

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
**«БЕЛГОРОДСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ
ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»**
(НИУ «БелГУ»)

ИНСТИТУТ ЭКОНОМИКИ И УПРАВЛЕНИЯ
КАФЕДРА СОЦИАЛЬНЫХ ТЕХНОЛОГИЙ

**ОСОБЕННОСТИ РЕАЛИЗАЦИИ ТАМОЖЕННОЙ ПОЛИТИКИ В
ПРИГРАНИЧНОМ РЕГИОНЕ
(НА ПРИМЕРЕ БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ)**

Дипломная работа
студентки заочной формы обучения, группы 09001365
специальности 38.05.02 Таможенное дело
Маркова Степана Степановича

Научный руководитель
кандидат социологических наук,
доцент Шаповал Ж.А.

Рецензент
доцент кафедры мировой
экономики НИУ «БелГУ»,
кандидат экономических наук,
Ковалева Е.И.

БЕЛГОРОД 2019

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	3
ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ РЕАЛИЗАЦИИ ТАМОЖЕННОЙ ПОЛИТИКИ В ПРИГРАНИЧНОМ РЕГИОНЕ	9
1.1. Сущность и содержание таможенной политики в приграничном регионе	9
1.2. Нормативно-правовое и организационное обеспечение реализации таможенной политики в приграничном регионе	23
ГЛАВА 2. ПРАКТИКА РЕАЛИЗАЦИИ ТАМОЖЕННОЙ ПОЛИТИКИ В ПРИГРАНИЧНОМ РЕГИОНЕ (НА ПРИМЕРЕ БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ)	34
2.1. Анализ реализации таможенной политики в Белгородской области	34
2.2. Направления совершенствования реализации таможенной политики в приграничных регионах	46
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	61
СПИСОК ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ	66
ПРИЛОЖЕНИЕ	75

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы исследования. В настоящее время вопросы изучения экономической деятельности субъектов РФ, имеющих границы с другими государствами, являются довольно актуальными, что обусловлено, с одной стороны, развитием международного сотрудничества и внешнеэкономической деятельности, созданием и расширением ЕАЭС, а с другой – обострением политической ситуации в отдельных бывших союзных республиках, ростом напряженности в межгосударственных отношениях, необходимостью усиления безопасности государственной границы в этих условиях. Приграничные регионы нередко выступают заложниками этих отношений и в первую очередь испытывают на себе сдерживающие факторы социального и экономического характера.

В то же время, специфика экономики приграничных территорий заключается, прежде всего, в обслуживании внешнеэкономических связей и развитии трансграничной торговли, обусловленной различиями в уровне цен на потребительские товары, расширением рынка сбыта для одних и получением более дешевых товаров и услуг для других. Помимо этого приграничные регионы выделяются наличием большого количества и широким распространением на своих рынках предложений «серых» таможенных, финансовых и налоговых схем, хорошо замаскированных для участников ВЭД под законопослушные решения. С учетом особенностей экономического и финансового положения приграничных территорий, государство обычно проводит здесь льготную политику в плане налогообложения, таможенных пошлин, а также упрощения процедур по пересечению границы и т.д.

Учитывая данное обстоятельство, следует отметить, что таможенные органы имеют реальную возможность оказывать содействие развитию внешнеэкономических связей предприятий, снижению транзакционных расходов участников внешнеэкономической деятельности, а дальнейшая

оптимизация механизмов таможенного регулирования может значительно повлиять на улучшение экономической обстановки в приграничных территориях.

При этом в настоящее время фактически завершена гармонизация национального законодательства государств-членов ЕАЭС с нормами международного торгового права в области тарифной политики и действия национальных преференциальных режимов в отношении стран – торговых партнеров, а также унифицирован механизм и методология таможенно-тарифного регулирования в приграничных регионах в соответствии со сложившейся международной практикой. Реализация положений Договора о ЕАЭС, а также правовые новации Таможенного кодекса ЕАЭС должны положительно отразиться на развитии бизнеса и внешней торговли на приграничных территориях.

Однако в последние годы из-за политического конфликта с Украиной приграничные регионы России, в частности, Белгородская область, оказались в довольно неблагоприятной экономической ситуации. В такой ситуации актуализируются вопросы наиболее эффективного использования экономического потенциала приграничного региона для наращивания товарных потоков и инвестиций, расширения промышленной и технологической кооперации. Вышеперечисленные обстоятельства говорят о необходимости дальнейших исследований проблем реализации таможенной политики, научного поиска и обоснования направлений ее совершенствования и повышения эффективности на приграничных территориях.

Анализ степени изученности темы. Проблематика таможенной политики, регулирования и контроля в России в настоящее время является довольно разработанной в научной литературе. В частности, проблемы формирования и реализации современной таможенной политики в Российской Федерации, а также ее роль в обеспечении экономической безопасности государства рассматривают в своих работах В.Г. Анисимов,

Е.Г. Анисимов, Ю.В. Булычева, А.В. Куряев, Т.П. Лепа, Е.В. Лобас, О.Н. Михеева, Н.А. Назаренко, И.В. Орлов, М.М. Савченко, Т.Н. Сауренко, Е.А. Степанов¹.

Направления совершенствования инструментов формирования и реализации таможенной политики России в условиях нестабильности внешнеэкономических связей, глобальной политической неопределенности исследуют Е.М. Егорова, В.А. Останин, К.С. Сучкова².

Вопросы управления социально-экономическим развитием приграничных регионов рассматривают в своих работах В.С. Антонюк, Н.Д. Борщик, И.Н. Воробьева, Г.Б. Козырева, Е.Л. Корниенко, Н.Б. Лубсанова, Т.В. Морозова, Л.Г. Осмоловская, Л.М. Хандажапова, Е.Д. Цыренов³.

¹ Анисимов Е.Г., Анисимов В.Г., Сауренко Т.Н. Таможенная политика в системе национальной безопасности Российской Федерации // Вестник Российской таможенной академии. 2015. № 1; Куряев А.В., Савченко М.М. Таможенная политика в историческом опыте российской модернизации: на пересечении науки, экономики и предпринимательства // Вестник Российской таможенной академии. 2016. № 2; Лепа Т.П. Таможенная политика как элемент экономической безопасности государства // Управление инвестициями и инновациями. 2018. № 2; Лобас Е.В., Савченко М.М. Таможенная политика российского государства: институционально-исторический аспект // Вестник Российской таможенной академии. 2016. № 3; Михеева О.Н. Таможенная политика России: понятие, принципы, основные направления // Управление инвестициями и инновациями. 2017. № 1; Назаренко Н.А. Таможенная политика: понятие, принципы, основные направления // Наука и образование: хозяйство и экономика; предпринимательство; право и управление. 2014. № 7 (50); Орлов И.В. Таможенная политика Евразийского экономического союза: обоснование необходимости нормативного правового установления // Евразийский юридический журнал. 2016. № 9 (100); Степанов Е.А., Булычева Ю.В. Таможенная политика в современной России // Таможенное дело и внешнеэкономическая деятельность компаний. 2017. № 1 (2).

² Останин В.А. Ликвидность таможенной политики в условиях глобальной политической неопределенности // Таможенная политика России на Дальнем Востоке. 2015. № 1 (70); Сучкова К.С., Егорова Е.М. Направления совершенствования инструментов формирования и реализации таможенной политики России в условиях нестабильности внешнеэкономических связей // Экономика устойчивого развития. 2015. № 2 (22).

³ Антонюк В.С., Корниенко Е.Л. Теоретические аспекты устойчивого социально-экономического развития приграничных территорий // Инновации и инвестиции. 2016. № 12; Борщик Н.Д. Совершенствование системы управления приграничным регионом (на примере Курской области) // Российская наука и образование сегодня: проблемы и перспективы. 2015. № 3 (6); Воробьева И.Н. Кластерный подход к экономическому развитию приграничных регионов в условиях таможенного союза России, Казахстана и Белоруссии // Известия Алтайского государственного университета. 2014. № 2-2 (82); Козырева Г.Б., Морозова Т.В. Институциональные проблемы бизнес-сообществ приграничного региона // Национальные интересы: приоритеты и безопасность. 2016. Т. 12. № 7 (340); Осмоловская Л.Г. Функции границы как фактор развития приграничных

Непосредственно проблемам таможенного регулирования и особенностям реализации таможенной политики в приграничных регионах посвящено относительно небольшое количество публикаций, в их числе труды Н.Г. Казанцевой, Н.Г. Савосиной, В.С. Смирновой, С.А. Чудаковой, А.В. Шемелина, В.М. Юрицина⁴.

Актуальность темы дипломной работы и представление об уровне ее изученности дают основание для формулировки проблемы исследования. В качестве *проблемы исследования* выступает противоречие между необходимостью совершенствования практики реализации таможенной политики в приграничном регионе и недостаточной научной разработанностью методов решения данной задачи.

Объектом исследования в данной работе выступает таможенная политика государства в приграничных территориях.

Предметом исследования является практика реализации таможенной политики в Белгородской области.

Цель исследования – разработка практических рекомендаций по совершенствованию реализации таможенной политики в приграничном регионе на примере Белгородской области.

регионов и формирования трансграничных регионов // Вестник Балтийского федерального университета им. И. Канта. Серия: Естественные и медицинские науки. 2016. № 1; Цыренов Е.Д., Хандажапова Л.М., Лубсанова Н.Б. Проблемы регулирования социально-экономического развития приграничного региона // Российский экономический интернет-журнал. 2017. № 3.

⁴ Казанцева Н.Г. Практика таможенно-тарифного регулирования приграничного торгога (на примере Забайкальского региона) // Гуманитарный вектор. 2017. Т. 12. № 4; Смирнова В.С. Реализация таможенной политики и регулирование деятельности приграничных субъектов федерации // Журнал правовых и экономических исследований. 2018. № 2; Чудакова С.А. Роль таможенных органов в процессе правового регулирования режима приграничной торговли // Экономика и право: сборник научных статей по итогам международной заочной научной конференции среди преподавателей и магистрантов высших учебных заведений. М., 2015; Шемелин А.В., Савосина Н.Г. Приоритеты государственной политики в таможенной сфере: историческая практика приграничных регионов // Вестник Бурятского государственного университета. 2015. № 7; Юрицин В.М. Совершенствование взаимодействия таможенных органов и участников внешнеэкономической деятельности при осуществлении таможенных процедур в приграничной зоне России: автореф. дис. ... канд. экон. наук. М., 2012.

Для достижения поставленной цели необходимо решить следующие **задачи:**

- изучить теоретические основы исследования реализации таможенной политики в приграничном регионе;
- рассмотреть организационно-правовые основы реализации таможенной политики в приграничных регионах Российской Федерации;
- проанализировать практику реализации таможенной политики в приграничном регионе на примере Белгородской области;
- обосновать направления совершенствования практики реализации таможенной политики в приграничном регионе на примере Белгородской области.

В качестве **теоретико-методологической основы исследования** выступают основные идеи и теоретические положения, содержащиеся в трудах российских и зарубежных экономистов и юристов, политологов, специалистов в области государственного управления, таможенного дела. В частности, в работе был использован содержательный подход, предполагающий рассмотрение сущности и содержания таможенной политики, выявление составляющих ее компонентов, а также взаимосвязей между ними (труды О.Ш. Даштамирова, Т.Н. Сауренко, В.В. Чернышева)⁵.

В процессе исследования использовались общенаучные теоретические и эмпирические методы исследования: анализ, синтез, индукция, дедукция, аналогия, обобщение, анализ документов, статистических материалов.

Эмпирическую базу дипломной работы составляют сведения, содержащиеся в:

- нормативно-правовых актах, регламентирующих реализацию

⁵Даштамиров О.Ш. Таможенная политика России в условиях глобализации : дис. ... канд. полит. наук : 23.00.02. М., 2008; Сауренко Т.Н. Развитие теоретических основ таможенной политики Таможенного союза : дис. ... д-ра экон. наук : 08.00.05. М., 2013; Чернышев В.В. Проблемы уязвимости торгово-экономических отношений России и таможенная политика : монография. М., 2013.

таможенной политики в Российской Федерации⁶;

- материалах ранее проведенных исследований по проблемам реализации таможенной политики в приграничных регионах⁷;
- материалах Федеральной службы государственной статистики о внешнеэкономической деятельности в Белгородской области⁸;
- аналитических и отчетных данных Белгородской таможни⁹.

Научно-практическая значимость дипломной работы заключается в приращении научного знания о сущности и особенностях реализации таможенной политики в приграничных регионах России. Практическая значимость исследования заключается в возможности использования сформулированных автором выводов и рекомендаций в работе таможенных органов РФ для оптимизации таможенного контроля на приграничных территориях.

Структура работы. Дипломная работа состоит из введения, двух глав, включающих по два параграфа, заключения, списка источников и литературы.

⁶ Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (приложение № 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство»; О таможенных органах государств - членов Евразийского экономического союза, осуществляющих взаимодействие в рамках Евразийского экономического союза: Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 30.06.2017 № 73 // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство»;); О таможенном регулировании в Российской Федерации: федер. закон от 3 августа 2018 г. № 289-ФЗ (ред. от 28.11.2018) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство»; Стратегия развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года : Распоряжение Правительства РФ от 28.12.2012 № 2575-р // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

⁷См. например: Юрицин В.М. Совершенствование взаимодействия таможенных органов и участников внешнеэкономической деятельности при осуществлении таможенных процедур в приграничной зоне России: автореф. дис. ... канд. экон. наук. М., 2012.

⁸ Внешняя торговля: Федеральная служба государственной статистики URL: http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/fttrade/#

⁹ Федеральная таможенная служба : Центральное таможенное управление: Белгородская таможня URL: http://ctu.customs.ru/index.php?option=com_content&view=section&id=27&Itemid=96.

ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ РЕАЛИЗАЦИИ ТАМОЖЕННОЙ ПОЛИТИКИ В ПРИГРАНИЧНОМ РЕГИОНЕ

1.1. Сущность и содержание таможенной политики в приграничном регионе

Таможенное дело и регулирование в России в последние годы находится в процессе серьезных трансформаций, что обусловлено не только новым этапом развития внешнеэкономических и внешнеторговых отношений и созданием таможенного союза, но также и ростом влияния международных торговых организаций, воздействие которых распространяется, в том числе, на таможенную политику присоединившихся к ним государств. В связи с этим, «таможенная служба должна рассматриваться не только как составная часть инфраструктуры государства, но и как глобальный элемент международной координации и межрегионального регулирования внешнеэкономической деятельности в системе государственных и международных экономических институтов»¹⁰.

Таможенная политика представляет собой важнейший компонент государственной политики (как внутренней, так и внешней). Ее эффективная реализация требует наличия определенных процедур и правил, управленческих структур и соответствующих ресурсов. При этом таможенная политика реализуется как в масштабах всего государства (на макроуровне), так и на уровне отдельно взятых регионов (на микроуровне).

В современных условиях в нашей стране требуется формирование и реализация такой государственной таможенной политики, которая была бы эффективна, учитывала реалии международной конкуренции, отвечала требованиям перехода России к инновационно-ориентированному типу развития, обеспечивала относительную устойчивость внешнеполитической

¹⁰ Дугаров В.Д., Казанцева Н.Г. Государственная таможенная политика и ее местная реализация в приграничных регионах в конце XIX – начале XX в. // Вестник Томского государственного университета. История. 2017. № 48. С. 128-135.

деятельности и стабильность внешнеэкономических связей. Устанавливая соответствующий таможенный режим перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу, органы государственной власти осуществляют непосредственное регулирование внешнеторгового обмена (объема, структуры, условий экспорта и импорта), в этом состоит сущность и содержание таможенной политики.

В научной литературе, как правило, исследуются отдельные аспекты таможенной политики государства, в том числе:

- *правовой аспект* – таможенная политика рассматривается как использование властных полномочий государства в сфере регулирования внешнеэкономической деятельности с помощью преимущественно административно-правовых мер, создания соответствующей нормативно-правовой базы, принятия законодательных актов;

- *организационно-институциональный* – в данном случае, предметом исследования являются органы государственной власти и иные структуры, участвующие в разработке и реализации таможенной политики. Прежде всего, к ним относятся законодательные и исполнительные органы власти, профильные министерства и ведомства, службы и агентства, осуществляющие разработку разрешительных или ограничительных мер по перемещению товаров, транспортных средств, физических лиц через таможенную границу страны и выполняющих функции по контролю их исполнения;

- *экономический аспект* связан с исследованием стратегического курса внешнеэкономической политики страны, который может быть основан либо на протекционизме, либо на принципах свободной торговли (фритредерства), либо на гармоничном сочетании этих двух векторов.

Кроме того, государственная таможенная политика имеет свои субъект и объект, цели и задачи, инструменты, средства и механизмы реализации.

Так, к числу субъектов государственной таможенной политики можно отнести: законодательные и исполнительные органы государственной власти,

таможенные органы, политические элиты, задействованные во внешнеэкономической сфере, органы наднациональных, международных организаций и торговых объединений.

Объектами таможенной политики выступают государства, хозяйствующие субъекты, физические лица, товары и иные объекты, на которые распространяется воздействие мер таможенной политики¹¹.

Цели таможенной политики государства номинально можно представить следующим образом:

- стимулирование развития национальной экономики;
- обеспечение экономической безопасности и экономических интересов страны;
- создание благоприятных условий функционирования внутреннего рынка;
- интеграция хозяйства страны в мировую экономику;
- укрепление и торгового баланса;
- защита национальных производителей и потребителей;
- развитие конкуренции и противодействие монополизму;
- укрепление торгово-политических позиций страны;
- обеспечение поступления доходов в бюджет;
- обеспечение безопасности жизни и здоровья граждан страны¹².

К числу основных средств осуществления таможенной политики можно отнести следующие:

- установление таможенного режима перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу;
- применение таможенных тарифов, таможенных пошлин и таможенных сборов;
- участие в таможенных союзах и таможенных конвенциях;

¹¹ Болточко П.И. Таможенная политика: теоретические подходы. URL: <http://elib.bsu.by/bitstream/123456789/148907/1/21-29.pdf> (дата обращения 20.03.2019).

¹² Лепа Т.П. Таможенная политика как элемент экономической безопасности государства // Управление инвестициями и инновациями. 2018. № 2. С. 56.

- создание зон свободной торговли товарами;
- создание специальных органов таможенного контроля¹³.

В свою очередь, «совокупность органов государства, участвующих в выработке и реализации таможенной политики, а также набор средств ее реализации, порядок использования компетентными государственными органами инструментов таможенного регулирования в целом образуют механизм таможенной политики государства»¹⁴.

Таможенная система России имеет существенный опыт защиты экономического суверенитета и безопасности государства, внутреннего рынка, отечественной торговли и промышленности. Осуществление этих стратегических мероприятий всегда было неразрывно связано с проводимой в стране таможенной политикой. И хотя действующий Таможенный кодекс ЕАЭС не дает точного определения таможенной политики, в общем виде ее можно определить как систему государственных экономических и иных таможенно-правовых мер по регулированию внешней торговли, защите национальной экономики и решению фискальных задач.

Таможенная политика имеет несколько ключевых функций:

- фискальную – посредством пополнения бюджета путем взимания таможенных платежей при перемещении товаров и транспортных средств через таможенную границу;
- регулятивную – достигаются путем установления ставок экспортных и импортных пошлин на товары, а также установления запретов и увеличений на ввоз и вывоз товаров;
- правоохранительную – защита государственной безопасности страны, общественного порядка, жизни и здоровья людей, нравственности, моральных устоев, культурных ценностей общества; в охране животных, растений и окружающей среды; в борьбе с незаконным оборотом наркотиков,

¹³ Лобас Е.В., Савченко М.М. Таможенная политика российского государства: институционально-исторический аспект // Вестник Российской таможенной академии. 2016. № 3. С. 12-17.

¹⁴ Гупанова Ю.Е. Таможенное регулирование как фактор развития внешнеэкономической деятельности // Вестник Российской таможенной академии. 2017. № 2 (39). С. 42-47.

оружия, предметов художественного, исторического и археологического достояния.

- реторсионную – меры воздействия, предпринимаемые одним государством либо группировкой государств против другого либо другой в ответ на применяемую последними дискриминацию;

- стимулирующую – установление низких ставок пошлин либо их полное отсутствие, а также поддержка внутренних производителей и экспортеров¹⁵.

Таможенная политика представляет целенаправленную деятельность государства по регулированию внешнеторгового обмена (объема, структуры и условий экспорта и импорта) через установление соответствующего таможенного режима перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу.

В Российской Федерации таможенное регулирование составляют таможенная политика, а также порядок и условия перемещения через таможенную границу Российской Федерации товаров и транспортных средств, взимания таможенных платежей, таможенного оформления, таможенный контроль и другие средства проведения таможенной политики в жизнь. В свою очередь, «таможенное дело в Российской Федерации представляет собой совокупность методов и средств обеспечения соблюдения порядка и условий ввоза товаров в Российскую Федерацию, вывоза товаров из Российской Федерации, их нахождения и использования в Российской Федерации или за ее пределами, порядка совершения таможенных операций, порядка исчисления, уплаты, взыскания и обеспечения таможенных платежей, специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин, порядка проведения таможенного контроля, порядка соблюдения запретов и ограничений, установленных в соответствии с правом Союза и (или) законодательством Российской Федерации, а также

¹⁵ Смирнова В.С. Реализация таможенной политики и регулирование деятельности приграничных субъектов Федерации // Журнал правовых и экономических исследований. 2018. № 2. С. 230.

обеспечения реализации властных отношений между таможенными органами и лицами, реализующими права владения, пользования и (или) распоряжения товарами»¹⁶.

Основными инструментами реализации таможенной политики в Российской Федерации выступают меры таможенно-тарифного регулирования, а также запреты и ограничения, установленные в соответствии с Договором о Союзе и международными договорами и актами в сфере таможенного регулирования.

Цели и задачи таможенной политики России исходят из целей внешнеэкономической политики в тот или иной период времени. В частности, в настоящее время приоритеты страны в области внешнеэкономической деятельности закреплены, в частности, в Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», а также Концепции внешней политики Российской Федерации (утв. Указом Президента РФ от 30 ноября 2016 г. № 640). Согласно первому документу, к 2024 году необходимо обеспечить решение следующих задач:

- сокращение административных процедур и барьеров в сфере международной торговли, включая отмену избыточных требований при лицензировании экспорта и осуществлении валютного контроля, организация (к 2021 году) взаимодействия субъектов международной торговли с контролирующими органами по принципу «одного окна»;

- завершение создания гибкой линейки финансовых инструментов поддержки экспорта (к 2021 году), включая расширенное предэкспортное, экспортное и акционерное финансирование, лизинг и долгосрочные меры поддержки;

- устранение логистических ограничений при экспорте товаров с

¹⁶ О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации : федер. закон от 03.08.2018 № 289-ФЗ // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

использованием железнодорожного, автомобильного и морского транспорта, а также строительство (модернизация) пунктов пропуска через государственную границу Российской Федерации;

- создание единой системы институтов продвижения экспорта, предусматривающей модернизацию торговых представительств Российской Федерации за рубежом;

- завершение формирования в рамках Евразийского экономического союза общих рынков товаров, услуг, капитала и рабочей силы, включая окончательное устранение барьеров, ограничений и отмену изъятий в экономическом сотрудничестве, при одновременном активном использовании механизмов совместной проектной деятельности¹⁷.

Согласно Концепции внешней политики РФ, государство проводит политику, направленную на обеспечение равноправного и активного участия в современной системе мирохозяйственных связей. В этих целях Российская Федерация:

- содействует эффективному функционированию многосторонней торговой системы, основой которой является ВТО, а также развитию соответствующей российским приоритетам региональной экономической интеграции;

- создает благоприятные условия для укрепления российского присутствия на мировых рынках, прежде всего за счет расширения номенклатуры экспорта, в частности увеличения объема экспорта несырьевой продукции, и расширения географии внешнеэкономических связей;

- оказывает государственную поддержку российским организациям в освоении новых и развитии традиционных рынков, противодействует дискриминации отечественных инвесторов и экспортеров;

- принимает в соответствии с международными нормами и принципами

¹⁷О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года : Указ Президента РФ от 07.05.2018 № 204 // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

необходимые меры в области торговой политики в целях защиты национальных интересов и эффективного реагирования на недружественные экономические действия иностранных государств, ущемляющие права Российской Федерации и российских хозяйствующих субъектов;

- принимает меры по использованию своего уникального географического положения для увеличения транзитных грузопотоков в целях оптимального развития торгово-экономических связей между Европой и Азиатско-Тихоокеанским регионом;

- активно использует возможности региональных экономических и финансовых организаций для развития национальной экономики, уделяя особое внимание деятельности организаций и структур, способствующих укреплению интеграционных процессов в Евразии¹⁸.

Согласно «Основным направления бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», разработанным Минфином РФ, таможенно-тарифная политика должна быть направлена на поддержание рационального соотношения ввоза и вывоза товаров, повышение конкурентоспособности производителей, улучшение товарной структуры внешней торговли, стимулирование инвестиционных процессов в экономике, привлечение прямых иностранных инвестиций, способствовать сдерживанию роста внутренних цен, обеспечивать фискальную функцию бюджета, сокращать прямые и косвенные издержки операторов ВЭД¹⁹.

В условиях функционирования единого экономического пространства и углубления таможенной интеграции усиливается роль приграничных территории во внешнеэкономической деятельности государства.

¹⁸ Об утверждении Концепции внешней политики Российской Федерации : Указ Президента РФ от 30.11.2016 № 640 // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

¹⁹ Основные направления бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов : утв. Минфином России // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

Приграничный регион государства – это государственно-территориальное (административно-территориальное) образование государства, границы которого частично совпадают с государственной границей²⁰. В соответствии с официальной законодательной формулировкой, «приграничные субъекты Российской Федерации – субъекты Российской Федерации, территории которых прилегают к Государственной границе Российской Федерации»²¹.

Часто в понятие «приграничная территория» различными специалистами вкладывается разнообразное содержание, это обуславливается нечетким определением границ, свойств, функций и типов таких территорий.

Одним из нерешенных вопросов, связанных с понятием «приграничная территория», является выделение границ. Для определения территориальных границ в литературе используются понятия «пограничное пространство», «приграничное пространство».

Под термином «пограничное пространство» понимается социально-географическая зона вдоль границы или пункта в глубине территории страны, в пределах которой наблюдаются пограничные процессы и явления, связанные с интересами соседних стран и взаимодействием между их экономическими, культурными, правовыми и политическими системами¹.

Пограничным пространством считается зона, охватывающая государственную границу, пункты пропуска через государственную границу и связанные с ними объекты внутри страны, приграничную территорию, воздушное пространство, трансграничные водные объекты, внутренние морские воды, территориальное море, их подводную среду, континентальный

²⁰ Модельный закон о приграничном сотрудничестве: Принят в г. Санкт-Петербурге 31.10.2007 г. Постановлением 29-18 на 29-ом пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств-участников СНГ. URL: <http://www.consultant.ru/>(дата обращения: 29.11.2018).

²¹ Об основах приграничного сотрудничества : федер. закон от 26.07.2017 № 179-ФЗ // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

шельф и исключительную экономическую зону»²².

В определении термина приграничная территория в контексте трансграничности П.Я. Бакланов и С.С. Ганзей отмечают, что «приграничные территории представляют собой специфические географические объекты с их характерными свойствами и функциями, в том числе могут рассматриваться как звенья контактных структур, но, как правило, не являются целостной географической системой»²³.

В работах П.Я. Бакланова и С.С. Ганзея понятия «приграничная территория» и «трансграничная территория» соответствуют определенной иерархии. Приграничная территория в экономико-географическом плане – это определенный природно-хозяйственный район с определенным набором природных ресурсов, социально-экономические свойства которого отражают тесную взаимосвязь с приграничной территорией как природно-хозяйственным районом соседнего государства. В социальном и культурном отношениях это контактные территории, осуществляющие обмен национальными обычаями, традициями, миграцией населения. Приграничные территории обеих стран являются составными частями международной трансграничной территории, границы которой определяются границами природно-хозяйственных районов обеих стран¹.

По В.А. Колосову, трансграничный регион можно определить как охватывающую часть территории двух или нескольких соседних государств, социально-экономическая система, характеризующаяся определенным единством природной первоосновы и расселения, трудовых и культурно-бытовых связей населения, хозяйства, инфраструктуры, а также нередко исторических, этнических и культурных традиций²⁴.

По мнению В.А. Дергачева, «трансграничный регион – регион,

²² Вардомский Л.Б., Голунов С.В. Безопасность и международное сотрудничество в поясе новых границ. М., 2002. С. 573.

²³ Бакланов П.Я., Ганзей С.С. Трансграничные территории: проблемы устойчивого природопользования // Пространственная экономика. 2015. № 3. С. 159.

²⁴ Колосов В.А. Геополитика и политическая география. М., 2005. С. 479.

включающий приграничные территориальные общины двух или нескольких государств, обладающий консолидированным бюджетом и совместными программами в области экономики, транспорта, культуры, науки, образования и экологии»²⁵.

Исходя из этого можно сделать соответствующие выводы и обозначить, что приграничным регионом можно считать территорию, объединяющую пригранично-хозяйственные районы двух или нескольких стран, для которых характерно тесное экономическое, хозяйственное, социальное и культурное взаимодействие, направленное на преодоление существующих по обе стороны границы проблем, а также на трансформацию границ как социально-экономического и культурного барьера.

Академик А.Г. Гранберг представил понятие «приграничный регион» как территорию, на которую оказывает существенное влияние государственная граница, основными функциями которой являются барьерная, фильтрующая, контактная ²⁶. В свою очередь, таможенная политика государства прямым путем влияет на социально-экономическое развитие регионов, наиболее тесно это влияние испытывают регионы примыкающие к государственной границе, то есть приграничные регионы.

Изучение пространственных границ содержит довольно противоречивые аспекты, с одной стороны граница выполняет контактную функцию, а с другой стороны барьерную. При сочетании этих функций формируется граница – фильтр, которая характеризуется избирательной проницаемостью в зависимости от уровня барьерности или контактности. Для некоторых видов потоков товаров (разрешенных согласно законодательству), людей (пересекающих границы) прозрачны, а для других (контрабандных товаров) представляет непреодолимый барьер.

Контактность выражается в проводимости национальных границ для перемещения через них товаров, людей, финансов, информации. Уровень

²⁵ Дергачев В.А. Регионоведение. М., 2012. С. 463.

²⁶ Гранберг А.Г. Основы региональной экономики. М., 2003. С. 144.

контактности обуславливается степенью развития приграничной инфраструктуры, характером участия в международных связях приграничных территорий, их экономическим и политическим развитием. Интенсивность потока физического перемещения грузов через таможенную границу, а также связанных с ним финансового и информационного потоков определяется уровнем развития внешнеэкономической деятельности страны. Об объемах таможенной переработки грузов можно судить по масштабам международного товарного обмена.

Выделяются четыре критерия контактности:

- степень либерализации внешних связей в сфере экономики и культуры, которые регламентируются нормативно-правовыми актами;
- развитость институтов, обеспечивающих и обслуживающих развитие внешних связей;
- уровень развития пограничной инфраструктуры (транспортной, таможенной и др.);
- уровень экономического развития приграничных территорий и характер их участия в международных связях.

Посредством барьерных функций органы власти защищают экономические интересы государства экономическими и административными методами контроля и регулирования внешних связей: применение тарифного и нетарифного методов регулирования внешнеэкономической деятельности, визовый и паспортный режим и др.

В классификации функций пространственных границ можно выделить:

- контактную функцию (характеризует уровень развития таможенной инфраструктуры, уровень развития приграничных регионов);
- барьерную функцию (характеризует уровень применения тарифного и нетарифного методов регулирования ВЭД);
- регулируемую функцию (способствует поддержанию определенного режима в приграничном регионе);

- функция сопоставления (сравнение в мировом масштабе элементов конкурентоспособности).

С одной стороны, приграничные регионы посредством контактной функции имеют возможности более тесного сотрудничества с граничащим государством. Формирование в приграничном районе производства товаров и услуг на экспорт имеет стратегическое значение, так как в результате конкуренции происходит смещение в структуре экспортных производств в направлении расширения сферы услуг и производства товаров. В отличие от внутреннего региона, приграничный субъект РФ реализует контактную и барьерную функции границы, а также обеспечивает безопасность на участке государственной границы (рис. 1).



Рис. 1. Основные цели функционирования приграничных и внутренних регионов

С другой стороны, наличие границы характеризуют и отрицательные свойства: реализация барьерной функции отвлекает дополнительные финансовые средства, направленные на снижение контрабанды, обусловленные провозом наркотических средств через границу, незаконным проникновением людей, товаров, информации.

Приграничные субъекты РФ берут на себя определенные функции по развитию внешней экономической деятельности, что становится важным условием устойчивого социально-экономического развития. Благодаря интенсификации и диверсификации ВЭД, приграничные регионы имеют возможность получения дополнительных доходов, которые будут направляться на их развитие. Поэтому каждый приграничный регион имеет заинтересованность в создании благоприятных условий для развития ВЭД.

Устойчивое развитие приграничных регионов, благополучие их населения неразрывно связано с реализуемыми стратегическими планами и межгосударственными интеграционными проектами.

Межгосударственная интеграция – это важный элемент современных международных отношений, который определяется под влиянием мощного фактора – глобализации. В широком смысле, под этим можно подразумевать интеграционный процесс, который отражает взаимозависимость государств на международной арене в различных сферах их деятельности: экономической, политической, социальной, культурной, информационной и т.д.

Особое значение с учетом современных тенденций приобретают вопросы межрегиональной интеграции, которая тесно связана с экономической интеграцией, но не сводится к ней и не представляет собой явление «вторичного» или «надстроечного» порядка²⁷. С этой точки зрения глобализация способствует развитию интеграционных процессов, как на региональном уровне, так и на глобальном.

²⁷ Машурова Е.А. Межрегиональное сотрудничество: политическая сущность // Региональные исследования. 2015. № 3. С. 49.

1.2. Нормативно-правовое и организационное обеспечение реализации таможенной политики в приграничном регионе

В экономической и культурной жизни приграничных районов России важную роль играет сотрудничество со смежными регионами соседних стран. Оно осуществляется при помощи специального законодательства. Его правовую базу образуют нормативно-правовые документы, регулирующие отношения на трех юридических уровнях.

Первый уровень составляют международные юридические акты, в которых участвует Российская Федерация, включая Международную конвенцию об упрощении и гармонизации таможенных процедур (совершено в Киото 18.05.1973), Договор о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза (Кодекс Союза), акты, составляющие право Союза (международные договоры и акты в сфере таможенного регулирования), Договор о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года (Договор о Союзе)²⁸.

Особое значение имеют межгосударственные документы и соглашения, которые определяют цели, механизмы и конкретные сферы сотрудничества России с международными организациями и отдельными зарубежными странами. Важное место среди них занимают международные соглашения РФ с иностранными государствами о содействии межрегиональному сотрудничеству субъектов Федерации. В качестве примеров таких соглашений можно привести:

- Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Королевства Норвегия об упрощении порядка взаимных поездок жителей приграничных территорий Российской Федерации и

²⁸ Международная конвенция об упрощении и гармонизации таможенных процедур (совершено в Киото 18.05.1973) (в ред. Протокола от 26.06.1999) // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru>; Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (приложение № 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

Королевства Норвегия (Заключено в г. Осло 02.11.2010) (ред. от 20.01.2016);

- Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Латвийской Республики об упрощении взаимных поездок жителей приграничных территорий Российской Федерации и Латвийской Республики (Заключено в г. Москве 20.12.2010).

Второй уровень составляют федеральные юридические акты, образующие основы правового режима международных связей и внешнеэкономической деятельности федерации и ее субъектов. Наиболее важными среди них являются законы «О координации международных и внешнеэкономических связей субъектов РФ», «О государственном регулировании внешнеторговой деятельности» и «О международных договорах Российской Федерации», «О государственной границе РФ», «Об основах приграничного сотрудничества», «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»²⁹.

В частности, наиболее существенную роль в определении направлений реализации таможенной политики играет Федеральный закон № 289-ФЗ от 03.08.2018 «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». Действие данного документа направлено на:

²⁹ О координации международных и внешнеэкономических связей субъектов Российской Федерации: федер. закон от 04.01.1999 № 4-ФЗ // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство»; Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности : федер. закон от 08.12.2003 № 164-ФЗ // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство»; О международных договорах Российской Федерации: федер. закон от 15.07.1995 № 101-ФЗ // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство»; О Государственной границе Российской Федерации: федер. закон от 01.04.1993 г. № 4730-1 // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство»; Об основах приграничного сотрудничества : федер. закон от 26.07.2017 № 179-ФЗ // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство»; О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации : федер. закон от 03.08.2018 № 289-ФЗ // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

- обеспечение выполнения международных договоров Российской Федерации и иных актов, составляющих право Евразийского экономического союза;

- обеспечение экономической безопасности Российской Федерации при осуществлении внешней торговли товарами;

- обеспечение соблюдения прав и законных интересов лиц, осуществляющих деятельность, связанную с ввозом товаров в Российскую Федерацию и вывозом товаров из Российской Федерации, лиц, осуществляющих деятельность в сфере таможенного дела, а также иных лиц, реализующих права владения, пользования и распоряжения товарами, ввезенными в Российскую Федерацию, и товарами, вывозимыми из Российской Федерации;

- создание условий для развития внешнеэкономической деятельности и внешнеторговой деятельности, таможенной инфраструктуры.

Предметом регулирования данного закона являются:

1) отношения, связанные с ввозом товаров в РФ, вывозом товаров из РФ, их перевозкой по территории РФ под таможенным контролем, временным хранением, таможенным декларированием, выпуском и использованием в соответствии с таможенными процедурами, проведением таможенного контроля, взиманием и уплатой таможенных платежей, специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин;

2) определение прав и обязанностей лиц, осуществляющих деятельность в сфере таможенного дела;

3) установление правовых и организационных основ деятельности таможенных органов РФ;

4) регулирование властных отношений между таможенными органами и лицами, реализующими права владения, пользования и распоряжения товарами, ввезенными в РФ, и товарами, вывозимыми из РФ;

5) регулирование отношений, связанных с введением запрета на оборот в Российской Федерации отдельных категорий товаров.

Также в стране на федеральном уровне действует ряд подзаконных нормативно-правовых актов, закрепляющих стратегические приоритеты развития внешнеэкономической деятельности. Это, в частности, Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», а также Концепция внешней политики Российской Федерации (утв. Указом Президента РФ от 30 ноября 2016 г. № 640)³⁰.

Следует отметить также блок федеральных стратегических документов, тесно связанных с таможенным регулированием и политикой: Стратегия национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года, Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации, Основные направления внешнеэкономической политики РФ до 2020 года, Внешнеэкономическая стратегия Российской Федерации до 2020 года, Транспортная стратегия Российской Федерации на период до 2030 года, Стратегия инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года и Стратегия государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года.

Кроме того, принят ряд документов в области развития приграничных территорий РФ и приграничного сотрудничества, в том числе:

- Распоряжение Правительства РФ от 28.10.2015 № 2193-р «Об утверждении Концепции развития приграничных территорий субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа и Байкальского региона»³¹;
- Распоряжение Правительства РФ от 09.02.2001 № 196-р «Об

³⁰ О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года : Указ Президента РФ от 07.05.2018 № 204 // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство»; Об утверждении Концепции внешней политики Российской Федерации : Указ Президента РФ от 30.11.2016 № 640 // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

³¹ Об утверждении Концепции развития приграничных территорий субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа и Байкальского региона : Распоряжение Правительства РФ от 28.10.2015 № 2193-р // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

утверждении Концепции приграничного сотрудничества в Российской Федерации»³²;

- Распоряжение Правительства РФ от 13.02.2019 № 207-р «Об утверждении Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года»³³.

Важнейший блок подзаконных актов федерального уровня в рамках рассматриваемой темы включает документы, непосредственно связанные с реализацией государственной таможенной политики России. В их числе:

- Стратегия развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года, утвержденная Распоряжением Правительства РФ от 28.12.2012 № 2575-р³⁴;

- Комплексная программа развития ФТС России на период до 2020 года утвержденная решением коллегии ФТС России от 25.05.2017³⁵.

Согласно вышеуказанной Стратегии, основное содержание таможенной политики Российской Федерации составляет таможенное администрирование – организационно-управленческая деятельность Федеральной таможенной службы, а также деятельность таможенных органов, осуществляемые в нормативно-правовых рамках в процессе реализации возложенных на них задач в сфере таможенного дела.

Развитие таможенной службы Российской Федерации осуществляется по следующим взаимосвязанным направлениям, соответствующим стратегической цели и приоритетам таможенной политики:

³²Об утверждении Концепции приграничного сотрудничества в Российской Федерации : Распоряжение Правительства РФ от 09.02.2001 № 196-р // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

³³ Об утверждении Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года : Распоряжение Правительства РФ от 13.02.2019 № 207-р // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

³⁴ Стратегия развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года : Распоряжение Правительства РФ от 28.12.2012 № 2575-р // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

³⁵ Комплексная программа развития ФТС России на период до 2020 года : Приложение к решению коллегии ФТС России от 25.05.2017 URL: http://customs.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=25512&Itemid=2727.

- совершенствование таможенного регулирования;
- совершенствование таможенного контроля после выпуска товаров;
- совершенствование реализации фискальной функции;
- совершенствование правоохранительной деятельности;
- содействие развитию интеграционных процессов и развитие международного сотрудничества;
- совершенствование системы государственных услуг;
- совершенствование таможенной инфраструктуры;
- совершенствование информационно-технического обеспечения;
- укрепление кадрового потенциала и усиление антикоррупционной деятельности;
- развитие социальной сферы;
- совершенствование организационно-управленческой деятельности³⁶.

К третьему, нижнему уровню регулирования относятся юридические акты, заключаемые региональными и местными органами власти со своими аналогами в соседних странах о партнерстве и сотрудничестве. При этом субъекты РФ и единицы местного самоуправления не являются субъектами международного права, соглашения заключаются в рамках имеющихся у них компетенций. В соответствии с российским законодательством субъекты Российской Федерации имеют право на осуществление международных и внешнеэкономических связей. Координация этих связей составляет предмет совместного ведения Российской Федерации и субъектов РФ³⁷.

Примером может служить закон «О ратификации Соглашения между администрацией Белгородской области Российской Федерации и Харьковской областной государственной администрации Украины о торгово-экономическом, научно-техническом и культурном сотрудничестве»¹.

³⁶ Стратегия развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года : Распоряжение Правительства РФ от 28.12.2012 № 2575-р // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

³⁷ Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993 г. // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

Также следует отметить региональные правовые акты, касающиеся внешнеэкономической деятельности. К примеру, одним из документов, который определяет главные направления внешнеэкономической деятельности Белгородской области, является «Стратегия социально-экономического развития Белгородской области на период до 2025 года»³⁸.

Организационное обеспечение реализации таможенной политики в РФ, в том числе в приграничных регионах, осуществляют таможенные органы РФ.

Таможенные органы являются очень важным звеном государственного аппарата Российской Федерации. Они представляют единую федеральную централизованную систему, входящую в состав федеральных органов исполнительной власти России. Деятельность таможенных органов можно свести к систематической и постоянно-непрерывной организации осуществления таможенного дела в пределах государственной территории РФ.

В систему таможенных органов входят:

- 1) федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в области таможенного дела (Федеральная таможенная служба – ФТС России);
- 2) региональные таможенные управления;
- 3) таможни;
- 4) таможенные посты.

При этом региональные таможенные управления, таможни, таможенные посты, в том числе специализированные таможенные органы, действуют на основании общих или индивидуальных положений, утверждаемых ФТС России. Регионы деятельности указанных таможенных

³⁸ Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Белгородской области на период до 2025 г.: Постановление Правительства Белгородской области от 25.01.2010 № 27 // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

органов также определяются Федеральной таможенной службой³⁹.

Таможенные органы находятся в пунктах пропуска, за исключением пунктов пропуска, находящихся на участках Государственной границы Российской Федерации, где сопредельной стороной является государство - член Союза. Иные места нахождения таможенных органов определяются ФТС России, исходя из объема пассажиро- и товаропотоков, степени интенсивности развития внешнеэкономических связей субъектов РФ, уровня развития транспортных коридоров и транспортной инфраструктуры, потребностей участников ВЭД и транспортных организаций.

Функции, которые осуществляют таможенные органы, можно поделить на две главные группы:

- основные (отраслевые, внешние) функции – реализуются на уровне административных отношений таможенных органов с участниками ВЭД (таможенный контроль, взимание таможенных платежей, информирование, предоставление льгот и т.д.);

- обеспечивающие функции (внутренние) – такими является кадровая, финансово-плановая, материально-техническая и другие функции организационного характера, реализуемые таможенными органами в целях обеспечения их деятельности.

В соответствии с действующим законодательством, таможенные органы выполняют следующие функции:

- 1) обеспечивают выполнение международных обязательств Российской Федерации в части, касающейся таможенного дела, осуществляют сотрудничество с таможенными и иными компетентными органами иностранных государств, международными организациями, занимающимися вопросами таможенного дела;

- 2) ведут таможенную статистику РФ;

³⁹ О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации : федер. закон от 03.08.2018 № 289-ФЗ // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

3) осуществляют в пределах своей компетенции контроль за валютными операциями, связанными с перемещением товаров через таможенную границу Союза, с ввозом товаров в Российскую Федерацию и вывозом товаров из Российской Федерации;

4) проверяют маркировку товаров при проведении таможенного контроля в отношении товаров, обязательная маркировка которых предусмотрена международными договорами или законодательством Российской Федерации;

5) выявляют, предупреждают, пресекают преступления и административные правонарушения, отнесенные законодательством РФ к компетенции таможенных органов, проводят неотложные следственные действия и осуществляют предварительное расследование в форме дознания по уголовным делам об указанных преступлениях;

6) осуществляют в соответствии с законодательством РФ оперативно-разыскную деятельность в целях выявления, предупреждения, пресечения и раскрытия преступлений, противодействия коррупции и обеспечения собственной безопасности;

7) осуществляют противодействие коррупции и коррупционным проявлениям в таможенных органах;

8) обеспечивают в пределах своей компетенции соблюдение прав и законных интересов лиц при перемещении товаров через таможенную границу Союза и создают условия для ускорения товарооборота через таможенную границу Союза;

9) совершенствуют таможенное декларирование и таможенный контроль, создают условия, способствующие упрощению проведения таможенных операций в отношении товаров и транспортных средств, перемещаемых через таможенную границу Союза, применяют современные информационные технологии, внедряют прогрессивные методы таможенного администрирования;

10) участвуют в обеспечении прослеживаемости товаров в

соответствии с актами, составляющими право Союза, и (или) законодательством РФ;

11) обеспечивают совмещение информационных ресурсов таможенных и налоговых органов для противодействия уклонению от уплаты таможенных пошлин, налогов, специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин;

12) внедряют технологии осуществления таможенного и иных видов государственного контроля с использованием механизма «единого окна» и электронного документооборота⁴⁰.

Таким образом, можно сделать следующие выводы по первой главе.

1. Основное содержание таможенной политики Российской Федерации составляет таможенное администрирование – организационно-управленческая деятельность Федеральной таможенной службы, а также деятельность таможенных органов, осуществляемые в нормативно-правовых рамках в процессе реализации возложенных на них задач в сфере таможенного дела.

2. Таможенные органы осуществляют таможенную политику исключительно в рамках административно-правовых отношений. Другие же формы отношений практически не реализованы. Все это противоречит современным элементам развития общемировой практики таможенного регулирования внешней торговли, которая опирается на содействие, сотрудничество, государственно-частное партнерство между таможней и бизнесом. Большое число проблем в сфере регулирования внешней торговли возникает в процессе реализации таможенной службой России международных конвенций и национальных концепций. Без полного и эффективного сотрудничества таможенных органов и непосредственно участников внешнеэкономической деятельности эти проблемы не могут быть

⁴⁰ О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации : федер. закон от 03.08.2018 № 289-ФЗ // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

решены. Особенно это относится к проблемам ускорения таможенных процедур, их упрощения, обмена информацией, оптимизации и синхронизации совместной деятельности таможенных органов и участников ВЭД.

3. Огромное значение для реализации таможенной политики на приграничных территориях имеет нормативно-правовая база, определяющая режим внешних связей России с соседними странами. Ее образуют нормативно-правовые документы, регулирующие отношения на трех юридических уровнях. Первый уровень составляют международные юридические акты, в которых участвует Российская Федерация. Вторым уровнем составляют федеральные юридические акты, образующие основы правового режима международных связей и внешнеэкономической деятельности федерации и ее субъектов. Также на федеральном уровне действует ряд подзаконных нормативно-правовых актов, закрепляющих стратегические приоритеты развития внешнеэкономической деятельности, тесно связанных с таможенным регулированием и политикой. К третьему, нижнему уровню регулирования относятся юридические акты, заключаемые региональными и местными органами власти со своими аналогами в соседних странах о партнерстве и сотрудничестве.

ГЛАВА 2. ПРАКТИКА РЕАЛИЗАЦИИ ТАМОЖЕННОЙ ПОЛИТИКИ В ПРИГРАНИЧНОМ РЕГИОНЕ (НА ПРИМЕРЕ БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ)

2.1. Анализ реализации таможенной политики в Белгородской области

Эффективность реализации политики в таможенных органах РФ, как важнейшего компонента государственной политики (как внутренней, так и внешней), проявляется прежде всего в результатах деятельности ее составных частей – элементов, таких как: региональные таможенные управления, таможни, таможенные посты.

Белгородская таможня как составная часть таможенных органов РФ, регионом деятельности которой является Белгородская область, в течении периода исследования активным образом приступала к реализации поставленных перед ней целей и задач.

Следует отметить, что Белгородская область образована 6 января 1954 года, расположена на юго-западе Российской Федерации, входит в состав Центрального федерального округа Российской Федерации. В состав области входят 19 муниципальных районов (Алексеевский, Белгородский, Борисовский, Валуйский, Вейделевский, Волоконовский, Грайворонский, Ивнянский, Корочанский, Красненский, Красногвардейский, Краснояружский, Новооскольский, Прохоровский, Ракитянский, Ровеньский, Чернянский, Шебекинский, Яковлевский), 3 городских округа (город Белгород, Губкинский, Старооскольский), 10 городов (Алексеевка, Бирюч, Валуйки, Грайворон, Губкин, Короча, Новый Оскол, Старый Оскол, Строитель, Шебекино). Площадь области – 27,13 тыс. км² (0,2% от территории России). Численность населения по состоянию на 01.01.2018 – 1 550,0 тыс. человек (1,1% от населения России).

Административный центр области – г. Белгород (численность населения – 391,85 тыс. человек).

Белгородская область на юге и западе граничит с Луганской, Харьковской и Сумской областями Украины; на севере и северо-западе – с Курской, на востоке – с Воронежской областями Российской Федерации.

Общая протяженность границ – около 1 150 км, в том числе с Украиной – 540,9 км.

В регионе деятельности Белгородской таможни функционируют 8 автомобильных пунктов пропуска (в том числе 4 многосторонних – Грайворон, Ровеньки, Шебекино, Нехотеевка,), 6 железнодорожных (из них 2 временных – Белгород и Наумовка) и воздушный пункт пропуска – аэропорт международного значения Белгород.

Установлено 79 местных пунктов пропуска (мест пересечения границы) для пересечения границы жителями приграничных регионов Российской Федерации и Украины без осуществления таможенного контроля.

Таможне непосредственно подчинено 11 таможенных постов (Алексеевский, Белгородский, Валуйский, Грайворонский, Губкинский, МАПП Ровеньки, МАПП Нехотеевка, Новооскольский, Пролетарский, Старооскольский и Шебекинский им. В.А. Данкова) и 3 отдела таможенного оформления и таможенного контроля с самостоятельным кодом в составе таможенных постов (ОТОиТК № 5 Белгородского, ОТОиТК № 1 Грайворонского и ОТОиТК № 1 Старооскольского таможенных постов). В структуру таможни также входят 2 службы, 39 отделов и отделений, врачебный здравпункт и 4 отдельные должности.

Таможенными постами Белгородской таможни по таможенным процедурам, учитываемым таможенной статистикой, за январь-ноябрь 2018 года оформлено 39 340 декларации на товары (далее – ДТ), из них 39 340 ДТ (100%) с применением электронной формы декларирования. Объем декларационного массива составляет 97,96% от объема декларирования 2017 года⁴¹.

⁴¹Справка об итогах деятельности Белгородской таможни за 2018 год. Документ не был опубликован.

Из общего количества ДТ на вывоз оформлено 14 892 ДТ (38%), на ввоз – 24 448 ДТ (62%). По отношению к 2017 году произошло уменьшение объемов декларирования по импорту на 9,35%, а по экспорту увеличение на 12,9%.

Динамика количества оформленных ДТ за 11 месяцев 2018 года (помесячно) приведена на рис. 1.

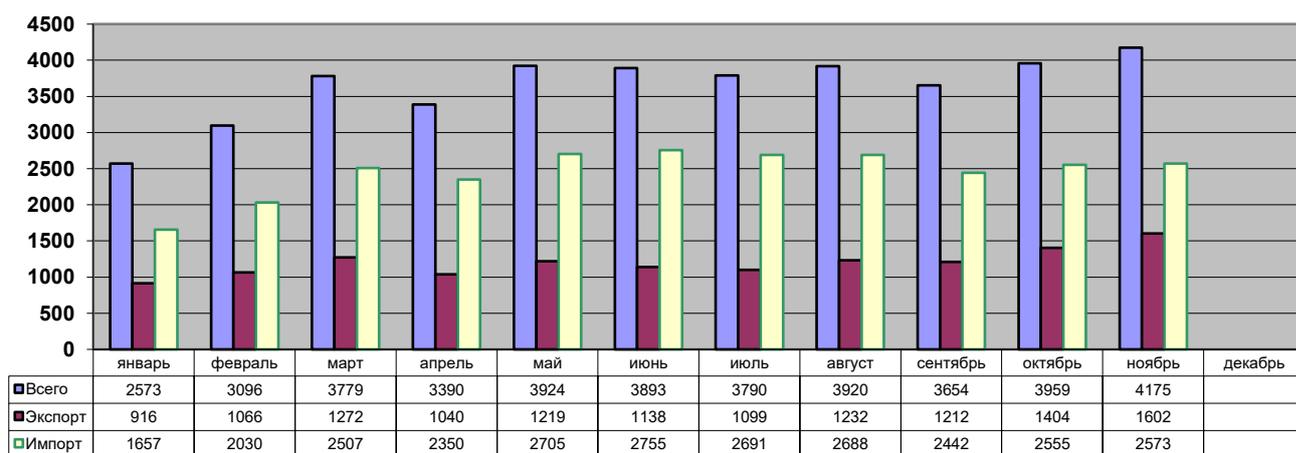


Рис. 1. Динамика количества оформленных ДТ за 11 месяцев 2018 года

По объему декларирования в январе-ноябре 2018 года (рис. 2) крупнейшими таможенными постами являются: Белгородский таможенный пост (20 835 ДТ или 52,96%) и Валуйский таможенный пост (6 494 ДТ или 16,51%).

Грузооборот (вес нетто), оформленных таможенными постами Белгородской таможни в течение января-ноября 2018 года составил 11 280,38 тыс. тонн. По сравнению с 2017 годом грузооборот уменьшился на 24,18%. Объем вывозимых товаров составил 8 329,8 тыс. тонн (74,11% от уровня 2017 г.), ввозимых – 2 950,58 тыс. тонн (81,11% от уровня 2017 г.).

Наибольший удельный вес в общем грузообороте Белгородской таможни приходится на Губкинский и Старооскольский таможенные посты,

которые за январь-ноябрь 2018 года оформили 7 988,08 тыс. тонн грузов (70,81% общего объема грузооборота).

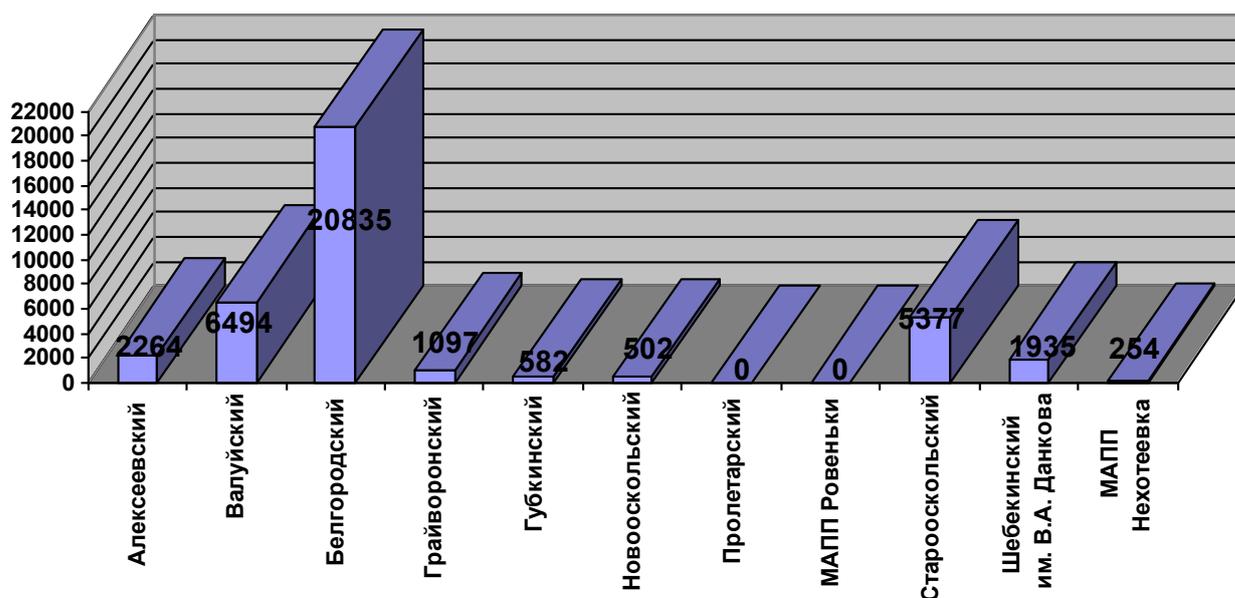


Рис. 2. Распределение декларационного массива по таможенным постам за 11 месяцев 2018 года, шт.

За 11 месяцев 2017 года наибольший удельный вес в общем грузообороте Белгородской таможни также приходился на эти таможенные посты, которые оформили 11,044 млн. тонн грузов (74,24% общего объема грузооборота)⁴².

Распределение грузооборота таможни по таможенным постам приведено на рисунке 3.

⁴²Справка об итогах деятельности Белгородской таможни за 2018 год. Документ не был опубликован.

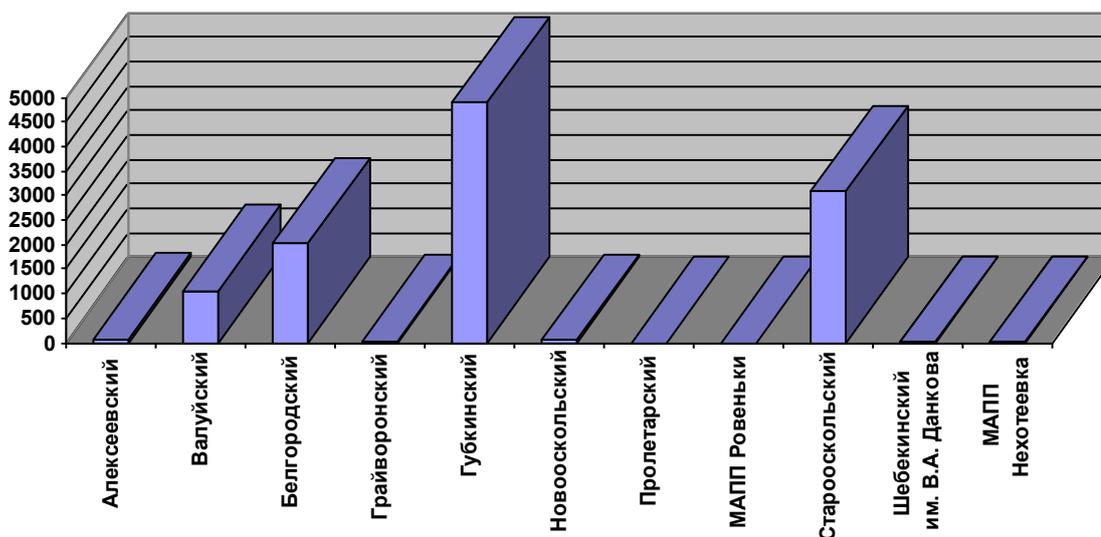


Рис. 3. Распределение грузооборота по таможенным постам, тыс. тонн.

Внешнеторговый оборот таможни за январь-ноябрь 2018 года составил 4,086 млрд. долл. США. По сравнению с аналогичным периодом 2017 года объемы внешней торговли выросли на 8,85%. Произошло увеличение стоимостных объемов экспортных поставок (на 20,75%) и снижение импортных закупок (на 6,45%). Экспорт составил – 2,549 млрд. долл. США, импорт – 1,537 млрд. долл. США.

Сальдо внешнеторгового оборота – положительное и составило 1 011,76 млн. долл. США.

Распределение внешнеторгового оборота таможни по таможенным постам приведено на рисунке 4.

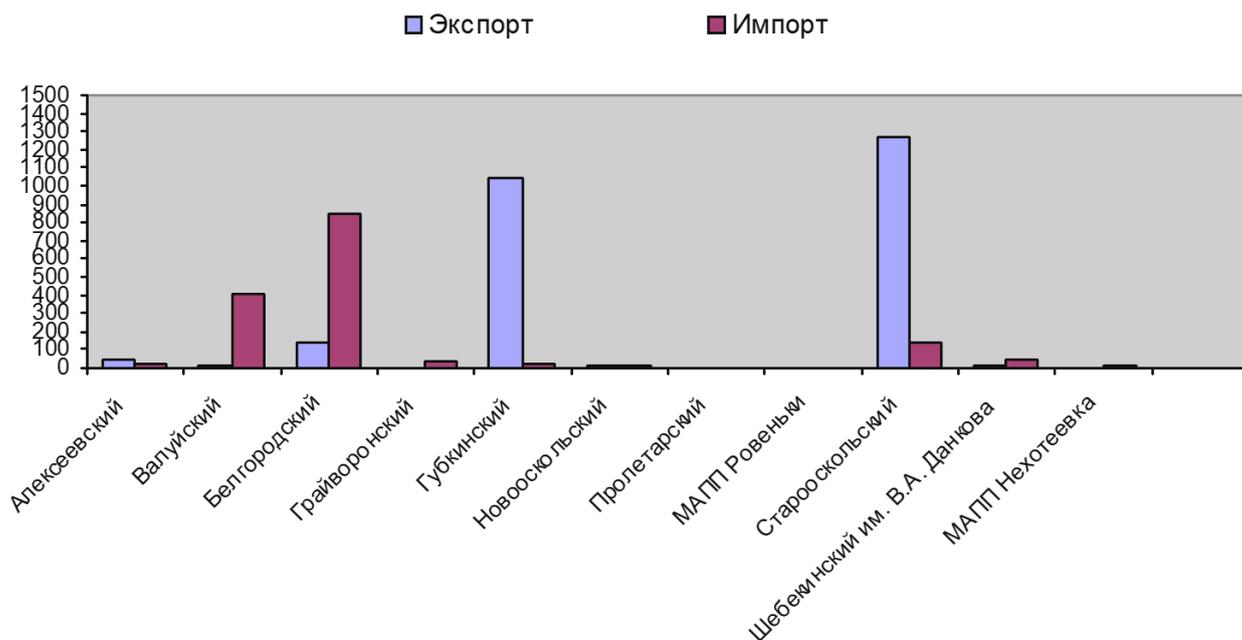


Рис. 4. Распределение внешнеторгового оборота по таможенным постам,
млн. долл. США

Наибольший удельный вес во внешнеторговом обороте таможни имеют:

- по экспорту Старооскольский таможенный пост – 49,86% от объема экспорта таможни в целом и Губкинский таможенный пост – 41,21%;
- по импорту Белгородский таможенный пост – 55,02% от объема импорта таможни в целом и Валуйский таможенный пост – 26,52%.

В 2017 году наибольший удельный вес во внешнеторговом обороте таможни имели:

- по экспорту Старооскольский таможенный пост – 45,83% от объема экспорта таможни в целом и Губкинский таможенный пост – 43,53%;
- по импорту Белгородский таможенный пост – 56,57% от объема импорта таможни в целом и Валуйский таможенный пост – 27,1%.

В январе-ноябре 2018 года в Белгородской таможне оформление экспортно-импортных поставок осуществляли 1 210 (1 183 – 2017 г.) участников внешнеэкономической деятельности (ВЭД), из них:

- 1 151 (1 121) – юридические лица,
- 59 (62) – физические.

Вывозом товаров из региона занимались 438 (440) участника ВЭД, ввозом – 961 (936). Данные об участниках ВЭД с разбивкой по регионам регистрации представлены в Приложении 1.

Перечень наиболее крупных участников ВЭД, осуществляющих свою деятельность в регионе таможни приведен в таблице 1.

Таблица 1

Перечень наиболее крупных участников ВЭД

ИНН декларанта	Наименование декларанта	Кол-во ДТ	Объём (тыс. тонн)	статистическая стоимость (тыс. \$)	платежи (тыс. \$)
3123315768	ООО "БЕЛЭНЕРГОМАШ-БЗЭМ"	55	1,07	19 859,73	4 716,52
3128005752	АО "ОЭМК"	382	23,04	87 903,18	21 926,18
7706403244	ООО "ТОРГОВЫЙ ДОМ "ДНЕПРОСПЕЦСТАЛЬ-М"	362	19	43 082,64	10 514,19
7725081786	АО "ВЕРОФАРМ"	165	2,33	55 044,67	8 666,81
7725672683	ООО "ЭЛМАШ-ЛТО"	174	8,27	50 161,35	9 134,75
7727292486	ООО "ОФК"	78	19	28 466,54	6 227,49
7728560106	ООО "ИНТЕРПАЙП-М"	670	87	86 396,95	38 448,35
7731585968	ООО "МЕТИНВЕСТ ЕВРАЗИЯ"	5 799	717,89	444 807,04	100 768,10
7743608560	ООО "СЕНТРАВИС СЕЙЛС РУС"	139	2	26 344,94	8 213,49

С целью выполнения ПРД № 1, установленного таможене на январь-ноябрь 2018 года в размере 22 184,66 млн. руб. (приказы ЦТУ от 29.01.2018 № 30, от 13.04.2018 № 209, от 13.07.2018 № 380 и от 15.10.2018 № 529), таможеней было распределено в доход федерального бюджета 22 647, 67 млн. рублей или 101,61% установленного планового задания 2018 года, при собственном прогнозе 20 979,19 млн. руб. (выполнение прогноза – 107,76%).

Основными товарами, таможенные и иные платежи по которым в текущем году составляют наибольший объём, являются: 72 и 73 товарные группы – черные металлы и изделия из них, 84 товарная группа – котлы, оборудование, 85 товарная группа – электрические машины и оборудование, 86 товарная группа – ж/д вагоны, 30 товарная группа – фармацевтическая продукция, 39 товарная группа – пластмассы и изделия из них, 69 товарная группа – керамические изделия, 68 товарная группа – изделия из камня, 25 товарная группа – щебень.

В 2018 году при сравнении с 2017 годом в таможене наблюдается увеличение объёмов распределения таможенных платежей в доход федерального бюджета с 21 675,08 млн. руб. до 22 647,67 млн. руб. (прирост на 972,59 млн. руб. или на 4,49%). При рассмотрении изменений объёмов взимания таможенных платежей при импорте товаров в те же периоды в разрезе товарных позиций, при снижении физических объёмов ввоза товаров с 3 562,80 тыс. тонн до 2 947,03 тыс. тонн (спад на 17,28%) и увеличении таможенной стоимости с 92,7 млрд. руб. до 95,17 млрд. руб. (прирост на 2,66%), наблюдается сокращение таможенных платежей по 84, 73, 72, и 69 товарным группам⁴³.

72 товарная группа – чёрные металлы – платежи снизились с 8 099,83 млн. руб. до 7 094,92 млн. руб. (снижение на 12,41%); 73 товарная группа – изделия из чёрных металлов – платежи снизились с 2 631,12 млн. руб. до

⁴³Справка об итогах деятельности Белгородской таможни за 2018 год. Документ не был опубликован.

2 192,05 млн. руб. (снижение на 16,69%); 84 товарная группа – котлы, оборудование – платежи снизились с 3 250,03 млн. руб. до 3 013,41 млн. руб. (снижение на 7,28%); 69 товарная группа – керамические изделия – платежи снизились с 668,77 млн. руб. до 607,04 млн. руб. (снижение на 9,23%).

По следующим товарным группам, напротив, произошел рост объемов взимания таможенных платежей в те же периоды:

86 товарная группа – ж/д вагоны – платежи увеличились с 211,43 млн. руб. до 2 064,83 млн. руб. (увеличение в 10 раз); 85 товарная группа – электрические машины и оборудование – платежи увеличились с 1 090,48 млн. руб. до 1 769,09 млн. руб. (увеличение на 62,23%); 30 товарная группа – фармацевтическая продукция – платежи увеличились с 473,9 млн. руб. до 526,6 млн. руб. (увеличение на 11,12%); 39 товарная группа – пластмассы и изделия из них – платежи увеличились с 720,67 млн. руб. до 763,04 млн. руб. (увеличение на 5,88%); 68 товарная группа – изделия из камня – платежи увеличились с 291,76 млн. руб. до 328,2 млн. руб. (увеличение на 12,49%); 25 товарная группа – щебень – платежи увеличились с 836,68 млн. руб. до 852,59 млн. руб. (увеличение на 1,9%).

Общее снижение сумм распределения таможенных платежей по приведенным группам товарам составляет 1 742,33 млн. руб., а прирост платежей составляет 2 679,44 млн. руб., т.е. по приведенным выше товарным группам увеличение сумм таможенных платежей значительно превышает сумму их снижения.

Необходимо отметить, что в январе-ноябре 2018 года в таможене было оформлено 26 300 деклараций таможенной стоимости (ДТС), в том числе: 23 316 ДТС-1, 2 829 – ДТС-2, 135 – ДТС-3, 20 – ДТС-4 (в январе-ноябре 2017 года – 29 467 ДТС, в том числе: 25 493 ДТС-1, 3 966 – ДТС-2, 8 – ДТС-3).

Значительный удельный вес (59,38% по весу) в количестве товаров, ввезенных и оформленных по ДТС в январе-ноябре 2018 года, приходится на

товарные позиции 2517 (щебень) – 22,70% (668 290,48 тонн), 2508 (глина огнеупорная) – 21,61% (636 189,61 тонн), 2507 (каолин, глина) – 6,12% (180 204,45 тонн), 2529 (полевой шпат) – 5,31% (156 296,48 тонн), 2505 (песок) – 3,64% (107 069,76 тонн), имеющих низкий индекс таможенной стоимости (ИТС). В январе-ноябре 2017 года – 56,28%: 2517 (щебень) – 21,67% (607 164,95 тонн), 2508 (глина огнеупорная) – 20,31% (569 056,87 тонн), 2529 (полевой шпат) – 5,67% (158 717,00 тонн), 2507 (каолин) – 5,03% (140 854,99 тонн), 2505 (песок) – 3,60% (100 725,29 тонн)⁴⁴.

В течение 11 месяцев 2018 года проведено 237 проверок соблюдения участниками ВЭД валютного законодательства РФ и актов органов валютного регулирования (в аналогичном периоде 2017 г. – 124). По результатам проверок по статьям 15.25, 19.7 КоАП РФ возбуждено в отношении юридических и должностных лиц 539 дел об АП на сумму 3,45 млрд. руб., в 2017 году – 956 дел об АП на сумму 791,26 млн. руб. В сравнении с прошлым годом число проверок увеличилось на 113, количество возбужденных дел об АП уменьшилось на 417 дел, увеличилась сумма выявленных нарушений по возбужденным делам на 2,66 млрд. руб.

Уменьшение количества возбужденных дел связано с вступлением в силу с 01.03.2018 года Инструкция Банка России от 16.08.2017 № 181-И, отменившей обязанности резидентов представлять в уполномоченные банки справки о валютных операциях и оформлять (переоформлять) паспорта сделок.

Число возбужденных дел об административных правонарушениях, приходящихся на одну проверку участника ВЭД составляет 2,3.

Удельный вес дел об АП, возбужденных отделом за 11 месяцев 2018 составил 19% от общего количества дел об АП, возбужденных в целом по таможне.

⁴⁴ Справка об итогах деятельности Белгородской таможни за 2018 год. Документ не был опубликован.

По статье 15.25 КоАП РФ было возбуждено 534 дела об АП, по статье 19.7 – 5 дел об АП. В сравнении с прошлым годом в 5 раз возросло количество дел об АП, возбужденных по части 5 статьи 15.25 КоАП РФ (в 2018 – 65 дел об АП, в 2017 – 13 дел об АП).

За 2018 год таможенными постами Белгородской таможни оформлено по таможенной процедуре таможенного транзита 67 317 партий товаров, уменьшение к 2017 году на 11,7%, за 2017 год – 76 249.

В регион деятельности Белгородской таможни в 2018 году поступило – 44 399 партии, уменьшение к 2017 году на 13,8%, за 2017 год – 51 493. Соотношение поступивших партий товаров в 2018 г. к 2017 г. приведено в приложении № 10.

В 2018 году из мест прибытия на СВХ, находящихся в регионе деятельности таможенных постов, без применения таможенной процедуры таможенного транзита направлено Грайворонским таможенным постом – 1 036 товарных партий, Шебекинским таможенным постом им. В.А.Данкова – 2 188 товарных партий.

Таможенными постами за январь-ноябрь текущего года совершено 610 383 (617 908) таможенных операций по временному ввозу транспортных средств, из них:

- транспортных средств международной перевозки – 89 188 (90 841);
- транспортных средств, временно ввезенных физическими лицами для личного пользования – 521 195 (527 067) (из них по ПТД – 201 259 (220 967), УКТС – 319 936 (306 100)).

Распоряжением таможни от 20 октября 2015 г. № 47-р создана рабочая группа в целях реализации плана мероприятий, направленных на снижение количества не вывезенных транспортных средств для личного пользования, временно ввезенных на таможенную территорию ЕАЭС. В 2018 году была

продолжена работа по снижению количества не вывезенных транспортных средств. В рамках взаимодействия таможенных органов с территориальными подразделениями федеральных органов исполнительной власти, уполномоченными должностными лицами подготавливаются и направляются запросы в ГИБДД Белгородской области, в УМВД России по Белгородской области и иных регионов, в организации, имеющие право осуществлять принудительную эвакуацию транспортных средств и их хранение на специализированных стоянках (штрафстоянках) на территории Белгородской области. Белгородской таможней ежемесячно направляются в адрес Центрального таможенного управления отчет о результатах деятельности рабочей группы и протокол совещания рабочей группы.

Одним из основных направлений работы в 2018 году было продолжение создания благоприятных условий для декларирования таможенной процедуры таможенного транзита в электронном виде. Электронное декларирование таможенного транзита является одной из составляющих современных таможенных технологий, направленных на существенное сокращение времени на проведение таможенного контроля и, как следствие сокращение накладных расходов и увеличению товарооборота.

Всего по таможне по состоянию на 1 декабря 2018 года помещено под таможенную процедуру таможенного транзита в электронном виде 60 131 транзитная декларация, что составляет 99,7% от общего количества ТД, что позволяет выполнять установленное Центральным таможенным Управлением значение индикативного показателя № 1 «Электронное декларирование товаров, помещаемых под таможенную процедуру таможенного транзита» Белгородской таможне.

Кроме того, в регионе деятельности таможни на постоянной основе проводится работа по расширению практики применения предварительного декларирования таможенной процедуры таможенного транзита. В 4 квартале значение функционального показателя деятельности № 01-ЦТУ «Доля

товарных партий, таможенное декларирование которых в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита производилось с использованием предварительной транзитной декларации» выполнено на уровне 31,42%. Установленное значение - 22%.

Таким образом, работа структурных подразделений экономического блока направлена на совершенствование таможенного администрирования, выполнение стоящих перед подразделениями задач и обеспечение соблюдения требований международных договоров и актов, составляющих право ЕАЭС и законодательства Российской Федерации о таможенном регулировании. Основная задача отдела контроля таможенной стоимости – усиление контроля таможенной стоимости перемещаемых товаров, в том числе с применением системы управления рисками, в целях борьбы с занижением таможенной стоимости как при декларировании и выпуске, так и после выпуска товаров.

В связи с ограничением доступа к информации о значениях индикаторов рисков, содержащихся в стоимостных профилях рисков, у должностных лиц таможен отсутствует возможность осуществления контроля выполнения, а также расчёта показателя результативности деятельности № 7 «Таможенный контроль таможенной стоимости отдельных товаров в рамках системы управления рисками» (далее – ПРД № 7). Необходимость проведения мероприятий по розыску и установлению лиц, причастных к выводу денежных средств, продолжительность сроков проведения оперативно-розыскных мероприятий в соответствии с приказом ФТС России от 12 декабря 2016 г. № 2328, осуществляемых с целью установления лиц, виновных в совершении противоправных деяний и получения объяснений о причастности к проведению валютных операций по выводу денежных средств за пределы Российской Федерации, увеличивает продолжительность проведения проверок соблюдения участниками ВЭД

валютного законодательства. Необходимо возложить проведение вышеуказанных мероприятий на отделы правоохрнительного блока таможни.

2.2. Направления совершенствования реализации таможенной политики в приграничных регионах

В настоящее время по мнению многих экспертов успехом внешнеэкономической деятельности любого государства является правильно выстроенная и реализуемая таможенная политика, особенно в приграничных регионах, таких как Белгородская область. Это затрагивает вопросы эффективного выполнения таможенными органами РФ всех ее основных функций, в частности связанной с уплатой таможенных платежей при операциях импорта и экспорта. Они сопровождают внешнеторговые сделки контрагентов и уплачиваются в обязательном порядке государству, за исключением определенных случаев. Оптимизировать процессы уплаты таможенных платежей при каждой поставке товара, перемещаемого через границу ЕАЭС, является одной из основных задач участника ВЭД. Обуславливается это тем, что количество платежей и сумма каждого из них в определенной степени влияют на эффективность деятельности предприятия. В то же время таможенные платежи являются составляющей доходов федеральной казны, а значит, государство заинтересовано в современной и полноценной их уплате.

Следует отметить, что на сегодняшний момент достаточно актуальной является проблема уклонения от уплаты таможенных платежей. Наиболее частыми способами, совершения данного правонарушения, является:

1. Незаконное перемещение товаров через таможенную границу ЕАЭС;
2. Недобросовестное декларирование товаров, перемещаемых через таможенную границу ЕАЭС, путём предоставления недостоверных или неполных сведений необходимых при декларировании;
3. Не декларирование товаров, путём сокрытия их от таможенного контроля;
4. Занижение таможенной стоимости товара и иные случаи.

Экономическая политика региона в первую очередь должна быть направлена на борьбу с правонарушениями в области таможенного дела, а именно на усовершенствование системы исчисления и взимания таможенных платежей. В современных условиях происходит постоянное ужесточение требований по решению важнейшей задачи – пополнение доходной части федерального бюджета, что повышает актуальность совершенствование организации и проведения таможенного контроля.

В настоящее время таможенные платежи являются важным источником формирования доходов федерального бюджета страны. Финансово-экономический кризис значительно изменил сложившуюся благоприятную обстановку во внешней торговле Российской Федерации, вследствие чего, резко обострилась ситуация с процессом формирования доходов федерального бюджета от внешнеэкономической деятельности. За последнее десятилетие значительно усилилось значение таможенных платежей в процессе формирования доходной части бюджета государства, актуально дальнейшее совершенствование законодательства в области таможенного и налогового законодательства, в первую очередь в рамках методологических подходов расчета и взимания таможенных платежей. Важнейшей составляющей бюджета Российской Федерации, ее экономики и социальной сферы является доходная часть. Важнейшую роль в процессе формирования доходной части играют именно таможенные органы, на которые возлагается обязанность по достоверности исчисления, взысканию и перечислению в

бюджет страны средства, которые получают как пени, штрафы неустойки, активизируя тем самым использование различных финансово–правовых санкций и административных наказаний.

Совершенствование администрирования таможенных платежей состоит в правильном взимании таможенных платежей и процессе формирования таможенных доходов в полном объеме. Необходима разработка и внедрение новой методики порядка исчисления и взимания таможенных платежей в процессе формирования доходов от таможенной деятельности, разработка критериев качества и результативности таможенных органов.

Одним из важнейших направлений совершенствования администрирования таможенных платежей, и в целом повышения эффективности деятельности таможенных органов РФ, особенно в приграничных регионах, на наш взгляд является работа по дальнейшему развитию центров электронного декларирования как основного элемента электронной таможни.

Следует отметить, что значительный интерес к инновационным технологиям, позволяющим сократить время, затрачиваемое на совершение таможенных операций и таможенного контроля, а также в ряде случаев упростить таможенный контроль, не снижая его эффективности, проявляют как таможенные органы, так и участники внешнеэкономической деятельности (ВЭД). Сегодня именно технологии электронного документооборота с использованием сети Интернет являются наиболее перспективной формой развития взаимодействия между таможней и участниками ВЭД.

В сущности, электронная таможня – это специализированный таможенный орган, входящий в единую федеральную централизованную систему таможенных органов и обеспечивающий

реализацию задач и функций ФТС России, в том числе связанных с совершением таможенных операций при декларировании товаров в электронной форме и исполнением функций органа валютного контроля, в регионе деятельности электронной таможни в пределах полномочий.

Региональная электронная таможня (РЭТ) – специализированный таможенный орган, компетенция которого ограничивается исключительно совершением таможенных операций в электронной форме.

Согласно Комплексной программе развития ФТС России до 2020 года⁴⁵ планируется создание 16 электронных таможен – восемь из них будут созданы в зоне действия каждого РТУ, еще две будут созданы на базе Московской и Калининградской областных таможен, три на базе Центральной акцизной, Центральной энергетической и таможен московского авиаузла, а также три портовых таможни во Владивостоке, Новороссийске, Санкт-Петербурге.

Перспективными направлениями в развитии системы электронных таможен являются несколько видов диспетчеризации. Например, по виду товара (акцизный, энергоносители) и транспорта на границе (авиационный, морской). Относительно видов товара все понятно. Во втором случае это означает, что прибывающий на судах товар будет оформляться в морской таможне, например, в Балтийской. Сейчас он может проследовать через нее транзитом в ту же Московскую областную таможню. Общение таможенников с декларантами пока не позволяет получить однозначный ответ, почему так происходит. Как правило, участники ВЭД указывают, что им так удобнее.

Третий вид диспетчеризации – по месту основного вида деятельности участника ВЭД. Предполагается, что таможни и посты фактического контроля будут размещаться в местах перевалки и

⁴⁵ Комплексная программа развития ФТС России до 2020 года. Режим доступа: <http://www.customs.ru/> (дата обращения 10.05.2019г.).

концентрации логистической обработки внешнеторговых грузов. В ФТС России считают, что это позволит сформировать реальную схему работы, определить понятные объемы декларирования в тех или иных местах.

В перспективе планируется провести диспетчеризацию по единому лицезовому счету. Это означает, что участник ВЭД перечислит средства централизованно в ФТС России, а подавать декларацию сможет в любой таможенный орган. Первые реальные шаги в этом направлении уже сделаны. В предлагаемом ведомством сервисе «Личный кабинет» зарегистрировалось свыше 160 тыс. пользователей. Этот показатель неуклонно растет, что говорит о его высокой востребованности у бизнеса. Сервис постоянно модернизируется, расширяются его возможности.

Таким образом, на данном этапе система таможенного декларирования находится в процессе инновационного развития, что повлечет сокращение издержек и ускорения совершения таможенных операций для участников внешнеэкономической деятельности. Электронные таможни создают новые стандарты для работы таможенных органов РФ. Уже к 2020 году планируется завершение создания запланированных электронных таможен и ЦЭД.

Нельзя не отметить факт продолжения так называемого «санкционного давления» на отечественную экономику. Ограничения, инициированные Западом, создают серьезные препятствия на пути расширения взаимовыгодной международной торговли, а в целом - нарушают нормы свободного торгового обмена, установленные Всемирной торговой организацией (ВТО). В этой связи особо остро стоят вопросы, связанные с особенностями управления таможенными органами РФ в условиях применения западными партнерами неправомерных запретов и ограничений во внешней торговле.

Необходимо отметить, что в целях выполнения задач, поставленных Президентом России и Правительством РФ по обеспечению анτισанкций, на западном, восточном и юго-восточном направлении российской границы созданы и функционируют 35 мобильных групп, 14 из которых действует на российско-казахстанской границе, и 21 - на белорусской (в т.ч. - 4 на смоленском участке государственной границы). Данные подразделения широко используют метод взаимодействия с другими структурами государственного контроля и в первую очередь, с Россельхознадзором, с Пограничной службой ФСБ России, МВД России и другими ведомствами. В 2017 году им передано 35 мобильных комплексов таможенного контроля с обеспечение защищенного удаленного доступа к информационным системам. Кроме того, названные комплексы оснащены средствами связи, ip-видеокамерами наружного наблюдения, имеют портативные индивидуальные видеорегистраторы, компьютеры и некоторые другие технические устройства⁴⁶.

Для предотвращения ввоза на территорию России и оборота на ней санкционных товаров, в местах, приближенных к государственной границе РФ проводится проверка документов и сведений, результативность которой значительно повысилась после того как таможенные органы получили право самостоятельно останавливать и контролировать транспортные средства международной перевозки. Мобильные группы, во многих случаях во взаимодействии с надзорными органами производят контроль возможного перемещения запрещенных товаров по объездным дорогам, проверяют товары на оптовых складах, а также их продажу на внутреннем рынке страны. Применяемый в настоящее время комплексный подход к предотвращению незаконного ввоза, перемещения по территории государства, хранения и реализации санкционных товаров позволяет заметно повысить эффективность проводимых мероприятий.

⁴⁶ Официальный сайт ФТС России. – 2006 - 2018. Режим доступа: <http://www.customs.ru/> (дата обращения 05.05.2018).

Так, в 1 квартале 2018 года мобильными группами ФТС России выявлено 809 транспортных средств, перевозивших 10680 тонн товаров, запрещенных или ограниченных к ввозу на территорию Российской Федерации. Причем, примерно 80% из общего объема подсанкционных товаров было возвращено в сопредельные государства, 17 процентов – уничтожено, а остальные – задержаны таможенными органами РФ. В отношении перевозчиков возбуждено 108 дел об административных правонарушениях и 3 уголовных дела, что почти в 2 раза больше, чем за аналогичный период 2017 года⁴⁷.

Как показывает анализ, наиболее опасной, с точки зрения поступления в страну запрещенной продукции является территория деятельности Сибирского РТУ, а также Центрального РТУ (соответственно 49% и 23% от выявленных нарушений). Сравнительно часто санкционные товары выявляются по результатам таможенного контроля на западном направлении, при досмотре грузов, ввозимых через границу России и Беларуси, в том числе в регионе деятельности Смоленской таможни. Так, за время, прошедшее после введения российского эмбарго, сотрудниками Смоленской таможни было выявлено 1252 партии товаров. Из них: 558 партий – уничтожено, 635 – возвращено в Беларусь, а 48 партиям товаров, после проведенной дополнительной проверки, был разрешен ввоз в РФ.

Наибольшей популярностью у контрабандистов на российско-белорусской границе пользуются польские яблоки. Правда и другие товары, подпадающие под российское эмбарго: мясные и молочные продукты, рыба, креветки, овощи и орехи, также довольно часто задерживаются смоленскими таможенниками. Причем, как правило, в качестве товаров прикрытия «запрещенки» нарушители указывают медикаменты, шины для автомобилей, различные строительные материалы, химическая продукция.

⁴⁷ Официальный сайт ФТС России. – 2006 - 2018. Режим доступа: <http://www.customs.ru/> (дата обращения 05.05.2018).

Нередко мобильные группы выявляют нарушения температурного режима, что особенно опасно при ввозе мясных, молочных и некоторых других продовольственных товаров, а в ряде случаев они предъявляют обоснованные претензии к санитарному состоянию транспортных средств.

Недобросовестные участники внешнеэкономической деятельности с целью ввоза на территорию России санкционных товаров используют различные схемы. Это - перемещение товаров без сопроводительных документов, либо с использованием документов, содержащих недостоверные сведения об их наименовании и характеристиках, а также сопровождение товаров фальсифицированными документами, перемаркировка товаров, либо вообще отсутствие их всякой маркировки.

В целях повышения эффективности таможенного контроля в последнее время проводятся мероприятия, направленные на улучшение взаимодействия таможенных служб Российской Федерации и Республики Беларусь. Например, в ноябре 2018 года на базе Краснинского таможенного поста Смоленской таможни прошла рабочая встреча руководящих работников таможенных органов России и Беларуси, посвященная организации взаимодействия оперативных мобильных групп соседних государств.

Получение информации от населения и органов местного самоуправления позволило приостановить перемещение запрещенных товаров по объездной дороге протяженностью 4,5 километра в Краснинском районе Смоленской области, которую контрабандисты специально отремонтировали и использовали для перевозки через государственную границу между РФ и РБ подсанкционной продукции на большегрузных транспортных средствах, в объезд автомагистрали и пунктов контроля. То

есть там, где раньше была проселочная дорога, по которой местные жители могли проезжать только на лошадях⁴⁸.

Налаженный с участием мобильных групп контроль за ввозом, по указанному пути, подпадающих под российское эмбарго грузов из соседней Беларуси, позволил закрыть еще один из каналов поступления в нашу страну нежелательной продукции.

Таким образом, одними из перспективных направлений, форм и методов совершенствования реализации таможенной политики, как на уровне РФ в целом, так и в приграничных регионах в частности, являются:

- во-первых, создание новых структурных элементов - временных мобильных межведомственных групп для контроля за перемещением товаров, запрещенным к ввозу в РФ в соответствии с российским эмбарго, принятым в качестве ответной меры на западные санкции;

- во-вторых, организацию многоуровневой системы таможенного и других видов государственного контроля в целях повышения его эффективности и противодействия незаконному ввозу подсанкционной продукции на территорию РФ;

- в-третьих, оснащение мобильных групп современной техникой, дающей возможность подключения к информационным системам таможенных органов;

- в-четвертых, предоставление таможенным органам РФ на законодательном уровне права останавливать и проверять транспортные средства международной перевозки на всей территории страны;

- в-пятых, усиление взаимодействия с таможенными органами других государств-членов ЕАЭС;

⁴⁸ Официальный сайт ФТС России. – 2006 - 2018. Режим доступа: <http://www.customs.ru/> (дата обращения 05.05.2018).

- в-шестых, расширение взаимодействия мобильных групп с региональными органами государственной власти и органами местного самоуправления.

Данные мероприятия будут способствовать повышению эффективности государственного управления в сфере таможенного дела, снижению негативного эффекта для РФ от проводимой Западом санкционной политики.

Акцентируя внимание непосредственно на деятельности Белгородской таможни, следует отметить еще ряд моментов, которые непосредственно оказывают влияние на эффективность ее деятельности. Как уже отмечалось выше регионом деятельности исследуемой таможни является Белгородская область – приграничный регион, который на юге и западе граничит с Луганской, Харьковской и Сумской областями Украины. И это в современный период развития взаимоотношений между государствами накладывает дополнительную ответственность за реализацию таможенной политики в регионе.

Нужно заметить, что подходы к приграничному сотрудничеству России и Украины сильно различны, это обусловлено многообразными внешнеполитическими целями. Украина, стремящаяся в ЕС, направлена на европейскую модель приграничного сотрудничества, но политический порядок и недостаток финансовых ресурсов не дают возможности ее полноценной реализации.

Конкуренция интеграционных планов имеет решающее значение для отношений между сторонами. Как уже было отмечено, Украина находится под влиянием интеграционных процессов ЕС и России.

На самом деле, Украина заинтересована в дальнейшем сотрудничестве с Россией, но сейчас, при нынешней обостренной политической ситуации, этот вариант выглядит слишком сомнительным. Украина стала «камнем

преткновения» между Россией, Европой и США. На данный момент Россия проводит жесткую и агрессивную политику в сторону Украины, с целью укрепления «про-русского элемента» в стране внутренних политических процессов и внешней политики, путем:

- активного использования политико-дипломатические рычаги воздействия или «энергетического» давление;
- эксплуатируя пророссийские настроения среди большей части политической элиты и граждан Украины.

Нынешняя ситуация в украина-российских отношениях требует совместных усилий сторон для поиска путей и механизмов для минимизации конфликтов, и развития продуктивных, комфортных и конечно же взаимовыгодных отношений с учетом интересов обеих сторон.

События последних лет значительно увеличили барьерность между двумя государствами. Это все отражается на деятельности Белгородской таможни.

Основной проблемой в сфере таможенной политики и приграничного сотрудничества конкретно в Белгородской области является значительный спад ресурсов и объемов товарооборота, а также увеличение искусственных барьеров границы между Россией и Украиной.

Восстановление ранее бывших объемов, предшествующих данному периоду приграничного сотрудничества сейчас прогнозировать сложно. При этом на предыдущей основе сотрудничества быстрая позитивная динамика такого восстановления уже практически невозможна в силу геополитических причин.

Для решения этой проблемы целесообразно разработать абсолютно новый подход к сотрудничеству в элементах эволюции и партнерства встречных интеграций. Можно сказать, что приграничное сотрудничество стало важной особенностью современных международных связей регионов,

потому что именно на границе непосредственно перекликаются очень важные проблемы государств, включая внешнеполитические, экономические, гуманитарные контакты, а также проблемы, связанные с безопасностью, от которых в большой степени зависит как региональная стабильность, так и стабильность обстановки в самом государстве.

Приграничное сотрудничество помогает разрешать различные вопросы межгосударственных отношений, в том числе вопросы, по которым затруднительно или пока невозможно принимать решение на более высоком уровне. Субъекты Федерации могут и должны играть весомую роль в реализации российского внешнеполитического курса, т.к. приграничное сотрудничество во многом способствует продвижению имиджа за рубежом.

Практика нам показывает, что региональный элемент может существенно обогатить отношения России с зарубежными странами, которые обусловлены продолжительным историческим опытом. Это прежде всего относится к выходу мелких и средних предприятий на внешние рынки к странам с небольшими, но крепкими экономиками.

Можно сделать вывод, что в развитии приграничного сотрудничества в Российской Федерации в целом назрела проблема не только детального совершенствования нормативно-правовой базы, но и выработки специального аппарата правового регулирования взаимодействия сопредельных территорий на уровне муниципальных образований и территориальных корпораций, а также поиска путей восстановления прежних и укрепления новых связей приграничных регионов.

Одним из основных условий для создания эффективного взаимодействия приграничных регионов является разработка и внедрение общей нормативно-правовой базы. Похожий документ был разработан и принят в рамках Евразийского экономического сообщества, предшествующего Евразийскому экономическому союзу и упраздненному в

2014 году. Речь идет про нормативно-правовой акт, коим является «Концепция межрегионального и приграничного сотрудничества в рамках Евразийского экономического сообщества»⁴⁹.

При этом, данный документ обусловил очень важные направленности межрегионального сотрудничества в рамках концепции евразийской интеграции и именно на его основе взаимодействие регионов продолжает развиваться по сей день.

В концепции определено, что субъектами правоотношений в сфере межрегионального и приграничного сотрудничества в пределах своей компетенции могут являться органы законодательной и исполнительной власти, органы местного самоуправления, а также юридические и физические лица в соответствии с законодательством государств-участников.

В свою очередь, под межрегиональным и приграничным сотрудничеством понимаются определенные действия, которые согласовываются и направляются на укрепление взаимодействия при решении вопросов устойчивого развития экономики, а также повышения благосостояния населения и укрепления дружбы народов.

Так же, в этой концепции изначально были определены принципы, сферы и направления межрегионального и приграничного сотрудничества на евразийском пространстве. К таким принципам сотрудничества можно отнести:

- непосредственно полное и взаимное уважение суверенитета и территориальной целостности государств;
- мирное разрешение приграничных споров;
- взаимное уважение законодательства государств-членов, и

⁴⁹ О совершенствовании межрегионального и приграничного сотрудничества в рамках Евразийского экономического сообщества: Постановление Бюро Межпарламентской Ассамблеи Евразийского экономического сообщества от 14 ноября 2003 г. № 12 (ред. от 28.03.2007). URL: <http://www.consultant.ru/>(дата обращения: 6.04.2018).

международных договоров;

- уважение интересов друг друга в межрегиональном и приграничном сотрудничестве;

- не нанесение ущерба экономическим и иным интересам государств - членов;

- соблюдение Европейской рамочной конвенции о приграничном сотрудничестве территориальных сообществ и властей, 1980 г.

Сотрудничество, согласно этой концепции, осуществляется в следующих основных сферах:

- внешнеэкономической, включая торговлю, осуществляемое в соответствии с принципами формирования единого экономического пространства;

- инвестиционной, направленной на совместное осуществление инвестиционных проектов, создание совместных предприятий, финансово – промышленных групп и иные формы производственно-технического сотрудничества;

- практического осуществления межгосударственных экономических проектов и программ, включая создание евразийского газового альянса, евразийского единого топливно-энергетического комплекса;

- законотворческой, включая унификацию нормативных правовых актов, регулирующих развитие межрегионального сотрудничества;

- иных сферах, определяемых по согласованию государственными органами и органами местного самоуправления приграничных регионов⁵⁰.

Таким образом, проанализировав реализацию таможенной политики в Белгородской области и рассмотрев пути совершенствования приграничного сотрудничества можно сделать ряд выводов:

⁵⁰ О совершенствовании межрегионального и приграничного сотрудничества в рамках Евразийского экономического сообщества: Постановление Бюро Межпарламентской Ассамблеи Евразийского экономического сообщества от 14 ноября 2003 г. №12 (ред. от 28.03.2007). URL: <http://www.consultant.ru/>(дата обращения: 6.04.2018).

1. Белгородская таможня является одной из крупнейших в Центральном регионе России. Протяженность границы с Украиной в зоне деятельности составляет 540,9 км. С украинской стороны на данном промежутке границы функционируют три таможни: Харьковская, Сумская и Луганская. Таможне непосредственно подчинено 11 таможенных постов и 3 отдела таможенного оформления и таможенного контроля с самостоятельным кодом в составе таможенных постов. В структуру таможни также входят 2 службы, 39 отделов и отделений, врачебный здравпункт и 4 отдельные должности. В регионе деятельности таможни функционируют 8 автомобильных пунктов пропуска (в том числе 4 многосторонних – Грайворон, Ровеньки, Шебекино, Нехотеевка), 6 железнодорожных (из них 2 временных – Белгород и Наумовка) и воздушный пункт пропуска – аэропорт международного значения Белгород.

2. В 2018 году в Белгородской таможне оформление экспортно-импортных поставок осуществляли 1 210 участников внешнеэкономической деятельности. Вывозом товаров из региона занимались 438 участника ВЭД, ввозом – 961. Внешнеторговый оборот таможни за одиннадцать месяцев 2018 года составил 4,09 млрд долл США. Со странами дальнего зарубежья внешнеторговый оборот – 2,62 млрд долл США, что составляет 64,1% от оборота в целом. Со странами СНГ – 1,47 млрд долл США (35,9%). По сравнению с аналогичным периодом 2017 года объемы внешней торговли выросли на 8,85%. Произошло увеличение стоимостных объемов экспортных поставок (на 20,75%) и снижение импортных закупок (на 6,45%). Грузооборот таможни - 11,28 млн тонн, по сравнению с аналогичным периодом 2017 г. грузооборот снизился на 24,18%. Объем вывозимых товаров составил 8,33 млн тонн (снижение на 25,9%), ввозимых – 2,95 млн тонн, что меньше аналогичного показателя 2017 г. на 18,89%.

3. С целью совершенствования реализации таможенной политики в

приграничных регионах и в частности в Белгородской области нами предлагается в-первую очередь сконцентрироваться на внедрении инновационных технологий в деятельности таможенных органов и дальнейшем развитии электронных таможен, в том числе в приграничных регионах. Особое внимание уделить процессу создания новых структурных элементов – временных мобильных межведомственных групп для контроля за перемещением товаров, запрещенным к ввозу в РФ в соответствии с российским эмбарго, принятым в качестве ответной меры на западные санкции. Совершенствовать организацию многоуровневой системы таможенного и других видов государственного контроля в целях повышения его эффективности и противодействия незаконному ввозу подсанкционной продукции на территорию РФ.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В настоящее время основное содержание таможенной политики Российской Федерации составляет таможенное администрирование – организационно-управленческая деятельность Федеральной таможенной службы, а также деятельность таможенных органов, осуществляемые в

нормативно-правовых рамках в процессе реализации возложенных на них задач в сфере таможенного дела.

Таможенные органы осуществляют таможенную политику исключительно в рамках административно-правовых отношений. Другие же формы отношений практически не реализованы. Все это противоречит современным элементам развития общемировой практики таможенного регулирования внешней торговли, которая опирается на содействие, сотрудничество, государственно-частное партнерство между таможенной и бизнесом.

Большое число проблем в сфере регулирования внешней торговли возникает в процессе реализации таможенной службой России международных конвенций и национальных концепций. Без полного и эффективного сотрудничества таможенных органов и непосредственно участников внешнеэкономической деятельности эти проблемы не могут быть решены. Особенно это относится к проблемам ускорения таможенных процедур, их упрощения, обмена информацией, оптимизации и синхронизации совместной деятельности таможенных органов и участников ВЭД.

Огромное значение для реализации таможенной политики на приграничных территориях имеет нормативно-правовая база, определяющая режим внешних связей России с соседними странами. Ее образуют нормативно-правовые документы, регулирующие отношения на трех юридических уровнях. Первый уровень составляют международные юридические акты, в которых участвует Российская Федерация. Вторым уровнем составляют федеральные юридические акты, образующие основы правового режима международных связей и внешнеэкономической деятельности федерации и ее субъектов. Также на федеральном уровне действует ряд подзаконных нормативно-правовых актов, закрепляющих стратегические приоритеты развития внешнеэкономической деятельности, тесно связанных с таможенным регулированием и политикой. К третьему,

нижнему уровню регулирования относятся юридические акты, заключаемые региональными и местными органами власти со своими аналогами в соседних странах о партнерстве и сотрудничестве.

Белгородская таможня является одной из крупнейших в Центральном регионе России. Протяженность границы с Украиной в зоне деятельности составляет 540,9 км. С украинской стороны на данной промежуточной границе функционируют три таможни: Харьковская, Сумская и Луганская. Таможне непосредственно подчинено 11 таможенных постов и 3 отдела таможенного оформления и таможенного контроля с самостоятельным кодом в составе таможенных постов.

В структуру таможни также входят 2 службы, 39 отделов и отделений, врачебный здравпункт и 4 отдельные должности. В регионе деятельности таможни функционируют 8 автомобильных пунктов пропуска (в том числе 4 многосторонних – Грайворон, Ровеньки, Шебекино, Нехотеевка), 6 железнодорожных (из них 2 временных – Белгород и Наумовка) и воздушный пункт пропуска – аэропорт международного значения Белгород.

В 2018 году в Белгородской таможне оформление экспортно-импортных поставок осуществляли 1 210 участников внешнеэкономической деятельности. Вывозом товаров из региона занимались 438 участника ВЭД, ввозом – 961. Внешнеторговый оборот таможни за одиннадцать месяцев 2018 года составил 4,09 млрд долл США. Со странами дальнего зарубежья внешнеторговый оборот – 2,62 млрд долл США, что составляет 64,1% от оборота в целом. Со странами СНГ – 1,47 млрд долл США (35,9%).

По сравнению с аналогичным периодом 2017 года объемы внешней торговли выросли на 8,85%. Произошло увеличение стоимостных объемов экспортных поставок (на 20,75%) и снижение импортных закупок (на 6,45%). Грузооборот таможни - 11,28 млн тонн, по сравнению с аналогичным периодом 2017 г. грузооборот снизился на 24,18%.

Объем вывозимых товаров составил 8,33 млн тонн (снижение на 25,9%), ввозимых – 2,95 млн тонн, что меньше аналогичного показателя 2017

г. на 18,89%. За 11 месяцев 2018 г. Белгородской таможней перечислено в Федеральный бюджет 22,648 млрд руб.

Оформлено 39 340 деклараций на товары, все с применением электронной формы декларирования. Объем декларационного массива составляет 97,96% от объема декларирования аналогичного периода 2017 года.

По отношению к 2017 году произошло уменьшение объемов декларирования по импорту на 9,35%, увеличение по экспорту – на 12,9%.

За отчетный период через пункты пропуска, функционирующие в регионе деятельности Белгородской таможни, проследовало:

- почти 5, 65 млн физических лиц, что в сравнении с аналогичным периодом 2017 г. меньше на 4,4%;

- 83 551 грузовое транспортное средство, что в сравнении с аналогичным периодом 2017 г. меньше на 1,4%;

- 34 489 пассажирских транспортных средств, что в сравнении с аналогичным периодом 2017 г. меньше на 15,0%;

- почти 1, 24 млн легковых транспортных средств, что в сравнении с аналогичным периодом 2017 г. меньше на 0,3%;

- 12 600 грузовых железнодорожных составов, что в сравнении с аналогичным периодом 2017 г. меньше на 3,8%;

- 1 432 пассажирских железнодорожных состава, что в сравнении с аналогичным периодом 2017 г. меньше на 4,5%;

- 726 воздушных судов, что в сравнении с аналогичным периодом 2017 г. больше на 29,9%.

За истекший период Белгородской таможней возбуждено 2 837 дел об административных правонарушениях. Наложены взыскания в виде штрафов на 41,4 миллионов рублей, в виде конфискации товаров и транспортных средств – почти на 44 млн рублей, взыскано – около 17 млн рублей.

В 2018 белгородскими таможенниками выявлено 396 080 единиц контрафактной продукции, обладающих признаками контрафактных, признано контрафактными 395 339.

С целью совершенствования реализации таможенной политики в приграничных регионах и в частности в Белгородской области нами предлагается в-первую очередь сконцентрироваться на внедрении инновационных технологий в деятельности таможенных органов и дальнейшем развитии электронных таможен, в том числе в приграничных регионах.

Значительный интерес к инновационным технологиям, позволяющим сократить время, затрачиваемое на совершение таможенных операций и таможенного контроля, а также в ряде случаев упростить таможенный контроль, не снижая его эффективности, проявляют как таможенные органы, так и участники внешнеэкономической деятельности (ВЭД). Сегодня именно технологии электронного документооборота с использованием сети Интернет являются наиболее перспективной формой развития взаимодействия между таможней и участниками ВЭД.

Одними из перспективных направлений, форм и методов совершенствования реализации таможенной политики, как на уровне РФ в целом, так и в приграничных регионах в частности, являются:

- во-первых, создание новых структурных элементов - временных мобильных межведомственных групп для контроля за перемещением товаров, запрещенным к ввозу в РФ в соответствии с российским эмбарго, принятым в качестве ответной меры на западные санкции;

- во-вторых, организацию многоуровневой системы таможенного и других видов государственного контроля в целях повышения его эффективности и противодействия незаконному ввозу подсанкционной продукции на территорию РФ;

- в-третьих, оснащение мобильных групп современной техникой, дающей возможность подключения к информационным системам таможенных органов;

- в-четвертых, предоставление таможенным органам РФ на законодательном уровне права останавливать и проверять транспортные средства международной перевозки на всей территории страны;

- в-пятых, усиление взаимодействия с таможенными органами других государств-членов ЕАЭС;

- в-шестых, расширение взаимодействия мобильных групп с региональными органами государственной власти и органами местного самоуправления.

Целесообразно разработать абсолютно новый подход к сотрудничеству в элементах эволюции и партнерства встречных интеграций. Можно сказать, что приграничное сотрудничество должно стать важной особенностью современных международных связей регионов, потому что именно на границе непосредственно перекликаются очень важные проблемы государств, включая внешнеполитические, экономические, гуманитарные контакты, а также проблемы, связанные с безопасностью, от которых в большой степени зависит как региональная стабильность, так и стабильность обстановки в самом государстве.

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ

1. Международная конвенция об упрощении и гармонизации таможенных процедур (совершено в Киото 18.05.1973) (в ред. Протокола от 26.06.1999) [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации. – Режим доступа: <http://www.pravo.gov.ru>.

2. О присоединении Российской Федерации к Марракешскому соглашению об учреждении Всемирной торговой организации от 15.04.1994 [Электронный ресурс] : Протокол от 16.12.2011 // Официальный интернет-портал правовой информации. – Режим доступа: <http://www.pravo.gov.ru>.

3. Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (приложение № 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза) [Электронный ресурс] // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

4. О таможенных органах государств - членов Евразийского экономического союза, осуществляющих взаимодействие в рамках Евразийского экономического союза [Электронный ресурс] : Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 30.06.2017 № 73 // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

5. Об утверждении единой Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза и Единого таможенного тарифа Евразийского экономического союза [Электронный ресурс] : Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 16.07.2012 N 54 (ред. от 25.12.2018) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

6. О совершенствовании межрегионального и приграничного сотрудничества в рамках Евразийского экономического сообщества :

Постановление Бюро Межпарламентской Ассамблеи Евразийского экономического сообщества от 14.11.2003 № 12 (ред. от 28.03.2007) [Электронный ресурс] // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

7. О таможенном регулировании в Российской Федерации [Электронный ресурс] : федер. закон от 3 августа 2018 г. № 289-ФЗ (ред. от 28.11.2018) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

8. Об основах приграничного сотрудничества [Электронный ресурс] : федер. закон от 26.07.2017 № 179-ФЗ // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

9. О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года [Электронный ресурс] : Указ Президента РФ от 07.05.2018 № 204 // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

10. Об утверждении Концепции внешней политики Российской Федерации [Электронный ресурс] : Указ Президента РФ от 30.11.2016 № 640 // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

11. О мерах по защите интересов Российской Федерации при осуществлении российскими юридическими лицами внешнеэкономической деятельности [Электронный ресурс] : Указ Президента РФ от 11.09.2012 № 1285 (ред. от 21.09.2017) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

12. Концепция долгосрочного социально-экономического развития России до 2020 года [Электронный ресурс] : утверждена Распоряжением Правительства Российской Федерации № 1662-р от 17.11.2008 // Справочно-

правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

13. Стратегия развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года [Электронный ресурс] : Распоряжение Правительства РФ от 28.12.2012 № 2575-р // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

14. Об утверждении Концепции приграничного сотрудничества в Российской Федерации [Электронный ресурс] : Распоряжение Правительства РФ от 09.02.2001 № 196-р // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

15. Об утверждении Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года [Электронный ресурс] : Распоряжение Правительства РФ от 13.02.2019 № 207-р // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

16. Комплексная программа развития ФТС России на период до 2020 года [Электронный ресурс] : Приложение к решению коллегии ФТС России от 25.05.2017. – Режим доступа: http://customs.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=25512&Itemid=2727.

17. Основные направления бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов [Электронный ресурс] : утв. Минфином России // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

18. Модельный закон о приграничном сотрудничестве [Электронный ресурс] : Принят в г. Санкт-Петербурге 31.10.2007 г. Постановлением 29-18 на 29-ом пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств-

участников СНГ // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

19. Анисимов, Е. Г. Таможенная политика в системе национальной безопасности Российской Федерации [Текст] / Е.Г. Анисимов, В.Г. Анисимов, Т.Н. Сауренко // Вестник Российской таможенной академии. – 2015. – № 1. – С. 14-19.

20. Антонюк, В. С. Теоретические аспекты устойчивого социально-экономического развития приграничных территорий [Текст] / В.С. Антонюк, Е.Л. Корниенко // Инновации и инвестиции. – 2016. – № 12. – С. 181-183.

21. Бакаева, О.Ю. Таможенное право России [Текст] / О.Ю. Бакаева, Г.В. Матвиенко. – М. : Международные отношения, 2010. – 350 с.

22. Бакланов, П.Я. Трансграничные территории: проблемы устойчивого природопользования [Текст] / П.Я. Бакланов, С.С. Ганзей. – Владивосток : Дальнаука, 2009. – 216 с.

23. Боер, В. Современные проблемы правового регулирования таможенной деятельности в Российской Федерации [Текст] / В. Боер. – М.: ГУАП, 2016. – 130 с.

24. Болточко, П. И. Таможенная политика: теоретические подходы / П. И. Болточко [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://elib.bsu.by/bitstream/123456789/148907/1/21-29.pdf>.

25. Борисов, С.М. Валютно-финансовые проблемы евразийской интеграции [Текст] / С.М. Борисов. – Изд. 2-е, перераб. и доп. – Москва : ИМЭМО РАН, 2015. – 92 с.

26. Борщик, Н. Д. Совершенствование системы управления приграничным регионом (на примере Курской области) [Текст] / Н.Д. Борщик // Российская наука и образование сегодня: проблемы и перспективы. – 2015. – № 3 (6). – С. 56-58.

27. Вардомский, Л.Б. Безопасность и международное сотрудничество в поясе новых границ России [Текст] / Л.Б. Вардомский, С.В. Голунова. – Москва : Волгоград : НОФМО, 2002. – 572 с.

28. Варнавский, В.Г. Системный кризис Евразии: экономика vs политика [Текст] / В.Г. Варнавский // Мировая экономика и международные отношения. – 2012. – № 11. – С. 43 – 49.

29. Воробьева, И. Н. Кластерный подход к экономическому развитию приграничных регионов в условиях таможенного союза России, Казахстана и Белоруссии [Текст] / И.Н. Воробьева // Известия Алтайского государственного университета. – 2014. – № 2-2 (82). – С. 297-301.

30. Гранберг, А.Г. Основы региональной экономики [Текст] / А.Г. Гранберг. – Москва: Изд. Дом ГУ ВШЭ, 2004. – 495 с.

31. Гупанова, Ю. Е. Таможенное регулирование как фактор развития внешнеэкономической деятельности [Текст] / Ю. Е. Гупанова // Вестник Российской таможенной академии. – 2017. – № 2 (39). – С. 42-47.

32. Даштамиров, О. Ш. Таможенная политика России в условиях глобализации : дис. ... канд. полит. наук : 23.00.02 / О.Ш. Даштамиров. – Москва, 2008. – 159 с.

33. Дергачев, В. А. Регионоведение [Текст] / В. А. Дергачев, Л. Б. Вардомский. – Москва: ЮНИТИ-ДАНА, 2015. – 463 с.

34. Дугаров, В. Д. Государственная таможенная политика и ее местная реализация в приграничных регионах в конце XIX – начале XX в. [Текст] / В. Д. Дугаров, Н. Г. Казанцева // Вестник Томского государственного университета. История. – 2017. – № 48. – С. 128-135.

35. ЕАЭС – Евразийский экономический союз : офиц. сайт [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.eaeunion.org/#about-administration>.

36. Казанцева, Н. Г. Практика таможенно-тарифного регулирования приграничного торгового оборота (на примере Забайкальского региона) [Текст] / Н.Г. Казанцева // Гуманитарный вектор. – 2017. – Т. 12, № 4. – С. 6-13.

37. Козырева, Г. Б. Институциональные проблемы бизнес-сообществ приграничного региона [Текст] / Г.Б. Козырева, Т.В. Морозова //

Национальные интересы: приоритеты и безопасность. – 2016. – Т. 12, № 7 (340). – С. 54-64.

38. Колосов, В. А. Геополитика и политическая география [Текст] : учебник для вузов / В.А. Колосов, Н.С. Мироненко. – Москва: Аспект Пресс, 2005. – 379 с.

39. Корняков, К.А. Новые технологии как средство модернизации таможенного контроля [Текст] : монография / К. А. Корняков, Ю. Н. Егоров, А. Н. Яцушко. – Москва : Изд-во Российской таможенной академии, 2014. – 158 с.

40. Кудрявцев, О. Е. Методологические аспекты таможенного регулирования внешнеэкономической деятельности с учетом рисков экономической безопасности [Текст] / О. Е. Кудрявцев, Е. М. Графова, С. П. Удовенко // Вестник Московского университета МВД России. – 2016. – № 6. – С. 160-164.

41. Куряев, А. В. Таможенная политика в историческом опыте российской модернизации: на пересечении науки, экономики и предпринимательства [Текст] / А.В. Куряев, М.М. Савченко // Вестник Российской таможенной академии. – 2016. – № 2. – С. 13-20.

42. Лепа, Т. П. Таможенная политика как элемент экономической безопасности государства [Текст] / Т. П. Лепа // Управление инвестициями и инновациями. – 2018. – № 2. – С. 56-60.

43. Лобас, Е. В. Таможенная политика российского государства: институционально-исторический аспект [Текст] / Е.В. Лобас, М.М. Савченко // Вестник Российской таможенной академии. – 2016. – № 3. – С. 12-17.

44. Машурова, Е. А. Межрегиональное сотрудничество: политическая сущность [Текст] / Е. А. Машурова // Региональные исследования. – 2015. – № 3. – С. 49-55.

45. Меркулов, П. А. Международно-правовые основы таможенного регулирования внешнеэкономической деятельности [Текст] / П. А. Меркулов,

В. И. Филонов, Е. В. Резникова // Вестник государственного и муниципального управления. – 2017. – Т. 6, № 2. – С. 104-107.

46. Михеева О. Н. Таможенная политика России: понятие, принципы, основные направления [Текст] / О.Н. Михеева // Управление инвестициями и инновациями. – 2017. – № 1. – С. 89-95.

47. Моисеев, Ю. Ю. Таможенный контроль как инструмент таможенного регулирования внешнеэкономической деятельности в системе обеспечения экономической безопасности Российской Федерации [Текст] / Ю. Ю. Моисеев // Вестник Российской таможенной академии. – 2016. – № 2 (35). – С. 43-51.

48. Назаренко, Н. А. Таможенная политика: понятие, принципы, основные направления [Текст] / Н.А. Назаренко // Наука и образование: хозяйство и экономика; предпринимательство; право и управление. – 2014. – № 7 (50). – С. 69-75.

49. Орлов, И. В. Таможенная политика Евразийского экономического союза: обоснование необходимости нормативного правового установления [Текст] / И.В. Орлов // Евразийский юридический журнал. – 2016. – № 9 (100). – С. 29-39.

50. Осмоловская, Л. Г. Функции границы как фактор развития приграничных регионов и формирования трансграничных регионов [Текст] / Л.Г. Осмоловская // Вестник Балтийского федерального университета им. И. Канта. Серия: Естественные и медицинские науки. – 2016. – № 1. – С. 45-54.

51. Останин, В. А. Ликвидность таможенной политики в условиях глобальной политической неопределенности [Текст] / В.А. Останин // Таможенная политика России на Дальнем Востоке. – 2015. – № 1 (70). – С. 22-30.

52. Райзберг, Б. А. Современный экономический словарь [Текст] / Б. А. Райзберг, Л. Ш. Лозовский, Е. Б. Стародубцева ; (под общ. ред. Б. А. Райзберга). – 6-е изд., перераб. и доп. – М. : ИНФРА-М, 2012. – 511 с.

53. Рассолов, М. М. Обеспечение таможенно-тарифного регулирования [Текст] / М. М. Рассолов. – М. : Проф-пресс, 2012. – 214 с.

54. Сауренко, Т. Н. Развитие теоретических основ таможенной политики Таможенного союза : дис. ... д-ра экон. наук : 08.00.05 / Т.Н. Сауренко. – Москва, 2013. – 237 с.

55. Смирнова, В. С. Реализация таможенной политики и регулирование деятельности приграничных субъектов федерации [Текст] / В.С. Смирнова // Журнал правовых и экономических исследований. – 2018. – № 2. – С. 230-234.

56. Справочные материалы к расширенному заседанию коллегии ФТС России «Таможенная служба Российской Федерации в 2018 году». – М., 2019. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://customs.ru/images/stories/2018/MART/customs%202018.doc>.

57. Степанов, Е. А. Таможенная политика в современной России [Текст] / Е.А. Степанов, Ю.В. Булычева // Таможенное дело и внешнеэкономическая деятельность компаний. – 2017. – № 1 (2). – С. 249-260.

58. Сучкова, К. С. Направления совершенствования инструментов формирования и реализации таможенной политики России в условиях нестабильности внешнеэкономических связей [Текст] / К.С. Сучкова, Е. М. Егорова // Экономика устойчивого развития. – 2015. – № 2 (22). – С. 288-293.

59. Трошкина Т. Н. Таможенный контроль: организация и правовое регулирование в Евразийском экономическом союзе [Текст] / Т.Н. Трошкина // Законы России: опыт, анализ, практика. – 2017. – № 6. – С. 67-73.

60. Цыренов, Е. Д. Проблемы регулирования социально-экономического развития приграничного региона [Текст] / Е.Д. Цыренов, Л.М. Хандажапова, Н.Б. Лубсанова // Российский экономический интернет-журнал. – 2017. – № 3. – С. 52.

61. Чернышев, В. В. Проблемы уязвимости торгово-экономических отношений России и таможенная политика [Текст] : монография / В. В. Чернышев. – Москва : Российская таможенная академия, 2013. – 111 с.

62. Чудакова, С. А. Роль таможенных органов в процессе правового регулирования режима приграничной торговли [Текст] / С.А. Чудакова // Экономика и право : сборник научных статей по итогам международной заочной научной конференции среди преподавателей и магистрантов высших учебных заведений. – М., 2015. – С. 126-130.

63. Шевченко И. В. Инновационные задачи и пути их решения в регулировании внешнеэкономической деятельности России: таможенно-тарифная и нетарифная политика государства [Текст] / И. В. Шевченко, М. С. Коробейникова // Региональная экономика: теория и практика. – 2016. – № 9 (432). – С. 17-45.

64. Шемелин, А. В. Приоритеты государственной политики в таможенной сфере: историческая практика приграничных регионов [Текст] / А.В. Шемелин, Н.Г. Савосина // Вестник Бурятского государственного университета. – 2015. – № 7. – С. 143-148.

65. Эриашвили, Н. Д. Обеспечение таможенно-тарифного регулирования внешнеэкономической деятельности в системе функций таможенных органов Российской Федерации [Текст] / Н. Д. Эриашвили, В. Н. Галузо // Мировая экономика: проблемы безопасности. – 2017. – № 3. – С. 57-61.

66. Юрицин, В. М. Совершенствование взаимодействия таможенных органов и участников внешнеэкономической деятельности при осуществлении таможенных процедур в приграничной зоне России : автореф. дис. ... канд. экон. наук [Текст] / В.М. Юрицин. – Москва, 2012. – 28 с.

ПРИЛОЖЕНИЕ

Данные об участниках ВЭД с разбивкой по регионам регистрации

Регион РФ	Кол-во ДТ (штук)	Вес нетто (тыс. тонн)	Статистическая стоимость (тыс. \$)	Таможенные платежи (тыс. \$)
Белгородская область	10 012	1 000,77	529 950,00	118 176,18
г. Москва	9 280	1 021,94	843 180,84	207 865,53
Московская область	1 365	238,61	42 121,92	10 282,95
Ростовская область	1 376	99,67	15 034,31	3 567,88
Краснодарский край	105	1,27	2 206,45	511,20
Ставропольский край	16	0,004	4,89	59,40
Курская область	228	6,26	11 679,30	2 896,84
Воронежская область	179	57,71	3 245,53	790,44
г. Санкт-Петербург	77	0,35	1 980,05	397,25
Самарская область	223	54,80	5 920,97	1 234,26
Калужская область	290	0,10	4 601,18	1 109,77
Свердловская область	152	31,80	5 276,04	1 083,97