т. Насретдинова. М. : Русайнс, 2015. 137 с.
- 34. Балакина, Ю.С. Социальное обеспечение должностных лиц таможенных органов [Текст] / Ю.С. Балакина, А.В. Кнышов // Научный альманах. 2017. –№ 4-1(30). С. 55-58.
- 35. Башарова, И.Н. Проблемные аспекты и направления совершенствования функционирования электронных таможен и центров электронного декларирования [Электронный ресурс] / И.Н. Башарова, М.П. Веселова, Н.С. Коротаева // Научный журнал «Novaum». 2018. № 16. Режим доступа:http://spbrta.customs.ru/spbrta/images/stories/uchZap/UZ69.pdf.

- 36. Блау, С.Л. О роли таможенных органов в обеспечении экономической безопасности страны [Текст] / С.Л. Блау // Социально-экономические проблемы в современной России. 2017. № 2. С. 42-48.
- 37. Бондарев, В.Н. Вопросы социального обеспечения работников таможенных служб находятся под контролем законодателей [Электронный ресурс] : материалы заседания Совета по социальной защите военнослужащих, сотрудников правоохранительных органов и членов их семей при Совете Федерации, 6 декабря 2018 года. Режим доступа: http://council.gov.ru/events/news/99224/.
- 38. В Москве состоялось заседание коллегии ФТС России, 29.05.2019 [Электронный ресурс] : официальный сайт ФТС России. Режим доступа: http://customs.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=26567:2018-05-29-12-19-54&catid=40:2011-01-24-15-02-45.
- 39. Власенков, Г.Ю. Информационная безопасность таможенных технологий. Том 1 [Текст] : монография / Г.Ю. Власенков, В.А. Карданов. М. : Юстиция, 2016. 59 с.
- 40. Воробьева, А.А. Особенности кадрового обеспечения таможенных органов Российской Федерации (на примере Белгородской таможни) [Текст]: сб. науч. статей по итогам Международного интеграционного форума «Приграничье-2018» / Под ред. проф. В.П. Бабинцева. Белгород, 2018. 458 с.
- A. 41. Ворона, Α. Совершенствование таможенного администрирования как фактор развития таможенных органов современном этапе [Электронный ресурс] / А. А. Ворона, К. В. Яковлев // Ученые записки Санкт-Петербургского имени В.Б. Бобкова филиала Российской таможенной академии. – 2019. – № 1 (69). – Режим доступа: http://spbrta.customs.ru/spbrta/images/stories/uchZap/UZ69.pdf.
- 42. Воронина, Л.И. Таможенная система Российской Федерации в условиях глобализации [Текст] : монография / Л.И. Воронина,

- И.А. Кудряшова. Кемерово : Кемеровский ин-т (фил.) РЭУ им. Г. В. Плеханова, 2016.-172 с.
- 43. Дорофеева, К.И. Информационно-аналитическое обеспечение Федеральной таможенной службы [Текст] / К.И. Дорофеева // Экономика и социум. 2016. №5(24). С. 596-599.
- 44. ЕАИС ТО основа информатизации ФТС России [Электронный ресурс] : сайт патентного бюро «Интеллектуальная собственность». Режим доступа: http://regtz.ru/novosti/eais-to-osnova-informatizatsii-fts-rossii.html.
- 45. Жаборовский, А.С. О влиянии региональной специфики на содержание административно-правового статуса таможенного поста [Текст] / А.С. Жаборовский, Д.П. Лунев // Управление инвестициями и инновациями. $-2016.- \mathbb{N} 3.- \mathbb{C}. 31-38.$
- 46. Калинина, О.В. Роль таможенных органов в обеспечении экономической безопасности России [Текст] / О.В. Калинина // Ученые записки Тамбовского отделения РоСМУ. 2016. № 5. С. 124-132.
- 47. Кобзарь-Фролова, М.Н. Таможенные органы в системе органов исполнительной власти Российской Федерации [Текст] / М.Н. Кобзарь-Фролова, И.Н. Мукиенко // Вестник Московского университета МВД России. $-2016.- \mathbb{N} \ 7.- \mathbb{C}.\ 154-158.$
- 48. Корняков, К.А. Новые технологии как средство модернизации таможенного контроля [Текст] : монография / К.А. Корняков, Ю.Н. Егоров, А.Н. Яцушко. М. : Изд-во Российской таможенной академии, 2014. 158 с.
- 49. Космачев, Д.Ю. Правовые основы таможенного дела в России [Текст] : сб. науч. статей международной научно-практической конференции «Значение российского и международного права в процессе повышения гражданской активности в Российской Федерации: вопросы теории и практики» / Д.Ю. Космачев. Саратов : Саратовский социально-экономический институт (филиал) федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования

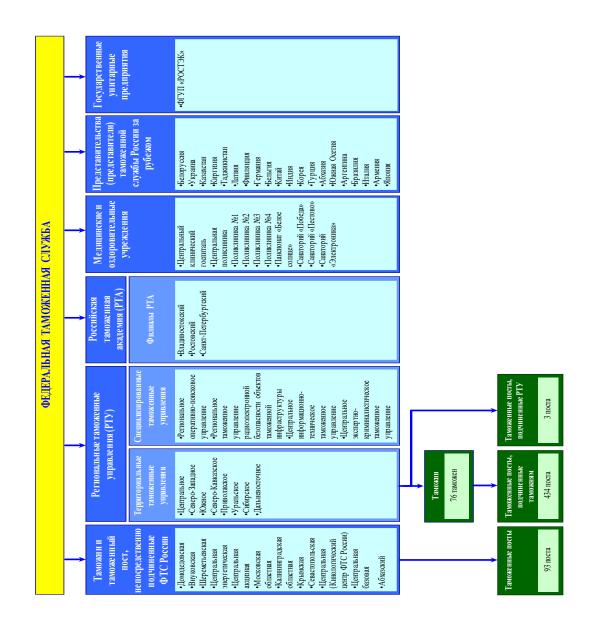
«Российский экономический университет им. Г.В. Плеханова», 2018. – С. 67-71.

- 50. Кретинина, Ю.Г. Документационное обеспечение управленческой деятельности в таможенных органах [Текст] / Ю.Г. Кретинина // Аллея науки. 2017. N 27. C.465-467.
- 51. Кретинина, Ю.Г. Документационное обеспечение управленческой деятельности в таможенных органах [Электронный ресурс] / Ю.Г. Кретинина // Аллея науки. 2017. № 16. Режим доступа: https://elibrary.ru/download/elibrary_32351499_99633004.pdf.
- 52. Личность руководителя таможенного органа и принципы эффективности его управления [Электронный ресурс] : сайт студенческой библиотеки онлайн. Режим доступа: https://studbooks.net/1492051/menedzhment/lichnost_rukovoditelya_tamozhennog o_organa_printsipy_effektivnosti_upravleniya.
- 53. Макрусев, В. В. Коллективные методы и технологии в управлении таможенным делом [Текст] : монография / В. В. Макрусев, Е. М. Богоева. М. : Изд-во Российской таможенной академии, 2013. 118 с.
- 54. Медведева, М.В. Кадровое обеспечение таможенных органов России [Электронный ресурс] / М.В. Медведева // Ученые записки Санкт-Петербургского имени В.Б. Бобкова филиала Российской таможенной академии. 2017. № 4 (64). Режим доступа: http://spbrta.customs.ru/spbrta/images/stories/uchZap/UZ64_.pdf.
- 55. Новоселова, К.А. Материально-техническое обеспечение деятельности таможенных органов [Электронный ресурс] / К.А. Новоселова // Международный научный журнал «Синергия наук». 2018. № 29. Режим доступа: URL: http://synergy-journal.ru/archive/article3365.
- 56. Павлова, А.В. Современные тенденции тылового обеспечения деятельности таможенных органов Российской Федерации [Текст] / А.В. Павлова // Вестник Московского гуманитарно-экономического института. 2018. № 3. С. 51-56.

- 57. Разработка сбалансированной системы показателей в управлении персоналом таможенных органов: методология и практика [Текст] : монография / [Ашурбеков Р.А. и др.] / Под редакцией В.В. Строева. М. : Проспект, 2017. 142 с.
- 58. Саторов, Р.Ш. Система оценки результативности деятельности таможенных органов [Текст] : сб. научных статей международный «Вопросы совершенствования системы государственного управления в современной России» / Р.Ш. Саторов. М. : ООО «МАКС Пресс», 2017 С. 355-363.
- 59. Стецюра, А.Г., Анализ и оценка эффективности деятельности таможенных органов РФ [Электронный ресурс] / А.Г. Стецюра, Р.М. Рахматуллина // Вектор экономики. 2018. № 5 (23). Режим доступа: https://elibrary.ru/download/elibrary_35055315_75344979.pdf.
- 60. Таможенная служба Российской Федерации в 2018 году [Электронный ресурс] : официальный сайт ФТС России. Режим доступа: http://www.customs.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=7995&I temid=1845.
- 61. Трунина, Е.В. Система таможенных органов Российской Федерации требует стабильности или изменений? [Текст] / Е.В. Трунина // ARS ADMINISTRANDI. 2016. №1. С. 46-48.
- 62. Халипов, С.В. Таможенное право: вопросы и ответы [Текст] / С.В. Халипов. М.: Общество с ограниченной ответственностью «Издательский дом «Юриспруденция», 2015. 182 с.
- 63. Чернявский, А.Г. Таможенное право [Текст] / А.Г. Чернявский. М.: КНОРУС, 2016. 552 с.
- 64. Электронная таможня дальнейшая реализация [Электронный ресурс] : сайт компании Альта-Софт. Режим доступа: https://www.alta.ru/expert_opinion/65066/.

приложения

Приложение 1 Структура таможенных органов Российской Федерации и организаций ФТС России



Участники ВЭД, взаимодействующие со Старооскольским ТП

$N_{\underline{0}}$	Название (ИНН/КПП)
1	3128005752/312801001 AO «ОЭМК»
2	3128000313/312850001 ЗАО «ОСКОЛЦЕМЕНТ»
3	3128103559/312801001 АО «КАКАО-ПРОДУКТ»
4	3128037360/312801001 ООО «СЛАВЯНКА-ТОРГ»
5	3128011788/997550001 ОАО «СТОЙЛЕНСКИЙ ГОК»
6	3123155539/312301001 OOO «БСК»
7	3128102308/312801001 AO «СЛАВЯНКА-ЛЮКС»
8	3128001300/312801001 АО КОНДИТЕРСКАЯ ФАБРИКА «СЛАВЯНКА»
9	3128073174/312801001 OOO «TK «COATЭ»
10	3128081873/312801001 ООО «ФОРТУНА»
11	3128102298/312801001 AO «СЛАВЯНКА ПЛЮС»
12	3128033189/312801001 ЗАО «КОМБИНАТ ХЛЕБОПРОДУКТОВ
	СТАРООСКОЛЬСКИЙ»
13	3128037345/312801001 OOO «ОСМ И БТ»
14	3128000673/312801001 AO «COATЭ»
15	3128004452/312801001 ЗАО МОЛОЧНЫЙ КОМБИНАТ «АВИДА»
16	4633013903/773101001 ЗАО «МЕТАЛЛОИНВЕСТЛИЗИНГ»
17	3128074227/312801001 ООО «ИМПРОМ»
18	3127004996/312701001 ООО «АГРОЛОГИСТИКА»
19	3127508337/312701001 ООО «ОСКОЛ-МЕТ-ТРЕЙД»
20	3128100702/312801001 ООО ТОРГОВЫЙ ДОМ «СПП»
21	3128116011/312801001 OOO «АЙМЕКС»
22	3662256793/366201001 ООО «ИРБИС»
23	500406927054 ИП ЖДАНОВ ИВАН АНДРЕЕВИЧ
24	3128102837/312801001 AO «ГОФРОПАК-СЛАВЯНКА»
25	7720740481/772001001 ООО «ИНТЕРФИД»
26	3128050314/312801001 ООО «ФОРБО ЕВРОКОЛ РУС»
27	3128064620/312801001 ООО «ДРОБЭКС»
28	3128093741/312801001 ООО «СТАРООСКОЛЬСКИЙ МЕХАНИЧЕСКИЙ
	ЗАВОД»
29	3128103439/312801001 ООО «УГОЛЬТЕХМЕТ»
30	3128076979/312801001 ООО «ПАРНАС ПЛЮС»
31	3128001405/312801001 ОАО «ОСКОЛСНАБ»
32	7708737490/770801001 AO «ВАГОННАЯ РЕМОНТНАЯ КОМПАНИЯ-1»
33	3128087794/312801001 ООО ТОРГОВЫЙ ДОМ «ОСКОЛ»
34	3128033527/312801001 ООО НПО «ГИДРОПРИВОД»
35	3119006051/311901001 OOO «АТЛАНТ»
36	7715227348/770901001 ООР «ЮНИТ КЛАБ»
37	3128043476/312801001 ООО «ОСКОЛ-ПЛАСТ»
38	6671010343/667101001 OOO «ТЭК «ЕВРАЗИЯ»
39	3128049816/312801001 ООО «ТОРГОВЫЙ ДОМ «СОЭМИ»
40	4221016905/312845001 ОБОСОБЛЕННОЕ ПОДРАЗДЕЛЕНИЕ ООО «СПК-
	СТЫК» БЕЛГОРОДСКОЕ
41	3128055104/312801001 ООО «СТРОЙИНВЕСТ»

Продолжение приложения 2

42	3128071956/312801001 OOO «ИНТЕХ»
43	3128114825/312801001 ООО «ТД МЕТИМПОРТ»
44	3128095763/312801001 OOO «СТМ-ОСКОЛ»
45	3128047512/312801001 OOO «БЕНТОПРОМ»
46	7702598850/770101001 ООО «ГРУЗОВАЯ КОМПАНИЯ»
47	0705008231/070501001 OOO «ТЕРРОХИМ»
48	3663130360/366301001 ООО «АМАДЭМ-СПЕЦМАШРЕСУРС»
49	7709881471/771901001 ООО «МАКСИМА ЛОГИСТИК»
50	3128105250/312801001 ООО «АЛЬФА-СПИРАЛЬ»
51	3128136931/312801001 МТП
52	3128005590/312801001 AO «ОСКОЛЬСКИЙ ЗАВОД МЕТАЛЛУРГИЧЕСКОГО
	МАШИНОСТРОЕНИЯ»
53	3128069530/312801001 МАУК «СТАРООСКОЛЬСКИЙ ЗООПАРК»

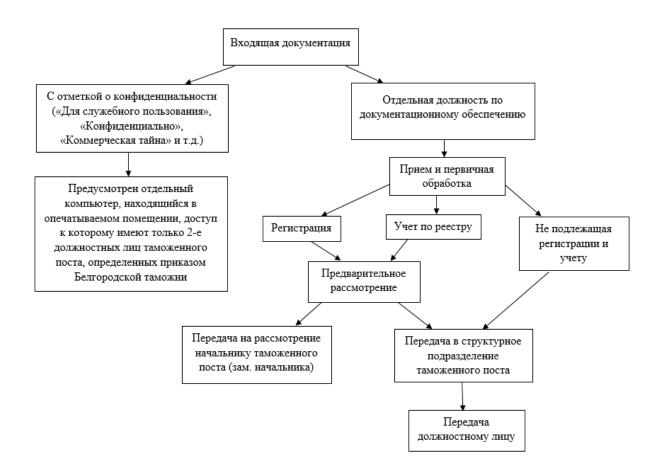
Приложение 3 Основные показатели работы Старооскольского ТП с 2016 по 2018 гг.

Наименование		2016	2017	2018
Перечисления в	план	3250,42	1811,92	2329,67
государственный бюджет (млн.	факт	3223,48	1762	2353,06
руб.)	%	99,17	97,52	101
Оформлено ДТ	эκ.	5954	6205	6373
	им.	994	1112	941
	всего	6948	7317	7314
Автовыпуск ДТ	шт.	-	-	1600
Авторегистрация ДТ	шт.	-	-	3895
Кол-во досмотров	шт.	49	39	37
Кол-во осмотров	шт.	418	295	202
Оформлено автомобилей	шт.	26	34	17
Оформлено ТР	шт.	12	14	1
Кол-во отправок по МДП	шт.	1	1	1
Кол-во поступлений по МДП	шт.	261	126	70
Кол-во отправок по ТД	шт.	110	128	131
Кол-во поступлений по ТД	шт.	1640	2384	1667
Временный ввоз/вывоз ф/л	шт.	31	27	12
Кол-во корректировок ТС	шт.	198	219	141
Сумма доначислений платежей	тыс. руб.	102 782	160 946	165 663
Кол-во оформлен. контейнеров	шт.	8	10	-
Кол-во оформленных МПО	um.	-	-	19
ДО1	um.	1702	1365	783
Заведено дел об АП	um.	8	22	65

Состав дел об административных правонарушениях, возбужденных Старооскольским ТП за 2018 год

№ статьи	Кол-во	Содержание статьи КоАП РФ	
	правонарушений		
ч. 3 ст. 16.1	3	«Сообщение в таможенный орган недостоверных сведений о количестве грузовых мест, об их маркировке, о наименовании, весе брутто и (или) об объеме товаров при прибытии на таможенную территорию Таможенного союза, убытии с таможенной территории Таможенного союза либо помещении товаров под таможенную процедуру таможенного транзита или на склад временного хранения путем представления недействительных документов либо использование для этих целей поддельного средства идентификации или подлинного средства идентификации или подлинного средства идентификации, относящегося к другим	
		товарам и (или) транспортным средствам» (ИП Карлсон А.В., ООО «Интертрансавто», ООО «ТЭК ВОМИКС»)	
ст. 16.3	1	«Несоблюдение запретов и (или) ограничений на ввоз товаров на таможенную территорию Евразийского экономического союза или в Российскую Федерацию и (или) вывоз товаров с таможенной территории Евразийского экономического союза или из Российской Федерации» (ООО «Транс Ойл Черноземье»)	
ч. 1 ст. 16.9	1	«Недоставка товаров, перевозимых в соответствии с таможенным транзитом, в место доставки либо выдача (передача) без разрешения таможенного органа или утрата товаров, находящихся под таможенным контролем» (ФГУП «Почта России»)	
ст. 16.10	2	«Несоблюдение перевозчиком установленного таможенным органом срока таможенного транзита или определенного таможенным органом маршрута перевозки товаров либо доставка товаров в зону таможенного контроля, отличную от определенной таможенным органом в качестве места доставки» (ИП Карлсон А.В.)	
ст. 16.15	3	«Непредставление или нарушение срока представления в таможенный орган отчетности, либо представление отчетности, содержащей недостоверные сведения» (АО «ОЭМК»)	
ч. 1 ст. 16.18	5	«Невывоз с таможенной территории Таможенного союза физическими лицами временно ввезенных товаров и (или) транспортных средств в установленные сроки временного ввоза»	
ст. 19.7.13	50	«Непредставление или несвоевременное представление в таможенный орган статистической формы учета перемещения товаров»	

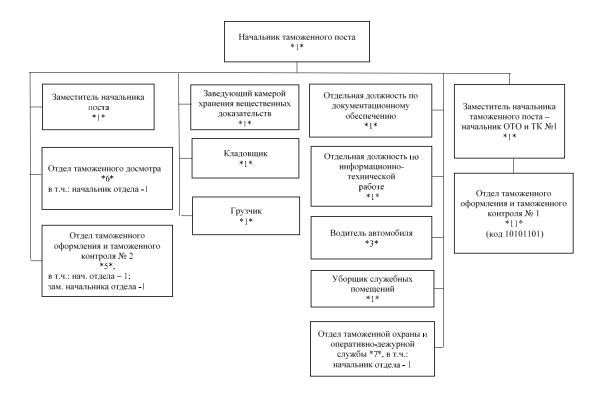
Организация обработки и передачи поступающих документов на Старооскольском ТП



Приложение 6 Сведения об эксплуатации программных средств на Старооскольском ТП

$N_{\overline{0}}$	Полное наименование ПС	Перечень подразделений,
		эксплуатирующих ПС
1	АИС «АИСТ-М»	ОТОиТК, ОТД
2	КПС «Инспектор ОТО»	ОТОиТК, ОТД
3	КПС «Оформление ТПО»	ОТОиТК
4	КПС «Журналы-Регистрация»	ОТОиТК, ОТД
5	КПС «Сбор информации по ГТД»	ОТОиТК
6	КПС «Учет и контроль товаров на ВХ»	ОТОиТК, ОТД
7	«УКИД-2»	ОДО
8	КПС «Паспорт ТО»	ИТР
9	КПС «Транзитные операции»	ОТОиТК, ОТД
10	АИС «Проект»	ИТР
11	АСТО АНАЛИЗ	ОТОиТК

Структура Старооскольского ТП Белгородской таможни



Официальный сайт Центрального таможенного управления



Сотрудники					
Специальные звания/классные чины	Кол-во человек				
Полковник таможенной службы	1				
Подполковник таможенной службы	1				
Майор таможенной службы	2				
Капитан таможенной службы	3				
Старший лейтенант таможенной службы	2				
Старший прапорщик таможенной службы	2				
Прапорщик таможенной службы	2				
Федеральные государственные гражданские служащие					
Советник государственной гражданской службы Российско	й 12				
Федерации 1 класса					
Советник государственной гражданской службы Российско	й 5				
Федерации 2 класса					
Советник государственной гражданской службы Российско	й 3				
Федерации 3 класса					
Референт государственной гражданской службы Российско	й 1				
Федерации 1 класса					