

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
**«БЕЛГОРОДСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ
ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»**
(НИУ «БелГУ»)

ИНСТИТУТ ЭКОНОМИКИ И УПРАВЛЕНИЯ

КАФЕДРА СОЦИАЛЬНЫХ ТЕХНОЛОГИЙ

**РАЗВИТИЕ КОМФОРТНОЙ СРЕДЫ В МУНИЦИПАЛЬНОМ
ОБРАЗОВАНИИ (НА МАТЕРИАЛАХ АДМИНИСТРАЦИИ
КОРОЧАНСКОГО РАЙОНА БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ)**

Выпускная квалификационная работа
обучающегося по направлению подготовки
38.03.04 Государственное и муниципальное управление
заочной формы обучения, группы 09001467
Дорониной Марины Викторовны

Научный руководитель
кандидат социологических наук,
доцент Бубликов В.В.

БЕЛГОРОД 2019

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	3
РАЗДЕЛ I. ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ РАЗВИТИЯ КОМФОРТНОЙ СРЕДЫ В МУНИЦИПАЛЬНОМ ОБРАЗОВАНИИ	9
РАЗДЕЛ II. ПРАКТИКА РАЗВИТИЯ КОМФОРТНОЙ СРЕДЫ В КОРОЧАНСКОМ РАЙОНЕ БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ	25
РАЗДЕЛ III. НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ РАЗВИТИЯ КОМФОРТНОЙ СРЕДЫ В КОРОЧАНСКОМ РАЙОНЕ БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ	42
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	56
СПИСОК ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ	61
ПРИЛОЖЕНИЯ	70

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы исследования. В современной России проблемы организации комфортной среды, учитывая снижающийся уровень благоустройства большинства сельских территорий на фоне растущего дефицита местных бюджетов, систематические нарушения действующих нормативов и стандартов содержания, как дворовых территорий, так и общественных пространств, при растущей потребности общества в качественной окружающей среде, становятся одной из важнейших проблем территориального управления муниципалитетами¹.

Формирование комфортной среды представляет собой создание комплекса благоприятных условий для людей, проживающих на определенной территории, как городской, так и сельской. Рост населения должен способствовать социально-экономическому, а также культурному развитию территории, а житель сельского населенного пункта может иметь такие же возможности, доступ к более широкому спектру различных товаров и услуг, как и житель города. Все эти факторы оказывают прямое влияние на качество и уровень жизни, а также на социальное самочувствие человека, проживающего в сельской местности.

Относительно низкое качество среды в большинстве муниципальных образований Российской Федерации обусловлено рядом объективных и субъективных причин, которые связаны в основном с ограниченностью средств региональных и местных бюджетов, выделяемых на цели благоустройства; частым нецелевым использованием ресурсов и коррупционной составляющей этих процессов, а также небрежливый отношением жителей к объектам благоустройства.

В 2017 году в Российской Федерации началась реализация приоритетного проекта по формированию комфортной городской среды, который должен стать поворотным пунктом в сфере благоустройства

¹ Петришина О.А., Стадолин М.Е. Комфортная городская среда: тенденции и проблемы организации // Вестник университета. 2018. № 6. С. 34.

территорий, а также важнейшим ресурсом в организации взаимодействия и повышения доверия населения к власти¹. В соответствии с этим проектом формирование комфортной среды возможно только при тесном взаимодействии всех уровней государственной власти, широком участии населения в проектах благоустройства и вовлечении общественных структур и представителей бизнеса в эти процессы.

Из всего вышесказанного следует, что развитие комфортной среды в муниципальных районах зависит от множества факторов, ключевыми из которых являются: наличие финансовых и материальных ресурсов, необходимых для преодоления негативных тенденции в развитии муниципальных образований, активное вовлечение в реализуемые проекты населения и бизнеса, формирование у жителей населенных пунктов культуры использования общественных пространств.

Развитие комфортной среды в муниципальных образованиях Белгородской области имеет также важное социальное значение, как способ повышения привлекательности сельской местности для проживания местного населения, предотвращения его миграции в города.

Таким образом, актуальность темы исследования обусловлена следующими положениями:

- необходимостью повышения результативности реализации мероприятий по развитию комфортной среды в муниципальных образованиях;
- потребностью в выработке новых подходов к реализации проектов по развитию комфортной среды, привлечению к этой деятельности жителей, общественных организаций, предпринимателей.

Анализ степени изученности. В исследование проблем развития

¹ Приоритетный проект «Формирование комфортной городской среды»: Президиум совета при Президенте РФ по стратегическому развитию и приоритетным проектам от 18 апреля 2017 г. протокол № 5 // Приоритетный проект «Формирование комфортной городской среды». URL: http://gorodsreda.ru/upload/iblock/60b/pasport_prior._proekta_i_gorsreda.pdf (дата обращения: 21.01.2019).

комфортной среды существенный вклад внесли ученые, которые рассматривали различные аспекты данной темы. Значение комфортной городской среды для благополучия человека и общества изучали В.Л. Вотолевский, З.И. Иванова, Е.В. Лагодина, Р.А. Ляхов, А.А. Стариков¹.

Важность формирования комфортной среды, как для городских, так и для сельских территорий, рассматривали в своих трудах В.П. Генералов, Е.М. Генералова, Н.А. Исмагулаева, Ю.Д. Лебедева, А.А. Хамамова².

Различные элементы и аспекты комфортной среды в таких сферах, как экология, ландшафтный дизайн, проектирование и градостроительство, представлены в работах Н.Г. Романовой, А.Н. Тетиора, Е.В. Толстикова, А.А. Федоровской, С.Г. Шеиной³.

Практику формирования комфортной среды в населенных пунктах описывали Е.В. Байкова, Д.В. Исаев, С.А. Жабина, О.А. Кульбачевский,

¹ Вотолевский В.Л. Создать максимально комфортную среду // Железнодорожный транспорт. 2016. № 6; Иванова З.И. Комфортная среда жизнедеятельности // Социальные и экономические проблемы градостроительства и архитектуры: труды 10 Всероссийской и 8 междунар. науч.-практ. конф. / под ред. Т.И. Барсуковой. Москва, 2014; Лагодина Е.В. Комфортная городская среда глазами простого горожанина // Северо-кавказский психологический вестник. 2013. № 2; Ляхов Р.А. Комфортная среда для инвалидов // Архитектурные концепции и экспериментальные проекты: мифы и реальность: материалы всероссийской науч.-практ. конф. / под ред. Ю.С. Янковской. Екатеринбург, 2013; Стариков А.А. Качество жизни граждан и комфортная городская среда // Академический вестник УралНИИ проект РААСН. 2017. № 3 (34).

² Генералов В.П., Генералова Е.М. Выявление отличительных особенностей понятий «комфорт проживания» и «комфортная жилая среда» // Градостроительство и архитектура. 2016. № 2 (23); Исмагулаев Н.А., Хамамов А.А., Шеина С.Г. Комфортная среда жизнедеятельности: новые стандарты устойчивого развития сельских территорий // Инженерный вестник Дона: электронный научный журнал. 2015. № 3 (37); Лебедева Ю.Д. Комфортная жилая среда в условиях современного города // Международная научно-техническая конференция молодых ученых БГТУ им. В.Г. Шухова. Белгород, 2017; Хамамов А.А. Комфортная городская среда – условие устойчивого развития территории // Научные аспекты современных исследований: сборник статей междунар. науч.-практ. конф. / отв. ред. А.А. Сукиасян. Уфа, 2015.

³ Романова Н.Г. «Комфортная городская среда»: городское пространство в пространстве языка СМИ // Интерэкспо Гео-Сибирь. 2018. № 5; Тетиор А.Н. Экологическая комфортная застроенная среда // Евразийский союз ученых. 2015. № 2-2 (11); Толстикова Е.В. Поселок для пожилых: образ жизни и комфортная среда // Современные научные исследования и разработки. 2017. № 8 (16); Федоровская А.А., Шеина С.Г. Комфортная среда жизнедеятельности: экологический аспект устойчивого развития городской территории // Биосферная совместимость: человек, регион, технологии. 2017. № 3 (19).

К.А. Полежаев¹.

Проблемы и недостатки в организации комфортной среды на муниципальном уровне описаны в работах И.Л. Данилова, О.А. Петриной, М.Е. Стадолина².

Анализ степени изученности темы показывает, что в научной литературе большое внимание уделяется теоретической составляющей развития комфортной среды в крупных мегаполисах и городах, и недостаток каких-либо практических рекомендаций по формированию комфортной среды на уровне муниципальных районов и сельских поселений.

Проблема выпускного исследования обусловлена противоречием между необходимостью совершенствования развития комфортной среды на муниципальном уровне и недостаточной разработанностью практических рекомендаций по развитию этой сферы в муниципальных образованиях.

Объектом выпускного квалификационного исследования является государственная политика в сфере развития комфортной среды.

Предметом исследования выступает процесс развития комфортной среды в Корочанском районе Белгородской области.

Целью квалификационного исследования является разработка рекомендаций по совершенствованию развития комфортной среды в

¹ Байкова Е.В. Комфортная среда микрорайона – реалии и возможности (на примере микрорайона «первая дачная») // Урбанистика: опыт исследований, современные практики, стратегия развития городов : сборник тезисов конференции. Саратов, 2017; Исаев Д.В. Анализ приоритетных проектов по формированию комфортной городской среды (на примере г.о. Сызрань Самарской области) // Наука сегодня: вызовы и решения: материалы междунар. науч.-практ. конф. Пенза, 2018; Жабина С.А. Социально-экологические аспекты создания комфортной среды на примере малых городов Московской области // Урбанистика. 2014. № 2; Кульбачевский О.А. Зеленый мегаполис – комфортная среда для жителей Москвы // Вестник Университета Правительства Москвы. 2017. № 4; Полежаев К.А. Реализация проекта «Формирование комфортной городской среды» на территории городского округа «Город Белгород» // Управление городом: теория и практика. 2018. № 1 (28).

² Данилов И.Л. Актуальные проблемы создания комфортной среды жизнедеятельности // Природные и техногенные риски (физико-математические и прикладные аспекты). 2016. № 1 (17); Петрина О.А., Стадолин М.Е. Комфортная городская среда: тенденции и проблемы организации // Вестник Университета (Государственный университет управления). 2018. № 6.

Корочанском районе Белгородской области.

Реализация поставленной цели возможна путем решения следующих **задач**:

- исследовать организационно-правовые основы развития комфортной среды в муниципальном образовании;
- рассмотреть практику развития комфортной среды в Корочанском районе Белгородской области;
- разработать направления совершенствования развития комфортной среды в Корочанском районе Белгородской области.

В качестве **теоретико-методологической основы** исследования выступает социо-эколого-экономический подход, разработанный в трудах Е.Н. Белой и А.А. Сапроновой, в которых экологическая и социальная комфортность населенных пунктов рассматривается с точки зрения влияния как природно-климатических, так и социально-экономических условий, особенно значимых на локальном уровне¹.

В исследовании были использованы методы системного и структурного анализа, статистические методы и метод анализа документов.

Эмпирическую базу исследования составили нормативно-правовые акты Российской Федерации² и Корочанского района Белгородской области³. В работе также использованы организационные и отчетные документы администрации Корочанского района Белгородской области, периодические источники, статистические данные федеральной службы государственной статистики по Белгородской области.

¹ Белая Е.Н., Сапронова А.А. Формирование комфортной среды обитания на основе социо-эколого-экономического подхода // Современные проблемы строительной индустрии и дизайна. 2013. № 2.

² Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации : федер. закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ (в ред. от 11.11.2018) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

³ О внесении изменений в постановление администрации муниципального района «Корочанский район» от 27 марта 2018 г. № 133 : Постановление администрации муниципального района «Корочанский район» от 29 марта 2019 г. № 151 // Администрация Корочанского района Белгородской области. – Документ опубликован не был.

Практическая значимость выпускной квалификационной работы заключается в возможности использования ее результатов и рекомендации, сформулированных автором исследования, в деятельности органов государственного и муниципального управления.

Структура выпускной квалификационной работы определяется целью и задачами исследования. Работа состоит из введения, трех разделов, заключения, списка источников и литературы, приложения.

РАЗДЕЛ I. ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ РАЗВИТИЯ КОМФОРТНОЙ СРЕДЫ В МУНИЦИПАЛЬНОМ ОБРАЗОВАНИИ

Комфорт среды, в которой живет человек, является одним из ключевых факторов в оценке ее качества. Однако, современное понятие комфорта – нечеткое, оно зависит от предпочтений множества отличающихся между собой по стилю жизни жителей, предъявляющих разнообразные, иногда противоречивые, требования к комфортным условиям. Многие люди понимают комфорт как удовольствие, и не хотят испытывать никаких неудобств в жизни. Но состояние полного удовольствия, удовлетворения означает остановку развития. Поэтому понятие реального комфорта для современных жителей населенных пунктов значительно сложнее.

А.Н. Тетиор понимает под комфортом совокупность положительных психофизиологических ощущений человека в ходе его контактов с внешней средой, в идеале, по его мнению, это – условия, обеспечивающие наилучшее, удобное протекание процесса деятельности человека: труда, учебы, игр, спорта, отдыха, восприятия объектов культуры, сна, лечения, передвижения, биологического развития, всей социальной и биологической жизни¹.

Э.П. Чернышова комфортность жизни определяет, как «систему оценок условий жизнедеятельности, которая формируется на основе удовлетворения потребностей человека или населения»².

Р.И. Шайхуллин и О.А. Сабоекова «комфортность городской среды» рассматривают как комплекс мероприятий, направленных на создание условий значительно улучшающих экологическое состояние и облик городов, а также благотворно влияющих на психофизическое состояние человека³.

¹ Тетиор А.Н. Экологическая комфортная застроенная среда // Евразийский Союз Ученых. 2015. № 2 (11). С. 81.

² Чернышова Э.П. Понятие комфорта в городской среде: роль дизайна // Архитектура. Строительство. Образование. 2015. № 2(6). С. 124.

³ Шайхуллин Р.И., Сабоекова О.А. Роль горожан в формировании комфортной городской среды (на примере г. Воткинск) // European Scientific Conference: сборник статей X

Комфортная среда – это сложный и многогранный термин. В научном сообществе еще не выработано единого понимания этого понятия. Анализ научных источников, позволил сделать вывод, что комфортная городская среда – это пространство, максимально приспособленное под нужды горожан. Комфортность населенного пункта для его жителей, прежде всего, определяется такими факторами, как:

- транспортная доступность;
- доступностью необходимых услуг и сервисов (государственных, муниципальных, коммерческих услуг);
- доступность объектов социальной и экономической инфраструктуры для всего населения, включая маломобильные категории;
- наличие организованных общественных пространств;
- удобная планировка уличной сети.

«Комфортность окружающей среды обеспечивают красивые и благоустроенные жилища с бытовыми удобствами, такие же предприятия – объекты приложения труда, общественные учреждения, удобные средства транспорта, гармонично объединенная с территорией проживания чистая и разнообразная природа, и другие блага материальной и социальной среды, т.е. практически все объекты удовлетворения потребностей. В их состав входят бытовые удобства, благоустроенность и уют жилищ, средств сообщений и прочих материальных благ»¹.

На формирование общего уровня комфортности для населения, влияют определенные факторы, такие как: природный потенциал территории, экологическая ситуация и безопасность среды, социальный потенциал и уровень благоустройства.

Оценка природного потенциала невозможна без качественного картографического материала, который позволяет охарактеризовать сложный

Международной научно-практической конференции, Пенза, 7 июня 2018 г. / отв. ред. Г. Ю. Гуляев. Пенза, 2018. С. 261.

¹ Тетиор А.Н. Экологическая комфортная застроенная среда // Евразийский Союз Ученых. 2015. № 2 (11). С. 81.

природный комплекс территории. Природно-экологические условия являются одним из основных в оценке комфортности проживания в населенном пункте. Причем, если состояние загрязнения окружающей среды подвержено регулярному изменению, то трансформация природных условий занимает весьма длительный период.

Экологическая и социальная комфортность проживания формируется при влиянии как природно-климатических, так и социально-экономических условий и особенно значимо их влияние проявляется на локальном, местном уровне. Грамотно спланированное размещение населения и производственного комплекса на территории муниципального образования рассматривается как необходимое условие формирования высокого уровня комфортности. Население выступает основным потребителем комфортности, без которого само понятие теряет всякий смысл, в то же время хозяйственный комплекс является крупнейшим фактором, оказывающими влияние на изменение уровня комфортности, причем как в положительную, так и в отрицательную сторону.

Изучение социальной комфортности подразумевает анализ различных экологических, социальных и экономических факторов, которые оказывают влияние, в первую очередь, на жизнедеятельность населения, например – сфера обслуживания, степень освоенности территории, развитость транспортной инфраструктуры и т.п.

Комфортная среда обитания представляет собой все естественно-природное пространство в определенных административных границах и совокупность застройки этого пространства зданиями и сооружениями, наполнение его предметами и знаками, позволяющими в полной мере удовлетворить индивидуальные и социальные потребности, что в итоге должно привести к повышению качества жизни населения. Для создания такой среды, помимо макро-механизмов: органов управления, экономики, социума, необходимо эффективное действие таких частных систем, как архитектура, искусство, наука и дизайн, так как они более пластичны и

мобильны в достижении поставленной цели – формировании комфортной среды¹.

С 2017 года в нашей стране реализуется приоритетный проект «Формирование комфортной городской² среды»³ (далее – Приоритетный проект), ключевой целью которого является обеспечение комплексного развития современной городской инфраструктуры на основе единых подходов. В рамках реализации проекта муниципальные образования должны сформировать и реализовать пятилетние комплексные программы по благоустройству городов и поселений с учётом рекомендаций Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ (далее – Минстрой РФ).

В целом реализация Приоритетного проекта предусматривает более активное участие граждан в формировании и реализации муниципальных программ по благоустройству. На основе принципов, разработанных Минстроем РФ, субъекты Российской Федерации и муниципалитеты с численностью более 1000 жителей, должны принять новые правила благоустройства, предусматривающие учёт мнения граждан при формировании таких программ, а также утвердить механизм поддержки мероприятий по благоустройству, инициированных гражданами, их финансовое участие, организацию и реализацию. Приоритетный проект также предусматривает создание инструментов общественного контроля в вопросах благоустройства территорий муниципальных образований.

¹ Белая Е.Н., Сапронова А.А. Формирование комфортной среды обитания на основе социо-эколого-экономического подхода // Современные проблемы строительной индустрии и дизайна. 2013. № 2. С. 11.

² Несмотря на то, что в названии проекта употребляется термин «городской», проект предусматривает реализацию в населенных пунктах с численностью населения 1000 и более человек, таким образом проект должен быть реализован не только в городах, но и в крупных сельских поселениях.

³ Приоритетный проект «Формирование комфортной городской среды»: Президиум совета при Президенте РФ по стратегическому развитию и приоритетным проектам от 18 апреля 2017 г. протокол № 5. URL: http://gorodsreda.ru/upload/iblock/60b/pasport_prior._proekta_i_gorsreda.pdf (дата обращения: 02.01.2019).

В рамках исполнения региональных и муниципальных программ благоустройства, на территории субъектов РФ должны быть реализованы мероприятия по формированию комфортной городской среды, по благоустройству дворовых территорий и наиболее посещаемых муниципальных территорий общего пользования населенного пункта (далее – Комплекс первоочередных мероприятий по формированию комфортной городской среды)¹.

В соответствии с Приоритетным проектом Комплекс первоочередных мероприятий по формированию комфортной городской среды в населенных пунктах с численностью 1000 и более человек, включает в себя следующие направления действий:

1. Муниципалитетам необходимо утвердить новые Правила благоустройства, соответствующие федеральным методическим рекомендациям.

2. Принять и реализовывать региональные и муниципальные программы на период 2017-2020 годов с адресным перечнем объектов, благоустройство которых будут обеспечено в период реализации проекта.

3. Провести благоустройство дворовых территорий.

В составе Комплекса первоочередных мероприятий по формированию комфортной городской среды на территории муниципального образования, помимо вышеперечисленных, также могут быть реализованы:

– благоустройство объектов и обустройство инфраструктуры для обеспечения доступности городской среды для маломобильных групп населения, в том числе создание безбарьерной среды в зоне общественных пространств;

– приведение в нормативное состояние объектов региональной и

¹ Приоритетный проект «Формирование комфортной городской среды» : Президиум совета при Президенте РФ по стратегическому развитию и приоритетным проектам от 18 апреля 2017 г. протокол № 5. URL: http://gorodsreda.ru/upload/iblock/60b/pasport_prior_proekta_i_gorsreda.pdf (дата обращения: 02.01.2019).

муниципальной собственности согласно перечню и графиков утвержденных муниципалитетом;

- событийное наполнение благоустроенных пространств;
- создание инструментов общественного контроля реализации проектов по благоустройству, принятие в муниципалитетах соответствующих порядков;
- поощрение проектов по благоустройству, инициированных гражданами;
- создание инструментов софинансирования проектов благоустройства гражданами, посредством принятия соответствующих актов в муниципалитетах;
- благоустройство прилегающих к жилым домам территорий, в том числе дворов;
- благоустройство популярных зон торговли;
- создание пешеходной инфраструктуры;
- создание инструментов повышения экономики муниципалитета, например поддержка уличной торговли, услуг через проведение ярмарок выходного дня и т.п.;
- благоустройство пустырей и заброшенных зон в черте муниципалитета;
- ликвидация домов, признанных аварийными и расселенных¹.

Анализ нормативно-правовой базы показывает, что для органов государственной власти понятия «комфортная среда» и «благоустройство» практически тождественны, следовательно, в соответствии с Приоритетным проектом, современная комфортная среда в населенных пунктах нашей страны будет создаваться посредством реализации проектов по

¹ Приоритетный проект «Формирование комфортной городской среды»: Президиум совета при Президенте РФ по стратегическому развитию и приоритетным проектам от 18 апреля 2017 г. протокол № 5. URL: http://gorodsreda.ru/upload/iblock/60b/pasport_prior._proekta_i_gorsreda.pdf (дата обращения: 02.01.2019).

благоустройству различных территорий, делая их современными, безопасными, удобными для проживания и использования.

Основным органом федеральной власти, регламентирующим вопросы формирования комфортной среды, а также непосредственным исполнителем Приоритетного проекта, является Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ, одним из ключевых полномочий которого является разработка методических рекомендации по разработке норм и правил по благоустройству территорий муниципальных образований¹.

В соответствии со ст. 14 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» утверждение правил благоустройства, осуществление контроля за их соблюдением и организация благоустройства территории муниципального образования относится к вопросам местного значения городского и сельского поселений².

В рамках реализации Приоритетного проекта по формированию комфортной городской среды Минстроем РФ органам местного самоуправления было рекомендовано заниматься благоустройством общественных пространств и поддержанием их в нормальном состоянии, чтобы на территории муниципальных образований смогли развиваться цивилизованные формы услуг: общественное питание, бытовое обслуживание, торговля и др. Муниципальные образования должны будут сформировать свои комплексные программы по благоустройству населенных пунктов.

Во исполнение своей функции в 2017 году Минстроем РФ были утверждены «Методические рекомендации для подготовки правил

¹ Положение о Министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации : Постановление Правительства РФ от 18 ноября 2013 г. № 1038 (в ред. от 30 декабря 2015 г.). – URL: http://www.minstroyrf.ru/upload/iblock/06d/postanovlenie-pravitelstva-rf-ot-18_11_2013-n-1038-red-ot.pdf (дата обращения: 04.01.2019).

² Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации : федер. закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ (в ред. от 11 ноября 2018 г.) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

благоустройства территорий поселений, городских округов, внутригородских районов»¹ в рамках реализации Приоритетного проекта. Данные методические рекомендации были разработаны с целью оказания методологического содействия органам местного самоуправления при подготовке ими правил благоустройства территорий городских и сельских поселений, городских округов, внутригородских районов.

В документе изложены основные принципы, подходы, качественные характеристики и показатели, рекомендуемые к применению при подготовке правил благоустройства соответствующих территорий муниципальных районов.

В соответствии с методическими рекомендациями Минстроя РФ органы государственной и муниципальной власти к объектам благоустройства относят территории различного функционального назначения, на которых осуществляется деятельность по благоустройству, в том числе:

- детские площадки, спортивные и другие площадки для отдыха и досуга;
- площадки для выгула и дрессировки собак;
- площадки автостоянок;
- улицы, в том числе пешеходные и дороги;
- парки, скверы и иные зеленые зоны;
- площадки, набережные и другие территории;
- технические зоны транспортных и инженерных коммуникаций, водоохранные зоны;
- контейнерные площадки и площадки для складирования

¹ Методические рекомендации для подготовки правил благоустройства территорий поселений, городских округов, внутригородских районов : приказ Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ от 13 апреля 2017 г. № 711/пр. URL: <http://www.minstroyrf.ru/docs/14131/> (дата обращения: 03.01.2019).

отдельных групп коммунальных отходов¹.

К элементам благоустройства в методических рекомендациях относятся: элементы озеленения; покрытия; ограждения (заборы); водные устройства; уличное коммунально-бытовое и техническое оборудование; игровое и спортивное оборудование; элементы освещения; средства размещения информации и рекламные конструкции; малые архитектурные формы и городская мебель; некапитальные нестационарные сооружения; элементы объектов капитального строительства.

В вышеуказанном документе достаточно полно перечислены и описаны все элементы благоустройства территорий муниципального образования. Вместе с этим необходимо отметить, что первостепенной и необходимой составляющей формирования современной комфортной среды является правильное проектирование всего пространства населенного пункта, грамотное расположение объектов инфраструктуры: жилых кварталов, социальной инфраструктуры: школ, садов, поликлиник, клубов, торговых центров и магазинов; территорий промышленного назначения: фабрик, заводов; мест для спорта и отдыха и т.д., чему при разработке методических рекомендаций не было уделено внимания.

Как отмечают Н.А. Иванькина и Т.С. Ярмош, «комфортная городская среда в современном представлении – прежде всего, это система, формируемая многими факторами, поэтому подходить к ее проектированию надо начиная с социокультурного проектирования. Социокультурное проектирование – это специфическая технология, представляющая собой конструктивную, творческую деятельность, сущность которой заключается в анализе проблем и выявлении причин их возникновения, выработке целей и задач, характеризующих желаемое состояние объекта, разработке путей и

¹ Методические рекомендации для подготовки правил благоустройства территорий поселений, городских округов, внутригородских районов : приказ Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ от 13 апр. 2017 г. № 711/пр. URL: <http://www.minstroyrf.ru/docs/14131/> (дата обращения: 03.01.2019).

средств достижения поставленных целей»¹.

При проектировании комфортной жилой среды муниципальные органы власти должны руководствоваться следующими принципами².

1. Безопасная среда. Безопасность – вторая по значимости в теории иерархии потребностей по Маслоу. Без ощущения безопасности человеку не удастся реализовать социальные, духовные, эстетические потребности. Поэтому обеспечение проектировщиком безопасности для жителей, учет освещения, грамотного пересечения пешеходных и автомобильных путей является одной из приоритетных задач.

2. Доступная среда. Удобство подъездов, близость к транспортным остановкам создают ощущение легкости передвижения по населенному пункту, поэтому нельзя пренебрегать таким фактором, как транспортная доступность. Проблема заключается в том, что удобство общественного транспорта оставляет желать лучшего, и жителям приходится пересаживаться на личные автомобили, что рождает гораздо более крупные проблемы в организации жизни поселений.

3. Среда без автомобилей. Данный принцип неразрывно связан с предыдущим. Удобство транспортной сети влечет за собой уменьшение количества автомобилей, как на дорогах города, так и во дворах многоэтажной застройки. Избавление дворового пространства от автомобилей в первую очередь «развяжет руки» проектировщику для создания комфортной среды с индивидуальным образом.

4. Безбарьерная среда. Цель современного архитектора – создать среду жизнедеятельности человека, обладающую экологической полноценностью, обеспечивающую условия для решения комплекса биосоциальных и функционально-технологических задач, то есть создание безбарьерной или доступной архитектурной среды с наиболее безопасными условиями

¹ Иванькина Н.А. Ярмош Т.С. Инновационные принципы проектирования комфортной жилой среды // Научно-технологические инновации : сборник докладов междунар. науч.-практ. конф. Белгород, 2016. С. 255.

² Там же.

проживания всех без исключения категорий граждан. Таким образом, среда, в которой обитают разные группы населения, будет способствовать снятию социального и психологического барьера.

5. Экологичная среда. Необходимо создать здоровую, устойчивую экосистему при помощи выбора ассортимента растений, которые будут ее поддерживать и не требовать особого ухода, кроме того, стоит позаботиться о цикле водных процессов, максимально используя дождевую воду.

6. Эстетичная среда. Продуманная, информативная, описывающая сценарии поведения среда, обладающая визуальным кодом будет способствовать здоровой социальной обстановке в многоэтажной жилой застройке, поэтому наполнение ее информативными знаками является еще одной важной задачей для проектировщика.

7. Дифференцированная среда. Нельзя не учитывать возможности и потребности разных слоев населения, различных по демографическому признаку. В одном пространстве могут существовать и пожилые, и молодые, и родители с детьми. Следует разделять эти группы для того, чтобы они не могли мешать друг другу. Близкое расположение мест тихого отдыха, и более отдаленное мест занятия спортом и игровых площадок создаст не только комфортную атмосферу в общественной зоне, но и внутри квартир.

8. Интегрированная среда. Наличие различных по функциональному назначению объектов рядом с домом подталкивает человека к более разнообразному времяпрепровождению, упрощает его жизнь в искусственно созданном пространстве, делает его жизнь более комфортной, а также экономит время.

9. Идентичная среда. Создание индивидуального облика на основе окружающих его объектов является не последней по важности задачей. Принцип узнаваемости в условиях современного индивидуализма как никогда уместен. Создание разнообразных сюжетных придомовых пространств непременно положительно отразится на общем психологическом фоне жителей. В среде, где человеку интересно находиться,

будет меньше социальных проблем. К сожалению, соблюдение всех принципов комфортной среды, или хотя бы их части – единичные случаи в российских населенных пунктах¹.

Помимо проектирования и благоустройства территорий населенных пунктов муниципальные органы власти должны уделять пристальное внимание развитию объектов социальной инфраструктуры, так как она становится важнейшим фактором закрепления квалифицированных кадров и замедления процессов оттока населения из сельской местности, что так актуально в настоящее время для Российской Федерации.

Социальная инфраструктура муниципального района это совокупность объектов и видов деятельности на его территории, которая обеспечивает благоприятные условия для жизнедеятельности местного населения². В муниципальном образовании в состав социальной инфраструктуры входят учреждения здравоохранения, образования, спорта, культуры и досуга, объекты жилищно-коммунальной сферы, розничной торговли и общественного питания.

Институты социальной инфраструктуры создают предпосылки для расширенного воспроизводства рабочей силы, привлечения, а также закрепления квалифицированных специалистов. В тоже время серьезной проблемой на современном этапе остается неэффективное управление объектами этой сферы.

Стоит отметить, что насыщенность территории населенного пункта разнообразными социальными и коммерческими сервисами будет отвечать принципу функционального разнообразия – одному из ключевых принципов обеспечения качества городской среды при реализации проектов благоустройства территорий, указанного в методических рекомендациях

¹ Иванькина Н.А., Ярмош Т.С. Инновационные принципы проектирования комфортной жилой среды // Научно-технологические инновации: сборник докладов междунар. науч.-практ. конф. Белгород, 2016. С. 255.

² Там же.

Минстроя РФ¹.

Принцип комфортной организации пешеходной среды подразумевает создание на территории муниципального образования условий для приятных, безопасных, удобных пешеходных прогулок. Они должны обеспечиваться путем совмещения различных функций: транзитной, коммуникационной, рекреационной, потребительской на пешеходных маршрутах. Особо отмечается, что целесообразно обеспечить доступность пешеходных прогулок для всех категорий населения, в том числе для маломобильных групп граждан при различных погодных условиях.

Принцип комфортной мобильности предполагает наличие у жителей населенных пунктов возможности доступа к основным объектам притяжения и за его пределами при помощи различных видов транспорта: личный автомобиль, общественный транспорт, велосипед и т.д.

Принцип комфортной среды для общения представляет собой размещение на территории населенных пунктов общественных пространств, которые постоянно и без платы доступны для населения, в том числе площади, улицы, скверы, пешеходные зоны, парки, а также частное пространство, то есть территории с ограниченным доступом посторонних людей, которые предназначены для уединенного общения и проведения времени.

Принцип насыщенности общественных и частных пространств подразумевает обустройство разнообразными элементами природной среды в зависимости от функционального назначения части территории.

В приоритетном проекте, реализуемом на территории нашей страны и в методических рекомендациях, утвержденных Минстроем РФ большое внимание уделяется привлечению жителей населенных пунктов к деятельности по благоустройству территорий, на которых они проживают,

¹ Методические рекомендации для подготовки правил благоустройства территорий поселений, городских округов, внутригородских районов : приказ Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ от 13 апр. 2017 г. № 711/пр. URL: <http://www.minstroyrf.ru/docs/14131/> (дата обращения: 03.01.2019).

посредством участия в оценке предлагаемых решений. В некоторых случаях, как отмечается в документе, жители муниципальных образований также могут принимать участие в выполнении работ по благоустройству. Помимо этого федеральными органами власти рекомендуется обеспечивать активное участие жителей в подготовке и реализации проектов по благоустройству в целях повышения эффективности расходов и качества реализованных проектов, а также обеспечения сохранности созданных объектов комфортной среды и обеспечения общественного контроля проводимых мероприятий.

Помимо населения, участниками деятельности по благоустройству могут выступать представители органов местного самоуправления, которые формируют техническое задание на выполнение работ, выбирают исполнителей и обеспечивают финансирование в пределах своих полномочий.

Хозяйствующим субъектам и представителям профессионального сообщества также было предложено стать участниками деятельности по благоустройству территорий соответствующих муниципальных образований, посредством формирования запроса на благоустройство, а также финансирования таких мероприятий.

В ходе анализа организационно-правовых основ формирования и развития комфортной среды, необходимо также рассмотреть социально-психологическую составляющую, которая находится с ней в тесном взаимодействии.

Комфортность населенного пункта для его жителей определяется многими факторами, среди которых можно назвать такие как: доступность необходимых услуг и сервисов, транспортная инфраструктура, доступность объектов для категорий всех населения, а также удобная планировка жилого пространства. Это напрямую влияет не только на физическое, но и на социально-психологическое состояние индивида, а также на его взаимоотношения с другими людьми. Недостаток комфорта окружающей среды, неблагоприятные социальные условия, отсутствие или

ограниченность минимальных социальных благ вызывает у жителей психическую усталость и эмоциональные стрессы, становятся причиной возникновения конфликтных ситуаций, дезорганизации ближайшего социального окружения человека, а также способствуют развитию различных болезней.

Таким образом, можно сделать вывод, что формирование комфортной среды является одним из самых важных факторов социального самочувствия человека. Комфортная окружающая среда будет способствовать развитию человеческих отношений, а недостаток комфорта деструктивно повлияет не только на все сферы общественной жизни, но и на социальные связи индивидов.

Анализ теоретических основ развития комфортной среды показал, что органами государственной и муниципальной власти не в полной мере понимается значение понятия «комфортная городская среда», и трактуется достаточно узко и однобоко. Процесс формирования комфортной среды намного сложнее, нежели он представляется большинству чиновников. Он представляет собой процесс с большим количеством разнообразных и взаимосвязанных элементов, нацеленный на создание безопасной, эстетичной, практичной, удобной среды для всех категорий населения.

В результате анализа теоретико-методологических и правовых основ развития комфортной среды в муниципальном образовании можно сделать следующие выводы.

1. Понятие комфорта очень сложное и многостороннее, и трактуется с разных позиций в зависимости от многих аспектов человеческой деятельности. Анализ различных научных источников позволил определить, что комфортная среда обитания – это все естественно-природное пространство в определенных административных границах и совокупность застройки этого пространства зданиями и сооружениями, наполнение его предметами и знаками, позволяющими в полной мере удовлетворить индивидуальные и социальные потребности, что в итоге должно привести к

повышению качества жизни населения.

2. В нормативно-правовых документах к безопасной, комфортной и привлекательной городской среде относится совокупность территориально выраженных природных, архитектурно-планировочных, экологических, социально-культурных и других факторов, характеризующих среду обитания в муниципальных образованиях, в том числе в сельских поселениях, и определяющих комфортность проживания на таких территориях.

3. Формирование современной комфортной городской среды на территории Российской Федерации осуществляется в рамках реализации приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды», целью которого является создание условий для системного повышения качества и комфортности городской среды на всей территории страны. Основным органом, регламентирующим отношения в сфере создания комфортной среды посредством разработки соответствующих нормативно-правовых и методических документов, а также главным исполнителем проекта является Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ.

РАЗДЕЛ II. ПРАКТИКА РАЗВИТИЯ КОМФОРТНОЙ СРЕДЫ В КОРОЧАНСКОМ РАЙОНЕ БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ

Корочанский район расположен в центре Белгородской области и занимает территорию 1464,1 кв. км. (5,4% от территории области), численность населения на 1 января 2019 г. составляла 39 470 чел.¹ С 1 января 2006 года Корочанский район наделен статусом муниципального района и включает в себя 23 муниципальных образования – административный центр городское поселение «Город Короча» и 22 сельских поселения, на территории которых располагается 127 сельских населенных пунктов: 56 сел, 67 хуторов, 3 поселка и 1 деревня. Все центры сельских поселений связаны с административным центром автомобильными дорогами с твердым покрытием и обеспечиваются автобусным сообщением. Наиболее крупными поселениями района являются г. Короча с населением – 5843 чел., Бехтеевское сельское поселение – 4357 чел. и Мелиховское сельское поселение с численностью жителей – 3005 чел.²

В настоящее время Корочанский район представляет собой территорию с развитой экономикой, социальной инфраструктурой и богатыми культурными традициями, что способствует повышению благосостояния жителей, формирует у них чувство солидарности и высокую гражданскую активность.

Для дальнейшего развития муниципального образования, повышения качества жизни населения, местным органам власти необходимо создать условия для развития комфортной, современной, качественной городской среды, поскольку это является одной из ключевых задач муниципальных

¹ Оценка численности населения Белгородской области по городским округам, муниципальным районам, городским и сельским поселениям, городам и поселкам городского типа на 1 января 2019 года // Белгородстат. URL: http://belg.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/belg/ru/statistics/population/ (дата обращения: 07.05.2019).

² Там же.

органов власти, что будет способствовать росту экономического и социального потенциала муниципального образования.

Формирование современной городской среды на территории Корочанского района осуществляется в соответствии с одноименной муниципальной программой, главной целью которой является повышение уровня благоустройства, качества и комфорта территории муниципального района¹ (далее – Программа). Для достижения поставленной цели местные органы власти осуществляют реализацию мероприятий по благоустройству общественных и иных территорий соответствующего функционального назначения в соответствии с едиными требованиями, а также дворовых территорий исходя из минимального перечня работ по благоустройству.

Реализация муниципальной программы рассчитана на 2018-2024 годы с общим объемом финансирования 83 980 тыс. рублей. Анализ программного документа показал, что ресурсное обеспечение Программы утверждено только на текущий 2019 и 2023 годы в заявленном выше объеме, несмотря на то, что программа реализуется на протяжении 7-ми лет, т.е. на последующие годы финансирование на данный момент не предусмотрено. Однако, разработчиком Программы указывается, что «объем финансового обеспечения подлежит ежегодному уточнению в рамках подготовки проекта решения Муниципального совета Корочанского района о бюджете муниципального района на очередной финансовый период»².

Потребность в благоустройстве территории муниципального образования обусловлена износом объектов благоустройства в результате длительной эксплуатации, а также в связи с необходимостью обеспечения возможности полноценной жизнедеятельности маломобильных групп населения (инвалидов и т.д.).

¹ О внесении изменений в постановление администрации муниципального района «Корочанский район» от 27 марта 2018 г. № 133 : Постановление администрации муниципального района «Корочанский район» от 29 марта 2019 г. № 151 // Администрация Корочанского района Белгородской области. – Документ опубликован не был.

² Там же.

Разработчиками Программы были определены конечные результаты ее реализации, которые выражаются в следующих показателях:

- увеличении среднего индекса качества городской среды к концу 2024 года на 30%;
- благоустройстве к 2024 году 4-х общественных пространств, включенных в муниципальную программу формирования современной городской среды;
- увеличении доли граждан, принявших участие в решении вопросов развития городской среды, от общего количества граждан в возрасте от 14 лет, проживающих в муниципальных образованиях, на территории которых реализуются проекты по созданию комфортной городской среды, к концу 2024 года до 30%;
- благоустройстве к 2024 году 7-ми дворовых и общественных территорий различного функционального назначения, включенных в муниципальную программу формирования городской среды.

В муниципальной программе разработчиками была выделена только одна подпрограмма «Благоустройство дворовых территорий многоквартирных домов Корочанского района и благоустройство общественных и иных территорий Корочанского района соответствующего функционального назначения», которая направлена на повышение благоустройства, качества и комфортности территорий района. В этой подпрограмме разработчиками также были определены конечные показатели ее реализации, которые выражаются:

- в реализации не менее 15 мероприятий по благоустройству дворовых и общественных территорий различного функционального назначения к концу 2024 года;
- в благоустройстве к 2024 году не менее 80% дворовых и общественных территорий поселений района, произведенного с трудовым участием граждан и заинтересованных организаций, от общего количества

дворовых и общественных территорий, благоустроенных в ходе реализации государственной программы.

Анализ Программы, что она предполагает реализацию мероприятий по благоустройству только в 2019 и 2023 годах, в то время как на остальные годы ничего не предусмотрено, ни в части финансирования, ни в части утвержденных мероприятий. То же относится и к конечным результатам реализации программы, их достижение заявлено уже на конец 2019 года, они также фигурируют в итоговых показателях программы на конец 2023 года. Таким образом, возникает закономерный вопрос о целесообразности ее реализации до конца 2024 года.

Как отмечается в тексте муниципальной программы структурным подразделением, являющимся ответственным соисполнителем, наряду с администрацией муниципального образования является Управление по строительству, транспорту, связи и ЖКХ администрации Корочанского района. Управление было образовано с целью проведения политики администрации района по вопросам разработки и реализации социально-значимых целевых программ на территории муниципального образования, направленных на повышение жизненного уровня населения¹. В соответствии с Положением об Управлении по строительству, транспорту, связи и ЖКХ администрации муниципального района, одной из основных задач структурного подразделения является организация, разработка и выполнение мероприятий, обеспечивающих финансирование и материальное обеспечение работ по реализации целевых программ, а также оказание помощи заказчикам и подрядным организациям в реализации районных целевых программ².

¹ Положение об управлении по строительству, транспорту, связи и ЖКХ администрации муниципального района «Корочанский район»: Решение Муниципального совета Корочанского района от 13 февраля 2019 г. № Р/72-5-3 // Администрация муниципального района «Корочанский район». – Документ опубликован не был.

² Там же.

Реализация программных мероприятий осуществляется администрацией муниципального района посредством выполнения ряда основных функций, утвержденных Программой:

- ежегодное проведение общественных обсуждений и определение территорий и мероприятий по благоустройству для включения их в муниципальную программу, в том числе и по результатам рейтингового голосования;
- обеспечение реализации муниципальной программы, в том числе проведение отбора подрядных организаций для выполнения проектов благоустройства;
- проведение мероприятий по благоустройству дворовых и общественных территорий с учетом необходимости обеспечения физической, пространственной и информационной доступности зданий, сооружений и вышеуказанных территорий для инвалидов и других маломобильных групп населения;
- привлечение к выполнению работ по благоустройству дворовых и общественных территорий добровольцев и студенческих строительных отрядов района и т.д.

В программном документе утвержден перечень работ по благоустройству дворовых территорий, который включает следующие направления: ремонт дворовых проездов, обеспечение освещения дворовых территорий, установка скамеек, урн, иные виды работ. Перечень дополнительных работ также указан разработчиком, в случае принятия такого решения заинтересованными лицами и включает в себя: оборудование детских и (или) спортивных площадок, автомобильных парковок, озеленение территорий, иные виды работ. Как видим перечень весьма ограничен, и не полностью отображает требования, предъявляемые к современной комфортной среде.

Муниципальной программой предусмотрено, что мероприятия по благоустройству территорий района и создания комфортной городской среды

реализуются в населенных пунктах с численностью жителей более 1000 чел., которых на территории муниципального образования насчитывается 1 городское и 14 сельских поселений.

В соответствии с программным документом на территории муниципального района расположен 101 многоквартирный дом, 90 дворовых и 67 общественных территорий. Уровень благоустройства дворовых территорий Корочанского района составляет 92,22%, а доля благоустроенных общественных территорий и территорий, доступных для маломобильных групп населения – 94,02%¹, что свидетельствует о достаточно высоких показателях качества комфортной среды.

Вместе с этим, реальность столь высоких показателей вызывает значительные сомнения, т.к. методология оценки доступности среды и качества ее благоустройства в Программе и иных нормативно-правовых документах администрации не приводится.

Доля дворовых территории благоустроенных для нужд маломобильных категорий населения составляет только 24,44%, что свидетельствует о непригодности большинства общественных дворовых пространств для этой категории граждан. В частности это выражается в отсутствии пандусов у подъездов многоквартирных домов, съездов и заездов на тротуарных дорожках дворовых территорий, отсутствии твердого покрытия на дорогах дворовых территории, что существенно затрудняет передвижение маломобильных групп населения².

Разработчиками Программы отмечается, что ее успешная реализация позволит повысить уровень благоустройства территорий населенных пунктов района и улучшить качество жизни населения, а участие граждан и заинтересованных организаций является важной составляющей на всех этапах проведения благоустройства, гарантирует заинтересованным лицам

¹ О внесении изменений в постановление администрации муниципального района «Корочанский район» от 27 марта 2018 г. № 133 // Администрация муниципального района «Корочанский район». – Документ опубликован не был.

² Там же.

полноту и достоверность полученной информации, а также прозрачность и обоснованность принятых решений органов муниципального управления Корочанского района.

Одним из приоритетных направлений реализации муниципальной программы является активное вовлечение органами местного самоуправления собственников помещений в многоквартирных домах, собственников иных зданий и сооружений, расположенных в границах дворовых территорий, подлежащих благоустройству, в реализации мероприятий по благоустройству дворовых территорий в рамках минимального перечня работ, а также вовлечение граждан и заинтересованных организаций в процесс обсуждения проектов благоустройства дворовых и общественных территорий.

Поскольку участие граждан и заинтересованных организаций является важной составляющей реализации муниципальной программы, местными органами власти была создана общественная комиссия, осуществляющая функции взаимодействия между представителями органов власти и жителями района по вопросам благоустройства дворовых и общественных территорий. Общественная комиссия рассматривала поступившие от населения предложения по общественным территориям, которые они считают необходимым благоустроить.

Анализ протоколов заседаний муниципальной общественной палаты позволяет сделать вывод о достаточно активном вовлечении населения в формирование комфортной среды на территории района. Так, например, за весь период общественных обсуждений с 29 декабря 2017 года по 22 января 2019 года на сайт органов местного самоуправления поступило 1305 предложений от населения по общественным территориям, которые они считают необходимым благоустроить¹.

¹ Протокол № 10 заседания общественной комиссии администрации Корочанского района // Официальный сайт органов местного самоуправления муниципального района «Корочанский район» Белгородской области. URL:

При проведении общественных обсуждений органам муниципальной власти предлагался на выбор гражданами ряд общественных и дворовых территорий района, на которые целесообразно обратить внимание и благоустроить в приоритетном порядке. По результатам проведения голосования на начало 2019 года муниципальной общественной комиссией было выбрано 22 дворовых и 6 общественных территории, которые и были утверждены муниципальной программой к благоустройству в приоритетном порядке.

Анализ документов администрации Корочанского района показал, что на его территории ведется постоянная работа по формированию комфортной, удобной, доступной городской среды. В этот процесс вовлечены все заинтересованные стороны: органы муниципальной власти, население, общественные и коммерческие организации муниципалитета.

Одним из примеров содействия муниципальных органов власти развитию гражданских инициатив по вопросам создания комфортной среды, привлечение населения к благоустройству территории района, созданию благоприятных условия для развития проектных инициатив среди населения служит территориальное общественное самоуправление (далее – ТОС), которое активно поощряется и поддерживается местными властями. На территории Корочанского района функционирует 99 ТОСов, которые являются активными участниками экологических субботников, акций по озеленению и благоустройству¹.

По информации официального сайта администрации Корочанского района силами территориального общественного самоуправления регулярно проводятся разнообразные мероприятия по благоустройству территории муниципального образования. Например, в 2016 году на территории

http://www.korocha.ru/media/site_platform_media/2019/2/25/protokol-zasedaniya-munitsipalnoj-obschestvennoj-komissii--10.pdf (дата обращения: 26.04.2019).

¹ ТОС – реальная движущая сила преобразованной современности // Официальный сайт органов местного самоуправления муниципального района «Корочанский район» Белгородской области. URL: <http://www.korocha.ru/publications/tos-realnaya-dvizhushaya-sila-preobrazovaniy-sovre/> (дата обращения 05.05.2019).

Алексеевского сельского поселения члены ТОСов участвовали в экологических субботниках, наводили порядок на придомовых территориях, высаживали рассаду цветов¹.

За ТОСами Анновского сельского поселения закреплены определенные улицы населенных пунктов для обеспечения и поддержания чистоты и порядка. Активисты ТОСа совместно с работниками администрации, депутатами земского собрания Анновского сельского поселения организовали и провели сбор мусора на придомовых территориях и территориях общего пользования, а также убрали несанкционированные свалки².

В 2017 году в Афанасовском сельском поселении совместно с членами ТОСа был инициирован и реализован проект «Обустройство детской площадки в с. Терновое». Строительством площадки занимались члены ТОС совместно с работниками администрации сельского поселения. Кроме этого ТОС «Надежда» совместно с администрацией поселения был успешно реализован проект «Благоустройство зоны отдыха в с. Нечаево Корочанского района», результатом которого стал озелененный участок площадью 1 га с оборудованной спортивной площадкой, альпийской горкой, розарием. Членами ТОС «Содружество» было оборудовано футбольное поле: сварены и закреплены ворота, нанесена разметка, оборудованы скамейки для отдыха³.

В 2017 году в Бехтеевском сельском поселении при активном участии членов ТОСа была установлена детская площадка по ул. Советская. Примечателен также опыт ТОСов в Бубновском и Заяченском сельских поселениях. В Бубновском сельском поселении совместно с местными органами власти в 2017 году были проведены субботники по благоустройству территории памятника Воинской Славы в с. Хмелевое; по

¹ О результатах деятельности территориального общественного самоуправления // Официальный сайт органов местного самоуправления муниципального района «Корочанский район» Белгородской области. URL: <http://www.korocha.ru/deyatelnost/zhkh-i-blagoustrojstvo/> (дата обращения: 07.05.2019).

² Там же.

³ Там же.

уборке и благоустройству кладбища; уборке несанкционированных свалок; покраске общественных колодцев; обустройству клумбы на ул. Щепеткина¹.

В Заяченском сельском поселении через руководителей ТОСов население взаимодействует с другими общественными организациями, руководителями и должностными лицами. Одной из задач тосовцев является наведение чистоты и порядка на территории поселения. Весной 2017 года силами ТОС было высажено более 3000 саженцев яблонь и абрикоса на площади 1 га. Руководители ТОС приняли активное участие в посадке «Аллеи новорожденных» вблизи храма Параскевы Пятницы, в установке именных табличек с фамилиями участников Великой Отечественной войны на аллее «Памяти», в разбивке клумб на ул. Выгон, ул. Гокова в рамках проекта «Благоустройство с. Заячье Корочанского района». Кроме общественного благоустройства села, тосовцы наводили порядок на собственных придомовых территориях².

В 2018 году активная деятельность ТОСов по благоустройству территории района продолжилась. Например, на территории Ломовского сельского поселения членами ТОС «Колос» были обновлены цветники и клумбы на придомовых территориях, а также на общественной территории по ул. Мозгового, установлены декоративные фигуры, изготовленные активистами ТОС. Членами ТОС «Активист» была проведена работа по ремонту и покраске элементов детской площадки по ул. Зеленая Поляна³.

В Соколовском сельском поселении членами ТОС «Рассвет» была выращена рассада цветов в количестве 450 штук, тосовцы приняли участие в благоустройстве территории, изготовлении, установке малых архитектурных

¹ О результатах деятельности территориального общественного самоуправления // Официальный сайт органов местного самоуправления муниципального района «Корочанский район» Белгородской области. URL: <http://www.korocho.ru/deyatelnost/zhkh-i-blagoustrojstvo/> (дата обращения: 07.05.2019).

² Там же.

³ Там же.

форм. Жителями ТОС «Дубрава» и «Рассвет» были изготовлены арки для цветов¹.

Вышеописанная практика организации граждан района свидетельствует о высоком уровне самосознания населения, способности объединяться и организовываться для решения общественно и социально значимых задач и инициатив в сфере благоустройства и формирования комфортной среды. С другой стороны такая практика активного взаимодействия населения и органов местного самоуправления показывает, что на местах органами власти созданы необходимые условия для формирования таких активных и действенных инициативных групп.

Помимо территориальных общественных самоуправлений на территории района местными органами власти реализуются различные инициативные проекты в сфере благоустройства и формирования комфортной среды, активное участие в которых принимают и жители населенных пунктов.

В сентябре 2017 года в целях развития творческой инициативы в благоустройстве и эстетическом оформлении подъездов многоквартирных жилых домов был реализован муниципальный проект. В результате на сегодняшний день в Корочанском районе в художественном стиле оформлены подъезды пяти домов многоэтажной застройки: четырех в г. Короча – № 17 по ул. Советская, № 20 по ул. Урицкого, № 48 по ул. Карла Маркса, № 34 по ул. Красная Площадь, дом № 3 по ул. Бельгия в с. Поповке.

«Благодаря фантазии художников в подъездах выросли ирисы, ромашки и подсолнухи, расцвёл яблоневоый сад, воплотились в жизнь детские мечты о птице счастья. Художественная роспись на стенах подъезда обязывает жильцов быть аккуратнее и прививает детям любовь к рисованию. Красивый подъезд поднимает настроение, особенно в пасмурный день.

¹О результатах деятельности территориального общественного самоуправления // Официальный сайт органов местного самоуправления муниципального района «Корочанский район» Белгородской области. URL: <http://www.korocha.ru/deyatelnost/zhkh-i-blagoustrojstvo/> (дата обращения: 07.05.2019).

Авторы работ отмечают: «хотелось, чтобы собственники всех многоквартирных домов воодушевились этим примером и привнесли в свои дома долю тепла и красоты»¹.

В ноябре 2018 года в Алексеевском сельском поселении завершился проект «Благоустройство парка «Центральный» на территории села Алексеевка Корочанского района». Открытие парка «Центральный» ознаменовано закладкой «Аллеи единства» депутатами земского собрания Алексеевского сельского поселения четвертого созыва с участием главы администрации Корочанского района Н.В. Нестерова, заместителя главы администрации района – руководителя аппарата администрации района Л.Д. Прокущенко, заместителя главы администрации района – начальника управления сельского хозяйства и природопользования, куратора Алексеевского сельского поселения Е.А. Иголка.

Как отмечается на официальном сайте органов местного самоуправления Корочанского района: «Строительство парка стало большой отправной точкой масштабной работы по созданию благоприятной и комфортной среды в с. Алексеевка. Теперь здесь есть благоустроенное место для культурного отдыха. Территория этого общественного места огорожена, на ней, как и планировалось, проложены пешеходные и велосипедные дорожки, высажены деревья, цветы и газонная трава, установлены арки, скамейки, фонари, урны, малые архитектурные формы, детский игровой комплекс, заложена «Сиреневая аллея новорожденных». Место, выбранное для парка, исторически сложилось как место проведения массовых мероприятий, что в купе с патриотической, православной и культурной составляющей определяет этот центр как важнейшую общественно-

¹ Реализован значимый муниципальных проект // Официальный сайт органов местного самоуправления муниципального района «Корочанский район» Белгородской области. URL: <http://www.korocho.ru/publications/realizovan-znachimyij-munitsipalfc695caf/> (дата обращения: 05.05.2019).

социальную площадку Алексеевского поселения»¹.

На территории Корочанского района с сентября 2018 года реализуется проект «Создание качественной городской среды в части унификации размещения вывесок и рекламы на фасадах зданий», что также является неотъемлемым элементом создания комфортной городской среды, формирования единого стилового пространства в части оформления зданий муниципального образования. Мониторинг уровня дизайна среды муниципального района «Корочанский район» показал, что большинство рекламных и информационных конструкций, размещенных на зданиях и сооружениях, расположенных на улицах, включенных в перечень, требуют выполнения работ по приведению в соответствие с действующими Правилами благоустройства. Поэтому в 2017-2022 годах планируется разработать архитектурно-художественные концепции 11 улиц г. Короча, направленные на систематизацию размещенных информационных и рекламных конструкций и приведению их к соответствующему качеству. В ходе реализации проекта в части унификации вывесок на фасадах зданий разработана и утверждена архитектурно–художественная концепция ул. Интернациональная г. Короча, которая предусматривает упорядочивание вывесок на всех объектах по данной улице.

Одним из важнейших направлений деятельности при создании современной комфортной среды для жителей района, является оборудование общественных пространств детскими и спортивными площадками. На территории Корочанского района в настоящее время размещается 106 детских игровых и спортивных площадок².

¹ В Алексеевке открыли парк «Центральный» // Официальный сайт органов местного самоуправления муниципального района «Корочанский район» Белгородской области. URL: <http://www.korocha.ru/publications/v-alekseevke-otkryli-park-centralnyj/> (дата обращения: 05.05.2019).

² Мониторинг детских игровых и спортивных площадок на территории муниципального района «Корочанский район» по состоянию на 1 июля 2018 года // Официальный сайт органов местного самоуправления муниципального района «Корочанский район» Белгородской области. URL: <http://www.korocha.ru/search/?q=%D0%BC%D0%BE%D0%BD%D0%B8%D1%82%D0%BE>

Анализ распределения детских и спортивных площадок в сельских поселениях с численностью жителей более 1000 чел, представленный в Таблице, свидетельствует об их неравномерном соотношении с численностью жителей муниципальных образований. Например, в сельских поселениях с приблизительно равной численностью жителей наблюдается разное количество данных объектов благоустройства. Из Таблицы 1 следует существенный перевес в сторону административного центра: г. Корочи, в то время как, например в Мелиховском сельском поселении с численностью населения 3002 человека имеется только две игровые площадки.

Таблица 1

Соотношение количества детских площадок с численностью населения муниципальных образований Корочанского района

№ пп	Наименование населенного пункта	Численность населения чел ¹ .	Количество детских площадок
1.	г. Короча	6 577	25
2.	Алексеевское СП	2 452	5
3.	Анновское СП	1 312	7
4.	Афанасовское СП	1 540	7
5.	Бехтеевское СП	4 357	6
6.	Кощеевское СП	1 565	3
7.	Ломовское СП	1 723	6
8.	Мелиховское СП	3 005	2
9.	Новослободское СП	1 211	5
10.	Погореловское СП	2 946	5
11.	Поповское СП	1 613	3
12.	Проходенское СП	1 246	3
13.	Соколовское СП	1 307	6
14.	Яблоновское СП	2 245	2

Вместе с этим, в муниципальном образовании ведется регулярная работа для создания комфортной, безопасной, удобной, современной среды для ее маленьких жителей. По сообщениям официального сайта органов

[%D1%80%D0%B8%D0%BD%D0%B3+%D0%B4%D0%B5%D1%82%D1%81%D0%BA%D0%B8%D1%85](#) (дата обращения: 05.05.2019).

¹ Оценка численности населения Белгородской области по городским округам, муниципальным районам, городским и сельским поселениям, городам и поселкам городского типа на 1 января 2019 года // Белгородстат. URL: http://belg.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/belg/ru/statistics/population/ (дата обращения: 07.05.2019).

местного самоуправления на регулярной основе ведется работа по установке и благоустройству детских игровых и спортивных площадок «в период с 21 по 30 мая 2018 года членом Муниципального совета района, ИП глава К(Ф)Х Чащиным А.В. были изготовлены детские качели, а 31 мая активом ТОС «Школьный» они установлены в с. Яблоново на улице Народной»¹.

Мероприятия по уборке, озеленению, являются неотъемлемой частью создания комфортной благоприятной среды и являются необходимой составляющей красивого, аккуратного и благоустроенного облика муниципального образования. Вопросам озеленения, наполнения общественных пространств разнообразными зелеными насаждениями, инсталляциями из цветов, разнообразным ландшафтными проектами, посадке деревьев и насаждений в определенных общественных зонах для разграничения территорий и создания необходимых зон, уделяется большое внимание при создании комфортной современной среды.

С целью поддержания необходимого порядка на благоустроенных территориях, сохранения установленных объектов, бережного отношения к элементам благоустройства, как свидетельствуют отчетные документы администрации, на территории района регулярно проводятся экологические субботники при активном участии горожан и жителей сельских поселений. В 2017 году эти мероприятиям был посвящен целый месяц – апрель². В апреле 2018 года экологические мероприятия были проведены в Шляховском сельском поселении «убирали мусор по улицам поселения, очищали территорию от прошлогодней листвы, никто не скучал без дела. Общими усилиями жители сел высадили 1000 молодых саженцев ёлочек в поселении, помогли с уборкой пожилым людям, навели порядок на кладбищах, около

¹ Добрые дела в Яблоновском сельском поселении // Официальный сайт органов местного самоуправления муниципального района «Корочанский район» Белгородской области. URL: <http://www.korocho.ru/publications/dobrye-dela-v-yablonovskom-selskom-poselenii/> (дата обращения: 05.05.2019).

² В районе проходит экологический месячник // Официальный сайт органов местного самоуправления муниципального района «Корочанский район» Белгородской области. URL: <http://www.korocho.ru/publications/v-rajone-prohodit-ekologicheskibdfce5f6/> (дата обращения: 12.05.2019).

храма-часовни. Работники администрации, культуры убрали свои территории, навели порядок на грядках, спилили сухостой, побелили деревья, посадили новые саженцы роз, убрали около памятника участникам Великой Отечественной войны. В общей сложности, в субботнике приняли участие около 60 человек»¹. Поддержание порядка на благоустроенных территориях является залогом их долгого функционирования.

Несмотря на всю проводимую работу в сфере благоустройства и создания комфортной среды на территории муниципального образования, как самими жителями, так и местными органами власти, стоит отметить, что непосредственному благоустройству дворовых и общественных территорий уделяется недостаточно внимания. Проведенный нами анализ подтверждает, что мероприятия по созданию комфортной среды сводятся в основном к наведению порядка, «подделыванию», «подкрашиванию», нежели воплощаются в реализации реальных инфраструктурных проектов.

Проанализировав практику развития комфортной среды в Корочанском районе Белгородской области, мы можем сделать ряд выводов.

1. На территории Корочанского района создание удобной, современной, качественной, комфортной среды осуществляется в соответствии с утвержденной муниципальной программой «Формирование комфортной городской среды в Корочанском районе», основной целью которой является повышение уровня благоустройства, качества и комфорта территории муниципального района. Для реализации муниципальной программы местные органы власти реализуют мероприятия по благоустройству общественных и иных территорий соответствующего функционального назначения в соответствии с едиными требованиями, а также дворовых территорий исходя из минимального перечня работ по благоустройству.

¹ Всероссийский экологический субботник «Зелёная весна – 2018» // Официальный сайт органов местного самоуправления муниципального района «Корочанский район» Белгородской области. URL: <http://www.korocho.ru/publications/vserossijskij-ekologicheskij-subbotnik-zelyonaya-v/> (дата обращения: 12.05.2019).

2. Ответственным исполнителем муниципальной программы является администрация Корочанского района и ее структурное подразделение – Управление по строительству, транспорту, связи и ЖКХ, в обязанности которого входит проведение политики администрации района по вопросам разработки и реализации социально-значимых целевых программ на территории муниципального образования, направленных на повышение жизненного уровня населения.

3. Анализ деятельности Управления свидетельствует о достаточно масштабной работе населения совместно с органами местного самоуправления в сфере благоустройства территории и создания современной комфортной городской среды в муниципальном образовании. Активное участие граждан в общественных обсуждениях по вопросам реализации проектов по благоустройству, в уборке территорий своих населенных пунктов, установке объектов благоустройства, спортивных и детских площадок свидетельствует о заинтересованности всех сторон общества и о регулярной и планомерной работе в этом направлении.

4. Вместе с этим, необходимо отметить ряд проблемных аспектов, которые не позволяют реализовать муниципальную программу достаточно эффективно. Во-первых, уровень благоустройства поселений на территории район распределен крайне неравномерно. Районные власти уделяют больше внимания районному центру (г. Короче), в то время как в сельских поселениях количество объектов социальной инфраструктуры и благоустройства в относительном измерении значительно ниже. Во-вторых, перечень работ по благоустройству включает в себя минимальный набор работ. Кроме этого, на территории муниципального образования недостаточно внимания уделяется проектам по благоустройству дворовых и общественных территорий, а мероприятия по созданию комфортной среды сводятся к уборке, и облагораживаю вышеуказанных объектов.

РАЗДЕЛ III. НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ РАЗВИТИЯ КОМФОРТНОЙ СРЕДЫ В КОРОЧАНСКОМ РАЙОНЕ БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ

Комфортная среда является одним из основных факторов, влияющих на личность человека, кроме того, состояние среды влияет не только на его здоровье, но также на образ жизни и психологическое состояние.

Человек с самого детства привыкает к окружающей его обстановке, и эта жилая среда становится неотъемлемой частью его культурного воспитания. В настоящее время людей стало больше заботить качество жизни, воспринимаемое не только на частном уровне, но и на уровне улицы, поселения. Таким образом, ключевыми элементами становятся не зонирование и уличная сеть, а пешеходные потоки, общественные пространства и связанные с ними общественные программы.

Одним из главных трендов в трансформации муниципальных образований является приоритетное развитие общественных пространств на их территории, которые все больше приобретают статус многофункциональных. В современных муниципальных районах, где уже давно активизируется развитие сферы услуг и креативных видов деятельности, общественные пространства легко трансформируются, приспособившись под заданные функции: отдых, торговлю, соревнования, социальные акции. Развитые общественные пространства создают высокое качество жизни в населенных пунктах муниципальных районов.

В Корочанском районе формирование комфортной городской среды реализуется в рамках утвержденной муниципальной программы. Местными органами власти при поддержке населения ведется активная работа по содержанию территорий городских и сельских поселений в благоприятных условиях, создания оригинального имиджа зданий и сооружений населенных пунктов, реализуется несколько проектов, которые способствуют улучшению качества жизни населения и внешнего облика сельских поселений.

Вместе с этим, анализ практики создания комфортной среды на территории муниципального района, показал, что несмотря на все усилия органов местного самоуправления, многие проблемы на данный момент остаются нерешенными.

Утвержденный муниципальный перечень работ по благоустройству не позволяет в полной мере реализовать функции, как местных органов власти, так и соответствующих организации (ТСЖ, УК) по полноценному благоустройству и созданию комфортных условий для жителей дворовых территорий, особенно для маломобильных групп населения. Поэтому мы рекомендуем расширить и дополнить вышеуказанный перечень дополнительными работами, а именно:

- устройство тротуаров из плитки с подстилающими и выравнивающими основаниями из песка, и установку бордюров;
- устройство контейнерной площадки для мусора;
- установка дождевой канализации (решетка, слив);
- устройство пандусов в подъездах многоквартирных домов;
- устройство парковок для велосипедов;
- устройство спусков (бетонных пандусов) для маломобильных групп населения на тротуарах;
- устройство или капитальный ремонт элементов сопряжения поверхностей (бортовых камней, ступеней, лестниц, опорных стенок);
- ремонт и восстановление существующих асфальтобетонных покрытий тротуаров и проездов.

По согласованию с жителями муниципального образования или соответствующего населенного пункта возможно проведение дополнительных работ по оборудованию недостающих детских и спортивных площадок, а также площадок для выгула собак. Однако учитывая высокую себестоимость указанных объектов и работ по их установке, такие

мероприятия целесообразно проводить только при активной поддержке населения или по его инициативе.

Также при проведении работ по благоустройству и созданию комфортной среды на территории населенных пунктов муниципального района мы рекомендуем обратить внимание местных органов власти на следующие элементы и способы создания комфортной среды, которые практически не реализуются в настоящее время.

1. Дополнительное озеленение территорий: защита тротуара от дороги кустами, которые во время дождя защищают пешеходов от брызг – хорошая альтернатива ограждению, устройство цветника на островке безопасности или пустом месте развязки дорог; использование разнообразной растительности, в том числе водной, в оформлении газонов и водоемов; высадка деревьев и кустарников в уличные кадки.

2. Применение стильной и вариативной уличной мебели: длинные лавочки, вращающиеся кресла, мебель уличных кафе; мебель для организации маленьких детских площадок; устройство лавочек со специальным покрытием под ними, для организации мест отдыха на газоне.

3. Устройство парклетов – небольших общественных зон, которые создаются на парковочной полосе и представляют собой логическое продолжение тротуара, часто представляют собой деревянную платформу на одной высоте с тротуаром.

4. Организация пешеходного перехода в один уровень с тротуаром, с использованием тактильной плитки и грубой брусчатки на дорожном полотне перед переходом – для привлечения внимания водителя. Либо наоборот, приподнятое дорожное полотно на участке перехода – совмещение искусственной неровности и пешеходного перехода.

5. Организация газонов ниже уровня проезжей или пешеходной зон, для предотвращения вымывания грунта на асфальтовую или плиточную пешеходно-автомобильную зоны.

6. Устройство стоков для отвода воды с устройством в них решеток ливневой канализации.

7. Устройство обособленных велодорожек, организация мест велопарковок.

8. Использование разнообразного типа мощения.

Анализ муниципальной программы показал, что усилия органов местного самоуправления по благоустройству территории района сконцентрированы в основном на городском поселении – г. Короча. Это подтверждается перечнем утвержденных объектов общественных и дворовых территорий, расположенных преимущественно в административном центре, и являющиеся приоритетными при реализации Программы.

В вопросах благоустройства и создания комфортной среды территорий сельских поселений имеется ряд проблем. Благоустройство ряда улиц поселений не отвечает современным требованиям. Работы по созданию комфортной среды не приобрели пока комплексного, постоянного характера, не переросли в полной мере в плоскость конкретных практических действий, а ограничиваются проведением организованных субботников силами территориального общественного самоуправления и жителей населенных пунктов. Кроме того, само наличие практики проведения субботников также является косвенным свидетельством недостаточной эффективности деятельности местных органов власти, т.к. эффективно функционирующие муниципальные власти не нуждаются в привлечении труда жителей, которые и так оплачивают деятельность органов местного самоуправления и предприятий, занимающихся созданием комфортной среды и благоустройства, через налоговые отчисления и коммунальные платежи.

Несмотря на предпринимаемые властями меры, имеются несанкционированные свалки мусора и бытовых отходов, отдельные домовладения не ухожены. Недостаточно занимаются благоустройством и содержанием закрепленных территорий организации (учреждения), расположенные на территории поселений.

Отсутствие минимального набора объектов социальной инфраструктуры (общественные территории, детские и спортивные площадки) в некоторых сельских поселениях снижают качество и уровень среды обитания.

Стоит отметить, что реализация программного документа осуществляется до 2024 года. Таким образом, считаем целесообразным рекомендовать местным органам власти обратить свое внимание на остальные 10 муниципальных образований с численностью жителей более 1000 чел. с тем, чтобы создать необходимые условия для развития комфортной среды посредством проведения общественных обсуждений и выявлению объектов, нуждающихся в благоустройстве.

В настоящее время наблюдается устойчивая тенденция к оттоку местного сельского населения в более крупные муниципальные городские и сельские поселения (прежде всего в районный центр г. Корочу), поскольку социальная и экономическая инфраструктура в этих населенных пунктах более развита, таким образом становясь более привлекательными для жизни и трудовой деятельности.

Местным органам власти необходимо сконцентрировать усилия на повышении качества жизни населения сельских территорий до городского уровня, в том числе посредством создания комфортных условий и благоустройства, создания разнообразных точек притяжения как местного сельского, так и приезжего населения. Поэтому на территории сельских поселений необходимо обеспечить размещение следующих необходимых объектов благоустройства: детские, спортивные и другие площадки для отдыха и досуга; площадки для выгула и дрессировки собак; площадки автостоянок; парки, скверы, иные зеленые зоны; контейнерные площадки и площадки для складирования отдельных групп коммунальных отходов.

Например, можно рекомендовать создание площадей для проведения ярмарок и базаров на территориях сельских поселений, что станет точкой притяжения не только местных жителей, но и жителей соседних сельских

поселений. На таких площадях в выходные дни будет осуществляться торговля местными жителями товарами собственного производства. О ярмарках и базарах необходимо информировать жителей других сельских поселений района с целью их привлечения к участию в таких мероприятиях, что будет способствовать экономической и социальной выгоде всех участников.

Немаловажным аспектом в формировании комфортной среды является обеспечение территорий муниципальных образований разнообразными объектами социальной инфраструктуры: магазины, кафе, парки отдыха, торговые центры, предоставляющие соответствующие услуги.

Проблема удовлетворения потребностей и запросов населения посредством учреждений культуры, мест отдыха и проведения культурно-массовых мероприятий различного масштаба также остро стоит в сельской местности. Ее решение возможно при создании общественных территорий, пространств, таких как: парки, скверы, площади, благоустроенные соответствующим образом.

Одним из ключевых недостатков, выявленных в ходе анализа деятельности местных органов власти Корочанского района, является применение устаревших практик и способов развития комфортной среды и благоустройства. При этом более современные технологии благоустройства не всегда являются более дорогими. Напротив, использование качественных материалов и техник выполнения работ, позволят сэкономить в будущем на ежегодных ремонтах и обновлениях объектов благоустройства.

В этой связи нами был разработан проект, направленный на создание комфортных общественных пространств в центре г. Корочи с использованием современных подходов, технологий и материалов.

Проект «Создание комфортных общественных пространств в центральной части г. Корочи» предусматривает проведение работ по благоустройству общественной территории сквера, располагающегося на пересечении улиц Ленина и Дорошенко. Указанная территория представляет

собой огороженную территорию парка-сквера со старой детской площадкой и неисправным фонтаном. Объект представляет собой земельный массив с большим количеством великовозрастных деревьев размером 65х65 метров.

Территория сквера имеет важное социальное значение, так как:

- располагается в месте интенсивных транспортных и пешеходных потоков;
- является центром притяжения ввиду неразвитости социальной инфраструктуры прилегающих жилых микрорайонов, в которых отсутствуют детские и спортивные площадки, зоны прогулок и отдыха для разных категорий граждан, в том числе детей, молодежи и пожилого возраста;
- является местом потенциального проведения различных культурно-массовых и спортивных мероприятий;
- является центром притяжения для жителей близлежащих улиц, так как рядом с ним расположено большое количество социально-бытовых объектов;
- является также центром притяжения для людей из других районов города, так как находится в центре г. Корочи;
- расположен вблизи важных государственных, муниципальных и деловых объектов: больница, администрация города, магазины и торговые центры.

Вопрос о восстановлении сквера неоднократно поднимался в ходе общественных обсуждений на заседаниях муниципальной общественной комиссии, в результате чего и был включен в муниципальную программу как объект первостепенного благоустройства на территории муниципального района.

Данные проблемы являются актуальными и для жителей муниципального образования и для местных органов власти, поэтому реализация и осуществление 5-проекта позволит решить имеющиеся проблемы и снизить их остроту. Кроме того, апробация инновационных

практик благоустройства в будущем станет примером для реализации аналогичных проектов в иных поселениях района.

Цель проекта заключается в улучшении эстетического и экологического состояния общественной территории города, устранения парковочной зоны около территории сквера, создании уникального места для отдыха всех слоев населения за счет благоустройства 4 225 кв. м. территории к концу 2020 года.

Для достижения поставленной цели необходимо решить следующие **задачи**:

- создание условий для комфортного отдыха на территории сквера для всех групп населения, посредством выделения различных зон притяжения населения разных возрастных и субкультурных групп;
- благоустройство сквера, путем улучшения его ландшафтно-архитектурного облика;
- увеличение фонда зеленых насаждений на территории микрорайона (посадка деревьев и кустарников, разбивка цветников);
- улучшение эстетического облика центра города, посредством установки малых архитектурных форм;
- формирование у жителей навыков бережного отношения к объектам благоустройства, культуры поведения, надлежащего использования социальных объектов;
- создать условия для организации комфортного семейного отдыха, досуга на свежем воздухе непосредственно по месту жительства;
- создание условий для привлечения жителей с детьми, посредством создания соответствующей зоны с детской игровой площадкой;
- создание условий для проведения разнообразных культурно-массовых и спортивных мероприятий на общественной территории (зарядок, концертов, общественных мероприятий и т.д.).

– улучшение экологической обстановки в микрорайоне, сохранение и высадка зеленых насаждений, цветов у наиболее оживленной автомагистрали города.

Сроки реализации проекта. Проект планируется реализовать в течение одного календарного года, следовательно, он относится к группе краткосрочных.

Перечень мероприятий. Проект планируется осуществить посредством реализации ряда последовательных мероприятий.

1. Создание рабочей комиссии, включающей представителей администрации муниципального района в лице Управления строительства, связи и ЖКХ, представителей управляющих компаний, которые обслуживают благоустраиваемую общественную территорию и проектных организаций Белгородской области (январь 2020 г.).

2. Составление и утверждение рабочей комиссией предварительного проектного задания – перечня основных данных и требований, с обозначением необходимых объектов на территории сквера, с указанием их характеристик и учетом концептуальных предложений благоустройства сквера. Создание эскизного проекта с рабочей документацией – схемой планировочной организации территории (план благоустройства и озеленения, организации рельефа, разбивочным планом, планом земляных масс и инженерных и электрических сетей), спецификацией малых архитектурных форм, материалов тротуарного, дорожного покрытия, светильников ночного освещения и т.д. (февраль-март 2020 г.).

3. Проведение конкурсных торгов по заключению контракта. Заключение контрактов на проведение работ. Поскольку конечная смета реализации проекта составит более 100 тыс. рублей, в соответствии с действующим законодательством необходимо провести конкурсные торги по заключению контрактов на выполнение работ по благоустройству общественной территории (апрель 2020 г.).

4. Реализация подрядчиком работ по проекту заключается в выполнении следующего перечня работ (май-сентябрь 2020 г.):

- кронирование и спил деревьев, вырубка поросли, выкорчевывание старых кустарников и пр.;
- поднятие и отсыпка территории сквера (завоз грунта, земли, песка – в случае необходимости);
- благоустройство центральной части сквера, укладка декоративной плитки, формирование клумб, высадка декоративных цветов, обкладка клумб декоративными камнями;
- проведение работ по высадке деревьев и кустарников, декоративных цветов;
- проведение работ по установке малых архитектурных форм, удобных современных скамеек, урн для раздельного сбора мусора, вазонов, фонарей уличного освещения;
- установка ограждения по периметру сквера;
- ремонт покрытий дорог и прогулочных дорожек;
- устройство площадки Workout;
- благоустройство существующей в парке детской площадки (сейчас она представляет собой насыпной холм с морально устаревшими, небезопасными конструкциями); планируется установка современного и безопасного игрового комплекса для детей разного возраста; переустройство лестниц с узких металлических, на более широкие деревянные с перилами для комфортного и безопасного подъема вверх; в верхней части устраивается большая смотровая площадка с деревянным покрытием и ограждением;
- корректировка планировки площадок отдыха с заменой скамеек и урн;
- оформление главной входной зоны – предлагается устройство разноуровневых цветников при помощи гранитных палисадных стоек из

гранита, оформленных ампельными растениями;

- реконструкция газонов.

5. Приемка работ у подрядчика, устранение выявленных недостатков в процессе реализации проекта (октябрь-декабрь 2020 г.).

Смета проекта. Финансирование проекта будет осуществляться в рамках реализации муниципальной программы «Формирование современной городской среды на территории Корочанского района». Примерная стоимость проекта представлена в Таблице 2 и составляет 3 684 100 рублей.

Таблица 2

Примерная смета проекта «Создание комфортных общественных пространств в центральной части г. Корочи»

№ пп	Статьи расходов	Всего руб.
1	Выплата вознаграждений по гражданско-правовым договорам на оказание услуг (выполнение эскизного проекта и рабочей документации)	300 000
2	Расходы, связанные с кронированием и обрезкой деревьев	100 000
3	Благоустройство сквера (земляные работы, отсыпка и укладка тротуарной плитки)	246 500
4	Приобретение тротуарной плитки общей площадью 130 кв.м. и бордюров (400 шт.)	350 000
5	Приобретение и установка малых архитектурных форм и сопутствующих объектов: – беседка с элементами ковки «Цветы и листья» – 220 000 руб.; – скамейки «Элегант» без подлокотника 7500 руб.*10 шт.; – уличные фонари 15 шт.*7500 руб.; – урны для раздельного сбора мусора 2 бака емкостью 40 литров 3500 руб.*15 шт.	460 000
6	Расходы на оформление входной зоны сквера	75 000
7	Приобретение ограждения (забор) (225 м.) 2 500 руб. с монтажом	562 500
8	Устройство площадки WORKOUT с монтажом	170 100
9	Благоустройство детской площадки, включая стоимость самой площадки (поставщик Англия)	250 000
10	Расходы на живую изгородь из кустарников (3990р./кв. м.)	550 000
11	Расходы на покупку деревьев, декоративных цветов.	120 000
12	Расходы на реконструкцию газона (150р./ кв.м)	500 000
	Итого:	3 684 100

Планируемые конкретные результаты проекта. Реализация проекта имеет своей целью достижение конкретных количественных и качественных результатов.

Количественный результат проекта выражается в создании комфортной, благоустроенной современной городской среды на территории 4 225 кв.м. в центральной части г. Корочи.

Качественные результаты проекта выражаются в:

- создании комфортных условий для отдыха различных групп населения (детей, молодежи, пожилых и т.д.);
- создании условий для спортивной деятельности населения, что в свою очередь будет способствовать пропаганде здорового образа жизни;
- устранение дефицита инфраструктуры для детского отдыха в центральной части города;
- повышении мотивации к бережному отношению населения к объектам благоустройства и в воспитании у молодых людей уважительного отношения к труду;
- улучшении экологического состояния территории муниципального района;
- создании благоустроенной комфортной территории района, что способствует формированию позитивного имиджа муниципального образования в целом.

Состояние окружающей среды служит одним из важнейших параметров, определяющих качество жизни населения на территории муниципального образования. Проведение эффективной муниципальной политики в сфере создания комфортной среды позитивно влияет на экономическую и социальную ситуацию не только в муниципальном образовании, но и в регионе, и в государстве в целом. Состояние окружающей среды на территории города непосредственно затрагивает жизненные интересы каждого жителя.

Экологическое, нравственное и культурное воспитание населения вносит огромный вклад в охрану окружающей природной среды города. Создание зеленых насаждений, правильное размещение объектов

благоустройства на территории города, являются важными элементами жизнеобеспечения населения и благоприятной окружающей среды.

Таким образом, разработав направления совершенствования развития комфортной среды в Корочанском районе Белгородской области, можно сделать следующие выводы.

1. Формирование комфортной среды на территории Корочанского района осуществляется в соответствии с одноименной муниципальной программой. Анализ практики деятельности администрации муниципального образования показывает наличие достаточно обширной работы местных органов власти при поддержке населения в этом направлении. Детальный анализ программного документа показал, что утвержденный перечень работ по благоустройству дворовых территорий не отражает всего многообразия видов деятельности, необходимых для формирования комфортной городской среды на территории муниципального района. Поэтому мы рекомендовали местным органам власти расширить перечень и включить в него такие важные виды работ по благоустройству как: устройство контейнерных площадок для мусора; устройство тротуарных спусков (бетонных пандусов) и пандусов в подъездах многоквартирных домов для маломобильной категории граждан; устройство парковок для велосипедов и т.д.

2. Несмотря на проводимую работу органов муниципальной власти по благоустройству муниципального района, практика показывает, что их усилия сосредоточены в основном на крупных поселениях (г. Короча, с. Алексеевка), что подтверждается перечнем объектов утвержденных к благоустройству в муниципальной программе. В тоже время, благоустройству территорий сельских поселений уделяется недостаточно внимания, и оно заключается в основном в проведении субботников силами ТОСов и самих жителей на прилегающих к жилым домам территориях. По этим причинам мы рекомендовали местным органам власти озаботиться созданием комфортной среды на территориях сельских поселений с численностью жителей более 1000 чел., созданием и развитием

соответствующих объектов социальной инфраструктуры, и выделили обязательные объекты благоустройства, наличие которых является необходимым в современных, развитых сельских поселениях: детские и спортивные площадки для отдыха и досуга; площадки для выгула и дрессировки собак; площадки автостоянок; парки, скверы и иные зеленые зоны; контейнерные площадки и площадки для складирования отдельных групп коммунальных отходов; пешеходные зоны и тротуары; освещение улиц и т.д.

3. Для успешной реализации муниципальной программы по формированию комфортной городской среды на территории муниципального района, организации развитых общественных пространств, создающих высокое качество жизни в населенных пунктах муниципальных районов нами был разработан проект «Создание комфортных общественных пространств в центральной части г. Корочи» предусматривающий проведение работ по благоустройству общественной территории сквера, располагающегося на пересечении улиц Ленина и Дорошенко.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Повышение уровня комфортности, условий жизнедеятельности населения является одним из направлений деятельности государственных и муниципальных органов власти. Достичь высокого уровня комфорта представляется возможным посредством благоустройства соответствующих территорий населенных пунктов. Благоустройство населенных пунктов – одна из актуальных проблем современного градостроительства. Оно решает задачи создания благоприятной жизненной среды с обеспечением комфортных условий для всех видов деятельности населения.

Формирование и развитие комфортной среды включает в себя ряд мероприятий по улучшению санитарно-гигиенических условий жилой застройки, транспортному и инженерному обслуживанию населения, искусственному освещению городских и сельских территорий, и оснащению их необходимым оборудованием, оздоровлению среды при помощи создания соответствующего озеленения.

Современное научное представление о комфортной среде и жизни населения весьма сложно и неоднозначно. Анализ различных научных публикаций позволил сделать вывод, что комфортная среда обитания – это все естественно-природное пространство в определенных административных границах и совокупность застройки этого пространства зданиями и сооружениями, наполнение его предметами и знаками, позволяющими в полной мере удовлетворить индивидуальные и социальные потребности, что в итоге должно привести к повышению качества жизни населения.

В нормативно-правовых документах к безопасной, комфортной и привлекательной среде относится совокупность территориально выраженных природных, архитектурно-планировочных, экологических, социально-культурных и других факторов, характеризующих среду обитания в муниципальных образованиях.

Формирование комфортной среды на территории Российской

Федерации осуществляется в соответствии с приоритетным проектом «Формирование комфортной городской среды», главной целью которого является обеспечение комплексного развития современной городской инфраструктуры на основе единых подходов. В соответствии с Приоритетным проектом на территории муниципальных районов должны быть утверждены комплексные программы по благоустройству городов и поселений.

В рамках исполнения региональных и муниципальных программ благоустройства, на территории субъектов РФ должны быть реализованы мероприятия по формированию комфортной городской среды, по благоустройству дворовых территорий и наиболее посещаемых муниципальных территорий общего пользования населенных пунктов.

Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации является основным органом, регламентирующим вопросы формирования комфортной среды, а также непосредственным исполнителем Приоритетного проекта. Основной функцией указанного ведомства по реализации проекта является выработка методических рекомендации по разработке норм и правил по благоустройству территорий муниципальных образований, а также утверждение методики определения индекса качества городской среды.

В соответствии с федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» благоустройство территорий муниципальных образований отнесено к вопросам местного значения.

Методическими рекомендациями, разработанными и утвержденными Минстроем РФ, к объектам благоустройства отнесены: детские площадки, спортивные и другие площадки для отдыха и досуга; площадки для выгула и дрессировки собак; площадки автостоянок; улицы, в том числе пешеходные и дороги; парки, скверы и иные зеленые зоны; площадки, набережные и другие территории; технические зоны транспортных и инженерных коммуникаций,

водоохранные зоны; контейнерные площадки и площадки для складирования отдельных групп коммунальных отходов.

К элементам благоустройства, необходимым для формирования комфортной среды Минстроем РФ были отнесены: элементы озеленения; покрытия; ограждения (заборы); водные устройства; уличное коммунально-бытовое и техническое оборудование; игровое и спортивное оборудование; элементы освещения; средства размещения информации и рекламные конструкции; малые архитектурные формы и городская мебель; некапитальные нестационарные сооружения; элементы объектов капитального строительства.

Анализ федерального законодательства и нормативно-правовых документов показал, что для государственных и муниципальных органов власти понятия «комфортная среда» и «благоустройство» практически тождественны, поскольку формирование и развитие комфортной среды на территориях муниципальных образований будет достигаться посредством проведения мероприятий по благоустройству территорий.

На территории Корочанского района создание комфортной городской среды осуществляется в соответствии с утвержденной муниципальной программой «Формирование комфортной городской среды», основной целью которой является повышение уровня благоустройства, качества и комфорта территории муниципального района. Основным мероприятием, предусмотренным программой, является благоустройство общественных и иных территорий функционального назначения в соответствии с едиными требованиями, а также дворовых территорий, исходя из минимального перечня работ по благоустройству. В результате общественных обсуждений был утвержден список общественных и дворовых территорий муниципального района для приоритетного благоустройства.

Ответственным исполнителем муниципальной программы является администрация Корочанского района и его структурное подразделение – Управление по строительству, транспорту, связи и ЖКХ, в обязанности

которого входит проведение политики администрации района по вопросам разработки и реализации социально-значимых целевых программ на территории муниципального образования, направленных на повышение жизненного уровня населения.

Анализ деятельности администрации Корочанского района свидетельствует о широкой работе проводимой местными органами власти при активной поддержке населения муниципального образования. На территории района регулярно проводятся субботники с участием членов ТОСов и жителей населенных пунктов. В разные годы на территории района проводились работы по установке детских игровых площадок, созданию стильного, оригинального облика зданий и сооружений населенных пунктов муниципального образования.

Несмотря на проводимую местными органами власти работу по развитию комфортной среды на территории района, нами был выявлен ряд недостатков, не позволяющих сделать реализацию программы в полной мере эффективной.

Перечень работ по благоустройству, утвержденный муниципальной программой не позволяет реализовать все направления этой сферы деятельности. В связи с этим, мы рекомендуем расширить и дополнить Перечень работ по благоустройству дополнительными видами работ. Также при проведении работ по благоустройству территорий мы рекомендуем внедрить новые элементы и способы создания комфортной среды, такие как: применение стильной уличной мебели, установка парклетов, специальные способы организации газонов и тротуаров, велопарковок и велодорожек и т.д.

Анализ практики формирования комфортной среды в районе показал, что усилия местных органов власти по благоустройству территорий сконцентрированы в основном на крупных административных центрах, и недостаточно внимания уделяется территориям сельских поселений. Поэтому мы считаем целесообразным обратить внимание органов местного

самоуправления на создании комфортной среды в сельских поселениях с численностью населения свыше 1000 чел. Нами предложен перечень объектов благоустройства, наличие которых является обязательным для современного, развитого, комфортного поселения.

С целью реализации муниципальной программы, создания комфортных условий для отдыха различных групп населения (детского, семейного, молодежного отдыха и пр.) мы разработали проект «Создание комфортных общественных пространств в центральной части г. Корочи», который предусматривает проведение работ по благоустройству общественной территории сквера, располагающегося на пересечении ул. Ленина и Дорошенко. В результате реализации проекта планируется создание комфортной, благоустроенной современной городской среды на территории 4 225 кв.м. в центральной части г. Корочи.

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ

1. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации [Электронный ресурс] : федер. закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ (в ред. от 11 ноября 2018 г.) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

2. Приоритетный проект «Формирование комфортной городской среды» [Электронный ресурс] : Президиум совета при Президенте РФ по стратегическому развитию и приоритетным проектам от 18 апреля 2017 г. протокол № 5 // Приоритетный проект «Формирование комфортной городской среды» : [сайт] / Приоритетный проект «Формирование комфортной городской среды». – М., 2016-2018. – Режим доступа: http://gorodsreda.ru/upload/iblock/60b/pasport_prior_proekta_i_gorsreda.pdf.

3. Методические рекомендации для подготовки правил благоустройства территорий поселений, городских округов, внутригородских районов [Электронный ресурс] : приказ Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ от 13 апреля 2017 г. № 711/пр // Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации : [сайт] / Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации. – М., 2014-2019. – Режим доступа: <http://www.minstroyrf.ru/docs/14131/> .

4. Положение о Министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации [Электронный ресурс] : Постановление Правительства РФ от 18 ноября 2013 г. № 1038 (в ред. от 30 декабря 2015 г.) // Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации. – М., 2014-2019. – Режим доступа: http://www.minstroyrf.ru/upload/iblock/06d/postanovlenie-pravitelstva-rf-ot-18_11_2013-n-1038-red-ot.pdf.

5. О внесении изменений в постановление администрации муниципального района «Корочанский район» от 27 марта 2018 г. № 133 : Постановление администрации муниципального района «Корочанский район» от 29 марта 2019 г. № 151 [Текст] // Администрация Корочанского района Белгородской области. – Документ опубликован не был.

6. Положение об управлении по строительству, транспорту, связи и ЖКХ администрации муниципального района «Корочанский район» [Текст] : Решение Муниципального совета Корочанского района от 13 февраля 2019 г. № Р/72-5-3 // Администрация муниципального района «Корочанский район». – Документ опубликован не был.

7. Протокол № 10 заседания общественной комиссии администрации Корочанского района [Электронный ресурс] // Официальный сайт органов местного самоуправления муниципального района «Корочанский район» Белгородской области : [сайт] / Официальный сайт органов местного самоуправления муниципального района «Корочанский район» Белгородской области. – г. Короча, 2011-2019. – Режим доступа: http://www.korocho.ru/media/site_platform_media/2019/2/25/protokol-zasedaniya-munitsipalnoj-obschestvennoj-komissii--10.pdf.

8. Байкова, Е. В. Комфортная среда микрорайона – реалии и возможности (на примере микрорайона «первая дачная») [Текст] / Е. В. Байкова // Урбанистика : опыт исследований, современные практики, стратегия развития городов : сборник тезисов конференции. – Саратов : Саратовский государственный технический университет им. Ю. А. Гагарина, 2017. – С. 81-82.

9. Белая, Е. Н. Формирование комфортной среды обитания на основе социо-эколого-экономического подхода [Текст] / Е.Н. Белая, А. А. Сапронова // Современные проблемы строительной индустрии и дизайна. – 2013. – № 2. – С. 11-14.

10. Волкова, Т. Ф. Особенности формирования комфортной городской жилой среды [Текст] / Т.Ф. Волкова // Аллея науки. – 2018. – № 2 (18). – С. 463-467.
11. Вотолевский, В. Л. Создать максимально комфортную среду [Текст] / В. Л. Вотолевский // Железнодорожный транспорт. – 2016. – № 6. – С. 23-25.
12. Генералов, В. П. Выявление отличительных особенностей понятий «комфорт проживания» и «комфортная жилая среда» [Текст] / В. П. Генералов, Е. М. Генералова // Градостроительство и архитектура. – 2016. – № 2 (23) – С. 85-90.
13. Данилов, И. Л. Актуальные проблемы создания комфортной среды жизнедеятельности [Текст] / И. Л. Данилов // Природные и техногенные риски (физико-математические и прикладные аспекты). – 2016. – № 1 (17). – С. 40-45.
14. Жабина, С. А. Социально-экологические аспекты создания комфортной среды на примере малых городов Московской области [Текст] / С. А. Жабина // Урбанистика. – 2014. – № 2. – С. 25-33;
15. Иванова, З. И. Комфортная среда жизнедеятельности [Текст] / З. И. Иванова // Социальные и экономические проблемы градостроительства и архитектуры : труды десятой Всероссийской и восьмой междунар. науч.-практ. конф., Москва, 19-21 апреля 2014 г. / Ред.: Барсукова Т. И., Лисеев И. К., Салмина Н. Г. – М. : Национальный исследовательский Московский государственный строительный университет, 2014. – С. 59-61.
16. Иванькина, Н. А. Инновационные принципы проектирования комфортной жилой среды [Текст] / Н. А. Иванькина, Т. С. Ярмош // Наукоемкие технологии и инновации: сборник докладов междунар. науч.-практ. конф., Белгород, 6-7 октября 2016 г. – Белгород : Белгородский государственный технологический университет им. В.Г. Шухова. – С. 254-260.

17. Исаев, Д. В. Анализ приоритетных проектов по формированию комфортной городской среды (на примере г. Сызрань, Самарской области) [Текст] / Д. В. Исаев // Наука сегодня : вызовы и решения : материалы междунар. науч.-практ. конф., Пенза, 4-5 апреля 2018 г. – Пенза : Пензенский государственный университет, 2018. – С. 106-109.

18. Кульбачевский, О. А. Зеленый мегаполис – комфортная среда для жителей Москвы [Текст] / О. А. Кульбачевский // Вестник Университета Правительства Москвы. – 2017. – № 4. – С. 2-9.

19. Куцин, В. Н. Формирование комфортной городской среды как форма взаимодействия власти и населения [Текст] / В. Н. Куцин // Экономика и социум. – 2018. – № 6 (49). – С. 652-656.

20. Лагодина, Е. В. Комфортная городская среда глазами простого горожанина [Текст] / Е. В. Лагодина // Северо-кавказский психологический вестник. – 2013. – № 2. – С. 9-12.

21. Лебедева, Ю. Д. Комфортная жилая среда в условиях современного города [Текст] / Ю. Д. Лебедева // Международная научно-техническая конференция молодых ученых БГТУ им. В.Г. Шухова., Белгород, 1-20 мая 2017 г. – Белгород, 2017. – С. 56-61.

22. Лепешкова, Д. Ф. Комфортная городская среда городов России: современные реалии и перспективы развития [Текст] / Д. Ф. Лепешкова // Актуальные проблемы государства и общества в области обеспечения прав и свобод человека и гражданина. – 2018. – № 1. – С. 149-153.

23. Ляхов, Р. А. Комфортная среда для инвалидов [Текст] / Р. А. Ляхов // Архитектурные концепции и экспериментальные проекты : мифы и реальность : материалы всероссийской науч.-практ. конф. / под ред. Ю. С. Янковской, Екатеринбург, 22-23 марта 2013 г. – Екатеринбург : Уральский государственный архитектурно-художественный университет, 2013. – С. 28-32.

24. Моисеева, С. Б. Приоритеты в формировании устойчивого развития комфортной среды в сельских поселениях [Текст] / С. Б. Моисеева // Современная архитектура мира. – 2017. – № 8. – С. 215-224.
25. Мокин, М. Г. Основы формирование комфортной городской среды на территории муниципального образования [Текст] / М. Г. Мокин // Форум молодых ученых. – 2018. – № 6-2 (22). – С. 731-734.
26. Романова, Н. Г. «Комфортная городская среда»: городское пространство в пространстве языка СМИ [Текст] / Н. Г. Романова // Интерэкспо Гео-Сибирь. – 2018. – С. 152-157.
27. Петрина, О. А. Комфортная городская среда: тенденции и проблемы организации [Текст] / О. А. Петрина, М. Е. Стадолин // Вестник Университета (Государственный университет управления). – 2018. – № 6. – С. 34-38.
28. Погудина, А. Л. Формирование комфортной городской среды [Текст] / А. Л. Погудина // Научный альманах. – 2016. – № 5-3 (19). – С. 146-148.
29. Полежаев, К. А. Реализация проекта «Формирование комфортной городской среды» на территории городского округа «Город Белгород» [Текст] / К. А. Полежаев // Управление городом : теория и практика. – 2018. – № 1 (28). – С. 3-9.
30. Пушкарева, А. С. Комфортная городская среда: дворовые пространства [Текст] / А. С. Пушкарева // Актуальные вопросы технических наук : материалы V Международной научной конференции, Санкт-Петербург, 20-23 фев. 2019 г. – Санкт-Петербург, 2019. – С. 48-50.
31. Разомасова, Е. А. Элементы и условия комфортной городской среды [Текст] / Е. А. Разомасова, Н. Г. Романова // Наука без границ. – 2018. – № 1 (18). – С. 5-9.
32. Романенко, И. И. Комфортная городская среда и ее влияние на социально-экономическое развитие региона [Текст] / И. И. Романенко, М. И. Романенко // Инженерный вестник Дона. – 2018. – № 3 (50). – С. 48.

33. Романова, Н. Г. «Комфортная городская среда»: городское пространство в пространстве языка СМИ [Текст] Н. Г. Романова // Интерэкспо Гео-Сибирь. 2018. № 5. С.35-38.

34. Тетиор, А. Н. Экологическая комфортная застроенная среда [Текст] / А. Н. Тетиор // Евразийский союз ученых. – 2015. – № 2-2 (11). – С. 81-84.

35. Толстиков, Е. В. Поселок для пожилых: образ жизни и комфортная среда [Текст] / Е. В. Толстиков // Современные научные исследования и разработки. – 2017. – № 8 (16). – С. 804-811.

36. Стариков, А. А. Качество жизни граждан и комфортная городская среда [Текст] / А. А. Стариков // Академический вестник УралНИИпроект РААСН. – 2017. – № 3 (34). – С. 46-49.

37. Хамамова, А. А. Комфортная городская среда – условие устойчивого развития территории [Текст] / А. А. Хамамова // Научные аспекты современных исследований : сборник статей междунар. науч.-практ. конф., Уфа, 28 мая 2015 г. / отв. ред. А. А. Сукиасян. – Уфа, 2015. – С. 25-27.

38. Чернышева, М. В. Формирование комфортной городской среды как уровень повышения качества жизни [Текст] / М.В. Чернышева // Международный журнал прикладных наук и технологий Интеграл. – 2018. – № 2. – С. 60.

39. Чернышова, Э. П. Понятие комфорта в городской среде : роль дизайна [Текст] / Э. П. Чернышова // Архитектура. Строительство. Образование. – 2015. – № 2 (6). – С. 124-129.

40. Шайхуллин, Р. И. Роль горожан в формировании комфортной городской среды (на примере г. Воткинск) [Текст] / Р. И. Шайхуллин, О. А. Сабекова // European Scientific Conference : сборник статей X междунар. науч.-практ. конф., Пенза, 7 июня 2018 г. / отв. ред. Гуляев Г. Ю. – Пенза : «Новый взгляд», 2018. – С. 261-263.

41. Шеина, С. Г. Комфортная среда жизнедеятельности : новые стандарты устойчивого развития сельских территорий [Текст] / С. Г. Шеина,

А. А. Хамамова, Н. А. Исмагулаева // Инженерный вестник Дона. – 2015. – № 3 (37) – С. 88. – Режим доступа:

https://elibrary.ru/download/elibrary_25302502_67194497.pdf.

42. Федоровская А. А., Шеина С. Г. Комфортная среда жизнедеятельности : экологический аспект устойчивого развития городской территории [Текст] / А. А. Федоровская, С. Г. Шеина // [Биосферная совместимость : человек, регион, технологии](#). – 2017. – № 3 (19). – С. 54-59.

43. Оценка численности населения Белгородской области по городским округам, муниципальным районам, городским и сельским поселениям, городам и поселкам городского типа на 1 января 2019 года [Электронный ресурс] // Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Белгородской области : [сайт] / Федеральная служба государственной статистики. – Белгород, 1999-2018. – Режим доступа:

http://belg.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/belg/ru/statistics/population/.

44. В Алексеевке открыли парк «центральный» [Электронный ресурс] // Официальный сайт органов местного самоуправления муниципального района «Корочанский район» Белгородской области : [сайт] / Официальный сайт органов местного самоуправления муниципального района «Корочанский район» Белгородской области. – г. Короча, 2011-2019. – Режим доступа: <http://www.korocha.ru/publications/v-alekseevke-otkryli-park-centralnyj/>.

45. В районе проходит экологический месячник [Электронный ресурс] // Официальный сайт органов местного самоуправления муниципального района «Корочанский район» Белгородской области : [сайт] / Официальный сайт органов местного самоуправления муниципального района «Корочанский район» Белгородской области. – г. Короча, 2011-2019. – Режим доступа: <http://www.korocha.ru/publications/v-rajone-prohodit-ekologicheskibdfce5f6/>.

46. Всероссийский экологический субботник «Зелёная весна – 2018» [Электронный ресурс] // Официальный сайт органов местного самоуправления муниципального района «Корочанский район» Белгородской области : [сайт] / Официальный сайт органов местного самоуправления муниципального района «Корочанский район» Белгородской области. – г. Короча, 2011-2019. – Режим доступа: <http://www.korocha.ru/publications/vserossijskij-ekologicheskij-subbotnik-zelyonaya-v/>.

47. Добрые дела в Яблоновском сельском поселении [Электронный ресурс] // Официальный сайт органов местного самоуправления муниципального района «Корочанский район» Белгородской области : [сайт] / Официальный сайт органов местного самоуправления муниципального района «Корочанский район» Белгородской области. – г. Короча, 2011-2019. – Режим доступа: <http://www.korocha.ru/publications/dobrye-dela-v-yablonovskom-selskom-poselenii/>.

48. Мониторинг детских игровых и спортивных площадок на территории муниципального района «Корочанский район» по состоянию на 1 июля 2018 года [Электронный ресурс] // Официальный сайт органов местного самоуправления муниципального района «Корочанский район» Белгородской области : [сайт] / Официальный сайт органов местного самоуправления муниципального района «Корочанский район» Белгородской области. – г. Короча, 2011-2019. – Режим доступа: <http://www.korocha.ru/search/?q=%D0%BC%D0%BE%D0%BD%D0%B8%D1%82%D0%BE%D1%80%D0%B8%D0%BD%D0%B3+%D0%B4%D0%B5%D1%82%D1%81%D0%BA%D0%B8%D1%85>.

49. О результатах деятельности территориального общественного самоуправления [Электронный ресурс] // Официальный сайт органов местного самоуправления муниципального района «Корочанский район» Белгородской области : [сайт] / Официальный сайт органов местного самоуправления муниципального района «Корочанский район» Белгородской

области. – г. Короча, 2011-2019. – Режим доступа:
<http://www.korocha.ru/deyatelnost/zhkh-i-blagoustrojstvo/>.

50. Реализован значимый муниципальных проект [Электронный ресурс] // Официальный сайт органов местного самоуправления муниципального района «Корочанский район» Белгородской области : [сайт] / Официальный сайт органов местного самоуправления муниципального района «Корочанский район» Белгородской области. – г. Короча, 2011-2019. – Режим доступа: <http://www.korocha.ru/publications/realizovan-znachimyij-munitsipalfc695caf/>.

51. ТОС – реальная движущая сила преобразованной современности [Электронный ресурс] // Официальный сайт органов местного самоуправления муниципального района «Корочанский район» Белгородской области : [сайт] / Официальный сайт органов местного самоуправления муниципального района «Корочанский район» Белгородской области. – г. Короча, 2011-2019. – Режим доступа:<http://www.korocha.ru/publications/tos-realnaya-dvizhushaya-sila-preobrazovaniy-sovre/>.

ПРИЛОЖЕНИЯ

Паспорт проекта
**«Создание комфортных общественных пространств в центральной части
г. Корочи»**

Цель проекта	улучшение эстетического и экологического состояния общественной территории города, устранение парковочной зоны около территории сквера, создание уникального места для отдыха всех слоев населения за счет благоустройства 4 225 кв. м. территории к концу 2020 года.
Задачи проекта	<ul style="list-style-type: none"> – создание условий для комфортного отдыха на территории сквера для всех групп населения, посредством выделения различных зон притяжения населения разных возрастных и субкультурных групп; – благоустройство сквера, путем улучшения его ландшафтно-архитектурного облика; – увеличение фонда зеленых насаждений на территории микрорайона (посадка деревьев и кустарников, разбивка цветников); – улучшение эстетического облика центра города, посредством установки малых архитектурных форм; – формирование у жителей навыков бережного отношения к объектам благоустройства, культуры поведения, надлежащего использования социальных объектов; – создать условия для организации комфортного семейного отдыха, досуга на свежем воздухе непосредственно по месту жительства; – создание условий для привлечения жителей с детьми, посредством создания соответствующей зоны с детской игровой площадкой; – создание условий для проведения разнообразных культурно-массовых и спортивных мероприятий на общественной территории (зарядок, концертов, общественных мероприятий и т.д.). – улучшение экологической обстановки в микрорайоне, сохранение и высадка зеленых насаждений, цветов у наиболее оживленной автомагистрали города.
Мероприятия проекта	<ol style="list-style-type: none"> 1. Создание рабочей комиссии, включающей представителей администрации муниципального района в лице Управления строительства, связи и ЖКХ, представителей управляющих компаний, которые обслуживают благоустраиваемую общественную территорию и проектных организаций Белгородской области. 2. Составление и утверждение рабочей комиссией предварительного проектного задания – перечня основных данных и требований, с обозначением необходимых объектов на территории сквера, с указанием их характеристик и учетом концептуальных предложений

	<p>благоустройства сквера. Создание эскизного проекта с рабочей документацией – схемой планировочной организации территории (план благоустройства и озеленения, организации рельефа, разбивочным планом, планом земляных масс и инженерных и электрических сетей), спецификацией малых архитектурных форм, материалов тротуарного, дорожного покрытия, светильников ночного освещения и т.д.</p> <p>3. Проведение конкурсных торгов по заключению контракта. Заключение контрактов на проведение работ. Поскольку конечная смета реализации проекта составит более 100 тыс. рублей, в соответствии с действующим законодательством необходимо провести конкурсные торги по заключению контрактов на выполнение работ по благоустройству общественной территории.</p> <p>4. Реализация подрядчиком работ по проекту заключается в выполнении следующего перечня работ:</p> <ul style="list-style-type: none"> – кронирование и спил деревьев, вырубка поросли, выкорчевывание старых кустарников и пр.; – поднятие и отсыпка территории сквера (завоз грунта, земли, песка – в случае необходимости); – благоустройство центральной части сквера, укладка декоративной плитки, формирование клумб, высадка декоративных цветов, обкладка клумб декоративными камнями; – проведение работ по высадке деревьев и кустарников, декоративных цветов; – проведение работ по установке малых архитектурных форм, удобных современных скамеек, урн для раздельного сбора мусора, вазонов, фонарей уличного освещения; – установка ограждения по периметру сквера; – ремонт покрытий дорог и прогулочных дорожек; – устройство площадки Workout; – благоустройство существующей в парке детской площадки (сейчас она представляет собой насыпной холм с морально устаревшими, небезопасными конструкциями); планируется установка современного и безопасного игрового комплекса для детей разного возраста; переустройство лестниц с узких металлических, на более широкие деревянные с перилами для комфортного и безопасного подъема вверх; в верхней части устраивается большая смотровая площадка с деревянным покрытием и ограждением; – корректировка планировки площадок отдыха с заменой скамеек и урн; – оформление главной входной зоны – предлагается устройство разноуровневых цветников при помощи гранитных палисадных стоек из гранита, оформленных ампельными растениями; – реконструкция газонов.
--	---

	5. Приемка работ у подрядчика, устранение выявленных недостатков в процессе реализации проекта.
Результаты проекта	<p>Количественный результат проекта выражается в создании комфортной, благоустроенной современной городской среды на территории 4 225 кв.м. в центральной части г. Корочи.</p> <p>Качественные результаты проекта выражаются в:</p> <ul style="list-style-type: none"> – создании комфортных условий для отдыха различных групп населения (детей, молодежи, пожилых и т.д.); – создании условий для спортивной деятельности населения, что в свою очередь будет способствовать пропаганде здорового образа жизни; – устранение дефицита инфраструктуры для детского отдыха в центральной части города; – повышении мотивации к бережному отношению населения к объектам благоустройства и в воспитании у молодых людей уважительного отношения к труду; – улучшении экологического состояния территории муниципального района; – создании благоустроенной комфортной территории района, что способствует формированию позитивного имиджа муниципального образования в целом.
Общий объем финансирования проекта	3 684 100 руб.