

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
**«БЕЛГОРОДСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ
ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»**
(НИУ «БелГУ»)

ИНСТИТУТ ЭКОНОМИКИ И УПРАВЛЕНИЯ

КАФЕДРА СОЦИАЛЬНЫХ ТЕХНОЛОГИЙ

**РАЗВИТИЕ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ОБЩЕСТВЕННОГО
САМОУПРАВЛЕНИЯ В ГОРОДСКОМ ОКРУГЕ «ГОРОД БЕЛГОРОД»**

Выпускная квалификационная работа
обучающегося по направлению подготовки
38.03.04 Государственное и муниципальное управление
заочной формы обучения, группы 09001467
Никитиной Александры Павловны

Научный руководитель
кандидат социологических наук,
доцент, доцент кафедры
социальных технологий
Бояринова И.В.

БЕЛГОРОД 2019

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	3
РАЗДЕЛ I. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ РАЗВИТИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ОБЩЕСТВЕННОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ	9
РАЗДЕЛ II. АНАЛИЗ ПРАКТИКИ РАЗВИТИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ОБЩЕСТВЕННОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В ГОРОДСКОМ ОКРУГЕ «ГОРОД БЕЛГОРОД»	27
РАЗДЕЛ III. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ПРОЦЕССА УПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЕМ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ОБЩЕСТВЕННОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В ГОРОДСКОМ ОКРУГЕ «ГОРОД БЕЛГОРОД»	45
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	64
СПИСОК ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ	68
ПРИЛОЖЕНИЯ	78

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы исследования. В настоящее время в России происходит переход на новые принципы организации общества и государства. В процессе этого перехода происходит отказ от всеобъемлющего государственного патернализма в пользу развития гражданских инициатив, что находит свое отражение в усилении роли и значения добровольных объединений граждан по месту локального проживания (подъезд, дом, улица и т. п.) в системе управления социальными процессами, то есть в становлении системы территориального общественного самоуправления.

Территориальное общественное самоуправление является одной из форм прямого участия граждан в решении вопросов локального характера, а также не только определяет степень эффективности управления местной территорией, но и является показателем развития гражданского общества в стране. Именно органы ТОС позволяют сократить разрыв между властью и населением, дают жителям реальную возможность изменить сложившуюся проблемную ситуацию и тем самым ощутить собственную значимость.

Обоснование территориального общественного самоуправления содержится в федеральных законах, в законодательной базе системы местного самоуправления и других нормативно-правовых актах.

В современных российских условиях создается и укрепляется правовая база территориального общественного самоуправления. Так, с принятием Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» начался новый этап реформирования институтов местного самоуправления и территориального общественного самоуправления. Данный закон создал необходимые правовые условия, позволяющие привлекать жителей к управлению муниципальным образованием и решению вопросов местного значения.

Развитое территориальное общественное самоуправление может выступить в качестве интегрирующего фактора, способного объединить людей, проживающих в границах муниципального образования, независимо от их социальных статусов, религиозных пристрастий, уровня материального благосостояния. Важным качеством развития территориального общественного самоуправления является выполнение им социально-экономических и коммунально-бытовых функций, что позволяет оптимизировать деятельность федеральных и региональных органов власти, позволяя им сконцентрировать свои усилия на функциях общего руководства, координации и контроля.

В то же время следует подчеркнуть, что в современном российском обществе еще не накоплен достаточный опыт эффективного функционирования институтов территориального общественного самоуправления как самостоятельных субъектов в регионах нашей страны, не отработаны механизмы согласования интересов всех участников совместных действий в форме диалога и компромисса или на основе социального партнерства.

Таким образом, актуальность темы исследования определяется следующими положениями:

во-первых, определение теоретических подходов к изучению сущности территориального общественного самоуправления как социального института;

во-вторых, необходимость повышения качества управления местным территориальным сообществом, оптимальное сочетание управленческого воздействия со стороны властных структур и самоорганизации граждан.

Степень изученности темы. Проблемы функционирования территориального общественного самоуправления получили довольно широкое освещение в научной литературе.

Так, Т.Е. Бейдина, Д.С. Дёмина, С.И. Морозова, Н.В. Торубарова, А.Н. Фомин, Е.С. Шугрина и др. рассматривали территориальное

общественное самоуправление как институт гражданского общества, обращая особое внимание на вопросы его правового регулирования и место в системе местного самоуправления¹.

В работах В.В. Курченкова, И.П. Лаврентьевой, Л.И. Левкиной, М.В. Сиренко, Е.В. Шкуркиной и др. анализируются различные механизмы поддержки ТОС на региональном и муниципальном уровне².

Практики территориального общественного самоуправления в различных муниципальных образованиях были проанализированы в работах Л.А. Бурыловой, А.А. Гармашева, И.А. Дементьева, Е.Ю. Ивановой, И. Орлова, И. Юрасова и др.³

¹ Бейдина Т.Е., Титова М.И. Общественная самоорганизация населения как одна из форм гражданского общества // Вестник Забайкальского государственного университета. 2014. № 7 (98); Дёмина Д.С. Территориальное общественное самоуправление как основа формирования гражданского общества и устойчивого развития Российской Федерации // Современное общество и власть. 2015. № 1 (3); Морозова С.И., Трунова С.В. Проблемы развития территориального общественного самоуправления как формы местных сообществ // Международный студенческий научный вестник. 2015. № 1; Торубарова Н.В. Проблемы правового регулирования взаимодействия местных органов власти и территориального общественного самоуправления // Поколение будущего: Взгляд молодых ученых-2017 : сборник научных статей 6-й Международной молодежной научной конференции. Курск, 2017; Фомин А.Н. Институт территориального общественного самоуправления в системе муниципальной власти // Научно-методический электронный журнал Концепт. 2014. № 20; Шугрина, Е.С. Территориальное общественное самоуправление в России: институт власти или институт гражданского общества // Вестник Академии права и управления. 2017. № 1 (46).

² Курченков В.В., Морозова Н.И., Калмыкова Т.Н. Пути повышения эффективности территориального общественного самоуправления // Региональная экономика. Юг России. 2016. № 3 (13); Лаврентьева И.П. Поддержка развития территориального общественного самоуправления органами государственной власти и местного самоуправления: опыт регионов РФ // Экономика и управление: анализ тенденций и перспектив развития. 2013. № 9; Левкина Л.И. Взаимодействие комитетов территориального общественного самоуправления как формы локальных сообществ с органами муниципальной власти // Современные гуманитарные исследования. 2016. № 5 (72); Сиренко М.В. Проблема взаимоотношений территориального общественного самоуправления и местной власти // Вестник Омского университета. Серия: Экономика. 2015. № 3; Шкуркина Е.В., Лаврентьева И.П. Развитие территориального общественного самоуправления: проблемы и перспективы поддержки со стороны органов власти // Стратегия устойчивого развития регионов России. 2014. № 19.

³ Бурылова Л.А., Аверьянова О.Э. Территориальное общественное самоуправление в Перми // Вестник Пермского национального исследовательского политехнического университета. Культура, история, философия, право. 2015. № 8 (47); Гармашев А.А. Территориальное общественное самоуправление как предпосылка к формированию и развитию солидарного общества // Управление городом: теория и практика. 2012. № 4 (7); Дементьев И.А. Территориальное общественное самоуправление как механизм реализации социального

Значительное количество работ посвящено исследованию вопросов взаимодействия органов местного самоуправления и ТОС. Среди них следует отметить труды Е.В. Безвиконной, Б.В. Заливанского, Э.С. Коложвари, С.В. Лагуновой, Л.Д. Морозовой, С.А. Рябой и др.¹

Проблема исследования заключается в противоречии между необходимостью совершенствования форм участия населения в решении вопросов местного значения и несовершенствование механизма привлечения граждан к ТОС.

Объектом исследования является процесс участия граждан в местном самоуправлении.

Предметом исследования является механизм управления развитием территориального общественного самоуправления в городе Белгороде.

Цель исследования – разработать рекомендации по совершенствованию процесса управления развитием территориального общественного самоуправления в городе Белгороде.

потенциала российского села // Экономические и гуманитарные исследования регионов. 2014. № 6; Иванова Е.Ю. Территориальное общественное самоуправление в сельских поселениях: проблемы деятельности и перспективы развития // Конституционное и муниципальное право. 2013. № 6; Орлов И. Архангельская область: территориальное общественное самоуправление как инновационная модель народной демократии // Самоуправление. 2014. № 12; Юрасов И., Юрасова О. Территориальное общественное самоуправление в регионах России: социальные основы // Проблемы теории и практики управления. 2014. № 2.

¹ Безвиконная Е.В. Муниципальная власть как актор социально-политического взаимодействия с территориальным общественным самоуправлением (на материалах практик городских округов) // Вестник Омского университета. Серия: Исторические науки. 2017. № 3 (15); Заливанский Б.В., Самохвалова Е.В. Территориальное общественное самоуправление как институт взаимодействия муниципальной власти и населения // Научные ведомости Белгородского государственного университета. Серия: Философия. Социология. Право. 2017. Т. 42. № 24 (273); Коложвари Э.С., Глазычев К.А. Развитие территориального общественного самоуправления как инструмент укрепления социального партнерства власти и населения // Символ науки. 2016. № 5-1 (17); Лагунова С.В. Модели взаимодействия территориального общественного самоуправления и органов муниципальной власти (на материалах социологических исследований в Архангельской области) // Вестник Северного (Арктического) федерального университета. Серия: Гуманитарные и социальные науки. 2015. № 5; Морозова Л.Д. Территориальное общественное самоуправление как институт сотрудничества власти и народа // Юриспруденция. 2014. Т. 20. № 4; Рябая С.А. Территориальное общественное самоуправление и местная власть: практика взаимодействия // Современный город: власть, управление, экономика. 2015. № 1.

Для достижения цели работы были поставлены следующие **задачи**:

1. Рассмотреть теоретические аспекты управления развитием территориального общественного самоуправления в муниципальных образованиях.
2. Проанализировать практику управления территориального общественного самоуправления в городе Белгороде.
3. Предложить направления совершенствования процесса управления развитием территориального общественного самоуправления в городе Белгороде.

Теоретико-методологическая основа исследования представлена основными положениями политико-юридического подхода к исследованию ТОС, представленного в исследованиях Н.А. Антоновой, Е.В. Безвиконной¹ и др., и позволившего рассмотреть территориальное общественное самоуправление как институт самоорганизации граждан, имеющий определенный социально-правовой статус. В исследовании используются принципы социологического подхода к анализу ТОС, в рамках которого исследуются повседневные практики самоорганизации по месту жительства², а также положения предложенной С.В. Лагуновой модели взаимодействия ТОС и местной власти³.

В ходе выполнения магистерской работы были использованы общенаучные методы, включая анализ, синтез, сравнение, анализ документов, наблюдение, опрос.

¹ Антонова Н.А. Развитие общественного контроля в муниципальных образованиях // Конституционализм и государственное устройство. 2017. № 2 (10). С. 97-101; Безвиконная Е.В. Муниципальная власть как актор социально-политического взаимодействия с территориальным общественным самоуправлением (на материалах практик городских округов) // Вестник Омского университета. Серия: Исторические науки. 2017. № 3 (15).

² Мерсиянова И.В., Корнеева И.Е. Предпосылки и вовлеченность населения в практики гражданского общества // Мониторинг общественного мнения: экономические и социальные перемены. 2015. № 6 (130); Татаркина Ю.Н. Социологический анализ функционирования территориального общественного самоуправления // Социология в современном мире: наука, образование, творчество. 2013. № 1.

³ Лагунова С.В. Институционализация территориального общественного самоуправления в локальной среде (на примере Архангельской области): дис. ... канд. социол. наук. Архангельск, 2013.

Эмпирическую базу магистерской работы составляют федеральные, и местные нормативные акты¹, результаты авторского социологического исследования².

Научно-практическая значимость исследования заключается в возможности применения использования предложенных рекомендаций для развития территориального общественного самоуправления в городском округе «Город Белгород».

Структура работы включает в себя введение, основную часть, состоящую из трех разделов, заключение, список источников и литературы и приложения.

¹ Об общественных объединениях : федер. закон от 19 мая 1995 г. № 82-ФЗ (в ред. от 02 июня 2016 г.) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство»; Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: федер. закон от 06 октября 2003 г. № 131-ФЗ (ред. от 30 октября 2018 г.) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство»; О некоммерческих организациях: федер. закон от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ (с изменениями на 29 июля 2018 г.) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство»; Об утверждении муниципальной программы «Развитие солидарного общества и информационного пространства городского округа «Город Белгород» на 2017 – 2020 годы : Постановление администрации г. Белгорода от 14 февраля 2017 г. № 31 (в ред. от 22 июня 2017 г.) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк. «Регион. вып. Белгородская область»; Положение о территориальном общественном самоуправлении на территории городского округа «Город Белгород» : утв. Решением Совета депутатов г. Белгорода от 23 мая 2006 г. № 288 (с изменениями на 23 апреля 2018 г.). URL: <http://docs.cntd.ru/document/412329179> (дата обращения: 14.04.2019).

² Опрос председателей Советов территорий и представителей актива ТОС «Взаимодействие органов ТОС с местной властью». Время проведения – февраль 2019 г., N=65.

РАЗДЕЛ I. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ РАЗВИТИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ОБЩЕСТВЕННОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Формирование гражданского общества в современной России связано с объективной необходимостью развития демократических институтов. В управлении территориальными сообществами значимую роль играют институты местного самоуправления и территориального общественного самоуправления как формы самоорганизации граждан.

Местное самоуправление, несомненно, является основой для развития гражданского общества в России. Под гражданским обществом понимается система внесударственных общественных отношений и институтов, дающих возможность человеку реализовывать его гражданские права и выражающих разнообразные потребности, интересы и ценности членов общества¹. С точки зрения социологии составными частями гражданского общества, как правило, выступают семья, социальные группы, общественные организации, а также органы общественного самоуправления.

Одной из форм реализации права граждан на местное самоуправление является территориальное общественное самоуправление. Институт территориального общественного самоуправления - это показатель правового государства и гражданского общества с самостоятельным населением, которое активно проявляет себя в жизни общества и государства.

Территориальное общественное самоуправление можно с уверенностью назвать институтом гражданского общества, который выступает связующим звеном между населением и властными структурами, отстаивая интересы местного населения и решая его жизненно важные проблемы. При этом особенностью ТОС выступает то, что его деятельность ограничивается регионом проживания, граждане которого по собственной инициативе объединяются в ТОСы для решения вопросов и задач местного значения. Важно то обстоятельство, которое отмечает О.Н. Аборвалова, что, в отличие

¹ Подсумкова М.А. Территориальное общественное самоуправление: историко-социологический анализ : дис. ... к.с.н : 22.00.08. М., 2012. С. 37.

от организаций коммерческого типа, ТОСы в своей деятельности не руководствуются мотивами извлечения прибыли в рамках финансово-экономической деятельности¹.

ТОС позволяет принять населению самое активное участие при решении важных для него вопросов и проблем и осуществлять жителями свои инициативы в области благоустройства территории, обеспечении общественного порядка, организации досуга жителей, развития сферы культуры и спорта, оказания социальной помощи тем, кто в ней нуждается. В основе деятельности ТОС находятся межличностные связи и взаимодействия между соседями по дому, улице, микрорайону и т.д.

Территориальное общественное самоуправление представляет собой социальную практику самостоятельного и ответственного осуществления населением собственных инициатив по вопросам местного значения. В ее основе лежат процессы самоорганизации граждан по месту жительства.

Прежде чем перейти к определению понятия «территориальное общественное самоуправление», остановимся на термине «местное сообщество».

При рассмотрении уровня местного самоуправления, одним из фундаментальных вопросов по-прежнему остается вопрос о том, кто является его субъектом. Большинство теоретиков и практиков местного самоуправления, отвечая на этот вопрос, указывают на то, что таким субъектом является сообщество людей, живущих на данной территории. Любые местные органы публичной власти – это лишь рабочие органы, задача которых выполнять волю и служить интересам этого сообщества. Большинство ученых указывает именно на управление соответствующей

¹ Аборвалова О.Н. Территориальное общественное самоуправление в системе самоуправления современной России: автореф. дис. ... канд. соц. наук. Саратов, 2011. С. 142.

территорией – муниципальным образованием. Однако основным субъектом и объектом местного самоуправления являются граждане, местное сообщество¹.

В самом простом смысле местное сообщество – общность людей, объединенных местом проживания, социальной инфраструктурой, общими интересами, ценностями, традициями, обычаями².

В широком смысле можно применить такое определение. Местное сообщество – это общность людей, проживающих на одной территории, соединенных с ней интересами, потребностями и взаимодействиями. Сообщество имеет определенный уровень осознания своего единства, способно к постановке целей, интеграции для совместных действий³.

Необходимо отметить, что местное сообщество также представляет собой социальную систему, структуру и соответствующий механизм, посредством которого осуществляется взаимодействие общества и властных структур. В этом отношении местное сообщество целесообразно рассматривать как наиважнейший элемент гражданского общества. Устойчивость и эффективность функционирования местных сообществ является залогом его развития.

Конкретное определение территориального общественного самоуправления содержал принятый в 1995 году Федеральный закон от 28 августа 1995 № 154-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», согласно которому, «под территориальным общественным самоуправлением понимается самоорганизация граждан по месту их жительства на части территории муниципального образования (территория поселений, не являющихся муниципальным образованием, микрорайонов, кварталов, улиц, дворов и других территорий) для самостоятельного и под свою ответственность

¹ Антипов К.А. Особенности управления местным сообществом // Информационное общество. 2015. №. 6. С. 6.

² Миронова Н.И. Местное самоуправление как социальный институт: генезис, становление, основные тенденции развития : автореф. дис. ... канд. социол. наук. М., 2012. С. 26.

³ Антипов К.А. Особенности управления местным сообществом // Информационное общество. 2015. №. 6. С. 35.

осуществления собственных инициатив в вопросах местного значения непосредственно населением или через создаваемые им органы территориального общественного самоуправления»¹. Однако этот закон не в полной мере учитывал все особенности и порядок формирования и осуществления территориального общественного самоуправления.

Под территориальным общественным самоуправлением в Федеральном законе «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06.10.2003 № 131-ФЗ (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) понимается самоорганизация граждан по месту их жительства на части территории муниципального образования для самостоятельного и под свою ответственность осуществления собственных инициатив в вопросах местного значения². Если в Законе 1995 года приоритетное положение в системе органов местного самоуправления было за думой (советом), то в новую концепцию непосредственная прямая демократия встраивается в виде таких форм как выборы, публичные слушания, референдумы и т.д.

Эта форма самоорганизации - исключительно гибкая и максимально приближенная к населению. Она имеет ряд особенностей: возникает только там, где есть инициатива граждан; отличается многообразием своих уровней (подъезд многоквартирного жилого дома, многоквартирный жилой дом, группа жилых домов, жилой микрорайон, сельский населенный пункт, не являющийся поселением, и на иных частях территории проживания граждан); может иметь статус юридического лица.

Таким образом, во-первых ТОС, это - деятельность, точнее, самодеятельность граждан.

Во-вторых, это состояние самоорганизации, готовности к самоуправлению, умение жителей, наличие условий для самоуправления.

¹ Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации : федер. закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство». Ст. 3506.

² Там же.

В-третьих, это институт, то есть наличие дееспособной системы органов самоуправления и средств управления: органы плюс жители, способные к самоуправлению, подчеркиваю, не просто жители, а способные к самоуправлению.

В-четвертых, - это и форма участия населения в решении вопросов местного значения.

Наконец, это общественные организации, общественные объединения, точнее, если сказать, это органы общественной самодеятельности.

С точки зрения конституционно-установленных прав человека и гражданина территориальное общественное самоуправление является механизмом (системой) реализации двух конституционных прав граждан: на объединение и проведение собрания по месту жительства с целью защиты общих интересов населения данной микротерритории.

Процедура создания ТОС состоит из трех этапов:

1. Утверждение границ территории для осуществления территориального общественного самоуправления. В этот этап входит:

1.1. Собрание граждан, инициирование инициативной группой (не менее 10 чел.) на котором рассматриваются ряд вопросов, связанных с выбором представителя инициативной группы и её председателя, в том числе для участия в заседании Совета депутатов города Белгорода при рассмотрении и утверждении границ ТОС; избранием секретаря инициативной группы; определением границ ТОС; определением наименования ТОС и основных направлений его деятельности.

1.2. Письменное обращение инициативной группы в Совет депутатов города Белгорода с предложением установить границы территории для осуществления ТОС.

2. Учреждение территориального общественного самоуправления. Инициативная группа не менее чем за 5 дней до проведения собрания извещает жителей соответствующей территории, а также председателя Совета

депутатов города Белгорода о дате, месте и времени проведения собрания; Организует проведение собраний граждан (в том числе по выдвижению делегатов на конференцию). Собрание граждан принимает решение (протокол) об организации и осуществлении ТОС, а также принимает устав ТОС.

3. Регистрация устава ТОС. Для регистрации устава необходимо подать ряд документов (Заявление на регистрацию устава; решение Совета депутатов об установлении границы территории, на которой организуется осуществление ТОС; протокол собрания граждан, в котором содержится принятое решение об организации ТОС на соответствующей территории; список участников собрания, в случае проведения конференции - список делегатов конференции с указанием нормы представительства и протоколы собрания по выдвижению делегатов со списком участников собрания, устав принятый собранием граждан) в Совет депутатов города Белгорода.

Представленные в Совет депутатов документы рассматриваются в течение одного месяца со дня их поступления. По результатам рассмотрения документов председателем Совета депутатов города Белгорода принимается постановление о регистрации устава территориального общественного самоуправления либо возвращаются документы с мотивированным отказом в регистрации.

Отказ в регистрации устава территориального общественного самоуправления допускается в случаях, если:

- представлен неполный комплект документов;
- устав территориального общественного самоуправления не соответствует требованиям, предусмотренным ч. 9 ст. 27 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

– решение об организации территориального общественного самоуправления принято неправомочным составом собрания (конференции) граждан.

Моментом регистрации признается дата издания постановления председателем Совета депутатов города Белгорода о регистрации устава ТОС.

Территориальное общественное самоуправление реализуется в соответствии с определенными принципами. В широком смысле под принципом понимается руководящее положение, основное правило, установка для какой-либо деятельности. Принципы территориального общественного самоуправления это обусловленные природой местного самоуправления коренные начала и идеи, лежащие в основе организации и деятельности населения, формируемых им органов ТОС в решении вопросов местного значения¹. К данным принципам относятся:

1. Широкого и активного участия населения и их объединений в выработке, принятии и реализации решений по вопросам развития своей территории;
2. Самостоятельности, предусматривающей создание органов ТОС населением, а также определении финансовых источников их деятельности;
3. Выборности органов ТОС, их подконтрольности и подотчетности населению;
4. Открытости и публичности деятельности органов ТОС, учета ими общественного мнения;
5. Законности деятельности ТОС;
6. Сочетании территориальных и местных интересов с региональными и государственными интересами;
7. Защиты прав и интересов населения территории².

¹ Захаров И. Вопросы теории и практики участия населения в осуществлении местного самоуправления (на примере Екатеринбурга) // Муниципальная власть. 2016. № 4. С. 51.

² Веприкова Е.Б. Участие населения в решении вопросов местного значения как приоритет реформирования и основа дееспособности местного самоуправления // Городское управление. 2015. № 7. С. 88.

На наш взгляд, наиболее важными принципами территориального общественного самоуправления являются принципы самостоятельности и ответственности жителей и органов ТОС.

Принцип самостоятельности предполагает: во-первых, самостоятельное определение жителями системы и структуры органов ТОС, во-вторых, свободу действий при осуществлении собственных инициатив по любому вопросу местного значения (который не исключен из компетенции органов ТОС и не отнесен к компетенции иных органов), в-третьих, финансово-экономическую самостоятельность органов ТОС, которые вправе формировать и исполнять собственный бюджет.

Принцип ответственности означает возможность наступления неблагоприятных последствий в случаях принятия органами ТОС противоправных решений, неосуществления или ненадлежащего осуществления органами ТОС своих полномочий и т.п. Ответственность органов ТОС может наступить как перед жителями (в случае утраты доверия), так и перед органами местного самоуправления и органами государственной власти (в случае нарушения законодательства)¹.

К функциям территориального общественного самоуправления относятся основные направления их деятельности, а именно:

1. Обеспечение участия жителей территории в решении вопроса местного значения;
2. Использование муниципальной собственности (в том числе, аренда нежилых муниципальных помещений) при передаче в пользование на правах хозяйственного ведения муниципальному унитарному предприятию или на правах оперативного управления учреждению в случаях, когда это затрагивает интересы граждан территории действия ТОСа;

¹ Керсанов О.В. ТОС как социально-организационная модель развития местного сообщества // Муниципальная Россия. 2015. № 7. С. 14.

3. Прием выполненных работ по благоустройству и озеленению территорий, ремонту и реконструкции жилого фонда, объектов социальной инфраструктуры, жилищно-коммунального хозяйства, дорог и тротуаров, расположенных на территории действия ТОСа;

4. Формирование промышленных, рекреационных и других функциональных зон, и объектов, использование природных ресурсов, охрана историко-культурного наследия и окружающей среды;

5. Приватизация объектов бытового обслуживания населения и торговых предприятий территории действия ТОСа;

6. Застройка муниципальных земельных участков в пределах территории действия ТОСа, возведение на них зданий и сооружений, осуществление перестройки или сноса строений, кроме случаев застройки земельного участка в соответствии с генеральным планом и проектами планировки и застройки, предоставления (передачи) земельных участков гражданам;

7. Представление земельных участков и находящегося на них недвижимого имущества другим юридическим лицам в постоянное и срочное пользование, в том числе и аренду;

8. Порядок использования гражданами и юридическими лицами земельных участков общего пользования: территории, на которых расположены внутриквартальные и дворовые спортивные сооружения, зоны отдыха и зеленые насаждения, автостоянки, мусоросборники, хозяйственные пристройки, гаражи, места выгула домашних животных и птиц;

9. Участие в поддержании правопорядка на соответствующей территории;

10. Другие решения, затрагивающие интересы граждан соответствующей территории и уставные полномочия ТОСа¹.

¹ Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: федер. закон от 06 октября 2003 г. №131-ФЗ (в ред. от 15.02.2016 № 17-ФЗ) // Справочная

Субъектом территориального общественного самоуправления выступает территориальное сообщество как общность граждан, проживающих на территории и объединившихся для осуществления общественного самоуправления.

Объект ТОС – реализуемые населением инициативы для решения проблем соответствующих территорий. Под инициативами ТОС следует понимать весь комплекс мероприятий, обращений населения и органов ТОС в органы власти, иные организации и различные коллективные действия, направленные на решение проблем и развития территории ТОС¹.

Можно выделить несколько основ территориального общественного самоуправления: нормативная, территориальная, организационная, финансовая. Рассмотрим их подробнее.

1. Нормативную основу территориального общественного самоуправления образуют нормативные правовые акты трех уровней: федерального, уровня субъектов Российской Федерации, местного самоуправления. Федеральные нормативные правовые акты: Конституция РФ; Гражданский кодекс РФ Жилищный кодекс РФ; Земельный кодекс РФ; Градостроительный кодекс РФ; Бюджетный кодекс РФ; Федеральные законы: «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ»; «О некоммерческих организациях»; «Об общественных объединениях»; «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ»; другие специальные законы².

2. Территориальная. ТОС составляет часть поселения. Границы территории, на которой осуществляется ТОС, устанавливаются представительным органом поселения по предложению населения,

правовая система «Консультант Плюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

¹ Гайдукова Г.Н., Гайдуков Р.И. система территориального общественного самоуправления: универсальная модель и практика реализации на территории Белгородской области // Научные ведомости Белгородского государственного университета. Серия: Философия. Социология. Право. 2011. № 2 (97) . С. 16.

² Там же. С. 15.

проживающего на данной территории¹. Следует отметить, что на одной территориальной единице может быть создан только один орган ТОС. Согласно статье 27 Федерального закона с предложениями о границах территории, на которой осуществляется ТОС, выступают граждане. Если в отношении одной и той же территории, например, жилого дома, таких инициатив будет несколько, то необходимо зарегистрировать в качестве ТОС предложение, поступившее первым.

Федеральный закон № 131-ФЗ закрепляет многоуровневую модель территориального общественного самоуправления, определяя следующие территории осуществления ТОС: подъезд многоквартирного жилого дома; многоквартирный жилой дом; группа жилых домов; жилой микрорайон; сельский населенный пункт, не являющийся поселением; иные территории проживания граждан. Многоуровневая система предполагает подчинение нижестоящих уровней вышестоящим, например, старший по подъезду будет подчиняться старшему по дому, а тот в свою очередь председателю ТОС микрорайона.

3. Организационная. Система территориального общественного самоуправления как совокупность организационных форм осуществления ТОС обычно включает в себя следующие элементы:

- 1) формы прямого волеизъявления (общие собрания, конференции жителей, опросы населения и т.п.);
- 2) органы ТОС (собрания, советы, комитеты, правления и т.п.);
- 3) добровольные союзы органов ТОС.

Согласно Федеральному закону № 131-ФЗ: «Органы ТОС избираются жителями, проживающими на соответствующей территории. Выборы органов

¹ Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации : федер. закон от 06 октября 2003 г. № 131-ФЗ (в ред. от 15.02.2016 № 17-ФЗ) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

ТОС могут проводиться на учредительных собраниях или конференциях жителей по месту их жительства»¹.

Территориальное общественное самоуправление считается учрежденным с момента регистрации устава территориального общественного самоуправления уполномоченным органом местного самоуправления соответствующего муниципального образования. Порядок регистрации устава территориального общественного самоуправления определяется уставом муниципального образования и (или) нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования.

Территориальное общественное самоуправление в соответствии с его уставом может являться юридическим лицом и подлежит государственной регистрации в организационно-правовой форме некоммерческой организации.

Органы территориального общественного самоуправления наделяются правами юридического лица, что дает возможность с момента государственной регистрации:

- Создавать предприятия и организации для осуществления деятельности по социально-экономическому развитию территории.
- Учреждать общественные объединения, некоммерческие организации, клубы по интересам.
- Выступать заказчиком на выполнение работ по благоустройству территории, строительству, эксплуатации и ремонту жилого и нежилого фонда, объектов социально-бытовой сферы с использованием собственных финансовых средств и средств местного бюджета, запланированных на эти цели.
- Сдавать в аренду помещения, здания, сооружения, находящиеся на балансе органов территориального общественного самоуправления.

¹ Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации : федер. закон от 06 октября 2003 г. № 131-ФЗ (в ред. от 15.02.2016 № 17-ФЗ) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

– Использовать собственные финансовые ресурсы для увеличения норм расходов в социальной сфере.

– Кооперировать на добровольной основе средства населения, предприятий, учреждений и организаций для финансирования целевых социальных программ, реализуемых на данной территории.

– Создавать фонды местной инициативы.

– Участвовать собственными ресурсами в создании и деятельности финансово-кредитных учреждений.

– Определять в соответствии с уставом штаты и порядок оплаты труда работников.

– Осуществлять другую, не запрещенную законом, деятельность.

Органы территориального общественного образования не реже одного раза в год отчитываются в результатах своей деятельности на собраниях, сходах граждан или конференциях жителей.

Ущерб, принесенный органами территориального общественного самоуправления в результате неправомерных действий или бездействий, возмещается предприятиям, организациям и гражданам в полном объеме.

Высшим руководящим органом ТОС является общее собрание (конференция) жителей соответствующей территории.

Федеральный закон №131-ФЗ устанавливает, что: «Общее собрание жителей правомочно, если в нем принимает участие не менее половины жителей соответствующей территории, достигших 16-летнего возраста, а конференция считается правомочной, если в ней принимают участие не менее двух третей избранных на собраниях граждан делегатов, представляющих не менее половины жителей соответствующей территории, достигших шестнадцатилетнего возраста»¹.

¹ Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации : федер. закон от 06 октября 2003 г. № 131-ФЗ (в ред. от 15.02.2016 № 17-ФЗ) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

Федеральный закон № 131-ФЗ определяет полномочия органов ТОС, в частности они:

1) представляют интересы населения, проживающего на соответствующей территории (основной функцией ТОС является: представление и защита интересов жителей своей территории в органах местного самоуправления и в органах государственной власти);

2) обеспечивают исполнение решений, принятых на собраниях и конференциях граждан (решения, принятые высшим руководящим органом ТОС, исполняются иными органами ТОС, общее руководство при этом осуществляет председатель ТОС);

3) могут осуществлять хозяйственную деятельность по содержанию жилищного фонда, благоустройству территории, иную хозяйственную деятельность, направленную на удовлетворение социально-бытовых потребностей граждан, проживающих на соответствующей территории, как за счет средств указанных граждан, так и на основании договора между органами территориального общественного самоуправления и органами местного самоуправления с использованием средств местного бюджета (это накладывает на хозяйственную деятельность органов ТОС ограничения, так как содержит закрытый перечень направлений деятельности субъекта ТОС).

Органы ТОС вправе использовать земельные участки на территории ТОС под строительство погребов и гаражей, создание детских и оздоровительных площадок, разбивку скверов, открытие стоянок автомобилей и площадок для выгула собак, а также для других общественно полезных целей);

4) вправе вносить в органы местного самоуправления проекты муниципальных правовых актов, подлежащие обязательному рассмотрению этими органами и должностными лицами местного самоуправления, к компетенции которых отнесено принятие указанных актов (таким образом,

особенностью статуса органов ТОС является право участвовать в местном нормотворчестве).

Взаимодействие органов территориального общественного самоуправления и органов местного самоуправления рассматривается уставом муниципального образования, а также постановлением представительного органа. Основы деятельности территориального общественного самоуправления закреплены в Конституции РФ и законодательными актами субъектов федерации.

Органы местного самоуправления могут наделять органы территориального общественного самоуправления с их согласия своими полномочиями по решению социально-экономических проблем с передачей соответствующих средств. Органы местного самоуправления обеспечивают необходимую организационную помощь, оказывают методическую и консультационную поддержку, способствуют формированию финансово-экономической основы деятельности территориального общественного самоуправления.

4. Финансовую основу ТОС составляют собственные средства граждан (например, собранные на газификацию, ремонт подъезда, дома, дворовых сооружений), арендная плата; часть налога на временную и уличную торговлю; сбор за право установки гаражей и временных сооружений; собственная экономическая деятельность (в т.ч. создание предприятий торговли, организация ремонтных бригад, муниципальные гранты); заемные средства, включающие в себя не только ссуды и кредиты банков, но и гранты. Органы местного самоуправления передают органам ТОС финансовые средства на осуществление конкретных мероприятий, планов, программ.

Финансовые ресурсы ТОС могут составлять имущество, переданное ему в управление, добровольные взносы и пожертвования юридических и физических лиц, а также средства местного бюджета, переданные органу ТОС для осуществления отдельных муниципальных полномочий на основании

договора между органами ТОС и органами местного самоуправления, доходы от собственной хозяйственной деятельности. В собственности ТОС могут находиться кооперированные денежные средства физических и юридических лиц, иные средства, полученные из законных источников, построенные на эти средства сооружения: детские дворовые, спортивные площадки, жилые, нежилые и вновь созданные производственные помещения, транспорт, оборудование, инвентарь и другое имущество¹.

Анализируя вышеизложенное отметим, что ТОС прошло длительный путь институционализации в нашей стране и в нынешнем виде существует с середины 1990-х гг., и сейчас уже можно говорить об институте территориального общественного самоуправления, представляющего собой комплекс формальных и неформальных принципов, норм, правил, обуславливающих и регулирующих деятельность населения по самостоятельному и под свою ответственность осуществлению собственных инициатив по вопросам местного значения².

На протяжении последнего этапа своей институционализации, с середины 1990-х гг., ТОС пребывало в состоянии постоянного изменения, объясняющегося как логикой внутреннего развития самого территориального общественного самоуправления, так и влиянием внешних факторов, среди которых можно выделить шесть ключевых.

Политический фактор – представляет собой политику государства относительно участия населения в местном самоуправлении, политику муниципалитетов по содействию развитию общественных инициатив, создания благоприятных условий для участия населения в решении вопросов местного значения.

¹ Зотов В.Б. Система муниципального управления. СПб., 2009. С. 64.

² Мерсиянова И.В. Территориальное общественное самоуправление как форма общественного участия // Электронная библиотека. Гражданское общество в России. URL: <http://www.civisbook.ru/files/File/Mersyanova49-168.pdf> (дата обращения: 09.05.2019).

Экономический фактор заключается в степени развития форм материального взаимодействия ТОС и органов власти (государственные или муниципальные заказы, субсидии), практик ведения ТОС собственной хозяйственной деятельности.

Правовой фактор подразумевает создание юридических условий для деятельности ТОС на всех уровнях нормативного правового регулирования рассматриваемого института.

Коммуникативный фактор характеризует среду взаимодействий территориального общественного самоуправления с другими социальными институтами (органами местного самоуправления и органами государственной власти, бизнес-организациями, негосударственными некоммерческими организациями, институциональными благотворителями).

Образовательный фактор включает в себя подготовку и переподготовку кадров ТОС, систему гражданского образования в этой сфере. И, наконец, идеологический фактор подразумевает формирование положительных установок населения на участие в решении вопросов местного значения посредством различных инструментов¹.

ТОС есть базовый элемент общественной структуры, тесно связанный партнерскими отношениями с административной властью, гражданским обществом и бизнесом; основной целью деятельности является повышение качества жизни граждан, построение развитого гражданского общества, а не только решение вопросов местного значения; функциональное распределение и взаимодополнение управленческих усилий административной власти и гражданского общества. Однако необходимо подчеркнуть, что процесс формирования рассматриваемого института еще не завершён, развитие ТОС идет слабо и неравномерно. Поэтому необходимо закрепление и поощрение активности территориальных сообществ в рамках ТОС. Речь идет о создании

¹ Мерсиянова И.В. Территориальное общественное самоуправление как форма общественного участия // Электронная библиотека. Гражданское общество в России. URL: <http://www.civisbook.ru/files/File/Mersyanova49-168.pdf> (дата обращения: 09.05.2019).

институциональных механизмов взаимодействия ТОС и органов власти, совокупность которых образует институциональную инфраструктуру территориального общественного самоуправления¹.

Территориальное общественное самоуправление как одна из наиболее перспективных форм участия граждан в местном самоуправлении требует должной поддержки и развития. К формам поддержки и развития ТОСов можно отнести различные, например:

- включение представителей ТОС в общественный совет при губернаторе; советы ТОС при главе администрации муниципального образования;
- формирование межведомственных координационных советов по вопросам ТОС;
- создание фондов местных сообществ и т.д.

Проанализировав теоретические основы управления развитием территориального общественного самоуправления можно сделать ряд выводов:

1. Территориальное общественное самоуправление занимает значительное место в системе местного самоуправления. Развитие органов ТОС не только перспективно, но и целесообразно в сложившихся современных условиях. Развитие ТОС - это сложный и длительный процесс, требующий постоянной работы над ним.

2. Роль органов территориально-общественного самоуправления, уличных и домовых комитетов, товариществ собственников жилья в системе местного самоуправления, их возможности для оптимизации жизнедеятельности и управленческие функции еще не до конца определились. Речь идет не об устойчиво функционирующих институтах, а о социальной практике, имеющей характер эксперимента. Поэтому обобщение опыта

¹ Тулохонов О.С. Экспертный метод оценки деятельности территориального общественного самоуправления // Вестник Бурятского государственного университета. 2017. № 2. С. 112.

участия жителей в делах местного сообщества являются важными факторами теоретического анализа институтов российского гражданского общества.

3. Российское законодательство, регулирующее деятельность институтов территориального общественного самоуправления, фиксирует лишь общие принципы и задачи соседских общин и не способно учесть всех особенностей его функционирования и развития в городских соседских сообществах. Возникает необходимость формирования системной и слаженной политики в области развития и поддержки ТОС.

РАЗДЕЛ II. АНАЛИЗ ПРАКТИКИ РАЗВИТИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ОБЩЕСТВЕННОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В ГОРОДСКОМ ОКРУГЕ «ГОРОД БЕЛГОРОД»

Белгородская область относится к числу регионов РФ, в которых уделяется большое внимание повышению уровня общественного участия и развитию практик ТОС. Данные направления региональной политики реализуются на основе программно-целевого подхода, а также в рамках проектной деятельности. Так, в регионе в целом и в отдельных муниципалитетах, в частности, регулярно разрабатываются и реализуются программы, направленные на поддержку территориального общественного самоуправления.

В настоящее время процесс управления развитием территориального общественного самоуправления в г. Белгороде продолжается в рамках муниципальной программы «Развитие солидарного общества и информационного пространства городского округа «Город Белгород на 2017-2020 годы»¹. Программа носит долгосрочный характер и включает в себя 3 подпрограмм, в том числе и подпрограмму «Развитие общественного

¹ Об утверждении муниципальной программы «Развитие солидарного общества и информационного пространства городского округа «Город Белгород» на 2017 – 2020 годы: Постановление администрации г. Белгорода от 14 февраля 2017 г. № 31 (в ред. от 22 июня 2017 г.) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк. «Регион. вып. Белгородская область».

самоуправления на территории города Белгорода», и кроме этого такие подпрограммы, как: «Молодежь – Белому городу», «Открытый город»¹.

Для реализации целей программы поставлен ряд задач:

- Создание условий для обеспечения поддержки инициатив граждан, содействие развитию социальной активности пожилых граждан и информационной открытости органов общественного самоуправления;
- развитие потенциала молодого поколения в возрасте от 14 до 30 лет и его использование в интересах города Белгорода;
- формирование и продвижение позитивного имиджа деятельности органов местного самоуправления через улучшение качества информационного пространства.

Для развития территориального общественного самоуправления в городе Белгороде в данной муниципальной программе были поставлены следующие задачи:

1. Организация учебно-методической деятельности и информационная поддержка общественного самоуправления.
2. Обеспечение поддержки инициатив граждан города по месту жительства.
3. Обеспечение поддержки социальной активности пожилых граждан и инвалидов².

Со стороны органов исполнительной власти поддержку деятельности органов ТОС и коммуникацию с ними осуществляет Управление общественных отношений администрации г. Белгорода. Непосредственную работу с ТОС осуществляют территориальные органы исполнительной власти – Комитеты по управлению Восточным и Западным округами администрации

¹ Там же.

² Об утверждении муниципальной программы «Развитие солидарного общества и информационного пространства городского округа «Город Белгород» на 2017-2020 годы: Постановление администрации г. Белгорода от 14 февраля 2017 г. № 31 (в ред. от 22 июня 2017 г.) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк. «Регион. вып. Белгородская область».

г. Белгорода. Их основными задачами являются: осуществление мероприятий по социально-экономическому развитию округа; взаимодействие с органами общественного самоуправления; организация работ по проведению благоустройства, ландшафтному озеленению, санитарному состоянию территории¹.

Анализ практики взаимодействия территориального общественного самоуправления и местной власти показал следующее. Формирование структуры территориального общественного самоуправления Белгорода началось в 2008 году с создания 27 Советов территорий. Советы территорий активизируют участие горожан в самоуправлении и принятии значимых решений на всех уровнях организации городского сообщества и выступают важным звеном системы социального партнерства во взаимодействии «общество – власть». Советы территорий активизируют участие горожан в самоуправлении и принятии значимых решений на всех уровнях организации городского сообщества.

Участие населения в работе территориального Совета позволяет более точно сформулировать социальный заказ, определяет ход и направление развития. Развитие Советов территорий обеспечивает основу равноправного участия населения в выработке соглашений по формам и содержанию муниципальных служб, тем самым речь идет о становлении институтов гражданского участия в социальной и жилищной политике, проводимой в городском округе.

Таким образом, Советы территорий являются такими институтами, посредством которых происходит кристаллизация социальных интересов граждан и формируется легитимный канал взаимодействия между отдельными группами горожан и муниципальными службами. Советы территорий содействуют и развитию более мелких органов территориального

¹ Об утверждении Положений о комитетах по управлению Восточным и Западным округами администрации города Белгорода : Решение совета депутатов от 27 июня 2006 г. № 307. URL: <http://docs.cntd.ru/document/469037729> (дата обращения: 28.04.2019).

общественного самоуправления (ТОС), которые создаются в рамках подъезда, дома, группы многоквартирных домов, домов на улицах частного сектора.

Соответственно, одним из ведущих методов взаимодействия ТОС и местной власти в городском округе являются процедурные методы, которые реализуются через определенные законодательно оформленные правила и процедуры, а также различного рода координационные советы, круглые столы, соглашения и др.

Далее рассмотрим динамику создания органов ТОС на территории городского округа «Город Белгород».

В 2017 г. было проведено 136 заседаний Советов территорий, в 2018 г. (по данным на начало декабря) – 128.

Отдельно отметим организацию проведения заседаний Советов территорий. Заседания Советов территорий должны проводиться не реже одного раза в месяц, или в квартал, в зависимости от того, что прописано в уставе Совета территории. Управление общественных отношений администрации города Белгорода, которое курирует вопросы, связанные с организацией системы общественного самоуправления города, изучением проблематики городских территорий; организацией взаимодействия администрации города с Советами территорий, ТОСами и другими институтами гражданского общества; организацией конкурсов для ТОСов, рекомендует проводить заседания Советов территорий не реже одного раза в месяц.

На заседаниях Советов территорий рассматриваются вопросы, связанные с:

- обсуждением указов президента РФ, постановлений Правительства Белгородской области, других НПА, проектов муниципальных программ;
- обеспечением общественной безопасности;
- участием в конкурсах;

– рассмотрением и утверждением планов работы Совета территории и др.

В целях развития общественного самоуправления, информирования жителей города о деятельности Совета депутатов и Советов территорий, в 2016 году созданы аккаунты 27-ми Советов территорий в социальной сети. Секретарями Западного и Восточного округов зарегистрированы страницы Советов территорий в социальной сети и закреплены ответственные за ведением этих страниц.

В 2017 году в рамках реализации муниципальной программы «Развитие солидарного общества и информационного пространства на 2017-2020 годы» (Подпрограмма 1 муниципальной программы «Развитие общественного самоуправления на территории города Белгорода») управлением общественных отношений инициировано открытие проекта «Создание онлайн-площадок для информационного сопровождения деятельности ТОС города Белгорода «Открытый ТОС».

В рамках проекта «Создание единого информационного пространства ТОС» и в целях содействия развитию территорий городского округа «Город Белгород» был запущен сайт ТОС (www.beltos31.ru), который содержит такие разделы как «Документы», «Публикации», «Создание ТОС», «Для граждан» и др., интерактивную карту ТОСов городского округа, актуальные данные о количестве органов ТОС и численности граждан в них.

Для повышения активности и регулярности информационного сопровождения развития и деятельности ТОС города управлением общественных отношений на конец 2017 года было запланировано создание 27 онлайн-площадок, а также регулярное размещение информационных материалов о деятельности Советов территорий города Белгорода в сети Интернет 27-ю «внештатными» информационными представителями от 27 округов. Следует отметить, что по состоянию на декабрь 2018 г. работа по созданию онлайн-площадок Советов территорий так и не завершена.

В ноябре 2017 г. в целях развития общественного самоуправления и увеличения количества общественных инициатив в городе Белгороде, определения лучших территориальных общественных самоуправлений, выявления и распространения опыта ТОС, совершенствования работы и поощрения жителей, принимающих активное участие в работе ТОС, повышения статуса ТОС было утверждено положение о конкурсе «Наш Белгород. Наша инициатива»¹. Конкурс проводится с 2015 г.

Основные номинации в рамках конкурса:

- общественная инициатива по патриотическому воспитанию и работе с детьми и молодежью, спортивной и культурно-массовой работе с жителями территории;
- общественная инициатива по профилактике правонарушений и охране общественного порядка;
- общественная инициатива по благоустройству и ЖКХ.
- специальная номинация: «Молодой и активный руководитель ТОС».

Общий фонд денежных средств городского округа «Город Белгород» на поощрение победителей конкурса в 2017 г. составил 170000 (сто семьдесят тысяч) рублей. В итоге победителями стали 17 ТОС Белгорода. Все они получили дипломы и денежные премии. Полный список победителей был опубликован на сайте администрации г. Белгорода². В 2018 г. срок подачи документов на конкурс проходил с 20 ноября по 3 декабря.

С 2009 г. в целях развития общественного самоуправления в городе Белгороде, активизации творческого потенциала граждан в решении вопросов местного значения проводится конкурс общественных инициатив «Белгород меняется». Реализация инициатив по развитию территорий города,

¹ Об утверждении положения о проведении конкурса «Наш Белгород. Наша инициатива»: Распоряжение администрации г. Белгорода от 24 ноября 2017 г. № 1325. URL: <http://docs.cntd.ru/document/446588429> (дата обращения: 28.04.2019).

² Об итогах конкурса «Наш Белгород. Наша инициатива»: Распоряжение администрации г. Белгорода от 21 декабря 2017 г. № 1479. URL: http://www.beladm.ru/media/publication_backbone_media/2017/12/22/r1479-211217-.pdf (дата обращения: 28.04.2019).

победивших в ходе проведения конкурса, осуществляется за счет средств бюджета городского округа «Город Белгород», а также за счет средств софинансирования (3:1). Участниками конкурса (конкурсантами) являются физические и юридические лица, общественные объединения и некоммерческие организации.

Для участия в конкурсе конкурсанты предоставляют заявку на участие в конкурсе, программу (проект), направленную на развитие территории ТОС или Совета территории, перечень мероприятий и работ по реализации программы, бюджет программы (или смета на выполнение работ), после чего конкурсная комиссия определяет победителей конкурса. Победителями конкурса признаются конкурсанты, набравшие максимальное количество баллов. Согласно Положению о конкурсе, фонд денежных средств, предусмотренных в бюджете городского округа, на реализацию инициатив по развитию территорий города составляет 900 000 руб.¹ В 2018 г. победителями конкурса стали 10 органов ТОС (по 5 от каждого округа), каждый из которых представил свой проект по благоустройству территории²

Ежегодно проводится городской открытый конкурс «Наш Белый город» на лучшее комплексное обустройство, озеленение и содержание собственных и прилегающих территорий предприятий, организаций, учреждений, домовладений, подъездов, дворовых территорий города направлен на более широкое вовлечение в работы по благоустройству города коллективов предприятий, организаций и населения, а также активизацию деятельности служб городского хозяйства, привлечение к благоустроительным работам финансовых средств инвесторов.

¹ Об утверждении положения о проведении конкурса инициатив по развитию территорий «Белгород меняется» в 2017 г. : Распоряжение администрации г. Белгорода от 3 апреля 2017 г. № 372. URL: http://www.beladm.ru/media/publication_backboie-konkursa-initsiativ-2017g_M6v7T7f.pdf (дата обращения: 28.04.2019).

² В Белгороде назвали победителей конкурса общественных инициатив «Белгород меняется». URL: <http://www.beladons/publication/v-belgorode-nazvali-pobeditelej-konkursa-iniciativ/> (дата обращения: 28.04.2019).

Участниками Конкурса являются хозяйствующие субъекты независимо от организационно-правовой формы собственности и жители города Белгорода. Итоги конкурса подводятся ежегодно ко Дню города 5 Августа.

Конкурс проводится по следующим номинациям:

- лучшее комплексное обустройство, озеленение и ландшафтное оформление собственных и прилегающих территорий предприятий, организаций, и учреждений;
- лучший школьный и детсадовский двор;
- лучший Белгородский дворик (многоэтажная застройка);
- лучшая инициатива жителей подъезда по его содержанию и благоустройству;
- лучший балкон (лоджия);
- лучшая улица частного сектора;
- лучшее частное домовладение;
- лучшая территория гаражно-строительного кооператива;
- лучший дворник города¹.

В 2018 г. в Западном округе заявки на участие подали 107 предприятий, учреждений культуры и образования, частных домовладений, дворов и ТОС округа. Победителей награждали в 13 номинациях². В Восточном округе Белгорода победителей выбрали в 11 номинациях. Лучшей территорией образовательных учреждений признаны детский сад № 28, начальная школа-детский сад № 44, гимназия № 12. Среди учреждений социальной и культурной сферы награждены Белгородская государственная филармония, Белгородский федеральный аграрный научный центр РАН, библиотека-филиал № 18 Лучшим советом территории стал совет территории №22.

¹ Сайт органов местного самоуправления г. Белгорода. Городские конкурсы и гранты. URL: <http://www.beladm.ru/gorodskie-konkursy-i-granty/3-konkurs-nash-belyj-gorod/> (дата обращения: 28.04.2019).

² В Западном округе определили имена победителей конкурса благоустройства. URL: <http://www.belnovosti.ru/okruzhayushchaya-sreda/2018/07/30/id76256#hcq=FpFE3dr> (дата обращения: 28.04.2019).

Лучшими ТОС признаны территориальные общественные самоуправления «Пушкарный», «Лидер», «Ватутинский-1»¹.

Конкурс «Серебряное Белогорье» проводится в городе Белгороде ежегодно к Новому году (в декабре). К участию в конкурсе приглашаются предприятия, учреждения, организации всех форм собственности, осуществляющие деятельность на территории города Белгорода, их творческие коллективы, а также жители города и объединения граждан. Конкурс проводится по восьми номинациям: «Любимый город в праздничном наряде», «Новогодняя ярмарка», «Зимняя сказка», «Подарим праздник людям», «Новогодняя стройка» и др.

В номинации «Новый год встречаем вместе» принимают участие Советы территорий, ТОСы, Товарищества собственников жилья и Управляющие компании. Оценивается: санитарное состояние и благоустройство территорий деятельности номинантов, установка новогодних елок и оформление центра микрорайона, где проходят массовые гуляния, заливка катков для детей, организация досуга населения во время праздников. Особое условие – использование в декоративном оформлении новогодней, рождественской символики г. Белгорода.

В рамках выпускной квалификационной работы с целью изучения характера взаимодействия территориального общественного самоуправления и местной власти нами был проведен авторский социологический опрос председателей Советов территорий и представителей актива ТОС (N=65).

В сравнении с данными, приведенными выше, мы видим, что активное участие в работе органов ТОС принимают по-прежнему представители старших возрастных групп (от 40 лет и старше) – более 70%. По социальному статусу наиболее велика доля служащих и пенсионеров. Более 50%

¹ В Восточном округе Белгорода подвели итоги конкурса «Наш Белый город». URL: <http://belgorod.bezformata.com/listnews/konkursa-nash> (дата обращения: 28.04.2019).

опрошенных имеют довольно большой стаж работы в ТОС (от 3 лет до 10-15 и больше).

По мнению опрошенных, к приоритетным направлениям ТОС относятся благоустройство и озеленение территории (77,1%), поддержание общественного порядка (51,4%), помощь нуждающимся членам территориального сообщества (40%) и сотрудничество с органами государственной власти и местного самоуправления, органами правопорядка и социальной защиты населения в решении вопросов социально-экономического развития территории (40%). Полученные данным свидетельствуют, что органы ТОС занимаются не только благоустройством (как следует из данных, представленных выше), но и осуществляют коммуникацию с органами власти (рис. 1).

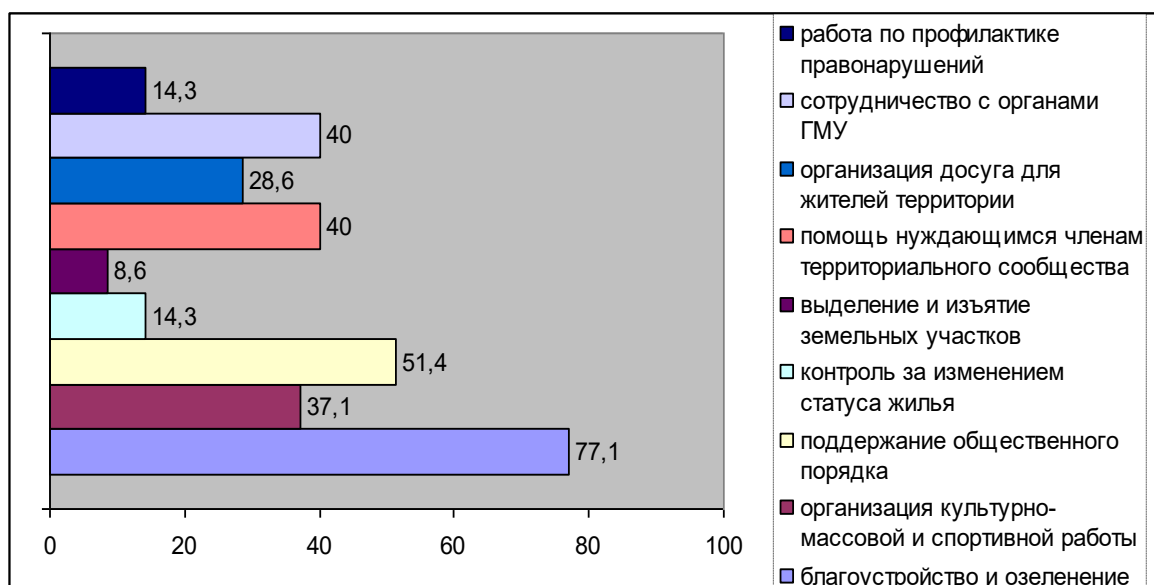


Рис. 1. Каковы приоритетные направления деятельности Вашего органа ТОС?, %

Отвечая на вопрос: «Какая помощь оказывается Вашим ТОСом жителям?» (таблица 1), респонденты отметили, что это, прежде всего, контакты с органами власти по поводу решения проблем населения (65,7%), а также решение жилищно-коммунальных проблем (51,4%), организация детских, спортивных мероприятий (45,7%), информирование населения о

деятельности территории (40,0%), работа с инвалидами и пенсионерами (28,6%).

Таблица 1

Распределение ответов на вопрос: «Какая помощь оказывается Вашим ТОСом жителям?»,
%

контакты с органами власти по поводу решения проблем населения	65,7
решение жилищно-коммунальных проблем	51,4
социальная и консультационная (юридическая, экономическая и т.д.) помощь населению	20,0
организация детских, спортивных мероприятий	45,7
информирование населения о деятельности территории	40,0
финансовая поддержка малообеспеченных семей	2,9
работа с инвалидами и пенсионерами	28,6
содействие трудоустройству молодежи	-

Оценивая характер участия населения в деятельности ТОС, опрошенные отметили, что жители территории оказывают помощь в проведении досуговых, спортивных, культурных мероприятий (68,6%); вносят предложения по проблемам развития территории и участвует в разработке новых территориальных планов и программ деятельности (60%); участвуют в совместной разработке решений по социальным вопросам, сборе и анализе территориальной информации, выпуске информационных листов (31,4%); участвуют в мероприятиях по социальной поддержке лиц пенсионного возраста и нетрудоспособных (22,9%); помогают в организации спортивных и детских площадок (22,9%); предоставляют профессиональные (юридические, экономические) услуги органам ТОС и отдельными жителями (2,9%). Следовательно, участие населения в деятельности ТОС достаточно разноплановое.

Как показывают данные, представленные на рисунке 2, на закреплённой за ТОСом территории несколько раз в год проводятся сходы, собрания, конференции граждан (54,3%), 22,9% отметили, что он проходят один раз в месяц, 14,3% - один раз в год.

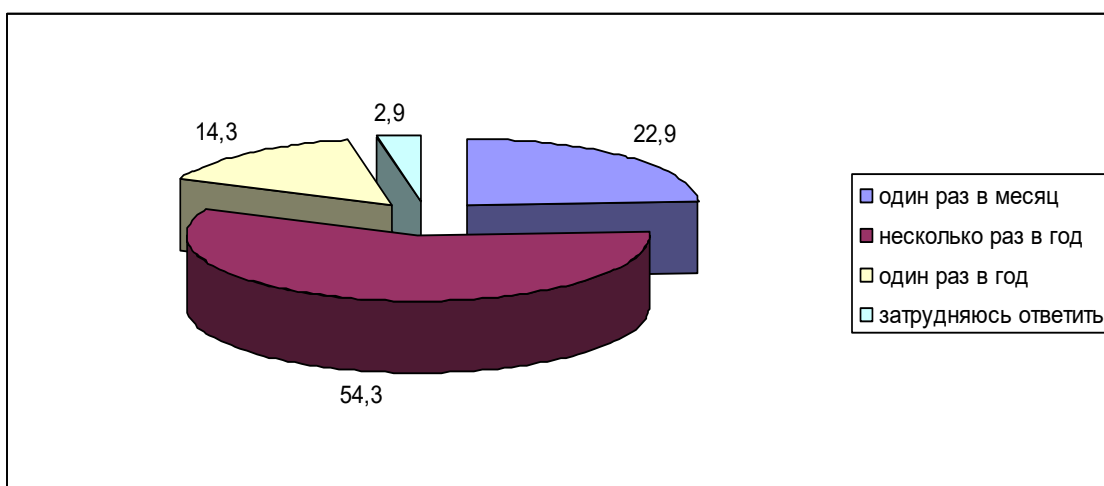


Рис. 2. Распределение ответов на вопрос: «Как часто на территории Вашего микрорайона (улицы, дома, двора) проводятся сходы, собрания, конференции?», %

Анализируя наиболее актуальные для территории проблемы (таблица 2), опрошенные отметили, прежде всего, пассивность жителей (57,1%); экологию и благоустройство территории (48,6%); дефицит финансов для реализации функций ТОС (34,3%); старение жилого фонда (28,6%).

Таблица 2
Распределение ответов на вопрос: «Укажите наиболее актуальные для Вашей территории проблемы», %

правонарушения подростков	14,3
пьянство, употребление и распространение наркотиков	20,0
экология и благоустройство территории	48,6
пассивность жителей	57,1
детская безнадзорность	-
рост числа малообеспеченных	14,3
дефицит финансов для реализации функций ТОС	34,3
дефицит спортивных и детских площадок	20,0
старение жилого фонда	28,6

При этом большинство участников исследования оценили активность участия в ТОС жителей территории как среднюю (62,9%), 25,7% отметили, что она низкая и только 8,6% опрошенных оценили ее как высокую (рис. 3).

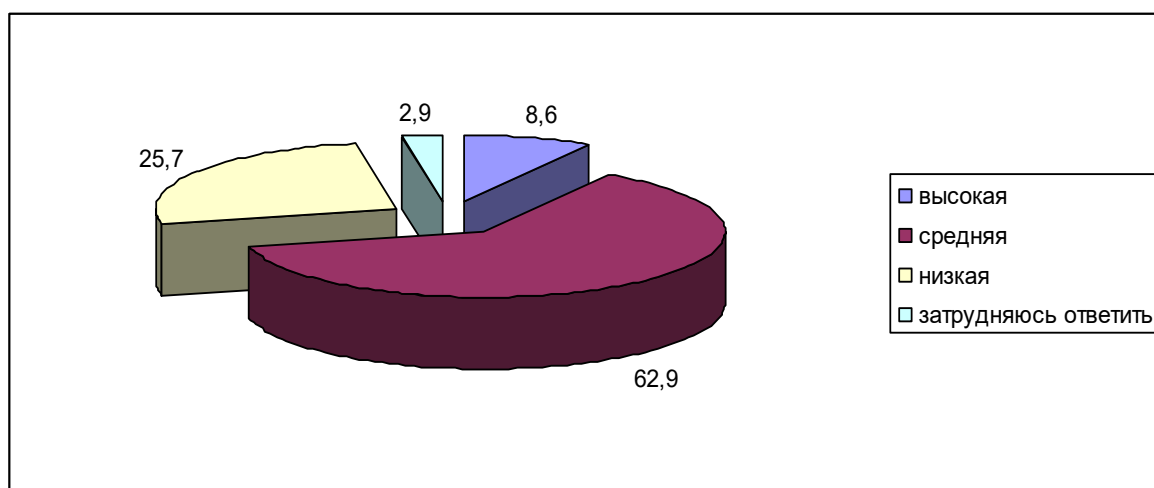


Рис. 3. Распределение ответов на вопрос: «Оцените активность участия в ТОС жителей Вашей территории?», %

Предполагая, что в качестве одной из проблем сожжет вступить недостаточно высокая активность населения территории, мы задали респондентам вопрос о ее причинах (распределение ответов представлено в таблице 3). Результаты опроса показали, что это, прежде всего, отсутствие материальных и моральных стимулов (40%), потребительское отношение населения к общественным благам (34,3%), пассивность мышления населения, безразличие к своему месту проживания (28,6%), а также большая загруженность на основной работе (20%).

Таблица 3

Распределение ответов на вопрос: «Каковы основные причины низкой (недостаточно высокой) активности населения?», %

потребительское отношение населения к общественным благам	34,3
пассивность мышления населения, безразличие к своему месту проживания	28,6
отсутствие материальных и моральных стимулов	40
недостаток информации и слабая организация населения	11,4
большая загруженность на основной работе	20,0
затрудняюсь ответить	2,9

На вопрос «Сотрудничаете ли Вы с органами государственной власти и органами местного самоуправления в решении проблем населения?» подавляющее большинство опрошенных высказались положительно (88,6%), отрицательно 5,7% и затрудняюсь ответить 2,9%.

Распределение ответов на вопрос: «В какие органы власти Вы обращаетесь при решении возникающих проблем?» показало следующее (рис. 4). Прежде всего, это местная администрация (71,4%), потом региональные органы исполнительной власти (20%) и представительный орган муниципального образования (17,1%), что лишний раз подчеркивает важность налаживания постоянного и конструктивного взаимодействия между органами ТОС и местной властью.

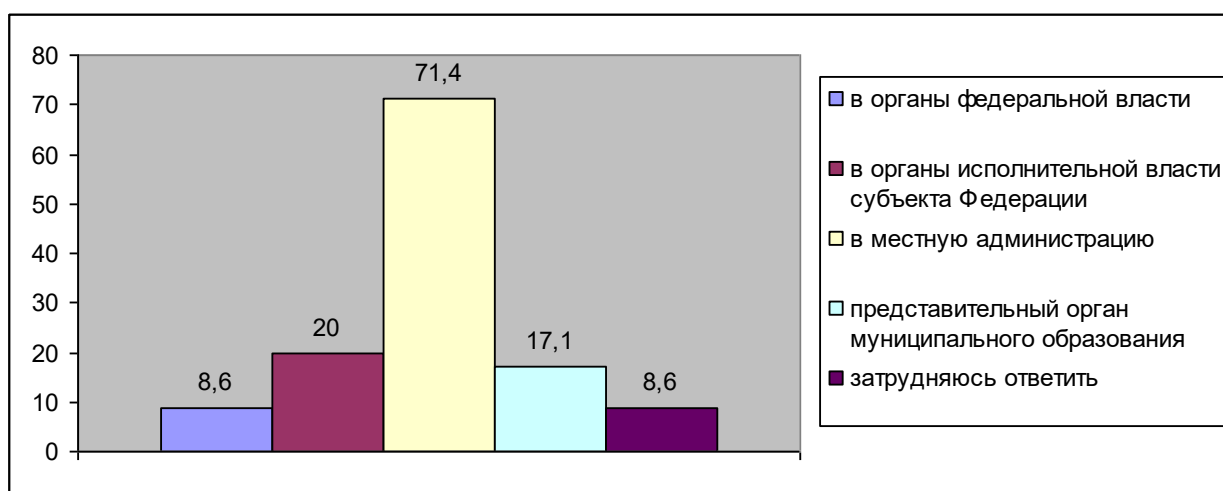


Рис. 4. Распределение ответов на вопрос: «В какие органы власти Вы обращаетесь при решении возникающих проблем?», %

Далее мы выявили, какие основные формы взаимодействия органов ТОС и органов местного самоуправления реализуются в ТОСе, который представляет респондент, и какие формы представляются им наиболее предпочтительными (таблица 4). Так, на практике реализуется обмен информацией (60%), общественные советы (54,3%) и совместная реализация целевых муниципальных программ, проектов (40%). Предпочтительными формами выступают: совместная реализация целевых муниципальных программ, проектов (60%), оказание образовательной и методической помощи (28,6%), общественные советы, обмен информацией, гранты (субсидии) и прямое материальное стимулирование актива ТОС (по 22,9%).

Таблица 4

Распределение ответов на вопрос: «Каковы основные формы взаимодействия органов ТОС и органов МСУ...», %

	Реализуются в Вашем ТОСе	Являются наиболее предпочтительными
общественные советы	54,3	22,9
обмен информацией	60,0	22,9
оказание образовательной и методической помощи	20,0	28,6
совместная реализация целевых муниципальных программ, проектов	40,0	60,0
формирование и размещение социального заказа	2,9	2,9
гранты (субсидии)	14,3	22,9
имущественная поддержка ТОС	5,7	17,1
прямое материальное стимулирование актива ТОС	5,7	22,9
предоставление налоговых льгот	2,9	2,9

На вопрос: «Получаете ли Вы необходимую помощь от городской администрации?», 42,9% ответили «да», 31,4% - «иногда», 20% - «нет» и 5,7% затруднились ответить (рис. 5).

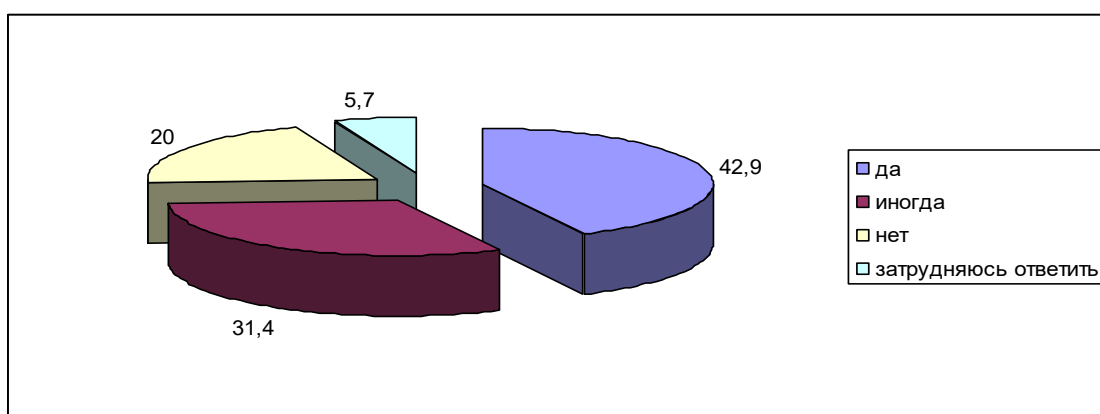


Рис. 5. Распределение ответов на вопрос: «Получаете ли Вы необходимую помощь от городской администрации?», %

Полученные данные показывают, что в ряде ситуаций ТОСы не получают необходимой поддержки от органов МСУ, но, вместе с тем, органы ТОС не должны надеяться во всем на местную власть.

О наличии патерналистских установок по отношению к местной власти свидетельствуют данные, представленные на рис. 6. 62,9% опрошенных считает, что им нужна финансовая поддержка, 34,3% - привлечение населения к более активному участию в ТОС, 25,7% - правовая и методическая помощь,

при этом никто не выбрал вариант ответа «ТОС – это инициативное объединение граждан и не нуждается в помощи органов МСУ».

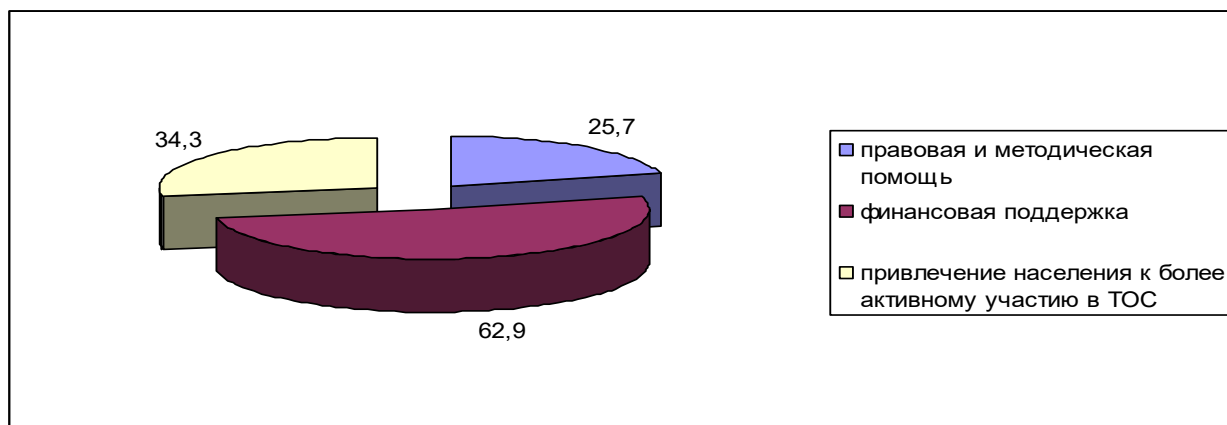


Рис. 6. Распределение ответов на вопрос: «Какая помощь от местной власти Вам наиболее необходима?», %

Таблица 5

Распределение ответов на вопрос: «Какие основные проблемы взаимодействия органов ТОС и местной власти Вы можете выделить?», %

формальный подход органов МСУ к оказанию помощи ТОС	28,6
неразвитость института передачи полномочий органов МСУ на договорной основе органам ТОС	22,9
нечеткое определение места субъектов ТОС в системе МСУ	2,9
неполнота и неоднозначность законодательных и нормативных правовых актов, регулирующих деятельность ТОС	17,1
нежелание органов местного самоуправления использовать потенциал ТОС	2,9
иждивенческие настроения некоторых ТОСов	31,4
конфликтные ситуации, связанные с конкурсами проектов (критерии оценки проекта, факты лоббирования муниципальными служащими «нужных» проектов, «распыление» финансовой поддержки и др.)	2,9

Среди проблем, которые наблюдаются во взаимодействии органов ТОС и местной власти, 31,4% респондентов отметили иждивенческие настроения некоторых ТОСов, 28,6% - формальный подход органов МСУ к оказанию помощи ТОС, 22,9% - неразвитость института передачи полномочий органов МСУ на договорной основе органам ТОС и др. (см.таблицу 5).

Данные, полученные в ходе исследования, позволяют охарактеризовать модель взаимодействия ТОС и местной власти в г. Белгороде как смешанную (рис. 7), которая сочетает в себе черты меркантилизма (наиболее высокая доля, в сравнении с остальными), для которого характерно рассмотрение ТОС как

инструмента решения проблем, относящихся к ведению муниципалитета; и элементы информационной поддержки (местная власть делает акцент на информирование населения о ТОС и его организационных особенностях), а также сотрудничества (ТОС выступает активным участником местного самоуправления, налажен конструктивный диалог с местной властью). Налицо необходимость преодоления черт меркантилизма и простого информирования и перехода к полноценной модели сотрудничества территориального общественного самоуправления и муниципальной власти в г. Белгороде.

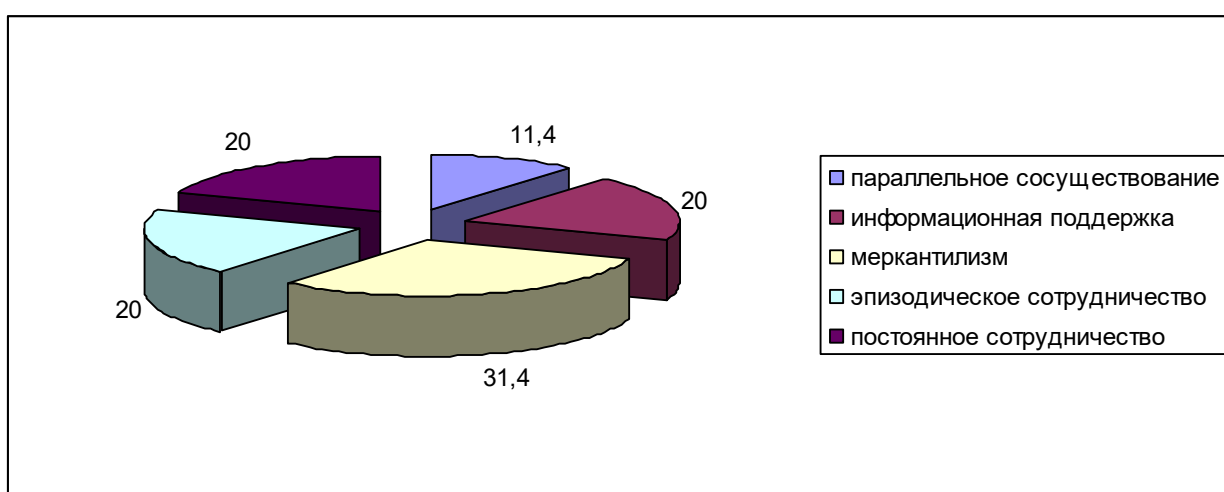


Рис. 7. Распределение ответов на вопрос: «Охарактеризуйте взаимодействие ТОС и местной власти в г. Белгороде», %

Таким образом, в заключении второго раздела работы, можно сделать следующие выводы.

1. В городском округе «Город Белгород» уделяется большое внимание повышению уровня общественного участия и развитию практик ТОС. Основными инструментами для решения данных задач выступают программно-целевой подход, а также проектное управление. В муниципальном образовании реализуется программа «Развитие солидарного общества и информационного пространства городского округа «Город Белгород на 2017-2020 годы», целью которой является создание благоприятных условий для реализации общественного самоуправления и повышения социальной активности граждан города Белгорода. Со стороны органов исполнительной

власти поддержку деятельности органов ТОС и коммуникацию с ними осуществляет управление общественных отношений администрации г. Белгорода. Непосредственную работу с ТОС осуществляют территориальные органы исполнительной власти – Комитеты по управлению Восточным и Западным округами администрации г. Белгорода.

2. В городе действует 27 Советов территорий, которые активизируют участие горожан в самоуправлении и принятии значимых решений, выступают важным звеном системы социального партнерства во взаимодействии «общество – власть». По состоянию на декабрь 2018 г. на территории городского округа функционирует 619 органов ТОС, с числом граждан в них 217164 человек. С целью увеличения числа общественных инициатив и повышения активности населения по месту жительства администрацией города инициирован и ежегодно проводятся конкурсы «Наш Белгород. Наша инициатива», «Белгород меняется», «Наш Белый город», «Серебряное Белогорье».

3. С целью изучения характера взаимодействия территориального общественного самоуправления и местной власти был проведен опрос представителей Советов территорий г. Белгорода, результаты которого показали следующее. Среди наиболее актуальных для территории проблем опрошенные отметили, прежде всего, пассивность жителей; экологию и благоустройство территории; дефицит финансов для реализации функций ТОС; старение жилого фонда. Подавляющее большинство опрошенных постоянно взаимодействует с органами государственной власти и местного самоуправления, при этом при решении возникающих проблем обращается в местную администрацию. В процессе взаимодействия используются такие формы и процедуры, как обмен информацией, общественные советы и совместная реализация целевых муниципальных программ, проектов. Предпочтительными формами выступает: совместная реализация целевых муниципальных программ, проектов, оказание образовательной и

методической помощи, общественные советы, обмен информацией, гранты (субсидии) и прямое материальное стимулирование актива ТОО.

РАЗДЕЛ III. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ПРОЦЕССА УПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЕМ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ОБЩЕСТВЕННОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В ГОРОДСКОМ ОКРУГЕ «ГОРОД БЕЛГОРОД»

Социальное партнерство власти и населения является важнейшим признаком гражданского общества. Деятельность по осуществлению территориального общественного самоуправления имеет большое значение для «получения первичного опыта развития общественной активности населения в решении вопросов местного значения, оказания помощи органам местного самоуправления в реализации их полномочий, создания одного из каналов формирования институтов гражданского общества»¹. Динамика развития территориального общественного самоуправления, повышение значимости и качества решаемых им задач показывает, что ТОС становится полноценным партнером органов местного самоуправления.

Деятельность ТОС охватывает практически все направления работы по месту жительства: благоустройство придомовых территорий и содержание жилья, формирование здорового образа жизни, защита и поддержка малоимущих слоев населения, работа с детьми из малообеспеченных и неблагополучных семей, содействие правоохранительным органам в обеспечении общественного порядка, организация досуга жителей, реализация социально значимых проектов.

Органы ТОС на своей территории могут играть разные роли или несколько ролей одновременно:

- как общественная организация территориальное общественное самоуправление дает возможность гражданам с активной жизненной позицией решать социальные проблемы в рамках определенной территории, реализовывать свой лидерский потенциал;

¹ Алешкин А.В. Территориальное общественное самоуправление в системе местного самоуправления : автореф. дис. ... канд. юр. наук: 12.00.02. URL: <http://lawtheses.com/territorialnoe-obschestvennoesamoupravlenie-v-sisteme-mestnogo-samoupravleniya#ixzz3PuZqC2Wo> (дата обращения: 29.04.2019).

– как посредник между властью и обществом: ТОС участвует в формировании планов социально-экономического развития района, в разработке целевых программ через указы депутатам всех уровней. В планы вносятся предложения органов ТОС по ремонту внутриквартальных дорог, освещению улиц и благоустройству придомовых территорий, капитальному ремонту жилого фонда, инженерных коммуникаций, организации движения пассажирского транспорта. В последнее время представители ТОС стали обязательными участниками общественных слушаний по перспективам и комплексному плану развития района, внесению поправок в градостроительные планы, осуществляют общественный контроль за реализацией планов;

– как хозяйствующий субъект ТОС принимает участие в решении проблем жилищно-коммунального хозяйства. Наряду с традиционными формами работы в данной сфере (субботники, рейды, обучение на семинарах по вопросам ЖКХ и т.д.) в последние годы актив ТОС принимает самое непосредственное участие в формировании и контроле за реализацией муниципальных программ и проектов по формированию комфортной городской среды.

Анализ практики взаимодействия органов муниципальной власти и территориального общественного самоуправления в городском округе «Город Белгород» позволил выявить ряд проблем:

- формальный подход органов местного самоуправления к оказанию помощи ТОС;
- неразвитость института передачи полномочий органов местного самоуправления на договорной основе органам ТОС;
- иждивенческие настроения некоторых ТОСов;
- несформированность модели долгосрочного партнерства ТОС и органов местного самоуправления, сложившаяся модель взаимодействия носит смешанный характер, присутствуют элементы меркантилизма (власть

рассматривает ТОС как инструмент решения проблем территории), информационной поддержки и сотрудничества;

- отсутствие необходимых денежных средств в местном бюджете для поддержки и реализации инициатив граждан по месту жительства (62,9% опрошенных отметили недостаток финансовой поддержки);

- недостаточно активно участие населения в ТОС, отставание фактических темпов создания ТОСов от плановых показателей.

Таким образом, проведенный теоретический и эмпирический анализ свидетельствует о необходимости разработки и реализации ряда направлений, способствующих совершенствованию взаимодействия территориального общественного самоуправления и местной власти, созданию благоприятных условий для перехода к модели постоянного сотрудничества. Разрешение выявленных проблем возможно в том числе в рамках проектного подхода, реализующегося посредством совокупности мероприятий, которые направлены на достижение конкретных целей в ограниченный промежуток времени и с привлечением необходимых средств.

Рассмотрим данные направления.

1. Обновление нормативно-правовой базы как основы деятельности территориальных сообществ путем четкого определения статуса управления, функции, структуры, вертикальных и линейных отношений. Включает: разработку и принятие местных законов для поддержки местных органов власти; Координировать нормативные меры, предписывающие функции местных органов власти, муниципалитетов, учреждений и учреждений в отношении обязательства выполнять требования, изложенные в Кодексе ТОС, для обеспечения соблюдения прав государственных органов.

2. Внедрение в практику взаимодействия ТОС и местной власти комплексных методов, а именно создание в административных округах г. Белгорода фондов развития территориального общественного самоуправления. Задачей Фондов, которые создаются как некоммерческие

организации, объединяющие на добровольной основе органы ТОС, является совершенствование работы своих членов по реализации прав и свобод граждан, их самостоятельности при решении вопросов и проблем развития территории. Фонды кооперируют финансовые средства, заключают договоры и производят оплату коммунальных услуг, обеспечивают текущую деятельность Советов территорий и органов ТОС, оказывают методическую помощь в подготовке и проведении конференций граждан по вопросам осуществления территориального общественного самоуправления, собраний жителей многоквартирных домов и частного сектора, обобщают положительный опыт работы ТОС, старших по домам и др. Наличие фондов позволяет обеспечивать оперативную и эффективную работу Советов территорий по выполнению ими своих функций.

3. Оказание содействия ТОСам в улучшении материально-технического оснащения, повышении квалификации и введение льгот председателям и специалистам, в развитии финансовых и информационных ресурсов (информационных бюллетеней, программ на местных каналах телевидения, рубрик в местных газетах).

4. Разработка системы заключения трехстороннего договора о социальном партнерстве ТОСов с учреждениями, организациями, индивидуальными предпринимателями по вопросам благоустройства, озеленения, социальной помощи населению самоуправляемой территории; развитие механизмов взаимодействия с некоммерческими организациями, системы планирования деятельности ТОС, разработка и реализация комплексных планов социально-экономического развития управляемой территории.

5. Реализация проекта «*ТОС и власть: диалог онлайн*» (паспорт проекта представлен в приложении 2).

Обоснование проектных мероприятий.

В настоящее время все больше внимания уделяется сотрудничеству с

общественностью и развитию общественного мнения. В определении местного самоуправления деятельность касается прямой поддержки средств к существованию населения. Истинная функция ТОС связана с решением многих проблем людей. Эффективное социальное управление на местном уровне предполагает соответствующую оценку разнообразия интересов местного правительства и сообщества, сочетание индивидуальных интересов и общих интересов, определение степени зависимости и обзор возможных несоответствий между ними. В отличие от администрации, местные органы власти очень чувствительны к интересам и инициативам территориальных организаций, что облегчает передачу индивидуальных прав.

В рамках реализации стратегии администрация Белгородской области утвердила городскую программу развития Белгородского городского коммунально-информационного пространства на 2017–2020 годы в центре города для строительства общих зданий. Обязательные общественные группы участия - общественные активисты, неправительственные организации, руководители местных органов власти.

Развитие форм участия граждан в местном самоуправлении путем обеспечения условий для реализации их прав, стимулирования реальной деятельности населения в общественно значимых проектах, конструирования каналов прямой и обратной связи «муниципалитет – население» с использованием современных информационных технологий способствует достижению гражданского согласия и формированию традиций личного участия в решении собственных проблем.

Формирование структуры территориального общественного самоуправления Белгорода началось в 2008 году с создания 27 Советов территорий. Советы территорий активизируют участие горожан в самоуправлении и принятии значимых решений на всех уровнях организации городского сообщества. Советы территорий содействуют развитию более мелких органов территориального общественного самоуправления (ТОС),

которые создаются в рамках подъезда, дома, группы многоквартирных домов, домов на улицах частного сектора. Сами жители становятся самоорганизующейся силой, которая способна обеспечить решение многих вопросов в сфере социальной политики, жилищно-коммунального хозяйства, обеспечения безопасности населения, улучшения экологической ситуации, организации досуга, воспитания молодежи. Вместе с тем, зачастую им не хватает своевременной обратной связи с органами местного самоуправления городской округа, методической помощи, финансовой поддержки.

Поэтому наряду с повышением уровня благосостояния белгородцев задача органов местного самоуправления – содействовать формированию гражданского общества, развитию творческого потенциала человека, созданию возможностей для удовлетворения его социально значимых потребностей, развитию его гражданской активности, повышению мотивации участия в решении вопросов и проблем развития территории. Только в этом случае может быть сформирована городская община, базирующаяся на принципах солидарного общества.

Для достижения этой цели необходимо не только создавать атмосферу взаимного согласия и поддержки, пропагандировать исконные духовно-нравственные принципы, но и создавать условия для проявления способностей каждого, выявления наиболее активных и талантливых жителей, повышения социальной активности жителей по месту жительства.

Таким образом, необходимость реализации проектных мероприятий обусловлена социальной значимостью поддержки инициатив жителей города по месту жительства, повышения информационной открытости местной власти, совершенствования взаимодействия органов местного самоуправления и ТОС.

Цель внедрения проекта. Основной целью предлагаемого нами проекта является формирование системы постоянного сотрудничества территориального общественного самоуправления и местной власти, в

которой ТОС является активным участником местного самоуправления; увеличение количества созданных ТОСов до 680 к апрелю 2020 г. *

Для достижения цели в рамках реализации проекта предполагается решение следующих **задач**:

- 1) совершенствование информационно-коммуникационной инфраструктуры взаимодействия ТОС и местной власти, повышение уровня открытости власти;
- 2) поддержка инициатив граждан на определенной территории;
- 3) продвижение преимуществ территориального общественного самоуправления для граждан и власти среди населения, повышение уровня информированности граждан о ТОС;
- 4) внедрение системы оперативной «обратной связи» между ТОС и местной властью;
- 5) повышение компетентности членов Советов территорий, рядовых членов ТОС в области законодательства, стратегического планирования, проектного управления, формирования комфортной городской среды.

Целевая группа участников проекта представлена лицами, заинтересованными в реализации данного проекта. К таким можно отнести:

- 1) органы местного самоуправления города Белгорода;
- 2) представителей территориального общественного самоуправления городского округа;
- 3) представителей научного сообщества, занимающиеся изучением проблем устойчивого развития территории, общественного участия и гражданской активности в целом;
- 4) население города Белгорода.

Сроки реализации проекта: предлагаемый проект является краткосрочным с периодом реализации 1 год (сентябрь 2019 г. – сентябрь 2020 г.).

Состав мероприятий. Реализация проекта предполагает изменение интерфейса и контента официального сайта территориального общественного самоуправления г. Белгорода <http://beltos31.ru/>. Предлагаемые мероприятия направлены на реализацию цели и задач проекта и включают в себя следующие группы проектных мероприятий.

Мероприятие 1. Теоретико-методическое обоснование изменения интерфейса и контента портала <http://beltos31.ru/> : обсуждение целей проекта и формирование плана переработки портала, разработка и утверждение технического задания.

Мероприятие 2. Разработка новой версии портала – дизайн (общая стилистика и элементы управления), техническая составляющая, состав и функционал контента.

Функционал интернет-сервиса должен включать в себя:

1. Возможность регистрации пользователей на портале. В качестве пользователей выступают органы ТОС г. Белгорода.

2. Создание на базе интернет-ресурса постоянно действующего веб-форума для зарегистрированных пользователей портала и его гостей для обсуждения текущих вопросов деятельности территориального общественного самоуправления, обмена мнениями по поводу актуальных для территорий проблем, поиска лучших форм взаимодействия с органами местного самоуправления.

Веб-форум – платформа для общения между пользователями интернета на одну тему или на несколько тем (зависит от специализации форума). Суть работы форума заключается в создании и обсуждении пользователями определенного перечня тем, путём размещения сообщений внутри этих тем. Пользователи могут выражать свое мнение, задавать вопросы, получать ответы и отвечать на вопросы, а также давать советы другим пользователям форума по конкретным темам. Информация в базе данных форума может быть полезна пользователям Интернета, которые могут участвовать в работе

участников и форумов, узнавать адрес сайта или искать информацию в поисковой системе.

Тема форума может быть очень разнообразной, охватывая все аспекты жизни, определяемые владельцем или руководителем форума или определяемые условиями участника. Форум может существовать сам по себе, без ссылки на какой-либо веб-сайт или часть интернет-портала. В запланированном проекте этот форум станет частью специального веб-портала <http://beltos31.ru/>.

Наиболее распространенной иерархической структурой веб-форума является Раздел → Тема → Сообщения (сообщения), поскольку для удобства темы с одинаковым названием объединяются со связанными частями. Обычно это сообщение «Автор-Тема-Содержание-Дата / Время». Это сообщение, все ответы на который, является комментарием, сопровождаемым "веткой" или "темой". Существует три основных структуры форума: древовидная; Формат таблицы; Универсальный (или гибридный).

Для того, чтобы узнать о задачах, установленных в рамках проекта, рекомендуется создать форум по типу форума, отвечающий иерархии (сообщений) с участниками форума. Преимущества табличных форумов включают простоту общения. Чтобы просмотреть все сообщения в этой теме, нажмите один раз на тему форума. Недостатком является то, что сообщения должны обрабатываться последовательно, чтобы гарантировать, что запись соответствует заданной теме. Вот почему такой форум нуждается в модерации.

Предлагаемые темы для обсуждения:

- Создание органа ТОС;
- Участие в проектной деятельности;
- Поиск финансовых средств;
- Оформление статуса юридического лица;
- Взаимодействие с органами местного самоуправления;

– Как повысить активность граждан по месту жительства и др.

Для работы веб-форумов используются различные программные продукты, часто специализированные для конкретных видов форумов. Мы предлагаем в качестве программного обеспечения работы форума использовать программы Invision Community, vBulletin или phpBB.

3. Создание нового сервиса для пользователей портала – участие в вебинарах (онлайн-семинарах).

Вебинар – разновидность веб-конференции, проведение онлайн-встреч или презентаций через Интернет. В вебинаре всегда участвуют две стороны: докладчик-ведущий и слушатели. Обычно участники могут видеть ведущего, а он их – нет. Онлайн-встречи позволяют практически без дополнительных усилий и трат на конференц-залы собрать в одном месте всю заинтересованную аудиторию. Кроме того, многие программы для вебинаров бесплатно предоставляют широкий доступ и список опций, что позволяет существенно сэкономить на бюджете мероприятия.

Такая форма обучения нравится не только лекторам, но и самим участникам, ведь, для того чтобы повысить свою квалификацию и получить новый набор знаний от профессионала, достаточно просто зайти в интернет и присоединиться к семинару. Человек получает информацию из первых рук и может задавать вопросы, консультироваться, что позволяет усвоить материал гораздо быстрее и с большей эффективностью.

Для вебинара очень важно выбрать подходящий сервис. Платформа для вебинаров должна удовлетворять большому количеству критериев, среди которых важнейшие следующие:

– стабильность работы. От нее зависит, насколько доходчиво информация будет усваиваться слушателями, т.к. в случае технических сбоев будут теряться куски информации и по итогу материал может быть не освоен. Лектору придется постоянно повторять, удлинняя лекцию и теряя суть подаваемой информации;

- комфорт и удобство. Ни у лектора, ни у аудитории не должно быть никаких проблем с функционалом платформы. Интерфейс должен быть простым и интуитивно понятным;

- площадка для проведения вебинаров должна подбираться с учетом количества пользователей: чем больше слушателей, тем мощнее она должна быть;

- стоимость сервиса. В настоящее время существуют различные платформы – как бесплатные, так и сервисы, использование которых стоит немалых денег.

Важно знать, какое именно количество человек вы ожидаете увидеть. Только после этого вы сможете с достаточной точностью подобрать нужный именно вам набор опций. Кроме того, на цену влияет не только размер аудитории, но и техническая поддержка во время семинара, участие нескольких лекторов, запись и другие параметры.

Организация вебинара.

На первом этапе организатор предлагает потенциальным участникам зарегистрироваться на интернет-ресурсе, посредством которого будет осуществляться организация онлайн-семинара. Из описания на странице мероприятия пользователь понимает, какова тематика вебинара и какие плюсы может дать участие в нем для его профессионального или личного развития.

После регистрации участнику на почту приходит напоминание о будущем вебинаре: часто это письма за сутки и за час до занятия. В последнем письме есть индивидуальная ссылка на мероприятие – по ней пользователь попадает в специальную платформу – вебинарную комнату. Важно, на какой платформе проходит вебинар – от этого зависит, нужно ли устанавливать специальное ПО на компьютер или для участия достаточно хорошей скорости интернета (и работающего браузера). В виртуальной «вебинарной комнате» пользователь видит небольшое окно с видеотрансляцией лица ведущего, большой экран для презентации и чат, в котором можно общаться с другими

участниками и задавать вопросы докладчику. Ведущий часто поддерживает устный рассказ визуальной презентацией, чтобы участникам было легче воспринимать информацию. Презентация состоит из краткой информационной выжимки по теме, а еще изображений, графиков или видео – всего, что трудно воспринимать на слух.

После занятия организатор обычно отправляет участникам запись вебинара и презентацию, чтобы к материалу можно было вернуться в любое время и вспомнить пройденное.

Очень важным моментом является выбор платформы для проведения вебинара. Наиболее популярными и надежными являются: www.wiziq.com, dimdim.com, www.freebinar.com, Webinar2.ru.

Основными достоинствами этих платформ является их бесплатность, кроме того, на данных площадках достаточно приемлемый сервис. Что касается недостатков, среди бесплатных веб-сервисов нет качественных русифицированных платформ. Рассмотрим каждую площадку отдельно:

Wiziq.com – работает стабильно, удобные опции и технические решения (есть возможность загружать файлы, есть «Доска рисования», можно записывать вебинар и так далее). Однако эта платформа для вебинаров, бесплатно используемая, англоязычная и требует предрегистрации слушателей, что создает некоторые неудобства.

Webinar2.ru – слабая по качеству трансляции площадка, но русифицированная. Проблемы с трансляцией связаны с большой популярностью интернет-сервиса, он в обязательном порядке требует предварительную регистрацию.

Freebinar.com – сервис вебинаров, бесплатно предлагающий достаточно широкий выбор опций, но нестабильный. Иногда мгновенно прекращает работать сразу на несколько часов.

Dimdim.com – у площадки нет предварительной регистрации участников. До недавнего времени она считалась одной из лучших платформ,

но после смены собственника новый аккаунт невозможно зарегистрировать, а старый постоянно зависает.

Чтобы не переплачивать за пользование платными платформами (стоимость которых составляет 50-150\$ в месяц), целесообразно обратиться к специалистам, оказывающим техническую поддержку при проведении вебинаров на основе бесплатных ресурсов. Например, компания Webinar (<https://webinar.ru/>) предлагает тариф Lite 30 для проведения онлайн-встреч для аудитории до 30 участников, стоимость 3196 руб. в месяц при оплате за 12 месяцев.

В рамках проекта предлагается проведение 4 вебинаров по темам:

- Стратегическое планирование территории;
- Способы повышения активности граждан по месту жительства;
- Муниципально-частное партнерство: преимущества и перспективы;
- Возможности сети Интернет для совершенствования коммуникаций

между властью и населением.

4. Совершенствование опции «Обратная связь».

На действующей версии сайта обратная связь часто не работает, кроме того, минусом является то, что она не содержит разделов и носит «безадресный» характер. Обращаясь с вопросом, пользователь сайта не знает, какая тематика является уместной, кому он адресован и как быстро можно получить ответ.

В новой версии сайта предлагается сделать обратную связь тематической, состоящей из разделов:

- Вопрос юристу (по поводу юридических нюансов создания и функционирования ТОС);
- Участие в конкурсах проектов;
- Участие граждан в осуществлении местного самоуправления;
- Вопрос по работе сайта.

Задавать вопросы могут только зарегистрированные пользователи, также следует обозначить временные рамки получения ответов (не более 7 дней, иначе полученная информация утратит свою актуальность).

5. Создание «Банка общественных инициатив».

Новый сервис «Банк общественных инициатив» предполагает возможность пользователям предложить идею, направленную на решение проблем территорий или свой вариант решения, отличный от того, который планируют органы власти. Предложения группируются по разделам, таким как «ЖКХ», «Комфортная среда», «Работа с населением по месту жительства», «Помощь нуждающимся членам территориального сообщества», «Профилактика правонарушений» и др. Все инициативы выставляются на голосование пользователей и гостей портала, при условии набора определенного числа голосов (например, от 200 одобрений) передаются на рассмотрение соответствующим структурным подразделениям администрации г. Белгорода.

Мероприятие 3. Подготовка информационных материалов для продвижения новой версии сайта, размещение информации в СМИ. Информационные материалы могут быть представлены в виде плакатов и листовок, содержащих краткие сведения о деятельности территориального общественного самоуправления в г. Белгороде, статистические данные о численности ТОСов, реализуемых проектах, Интернет-портале <http://beltos31.ru/> и его сервисах. Также необходимо информировать население о реализуемых мероприятиях по совершенствованию информационно-коммуникационной инфраструктуры взаимодействия ТОС и местной власти в газете «Наш Белгород», на белгородском телевидении; осуществлять выпуск информационных бюллетеней.

Мероприятие 4. Запуск новой версии портала и тестирование его работы.

Обновление портала заканчивается настройкой сервера и размещением на нем готового сервиса, после чего сайт может принимать первых посетителей. Для оценки работы портала необходимо предусмотреть механизма обратной связи с пользователями, что позволит выявить проблемные зоны функционирования интернет-ресурса и внести соответствующие коррективы.

Планируемые результаты проекта. В результате проведения мероприятий, предусмотренных проектом, ожидается:

- увеличение количества созданных органов ТОС к 2020 г. до 680;
- увеличение количества граждан, вовлеченных в работу ТОС, до 236500 человек в 2020 году;
- количество зарегистрированных пользователей портала <http://beltos31.ru/> – не менее 1200 человек;
- увеличение количества социальных инициатив, предложенных активистами ТОС через сервис «Банк социальных инициатив» на сайте <http://beltos31.ru/> до 230 по итогам 2020 года;
- увеличение количества социальных инициатив, предложенных активистами ТОС через сервис «Банк социальных инициатив» и поддержанных органами МСУ г. Белгорода, до 25 по итогам 2020 года;
- проведение не менее 4 вебинаров для представителей ТОС, с числом участников – не менее 324 человек;
- увеличение доли молодежи в возрасте от 14 до 30 лет, состоящей в активе ТОС, до 23% по итогам 2020 года;
- повышение проектной культуры, формирование компетенций в области стратегического планирования территории и формирования комфортной городской среды у представителей органов ТОС.

Оценка эффективности проекта предусматривает систему индикаторов, включающих в себя количественные и качественные показатели.

В качестве наиболее значимых измеримых количественных показателей будут выступать:

- увеличение количества созданных ТОСов до 680 к 2020 г.;
- увеличение количества предложений, исходящих от представителей территориального общественного самоуправления по решению проблем территорий города до 230 ежегодно;
- ежегодное проведение не менее 4 вебинаров по актуальным проблемам деятельности территориального общественного самоуправления и взаимодействия с местной властью;
- повышение уровня доверия населения к работе органов власти (до 70%).

К качественным показателям оценки можно отнести следующие:

- техническая поддержка обновленной версии сайта территориального общественного самоуправления;
- развитие муниципально-частного партнерства;
- улучшение имиджа органов местного самоуправления г. Белгорода за счет повышения уровня информированности граждан о муниципальном образовании и его проблемах, разнообразия публикаций в СМИ, устойчивого интереса к местным процессам;
- улучшение качества проектов, представляемых органами ТОС на муниципальные конкурсы.

Так как ориентация проекта на решение задач, носящих преимущественно социальный характер, несколько затрудняет процесс оценки эффективности предлагаемых мероприятий. Поэтому для оценки предложенных мероприятий является целесообразным использование методов современной социологии, таких как: социологические исследования (анкетирование, интервьюирование, мониторинги); методы экспертной оценки.

Ресурсное обеспечение проекта. Для успешной реализации проекта необходимы следующие виды ресурсов:

1. Кадровое обеспечение деятельности по совершенствованию интернет-портала ТОС г. Белгорода, модерации обновленной версии сайта, которое включает специалистов компаний, зарекомендовавших себя на рынке IT-технологий, а также теоретиков и практиков проектного управления, специалистов в области общественного участия, стратегического планирования территорий (НИУ «БелГУ», ВШУ НИУ «БелГУ»), которые будут выступать в качестве лекторов при проведении вебинаров.

2. Финансовое обеспечение складывается из средств местного бюджета. Предполагаемая смета проекта представлена в таблице 7.

Таблица 7

Предполагаемая смета проекта

Мероприятие	Сумма, руб.	Примечание
Доработка официального сайта ТОС г. Белгорода http://beltos31.ru/	350 000	В качестве исполнителя может выступить ИА Медиатрон и студия КБ Калугина (http://mediatron.ru/pr)
Техническая поддержка и сопровождение новой версии информационного ресурса (модерация форума, обратная связь т.п.)	150000	В течение 1 года
Техническая поддержка организации и проведения вебинаров	40400	Компания Webinar (https://webinar.ru/), тариф Lite 30, оплата лекторам
Подготовка информационных материалов, размещение информации в СМИ	25 000	Листовки, информационные бюллетени, размещении информации в газете «Наш Белгород», на ТК «Мир Белогорья»
ИТОГО	514 000	

3. Информационное и материально-техническое обеспечение реализации проекта включает подготовку информационных материалов и

размещение информации в СМИ, техническую поддержку доработки новой версии сайта ТОС и проведения вебинаров и отражено в смете расходов.

Оценка рисков внедрения проекта. К числу проектных рисков можно отнести:

1. Макроэкономические и финансовые риски, связанные с углублением кризисных явлений в мировой и российской экономике. Возникновение указанных рисков может привести к сокращению объемов финансирования запланированных мероприятий, прекращению финансирования ряда мероприятий и, как следствие, невыполнению запланированных проектных результатов. Минимизация данных рисков предусматривается путем привлечения иных источников финансирования для реализации проектных мероприятий, применения механизмов муниципально-частного партнерства.

2. Социальные риски, обусловленные низкой заинтересованностью местного сообщества в активизации собственных сил и ресурсов для решения проблем по месту жительства, иждивенческие настроения городского населения. В случае наступления риска не будут достигнуты запланированные по итогам реализации проекта показатели. В качестве предупреждающих мероприятий риска необходимо регулярно проводить работу, направленную на повышение мотивации населения к активному участию в территориальном общественном самоуправлении, продвижение интернет-ресурса ТОС.

3. Административные риски связаны с неэффективным управлением реализацией мероприятий проекта, низкой эффективностью взаимодействия заинтересованных сторон, что может повлечь за собой потерю управляемости, нарушение планируемых сроков реализации мероприятий, невыполнение поставленных задач, недостижение плановых значений показателей. Основными условиями минимизации административных рисков является формирование согласованности действий всех лиц, заинтересованных в реализации данного проекта; повышение эффективности взаимодействия участников проектных мероприятий; своевременная корректировка

мероприятий проекта.

4. Кадровые риски обусловлены определенным дефицитом высококвалифицированных кадров, что снижает эффективность работы и качество предоставляемых услуг. Минимизация негативного воздействия данной группы рисков предполагается посредством обеспечения подбора высококвалифицированных кадров и переподготовки (повышения квалификации) имеющихся специалистов.

Таким образом, предложив направления совершенствования взаимодействия органов муниципальной власти городского округа «Город Белгород» и территориального общественного самоуправления на основе проектного подхода, можно сделать следующие выводы.

1. Для совершенствования взаимодействия территориального общественного самоуправления и местной власти, создания благоприятных условий для перехода к модели постоянного сотрудничества между властью и ТОС был предложен ряд направлений. Среди них следует отметить: обновление нормативно-правовой базы с четким определением статуса, функций, структуры ТОС, вертикальных и линейных связей по управлению; создание в административных округах г. Белгорода фондов развития территориального общественного самоуправления; оказание содействия ТОСам в улучшении материально-технического оснащения, повышении квалификации и введение льгот председателям и специалистам, в развитии финансовых и информационных ресурсов; реализация проекта «ТОС и власть: диалог онлайн».

2. Целью предлагаемого проекта является формирование системы постоянного сотрудничества территориального общественного самоуправления и местной власти, в которой ТОС является активным участником местного самоуправления; увеличение количества созданных ТОСов до 680 к 2020 г. Мероприятия проекта включают теоретико-методическое обоснование изменения интерфейса и контента портала

<http://beltos31.ru/>; разработку новой версии портала – дизайн (общая стилистика и элементы управления), техническая составляющая, состав и функционал контента; подготовку информационных материалов для продвижения новой версии сайта, размещение информации в СМИ; запуск новой версии портала и тестирование его работы.

3. В результате проведения мероприятий, предусмотренных проектом, ожидается увеличение количества созданных органов ТОС до 680;; количество зарегистрированных пользователей портала <http://beltos31.ru/> – не менее 1200 человек; увеличение количества социальных инициатив, предложенных активистами ТОС через сервис «Банк социальных инициатив»; увеличение количества социальных инициатив, предложенных активистами ТОС через сервис «Банк социальных инициатив» и поддержанных органами МСУ г. Белгорода, до 25; проведение не менее 4 вебинаров для представителей ТОС; увеличение доли молодежи в возрасте от 14 до 30 лет; повышение проектной культуры, формирование компетенций в области стратегического планирования территории и формирования комфортной городской среды у представителей органов ТОС.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Территориальное общественное самоуправление – это форма самоорганизации населения, позволяющая им принимать участие в решении вопросов местного значения на определенной территории. Территориальное общественное самоуправления функционирует на основе определенной системы норм, правил и образцов поведения, включает систему статусов и ролей, что позволяет рассматривать его как институт гражданского общества. Процедура создания ТОС включает в себя утверждение границ территории для осуществления территориального общественного самоуправления, учреждение территориального общественного самоуправления, регистрацию представительным органом местного самоуправления устава ТОС.

В городском округе «Город Белгород» уделяется большое внимание повышению уровня общественного участия и развитию практик ТОС. Основными инструментами для решения данных задач выступают программно-целевой подход, а также проектное управление. В муниципальном образовании реализуется программа «Развитие солидарного общества и информационного пространства городского округа «Город Белгород на 2017-2020 годы», целью которой является создание благоприятных условий для реализации общественного самоуправления и повышения социальной активности граждан города Белгорода. Со стороны органов исполнительной власти поддержку деятельности органов ТОС и коммуникацию с ними осуществляет управление общественных отношений администрации г. Белгорода. Непосредственную работу с ТОС осуществляют территориальные органы исполнительной власти – Комитеты по управлению Восточным и Западным округами администрации г. Белгорода.

В городе действует 27 Советов территорий, которые активизируют участие горожан в самоуправлении и принятии значимых решений, выступают важным звеном системы социального партнерства во взаимодействии «общество – власть». По состоянию на декабрь 2018 г. на территории

городского округа функционирует 619 органов ТОС, с числом граждан в них 217164 человек. С целью увеличения числа общественных инициатив и повышения активности населения по месту жительства администрацией города инициирован и ежегодно проводятся конкурсы «Наш Белгород. Наша инициатива», «Белгород меняется», «Наш Белый город», «Серебряное Белогорье».

Согласно данным опроса представителей Советов территорий г. Белгорода, среди наиболее актуальных для территории проблем опрошенные отметили, прежде всего, пассивность жителей; экологию и благоустройство территории; дефицит финансов для реализации функций ТОС; старение жилого фонда. Подавляющее большинство опрошенных постоянно взаимодействует с органами государственной власти и местного самоуправления, при этом при решении возникающих проблем обращается в местную администрацию. В процессе взаимодействия используются такие формы и процедуры, как обмен информацией, общественные советы и совместная реализация целевых муниципальных программ, проектов. Предпочтительными формами выступает: совместная реализация целевых муниципальных программ, проектов, оказание образовательной и методической помощи, общественные советы, обмен информацией, гранты (субсидии) и прямое материальное стимулирование актива ТОС. Согласно полученным данным, в г. Белгороде сформировалась смешанная модель взаимодействия ТОС и местной власти, в которой сочетаются элементы меркантилизма (власть рассматривает ТОС как инструмент решения проблем территории), информационной поддержки и сотрудничества.

Для совершенствования взаимодействия территориального общественного самоуправления и местной власти, создания благоприятных условий для перехода к модели постоянного сотрудничества между властью и ТОС был предложен ряд направлений. Среди них следует отметить: обновление нормативно-правовой базы с четким определением статуса,

функций, структуры ТОС, вертикальных и линейных связей по управлению; создание в административных округах г. Белгорода фондов развития территориального общественного самоуправления; оказание содействия ТОСам в улучшении материально-технического оснащения, повышении квалификации, в развитии финансовых и информационных ресурсов; реализация проекта «ТОС и власть: диалог онлайн».

Целью предлагаемого проекта является формирование системы постоянного сотрудничества территориального общественного самоуправления и местной власти, в которой ТОС является активным участником местного самоуправления; увеличение количества созданных ТОСов до 680 к апрелю 2020 г. Мероприятия проекта включают теоретико-методическое обоснование изменения интерфейса и контента портала <http://beltos31.ru/>; разработку новой версии портала – дизайн (общая стилистика и элементы управления), техническая составляющая, состав и функционал контента; подготовку информационных материалов для продвижения новой версии сайта, размещение информации в СМИ; запуск новой версии портала и тестирование его работы.

В результате проведения мероприятий, предусмотренных проектом, ожидается увеличение количества созданных органов ТОС до 680; увеличение количества граждан, вовлеченных в работу ТОС, до 236500 человек; количество зарегистрированных пользователей портала <http://beltos31.ru/> – не менее 1200 человек; увеличение количества социальных инициатив, предложенных активистами ТОС через сервис «Банк социальных инициатив» на сайте <http://beltos31.ru/> до 230 по итогам 2020 года; увеличение количества социальных инициатив, предложенных активистами ТОС через сервис «Банк социальных инициатив» и поддержанных органами МСУ г. Белгорода, до 25; проведение не менее 4 вебинаров для представителей ТОС, с числом участников – не менее 324 человек; увеличение доли молодежи в возрасте от 14 до 30 лет, состоящей в активе ТОС, до 23% по итогам 2020 года; повышение

проектной культуры, формирование компетенций в области стратегического планирования территории и формирования комфортной городской среды у представителей органов ТОС.

По итогам проведенного исследования представляется целесообразным предложить ряд рекомендаций:

1) администрации г. Белгорода:

- оказать содействие в создании собственных интернет-страниц для Советов территорий;

- обеспечить техническую поддержку сервиса «Обратная связь» на сайте <http://beltos31.ru/>, сделать ее тематической и доступной для зарегистрированных пользователей;

- проводить мониторинг деятельности ТОС, в том числе посредством посещения мероприятий, опросов представителей актива и членов ТОС, регулярного сбора информации о ситуации на самоуправляемых территориях.

2) Советам территорий:

- мобилизовать население к более активному участию в проектной деятельности совместно с органами МСУ, в формировании планов по благоустройству, санитарной очистке и озеленению самоуправляемых территорий;

- более активно привлекать молодежь к решению проблем территорий, участию в диалоге с властью, реализации социально значимых проектов.

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ

1. Об общественных объединениях [Электронный ресурс] : федер. закон от 19 мая 1995 г. № 82-ФЗ (в ред. от 02 июня 2016 г.) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».
2. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации [Электронный ресурс] : федер. закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ (ред. от 30 октября 2018 г.) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».
3. О некоммерческих организациях [Электронный ресурс] : федер. закон от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ (с изменениями на 29 июля 2018 г.) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».
4. Об утверждении долгосрочной областной программы «Повышение социальной и деловой активности населения по месту жительства на 2010-2012 годы» [Электронный ресурс] : Постановление правительства Белгородской области от 28 декабря 2009 г. № 393-пп // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк. «Регион. вып. Белгородская область».
5. Об активизации и поддержке деятельности органов территориального общественного самоуправления [Электронный ресурс] : Постановление администрации г. Чебоксары от 24 сентября 2007 г. № 221. – Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/412353965>.
6. Об итогах конкурса «Наш Белгород. Наша инициатива» [Электронный ресурс] : Распоряжение администрации г. Белгорода от 21 декабря 2017 г. № 1479. – Режим доступа: http://www.beladm.ru/media/publication_backbone_media/2017/12/22/r1479-211217-.pdf.

7. О проведении конкурса «Лучшее территориальное общественное самоуправление (община) муниципального образования «Город Калуга» [Электронный ресурс] : Распоряжение Городской Управы г. Калуги от 26 июля 2010 г. № 9576-р. – Режим доступа: <https://www.lawmix.ru/zakonodatelstvo/347160>.

8. Об утверждении долгосрочной целевой программы г. Омска «Развитие территориального общественного самоуправления в городе Омске» на 2013-2017 годы [Электронный ресурс] : Постановление администрации г. Омска от 28 сентября 2012 года № 1283-п. – Режим доступа: <http://base.garant.ru/15570539/>.

9. Об утверждении муниципальной программы «Муниципальное управление и развитие солидарного общества на 2015-2020 годы» (с изменениями на 02 марта 2017 г.) [Электронный ресурс] : Постановление администрации г. Белгорода от 14 ноября 2014 г. № 226 // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк. «Регион. вып. Белгородская область».

10. Об утверждении муниципальной программы «Развитие солидарного общества и информационного пространства городского округа «Город Белгород» на 2017 – 2020 годы [Электронный ресурс] : Постановление администрации г. Белгорода от 14 февраля 2017 г. № 31 (в ред. от 22 июня 2017 г.) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк. «Регион. вып. Белгородская область».

11. Об утверждении Положений о комитетах по управлению Восточным и Западным округами администрации города Белгорода [Электронный ресурс] : Решение совета депутатов от 27 июня 2006 г. № 307. – Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/469037729>.

12. Об утверждении положения о проведении конкурса инициатив по развитию территорий «Белгород меняется» в 2017 г. [Электронный ресурс] : Распоряжение администрации г. Белгорода от 3 апреля 2017 г. № 372. – Режим

доступа: http://www.beladm.ru/media/publicatiozhenie-konkursa-initsiativ-2017g_M6v7T7f.pdf.

13. Об утверждении положения о проведении конкурса «Наш Белгород. Наша инициатива» [Электронный ресурс] : Распоряжение администрации г. Белгорода от 24 ноября 2017 г. № 1325. – Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/446588429>.

14. Положение о территориальном общественном самоуправлении на территории городского округа «Город Белгород» [Электронный ресурс] : утв. Решением Совета депутатов г. Белгорода от 23 мая 2006 г. № 288 (с изменениями на 23 апреля 2018 г.). – Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/412329179>.

15. Алешкин, А.В. Территориальное общественное самоуправление в системе местного самоуправления [Электронный ресурс] : автореф. дис. ... канд. юр. наук: 12.00.02 / А.В. Алешкин. – Режим доступа: <http://lawtheses.com/territorialnoe-obschestvennoesamoupravlenie-v-sisteme-mestnogo-samoupravleniya#ixzz3PuZqC2Wo>.

16. Антонова, Н.А. Развитие общественного контроля в муниципальных образованиях [Текст] / Н.А. Антонова // Конституционализм и государствоведение. – 2017. – № 2 (10). – С. 97-101.

17. Балашова, М.В. Территориальное общественное самоуправление: политические аспекты [Текст] / М.В. Балашова // Власть. – 2011. – № 7. – С. 67-70.

18. Баранов, Г.В. Специфика взаимодействия органов местной власти с территориальным общественным самоуправлением [Текст] / Г.В. Баранов // Актуальные проблемы государственного и муниципального управления. – Hamburg: Anchor Academic Publishing, 2018. – С. 51-102.

19. Безвиконная, Е.В. Территориальное общественное самоуправление как условие реализации самоорганизационного потенциала местного

самоуправления [Текст] / Е.В. Безвиконная // Вестник Омского университета. – 2011. – № 3 (61). – С. 287-291.

20. Безвиконная, Е.В. Муниципальная власть как актор социального взаимодействия с территориальным общественным самоуправлением: сравнительный анализ практик Сибирского федерального округа [Текст] / Е.В. Безвиконная // Актуальные проблемы государственного и муниципального управления. – Hamburg: Anchor Academic Publishing, 2018. – С. 109-129.

21. Безвиконная, Е.В. Муниципальная власть как актор социально-политического взаимодействия с территориальным общественным самоуправлением (на материалах практик городских округов) [Текст] / Е.В. Безвиконная // Вестник Омского университета. Серия: Исторические науки. – 2017. – № 3 (15). – С. 435-444.

22. Бейдина, Т.Е. Общественная самоорганизация населения как одна из форм гражданского общества [Текст] / Т.Е. Бейдина, М.И. Титова // Вестник Забайкальского государственного университета. – 2013. – № 7 (98). – С. 31-36.

23. Бурылова, Л.А. Территориальное общественное самоуправление – власть или самодеятельность? [Текст] / Л.А. Бурылова // Современный город: власть, управление, экономика. – 2013. – № 3. – С. 32-41.

24. Бурылова, Л.А. Территориальное общественное самоуправление в Перми [Текст] / Л.А. Бурылова, О.Э. Аверьянова // Вестник Пермского национального исследовательского политехнического университета. Культура, история, философия, право. – 2013. – № 8 (47). – С. 119-130.

25. Бурылова, Л.А. Территориальное общественное самоуправление: прошлое, настоящее, будущее [Текст] / Л.А. Бурылова, Е.Л. Мозжегорова // Формирование гуманитарной среды в вузе: инновационные образовательные технологии. Компетентностный подход. – 2015. – Т. 1. – С. 193-195.

26. В Белгороде назвали победителей конкурса общественных инициатив «Белгород меняется» [Электронный ресурс]. – Режим доступа:

<http://www.beladm.ru/publications/publication/v-belgorode-nazvali-pobeditelej-konkursa-iniciativ/>.

27. В Восточном округе Белгорода подвели итоги конкурса «Наш Белый город» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://belgorod.bezformata.com/listnews/konkursa-nash-belij-gorod/68732833/>.

28. В Западном округе определили имена победителей конкурса благоустройства [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.belnovosti.ru/okruzhayushchaya-sreda/2018/07/30/id76256#hcq=FpFE3dr>.

29. Волошенко, М.Н. Территориальное общественное самоуправление как один из аспектов социально-политической организации гражданского общества в Российской Федерации [Текст] / М.Н. Волошенко // Вопросы политологии. – 2012. – № 1 (5). – С. 70-77.

30. Гайдукова, Г.Н. Система территориального общественного самоуправления: универсальная модель и практика реализации на территории Белгородской области [Текст] / Г.Н. Гайдукова, Р.И. Гайдуков // Научные ведомости Белгородского государственного университета. Серия: Философия. Социология. Право. – 2011. – № 2 (97). – С. 98-109.

31. Гармашев, А.А. Территориальное общественное самоуправление как предпосылка к формированию и развитию солидарного общества [Текст] / А.А. Гармашев // Управление городом: теория и практика. – 2012. – № 4 (7). – С. 21-25.

32. Герасикова, Е.Н. Территориальные общественные самоуправления и повышение качества жизни граждан – диалог власти и народа (на примере Калужской области) [Текст] / Е.Н. Герасикова // Инновации в науке. – 2018. – № 5 (81). – С. 63-65.

33. Гончаров, В.В. Взаимодействие органов исполнительной власти и территориального общественного самоуправления современные проблемы и

перспективы развития [Текст] / В.В. Гончаров // Закон и право. – 2012. – № 5. – С. 9-12.

34. Григорьева, С.А. Территориальное общественное самоуправление – реальная власть народа [Текст] / С.А. Григорьева // Программу утверждения и сохранения Трезвости в России «Трезвость – воля народа!» на государственный уровень! : материалы XII научно-практической конференции общественного движения «Союз утверждения и сохранения трезвости «Трезвый Урал» / под редакцией Р.В. Распопова. – Тюмень: Тюменский индустриальный университет, 2014. – С. 64-66.

35. Дементьев, И.А. Территориальное общественное самоуправление как механизм реализации социального потенциала российского села [Текст] / И.А. Дементьев // Экономические и гуманитарные исследования регионов. – 2011. – № 6. – С. 138-143.

36. Дёмина, Д.С. Территориальное общественное самоуправление как основа формирования гражданского общества и устойчивого развития Российской Федерации [Текст] / Д.С. Дёмина // Современное общество и власть. – 2015. – № 1 (3). – С. 147-150.

37. Заливанский, Б.В. Территориальное общественное самоуправление как институт взаимодействия муниципальной власти и населения [Текст] / Б.В. Заливанский, Е.В. Самохвалова // Научные ведомости Белгородского государственного университета. Серия: Философия. Социология. Право. – 2017. – Т. 42. – № 24 (273). – С. 36-46.

38. Захаров, И. Вопросы теории и практики участия населения в осуществлении местного самоуправления (на примере Екатеринбурга) [Текст] / И. Захаров // Муниципальная власть. – 2016. – № 4. – С. 49-55.

39. Иванова, Е.Ю. Территориальное общественное самоуправление в сельских поселениях: проблемы деятельности и перспективы развития [Текст] / Е.Ю. Иванова // Конституционное и муниципальное право. – 2013. – № 6. – С. 74-76.

40. Ильина, Э.А. Способы повышения социальной активности молодежи в территориальном общественном самоуправлении [Текст] / Э.А. Ильина // Перспективы развития системы местного самоуправления в Республике Башкортостан : материалы Межвузовской научно-исследовательской конференции обучающихся, приуроченной ко дню местного самоуправления. – Уфа: Башкирский государственный аграрный университет, 2018. – С. 46-48.

41. Ильичёв, И.Е. Территориальное общественное самоуправление: монография [Текст] / И.Е. Ильичёв. – Белгород: МУ ИМП, 2010. – 155 с.

42. Керсанов, О.В. ТОС как социально-организационная модель развития местного сообщества [Текст] / О.В. Керсанов // Муниципальная Россия. – 2013. – № 7. – С. 12-18.

43. Коложвари, Э.С. Развитие территориального общественного самоуправления как инструмент укрепления социального партнерства власти и населения [Текст] / Э.С. Коложвари, К.А. Глазычев // Символ науки. – 2016. – № 5-1 (17). – С. 129-134.

44. Кравец, А.А. Влияние идей общественного самоуправления на современное понимание и организацию территориального общественного самоуправления [Текст] / А.А. Кравец // ВВ: Вопросы права и политики. – 2014. – № 6. – С. 12-32.

45. Курченков, В.В. Пути повышения эффективности территориального общественного самоуправления [Текст] / В.В. Курченков, Н.И. Морозова, Т.Н. Калмыкова // Региональная экономика. Юг России. – 2016. – № 3 (13). – С. 106-113.

46. Кускашев, Д.В. Роль и значение территориального общественного самоуправления в обеспечении взаимодействия гражданского общества и муниципальной власти в современной России [Текст] / Д.В. Кускашев // Роль местного самоуправления в развитии государства на современном этапе. – М.: Государственный университет управления. – 2016. – С. 163-166.

47. Лагунова, С.В. Модели взаимодействия территориального общественного самоуправления и органов муниципальной власти (на материалах социологических исследований в Архангельской области) [Текст] / С.В. Лагунова // Вестник Северного (Арктического) федерального университета. Серия: Гуманитарные и социальные науки. – 2015. – № 5. – С. 41-47.

48. Левкина, Л.И. Взаимодействие комитетов территориального общественного самоуправления как формы локальных сообществ с органами муниципальной власти [Текст] / Л.И. Левкина // Современные гуманитарные исследования. – 2016. – № 5 (72). – С. 125-130.

49. Малышкин, П.А. Формирование системы преобразующих инвестиций в территориальном общественном самоуправлении [Текст] / П.А. Малышкин, М.А. Танина // Научные записки молодых исследователей. – 2016. – № 1. – С. 52-62.

50. Мерсиянова, И.В. Предпосылки и вовлеченность населения в практики гражданского общества [Текст] / И.В. Мерсиянова, И.Е. Корнеева // Мониторинг общественного мнения: экономические и социальные перемены. – 2015. – № 6 (130). – С. 48-66.

51. Методические материалы по организации территориального общественного самоуправления в городе Белгороде [Текст]. – Белгород: б.и., 2014. – 87 с.

52. Морозова, С.И. Проблемы развития территориального общественного самоуправления как формы местных сообществ [Текст] / С.И. Морозова, С.В. Трунова // Международный студенческий научный вестник. – 2015. – № 1. – С. 2.

53. Мураева, Я.Н. Территориальное общественное самоуправление как институт взаимодействия власти и населения [Текст] / Я.Н. Мураева, В.Г. Лякишева // Труды молодых ученых Алтайского государственного университета. – 2015. – Т. 1. – № 12. – С. 121-124.

54. Рябая, С.А. Территориальное общественное самоуправление и местная власть: практика взаимодействия / С.А. Рябая // Современный город: власть, управление, экономика. – 2015. – № 1. – С. 59-71.

55. Рябая, С.А. Территориальное общественное самоуправление и местная власть: практика взаимодействия (на примере городов Приволжского федерального округа) [Текст] / С.А. Рябая // Молодые ученые – ускорению научно-технического прогресса в XXI веке : сборник материалов III Всероссийской научно-технической конференции аспирантов, магистрантов и молодых ученых с международным участием. Ответственные за выпуск: А.П. Тюрин, А.Н. Домбрачев. – Ижевск: ИННОВА, 2015. – С. 517-524.

56. Сайт органов местного самоуправления г. Белгорода. Городские конкурсы и гранты [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.beladm.ru/gorodskie-konkursy-i-granty/3-konkurs-nash-belyj-gorod/>.

57. Ткачев, А.А. Социологический анализ самоуправленческого потенциала локальных сообществ [Электронный ресурс] / А.А. Ткачев, К.А. Хрипков // Современные исследования социальных проблем (электронный научный журнал) Modern Research of Social Problems. – 2017. – № 9 (29). – Режим доступа: <http://www.sisp.nkras.ru>.

58. Торубарова, Н.В. Проблемы правового регулирования взаимодействия местных органов власти и территориального общественного самоуправления [Текст] / Н.В. Торубарова // Поколение будущего: Взгляд молодых ученых-2017 : сборник научных статей 6-й Международной молодежной научной конференции. В 4-х томах. Ответственный редактор А.А. Горохов. – Курск: Университетская книга, 2017. – С. 328-334.

59. Торубарова, Н.В. Территориальное общественное самоуправление как современная форма участия населения в осуществлении местного самоуправления [Текст] / Н.В. Торубарова, А.И. Чернышев // Инновационная экономика: перспективы развития и совершенствования. – 2016. – № 1 (11). – С. 269-274.

60. ТОС Белгорода: официальный сайт территориального общественного самоуправления [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://beltos31.ru/>.

61. Фомин, А.Н. Институт территориального общественного самоуправления в системе муниципальной власти [Текст] / А.Н. Фомин // Научно-методический электронный журнал Концепт. – 2014. – № 20. – С. 2081-2085.

62. Харченко, К.В. Территориальное общественное самоуправление: многообразие возможностей [Текст] / К.В. Харченко // Управление городом: теория и практика. – 2014. – № 2 (13). – С. 13-16.

63. Шкуркина, Е.В. Развитие территориального общественного самоуправления: проблемы и перспективы поддержки со стороны органов власти [Текст] / Е.В. Шкуркина, И.П. Лаврентьева // Стратегия устойчивого развития регионов России. – 2014. – № 19. – С. 147-151. =

64. Шугрина, Е.С. Территориальное общественное самоуправление в России: институт власти или институт гражданского общества [Текст] / Е.С. Шугрина // Вестник Академии права и управления. – 2017. – № 1 (46). – С. 12-22. =

ПРИЛОЖЕНИЕ

Приложение 1**Анкета**

Уважаемый респондент!

Отметьте, пожалуйста, любым знаком варианты ответов, которые наиболее точно отражают Ваше мнение. Анкета анонимна и результаты исследования будут использоваться только в обобщенном виде. Заранее благодарим Вас за участие в исследовании.

1. Каковы приоритетные направления деятельности Вашего органа ТОС? (укажите не более 5 вариантов)

- 01 благоустройство и озеленение территории
- 02 организация культурно-массовой и спортивной работы по месту жительства
- 03 поддержание общественного порядка
- 04 контроль за изменением статуса жилья
- 05 выделение и изъятие земельных участков
- 06 помощь нуждающимся членам территориального сообщества (престарелым гражданам, инвалидам, малообеспеченным и многодетным семьям)
- 07 организация досуга для жителей территории
- 08 сотрудничество с органами государственной власти и местного самоуправления, органами правопорядка и социальной защиты населения в решении вопросов социально-экономического развития территории
- 09 работа по профилактике правонарушений среди населения
- 10 другое _____

2. Какая помощь оказывается Вашим ТОСом жителям?

- 11 контакты с органами власти по поводу решения проблем населения
- 12 решение жилищно-коммунальных проблем
- 13 социальная и консультационная (юридическая, экономическая и т.д.) помощь населению
- 14 организация детских, спортивных мероприятий
- 15 информирование населения о деятельности территории
- 16 финансовая поддержка малообеспеченных семей
- 17 работа с инвалидами и пенсионерами
- 18 содействие трудоустройству молодежи
- 19 другое _____

3. Как население участвует в деятельности Вашего ТОСа?

- 20 оказывает помощь в проведении досуговых, спортивных, культурных мероприятий
- 21 помогает в организации спортивных и детских площадок
- 22 вносит предложения по проблемам развития территории и участвует в разработке новых территориальных планов и программ деятельности
- 23 участвует в совместной разработке решений по социальным вопросам, сборе и анализе территориальной информации, выпуске информационных листов
- 24 предоставляет профессиональные (юридические, экономические) услуги органам ТОС и отдельными жителями
- 25 участвует в мероприятиях по социальной поддержке лиц пенсионного возраста и нетрудоспособных
- 26 другое: _____

4. Как часто на территории Вашего микрорайона (улицы, дома, двора) проводятся сходы, собрания, конференции?

- | | |
|--|---------------------------|
| 27 один раз в месяц | 28 несколько раз в год |
| 29 один раз в год | 30 реже одного раза в год |
| 31 указанные мероприятия не проводятся | 32 затрудняюсь ответить |

5. Укажите наиболее актуальные для Вашей территории проблемы (укажите, пожалуйста, не более 3 вариантов)?

- 33 правонарушения подростков
- 34 пьянство, употребление и распространение наркотиков
- 35 экология и благоустройство территории
- 36 пассивность жителей
- 37 детская безнадзорность
- 38 рост числа малообеспеченных
- 39 дефицит финансов для реализации функций ТОС
- 40 дефицит спортивных и детских площадок
- 41 старение жилого фонда
- 42 другое

6. Оцените активность участия в ТОС жителей Вашей территории:

- 43 высокая
45 низкая
- 44 средняя
46 затрудняюсь ответить

7. Если Вы оцениваете активность участия жителей как низкую, то основными причинами выступают (укажите, пожалуйста, не более 3 вариантов):

- 47 потребительское отношение населения к общественным благам
- 48 пассивность мышления населения, безразличие к своему месту проживания
- 49 отсутствие материальных и моральных стимулов
- 50 недостаток информации и слабая организация населения
- 51 большая загруженность на основной работе
- 52 другое: _____
- 53 затрудняюсь ответить

8. Сотрудничаете ли Вы с органами государственной власти и органами местного самоуправления в решении проблем населения?

- 54 да 55 нет 56 затрудняюсь ответить

9. В какие органы власти Вы обращаетесь при решении возникающих проблем?

- 57 в органы федеральной власти 58 в органы исполнительной власти субъекта Федерации
59 в местную администрацию 60 представительный орган муниципального
образования
61 другое _____
62 затрудняюсь ответить

10. Какие основные формы взаимодействия органов ТОС и органов МСУ реализуются в Вашем ТОСе (укажите, пожалуйста, не более 3 вариантов)?

- 63 общественные советы
64 обмен информацией
65 оказание образовательной и методической помощи

- 66 совместная реализация целевых муниципальных программ, проектов
- 67 формирование и размещение социального заказа
- 68 гранты (субсидии)
- 69 имущественная поддержка ТОС
- 70 прямое материальное стимулирование актива ТОС
- 71 предоставление налоговых льгот
- 72 социальные заказы
- 73 другое _____

11. Какие основные формы взаимодействия органов ТОС и органов МСУ являются в современных условиях наиболее предпочтительными (укажите, пожалуйста, не более 3 вариантов)?

- 74 общественные советы
- 75 обмен информацией
- 76 оказание образовательной и методической помощи
- 77 совместная реализация целевых муниципальных программ и проектов
- 78 формирование и размещение социального заказа
- 79 гранты (субсидии)
- 80 имущественная поддержка ТОС
- 81 прямое материальное стимулирование актива ТОС
- 82 предоставление налоговых льгот
- 83 социальные заказы
- 84 другое _____

12. Получаете ли Вы необходимую помощь от городской администрации?

- 85 да ☐ 86 иногда ☐
- 87 нет ☐ 88 затрудняюсь ответить ☐

13. Какая помощь от местной власти Вам наиболее необходима?

- 89 правовая и методическая помощь
- 90 финансовая поддержка
- 91 привлечение населения к более активному участию в деятельности ТОС
- 92 другое _____
- 93 ТОС – это инициативное объединение граждан и не нуждается в помощи органов МСУ

14. Какие основные проблемы взаимодействия органов ТОС и органов местного самоуправления г. Белгорода Вы можете выделить:

- 94 формальный подход органов МСУ к оказанию помощи ТОС
- 95 неразвитость института передачи полномочий органов МСУ на договорной основе органам ТОС
- 96 нечеткое определение места субъектов ТОС в системе МСУ ☐
- 97 неполнота и неоднозначность законодательных и нормативных правовых актов, регулирующих деятельность ТОС
- 98 нежелание органов местного самоуправления использовать потенциал ТОС
- 99 иждивенческие настроения некоторых ТОСов
- 100 конфликтные ситуации, связанные с конкурсами проектов (критерии оценки проекта, факты лоббирования муниципальными служащими «нужных» проектов, «распыление» финансовой поддержки и др.)
- 101 другое _____

15. Какое высказывание точнее всего, на Ваш взгляд, характеризует взаимодействие ТОС и органов местного самоуправления г. Белгорода (укажите один вариант)

102 параллельное сосуществование (власть – сама по себе, ТОС – само по себе)

103 местная власть занимается преимущественно информированием населения о ТОС и его организационных особенностях

104 власть рассматривает ТОС как инструмент решения проблем, относящихся к ведению муниципалитета

105 преобладает эпизодическое сотрудничество в рамках реализации конкретных проектов

106 имеет место постоянное продуктивное сотрудничество с ориентацией на перспективу

16. Укажіть, будь ласка, Ваш пол:

107 мужской

108 женский

17. Укажите, пожалуйста, Ваш возраст:

109 до 20 лет

110 20-29 лет

111 30-39 лет

112 40-49 лет

113 50-59 лет

114 старше 60 лет

18. Укажите, пожалуйста, Ваш профессиональный статус:

115 рабочий

116 служащих

117 руководитель среднего звена

118 индивидуальный предприниматель

119 домохозяин / домохозяйка

120 пенсионер

121 студент

19. Ваш стаж работы в органах ТОС:

122 до 3 лет

123 3-5 лет

124 5-10 лет

125 10-15 лет

126 15-20 лет

127 более 20 лет

Благодарим за участие в нашем опросе! Ваше мнение очень важно для нас!

Приложение 2

Паспорт проекта «ТОС и власть: диалог онлайн»

Цель проекта	Формирование системы постоянного сотрудничества территориального общественного самоуправления и местной власти, в которой ТОС является активным участником местного самоуправления; увеличение количества созданных ТОСов до 680 к апрелю 2020 г.
Способ достижения цели (мероприятия проекта)	1. Теоретико-методическое обоснование изменения интерфейса и контента портала http://beltos31.ru/. 2. Разработка новой версии портала – дизайн (общая стилистика и элементы управления), техническая составляющая, состав и функционал контента. 3. Подготовка информационных материалов для продвижения новой версии сайта, размещение информации в СМИ. 4. Запуск новой версии портала и тестирование его работы.
Результаты проекта	– увеличение количества созданных органов ТОС к апрелю 2020 г. до 680; – увеличение количества граждан, вовлеченных в работу ТОС, до 236500 человек в 2020 году; – количество зарегистрированных пользователей портала http://beltos31.ru/ – не менее 1200 человек; – увеличение количества социальных инициатив, предложенных активистами ТОС через сервис «Банк социальных инициатив» на сайте http://beltos31.ru/ до 230 по итогам 2020 года; – увеличение количества социальных инициатив, предложенных активистами ТОС через сервис «Банк социальных инициатив» и поддержанных органами МСУ г. Белгорода, до 25 по итогам 2020 года; – проведение не менее 4 вебинаров для представителей ТОС, с числом участников – не менее 324 человек; – увеличение доли молодежи в возрасте от 14 до 30 лет, состоящей в активе ТОС, до 23% по итогам 2020 года; – повышение проектной культуры, формирование компетенций в области стратегического планирования территории и формирования комфортной городской среды у представителей органов ТОС.
Риски проекта	1. Макроэкономические и финансовые риски. 2. Социальные риски. 3. Административные риски. 4. Кадровые риски.
Пользователи результата проекта	– органы местного самоуправления города Белгорода; – представителей территориального общественного самоуправления городского округа; – представителей научного сообщества, занимающиеся изучением проблем устойчивого развития территории, общественного участия и гражданской активности в целом; – население города Белгорода.

