

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
**«БЕЛГОРОДСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ  
ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»  
(НИУ «БелГУ»)**

ИНСТИТУТ ЭКОНОМИКИ И УПРАВЛЕНИЯ

КАФЕДРА СОЦИАЛЬНЫХ ТЕХНОЛОГИЙ

**ОРГАНИЗАЦИЯ ПОДДЕРЖКИ СОЦИАЛЬНО ОРИЕНТИРОВАННЫХ  
НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ В МУНИЦИПАЛЬНОМ  
ОБРАЗОВАНИИ (НА МАТЕРИАЛАХ АДМИНИСТРАЦИИ  
НОВООСКОЛЬСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА БЕЛГОРОДСКОЙ  
ОБЛАСТИ)**

Выпускная квалификационная работа  
обучающегося по направлению подготовки  
38.03.04 Государственное и муниципальное управление  
заочной формы обучения, группы 09001467  
Салищевой Анны Владимировны

Научный руководитель  
кандидат социологических наук,  
доцент Бубликов В.В.

БЕЛГОРОД 2019

## СОДЕРЖАНИЕ

|                                                                                                                                                                 |    |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| ВВЕДЕНИЕ                                                                                                                                                        | 3  |
| РАЗДЕЛ I.                                                                                                                                                       |    |
| ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ<br>ПОДДЕРЖКИ СОЦИАЛЬНО ОРИЕНТИРОВАННЫХ<br>НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ В<br>МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЯХ                             | 8  |
| РАЗДЕЛ II.                                                                                                                                                      |    |
| ПРАКТИКА ОРГАНИЗАЦИИ ПОДДЕРЖКИ<br>СОЦИАЛЬНО ОРИЕНТИРОВАННЫХ<br>НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ В<br>НОВООСКОЛЬСКОМ ГОРОДСКОМ ОКРУГЕ<br>БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ          | 24 |
| РАЗДЕЛ III.                                                                                                                                                     |    |
| НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ<br>ПОДДЕРЖКИ СОЦИАЛЬНО ОРИЕНТИРОВАННЫХ<br>НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ В<br>НОВООСКОЛЬСКОМ ГОРОДСКОМ ОКРУГЕ<br>БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ | 43 |
| ЗАКЛЮЧЕНИЕ                                                                                                                                                      | 60 |
| СПИСОК ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ                                                                                                                                  | 66 |
| ПРИЛОЖЕНИЯ                                                                                                                                                      | 77 |

## ВВЕДЕНИЕ

**Актуальность темы исследования.** Традиционно основными субъектами социальной политики в Российской Федерации являются государство в лице государственных ведомств и учреждений, различных внебюджетных фондов и органы местного самоуправления. Но, в то же время, сегодня наряду с государством в качестве субъектов социальной политики стали более активно выступать также разнообразные общественные, религиозные, благотворительные или иные негосударственные объединения, коммерческие структуры, профессиональные работники, занимающиеся разработкой вопросов социальной политики, волонтеры, и даже рядовые граждане, через механизмы гражданских инициатив и групп самопомощи.

В современных условиях ощутимее становится вклад некоммерческих организаций в решение федеральных, региональных и местных задач, которые связаны с обеспечением социальной политики государства и развитием гражданского общества. Особую актуальность приобретают проблемы развития и взаимодействия данного феномена с точки зрения формирования социально ориентированной экономики, основные принципы которой были заложены Концепцией долгосрочного экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года. В Концепции четко установлено направление по развитию сектора негосударственных некоммерческих организаций в сфере оказания социальных услуг<sup>1</sup>.

Вовлечение некоммерческих организаций в решение проблем социальной сферы дает возможность снизить нагрузку на государственный бюджет за счет аккумуляции негосударственными институтами объема средств и ресурсов, необходимых для решения или смягчения социальных противоречий и проблем. Некоммерческие организации чаще всего

---

<sup>1</sup> О Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года : Распоряжение Правительства РФ от 17 ноября 2008 г. № 1662-р (ред. от 10.02.2017 г.) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство»

действуют экономичнее и мобильнее, чем государственные и муниципальные службы и учреждения. В отличие от них некоммерческие организации могут оперативно реагировать на потребности общества, своевременно разрабатывать и предоставлять большой спектр проектов и услуг по приоритетным направлениям.

В то же время сами социально ориентированные некоммерческие организации нуждаются в поддержке со стороны государства и местного самоуправления, выражающейся, прежде всего в организационно-правовом регулировании деятельности таких организаций, а также в финансово-материальной поддержке. Поэтому особую важность приобретает необходимость более тесного взаимодействия социально ориентированных некоммерческих организаций с органами власти как федерального и регионального, так и муниципального уровней, нахождения более продуктивных форм их сотрудничества на благо общества.

**Анализ степени изученности.** Теоретические основы изучения НКО были заложены еще в 1970-х годах, в основном американскими учеными. Вопросы их развития рассмотрены в таких работах зарубежных авторов, как: Х. Анхайер, М. Дженсен, Р. Крамер, С. Тоффлер, Л. Саламон, С. Соколовски и др<sup>1</sup>.

В России активное изучение некоммерческого сектора началось только в 90-х гг. XX века. В разных аспектах его рассматривали Е.И. Борисова, В.Б. Беневоленский, В.К. Крутиков, К.А. Маракулина, И.В. Марсианова, Г.А. Миннигалеева, Л.И. Якобсон<sup>2</sup>.

---

<sup>1</sup> Salamon L., Anheier H., List R., Toepler S., Sokolowski S. Global civil society. Baltimore: Johns Hopkins University, Center for Civil Society Studies, 1999; Kramer F. The Role for Public Funding of Faith-Based Organizations Delivering Behavioral Health Services: Guideposts for Monitoring and Evaluation // American Journal of Community Psychology. 2010. № 46 (3/4); Toepler S. Public Philanthropic Partnerships : The Changing Nature of Government. Foundation Relationships in the US // International Journal of Public Administration. 2017. № 4.

<sup>2</sup> Борисова Е.И., Полищук Л.И. Анализ эффективности в некоммерческом секторе : проблемы и решения: препринт. М., 2008; Мерсиянова И.В., Беневоленский В.Б. НКО как поставщики социальных услуг: верификация слабых сторон // Вопросы государственного и муниципального управления. 2017. № 2; Некоммерческий сектор экономики и инновационное развитие региона / В.К. Крутиков [и др.]. Калуга, 2013; Маракулина К.А. Политические и социально-экономические основы формирования социально

Проблемы поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций в своих работах освящали такие авторы, как: А. Аверин, Л.Х. Билалова, Я.С. Гришина, Е.А. Исаева, В.Ю. Кулькова<sup>1</sup>.

Региональные и местные аспекты развития социально ориентированных некоммерческих организаций представлены в трудах А.Г. Баюшкина, А.В. Исаева, А.Н. Куприянов, Р.Х. Мухаметшина<sup>2</sup>.

Как показывает анализ степени изученности темы большое количество научных исследований посвящено теоретическим и организационно-правовым основам формирования, развития и поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций на федеральном уровне, в то время как вопросы развития и поддержки таких организаций на региональном и муниципальном уровнях не достаточно изучены и освящены, а также не выработано какого-либо научно обоснованного комплекса мероприятий по совершенствованию взаимодействия органов власти с некоммерческими организациями на муниципальном уровне.

---

ориентированных некоммерческих организаций // Власть. 2013. № 7; Миннигалеева Г.А. Инновации в некоммерческих организациях: управленческий контекст // Менеджмент в России и за рубежом. 2015. № 5; Мерсиянова И.В., Якобсон Л.И. Негосударственные некоммерческие организации: институциональная среда и эффективность деятельности. М., 2007.

<sup>1</sup> Аверин А. Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций и социальных предпринимателей как субъектов социальной политики // Социальная политика и социальное партнерство. 2013. № 11; Билалова Л.Х., Кулькова В.Ю. Развитие инфраструктурной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций // Вестник государственного и муниципального управления. 2011. № 2; Гришина Я.С. Средства публично-правовой поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций // Вестник Саратовской государственной юридической академии. 2013. № 2 (91); Исаева Е.А. Государственная поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций как предпосылка трансформации некоммерческого сектора России // Вестник Ярославского государственного университета им. П.Г. Демидова. Серия Гуманитарные науки. 2013. № 4 (26).

<sup>2</sup> Исаев А.В. Развитие региональных ресурсных центров поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций: проблемы и перспективы // Вестник НГУЭУ. 2013. № 4; Баюшкина А.Г., Куприянов А.Н. Социально ориентированные некоммерческие организации и их роль в социально-экономической развитии региона // Эффективные способы и формы модернизации и технологического развития региональной экономики: материалы VI Междунар. науч.-практ. конф., 2012; Мухаметшина Р.Х. Совершенствование взаимодействия органов местного самоуправления и общественных объединений города Челябинска // Вестник Челябинского государственного университета. 2012. № 3 (258).

**Проблема выпускного исследования** обусловлена противоречием между необходимостью совершенствования механизмов поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций и недостаточной разработанностью практических рекомендаций по развитию этого процесса на местном уровне.

**Объектом** выпускного квалификационного исследования является государственная политика в сфере поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций.

**Предметом** исследования выступают механизмы поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций в муниципальных образованиях.

**Целью** квалификационного исследования является разработка рекомендаций по совершенствованию организации поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций в муниципальном образовании.

Реализация поставленной цели возможна путем решения следующих **задач**:

- исследовать организационно-правовые основы поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций на муниципальном уровне;
- проанализировать практику организации поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций в Новооскольском городском округе Белгородской области;
- разработать направления совершенствования поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций в Новооскольском городском округе Белгородской области.

В качестве **теоретико-методологической основы** исследования выступает гипотеза Р. Патнема о «социальном капитале», освященная в работе Д.Н. Протасеня. По его мнению, социальный капитал это «отношения сотрудничества, взаимной поддержки, формирующихся между людьми

благодаря участию в деятельности добровольных некоммерческих ассоциаций». Социальный капитал, как утверждает Р. Патнем и его последователи, повышает эффективность программ общественного развития в социальной сфере, что в свою очередь определяет заинтересованность государства в сотрудничестве с некоммерческим сектором и оказания услуг в социальной сфере<sup>1</sup>.

При написании выпускной квалификационной работы использовались экономико-статистический, системный и сравнительный методы исследования.

**Эмпирическую базу** исследования составили нормативно-правовые акты Российской Федерации<sup>2</sup>, Новооскольского городского округа Белгородской области<sup>3</sup>. В работе использованы также организационные и отчетные документы Администрации Новооскольского городского округа, периодические источники, статистические данные федеральной службы государственной статистики Белгородской области.

**Практическая значимость** выпускной квалификационной работы заключается в возможности использования ее результатов и рекомендации, сформулированных автором исследования, в деятельности органов государственного и муниципального управления.

**Структура выпускной квалификационной работы** определяется целью и задачами исследования. Работа состоит из введения, трех разделов, заключения, списка источников и литературы, приложения.

---

<sup>1</sup> Протасеня Д.Н. Государственная поддержка развития кластера социально-ориентированных некоммерческих организаций в Российской Федерации // Государственное и муниципальное управление. Ученые записки СКАГС. 2017. № 1. С. 261.

<sup>2</sup> О некоммерческих организациях : федер. закон от 12 января 1996 г. (в ред. 05.02.2018 г.) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

<sup>3</sup> Порядок оказания муниципальной поддержки общественным организациям Новооскольского района : Постановление Администрации Новооскольского района Белгородской области от 2 февраля 2017 г. № 40. – URL: <http://base.garant.ru/42716444/> (дата обращения: 04.03.2019).

## РАЗДЕЛ I. ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ СОЦИАЛЬНО ОРИЕНТИРОВАННЫХ НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ В МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЯХ

В настоящее время общественные организации принимают активное участие в формировании гражданского общества, а также являются мощным институтом социализации граждан и различных групп населения.

Понятие «социально ориентированные некоммерческие организации» введено Федеральным законом «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций».

В соответствии с вышеупомянутым нормативно-правовым актом «социально ориентированной некоммерческой организацией (далее – СО НКО) признается некоммерческая организация осуществляющая деятельность, направленную на решение социальных проблем, развитие гражданского общества в Российской Федерации, а также ведущая определенные виды деятельности»<sup>1</sup>.

СО НКО, в отличие от коммерческих организаций, не имеют своей основной целью получение прибыли и представляются наиболее экономически уязвимыми субъектами общественных отношений. Именно поэтому они нуждаются в постоянной поддержке государственных органов, а на местах – муниципальных. Федеральным законом ограничивается спектр организаций, которые могут получить статус СО НКО и право на прямую государственную поддержку. Такой статус могут получить только некоммерческие организации (далее – НКО) созданные в организационно-правовых формах, предусмотренных Федеральным законом «О

---

<sup>1</sup> О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций : федер. закон от 5 апреля 2010 г. № 40-ФЗ // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

некоммерческих организациях»<sup>1</sup>.

Уточнение круга организаций, признаваемых социально ориентированными, вводится с помощью закрепления в законе перечня уставных видов деятельности, имеющих с точки зрения государства, особую социальную значимость. К таким видам деятельности законодатель относит:

- 1) социальное обслуживание, социальная поддержка и защита граждан;
- 2) подготовка населения к преодолению последствий стихийных бедствий, экологических, техногенных или иных катастроф, к предотвращению несчастных случаев;
- 3) оказание помощи пострадавшим в результате стихийных бедствий, экологических, техногенных или иных катастроф, социальных, национальных, религиозных конфликтов, беженцам и вынужденным переселенцам;
- 4) охрана окружающей среды и защита животных;
- 5) охрана и в соответствии с установленными требованиями содержание объектов (в том числе зданий, сооружений) и территорий, имеющих историческое, культовое, культурное или природоохранное значение, и мест захоронений;
- 6) оказание юридической помощи на безвозмездной или на льготной основе гражданам и некоммерческим организациям и правовое просвещение населения, деятельность по защите прав и свобод человека и гражданина;
- 7) профилактика социально опасных форм поведения граждан;
- 8) благотворительная деятельность, а также деятельность в области организации и поддержки благотворительности и добровольчества (волонтерства);
- 9) деятельность в области образования, просвещения, науки, культуры, искусства, здравоохранения, профилактики и охраны здоровья граждан,

---

<sup>1</sup> О некоммерческих организациях : федер. закон от 12 января 1996 г. (в ред. 05.02.2018 г.)  
// Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд.  
«Законодательство».

пропаганды здорового образа жизни, улучшения морально-психологического состояния граждан, физической культуры и спорта и содействие указанной деятельности, а также содействие духовному развитию личности;

10) формирование в обществе нетерпимости к коррупционному поведению;

11) развитие межнационального сотрудничества, сохранение и защита самобытности, культуры, языков и традиций народов Российской Федерации;

12) деятельность в сфере патриотического, в том числе военно-патриотического, воспитания граждан Российской Федерации;

13) проведение поисковой работы, направленной на выявление неизвестных воинских захоронений и непогребенных останков защитников Отечества, установление имен погибших и пропавших без вести при защите Отечества;

14) участие в профилактике и (или) тушении пожаров и проведении аварийно-спасательных работ;

15) социальная и культурная адаптация и интеграция мигрантов;

16) мероприятия по медицинской реабилитации и социальной реабилитации, социальной и трудовой реинтеграции лиц, осуществляющих незаконное потребление наркотических средств или психотропных веществ;

17) содействие повышению мобильности трудовых ресурсов;

18) увековечение памяти жертв политических репрессий<sup>1</sup>.

Таким образом, органы государственной власти и органы местного самоуправления могут оказывать «поддержку» социально ориентированным некоммерческим организациям при условии осуществления ими в соответствии с учредительными документами вышеуказанных видов деятельности.

Как отмечают К.В. Вишнева и Ю.И. Прохоренко, «настрой социально

---

<sup>1</sup> О некоммерческих организациях : федер. закон от 12 января 1996 г. (в ред. 05.02.2018 г.) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

ориентированных некоммерческих организаций на решение повседневных социальных проблем закономерно подводит этот сектор к осознанию необходимости более тесного взаимодействия с органами власти всех уровней, что является одним из необходимых условий консолидации общества. Кроме того, вскрывая назревшие проблемы, СО НКО привлекают к их решению заинтересованные стороны, способствуют формированию позиций представителей власти и заинтересованных субъектов, предрасполагают к новой расстановке социальных сил общества»<sup>1</sup>.

Авторы также отмечают, что «в последнее время СО НКО усиливают активность в направлениях, связанных не только с социальными проблемами, но и с развитием человеческого потенциала и повышением качества жизни населения. Это становится особенно актуальным в условиях повышения социальной нагрузки на бюджеты различного уровня. Уровень и качество развития институциональной структуры общественного сектора в регионах России напрямую соотносятся с оказанием социально значимых услуг населению некоммерческим сектором»<sup>2</sup>.

Эволюция определения места и роли НКО в развитии российского рынка социальных услуг демонстрирует постепенное изменение региональных моделей государственного управления социальной политикой, введения новых факторов в лице СО НКО и других институтов самоорганизации граждан.

Сотрудничество и партнерство СО НКО с исполнительной властью может стать эффективным инструментом решения многих социальных проблем, определения и реализации их путем развития конкретного региона и российского общества в целом. Одним из необходимых факторов качественного взаимодействия этих социальных институтов, является становление устойчивой обратной связи. Наиболее действенным

---

<sup>1</sup> Вишнева К.В., Прохоренко Ю.И. Институционализация сектора социально ориентированных некоммерческих организаций как субъекта реализации социальной политики // Ученые заметки ТОГУ. 2018. № 2. С. 441.

<sup>2</sup> Там же.

инструментом для решения этой задачи является мониторинг как систематический сбор и обработка информации, результаты которого возможно использовать для улучшения принятия государственных решений, выработки и корректировки политики в сфере поддержки деятельности некоммерческих организаций.

СО НКО достаточно разнообразны по направлениям своей деятельности и, выражая интересы определенных слоев населения, они оговаривают, документально фиксируют с органами государственной и муниципальной власти и работодателями соответствующие соглашения по социальной поддержке и защите отдельных групп населения.

Министерство экономического развития Российской Федерации (далее – Минэкономразвития РФ) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере поддержки СО НКО. Одним из направлений деятельности Министерства является поддержка СО НКО, содействие развитию социального партнерства, институтов гражданского общества, благотворительности и добровольчества<sup>1</sup>.

Поддержка СО НКО, закреплена законодателем в соответствующих нормативно-правовых актах и выражается в следующих формах:

1) финансовая, имущественная, информационная, консультационная поддержка, а также поддержка в области подготовки, переподготовки и повышения квалификации работников и добровольцев СО НКО;

2) предоставление СО НКО льгот по уплате налогов и сборов в соответствии с законодательством о налогах и сборах;

3) осуществление закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд у СО НКО в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о контрактной

---

<sup>1</sup> Социально ориентированные некоммерческие организации // Министерство экономического развития Российской Федерации. – URL: <http://economy.gov.ru/minec/activity/sections/SocOrientNoncomOrg/> (дата обращения: 11.01.2019)

системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

4) предоставление юридическим лицам, оказывающим СО НКО материальную поддержку, льгот по уплате налогов и сборов в соответствии с законодательством о налогах и сборах<sup>1</sup>.

Оказание финансовой поддержки СО НКО может осуществляться за счет бюджетных ассигнований, в том числе из местных бюджетов преимущественно путем предоставления субсидий. Порядок определения объемов и предоставления субсидий устанавливается местной администрацией.

К.В. Вишнева и Ю.И. Прохоренко выделяют следующие виды финансовой поддержки развития деятельности СО НКО:

- «грантовая поддержка социальных проектов СО НКО: президентские, региональные, местные;
- осуществление закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд у негосударственных субъектов;
- предоставление негосударственным поставщикам субсидий из бюджетов на оказание услуг в социальной сфере;
- развитие механизма целевой потребительской субсидии для оказания услуг в социальной сфере;
- предоставление нецелевых потребительских субсидий гражданам, нуждающимся в определённых услугах в социальной сфере. Также стимулами для негосударственного финансирования является доступ к кредитам банков и микрокредитных сетей»<sup>2</sup>.

Помимо вышеуказанных механизмов, авторы указывают, что еще одним распространенным способом в области финансовой поддержки

<sup>1</sup> О некоммерческих организациях : федер. закон от 12 января 1996 г. (в ред. 05.02.2018 г.) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

<sup>2</sup> Вишнева К.В., Прохоренко Ю.И. Институционализация сектора социально ориентированных некоммерческих организаций как субъекта реализации социальной политики // Ученые заметки ТОГУ. 2018. № 2. С. 443.

развития сектора СО НКО является предоставление субсидий на:

- проведение конкурсов проектов по предоставлению социальных услуг, примером может служить пилотный проект или передача технологии;
- субсидии на оказание социальных услуг на регулярной основе;
- предоставление субсидий на возмещение затрат поставщикам, оказывающим услуги в социальной сфере, например, на оплату издержек по повышению квалификации специалистов<sup>1</sup>.

Меры государственной поддержки СО НКО включают и определенные налоговые льготы: социальный налоговый вычет, установлен перечень целевых поступлений на содержание НКО и ведение ими уставной деятельности; возможность осуществлять пополнение целевого капитала НКО ценными бумагами и недвижимым имуществом; освобождение от налогообложения услуг по уходу за больными, инвалидами и престарелыми, предоставляемыми НКО и др.<sup>2</sup>

Существенный вклад в развитие сектора СО НКО вносят мероприятия имущественной поддержки. Они осуществляются путем передачи во владение и (или) в пользование некоммерческим организациям муниципального имущества. Такие мероприятия включают в себя следующие направления:

- аренда помещений: реестр свободных помещений с конкурсным распределением; коворкинг-центры и инкубаторы, например, «производственные» мощности на время; субсидии на издержки аренды негосударственных помещений;
- формирование «Пунктов проката» имущества для СО НКО;
- урегулирование вопросов о предоставлении для мероприятий

---

<sup>1</sup> Вишнева К.В., Прохоренко Ю.И. Институционализация сектора социально ориентированных некоммерческих организаций как субъекта реализации социальной политики // Ученые заметки ТОГУ. 2018. № 2. С. 443.

<sup>2</sup> Протасеня Д.Н. Государственная поддержка развития кластера социально-ориентированных некоммерческих организаций в Российской Федерации // Государственное и муниципальное управление. Ученые записки СКАГС. 2017. № 1. С. 265.

помещений подведомственных учреждений<sup>1</sup>.

На федеральном уровне в 2012 году было принято постановление Правительства РФ № 1478 «Об имущественной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций»<sup>2</sup>, предусматривающее формирование перечня федерального имущества, которое может быть предоставлено во владение и (или) пользование СО НКО, а также порядок и условия предоставления федерального имущества включенного в данный перечень. Порядок и условия предоставления такого имущества на местном уровне устанавливаются соответствующими нормативно-правовыми актами муниципального образования.

Информационная поддержка СО НКО осуществляется государственными и муниципальными органами управления путем создания информационных систем и информационно-телекоммуникационных сетей, а также обеспечения их функционирования. Такая поддержка является первоочередной и неотъемлемой как для начинающих руководителей таких организаций, так и для руководителей команд с опытом, и для клиентов организаций. Другими словами, это широкоформатное информационное поле, в котором взаимодействуют потенциальные участники всех уровней: органы государственной власти, бизнес-сообщества, СМИ, активные граждане, СО НКО и др.<sup>3</sup>

Оказание информационно-консультационной поддержки СО НКО осуществляется посредством подготовки и разработки методических и аналитических материалов; организации «горячих линий» по проблемным

---

<sup>1</sup> Вишнева К.В., Прохоренко Ю.И. Институционализация сектора социально ориентированных некоммерческих организаций как субъекта реализации социальной политики // Ученые заметки ТОГУ. 2018. № 2. С. 443.

<sup>2</sup> Об имущественной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций : Постановление Правительства РФ от 30 декабря 2012 г. № 1478 // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

<sup>3</sup> Яковлев В.М., Лясников Н.В., Дудин М.Н., и др. О поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций (лучшие практики и рекомендации) // Global science. Development and novelty Collection of scientific papers on materials IV International Scientific Conference. 2016. С. 61.

вопросам; проведение консультаций, осуществляемых органами местного самоуправления и поддерживаемых ими специализированными организациями, например «ресурсными центрами».

Основными источниками информационной и методической поддержки на различных уровнях власти могут являться:

- специальные разделы, созданные для СО НКО, оказывающих услуги населению, на порталах государственной муниципальной поддержки СО НКО, на сайтах Правительств регионов, администраций городов; специализированные информационные порталы для СО НКО и портал Общественной палаты РФ;
- межведомственные совещания по обмену опытом, модельные решения и рекомендуемые действия в сфере информационной поддержки органами власти СО НКО, привлекаемых к оказанию социальных услуг населению;
- электронные справочники по отдельным аспектам производства услуг, каталоги поставщиков и предоставляемые ими услуги и т.п.<sup>1</sup>

Примером информационно-консультационной поддержки на федеральном уровне может служить портал «Единая автоматизированная информационная система поддержки СО НКО» (АИС СО НКО; <http://nko.economy.gov.ru/>) разработанная для обеспечения открытости и прозрачности системы государственной поддержки некоммерческих организаций на федеральном и региональном уровнях. На портале размещается информация о государственной поддержке, предоставленной и оказываемой СО НКО, а также нормативно-правовая, методическая, аналитическая и другая информация для СО НКО<sup>2</sup>.

Помимо вышеуказанного ресурса, действуют и другие

---

<sup>1</sup> Вишнева К.В., Прохоренко Ю.И. Институционализация сектора социально ориентированных некоммерческих организаций как субъекта реализации социальной политики // Ученые заметки ТОГУ. 2018. № 2. С. 444.

<sup>2</sup> Портал единой автоматизированной системы поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций. – URL: <http://nko.economy.gov.ru/> (дата обращения: 10.11.21018).

информационно-аналитические интернет-ресурсы, специализирующиеся на информационной, консультационной и методической поддержке НКО.

Агентство социальной информации (АСИ) (<https://www.asi.org.ru/>) – ведущая экспертная организация российского некоммерческого сектора и профессиональное информационное агентство, специализирующееся на освещении гражданских инициатив<sup>1</sup>.

Портал информационной поддержки некоммерческих организаций Белгородской области (<http://belnko.ru/>) – региональный портал информационной поддержки некоммерческих организаций Белгородской области, созданный для информационно-коммуникационного взаимодействия между институтами гражданского общества, населением и властью, поддержки и популяризации их деятельности<sup>2</sup>.

Важным стимулом для расширения поддержки некоммерческого сектора на региональном уровне стало предоставление на конкурсной основе субсидий субъектам Российской Федерации на реализацию региональных программ поддержки СО НКО, осуществляемое Министерством экономического развития РФ в соответствии с постановлением Правительства РФ от 23 августа 2011 г. № 713<sup>3</sup>.

Это выражается как в постоянном увеличении количества субъектов РФ, реализующих программы поддержки СО НКО и участвующих в конкурсных отборах, так и в опережающих показателях софинансирования программ из средств регионального бюджета.

Введение в 2011 году указанного стимулирующего механизма и проводимая Минэкономразвития России методическая работа позволили существенно увеличить число субъектов Российской Федерации,

---

<sup>1</sup> Официальный сайт Агентства социальной информации. – URL: <https://www.asi.org.ru/> (дата обращения: 10.11.2018).

<sup>2</sup> Портал информационной поддержки некоммерческих организаций Белгородской области. – URL: <http://belnko.ru/> (дата обращения: 10.11.2018).

<sup>3</sup> О предоставлении поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям (в ред. от 25.05.2016 г.): Постановление правительства РФ от 23 августа 2011 г. № 713 // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

реализующих программы поддержки СО НКО<sup>1</sup>.

Особое значение реализация социальной политики приобретает в муниципальных образованиях, так как в соответствии с Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения поселения, муниципального района, городского округа отнесено оказание поддержки СО НКО<sup>2</sup>.

В свою очередь муниципальные органы власти, опираясь на Федеральный закон «О некоммерческих организациях» должны оказывать СО НКО следующие виды поддержки:

- создавать условия для деятельности СО НКО, в том числе:
- разрабатывать и реализовывать муниципальные программы поддержки СО НКО с учетом местных социально-экономических, экологических, культурных и других особенностей;
- проводить анализ финансовых, экономических, социальных и иных показателей деятельности СО НКО и оценку эффективности мер, направленных на развитие СО НКО на территории муниципальных образований<sup>3</sup>.

Как показывает анализ нормативно-правовой базы, на федеральном уровне разработан достаточно широкий инструментарий в сфере поддержки СО НКО. Однако эффективность применения этого инструментария зависит в большей степени от реализации региональных и муниципальных программ социальной поддержки населения, составной частью которых они являются.

---

<sup>1</sup> Яковлев В.М., Лясников Н.В., Дудин М.Н. , и др. О поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций (лучшие практики и рекомендации) // Global science. Development and novelty Collection of scientific papers on materials IV International Scientific Conference. 2016. С. 61.

<sup>2</sup> Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации : федер. закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ (с изм. от 07.07.2011 г.) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. Банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

<sup>3</sup> О некоммерческих организациях : федер. закон от 12 января 1996 г. (в ред. 05.02.2018 г.) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

В настоящее время основными механизмами реализации этих программ являются предоставление дотаций в виде субсидий субъектам РФ на цели конкурсного финансирования социальных проектов, а также обеспечение инфраструктурной, информационной и методической поддержки деятельности.

Результатом реализации таких программ по поддержке СО НКО и предоставленных субсидий, по мнению В.М. Яковлева и др., должны стать вполне конкретные количественные показатели, выражающиеся в «повышении эффективности социальных расходов, сокращении показателей социального сиротства, обеспечении социальной адаптации инвалидов и пенсионеров, мигрантов, обеспечении профилактики правонарушений, широком распространении общественного самоуправления, увеличении числа граждан, вовлеченных в добровольческую деятельность, увеличении числа добровольных доноров крови, развитии механизмов помощи населению и др.»<sup>1</sup>

Как утверждают К.В. Вишнева и Ю.И. Прохоренко, «СО НКО и инициативы могут стать значимыми фактором регионального и местного развития: они могут создавать или включаться в разнообразные «партнерства», в том числе в бурно развиваемых сферах реформирования социальной сферы бюджетного сектора и публичного управления, при этом направлять ракурс на сотрудничество с органами управления, другими СО НКО, государственными учреждениями, бизнесом, активными гражданами и специалистами»<sup>2</sup>.

В ряде регионов и муниципальных образованиях есть многолетний опыт и отдельные успешные практики, которые свидетельствуют, что СО

---

<sup>1</sup> Яковлев В.М., Лясников Н.В., Дудин М.Н., и др. О поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций (лучшие практики и рекомендации) // Global science. Development and novelty Collection of scientific papers on materials IV International Scientific Conference. 2016. С. 61.

<sup>2</sup> Горлачев Р.Ю., Замешаев Н.С., Замешаева К.Ю. О государственной поддержке деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций в Забайкальском крае // Аспирант. 2017. № 1 (21). С. 38.

НКО имеют потенциал и технологии, которые позволяют им создавать примеры результативного участия в модернизации социальной сферы. В основе такого процесса должна лежать готовность более тесного взаимодействия с СО НКО, использование всего комплекса инструментальной поддержки со стороны органов государственной и муниципальной власти.

Встраиваясь в институциональную структуру регионов и муниципальных образований в качестве субъекта реализации социальной политики, к СО НКО могут, и чаще всего возникают вопросы, связанные с эффективностью и результативностью их деятельности, которые включают и целый ряд сомнений относительно тех или иных объектов социальной сферы.

Для этого необходимо рассмотреть эффективную деятельность СО НКО, приводящую к устойчивому развитию, которое выражается в оптимальном управлении и продуктивном взаимодействии с заинтересованными группами, некоммерческих организаций и ее позитивному влиянию на социальную среду в направлении решения одной или нескольких общественно значимых проблем.

Помимо этого, СО НКО для стабилизации своей эффективности должны постоянно наращивать потенциал и обеспечивать максимально эффективное его использование, прежде всего, в приоритетных для социальной сферы направлениях, способах деятельности, взаимодействии с категориями населения, обозначенными в качестве приоритетных для решения соответствующих социальных проблем.

В этой связи, К.В. Вишнева и Ю.И. Прохоренко, представляют «эффективность СО НКО в трех основных компонентах ее составляющих. В первую очередь, это социальная эффективность деятельности, для которой характерны изменения состояния в сфере действия конкретного проекта или программы СО НКО, в том числе в целевой группе и субъективное впечатление целевой группы об изменении ее состояния.

Второй компонент – ресурсно-организационная эффективность

деятельности. Включающая устойчивость и успешность СО НКО, качество процессов, технологий и рабочих мест, качество «продуктов» деятельности и внешней среды, взаимодействия и открытости.

И наконец, третья составляющая, без которой самообеспечение деятельности СО НКО невозможно – экономическая эффективность деятельности, в которую входят экономия бюджетных средств, мобилизация ресурсов из различных внебюджетных источников, дополнительные экономические выгоды от результатов СО НКО»<sup>1</sup>.

Разработанные и законодательно закреплённые формы поддержки СО НКО, включающие в себя не только финансовую, но и имущественную, информационную, консультационную, делают весьма благоприятной «почву» для широкого развития и эффективного функционирования сектора СО НКО в нашей стране. Вместе с этим, ряд исследователей указывают на существующие проблемы в этой сфере, выражающиеся в следующем:

– представители СО НКО имеют малый опыт выстраивания взаимоотношений с представителями органов государственной и муниципальной власти, этапами и механизмом принятия решений. В свою очередь, не все государственные и муниципальные служащие осведомлены о принципах, специфике деятельности СО НКО, а порой не знают, как и не знают, как правильно такое взаимодействие выстраивать. Эти проблемы создают барьер в работе субъектов общественных отношений на определенных уровнях власти;

– отмечается низкая информированность о работе СО НКО, отсутствие их в «поле зрения» граждан выражается недоверием СО НКО, что создает трудности с привлечением ресурсов, сужение сети сторонников и волонтеров, малочисленность сильных и компетентных лидеров и слабая позиция на рынке социальных услуг;

---

<sup>1</sup> Вишнева К.В., Прохоренко Ю.И. Институционализация сектора социально ориентированных некоммерческих организаций как субъекта реализации социальной политики // Ученые заметки ТОГУ. 2018. № 2. С. 445.

– средства массовой информации мало интересуются жизнью СО НКО, недостаточно знакомы с проблемами сектора и не заинтересованы в освещении гражданских инициатив. СО НКО не являются целевой аудиторией для СМИ, в отличие от бизнеса и власти, обладающих ресурсами<sup>1</sup>.

Низкий уровень правовых, финансовых, кадровых ресурсов порождает высокую зависимость социально ориентированного некоммерческого сектора от государства и бизнеса. Фактически в настоящее время он вообще не способен самостоятельно формировать свои интересы, активно действовать и достигать поставленных целей, в полной мере решать и те задачи, которые ему готово передать государство в сфере социального обеспечения и социальных услуг.

Проанализировав организационно-правовые основы поддержки СО НКО в муниципальных образованиях можно сделать ряд выводов.

1. В соответствии с действующим законодательством социально ориентированной некоммерческой организацией признается некоммерческая организация осуществляющая деятельность, направленную на решение социальных проблем, развитие гражданского общества в Российской Федерации, а также ведущая определенные виды деятельности, установленные Федеральным законом.

Нормативно закреплён достаточно широкий перечень видов деятельности, которую могут осуществлять СО НКО, например, социальное обслуживание, социальная поддержка и защита граждан; подготовка населения к преодолению последствий стихийных бедствий, экологических, техногенных или иных катастроф; профилактика социально опасных форм поведения граждан и др.

2. СО НКО являются наиболее уязвимыми субъектами

---

<sup>1</sup> Горлачев Р.Ю., Замешаев Н.С., Замешаева К.Ю. О государственной поддержке деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций в Забайкальском крае // Аспирант. 2017. № 1 (21) С. 38.

общественных отношений и нуждаются в постоянной поддержке со стороны органов государственной и муниципальной власти. Основным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере поддержки СО НКО является Министерство экономического развития Российской Федерации. Поддержка СО НКО регулируется соответствующими нормативно-правовыми актами и включает в себя следующие направления: финансовая, имущественная, информационная и консультационная поддержка; предоставление определенных льгот по уплате налогов и сборов; осуществление закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд у СО НКО.

3. На муниципальном уровне управления создание условий для деятельности СО НКО осуществляется посредством разработки и реализации муниципальных программ с учетом местных социально-экономических, экологических, культурных и других особенностей, а также проведение анализа финансовых, экономических, социальных и иных показателей деятельности организаций и оценка эффективности мер, направленных на развитие СО НКО на территории муниципальных образований.

4. Функционирование СО НКО в настоящее время осуществляется в большей степени за счет конкурсного распределения субсидий из федерального бюджета по субъектам Российской Федерации. В то же время важным является вопрос об эффективности расходования предоставленных средств, которая должна выражаться в ряде определенных количественных показателей деятельности СО НКО.

## РАЗДЕЛ II. ПРАКТИКА ОРГАНИЗАЦИИ ПОДДЕРЖКИ СОЦИАЛЬНО ОРИЕНТИРОВАННЫХ НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ В НОВООСКОЛЬСКОМ ГОРОДСКОМ ОКРУГЕ БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ

Некоммерческий сектор экономики в последнее время играет значительную роль в оказании социальных услуг населению, наряду с другими институтами гражданского общества, такими как органы местного самоуправления и их подразделения, в лице Управлений и Департаментов. Социально ориентированные некоммерческие организации в настоящее время довольно активно берут на себя функции социальных помощников в разнообразных сферах социальной деятельности.

Одним из приоритетных направлений социальной политики в Новооскольском городском округе является развитие сектора негосударственных некоммерческих организаций, в том числе создание эффективного механизма в сфере социальной защиты населения. Организация поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций на территории городского округа осуществляется в рамках подпрограммы «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций» муниципальной программы «Социальная поддержка граждан в Новооскольском районе на 2015-2020 годы»<sup>1</sup>.

Основной целью подпрограммы является обеспечение эффективной деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций в предоставлении социальных услуг. Достигается поставленная цель посредством реализации переданных полномочий органов исполнительной власти по содержанию социально ориентированных некоммерческих

---

<sup>1</sup> Муниципальная программа Новооскольского района «Социальная поддержка граждан в Новооскольском районе на 2015-2020 годы» : Постановление Администрации муниципального района «Новооскольский район» Белгородской области от 23 марта 2015 г. // Официальный сайт Управления социальной защиты населения администрации муниципального района «Новооскольский район» Белгородской области. – URL: <http://www.noskol-uszn.ru/normativnye%20dokumenty/Zakonodat%20NO.php> (дата обращения: 19.02.2019).

организаций.

Для более комфортного и эффективного развития сектора СО НКО в сфере оказания социальных услуг на территории городского округа, местными органами власти определены следующие приоритетные направления действий: создание прозрачной и конкурентной системы государственной поддержки НКО, оказывающих социальные услуги населению; реализация органами государственной власти и органами местного самоуправления программ в области поддержки развития НКО и сокращение административных барьеров в сфере деятельности СО НКО<sup>1</sup>.

Исходя из целевых ориентиров государственной социальной политики, местными органами власти были выделены проблемные направления деятельности, которые в недостаточной степени охвачены социальными услугами. В муниципальной программе отмечается, что такие сектора социальной сферы как удовлетворение потребностей пожилого населения в постоянном постороннем уходе; организация занятости инвалидов; поддержка и содействие социальной адаптации граждан, попавших в сложную жизненную ситуацию или находящихся в социально опасном положении, являются приоритетными, при определении направлений деятельности СО НКО в Новооскольском городском округе<sup>2</sup>.

Таким образом, исходя из указанных выше ориентиров реализации социальной политики, приоритетными направлениями поддержки некоммерческих организаций в муниципальной программе определены:

- повышение качества жизни людей пожилого возраста;
- социальная адаптация инвалидов и их семей;
- развитие дополнительного образования, научно-технического и

---

<sup>1</sup> Муниципальная программа Новооскольского района «Социальная поддержка граждан в Новооскольском районе на 2015-2020 годы» : Постановление Администрации муниципального района «Новооскольский район» Белгородской области от 23 марта 2015 г. // Официальный сайт Управления социальной защиты населения администрации муниципального района «Новооскольский район» Белгородской области. – URL: <http://www.noskol-uszn.ru/normativnye%20dokumenty/Zakonodat%20NO.php> (дата обращения: 19.02.2019).

<sup>2</sup> Там же.

художественного творчества, массового спорта, деятельности детей и молодежи в сфере краеведения и экологии<sup>1</sup>.

Основным мероприятием, обеспечивающим успешное выполнение муниципальной программы по данному направлению, является обеспечение функций органов исполнительной власти Новооскольского городского округа по содержанию общественных организаций. Это осуществляется путем предоставленной Управлением социальной защиты населения городского округа заявки в управление финансов и бюджетной политики администрации муниципального района и последующее проведение кассовых операций с лицевого счета управления на расчетный счет общественных организаций округа.

Кроме этого, органами исполнительной власти городского округа предусматриваются мероприятия по информационному, аналитическому и методическому обеспечению мер по поддержке СО НКО, в том числе мониторинг и анализ показателей деятельности указанных организаций, а также оценка эффективности мер, направленных на развитие СО НКО на территории городского округа.

Разработчики муниципальной программы делают особый акцент на том, что подпрограмма поддержки СО НКО носит социальный характер, а также имеет общественную и проблемно-ориентированную направленность. Результаты реализации ее мероприятий будут оказывать влияние на различные стороны жизни общества на протяжении длительного времени. Поскольку обеспечение эффективности деятельности СО НКО в предоставлении социальных услуг, заявлена основной целью реализации подпрограммы, разработчиками были выделены показатели конечного

---

<sup>1</sup> Муниципальная программа Новооскольского района «Социальная поддержка граждан в Новооскольском районе на 2015-2020 годы» : Постановление Администрации муниципального района «Новооскольский район» Белгородской области от 23 марта 2015 г. // Официальный сайт Управления социальной защиты населения администрации муниципального района Новооскольский район» Белгородской области. – URL: <http://www.noskol-uszn.ru/normativnye%20dokumenty/Zakonodat%20NO.php> (дата обращения: 19.02.2019).

результата, по которым необходимо оценивать успешность проводимых мероприятий. К таковым отнесены:

- «обеспечение среднего уровня достижения целевых показателей подпрограммы не менее 95% ежегодно к 2020 году;
- увеличение количества граждан, принимающих активное участие в деятельности СО НКО до 600 человек к 2020 году;
- уровень освоения выделенных денежных средств из местного бюджета не менее 95% ежегодно к 2020 году»<sup>1</sup>.

Содержательный анализ вышеуказанных показателей, свидетельствует, что только второй из них (увеличение количества граждан, принимающих активное участие в деятельности СО НКО) является относительно объективным параметром оценки эффективности реализации программы. Показатели конечного результата должны отвечать определенным критериям, основными из которых являются адекватность, точность, достоверность, сопоставимость и т.д. Кроме этого конечные показатели реализации муниципальной программы должны иметь запланированные по годам количественные и (или) качественные значения, измеряемые или рассчитываемые по утвержденным методикам.

Общий объем финансирования подпрограммы на весь период реализации муниципальной программы составляет 9 114,0 тыс. руб.

Уполномоченным органом, осуществляющим поддержку СО НКО, является Управление социальной защиты населения администрации Новооскольского городского округа (далее – УСЗН Новооскольского городского округа). В соответствии с Положением о УСЗН Новооскольского городского округа (далее – Положение) к одной из основных функций

---

<sup>1</sup> Муниципальная программа Новооскольского района «Социальная поддержка граждан в Новооскольском районе на 2015-2020 годы» : Постановление Администрации муниципального района «Новооскольский район» Белгородской области от 23 марта 2015 г. // Официальный сайт Управления социальной защиты населения администрации муниципального района «Новооскольский район» Белгородской области. – URL: <http://www.noskol-uszn.ru/normativnye%20dokumenty/Zakonodat%20NO.php> (дата обращения: 19.02.2019).

Управления отнесено осуществление взаимодействия с общественными организациями, оказание им помощи в реализации социальных программ по защите прав и законных интересов социально не защищенных слоев населения<sup>1</sup>.

В настоящее время СО НКО являются основными институтами гражданского общества и значимыми партнерами органов государственной и муниципальной власти в решении стоящих перед обществом проблем. Их создание и эффективное функционирование является важнейшим фактором развития общества в целом.

По данным отчетных документов УСЗН Новооскольского городского округа на территории муниципального образования осуществляют деятельность 16 некоммерческих общественных организаций. В соответствии с Реестром социально ориентированных организаций семь из них имеют официальную регистрацию и являются получателями финансовой поддержки из местного бюджета (количественные данные приведены по состоянию на ноябрь 2017 года)<sup>2</sup>:

1. Новооскольская местная организация Всероссийской общественной организации ветеранов (пенсионеров) войны, труда, Вооруженных Сил и правоохранительных органов. Общее количество участников составляло 8 577 человек. Основным видом деятельности организации является защита гражданских, социально-экономических и личных прав ветеранов (пенсионеров) войны, труда, Вооруженных сил правоохранительных органов.

---

<sup>1</sup> Муниципальная программа Новооскольского района «Социальная поддержка граждан в Новооскольском районе на 2015-2020 годы» : Постановление Администрации муниципального района «Новооскольский район» Белгородской области от 23 марта 2015 г. // Официальный сайт Управления социальной защиты населения администрации муниципального района «Новооскольский район» Белгородской области. – URL: <http://www.noskol-uszn.ru/normativnye%20dokumenty/Zakonodat%20NO.php> (дата обращения: 19.02.2019).

<sup>2</sup> Реестр социально ориентированных некоммерческих организаций – получателей поддержки администрация муниципального района «Новооскольский район» // Официальный сайт органов местного самоуправления Новооскольского городского округа Белгородской области. – URL: <http://oskoladmin.ru/> (дата обращения: 22.02.2019).

2. Новооскольская местная организация общероссийская общественная организация инвалидов Всероссийского ордена Трудового Красного Знамени общество слепых. Количество участников составляло 183 человека. Основной сферой деятельности является защита прав и интересов инвалидов по зрению, приобщение их к трудовой деятельности, образованию, культуре, спорту, содействие социальной реабилитации инвалидов по зрению.

3. Новооскольская местная организация Белгородской региональной организации общероссийской общественной организации «Всероссийское общество инвалидов». В составе организации числилось 1050 человек. Основной целью функционирования является защита прав и интересов инвалидов на территории муниципального образования.

4. Новооскольское региональное отделение межрегиональной общественной организации «Союз пенсионеров России» - филиал Белгородского регионального отделения. Общее количество участников составляло 750 человек. Защита прав и интересов пенсионеров является основным видом деятельности некоммерческой организации.

5. Белгородское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Российский Красный Крест». В состав организации входит 2 947 человек. Оказание медицинской и социальной помощи пожилым, нетрудоспособным, малообеспеченным гражданам и многодетным семьям является определяющим видом деятельности.

6. Новооскольское местное отделение общества глухих Общероссийской организации инвалидов «Всероссийского общества глухих». В составе участников организации числится 39 человек. Организация оказывает помощь в реабилитации инвалидов по слуху.

7. Новооскольская местная общественная организация инвалидов пострадавших от воздействия радиации «Инвалиды Чернобыля» имеет в своем составе 38 человек и оказывает помощь в реабилитации инвалидов и

членов их семей, пострадавших от воздействия радиации<sup>1</sup>.

Большинство некоммерческих организаций, функционирующих в Российской Федерации, считают приоритетными направлениями в своей уставной деятельности вопросы просвещения, образования, формирования и пропаганды здорового образа жизни, организации досуга, защиты прав и интересов инвалидов, ветеранов, детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, т.е. сектор социальной направленности.

Количество вышеперечисленных некоммерческих организаций, функционирующих на территории городского округа и получающих поддержку местных органов власти показывает, что достаточно широко социальной помощью охвачена старшая возрастная группа населения (пенсионеры), а также достаточное внимание уделяется социальной поддержке инвалидов по зрению и слуху.

Вместе с этим, по данным реестра СО НКО, на территории муниципального образования практически отсутствуют зарегистрированные некоммерческие организации, оказывающие социальную поддержку другим категориям граждан: родителям-одиночкам; гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации; гражданам, покинувшим места заключения, и остро нуждающимся в социальной адаптации; социально-незащищенным категориям граждан, таким как граждане с ВИЧ-инфекцией. Также отсутствуют некоммерческие организации, деятельность которых была бы направлена на детей и подростков, с целью пропаганды здорового образа жизни, привитие правильных жизненных и ценностных ориентиров.

Органы местного самоуправления Новооскольского городского округа оказывают поддержку СО НКО в формах установленных федеральным законодательством, включая финансовую, имущественную, информационную, консультационную, а также поддержку в области

---

<sup>1</sup> Концепция развития социально ориентированных некоммерческих общественных организаций, осуществляющих свою деятельность на территории Новооскольского района на период до 2020 года // Управление социальной защиты населения администрации Новооскольского городского округа – Документ опубликован не был.

подготовки, переподготовки и повышения квалификации сотрудников и добровольцев СО НКО<sup>1</sup>.

Основным мероприятием по реализации муниципальной программы предусмотрено финансовое обеспечение деятельности СО НКО, которое включают в себя предоставление субсидий бюджетных ассигнований из местного бюджета органами исполнительной власти, наделенными полномочиями по поддержке казанных организаций, осуществляющих социальную поддержку и защиту граждан, деятельность в области здравоохранения, профилактики и охраны здоровья граждан и т.д.<sup>2</sup>

Предоставление субсидии осуществляется в соответствии с муниципальным нормативно-правовым актом «Порядок оказания муниципальной поддержки СО НКО» (далее-Порядок), утвержденным постановлением Администрации Новооскольского района Белгородской области на очередной финансовый год и плановый период<sup>3</sup>.

Субсидия является одной из форм муниципальной поддержки деятельности общественных организаций, за счет средств бюджета муниципального района и может быть направлена на:

- проведение программных мероприятий, соответствующих видам деятельности общественных организаций, утвержденных Порядком;
- оплату аренды помещений, используемых для размещения офиса общественной организации – из расчета не более 25 кв.м., коммунальных услуг, услуг связи – оплаты местных телефонных соединений с одного

---

<sup>1</sup> Муниципальная программа Новооскольского района «Социальная поддержка граждан в Новооскольском районе на 2015-2020 годы» : Постановление Администрации муниципального района «Новооскольский район» Белгородской области от 23 марта 2015 г. // Официальный сайт Управления социальной защиты населения администрации муниципального района «Новооскольский район» Белгородской области. – URL: <http://www.noskol-uszn.ru/normativnye%20dokumenty/Zakonodat%20NO.php> (дата обращения: 19.02.2019).

<sup>2</sup> Там же.

<sup>3</sup> Порядок оказания муниципальной поддержки общественным организациям Новооскольского района : Постановление Администрации Новооскольского района Белгородской области от 2 февраля 2017 г. № 40. – URL: <http://base.garant.ru/42716444/> (дата обращения: 22.02.2019).

абонентского номера;

– материальное поощрение сотрудников (членов) общественной организации на проведение программных мероприятий.

Выделение субсидии осуществляется на конкурсной основе, по результатам прохождения определенных процедур, предусмотренных Порядком оказания муниципальной поддержки. Финансовая поддержка предоставляется на основании решения комиссии по отбору программ (проектов) общественных организаций. Программы, предоставляемые СО НКО, представляют собой комплекс взаимосвязанных мероприятий, направленных на решение конкретных задач, соответствующих учредительным документам общественной организации и ее видам деятельности, по одному или нескольким направлениям.

Одним из основных целевых показателей реализации муниципальной программы в сфере поддержки СО НКО является уровень освоения выделенных денежных средств из местного бюджета не менее 95%, ежегодно к 2020 году. На поддержку СО НКО ежегодно из местного бюджета выделяются финансовые ресурсы в соответствии с утвержденными сметами.

Анализ отчетных документов УСЗН Новооскольского городского округа показал, что выделяемые на субсидирование бюджетные средства осваивались некоммерческими организациями в полном объеме (Таблица 1). Об этом же свидетельствуют ежегодные отчеты о ходе реализации муниципальных программ за 2015-2018 годы, утверждающие, что по подпрограмме 3 «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций» все показатели выполнены со 100% результатом<sup>1</sup>. По результатам каждого отчетного периода СО НКО предоставляют

---

<sup>1</sup> Сводный годовой доклад о ходе реализации муниципальных программ Новооскольского района за 2015 год; Сводный годовой доклад о ходе реализации муниципальных программ Новооскольского района за 2016 год; Сводный годовой доклад о ходе реализации муниципальных программ Новооскольского района за 2017 год; Сведения об использовании бюджетных ассигнований местного бюджета на реализацию муниципальных программ за 9 месяцев 2018 года // Официальный сайт органов местного самоуправления Новооскольского городского округа Белгородской области. – URL: <http://oskoladmin.ru/dokumenty/vse-dokumenty/> (дата обращения: 04.04.2019)

## Управлению Отчет о целевом расходовании средств местного бюджета.

Таблица 1

## Расходы на субсидирование СО НКО за счет средств местного бюджета

| №<br>пп | Год реализации<br>муниципальной<br>программы | Значение<br>целевого<br>показателя,<br>% | Расходы на реализацию муниципальной<br>программы |                                      |                        |
|---------|----------------------------------------------|------------------------------------------|--------------------------------------------------|--------------------------------------|------------------------|
|         |                                              |                                          | План, тыс.<br>руб.                               | Фактически<br>й расход,<br>тыс. руб. | Выполнение<br>плана, % |
| 1.      | 2015                                         | 95                                       | 1 951                                            | 1 951                                | 100                    |
| 2.      | 2016                                         | 95                                       | 2 116                                            | 2 115                                | 95                     |
| 3.      | 2017                                         | 95                                       | 2 230                                            | 2 230                                | 100                    |
| 4.      | 2018 (9<br>месяцев)                          | 95                                       | 2 343                                            | 1 642                                | 71                     |

В соответствии с Порядком оказания муниципальной поддержки, некоммерческие организации, получатели субсидии, предоставленные финансовые средства направляют на следующие виды деятельности:

- социальная поддержка и защита граждан;
- участие в выполнении отдельных мероприятий программ, предусматривающих решение проблем граждан пожилого возраста, инвалидов, ветеранов, семей с детьми, малоимущих и социально незащищенных категорий граждан;
- проведение круглых столов, семинаров по защите прав и свобод человека, правовое просвещение населения;
- пропаганда здорового образа жизни, охрана здоровья и окружающей среды;
- развитие отечественных традиций по проведению празднования исторических и памятных дат;
- патриотическое воспитание населения; организация и проведение выставок, конкурсов, фестивалей, концертов, радио- и телемарафонов<sup>1</sup>.

Анализ предоставленных УСЗН Новооскольского городского округа

<sup>1</sup> Порядок оказания муниципальной поддержки общественным организациям Новооскольского района : Постановление Администрации Новооскольского района Белгородской области от 2 февраля 2017 г. № 40. – URL: <http://base.garant.ru/42716444/> (дата обращения: 22.02.2019).

Отчетов об использовании субсидии позволяет сделать вывод, что поступающие из местного бюджета средства в полной мере расходуются по различным направлениям, предусмотренными Порядком оказания муниципальной поддержки общественным организациям. Например, по Отчету расходов денежных средств на содержание местной общероссийской общественной организации «Союз пенсионеров России» за 2016 год на проведение программных мероприятий было потрачено 35 921,34 руб. из 186 000 руб. предоставленной субсидии; в 2017 году на программные мероприятия было выделено 34 798 руб. из 186 000 руб.; за 9 месяцев 2018 года на проведение мероприятий, экскурсий, фестивалей, спартакиады было выделено 21 420,50 руб. из 129 633,68 руб. предоставленной субсидии. Остальная часть расходов, как свидетельствуют отчетные формы общественных организаций, приходится на оплату труда, начисление налогов, транспортные услуги, комиссии банков и т.д.<sup>1</sup>

Как свидетельствуют Отчеты Новооскольского общества глухих за 2016 год из 251 000 руб. на программные мероприятия было выделено 18 700 руб.: в 2017 году из 252 000 руб. – 20 000 руб.; за 8 месяцев 2018 года из 166 650 руб. на программные мероприятия денежных средств выделено не было. Остальная часть расходов некоммерческой организации составляет заработная плата, коммунальные услуги, оплата связи, услуг банка и т.д.<sup>2</sup> Таким образом, выделяемые бюджетные ассигнования расходуются в большей степени именно на содержание некоммерческих организаций, как и было заявлено в целях, задачах и основных мероприятиях муниципальной подпрограммы, и в меньшей степени на реализацию функций, для которых некоммерческие организации были созданы.

---

<sup>1</sup> Отчет расходов денежных средств на содержание местной общероссийской общественной организации «Союз пенсионеров России» на уставную деятельность за 2016, 2017, и 9 месяцев 2018 года // Отчетные документы Управления социальной защиты Новооскольского городского округа. – Документ опубликован не был.

<sup>2</sup> Отчет о расходе денежных средств Новооскольского МО общества глухих за 2016, 2017, 9 месяцев 2018 годов // Отчетные документы Управления социальной защиты Новооскольского городского округа. – Документ опубликован не был.

Вместе с этим, необходимо отметить, что в ходе реализации муниципальной подпрограммы на территории Новооскольского городского округа проводился целый ряд общественных мероприятий, организованных местными органами власти с участием СО НКО. Как свидетельствует официальный сайт Администрации городского округа в декабре 2016 года в модельном Доме культуры поселка Прибрежный прошло праздничное мероприятие, посвященное Международному Дню инвалидов. Активное участие в мероприятии приняли представители местного отделения Всероссийского Общества Инвалидов, в лице Н. Лариной, а также рассказали о работе своей организации в 2016 году, поделившись достижениями ее членов, их пожеланиями<sup>1</sup>.

В июне 2016 года в Новом Осколе состоялся зональный этап областной спартакиады по волейболу среди ветеранов. Мероприятие проводилось по инициативе председателя Муниципального совета Новооскольского городского округа А. Чернова, начальника управления физической культуры, спорта и молодежной политики администрации района О. Левыкиной, а также при участии представителей Новооскольской местной организации Всероссийской общественной организации ветеранов (пенсионеров) войны, труда, Вооруженных Сил и правоохранительных органов и представителей управления социальной защиты администрации района<sup>2</sup>.

В сентябре того же года при поддержке местных органов власти для членов местных СО НКО «Союз пенсионеров России» и «Всероссийское общество инвалидов» была организована паломническая поездка в Курскую

---

<sup>1</sup> В модельном Доме культуры поселка Прибрежный прошло праздничное мероприятие, посвященное Международному Дню инвалидов // Официальный сайт органов местного самоуправления Администрации Новооскольского городского округа. – URL: <http://oskoladmin.ru/press-centr/v-modelnom-dome-kulture-pose59acea8d/> (дата обращения: 25.02.2019).

<sup>2</sup> В Новом Осколе состоялся зональный этап областной спартакиады по волейболу среди ветеранов // Официальный сайт органов местного самоуправления Администрации Новооскольского городского округа. – URL: <http://oskoladmin.ru/press-centr/v-novom-oskole-sostoyalsya-zonal6e3715b8/> (дата обращения: 25.02.2019).

область в Коренную Рождества Пресвятой Богородицы мужскую пустынь<sup>1</sup>.

В сентябре 2017 года в Новооскольском городском округе были проведены мероприятия, посвященные Международному Дню пожилого человека с участием председателя Новооскольской местной организации Всероссийской общественной организации ветеранов (пенсионеров) войны, труда, Вооруженных Сил и правоохранительных органов.

Оказание имущественной поддержки СО НКО осуществляется органами местного самоуправления Новооскольского городского округа путем передачи во владение и (или) в пользование государственного или муниципального имущества. В сентябре 2017 года в Новом Осколе был открыт Центр общественных организаций. Он объединил семь некоммерческих организаций и стал своеобразной площадкой, где общественные объединения проводят собрания, дискуссии и культурные мероприятия. Глава администрации городского округа А. Гриднев, отметил, что: «Члены общественных организаций принимают активное участие во всех районных мероприятиях, патриотическом воспитании подрастающего поколения, реализации различных проектов, работе органов территориального общественного самоуправления. ... Работа Центра будет способствовать развитию взаимодействия некоммерческих структур с органами власти, укреплению социального партнерства внутри общественного сектора и совершенствованию институтов гражданского общества»<sup>2</sup>.

Одним из основных целевых показателей, оценивающим эффективность реализации муниципальной программы в сфере поддержки

---

<sup>1</sup> Члены местных организаций «Союз пенсионеров России» и «Всероссийское общество инвалидов» поучаствовали в экскурсионном туре // Официальный сайт органов местного самоуправления Администрации Новооскольского городского округа. – URL: <http://oskoladmin.ru/press-centr/chlenyi-mestnyih-organizatsij-soyu0b3f130a/> (дата обращения: 25.02.2019).

<sup>2</sup> В Новом Осколе открыт Центр общественных организаций // Официальный сайт органов местного самоуправления Администрации Новооскольского городского округа. – URL: <http://oskoladmin.ru/press-centr/v-novom-oskole-otkryit-tsentr-obbe3fd3f1/> (дата обращения: 27.02.2019).

СО НКО, является уровень достижения целевых показателей муниципальной подпрограммы. По отчетам УСЗН Новооскольского городского округа этот показатель достигается ежегодно и составляет 95%, что свидетельствует об успешной реализации муниципальной подпрограммы. Однако не до конца понятно, в чем выражается практическая составляющая данного показателя и его значения, какими средствами, методами или мероприятиями он достигается.

Количество граждан, принимающих активное участие в деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций, является одним из целевых показателей подпрограммы. В ходе реализации муниципальной программы количество граждан, привлекающихся к участию в деятельности СО НКО, возрастает: в 2016 году показатель был установлен в количестве 136 человек и был достигнут; в 2017 и 2018 годах значение показателя было установлено в 400 человек, и также было достигнуто. Стоит отметить, что немаловажный вклад в привлечение новых участников СО НКО вносит волонтерское и добровольческое движение, которое поддерживается муниципальными властями.

Местными органами власти ведется активная работа по привлечению всех категорий граждан в добровольческие объединения, с целью оказания разнообразных видов поддержки. Как свидетельствуют новостные сообщения Официального сайта Администрации Новооскольского городского округа, активно развивается добровольческое и волонтерское движения на базе общеобразовательных школ. Например, в январе 2017 года в селе Великомихайловка Новооскольского района была проведена ежемесячная школа добровольцев. Целью волонтерского движения является развитие и социальная самореализация молодежи путем ознакомления с различными видами общественной деятельности, а самое главное – вовлечение в добровольческое движение<sup>1</sup>. Такие же мероприятия были

---

<sup>1</sup> Районная школа добровольцев в селе Великомихайловка // Официальный сайт органов местного самоуправления Администрации Новооскольского городского округа. – URL:

проведены в феврале и сентябре того же года в средних общеобразовательных школах сел Беломестное и Шараповка<sup>1</sup>. Такие мероприятия свидетельствуют об активном вовлечении подрастающего поколения к помощи в самых разнообразных сферах нашей жизни, включая и социальную.

С декабря 2018 года на территории Новооскольского городского округа стартовал проект «Развитие добровольческого движения «Серебряного возраста»». Как отмечают в УСЗН, проект создан, чтобы «помочь желающим в возрасте 60-70 лет стать добровольцами, предоставить необходимую информацию в этой сфере, обеспечить возможность выбора вида деятельности и группы подопечных, которым доброволец (волонтер) будет оказывать помощь. Как утверждают муниципальные органы власти, реализация данного проекта позволит развить добровольческое движение старшего поколения по пяти направлениям: культурное волонтерство, социальное, событийное, экологическое и медицинское»<sup>2</sup>.

Информационно-консультационная поддержка СО НКО Новооскольского городского округа осуществляется посредством проведения обучающих семинаров по разнообразным тематикам. В феврале 2017 года при участии представителей администрации и управления социальной защиты населения с представителями СО НКО был проведен семинар по обучению проектному управлению. Цель семинара состояла в подробном ознакомлении присутствующих с основами проектного управления,

---

<http://oskoladmin.ru/press-centr/rajonnaya-shkola-dobrovoltshev-v-ee182cf0/> (дата обращения: 27.02.2019).

<sup>1</sup> Районная школа волонтеров в Беломестненском сельском поселении // Официальный сайт органов местного самоуправления Администрации Новооскольского городского округа. – URL: <http://oskoladmin.ru/press-centr/rajonnaya-shkola-volonterov-v-be6c9ea71e/>; В Шараповке состоялась ежемесячная школа волонтеров // Официальный сайт органов местного самоуправления Администрации Новооскольского городского округа. – URL: <http://oskoladmin.ru/press-centr/v-sharapovke-sostoyalas-ezhemesyayacd41718a/> (дата обращения: 27.02.2019).

<sup>2</sup> Добровольцы лучшего возраста // Управление социальной защиты населения администрации муниципального района «Новооскольский район» Белгородской области. – URL: [http://www.noskol-uszn.ru/?ELEMENT\\_ID=1647](http://www.noskol-uszn.ru/?ELEMENT_ID=1647) (дата обращения: 27.02.2019).

формулировку целей, подготовки презентаций и проектной документации. Представители УСЗН проинформировали участников семинара о проведении областных и всероссийских конкурсов на получение грантов и финансовой поддержки выигравших проектов<sup>1</sup>.

В декабре 2018 года УСЗН был проведен семинар по результатам реализации проекта «Совершенствование коммуникативно-управленческой компетенции представителей общественных организаций Новооскольского района». Проект был направлен на создание условий повышения квалификации и развитие управленческих компетенций руководителей и представителей общественных организаций.

В рамках проекта более ста представителей общественных организаций приняли участие в обучающих семинарах, лекциях и практикумах, направленных на повышение эффективности их работы: социальное проектирование, ознакомление с основными направлениями и формами грантовой поддержки НКО, финансовая и имущественная поддержка<sup>2</sup>.

Несмотря на проводимые местными органами власти информационно-консультационные мероприятия, стоит отметить, что недостаточное внимание уделяется освящению деятельности общественных организаций в разнообразных СМИ, что не позволяет в должной степени информировать и привлекать дополнительные финансовые, материальные и человеческие ресурсы к расширению спектра социальных услуг и решению социальных проблем на территории городского округа.

Кроме того, проанализировав официальные сайты органов местного самоуправления – Администрации Новооскольского городского округа и Управления социальной защиты населения Новооскольского городского

---

<sup>1</sup> Идеи НКО в проектах // Управление социальной защиты населения администрации муниципального района «Новооскольский район» Белгородской области. – URL: [http://www.noskol-uszn.ru/?ELEMENT\\_ID=1333](http://www.noskol-uszn.ru/?ELEMENT_ID=1333) (дата обращения: 27.02.2019).

<sup>2</sup> Роль коммуникативно-управленческой компетенции представителей НКО // Управление социальной защиты населения администрации муниципального района «Новооскольский район» Белгородской области. – URL: [http://www.noskol-uszn.ru/?ELEMENT\\_ID=1639](http://www.noskol-uszn.ru/?ELEMENT_ID=1639) (дата обращения: 27.02.2019).

округа было выявлено, что они не содержат никакой справочной, организационной, новостной информации относительно деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций. Этот факт затрудняет многим будущим некоммерческим объединениям получить точную, актуальную, достоверную информацию относительно всех аспектов создания, функционирования СО НКО на территории муниципального образования.

Проанализировав практику организации поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций на территории Новооскольского городского округа, можно сделать следующие выводы.

1. Организация поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций на территории городского округа осуществляется в рамках подпрограммы «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций» муниципальной программы «Социальная поддержка граждан в Новооскольском районе на 2015-2020 годы». Главной целью подпрограммы является обеспечение эффективной деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций в предоставлении социальных услуг. Достигается поставленная цель посредством реализации переданных полномочий органов исполнительной власти по содержанию социально ориентированных некоммерческих организаций. Основным мероприятием, обеспечивающим успешное выполнение муниципальной программы по данному направлению, является обеспечение функций органов исполнительной власти Новооскольского городского округа по содержанию общественных организаций.

2. Ответственным за реализацию муниципальной программы в сфере поддержки СО НКО является Управление социальной защиты населения администрации Новооскольского городского округа, к одной из основных функций которого отнесено осуществление взаимодействия с общественными организациями, оказание им помощи в реализации социальных программ по защите прав и законных интересов социально не

защищенных слоев населения. На территории муниципального образования официально зарегистрированы и получают поддержку семь СО НКО. В соответствии с федеральным законодательством муниципальные органы Новооскольского городского округа оказывают финансовую, имущественную, информационно-консультационную поддержку, а также оказывают содействие в сфере подготовки или переподготовки сотрудников и добровольцев СО НКО.

3. Финансовая поддержка СО НКО оказывается в виде предоставляемых субсидий из местного бюджета на конкурсной основе на основании соответствующего муниципального нормативно-правового акта. Полученные финансовые средства общественные организации расходуют по определенным направлениям деятельности, основными из которых являются расходы на содержание общественной организации и расходы на проведение плановых мероприятий по основным видам деятельности. Имущественная поддержка оказывается посредством предоставления во временное пользование и (или) владение муниципальных помещений. В 2017 году был открыт Центр общественных организаций, который способствует развитию взаимодействия некоммерческих структур с органами власти, укреплению социального партнерства внутри общественного сектора. Информационно-консультационная поддержка заключается в проведении местными органами власти при участии сотрудников СО НКО обучающих семинаров, курсов, конференций по актуальным для них тематикам.

4. По отчетам Администрации Новооскольского городского округа, целевые показатели, предусмотренные муниципальной программой выполнены со 100% результатом. Однако, как показал содержательный анализ конечных результатов, только один из них: увеличение количества граждан, принимающих активное участие в деятельности СО НКО, является относительно объективным параметром оценки эффективности реализации программы. Несмотря на успешность и эффективность реализации муниципальной подпрограммы в сфере поддержки СО НКО на территории

Новооскольского городского округа, был выявлен ряд недостатков в процессе ее реализации: неточность и абстрактность целевых показателей; сосредоточенность СО НКО на определенных видах деятельности и достаточно узкий охват населения социальными услугами; расходование финансовых средств в большей степени на содержание организаций, и в меньшей на те направления деятельности, ради которых они функционируют; недостаточная информационная поддержка СО НКО, прежде всего со стороны СМИ и официальных сайтов местных органов власти.

### РАЗДЕЛ III. НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ПОДДЕРЖКИ СОЦИАЛЬНО ОРИЕНТИРОВАННЫХ НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ В НОВООСКОЛЬСКОМ ГОРОДСКОМ ОКРУГЕ БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ

Необходимость поддержки СО НКО как организационно-правовой формы деятельности на местном уровне управления, обусловлена ее специфическими особенностями функционирования, например, отсутствием цели получения прибыли, способствующей результативной реализации социальных программ. Программы поддержки СО НКО направлены на использование всего потенциала некоммерческих организаций в решении социально-экономических проблем с целью повышения эффективности качества предоставления услуг в сфере жизнеобеспечения граждан населенных пунктов.

Разработанные и утвержденные на федеральном и муниципальном уровнях управления, механизмы реализации программ поддержки СО НКО предполагают предоставление финансовой поддержки в виде субсидий субъектам и муниципалитетам в виде дотаций на финансирование социальных проектов, а также обеспечение инфраструктурной, информационной и методической поддержки их деятельности.

На территории Новооскольского городского округа в настоящее время зарегистрировано семь официальных организаций получателей финансовой поддержки из средств местного бюджета: Новооскольская местная организация Всероссийской общественной организации ветеранов (пенсионеров) войны и труда, Вооруженных Сил и правоохранительных органов; Новооскольская местная организация общероссийская общественная организация инвалидов Всероссийского ордена Трудового Красного Знамени общество слепых; Новооскольская местная организация Белгородской региональной организации общероссийской общественной организации «Всероссийское общество инвалидов»; Новооскольское региональное отделение межрегиональной общественной организации «Союз

пенсионеров России»; Белгородское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Российский Красный Крест»; Новооскольское местное отделение общества глухих Общероссийской организации инвалидов «Всероссийского общества глухих»; Новооскольская местная общественная организация инвалидов пострадавших от воздействия радиации «Инвалиды Чернобыля».

Анализ практики и направлений деятельности вышеуказанных некоммерческих организаций указывает на концентрацию деятельности некоммерческих организаций направленную преимущественно на старшую возрастную группу населения, а также инвалидов по зрению и слуху. Кроме вышеперечисленных категорий населения, муниципальными нормативно-правовыми актами утвержден достаточно широкий перечень направлений деятельности СО НКО. Поэтому мы рекомендуем местным органам власти и их структурным подразделениям сконцентрировать усилия по организации и поддержке СО НКО по таким недостающим на территории городского округа направлениям деятельности как:

- оказание бесплатной юридической помощи гражданам, правовое просвещение населения, деятельность по защите прав и свобод человека и граждан;
- деятельность в области добровольчества и волонтерства;
- поддержка общественно значимых инициатив, проектов, детского и молодежного движения, организаций;
- деятельность в сфере развития межнационального сотрудничества, сохранение и защита самобытности, культуры, языка и традиций;
- деятельность в сфере здравоохранения, профилактики и охраны здоровья граждан, пропаганды здорового образа жизни;
- деятельность в области улучшения морально-психологического состояния граждан и духовного развития личности, а также профилактика социально опасных форм поведения граждан.

Многие из вышеперечисленных направлений деятельности являются приоритетными при реализации социальной политики на территории Новооскольского городского округа, однако развитие и поддержку получают только некоммерческие организации занимающиеся решением проблем граждан пожилого возраста, инвалидов и ветеранов. Активное развитие СО НКО по вышеперечисленным направлениям позволит охватить все категории населения городского округа: семьи с детьми, малоимущих и социально незащищенные категорий граждан. Реализовать это направление возможно посредством проведения масштабных благотворительных и организационных акций среди населения муниципального образования, на базах общеобразовательных школ, для всех желающих принять участие в деятельности некоммерческих организаций, что будет способствовать привлечению внимания к актуальным социальным проблемам муниципалитета.

Анализ муниципальной подпрограммы поддержки СО НКО в Новооскольском городском округе показал, что вышеуказанные зарегистрированные некоммерческие организации являются получателями субсидии в соответствии с утвержденным муниципальным нормативно-правовым актом. В соответствии с этим документом, полученные финансовые средства направляются на содержание самой организации: оплату аренды помещений, используемых для размещения офиса, если в этом есть необходимость, оплату сопутствующих услуг: связи, коммунальных; материальное поощрение сотрудников за проведение программных мероприятий и проведение программных мероприятий, соответствующих видам деятельности СО НКО.

В процессе анализа деятельности Управления социальной защиты администрации Новооскольского городского округа по направлениям расходования финансовых средств некоммерческими организациями, было установлено, что большая часть средств, получаемая в качестве субсидии из местного бюджета расходуется на содержание СО НКО, как и предусмотрено

муниципальной программой. Основными направлениями расходов являются заработная плата сотрудников, расходы на коммунальные платежи и услуги связи, и лишь незначительную их часть составляют расходы на проведения программных мероприятий с целью предоставления соответствующих социальных услуг. Вместе с этим, стоит отметить, что получаемые субсидии, как определенный вид финансовых вложений, должны иметь определенный экономический или социальный эффект, который должен выражаться в количественных или качественных показателях функционирования СО НКО. В противном случае, выделяемые субсидии просто расходуются впустую.

Как уже отмечалось во втором разделе, предусмотренные муниципальной программой показатели конечного результата являются относительно объективными и не могут в достаточной степени отражать эффективность реализации подпрограммы, так как, например, один из показателей «уровень освоения выделенных денежных средств из местного бюджета не менее 95% ежегодно к 2020 году», показывает, что финансовые средства, выделяемые на содержание общественных организаций из бюджетов соответствующих уровней осваиваются практически в полном объеме, однако, данный параметр не отражает ни экономического, ни социального эффекта от использования этих средств самими организациями.

У руководителей СО НКО с целью получения большего количества денежных средств, наблюдается тенденция к неоправданному завышению показателей, таких как членство в организации и охват благополучателей и др. Эффективность пропаганды тех или иных ценностей среди целевых групп в виде программных мероприятий никак не оценивается местными органами власти. Отсутствие общественного контроля, утвержденных нормативов, показателей деятельности, преобладание разовых и краткосрочных проектов в заявках некоммерческих организаций, ограниченность срока освоения бюджета, грантов и субсидий, выделенных для реализации мероприятий, являются ключевыми вопросами и напрямую влияют на эффективность осваиваемых СО НКО бюджетных средств и отсутствие единой оценки

целевого использования предоставляемых ресурсов.

В этой связи считаем целесообразным рекомендовать местным органам власти расширить перечень показателей конечного результата муниципальной программы и сконцентрировать внимание на показателях деятельности некоммерческих организаций, как основных субъектов финансовых вложений. В число используемых показателей должны быть включены показатели, характеризующие конечные общественно значимые результаты, непосредственные результаты и уровень удовлетворенности потребителей оказываемыми СО НКО услугами, их объемом и качеством. Таковыми могут стать количественные результаты решения социальных задач на территории муниципального образования, выражающиеся в следующих показателях:

- рост количества некоммерческих организаций, оказывающих социальные услуги населению по различным направлениям деятельности;
- количество человек, непосредственно охваченных социальными услугами конкретной СО НКО;
- увеличение объема продукции (работ, услуг), выполненных на территории городского округа СО НКО;
- рост количества благотворительных акций по различным направлениям деятельности: помощь малоимущим семьям; гражданам, попавшим в трудную жизненную ситуацию;
- количество выставок, семинаров, круглых столов, мастер-классов, проводимых по разнообразным тематикам: сохранение традиций и культурных ценностей;
- увеличение средней численности добровольцев и волонтеров, привлекаемых некоммерческими организациями для организации своей деятельности.

Таким образом, по результатам отчетного года, СО НКО помимо отчета о целевом расходовании средств, также должны предоставлять контролирующим органам, в лице Управления социальной защиты населения

Администрации Новооскольского городского округа, дополнительные сведения о результатах своей деятельности, которые должны не только иметь конкретное количественное выражение, но давали бы возможность выстраивать динамику развития конкретной некоммерческой организации и сектора в целом, с целью более успешного и эффективного их функционирования в предоставлении социально значимых услуг.

Федеральным законодательством предусмотрено предоставление имущественной поддержки СО НКО, которая предусматривает передачу нежилых помещений на долгосрочной, например, для размещения офиса, или краткосрочной, при проведении каких-либо мероприятий, основе, в том числе безвозмездно или по льготным ставкам арендной платы, а также передачу в пользование движимого имущества. Органы местного самоуправления вправе утверждать перечни муниципального имущества и публиковать их в средствах массовой информации, а также размещать в информационно-телекоммуникационной сети Интернет на официальных сайтах органов местного самоуправления и их структурных подразделений.

Анализ деятельности СО НКО зарегистрированных на территории Новооскольского городского округа показал, что все некоммерческие организации имеют помещения для своего размещения и осуществления текущей деятельности. Помимо этого местными органами власти для оказания дополнительной имущественной поддержки был открыт Центр общественных организаций, на базе которого СО НКО городского округа реализуют ряд проектов и проводят общественно значимые мероприятия. Мониторинг сайта Администрации Новооскольского городского округа и Управления социальной защиты населения не содержит какой-либо информации относительно, предусмотренного федеральным законодательством, перечня муниципального имущества для предоставления во владение и (или) пользование СО НКО. Вероятнее всего местные органы власти не видят острой необходимости в официальной публикации или формировании такого перечня, поскольку все зарегистрированные

некоммерческие организации получатели субсидии имеют необходимые для своей деятельности помещения.

Вместе с этим, можно рекомендовать местным органам власти утвердить и разместить такой документ, поскольку его наличие предоставляет массу возможностей для организации и развития новых некоммерческих организаций по недостающим на территории городского округа направлениям социальной деятельности, описанным выше. Наличие стартовой площадки, в виде предоставления льготного помещения, является весьма важным аргументом в пользу развития и функционирования вновь создаваемых СО НКО.

Информационно-консультационная поддержка СО НКО довольно широко применяется на территории Новооскольского городского округа. На протяжении всего срока реализации муниципальной программы для представителей некоммерческих организаций проводились обучающие семинары по актуальным для их деятельности вопросам. Вместе с этим анализ официальных сайтов органов местного самоуправления, их новостных лент указывает на недостаточную информационную поддержку СО НКО со стороны местных органов управления и средств массовой информации. На указанных интернет-ресурсах отсутствует необходимая, актуальная как справочная, нормативно-правовая, так и новостная информация, способствующая эффективности организации и функционирования некоммерческих организаций на территории муниципального образования.

Информационная поддержка является важнейшей составляющей в развитии социально ориентированных некоммерческих организаций. Она необходима, чтобы привлечь внимание целевых аудиторий к их деятельности, расширить круг спонсоров, сторонников, волонтеров и партнеров организаций.

В этой связи считаем целесообразным рекомендовать к внедрению проект **«Информационно-коммуникационная поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций на территории**

**Новооскольского городского округа».**

**Целью** проекта является увеличение результативности деятельности СО НКО за счет повышения информированности населения об услугах, оказываемых некоммерческими организациями, в т.ч. увеличение количества СО НКО, зарегистрированных на территории Новооскольского городского округа с 7 до 12 единиц к концу срока реализации проекта, за счет создания новых некоммерческих организаций, работающих с целевыми аудиториями неохваченными деятельностью таких организаций в настоящее время (многодетные семьи и родители-одиночки, подростки, алкоголе- и наркозависимые граждане, лица, вышедшие из мест лишения свободы, беженцы и вынужденные переселенцы).

Достижение поставленной цели будет иметь кумулятивный эффект, во-первых за счет повышения информированности населения о деятельности существующих СО НКО, увеличится число привлекаемых на добровольных началах волонтеров, повысится количество проводимых мероприятий и оказываемых услуг. Во-вторых, информирование общественности о возможности создания новых НКО и их поддержке со стороны местных властей должно привести к появлению новых инициативных групп общественности, которые станут инициаторами создания новых некоммерческих организаций, занимающихся социальной работой с категориями населения не охваченными социальными услугами в настоящее время

Для достижения поставленной цели необходимо обеспечить реализацию следующих **задач** проекта:

- популяризация деятельности СО НКО на территории городского округа;
- формирование информационного имиджа СО НКО в информационно-телекоммуникационной сети Интернет;
- привлечение населения городского округа к участию в деятельности СО НКО;

- решение социально значимых проблем по разнообразным направлениям деятельности;
- повышение эффективности деятельности СО НКО.

**Сроки реализации проекта.** Проект носит среднесрочный характер и планируется к реализации в течение двух лет (2020-2021 гг.).

**Перечень мероприятий.** Для достижения цели проекта и его успешной реализации необходимо проработать информационную составляющую деятельности функционирующих или вновь создающихся СО НКО на территории городского округа. Для этого необходимо реализовать комплекс последовательных мероприятий, направленных на увеличение присутствия СО НКО в сети Интернет, создание необходимых ресурсов для оказания информационной поддержки по всем аспектам организации, функционирования, направлений развития СО НКО на территории муниципалитета.

**Мероприятие 1.** Создание информационной странички «В помощь СО НКО» на официальных сайтах органов местного самоуправления. На официальном сайте Администрации Новооскольского городского округа и Управления социальной защиты населения Администрации Новооскольского городского округа необходимо создать раздел, посвященный организационным моментам деятельности СО НКО. Данный раздел должен содержать следующие подразделы:

- нормативно-правовая база или документы, регулирующие деятельность СО НКО;
- справочная информация о зарегистрированных и функционирующих на территории муниципалитета СО НКО;
- порядок оказания финансовой поддержки;
- порядок оказания имущественной поддержки;
- формы и бланки всех необходимых для заполнения документов для участия в конкурсе на соискание грантов и субсидии;

- перечень муниципального имущества для предоставления во владение и (или) пользование некоммерческим организациям;
- информация по предоставлению бухгалтерской (финансовой) отчетности для СО НКО в соответствующие контролирующие органы;
- информация о возможных льготах, предоставляемых СО НКО;
- формы ежегодной отчетности с показателями эффективности деятельности СО НКО, утвержденные местными органами власти;
- ответы на часто задаваемые вопросы в сфере организации деятельности и поддержки СО НКО;
- интерактивная форма обратной связи для своевременной помощи представителям СО НКО;
- контакты отделов, отвечающие за взаимодействие с СО НКО.

Создание такого раздела позволит привлечь новые инициативные общественные группы к созданию СО НКО, которые будут работать с целевыми аудиториями социально незащищенных слоев населения, которые не охвачены деятельностью таких организаций в настоящее время.

**Мероприятие 2.** Создание сайтов или аккаунтов СО НКО в социальных сетях Интернет.

Одним из направлений информационной поддержки СО НКО является создание собственных сайтов или ведение аккаунтов в популярных социальных сетях и сервисах – Вконтакте, Facebook, Instagram, Одноклассники.

Важной составляющей работы по популяризации деятельности некоммерческого сектора является использование современных информационных технологий, они позволяют расширить аудиторию, привлечь новых сторонников и партнеров. Присутствие в интернет-пространстве необходимо с точки зрения выстраивания отношений с целевой аудиторией, заинтересованными сторонами, а также для налаживания обратной связи. Убеждение «Если тебя нет в Интернете – значит, тебя нет

вообще» сегодня разделяют все большее число представителей третьего сектора. Для социального пиара и продвижения проектов можно использовать видеосервисы, блоги, социальные сети, онлайн-фотосервисы, интернет-порталы, бесплатные платформы для создания сайтов некоммерческих проектов.

Присутствие некоммерческих организаций в интернете расширит возможности по привлечению дополнительного количества граждан к деятельности некоммерческих организаций. Посредством Интернета представители организаций могут информировать население на своих официальных сайтах или страничках в социальных сетях о новостях, планирующихся мероприятиях, проводимых благотворительных акциях, результатах деятельности.

Немаловажным является тот факт, что посредством собственных аккаунтов в социальных сетях СО НКО имеют прямую возможность общаться с населением, рассказывать о своей текущей деятельности, реализующихся проектах, что позволит сделать их деятельность прозрачной и более эффективной.

Как показывает практика, призыв к участию в благотворительной акции через социальные сервисы находит отклик во много раз чаще и реализуется гораздо успешнее, нежели при использовании теле-радио-коммуникационных каналов. Население имеет возможность созерцать масштаб представляемой проблемы и с большей долей вероятности будет получен отклик. В качестве примера, можно порекомендовать проведение таких благотворительных акций как «Вместе в школу соберем», заключающуюся в сборе товаров для школы для детей из малообеспеченных семей или сирот, или благотворительные акции «Чужого горя не бывает» по сбору помощи малообеспеченным семьям или оказавшимся в трудной жизненной ситуации. Освящение деятельности СО НКО через Интернет будет иметь большой социальный эффект и способствовать более эффективному функционированию СО НКО через оказание помощи

населением.

**Мероприятие 3.** Проведение масштабных PR-компаний и привлечение СМИ.

К настоящему моменту социально ориентированные некоммерческие организации в сотрудничестве с бизнесом и СМИ накопили богатый опыт организации и проведения информационных и PR-кампаний, основные цели которых – предоставление информации о деятельности СО НКО, их услугах, достижениях и возможностях, а также стимулирование общественной поддержки. Механизм проведения информационной кампании в поддержку СО НКО осуществляется также в партнерстве с органами государственной власти и местного самоуправления. Это позволяет оказать дополнительную поддержку социально незащищенным группам граждан, содействует повышению уровня доверия к власти.

Такой инструмент оказания информационной поддержки СО НКО будет способствовать привлечению граждан к участию в мероприятиях, проводимых некоммерческими организациями, вовлечение их в деятельность СО НКО. Помимо прямых целей мероприятий, таких как сбор благотворительных средств, оказание добровольной помощи, инициирование создания СО НКО и пр., достигается и другая важная цель: запуск механизма «самоинформирования». Привлеченные к участию люди становятся «проводниками» информации в обществе, своим примером продвигают идеи некоммерческого сектора.

**Мероприятие 4.** Распространение социальной рекламы. В настоящее время социальная реклама является средством информирования и привлечения внимания граждан к актуальным социальным проблемам и путям их решения, формирования и поддержания определенных норм поведения. Развитие социальной рекламы – это та «точка», в которой сходятся интересы органов власти и СО НКО. Этот эффективный инструмент информирования и «воспитания» общества одинаково важен как для исполнения функций органов власти, так и для достижения целей

деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций.

По своей общественной значимости и тому положительному эффекту, который может иметь применение социальной рекламы, она должна также часто использоваться как и коммерческая реклама, так как эффект от ее внедрения несоизмеримо выше. Социальная реклама может информировать о мероприятиях и продвигать социальные услуги, которые способствуют развитию активности, ответственности и самостоятельности граждан, например: информировать общество о существующих и функционирующих социальных программах; давать инструкции, как вести себя в тех или иных жизненных ситуациях; призывать и поощрять помощников, доноров, волонтеров. Помимо того, она способна продвигать идеи построения и развития самого гражданского общества и его идеалов, например: идеи самоорганизации и саморегуляции, идеи благотворительности, идеи солидарности и единства, идеи взаимопомощи и гражданской кооперации и т.д.

Следовательно, можно порекомендовать местным органам власти совместно с представителями СО НКО реализовать ряд проектов по созданию социальной рекламы с размещением в районных СМИ. Кроме этого, особой популярностью в последнее время пользуется наружная социальная реклама в виде стрит-арта, информационных стендов и табло. Наружная реклама – особый канал, который позволяет донести информацию до широкой аудитории, работает, создавая эффект постоянства и одновременно – ощущение значимости проекта. Такой канал передачи информации может служить для предостережения о вреде наркотиков, опасности некоторых заболеваний, как призыв к активному и здоровому образу жизни. Более того для создания такой рекламы можно привлекать и обычных граждан, проживающих на территории городского округа. Например, учащихся школ на конкурсной основе, создавая, таким образом, определенный социальный запрос, и привлекая различные категории людей задуматься о важных социальных проблемах и вероятных путях их решения.

Не маловажным каналом распространения социальной рекламы также могут служить официальные сайты органов местного самоуправления и их структурных подразделений, созданные сайты СО НКО, зарегистрированные на территории городского округа, аккаунты организаций в социальных сетях.

Особо важным для развития гражданского общества является разработка и продвижение эффективной социальной рекламы, большое разнообразие направлений которой, позволит привлечь внимание общественности на ключевые проблемы состояния общества, проинформирует о способах решения указанных проблем, обеспечит привлечение граждан к построению социально-значимой работы, которая будет направлена на решение поставленных задач, а также осветит и раскроет информацию для общества о том, что является некоммерческой организацией, что она ставит своей первоочередной целью и какие функции выполняет, какие социальные программы разрабатывает и как их реализует.

Создание публичного информационного пространства вокруг деятельности СО НКО – ключ к решению многих проблем, связанных с продвижением идей гражданской активности, демократических ценностей, вовлечением граждан и коммерческих организаций в благотворительную, добровольческую деятельность, инициативы и проекты СО НКО.

**Смета проекта.** Учитывая среднесрочный характер реализации проекта, его финансирование планируется в рамках реализующейся в 2020-2021 годах на территории Новооскольского городского округа подпрограммы «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций» муниципальной программы «Социальная поддержка граждан в Новооскольском районе на 2015-2020 годы» и по предварительной оценке составит 270 000 руб. Более детальная информация представлена в Таблице 2.

Таблица 2

**Примерная смета стоимости проекта «Информационно-коммуникационная поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций на территории Новооскольского городского округа»**

| <b>Название мероприятия</b>                                                                                               | <b>Затраты</b>                                                                        |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------|
| Мероприятие 1. Создание информационной странички «В помощь СО НКО» на официальных сайтах органов местного самоуправления. | За счет средств текущего финансирования администрации.                                |
| Мероприятие 2. Создание сайтов или аккаунтов СО НКО в социальных сетях Интернет.                                          | 120 000 руб. (из расчета 10 000 руб. за сайт одной СО НКО).                           |
| Мероприятие 3. Проведение PR-компаний и привлечение СМИ для рекламирования и освящения деятельности СО НКО.               | 150 000 руб. (оплата услуг по привлечению СМИ)                                        |
| Мероприятие 4. Распространение социальной рекламы.                                                                        | За счет средств текущего финансирования организаций, а также на общественных началах. |
| <b>Итого</b>                                                                                                              | <b>270 000 руб.</b>                                                                   |

**Планируемые конкретные результаты проекта.** Реализация вышеописанного проекта выражается в количественных и качественных показателях.

Количественные показатели проекта:

- Увеличение количества СО НКО по отличным от зарегистрированных направлениям деятельности с 7 до 12 организаций к концу срока реализации проекта.
- Ежегодное увеличение численности добровольцев (волонтеров) СО НКО на 100 человек по всем организациям, в т.ч. и вновь созданным.
- Увеличение количества проводимых общественно значимых, благотворительных мероприятий с участием СО НКО не менее 12 единиц в 2020 и 18 единиц в 2021 году, в т.ч. с участием вновь созданных СО НКО.
- Рост количества подписчиков на аккаунты СО НКО в социальных сетях до не менее 1000 человек к концу 2020 года; не менее 1800 человек к концу 2021 году.
- Рост количества посетителей вновь созданных сайтов СО НКО не

менее 2500 человек к концу 2020 года и не менее 3500 человек к концу 2021 года.

– Количество информационных сообщений по различным тематикам социальной рекламы, размещаемых в региональных СМИ должно составить не менее 5-ти сообщений в 2020 году и не менее 10-ти сообщений в 2021 году.

– Увеличение целевой аудитории СО НКО на 25%, за счет охвата социальными услугами, в т.ч. и вновь созданными организациями и увеличение результативности деятельности существующих организаций.

Качественные показатели внедрения проекта выражаются в повышении удовлетворенности населения оказываемыми СО НКО социальными услугами.

Таким образом, резюмируя предложенные в разделе направления совершенствования поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций в Новооскольском городском округе Белгородской области, можно сделать ряд выводов.

1. На территории Новооскольского городского округа зарегистрированными СО НКО получателями государственной и муниципальной поддержки являются 7 организаций. Анализ практики функционирования организаций показал, что их деятельность сконцентрирована в основном на старшей возрастной категории граждан, таких как ветераны, пенсионеры и инвалиды. Мы рекомендуем местным органам власти совместно со структурными подразделениями сконцентрировать внимание на создании условий для развития СО НКО, по другим, отличным от существующих направлениям деятельности, предусмотренными муниципальными нормативно-правовыми актами, для социально незащищенных категорий населения, детей и подростков, родителей-одиночек и т.д.

2. С целью повышения эффективности и прозрачности деятельности СО НКО, местным органам власти, в дополнение к

существующему отчету о целевом расходовании средств, предоставляемому по результатам отчетного года, мы предлагаем внедрить конкретные количественные и качественные показатели эффективности деятельности некоммерческих организаций, которые позволят объективно оценивать результативность и эффективность СО НКО.

3. В результате проведенного анализа информационных ресурсов органов местного самоуправления, в частности официальных сайтов, нами было рекомендовано при создании новых некоммерческих организаций, по недостающим направлениям деятельности, местным органам власти разместить на своих официальных сайтах перечень муниципального имущества для предоставления во владение и (или) пользование СО НКО, а также создать необходимые разделы с информационной, справочной и новостной информацией.

4. С целью улучшения информационной поддержки СО НКО, необходимой для привлечения внимания целевой аудитории к их деятельности, расширения круга спонсоров и партнеров, вовлечения в свою деятельность волонтеров, нами был рекомендован к внедрению проект «Информационно-коммуникационная поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций на территории Новооскольского городского округа».

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Социально ориентированные некоммерческие организации являются относительно молодым сектором общественной сферы. В настоящее время они принимают активное участие в формировании гражданского общества, являются мощным институтом социализации граждан и различных групп населения. Значимость некоммерческих организаций для государства и общества заключается не только в обеспечении людей рабочими местами, вкладе в экономические показатели, но и в участии в решении актуальных социальных проблем. Зачастую деятельность СО НКО невозможна без взаимодействия с органами власти различных уровней.

Российское законодательство определяет статус и специфику деятельности СО НКО, как организаций, не имеющих извлечение прибыли в качестве основной цели своей деятельности. Основными нормативно-правовыми актами, регулирующими деятельность данного сектора, а также устанавливающими формы государственной поддержки являются Федеральный закон «О некоммерческих организациях» и постановление Правительства РФ «О предоставлении поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям». В соответствии с данными документами, деятельность СО НКО может осуществляться только по тем направлениям, которые законодательно закреплены. К таковым законодатели отнесли достаточно широкий перечень услуг, такие например, как: социальное обслуживание, социальная поддержка и защита граждан; профилактика социально опасных форм поведения граждан; деятельность в области образования, просвещения, науки, культуры, искусства, здравоохранения, профилактики и охраны здоровья граждан, пропаганды здорового образа жизни, улучшения морально-психологического состояния граждан, физической культуры и спорта и содействие указанной деятельности и др.

Однако решение социальных проблем невозможно без тесного взаимодействия всех участников общества: граждан, самих СО НКО и конечно без активной поддержки органов государственной и муниципальной власти. Оказание поддержки СО НКО имеет нормативно-правовое закрепление и осуществляется посредством оказания финансовой, имущественной, информационно-консультационной помощи.

Основным органом исполнительной власти на федеральном уровне, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере поддержки СО НКО, является Министерство экономического развития Российской Федерации. На муниципальном уровне создание условий для деятельности СО НКО осуществляется Администрациями муниципальных образований и их структурными подразделениями, посредством разработки и реализации муниципальных программ с учетом местных социально-экономических, экологических и культурных особенностей.

Муниципальный уровень управления является непосредственным исполнителем всего комплекса поддержки СО НКО. Организация поддержки СО НКО на территории Новооскольского городского округа осуществляется в рамках подпрограммы «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций» муниципальной программы «Социальная поддержка граждан в Новооскольском районе на 2015-2020 годы». Основной целью муниципальной подпрограммы является обеспечение эффективной деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций в предоставлении социальных услуг.

Исполнителем муниципальной подпрограммы по оказанию поддержки СО НКО является структурное подразделение администрации Новооскольского городского округа – Управление социальной защиты населения. На территории городского округа официально зарегистрированы и являются получателями субсидии из местного бюджета семь СО НКО. В соответствии с законодательством муниципальные органы власти городского

округа оказывают финансовую, имущественную, информационно-консультационную поддержку, а также осуществляют содействие в сфере подготовки или переподготовки сотрудников и добровольцев СО НКО.

Основным мероприятием, обеспечивающим успешную реализацию муниципальной подпрограммы, является оказание финансовой поддержки посредством субсидирования на конкурсной основе зарегистрированных на территории городского округа СО НКО из средств местного бюджета, в соответствии с утвержденной функцией органов исполнительной власти Новооскольского района по содержанию общественных организаций. Порядок субсидирования определяется утвержденным муниципальным нормативно-правовым актом, определяющим, что субсидия предоставляется на конкурсной основе для СО НКО осуществляющим свою деятельность по утвержденным направлениям и может быть направлена на оплату аренды помещений, используемых для размещения офиса общественной организации, коммунальных услуг, услуг связи; материальное поощрение сотрудников (членов) общественной организации на проведение программных мероприятий и проведение программных мероприятий, соответствующих видам деятельности общественных организаций.

Оказание имущественной поддержки реализуется посредством предоставления во временное пользование и (или) владение муниципальных помещений. В 2017 году местными органами власти был открыт Центр общественных организаций, который способствует развитию взаимодействия некоммерческих структур с органами власти и населением городского округа, укреплению социального партнерства внутри общественного сектора. На базе Центра общественными организациями реализуется ряд проектов, например «Развитие добровольческого движения «Серебряного возраста»», а также проводятся общественные мероприятия.

Информационно-консультационная поддержка СО НКО оказывается через проведение местными органами власти при участии сотрудников СО НКО обучающих семинаров, курсов, конференций по актуальным для них

тематикам, направленных на повышение эффективности их работы.

По отчетам Администрации Новооскольского городского округа и ее структурного подразделения – Управления социальной защиты населения, основные целевые показатели, предусмотренные муниципальной программой, выполнены со 100% результатом. Однако стоит отметить, что содержательный анализ конечных результатов показал – только один из них («увеличение количества граждан, принимающих активное участие в деятельности СО НКО»), является относительно объективным параметром оценки эффективности реализации программы.

Несмотря на успешность и эффективность выполнения муниципальной программы, в процессе анализа практики реализации муниципальной подпрограммы «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций» нами был выявлен ряд недостатков: неточность и абстрактность целевых показателей; сосредоточенность СО НКО на определенных видах деятельности и достаточно узкий охват населения социальными услугами; расходование финансовых средств в большей степени на содержание организаций, и в меньшей – на те направления деятельности, ради которых они функционируют; недостаточная информационная поддержка СО НКО, прежде всего со стороны СМИ и официальных сайтов местных органов власти.

Анализ направлений деятельности зарегистрированных организаций показал, что социальными услугами на территории городского округа в большей степени охвачена старшая возрастная категория населения, а также инвалиды по слуху и зрению, и недостаточно уделяется внимания другим категориям, таким как дети и подростки; родители-одиночки; семьи, оказавшиеся в трудной жизненной ситуации; граждане, остро нуждающиеся в социальной помощи (наркоманы, покинувшие места заключения и т.д.). Кроме этого, как показывает практика деятельности некоммерческих организаций на территории городского округа, ряд направлений деятельности, предусмотренных федеральным и муниципальным

законодательством так и не реализован. На территории муниципального образования отсутствуют СО НКО, оказывающие социальные услуги по таким направлениям деятельности как: профилактика и охрана здоровья граждан, пропаганда здорового образа жизни; поддержка общественно значимых инициатив, проектов, детского и молодежного движения и организаций; профилактика социального неблагополучия среди молодых семей и семей оказавшихся в кризисной ситуации и т.д.

Мы рекомендуем местным органам власти сконцентрировать внимание на создании условий для развития СО НКО, по другим, отличным от существующих направлениям деятельности, предусмотренными муниципальными нормативно-правовыми актами, для социально незащищенных категорий населения, детей и подростков, родителей-одиночек и т.д.

С целью повышения эффективности и прозрачности деятельности СО НКО, местным органам власти, в дополнение к существующему отчету о целевом расходовании средств, предоставляемому по результатам отчетного года, мы предложили примерный перечень количественных и качественных показателей эффективности деятельности некоммерческих организаций, которые могут быть использованы местными органами власти и позволят объективно оценивать результативность и эффективность СО НКО.

В результате анализа информационных ресурсов органов местного самоуправления, в частности официальных сайтов Администрации Новооскольского городского округа и Управления социальной защиты населения, нами было рекомендовано для обеспечения более комфортных условий при создании новых некоммерческих организаций по недостающим направлениям деятельности, местным органам власти разместить на своих официальных ресурсах перечень муниципального имущества для предоставления во владение и (или) пользование СО НКО, а также создать разделы со всей необходимой правовой, справочной и новостной информацией.

С целью улучшения информационной поддержки СО НКО, необходимой для привлечения внимания целевой аудитории к их деятельности, расширения круга спонсоров и партнеров, вовлечения в свою деятельность волонтеров нами был рекомендован к внедрению проект «Информационно-коммуникационная поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций на территории Новооскольского городского округа».

## СПИСОК ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ

1. О некоммерческих организациях [Электронный ресурс] : федер закон от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ (в ред. 29.07.2018 г.) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».
2. О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций [Электронный ресурс] : федер. закон от 5 апреля 2010 г. № 40-ФЗ // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».
3. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации [Электронный ресурс] : федер. закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ (с изм. от 07.07.2011 г.) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. Банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».
4. О предоставлении поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям [Электронный ресурс] : Постановление Правительства РФ от 23 августа 2011 г. № 713 (в ред. от 25.05.2016 г.) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».
5. Об имущественной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций [Электронный ресурс] : Постановление Правительства РФ от 30 декабря 2012 г. № 1478 // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».
6. Муниципальная программа Новооскольского района «Социальная поддержка граждан в Новооскольском районе на 2015-2020 годы» [Электронный ресурс] : Постановление Администрации

муниципального района «Новооскольский район» Белгородской области от 23 марта 2015 г. // Официальный сайт Управления социальной защиты населения администрации муниципального района «Новооскольский район» Белгородской области : [сайт] / Управление социальной защиты населения администрации Новооскольского городского округа Белгородской области. – г. Новый Оскол, – Режим доступа: <http://www.noskol-uszn.ru/normativnye%20dokumenty/Zakonodat%20NO.php>.

7. Положение об Управлении социальной защиты населения Администрации Новооскольского городского округа [Электронный ресурс] : Решение совета депутатов Новооскольского городского округа от 20 декабря 2018 г. № 120 // Официальный сайт Управления социальной защиты населения администрации муниципального района «Новооскольский район» Белгородской области : [сайт] / Управление социальной защиты населения администрации Новооскольского городского округа Белгородской области. – г. Новый Оскол, – Режим доступа: <http://www.noskol-uszn.ru/ob%20upravlenii/index.php>.

8. Порядок оказания муниципальной поддержки общественным организациям Новооскольского района [Электронный ресурс] : Постановление администрации Новооскольского района Белгородской области от 2 февраля 2017 г. № 40 // Информационно-правовой портал «Гарант.ру» : [сайт] / ООО «НПП «ГАРАНТ-СЕРВИС»». – М., – 2019. – Режим доступа: <http://base.garant.ru/42716444/>.

9. Сводный годовой доклад о ходе реализации муниципальных программ Новооскольского района за 2015 год [Электронный ресурс] // Официальный сайт органов местного самоуправления Новооскольского городского округа Белгородской области : [сайт] / Официальный сайт органов местного самоуправления Новооскольского городского округа Белгородской области. – г. Новый Оскол, 2017-2019. – Режим доступа: <http://oskoladmin.ru/dokumenty/vse-dokumenty/>.

10. Сводный годовой доклад о ходе реализации муниципальных

программ Новооскольского района за 2016 год [Электронный ресурс] // Официальный сайт органов местного самоуправления Новооскольского городского округа Белгородской области : [сайт] / Официальный сайт органов местного самоуправления Новооскольского городского округа Белгородской области. – г. Новый Оскол, 2017-2019. – Режим доступа: <http://oskoladmin.ru/dokumenty/vse-dokumenty/>.

11. Сводный годовой доклад о ходе реализации муниципальных программ Новооскольского района за 2017 год [Электронный ресурс] // Официальный сайт органов местного самоуправления Новооскольского городского округа Белгородской области : [сайт] / Официальный сайт органов местного самоуправления Новооскольского городского округа Белгородской области. – г. Новый Оскол, 2017-2019. – Режим доступа: <http://oskoladmin.ru/dokumenty/vse-dokumenty/>.

12. Сведения об использовании бюджетных ассигнований местного бюджета на реализацию муниципальных программ за 9 месяцев 2018 года [Электронный ресурс] // Официальный сайт органов местного самоуправления Новооскольского городского округа Белгородской области : [сайт] / Официальный сайт органов местного самоуправления Новооскольского городского округа Белгородской области. – г. Новый Оскол, 2017-2019. – Режим доступа: <http://oskoladmin.ru/dokumenty/vse-dokumenty/>.

13. Концепция развития социально ориентированных некоммерческих общественных организаций, осуществляющих свою деятельность на территории Новооскольского района на период до 2020 года // Управление социальной защиты населения администрации Новооскольского городского округа – Документ опубликован не был.

14. Отчет расходов денежных средств на содержание местной общероссийской общественной организации «Союз пенсионеров России» на уставную деятельность за 2016, 2017, и 9 месяцев 2018 года // Отчетные документы Управления социальной защиты Новооскольского городского

округа. – Документ опубликован не был.

15. Отчет о расходе денежных средств Новооскольского МО общества глухих за 2016, 2017, 9 месяцев 2018 годов // Отчетные документы Управления социальной защиты Новооскольского городского округа. – Документ опубликован не был.

16. Salamon, L. Global civil society [Text] / L. Salamon., H. Anheier, K. List., S. Toepler., S. Sokolowski. – Baltimore : Johns Hopkins University, Center for Civil Society Studies, 1999. – 512 p.

17. Kramer, F. The Role for Public Funding of Faith-Based Organizations Delivering Behavioral Health Services : Guideposts for Monitoring and Evaluation [Text] / F. Kramer // American Journal of Community Psychology. – 2010. – № 46. – P. 342–360.

18. Toepler, S. Public Philanthropic Partnerships: The Changing Nature of Government. Foundation Relationships in the US [Text] S. Toephler // International Journal of Public Administration. – 2017. – № 4. – p. 1–13.

19. Аверин, А. Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций и социальных предпринимателей как субъектов социальной политики [Текст] / А. Аверин // Социальная политика и социальное партнерство. – 2013. – № 11. – С. 23-30.

20. Баюшкина, А. Г. Социально ориентированные некоммерческие организации и их роль в социально-экономической развитии региона [Текст] / А. Г. Баюшкина, А. Н. Куприянов // Эффективные способы и формы модернизации и технологического развития региональной экономики: материалы VI междунар. науч.-практ. конф., Казань, 14 апреля 2014. – Казань : Новый век, 2014. – С. 205-211.

21. Билалова, Л. Х. Развитие инфраструктурной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций [Текст] / Л. Х. Билалова, В. Ю. Кулькова // Вестник государственного и муниципального управления. – 2011. – № 2. – С. 125-130.

22. Борисова, Е. И. Анализ эффективности в некоммерческом

секторе : проблемы и решения : препринт [Текст] / Е. И. Борисова, Л. И. Полищук. – М.: ГУ ВШЭ, 2008. – 32 с.

23. Вишнева, К. В. Институционализация сектора социально ориентированных некоммерческих организаций как субъекта реализации социальной политики [Текст] / К. В. Вишнева, Ю. И. Прохоренко // Ученые заметки ТОГУ. – 2018. – № 2. – С. 441-448.

24. Гимазова, И. В. Государственная политика в области поддержки и регулирования деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций в современной России [Текст] / И. В. Гимазова // Nauka-Rastudent.ru. – 2014. – № 10 (10). – С. 2-25.

25. Горлачев, Р. Ю. О государственной поддержке деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций в Забайкальском крае [Текст] / Р. Ю. Горлачев, Н. С. Замешаев, К. Ю. Замешаева // Аспирант. – 2017. – № 1 (21) – С. 35-40.

26. Гришина, Я. С. Средства публично-правовой поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций [Текст] / Я. С. Гришина // Вестник Саратовской государственной юридической академии. – 2013. – № 2 (91). – С. 100-105.

27. Грищенко, Е. И. Социально ориентированная некоммерческая организация как исполнитель общественно полезных услуг [Текст] / Е. И. Грищенко // Некоммерческие организации в России. – 2017. – № 5. – С. 46-56.

28. Исаева, Е. А. Государственная поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций как предпосылка трансформации некоммерческого сектора России [Текст] / Е. А. Исаева // Вестник Ярославского государственного университета им. П. Г. Демидова. – 2013. – № 4 (26). – С. 76-80.

29. Исаев, А. В. Развитие региональных ресурсных центров поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций: проблемы и перспективы [Текст] / А. В. Исаев // Вестник НГУЭУ. – 2013. –

№ 4. – С. 352-363.

30. Ковальчук, О. В. Меры государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций в Российской Федерации [Текст] / О. В. Ковальчук, М. И. Белоусова // Социальная работа в современном мире: взаимодействие науки, образования и практики : материалы VI междунар. науч.-практ. конф., Белгород, 28-28 ноября 2014 г. – Белгород : ИД Белгород, 2014. – 383 с.

31. Керимова, К. Ш. Социально-ориентированные некоммерческие организации [Текст] / К. Ш. Керимова // Юридический мир. – 2016. – № 6. – С. 17-19.

32. Маракулина, К. А. Политические и социально-экономические основы формирования социально ориентированных некоммерческих организаций [Текст] / К. А. Маракулина // Власть. – 2013. – № 7. – С. 31-34.

33. Мерсиянова, И. В. НКО как поставщики социальных услуг: верификация слабых сторон [Текст] / И. В. Мерсиянова, В. Б. Боневольский // Вопросы государственного и муниципального управления. – 2017. – № 2. – С. 83–101.

34. Мерсиянова, И. В. Негосударственные некоммерческие организации: институциональная среда и эффективность деятельности [Текст] / И. В. Мерсиянова, Л. И. Якобсон. – М.: Издательский дом ГУ ВШЭ, 2007. – 170 с.

35. Миннигалева, Г. А. Инновации в некоммерческих организациях: управленческий контекст [Текст] / Г. А. Миннигалева // Менеджмент в России и за рубежом. – 2015. – № 5. – С. 36–43.

36. Мухаметшина, Р. Х. Совершенствование взаимодействия органов местного самоуправления и общественных объединений города Челябинска [Текст] / Р. Х. Мухаметшина // Вестник Челябинского государственного университета. – 2012. – № 3 (258). – С. 14-18.

37. Мугдин, К. В. Расширение механизмов финансирования социально ориентированных некоммерческих организаций [Текст] /

К. В. Мугдин // Молодой ученый. – 2017. – № 45 (179). – С. 129-131.

38. Некоммерческий сектор экономики и инновационное развитие региона / В. К. Крутиков [и др.]. – Калуга: Полиграф-Информ, 2013. – 236 с.

39. Протасеня, Д. Н. Государственная поддержка развития кластера социально-ориентированных некоммерческих организаций в Российской Федерации [Текст] / Д. Н. Протасеня // Государственное и муниципальное управление. Ученые записки СКАГС. – 2017. – № 1. – С. 261-269.

40. Чутков, П. Г. Социально ориентированные некоммерческие организации [Текст] / П. Г. Чутков // SWorld. – 2015. – № 3. – С. 41-43.

41. Яковлев, В. М. О поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций (лучшие практики и рекомендации) [Текст] / В. М. Яковлев, Н. В. Лясников, М. Н. Дудин и др. // Global science. Development and novelty Collection of scientific papers on materials IV International Scientific Conference, Лиссабон, 25 декабря 2016 г. – Lisbon: SIC «LJournal», 2016. – 76 с.

42. Социально ориентированные некоммерческие организации [Электронный ресурс] // Министерство экономического развития Российской Федерации : [сайт] / Министерство экономического развития Российской Федерации. – М., – URL: <http://economy.gov.ru/minec/activity/sections/SocOrientNoncomOrg/>.

43. Реестр социально ориентированных некоммерческих организаций – получателей поддержки администрация муниципального района «Новооскольский район» [Электронный ресурс] // Официальный сайт органов местного самоуправления Новооскольского городского округа Белгородской области : [сайт] / Официальный сайт органов местного самоуправления Новооскольского городского округа Белгородской области. – г. Новый Оскол, 2017-2019. – Режим доступа: <http://oskoladmin.ru/>.

44. В модельном Доме культуры поселка Прибрежный прошло праздничное мероприятие, посвященное Международному Дню инвалидов [Электронный ресурс] // Официальный сайт органов местного

самоуправления Новооскольского городского округа Белгородской области : [сайт] / Официальный сайт органов местного самоуправления Новооскольского городского округа Белгородской области. – г. Новый Оскол, 2017-2019. – Режим доступа: <http://oskoladmin.ru/press-centr/v-modelnom-dome-kulture-pose59acea8d/>.

45. В Новом Осколе состоялся зональный этап областной спартакиады по волейболу среди ветеранов [Электронный ресурс] // Официальный сайт органов местного самоуправления Новооскольского городского округа Белгородской области : [сайт] / Официальный сайт органов местного самоуправления Новооскольского городского округа Белгородской области. – г. Новый Оскол, 2017-2019. – Режим доступа: <http://oskoladmin.ru/press-centr/v-novom-oskole-sostoyalsya-zonal6e3715b8/>.

46. Члены местных организаций «Союз пенсионеров России» и «Всероссийское общество инвалидов» поучаствовали в экскурсионном туре [Электронный ресурс] // Официальный сайт органов местного самоуправления Новооскольского городского округа Белгородской области : [сайт] / Официальный сайт органов местного самоуправления Новооскольского городского округа Белгородской области. – г. Новый Оскол, 2017-2019. – Режим доступа: <http://oskoladmin.ru/press-centr/chlenyih-mestnyih-organizatsij-soyu0b3f130a/>.

47. В Новом Осколе открыт Центр общественных организаций [Электронный ресурс] // Официальный сайт органов местного самоуправления Новооскольского городского округа Белгородской области : [сайт] / Официальный сайт органов местного самоуправления Новооскольского городского округа Белгородской области. – г. Новый Оскол, 2017-2019. – Режим доступа: <http://oskoladmin.ru/press-centr/v-novom-oskole-otkryit-tsentr-obbe3fd3f1/>.

48. Районная школа добровольцев в селе Великомихайловка [Электронный ресурс] // Официальный сайт органов местного самоуправления Новооскольского городского округа Белгородской области

: [сайт] / Официальный сайт органов местного самоуправления Новооскольского городского округа Белгородской области. – г. Новый Оскол, 2017-2019. – Режим доступа: <http://oskoladmin.ru/press-centr/rajonnaya-shkola-dobrovoltsev-v-ee182cf0/>.

49. Районная школа волонтеров в Беломестненском сельском поселении [Электронный ресурс] // Официальный сайт органов местного самоуправления Новооскольского городского округа Белгородской области : [сайт] / Официальный сайт органов местного самоуправления Новооскольского городского округа Белгородской области. – г. Новый Оскол, 2017-2019. – Режим доступа: <http://oskoladmin.ru/press-centr/rajonnaya-shkola-volonterov-v-be6c9ea71e/>.

50. В Шараповке состоялась ежемесячная школа волонтеров [Электронный ресурс] // Официальный сайт органов местного самоуправления Новооскольского городского округа Белгородской области : [сайт] / Официальный сайт органов местного самоуправления Новооскольского городского округа Белгородской области. – г. Новый Оскол, 2017-2019. – Режим доступа: <http://oskoladmin.ru/press-centr/v-sharapovke-sostoyalas-ezhemesyacd41718a/>.

51. Добровольцы лучшего возраста [Электронный ресурс] // Официальный сайт Управления социальной защиты населения администрации муниципального района «Новооскольский район» Белгородской области : [сайт] / Управление социальной защиты населения администрации Новооскольского городского округа Белгородской области. – г. Новый Оскол, – Режим доступа: [http://www.noskol-uszn.ru/?ELEMENT\\_ID=1647](http://www.noskol-uszn.ru/?ELEMENT_ID=1647).

52. Идеи НКО в проектах [Электронный ресурс] // Официальный сайт Управления социальной защиты населения администрации муниципального района «Новооскольский район» Белгородской области : [сайт] / Управление социальной защиты населения администрации Новооскольского городского округа Белгородской области. – г. Новый

Оскол, – Режим доступа: [http://www.noskol-uszn.ru/?ELEMENT\\_ID=1333](http://www.noskol-uszn.ru/?ELEMENT_ID=1333).

53. Роль коммуникативно-управленческой компетенции представителей НКО [Электронный ресурс] // Официальный сайт Управления социальной защиты населения администрации муниципального района «Новооскольский район» Белгородской области : [сайт] / Управление социальной защиты населения администрации Новооскольского городского округа Белгородской области. – г. Новый Оскол, – Режим доступа: [http://www.noskol-uszn.ru/?ELEMENT\\_ID=1639](http://www.noskol-uszn.ru/?ELEMENT_ID=1639).

## ПРИЛОЖЕНИЕ

## Паспорт проекта

### «Информационно-коммуникационная поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций на территории Новооскольского городского округа»

|                            |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
|----------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Цель проекта</b>        | увеличение результативности деятельности СО НКО за счет повышения информированности населения об услугах, оказываемых некоммерческими организациями, в т.ч. увеличение количества СО НКО, зарегистрированных на территории Новооскольского городского округа с 7 до 12 единиц к концу срока реализации проекта за счет создания новых некоммерческих организаций работающих с целевыми аудиториями неохваченными деятельностью таких организаций в настоящее время (многодетные семьи и родители-одиночки, подростки, алкоголе-и наркозависимые граждане, лица, вышедшие из мест лишения свободы, беженцы и вынужденные переселенцы) |
| <b>Задачи проекта</b>      | <ul style="list-style-type: none"> <li>– популяризация деятельности СО НКО на территории городского округа;</li> <li>– формирование информационного имиджа СО НКО в информационно-телекоммуникационной сети Интернет;</li> <li>– привлечение населения городского округа к участию в деятельности СО НКО;</li> <li>– решение социально значимых проблем по разнообразным направлениям деятельности;</li> <li>– повышение эффективности деятельности СО НКО.</li> </ul>                                                                                                                                                               |
| <b>Мероприятия проекта</b> | <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Создание информационной странички «В помощь СО НКО» на официальных сайтах органов местного самоуправления.</li> <li>2. Создание сайтов или аккаунтов СО НКО в социальных сетях Интернет.</li> <li>3. Проведение масштабных PR-компаний и привлечение СМИ.</li> <li>4. Распространение социальной рекламы.</li> </ol>                                                                                                                                                                                                                                                                       |
| <b>Результаты проекта</b>  | <p>Количественные показатели проекта:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– увеличение количества СО НКО по отличиям от зарегистрированных направлениям деятельности с 7 до 12 организаций к концу реализации проекта;</li> <li>– ежегодное увеличение численности добровольцев (волонтеров) СО НКО на 100 человек по всем организациям, в том числе и вновь созданным;</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                            |

|                                           |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
|-------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                           | <ul style="list-style-type: none"> <li>– увеличение количества проводимых общественно значимых, благотворительных мероприятий с участием СО НКО до не менее 12 единиц в 2020, и 18 единиц в 2021 году, в том числе с участием вновь созданных СО НКО;</li> <li>– рост количества подписчиков на аккаунты СО НКО в социальных сетях до не менее 1000 человек к концу 2020 года; до не менее 1800 человек к концу 2021 году;</li> <li>– рост количества посетителей вновь созданных сайтов СО НКО до не менее 2500 человек к концу 2020 года и до не менее 3500 человек к концу 2021 года.</li> <li>– количество информационных сообщений по различным тематикам социальной рекламы, размещаемых в региональных СМИ должно составить не менее 5-ти сообщений в 2020 году и не менее 10-ти сообщений в 2021 году;</li> <li>– увеличение целевой аудитории СО НКО на 25%, за счет охвата социальными услугами, в том числе и вновь созданными организациями и увеличение результативности деятельности существующих организаций.</li> </ul> <p>Качественные показатели внедрения проекта выражаются в удовлетворенности населения оказываемыми социальными услугами.</p> |
| <b>Общий объем финансирования проекта</b> | 270 000 руб.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |