

**«БЕЛГОРОДСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ
ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»
(Н И У « Б е л Г У »)**

**ЮРИДИЧЕСКИЙ ИНСТИТУТ
КАФЕДРА ГРАЖДАНСКОГО ПРАВА И ПРОЦЕССА**

**ИНСТИТУТ ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВА КАК СПОСОБ
РЕАЛИЗАЦИИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИМИ СВОИХ ПРАВ**

Выпускная квалификационная работа
обучающегося по специальности 40.05.01 Правовое обеспечение
национальной безопасности
очной формы обучения, группы 01001409
Салаховой Марины Рафаиловны

Научный руководитель:
к.ю.н., доцент
Бочаров В.А.

Рецензент:
Руководитель Правового
центра «Точка опоры»
Всероссийской общественной
организации ветеранов
«БОЕВОЕ БРАТСТВО»
Коротких В.А.

БЕЛГОРОД 2019

Содержание

Введение.....	3
Глава 1. История правового регулирования представительства несовершеннолетних в России	7
1.1. Становление и развитие института представительства несовершеннолетних на дореволюционном этапе.....	7
1.2. Правовое регулирование представительства несовершеннолетних в законодательстве СССР и Российской Федерации.....	14
Глава 2. Правовые основы представительства несовершеннолетних.....	25
2.1. Понятие и виды представительства прав и законных интересов несовершеннолетних в отечественном праве.....	25
2.2. Субъекты представительства прав и свобод несовершеннолетних.....	40
Глава 3. Особенности представительства несовершеннолетних в Российской Федерации.....	45
3.1. Основания и пределы представительства прав несовершеннолетних в гражданском и семейном праве.....	45
3.2. Ответственность представителей за злоупотребление своими правами.....	64
Заключение.....	70
Список использованных источников.....	73

Введение

Актуальность темы исследования. Права и свободы граждан в России особо охраняемы, что гарантируется Конституцией Российской Федерации (глава 2). Действующие конституционные положения имеют распространение на всех людей, проживающих на территории нашего государства, без исключения, вне зависимости от пола, расы, национальности и других.

Однако данные положения не охватывают возраста человека. Именно возрастное ограничение прав является с одной стороны важной составляющей статуса человека и гражданина, который проявляется в полном объеме с достижением ребенком совершеннолетнего возраста. С другой стороны, сам несовершеннолетний в силу своего умственного развития не обладает полной способностью осознавать в полном объеме характер своих действий, за исключением случаев эмансипации.

Именно поэтому составной частью института представительства в гражданском законодательстве, один из его видов составляет институт представительства несовершеннолетних, который дополняет дееспособность, и посредством которого несовершеннолетние реализуют свои законные права, интересы, обязанности в полном объеме. То есть, в силу возраста дети не могут эффективно осуществлять свои личные (имущественные и неимущественные) права, которые им принадлежат, а также не могут полноценно осуществлять свои обязанности, приобретенные ими в результате правомерных действий и заботы о них или утраченные в результате неправомерных действий.

Следует отметить, что несовершеннолетние в любом государстве всегда обладали определенными особенностями правового статуса, вытекающими, во-первых, из того, что они не признаются полноценными участниками тех или иных правоотношений, во-вторых, нуждаются в представительстве своих интересов, в осуществлении и защите своих

основных прав и свобод, в-третьих, являются особым объектом правовой охраны.

Представительство интересов несовершеннолетних, в соответствии с законодательством осуществляется как физическими, так и юридическими лицами. В круг этих лиц входят законные представители, к числу которых относят родителей, усыновителей, опекунов и попечителей, приемных патронатных родителей, на основании документов, подтверждающих родство или законное право осуществлять представление интересов детей. К кругу этих субъектов, могут относиться юридические лица - административные органы, для которых не требуется особое подтверждение родства, а их деятельность по защите прав и интересов детей осуществляется на основании законов, а именно органы опеки и попечительства.

Поэтому теоретическое переосмысление многих научных и теоретических положений, имеет довольно важное значение, для формирования стабильной, единообразной судебной практики применения норм права о представительстве несовершеннолетних.

Значительную актуальность проблеме придает и сегодняшнее состояние гражданского законодательства. В настоящее время оно, как известно, кардинальным образом обновилось, но имеет ряд существенных противоречий, на которых следует остановиться, в целях внесения ясности и выработки собственной позиции по вопросу совершенствования представительства, как способа реализации несовершеннолетними их законных прав. Все сказанное подчеркивает актуальность избранной темы исследования.

Цель работы комплексный анализ института представительства, как способа реализации несовершеннолетними их прав.

Обозначенная цель предваряет **задачи**:

- необходимо исследовать ретроспективное становление правового регулирования представительства несовершеннолетних в дореволюционный период;

- рассмотреть проблемы развития законодательства в послереволюционный и советский периоды, обратиться к современному состоянию законодательства, в сфере представительства несовершеннолетних;

- обратиться к понятию и видам представительства прав и законных интересов несовершеннолетних;

- проанализировать классификацию субъектов представительства несовершеннолетних;

- проанализировать основания и пределы представительства прав и интересов несовершеннолетних;

- охватить ответственность законных представителей за нарушение прав и интересов несовершеннолетних;

- подвести итоги в заключении.

Объектом исследования выступают общественные отношения, регулируемые действующим законодательством в сфере представительства прав несовершеннолетних, как способа реализации ими прав.

В предмет исследования входят доктринальные положения, выработанные в науке, нормативно-правовые акты, с учетом действующего законодательства, охватывающие тему исследования.

В ходе исследования используются **общенаучные и частные методы** познания правовой действительности, к которым следует отнести: юридический, системно-структурный, аналитический, исторический методы, а также обобщения, анализа, синтеза, дедукции.

Нормативно-правовой основой исследования являются положения Конституции Российской Федерации, Гражданского кодекса российской Федерации, Семейного кодекса Российской Федерации, и иное федеральное законодательство.

Теоретической основой исследования выступают работы ученых, составляющие доктринальные положения науки, к числу которых следует отнести: А.И. Пергамент, Т.В. Свистунова А.П. Сергеев, Ю.К. Толстого Е.А. Суханов, Л.Ю. Михеева, Е.И. Холостова и других.

Эмпирической основой исследования выступают материалы судебной практики, исходя из решений высших судов РФ.

Структура работы включает в себя введение, три главы, шесть параграфов, заключение и список использованных источников.

Глава 1 История правового регулирования представительства несовершеннолетних в России

1.1. Становление и развитие института представительства несовершеннолетних на дореволюционном этапе

Формирование института законного представительства началось еще до образования государства и имеет достаточно давнюю историю, этот институт оформился еще в Древней Руси, поскольку упоминание о фактах представительства имеются в различных сборниках XV в. «о гражданских правах», а представители именовались в то время поверенными. Вместе с тем, исторические источники к институту поверенных относили различных субъектов. Например, согласно словарю В.И. Даля к таким лицам относили: присяжного поверенного, правоведа берущегося за ведение тяжб, частного ходатая по тяжбам, стряпчего, ходока, дельца, адвоката, доверенного лица.¹

Преобладающим способом реализации гражданами своих субъективных гражданских прав было - представительство по гражданским делам поверенных, которое изначально у славянских народов было родственной по характеру, то есть такую роль выполняли, как правило, родственники или друзья представляемого, а позднее появились наемные поверенные (ныне коммерческие представители), имевшие опыт и знания прав и законов, то есть действовавшие по найму, услуги которых оплачивались. Представителем несовершеннолетнего являлись не только кровные родители, но и назначаемые опекуны.

Характеризуя правовой институт опеки и попечительства, обратимся к его истории развития. Первое летописное описание учреждения опеки на Руси относится к 879 г., а нашло это понятие свое отражение в Послании

¹ Даль В.И. Иллюстрированный толковый словарь русского языка. Современная версия/ В.И. Даль. – М.: Эксмо, 2014. С. 9.

Рюрика, где он назначает своему сыну опекуна, которым становится родственник Великий князь Игорь.

И.Г. Король отмечает, что в опекунские отношения носили личный характер и для замены родительской власти в 879 г. появился институт опеки. Опекун в свою очередь заботился о воспитании сироты.

В более поздний период об опекунстве упоминается в ст. 99 «Русской Правды»: «если будут в доме дети малые, и не смогут они сами о себе позаботиться, а мать их пойдет замуж, то тому, кто им будет близкий родственник, дать их на руки с приобретениями и с основным хозяйством, пока не смогут сами заботиться о себе»¹.

Исторически сложилось, что опекуны и попечители для детей всегда назначались, и как правило, это были близкие родственники. Уже в то время опекуны и попечители обязаны были заботиться о воспитании ребенка-сироты.

М.А. Исаев указывает, что брат матери в древней славянской семье занимает особое положение. Из обычая назначения его опекуном после смерти родителей видно, что именно он считается ближайшим родственником детей.

Нужно отметить, что изначально таких понятий, как «законные представители», «опекун», «попечитель» не было. Определенные лица наделялись полномочиями в отношении ребенка за счет традиций, законов и обычаев.

В Древнерусском государстве ребенок был в очень серьезной зависимости от своих родителей, а родительская власть была настолько сильной, что практически не было сдерживающих ее факторов. Значительной частью власти в семье обладал отец. Стоит отметить, что Русская Правда² не содержала каких – либо запретов на применение

¹ Правда русская / под ред. Б. Д. Грекова; Ин-т истории Акад. наук СССР. М.; Л.: Изд-во Акад. наук СССР, 1947. Т. 2. : комментарии / сост. Б. В. Александров [и др.]. 1947. С. 871.

² Правда русская / под ред. Б. Д. Грекова; Ин-т истории Акад. наук СССР. М.; Л.: Изд-во Акад. наук СССР, 1947. Т. 2. : комментарии / сост. Б. В. Александров [и др.]. 1947. С. 874.

насилия, по отношению к детям со стороны родителей. Также не было указаний о преследовании законом лиц, применяющих насилие к детям.

В Древнем и дореволюционном праве допускалась ситуация, когда одни члены семьи осуществляли представительство других членов семьи. В связи с этим можно выделить отличительные черты представительства в семейно – правовых отношениях брачно – семейного права России того времени: нацеленность на действия в лично – неимущественной сфере, а не только в имущественной; представитель и представляемый состоят в родственных отношениях; представитель имеет власть над представляемым.

После принятия на Руси христианства отношения в семье регулировались светским законодательством и церковными нормами. Что касается регулирования опеки, то стоит отметить, что оно долгое время осуществлялось по большому счету не в соответствии с законодательными правилами, а в основном церковными, Номоканон являлся основным источником, позднее был дополнен постановлениями русских князей и именовался Кормчей книгой¹.

Вопрос о том, когда появилось упоминание о представительстве, является достаточно неисследованным, но бесспорным является тот факт, что Русская правда содержала нормы, которые были посвящены управлению имуществом ребенка. Например, в Русской правде сказано, что имущество малолетних детей существовало под управлением матери – вдовы, а если мать выйдет замуж, то ребенку назначается опекун, однако эти функции мог осуществлять и отчим ребенка. Важно отметить, что на практике опекуны часто назначались отцом. В ст. 105 Русской Правды² предусматривалось, что ответственность за имущество ребенка несет

¹ Кормчая книга / Бенешевич В. Н. Древнеславянская Кормчая XIV титулов без толкований. - СПб.; София. 1987. С. 541.

² Правда русская / под ред. Б. Д. Грекова; Ин-т истории Акад. наук СССР. М.; Л.: Изд-во Акад. наук СССР, 1947. Т. 2. : комментарии / сост. Б. В. Александров [и др.]. 1947. С. 875.

отчим. Таким образом мать, опекун, отчим несли ответственность за имущество детей и отвечали за его утрату.

Потому, можно сделать вывод, что вышеуказанные лица совершали заключение сделок, связанных с имуществом ребенка, а, следовательно, и принимали участие в судебных процессах, если обязательства не были исполнены стороной или был причинен вред имуществу. Следовательно, мы можем определить, что нормы о законном представительстве существовали уже в Русской правде.

Русская правда достаточно детально регулировала представительство ребенка при появлении наследственного правоотношения.

Псковская судная грамота¹, принятая в 1397 году сыграла существенную роль в развитие судебного представительства.

На анализе Судебников 1497 и 1550 гг. М.А. Исаев отметил, что лица моложе десяти лет не могли быть истцами.

В Соборном уложении 1649 года² говорилось о полномочиях родителей в отношении детей. Так, например, родителям предоставлялось право отдавать своих детей в услужение или зачислять детей в кабальное холопство вместе с собой. Однако, Соборное Уложение содержало и правила о дееспособности детей (ст. 5 главы 14 Уложения³).

В Указе о едином наследии 1714 года предусматривалось, что старший наследник обладает недвижимым имуществом своих братьев и сестер пока они не достигнут определенного возраста, при этом наследник должен был учить грамоте и иным наукам своих братьев и сестер, то есть выполнять неимущественные обязанности по отношению к ним. А.М. Нечаева замечает, что: «В Инструкции о магистратах 1724 г. имелось следующее

¹ Законодательство Древней Руси. Т. 1 // Российское законодательство X—XX веков : в 9 т. / под ред. О. И. Чистякова. М. : Юридическая литература, 1984-1994 . С. 321-343

² Соборное уложение 1649 года. М., Изд-во Моск. ун-та; М.Н.Тихомиров, П.П.Епифанов. 1961. С. 147.

³ Соборное уложение 1649 года. М., Изд-во Моск. ун-та; М.Н.Тихомиров, П.П.Епифанов. 1961. С. 149.

указание: магистраты обязаны смотреть, чтобы сироты не оставались без опекунов, назначение которых и наблюдение за которыми поручает магистратам»¹.

В период царствования Петра I, опекун мог быть назначен либо по завещанию, либо в соответствии с законом, либо по распоряжению магистрата.

При правлении царицы Екатерины II, правоотношения, связанные с опекой, подверглись изменениям, так опекой (попечительством) в соответствии со статусом ребенка и его родителей ведали разного рода органы. Как следует из ее Указа «Учреждения для управления губерний»² 1775 г., и в зависимости от рода, от сословия сироты, зависело дальнейшее учреждение опеки и попечения над ним. В Указе определялась разница между опекой и попечительством: опека устанавливалась до 14 лет, попечительство с 14 до 21 года. Указ «Учреждения для управления губерний» 1775 г. предусматривал большое количество правил, регламентирующих опеку. Важно то, что Указ впервые определил различия между опекой и попечительством по возрастному критерию: до 14 лет – опека, с 14 до 21 – попечительство, в Указе также содержались наставления для опекунов (попечителей).

Свод законов Российской империи 1833 г.³ (Свод законов) уже более полно начал регулировать отношения законного представителя, а также семейные и процессуальные отношения. В Своде законов содержались различные правила, регулировавшие родительские отношения, опеку и попечительство, например: родители могли заключить своих детей в тюрьму, а также приносить на них жалобы в судебные установления (ст.165 Свода законов); в случае нанесения обиды несовершеннолетним, родители имеют право вступить за них и подать иск узаконенным

¹ Раттур М.В. Ретроспективный анализ приоритетов государственного управления социальной защитой детства в России. М., 2012. С. 11.

² Учреждения для управления губерний. 1775 г. // СПС Гарант.

³ Свод законов Российской империи 1833 г. // СПС Консультант Плюс.

порядком (ст.175 Свода законов); опекуну предоставлялось отыскивать законное удовлетворение в личной обиде, нанесенной малолетнему (ст.265 Свода законов) и т.д.

Также не стоит считать, что в это время власть родителей оставалась безграничной. Например, родители наказывались уголовным законом за убийство детей (ст.170 Свода законов).

По Своду законов Российской империи 1833 г. лицо в возрасте до 17 лет носило название «малолетний», а от 17 до 21 года – «несовершеннолетний». Малолетний в соответствии со статьей 217 Свода законов не может управлять и распоряжаться своим именем, а также отчуждать его.

Несовершеннолетний в возрасте от 14 до 17 лет при назначении попечителя может выражать свое мнение и вправе просить о смене попечителя.

Как справедливо отметила С.А. Сорокина, что по Своду законов многие вопросы, касающиеся несовершеннолетних, были тесно связаны с понятием «родительская власть». На наш взгляд, анализ указанных нормативных положений демонстрирует расширение круга законных представителей ребенка, теперь это не только отец, но и мать.

Также следует обратить внимание на впервые закрепленное право родителей на судебную защиту прав ребенка.

Свод законов не только описал родительскую власть, но и отразил обязанности родителей по отношению к несовершеннолетним: обязанность родителей давать несовершеннолетним детям пропитание, одежду и воспитание, обязанность обращать внимание на нравственное образование детей и содействовать всем видам представительства (ст.172 Свода законов).

В Своде законов отчетливо регулировался порядок осуществления имущественных прав детей родителями, а также порядок осуществления

прав и обязанностей родителями по отношению к их детям. Стоит отметить, что такой порядок просуществовал вплоть до 1917 года.

Резюмируя все вышеизложенное, можно сделать вывод, что в Дореволюционный период представительство прав и законных интересов несовершеннолетних развивалось достаточно медленно. Несовершеннолетние долгое время находились в большой зависимости от своих родителей, и власть была очень сильной, практически не было сдерживающих ее факторов.

Необходимо отметить, что существование норм о законном представительстве просматривалось уже в Русской правде. Также Русской правдой регулировалось представительство ребенка при возникновении наследственного правоотношения.

Псковская судная грамота, принятая в 1397 году, сыграла существенную роль в развитие судебного представительства.

Свод законов Российской империи 1833 г. уже более полно начал регулировать отношения законного представителя, а также семейные, и судебно-процессуальные отношения. Было впервые закреплено право родителей на судебную защиту прав ребенка, что явилось очень большим скачком в развитии представительства несовершеннолетних. Власть родителей над ребенком перестала быть безграничной.

Также расширился круг законных представителей ребенка, теперь это не только отец, но и мать. Свод законов не только описал родительскую власть, но и отразил обязанности родителей по отношению к несовершеннолетним.

В Своде законов отчетливо регулировался порядок осуществления имущественных прав детей родителями, а также порядок осуществления прав и обязанностей родителями по отношению к их детям, просуществовавший до 1917 года.

Можно сделать вывод, что становление и развитие института представительства несовершеннолетних дореволюционного периода на

каждом этапе все более совершенствовалось и усложнялось, не стояло на уровне местных правоотношений власти, но и закреплялось на законодательном уровне. В Своде законов Российской империи 1833 года оно достигло довольно оптимального уровня, было много нововведений, которые значительно улучшали правовое положение несовершеннолетних, ограничивая опекунов в правах на имущественные сделки, а многие положения из Свода использовались вплоть до 1917 года.

1.2. Правовое регулирование представительства несовершеннолетних в законодательстве СССР

История показывает, что общегосударственный характер формы устройства детей, оказавшихся без родителей, приобрели в 1917 г. в революционный период, когда появилось большое количество беспризорников. Государство не только стало создавать детские дома и приюты для такой категории детей (коммуны), но и стремилось их адаптировать и социализировать, передавая на воспитание в приемные семьи.

16 сентября 1918 г. ВЦИК принял «Кодекс законов об актах гражданского состояния, брачном семейном и опекунском праве»¹, где подчеркивалось, что опека и попечительство осуществляются безвозмездно, вопросы усыновления таких детей не рассматривались. Кроме того Декрет ВЦИК и СНК РСФСР (Декрет) от 18.12.1917 «О гражданском браке, о детях и о введении книг актов состояния»² перестал предусматривать «родительскую власть», как было в Дореволюционный период, а устанавливал взаимные права и обязанности родителей и детей.

¹ Кодекс законов об актах гражданского состояния, брачном, семейном и опекунском праве (принят ВЦИК 16.09.1918) // СПС Консультант Плюс.

² Декрет ВЦИК и СНК РСФСР от 18 декабря 1917. «О гражданском браке, о детях и о введении книг актов состояния» // СУ РСФСР. 1917. № 11. С.132.

Также в этот период возрастало государственное регулирование за сиротами и их попечением.

В п. 8 Декрета говорилось, что обязанность сообщить о рождении ребенка отделу лежит на его родителях или на лицах, на попечении которых находится ребенок с указанием присвоенного ему имени и фамилии с двумя свидетелями для удостоверения события рождения. Также в Декрете устанавливалось, что внебрачные дети приравниваются к брачным относительно прав и обязанностей родителей к детям и детей к родителям.

26.01.1918 года было издано Постановление Народного Комиссариата Государственного Призрения РСФСР «О переходе в ведение Народного Комиссариата Государственного Призрения всех учреждений призрения несовершеннолетних и малолетних детей и об учреждении Коллегии призрения несовершеннолетних». Согласно этому Постановлению, несовершеннолетние, призываемые в этих учреждениях, помещаются в санатории, приюты, колонии, учреждения для больных и дефектных детей и другие учреждения для несовершеннолетних, которыми заведует Коллегия (п. 9 Постановления).

16.09.2018 года был принят Кодекс законов об актах гражданского состояния, брачном, семейном и опекунском праве (Далее - Кодекс 1918 г.). Этот кодекс предусматривал много нововведений и новых правил. Например, если у родителей было разное гражданство они могли определять гражданство ребенка (ст. 147 Кодекса 1918 г.); забота о личности несовершеннолетних детей лежала на родителях (ст.154 Кодекса 1918 г.); родители были обязаны защищать личные и имущественные интересы детей и родители являлись представителями детей в суде и вне суда (ст.155 Кодекса 1918 г.) и др.

Раздел 4 Кодекса 1918 г. был посвящен опекунскому праву. По его правилам органами опеки были опекунские учреждения, которые осуществляли задачи опеки либо непосредственно, либо через опекунов и

попечителей. Опека осуществлялась Отделом Социального Обеспечения или специально назначенным опекуном. Деятельность опекуна продолжала иметь ограничения, запреты на некоторые действия и к опекуну предъявлялись определенные требования.

Практически в тот же период в Лондоне в 1919 году Джебб Эглантин с сестрой Дороти Бакстон основали Британскую организацию «Спасите детей», которая стала первой организацией международного Фонда Безопасности детей.

Главной целью организации являлось создание мощного международного союза по защите детей, который в последствие имел свои представительства в самых отдаленных уголках мира. Реализуя это направление сестры обратились в Лигу Наций, в которой был поднят и рассмотрен на Пятой Ассамблеи в 1924 году актуальный вопрос защиты детей от насилия, торговли, вовлечения в проституцию и пр., который был рассмотрен Лигой Наций. А государства ее участники приняли Женевскую декларацию прав ребенка, взяв на себя ответственность, реализовывать защиту детей, в том числе от произвола родителей.

В частности, из ст. 2 Женевской декларации прав ребенка следует: «Ребенку законом и другими средствами должна быть обеспечена специальная защита и предоставлены возможности и благоприятные условия, которые позволяли бы ему развиваться физически, умственно, нравственно, духовно и в социальном отношении здоровым и нормальным путем и в условиях свободы и достоинства. При издании с этой целью законов главным соображением должно быть наилучшее обеспечение интересов ребенка»¹.

В приведенной статье обозначены основные неимущественные права детей: право на благоприятные условия, способствующие физическому,

¹ Женевская декларация прав ребенка от 26 ноября 1924 года // Официальный сайт ООН.

умственному, нравственному, духовному воспитанию, право на свободу и достоинство, право на обеспечение прав ребенка¹.

Данный документ появился задолго до образования Организации Объединенных Наций, которая впоследствии продолжила свою работу в этом направлении. В частности в 1948 году была принята Всеобщая декларация прав человека², в ст. 25.2 которой отмечается, что право на особое попечение и помощь дают материнство и младенчество. И лишь в 1959 году была принята во внимание Декларация прав ребенка³, а затем и Конвенция о правах ребенка (одобрена Генеральной Ассамблеей ООН 20.11.1989) (вступила в силу для СССР 15.09.1990⁴), то есть, как мы видим Россия с большим опозданием присоединилась к названной конвенции и приняла на себя обязательства по защите прав детей.

В Конвенции оговаривается социальная защита и возможность предоставления благоприятных условий, которые позволили бы детям развиваться во всех направлениях. А также говорилось об обязанности государств издания законов обеспечивающих реализацию интересов и прав ребенка. В целом многие нормы, обозначенные в Конвенции, в дальнейшем стали принципами и вошли в национальное законодательство государств участников ООН. Эти принципы нашли отражение в национальном государстве России и закреплены в различных правовых актах.

Гражданским кодексом РСФСР 1922 года было введено понятие «законные представители», под ними понимались родители и опекуны: «Ст. 9. Несовершеннолетние, достигшие 14 лет, и лица, взятые под опеку,

¹ Поколения прав человека: основные этапы развития правовой идеи: Учеб. пособие /Ред. А.Ю. Сунгурова. - СПб., 2014. С. 80.

² Всеобщая декларация прав человека (принята Генеральной Ассамблеей ООН 10.12.1948) // Российская газета. № 67. 05.04.1995.

³ Декларация прав ребенка (Принята 20.11.1959 Резолюцией 1386 (XIV) на 841-ом пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН) // Права и свободы личности. Библиотечка "Российской газеты" совместно с библиотечкой журнала «Социальная защита». Вып. 11.- М., 1995. С. 191 - 194.

⁴ Конвенция о правах ребенка (одобрена Генеральной Ассамблеей ООН 20.11.1989) (Конвенция ратифицирована Постановлением ВС СССР от 13.06.1990 № 1559-І. вступила в силу для СССР 15.09.1990) // Сборник международных договоров СССР. выпуск XLVI. 1993. С.17.

как расточители, могут совершать сделки с согласия своих законных представителей (родителей или опекунов)»¹.

Как и ранее полномочия законных представителей зависели от возраста несовершеннолетнего. Так, например, лица, достигшие 14 лет, могут совершать сделки с согласия законных представителей.

Затем с принятием в 1926 г. Кодекса законов о браке и семье РСФСР (КЗоБС РСФСР вступил в действие с 1927 г.), ряд статей были посвящены опеке и попечительству.

Например, в ст. 120 КЗоБС РСФСР опекунство определялось по назначению, независимо от желания граждан, но дозволялось опекунам распоряжаться имуществом подопечного, в качестве «вознаграждения», так как дотаций и выплат по-прежнему фактически не производилось. В тот период были созданы отделы, занимавшиеся учреждением опеки и попечительства, определялась их компетенция, как органов власти² (они относились к исполнительным комитетам районных, городских, поселковых, сельских Советов народных депутатов).

С 1 января 1927 года был введен в действие Кодекс законов о браке, семье и опеке (Далее – Кодекс законов о браке). В соответствии с этим кодексом защита прав и интересов несовершеннолетних лежит на их родителях, которые в свою очередь являются их представителями в суде и других учреждениях.

Опекун вправе осуществлять все сделки, которые мог бы совершать сам подопечный, если бы обладал дееспособностью, кроме: отчуждения имущества; залога имущества; выдачи векселей и иных долговых обязательств; отказа от наследства по закону или по завещанию; сдачи имущества в долгосрочную аренду (на срок свыше года); прекращение деятельности принадлежащего подопечному предприятия; договоров товарищества. Для осуществления вышеперечисленных действий

¹ Гражданский кодекс РСФСР 1922 г. // СПС Консультант Плюс.

² Исаев И.А. История государства и права России. М.: Проспект, 2015. С. 185. Пергамент А.И. Опека и попечительство. М., 1966. С. 3.

необходимо получить согласие органов опеки и попечительства. Не допускается дарение имущества, принадлежащего подопечному и заключение договора поручительства от его имени.

Контроль за деятельностью опекунов осуществляется органами опеки и попечительства, а также другими органами и организациями.

Постановлением ВЦИК, СНК РСФСР от 18.06.1928 «Об утверждении Положения об органах опеки и попечительства» было утверждено положение, в соответствии с которым органами опеки и попечительства являлись:

- 1) Президиумы краевых и областных исполнительных комитетов – в случаях, предусмотренных Положением;
- 2) Президиумы областных, губернских, окружных, уездных и районных исполнительных комитетов, и городских советов, а также президиумы городских исполнительных комитетов в безуездных городах;
- 3) Районные и волостные исполнительные комитеты;
- 4) Сельские советы.

В Гражданском кодексе РСФСР, утвержденным Законом РСФСР от 11.06.1964 года отмечено, что сделки за несовершеннолетних, не достигших пятнадцати лет, от их имени совершают опекуны, родители и усыновители. Следовательно, усыновителей с этого времени начали выделять в отдельную категорию представителей.

С Указом Президиума ВС РСФСР от 16.01.1970 г. «О признании утратившим силу законодательных актов РСФСР в связи с введением в действие Кодекса о браке и семье РСФСР»¹, вступил в силу следующий Кодекс о браке и семье РСФСР².

Государственная власть того периода особое внимание стала уделять детям, находившимся на воспитании или попечении государственных

¹ Указ Президиума ВС РСФСР от 16.01.1970 г. «О признании утратившим силу законодательных актов РСФСР в связи с введением в действие Кодекса о браке и семье РСФСР» // Ведомости ВС РСФСР, 1970, № 4.

² Кодекс о браке и семье РСФСР - [федер. закон: утв. ВС РСФСР 30.07.1969]. - Ведомости ВС РСФСР. 1969. № 32.

органов, где приоритет не отдавался семейной форме воспитания. Стоит отметить, что представительство прав и интересов ребенка отдельно не выделялось, а правила о представительстве чаще сводились к нормам о законном представительстве. В нем усматривалась обязанность родителей растить своих детей, защищать их интересы. Согласно данному кодексу опека устанавливалась над детьми, не достигшими пятнадцати лет, а попечительство над несовершеннолетними в возрасте от пятнадцати до восемнадцати лет. Также этот кодекс возлагал обязанность на граждан, руководителей организаций, предприятий и учреждений при обнаружении детей, оставшихся без попечения, сообщать соответствующие сведения в органы опеки и попечительства.

Необходимо отметить, что данный кодекс обозначал законными представителями только родителей и опекунов ребенка, но при этом попечители участвовали в осуществлении гражданских прав несовершеннолетнего и защищали интересы подопечного в судах и других учреждениях без особых полномочий. Если несовершеннолетние воспитывались полностью детскими учреждениями, то опекуны и попечители им не назначались. Выполнение обязанностей опекунов и попечителей возлагалось на администрацию учреждения, в котором воспитывался подопечный.

Среди международных актов того периода, важную роль играет Конвенция о правах ребенка¹, от 20 ноября 1989 г., принятая в Нью-Йорке, ратифицированная в России. Конвенция, международно-правовой документ, определяющий права детей в государствах-участниках, носит обязательный характер, посвящена широкому спектру прав ребенка, например, из ст. 27 следует, что каждый ребенок имеет право на уровень жизни, при котором он сможет умственно, духовно, физически, нравственно и социально развиваться. В ст. 32 Декларации прав и свобод

¹ Конвенция о правах ребенка (одобрена Генеральной Ассамблеей ООН 20.11.1989г.). Ратифицирована Постановлением ВС СССР от 13.06.1990 № 1559-1, вступила в силу для СССР 15.09.1990 // Сборник международных договоров СССР, выпуск XLVI 1993.

человека и гражданина, принятой Советом РСФСР 22.11.1991г, представительство в гражданском и арбитражном процессах призвано обеспечить реализацию провозглашенных Конституцией прав на судебную защиту.

На современном этапе правовую основу в Российской Федерации по регулированию правоотношений, связанных с законным представительством, а также привлечением, назначением, исполнением, прекращением опеки и попечения составляют Конституция РФ, Семейный кодекс РФ, Гражданский кодекс РФ (часть 1), Федеральный закон «Об опеке и попечительстве» от 24.04.2008 № 48-ФЗ¹, Федеральный закон «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации»² от 24.07.1998 № 124-ФЗ, Федеральный закон «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» от 21 декабря 1996г. № 159-ФЗ³, и иные нормативно-правовые акты, названные международные документы, которые включают в себя и раскрывают понятийный аппарат, конкретизируют, регулируют права и обязанности законных представителей и опекунов и попечителей, а так же несовершеннолетних (опекаемых). Проанализируем сказанное.

Государственный интерес современной России в стабилизации семейных отношений отражен в ст. 7 Конституции Российской Федерации, где сказано, что в Российской Федерации обеспечивается государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства. В соответствии со ст. 7 Конституции РФ, охраняются и обеспечиваются: государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства, развивается система социальных служб, устанавливаются государственные пенсии, пособия и иные гарантии социальной защиты.

¹ Федеральный закон «Об опеке и попечительстве» от 24.04.2008 № 48-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 28.04.2008. № 17. Ст. 1755.

² Федеральный закон «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» от 24.07.1998 № 124-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 03.08.1998. № 31. Ст. 3802.

³ Федеральный закон «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» от 21 декабря 1996г. № 159-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 23.12.1996. № 52. Ст. 5880.

В 1994 - 1995 гг. приняты последующие Гражданский кодекс РФ¹ (часть 1) и Семейный кодекс РФ², в которых нашли отражение и изменения, связанные с законными представителями несовершеннолетних – родителями, опекунами и попечителями.

В Федеральном законе от 24.07.1998 № 124-ФЗ (ред. от 28.12.2016) «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации»³, приводится определение основного понятия: «ребенок - лицо до достижения им возраста 18 лет (совершеннолетия)», кроме того в названном законе определены основные государственные цели в сфере защиты прав детей, к которым относятся: осуществление прав детей, которые предусмотрены Конституцией РФ, недопущение их дискриминации, упрочение основных гарантий прав и законных интересов детей, а также восстановление их прав в случаях нарушений; формирование правовых основ гарантий прав ребенка; содействие физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию детей, воспитанию в них патриотизма и гражданственности, а также реализации личности ребенка в интересах общества и в соответствии с не противоречащими Конституции РФ и федеральному законодательству традициями народов РФ, достижениями российской и мировой культуры; защита детей от факторов, негативно влияющих на их физическое, интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие.

В законодательстве Российской Федерации представительству посвящена глава 10 ГК РФ, в которой регламентируются понятие и виды представительства, полномочия представителей и основания представительства.

¹ Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 1994. № 32. Ст. 3301.

² Семейный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 1995 г. № 223-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 1996. № 1. Ст. 16.

Гражданский кодекс РФ не дает определения законных представителей, но раскрывает это понятие через другие институты. Например, о месте жительства несовершеннолетних (п. 2 ст. 20 ГК РФ) или о порядке совершения сделок несовершеннолетними в возрасте от четырнадцати до восемнадцати лет (п. 2 ст. 26 ГК РФ). Такие нормы указывают в качестве представителей: родителей, усыновителей и опекунов (в п. 1 ст. 26 ГК РФ вместо опекунов определены попечители).

Касаясь вопроса правового регулирования законных представителей родителей, то они подтверждают свое представительство свидетельством о рождении ребенка, а также юридическим документом, фиксирующим факт регистрации брака, выданным органами ЗАГС свидетельством о его заключении. Деятельность органов ЗАГС регулируется Федеральным законом от 15.11.1997г. № 143-ФЗ «Об актах гражданского состояния»¹. Опекуны (попечители) представляют постановление органов опеки и попечительства, местного самоуправления, субъекта РФ, о назначении их таковыми.

В Семейном кодексе РФ представительству несовершеннолетних посвящена ст. 64 и некоторые другие. Семейное законодательство регламентирует вопросы законного представительства.

В Федеральном законе «Об опеке и попечительстве» от 24.04.2008 № 48-ФЗ приводятся понятия опеки и попечительства, где под опекой понимается форма устройства малолетних граждан (не достигших возраста 14 лет) и признанных судом недееспособных граждан, при которой назначенные органом опеки и попечительства граждане (опекуны) являются законными представителями подопечных и совершают от их имени и в их интересах все юридически значимые действия.

В законе попечительство определяется как форма устройства несовершеннолетних граждан (от 14 до 18 лет) и граждан, которые

¹ Федеральный закон от 15.11.1997 № 143-ФЗ «Об актах гражданского состояния» // Собрание законодательства РФ. 24.11.1997. № 47. Ст. 5340.

ограничены судом в дееспособности, при которой граждане (попечители), которые назначены органом опеки или попечительства обязаны содействовать несовершеннолетним в осуществлении их прав и исполнении обязанностей, также охранять подопечных от злоупотребления со стороны третьих лиц.

В заключении можно сделать вывод, что на освобождение детей от «сковывающих их личность цепей» с помощью законодательства государству понадобилось достаточно большое количество времени и действия по этому освобождению происходили с большой осторожностью. Отношение общества и государства к правилам назначения опекунов, их полномочиям, к возрасту опекаемого в зависимости от этапов развития законодательства было достаточно различным.

Законные представители несовершеннолетнего могли осуществлять не только имущественные, но и неимущественные права, что в отличие от дореволюционного периода являлось большим прорывом вперед. С принятием указов, новых кодифицированных актов, иных правовых актов круг законных представителей и объем их полномочий только расширялся.

Таким образом, в ходе исследования проведен ретроспективный анализ законодательства в сфере защиты прав и интересов детей, определены основные направления защиты прав детей по Российскому законодательству, которые исходят от фундаментальных древнерусских первоисточников. В целом следует обозначить три периода развития законодательства о представительстве несовершеннолетних: дореволюционный, послереволюционный советский период и настоящее время.

Глава 2 Правовые основы представительства несовершеннолетних

2.1. Понятие и виды представительства прав и законных интересов несовершеннолетних в отечественном праве

Проблема определения понятия представительства, а также выявление его правовой сущности относится к числу наиболее дискуссионных проблем в современной цивилистической науке. Многие ученые в своих исследованиях представительских отношений неоднократно поднимали вопрос о необходимости уяснения правовой сущности представительства, они отмечали сложности, которые происходят в процессе такого уяснения и выдвигали различные концепции представительства. В конечном итоге все сказанное базируется на законодательном уровне.

В представительстве прежде всего нуждаются те, кто в силу возраста или состояния психики относится к категории недееспособных лиц, то есть за этими лицами не признается юридически значимая воля. Самостоятельными участниками гражданского оборота такие лица могут стать только если кто – либо будет действовать за них. В данном случае речь идет о вынужденном признании того, что воля, выраженная одним, признается волею другого.

Обращение за совершением юридических действий может исходить не только от дееспособных граждан, но и от юридических лиц (органов опеки и попечительства).

Стоит отметить, что понятие представительства в науке гражданского права выделяется в «широком смысле» и «узком смысле». В рамках практики применения представительство принято понимать только в узком смысле, то есть представителем считается только то лицо, которое выступает от имени представляемого

По мнению Л.В. Санниковой: «под представительством, в широком значении, следует понимать правоотношение, в силу которого одно лицо (представитель) совершает действия в интересах другого лица (представляемого) от своего имени или от имени, представляемого с целью создания для последнего желаемых им правовых последствий»¹.

Представительство в широком смысле в понимании многих ученых подразумевает договор поручения, где поверенный действует от имени доверителя, порождает прямое представительство, а договор комиссии, где комиссионер совершает сделки от собственного имени, но в интересах комитента, - косвенное. Долгое время такое разделение в цивилистике является предметом спора. В центре научной дискуссии стоит не только вопрос об определении представительства в «широком смысле», а точнее – необходимости такого разделения, но и подведении такого определения под законодательную форму.

Дискуссия об определении «представительства» берет свое начало еще из трудов русских цивилистов XIX века. Идея деления представительства на виды, от «своего» имени или от «чужого» получает в этот период широкое распространение. Возникновение прямого (или открытого, непосредственного, полного) представительства связывалось с договором поручения, по которому поверенный действует от имени доверителя и в его интересах. Косвенное (или скрытое, посредственное, одностороннее) представительство, как полагали ряд ученых, порождается договором комиссии, согласно которому комиссионер заключает сделки в интересах комитента, но от своего имени.

Встречались и противоположные суждения. Так, Г.Ф. Шершеневич выступал против отнесения комиссионного правоотношения к скрытому представительству, полагая, что в нем отсутствует существенный признак представительства – заключение сделки от имени представляемого. Лишь

¹ Санникова Л.В. Договоры о представительстве // Журнал российского права. – 2016.- № 9. - С.57.

в редких работах российских ученых цивилистов XX века упоминается о косвенном представительстве. В целом же концепция такого представительства часто подвергалась критике, либо же вообще игнорировалась. Противники разграничения представительства на прямое и косвенное апеллируют, прежде всего, к гражданскому законодательству. М.В. Кротов указывает на то, что «комиссионер действует хотя и в интересах комитента, но от собственного имени, что исключает возможность возникновения отношений представительства»¹.

Данная проблема и в современных условиях привлекает внимание ученых. Подогревает дискуссию и зарубежный опыт, поскольку для большинства стран характерно широкое понимание представительства, включающее как прямое, так и косвенное представительство, а иногда и посредничество.

Вместе с тем, наиболее обоснованной представляется точка зрения исследователей, не выделяющих косвенного представительства, и тем самым, не оперирующих термином «представительство в широком смысле». Считается, что это соответствует имеющейся современной правовой модели представительства. Так, следует особо подчеркнуть, что согласно п. 1 ст. 182 ГК РФ, где указано, что представительство – это сделка, совершенная одним лицом (представителем) от имени другого лица (представляемого) в силу полномочия, основанного на доверенности, указании закона либо акте уполномоченного на то государственного органа или органа местного самоуправления, непосредственно создает, изменяет и прекращает гражданские права и обязанности представляемого.

А п. 2 ст. 182 ГК РФ гласит: «не являются представителями лица, действующие хотя и в чужих интересах, но от собственного имени, лица, лишь передающие выраженную в надлежащей форме волю другого лица, а также лица, уполномоченные на вступление в переговоры относительно возможных в будущем сделок».

¹ Сергеев А.П., Толстой Ю.К. Гражданское право. М.: 2014. С. 454.

Законное представительство определяется тем, что основным законным представителем несовершеннолетних являются его родители. Где имеет правовое значение не только акт внесения сведений о родителях в свидетельство о рождении, но и признак родства.

По мнению С.П. Гришаева, «родство – это кровная связь лиц, происходящих одно от другого или кровного предка»¹.

Родственные связи теорией, делятся на: прямые и боковые, то есть в семейном праве понятие члена семьи характеризуется более узким кругом родства по прямой и боковой линиям, отношениями супружества, некоторыми отношениями свойства.

Прямые кровные связи происходят одна от другой. Это отношения матери, отца и их детей, бабушки, деда и внуков. Боковые связи – это тоже связи между людьми в результате происхождения их от общего предка: родные братья и сестры, двоюродные братья и сестры, тетя, дядя и племянники. Различают родственные связи по восходящей и нисходящей линиям. Восходящие - от потомка к предку; нисходящие – от предка к потомку. Полнородные - это братья и сестры, имеющие общих родителей. Неполнородные - имеют только одного общего родителя (если мать – единоутробные, если отца – единокровные).

Степень родства определяется количеством рождений, связывающих двух родственников, при котором рождение предков во внимание не принимается. Например, мать и сын – родственники первой степени, так как необходимо два рождения (матери и сына), но рождение матери во внимание не принимается. Соответственно, родные братья и сестры - это родственники второй степени, двоюродные – четвертой.

Между людьми, состоящими в свойстве, нет кровной связи. Это отношения родственников одного супруга к другому супругу или отношения между родственниками обоих супругов (тесть, теща, свекровь, шурин и т. д.).

¹ Гришаев С.П. Семейное право. Учебник. М.: Проспект, 2017. С. 17.

Следовательно, именно кровная связь, может подтвердить родство и отношение к семье или роду. К таким лицам СК РФ относит полнородных и не полнородных братьев и сестер, о чем говорится в ст. 14 СК РФ. Соответственно эти субъекты произошли от родителей или имеют общего родителя, где полное родство подразумевает общих отца и мать, а не полнородные только происходят от одного родителя.

Законное представительство несовершеннолетних - это процессуальное действие родителей, усыновителей, опекунов и попечителей, патронатных родителей, органов опеки и попечительства, по защите прав недееспособных и ограничено дееспособных граждан, также защита данных категорий граждан осуществляется органами опеки и попечительства. Установление опеки и попечительства над детьми, которые остались без попечения родителей, осуществление и контроль реализуется посредством деятельности органов государственной власти РФ, субъектов РФ, муниципальных образований, где органы власти всех уровней призваны как публичные субъекты, решать вопросы по опеке (попечительству), в интересах - детей.

Опека и попечительство по своей природе призваны решать вопросы восполнения недостающей дееспособности детей, не достигших возраста 18 лет, и иных их интересов, в том числе в сфере воспитания, образования, отсюда опекун и попечитель выполняют юридические и фактические действия, в том числе осуществляют ежедневный уход за такими детьми. Фактические действия могут свидетельствовать о заботе и защите интересов подопечного, поэтому не всякий может быть допущен к выполнению такой важной роли в жизни ребенка. Данный вид защиты встречается чаще, нежели личное участие несовершеннолетних в гражданском процессуальном производстве.

До 14 лет интересы несовершеннолетнего в суде представляют его родители, усыновители или опекуны, интересы лиц от 14 до 18 лет в суде представляют родители, усыновители или попечители. Если в интересах

детей и родителей не имеется противоречий, то родители могут представлять интересы детей в возрасте до 18 лет. Для представления интересов несовершеннолетнего в суде необходимо наличие родства, защищать интересы в равной степени могут оба родителя, однако в случае, когда брака между родителями зарегистрировано не было и отцовство не установлено, представителем в суде может быть только мать¹.

К законному представительству так же имеет непосредственное отношение способность быть усыновителем - приемным родителем, опекуном, попечителем, то есть речь идет о лицах заменяющих родителей. Например, не могут быть усыновителями, опекунами, попечителями несовершеннолетних детей лица, признанные судом недееспособными или ограниченно дееспособными, а также лица, лишённые родительских прав или ограниченные судом в родительских правах (ст.ст. 127, 146, 153 СК РФ). Если ребенок усыновлен, то его представителями могут быть усыновители или кровные родители, приемные родители представляют интересы ребенка, пользуясь правами опекунов или попечителей.

Например, из Постановления Пленума ВС РФ от 16.05.2017 № 16 (ред. от 26.12.2017) «О применении судами законодательства при рассмотрении дел, связанных с установлением происхождения детей»², следует, что «при рассмотрении дел об оспаривании записи об отце ребенка необходимо иметь в виду, что предусмотренное п. 2 ст. 52 СК РФ правило о невозможности удовлетворения требования лица, записанного отцом ребенка на основании п. 2 ст. 51 СК РФ, об оспаривании своего отцовства, если в момент записи этому лицу было известно, что оно не является отцом ребенка, не исключает его права оспаривать произведенную запись по мотивам нарушения волеизъявления (если заявление об установлении отцовства было подано под влиянием угроз,

¹ Клепикова М. Участие несовершеннолетних в гражданском судопроизводстве // Арбитражный и гражданский процесс. 2017. № 11. С. 12-19.

² Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 16.05.2017 № 16 (ред. от 26.12.2017) «О применении судами законодательства при рассмотрении дел, связанных с установлением происхождения детей» // Бюллетень Верховного Суда РФ. № 7. июль, 2017.

насилия, либо в состоянии, когда истец не был способен понимать значение своих действий или руководить ими).

С учетом того, что по делам об оспаривании отцовства субъектом отношений является, в том числе и несовершеннолетний ребенок¹, решение суда об удовлетворении иска не может быть основано исключительно на признании иска матерью или опекуном (попечителем) ребенка, поскольку это может повлечь за собой нарушение прав несовершеннолетнего, в том числе права знать своих родителей, права на их заботу, на получение соответствующей материальной помощи, на защиту своих прав и законных интересов, а также на защиту от злоупотреблений со стороны родителей ч. 2 ст. 39 ГПК РФ, ст. 54, п. 1 и 2 ст. 56СК РФ).

Судам также следует иметь в виду, что исходя из характера спора утверждение судом мирового соглашения по указанным делам является недопустимым. Если в ходе судебного разбирательства будет установлено, что лицо, записанное отцом (матерью) ребенка, не является его биологическим родителем, суд вправе вынести решение об удовлетворении иска об оспаривании записи об отце (матери) ребенка в записи акта о рождении ребенка.

При этом судам следует иметь в виду, что если одновременно с иском об оспаривании отцовства матерью ребенка либо опекуном (попечителем) ребенка не заявлено требования об установлении отцовства в отношении биологического отца ребенка, либо такое требование не предъявлено биологическим отцом ребенка, а лицо, записанное в качестве отца ребенка, возражает против удовлетворения иска, в исключительных случаях, в целях наилучшего обеспечения интересов ребенка и исходя из приоритетной защиты его прав и интересов (Конвенции о правах ребенка,

¹ Абрамов В.И. Права ребенка и их защита в России: общетеоретический анализ // Автореф. дис. канд. юрид. наук. - Диссертации по праву. 2007. С. 25

п. 3 ст. 1 СК РФ), а также с учетом конкретных обстоятельств дела суд может отказать в удовлетворении иска об оспаривании отцовства.

В соответствии со ст. 56 СК РФ гарантируется право на защиту прав и законных интересов несовершеннолетнего, которая осуществляется родителями, одним из них, или лицами их замещающими, органами опеки и попечительства, в судебном заседании с участием прокурора. Ребенок, признанный судом дееспособным вправе до совершеннолетия самостоятельно решать вопросы о защите своих прав и обязанностей. Кроме того, такая защита может быть необходима при возникновении проблем, связанных со злоупотреблением родительскими правами.

Ребенок вправе обратиться самостоятельно и защищать себя от злоупотреблений родителей обратившись в отдел опеки и попечительства, а при достижении 14 лет и вправе лично обратиться в суд.

Основанием для представительства, в отличие от случаев, когда интересы ребенка представляют кровные родители, является договор о передаче ребенка. Также законное представительство может вестись другими лицами, на основании выданной законным представителем доверенности.

Что касается усыновителей, то они, как и родители, представляют интересы детей в суде до 18 лет. Основанием возникновения законного представительства в отношении усыновленного ребенка выступает вступившее в законную силу решение суда об установлении усыновления (удочерения). В случаях, когда ребенок находится на полном государственном попечении в воспитательных, лечебных или иных аналогичных учреждениях, функции попечителей выполняет администрация этих учреждений.

Также к разбирательству по делам с участием несовершеннолетних могут привлекаться органы опеки и попечительства, судья вправе привлечь любой орган опеки и попечительства, принадлежащий любой

территории, если посчитает необходимым участие данных органов в процессе¹.

Резюмирую все вышеизложенное можно сделать вывод, что нет рациональной почвы для выделения косвенного представительства в рамках юридической науки и построения вытекающих теорий и оснований подведения норм гражданского законодательства под данные теоретические разработки.

Представитель действует от имени представляемого, с намерением осуществить для него такие юридические последствия, какие наступили бы, если бы представляемый сам действовал в целях удовлетворения своих интересов. Между действиями представителя и возникновением последствий для представляемого должна быть причинная связь, а эти последствия должны быть обусловлены интересами представляемого. Юридические действия совершаются представителем во имя или в интересах представляемого, который предварительным или последующим одобрением, или в силу закона присваивает себе этот результат.

К выводу о том, что представительство является исключительно юридической категорией, приводит не допущение законом совершения через представителя сделок, которые могут быть совершены только лично, а также других сделок, указанных в законе. В силу ст. 150 ГК РФ непередаваемы и неотчуждаемы, следовательно, и на основании сделок, совершаемых представителем, жизнь, здоровье, достоинство личности, личная неприкосновенность, честь, деловая репутация и другие нематериальные блага, принадлежащие гражданину от рождения или в силу закона.

Таким образом, мы приходим к выводу о том, что представительство – это сложное гражданско-правовое правоотношение, в котором одно лицо (представитель) в силу имеющихся у него полномочий

¹ Беспалов Ю. Ф. Защита гражданских и семейных прав ребенка в Российской Федерации. – М., 2015. С. 213.

совершает от имени и в интересах другого лица (представляемого) сделки и иные юридически значимые действия в отношениях с третьими лицами.

Несовершеннолетний (ребенок) является особым относительно других субъектов, участником гражданских правоотношений.

Это обусловлено, во-первых, возрастом ребенка; во-вторых, отличающейся от взрослых субъектов гражданских правоотношений психикой; в-третьих, участием законных представителей (родителей, опекунов, попечителей, органов опеки и т.д.) в реализации его прав и интересов, т.к. он (ребенок) не обладает полной дееспособностью. Данные особенности восприняты и отраслями публичного права, регулирующие те или иные правоотношения с участием несовершеннолетних, начиная от трудового и заканчивая уголовно-исполнительным¹.

Поскольку ГК РФ затрагивает вопросы дееспособности, эмансипации и так далее, но ответа на главный вопрос, «кто же такие несовершеннолетние» он не дает. Существует косвенная классификация возраста несовершеннолетнего (по ГК РФ), которая в соответствии со статьями 26, 28 ГК РФ делится на три основные группы: до шести лет; от шести до четырнадцати лет (малолетний); от четырнадцати до восемнадцати лет.

Из этого можно сделать вывод о том, кто такой несовершеннолетний. Несовершеннолетний – это человек, не достигший возраста восемнадцати лет и не обладающий полной дееспособностью, - но это будет всего лишь догадкой. Прямого ответа в кодексе нет.

Также «несовершеннолетний» - это слово собирательное, которое включает в себя такие слова, как «дети», «ребенок», «подросток» и т.д. На наш взгляд, необходимо разграничивать данные понятия, т.к. в определенном возрасте человек по-разному воспринимает информацию с

¹ Ситдикова Л.Б., Шиловская А.Л. К вопросу об обязанностях несовершеннолетних. // Семейное и жилищное право. 2014. № 4. С. 3-7

психологической точки зрения. На почве этого у несовершеннолетнего может пострадать психика.

Одной из важных проблем правоприменения является неоднозначность в понимании, кто должен защищать права и законные интересы несовершеннолетних, иными словами проблема связана с представительством. Так п. 4 ст. 37 ГПК РФ предусматривает возможности защищать свои права, возникающие из гражданских, семейных, трудовых и иных правоотношений, непосредственно самому несовершеннолетнему, а также его законным представителям.

Л.И. Носенко отмечает, что, «поскольку в норме п. 4 ст. 37 ГПК РФ четко не обозначено процессуальное положение участников, мы не находим ответа на вопрос, кто в данном случае является стороной в исковом производстве: сам несовершеннолетний или его законный представитель»¹.

Целесообразно было бы оставить данное право за самим несовершеннолетним тем самым, сделав его полноценной стороной в гражданском процессе. Суд, хотя и «вправе привлечь к участию в таких делах законных представителей несовершеннолетних», но не обязан этого делать. М. К. Треушников напротив, считает, что «родители должны являться законными представителями своих детей и выступать в защиту их прав и интересов в отношениях с любыми физическими и юридическими лицами, в том числе в судах, без специальных полномочий»².

Однако под законными представителями понимаются не только родители, но и все лица, которые их заменяют (такие, как органы опеки и попечительства, опекуны, прокурор и др.)³.

¹ Степанова Н.А., Шиловская А.Л. Представительство в гражданском праве и процессе. // Актуальные проблемы российского законодательства. 2015. № 11. С. 137.

² Треушников М.К. Несовершеннолетний в гражданском процессе: правовое регулирование и проблемы правоприменения. // Актуальные проблемы юриспруденции и пути решения. 2016. № 3. С. 135.

³ Треушников М.К. Несовершеннолетний в гражданском процессе: правовое регулирование и проблемы правоприменения. // Актуальные проблемы юриспруденции и пути решения. 2016. № 3. С. 136.

Законодательство не дает четкого определения термина «законные представители», хотя устанавливается и упоминает таких представителей и их правомочия.

Например, п. 2 ст. 20 ГК РФ содержит указание на место жительства несовершеннолетних: «местом жительства несовершеннолетних, не достигших четырнадцати лет, или граждан, находящихся под опекой, признается место жительства их законных представителей - родителей, усыновителей или опекунов»; п. 2 ст. 26 ГК РФ описывает порядок совершения сделок несовершеннолетними в возрасте от четырнадцати до восемнадцати лет. Эти и другие нормы ГК РФ указывают в качестве законных представителей следующих лиц: родителей, усыновителей и опекунов (в п. 1 ст. 26 вместо опекунов определены попечители).

Законное представительство несовершеннолетних и защита прав и интересов несовершеннолетних неразрывно связаны между собой, о чем свидетельствуют положения: ст. 56 СК РФ, в которой говорится о том, что ребенок имеет право на защиту своих прав и законных интересов, которая осуществляется родителями (лицами, их заменяющими), а в случаях предусмотренными Законом, органами опеки и попечительства, прокурором и судом.

Также в ст. 64 СК РФ содержатся права и обязанности родителей по защите прав и интересов детей: «родители являются законными представителями своих детей и выступают в защиту их прав и интересов в отношениях с любыми физическими и юридическими лицами, в том числе в судах, без специальных полномочий».

Таким образом, в качестве представителей детей в гражданских, административных и других правоотношениях выступают родители и выражают их интересы.

В подтверждение неразрывности связи между представительством несовершеннолетних и защитой прав, и их интересов, мы приведем еще несколько примеров: ст. 15 ФЗ «Об опеке и попечительстве», где

описываются права и обязанности опекунов и попечителей по отношению к несовершеннолетним; ст. 59 Арбитражного процессуального кодекса РФ¹, в которой говорится, что права и законные интересы недееспособных граждан защищают в арбитражном процессе их законные представители - родители, усыновители, опекуны или попечители, которые могут поручить ведение дела в арбитражном суде другому избранному ими представителю; ст. 25.3 Кодекса Российской Федерации об административных нарушениях: «защиту прав и законных интересов физического лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, или потерпевшего, являющихся несовершеннолетними либо по своему физическому или психическому состоянию лишенных возможности самостоятельно реализовать свои права, осуществляют их законные представители»² и др.

Вопрос о том, что следует понимать под «защитой» права до настоящего времени является дискуссионным. Ю.Ф. Беспалов в вопросе о защите прав и законных интересов ребенка отмечает отсутствие единого законодательного и доктринального определения защита права.

Так, под государственной защитой прав и свобод «понимается совокупность мер экономического, политического, социального характера, используемых государством для реализации прав и свобод граждан...».

Что касается мнений, изложенных в научной литературе, то здесь многие авторы различают охрану и защиту права. Первые рассматривают охрану как более общее понятие, в то время как под защитой права понимаются конкретные меры, направленные на восстановление нарушенного права, как считал, например, Н.В. Витрук, В.А. Тарасов, напротив, признает термины защита и охрана равнозначными.

¹ Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации от 24.07.2002 № 95-ФЗ (ред. от 25.12.2018) // Собрание законодательства РФ. 29.07.2002. № 30. Ст. 3012.

² Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 07.01.2002. № 1 (ч. 1). Ст. 20.

Сам Ю.Ф. Беспалов придерживается позиции узкого понимания правовой защиты: как деятельности компетентных органов, направленную на восстановление нарушенных прав и законных интересов, приравнивая правовую защиту к юрисдикционной форме защиты.

Проанализировав нормативно-правовые положения, в которых применяются оба термина (защита и охрана), можно сделать вывод, что целью законного представительства несовершеннолетних является защита прав и охраняемых законом интересов детей в широком смысле. Закон устанавливает, что родители, и лица их заменяющие, не только вправе, но и обязаны защищать права и интересы несовершеннолетнего (абз. 2 п. 1 ст. 64 СК РФ; абз. 2 п. 1 ст. 56 СК РФ).

Основанием для возникновения указанных прав (обязанностей) законного представителя является родство (факт происхождения ребенка от указанного лица), решение суда об установлении усыновления, договор на передачу ребенка на воспитание в приемную семью, принятие органом опеки и попечительства акта о назначении опекуна (попечителя), акта об устройстве несовершеннолетнего в организацию для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Так как ребенок в силу возраста не обладает психической и физической зрелостью, которая необходима для самостоятельного приобретения, осуществления и защиты принадлежащих ему прав, данная обязанность СК РФ возложена на законных представителей.

В обязанность родителей и лиц, их заменяющих входит защита не только семейных, но также гражданских, жилищных, земельных и других прав несовершеннолетнего, включая права, гарантированные Конституцией Российской Федерации: право на образование (ст. 43); медицинскую помощь (ст. 41); социальное обеспечение (ст. 39); благополучную окружающую природную среду (ст. 42) и др.

Рассмотрим теоретическую классификацию представительства прав и законных интересов несовершеннолетних:

- по основаниям возникновения представительство может быть: законным; договорным; основанным на обычае, требованиях морали, случае;

- по объему полномочий представительство может быть: полным; усеченным;

- по времени действия представительство может быть: постоянным; временным;

- по правовой природе представительство может быть: отраслевым; межотраслевым.

Также можно выделить представительство при разлучении ребенка с родителями (одним из них). Например, в связи с лишением родительских прав; ограничением родительских прав; раздельным проживанием; отбиранием ребенка; рождением ребенка вне брака.

Следует отметить такой вид представительства, как представительство по установлению происхождения. К такому представительству относят:

- рождение ребенка в полной семье;
- рождение ребенка в неполной семье;
- обнаружение подкинутого ребенка;
- у женщины, не предъявившей документ, удостоверяющий личность;
- у лиц, имеющих двойное гражданство.

Представительство может быть двойным – несовершеннолетний родитель, его родители и ребенок. Ребенка в этом случае представляет его несовершеннолетний родитель, а также родители несовершеннолетнего родителя – бабушки и дедушки.

Представительство прав и законных интересов несовершеннолетнего также может быть первичным и производным. Первичное производится от лица родителей, а производное по поручению родителей – третьими лицами.

Вместе с тем, какой бы не представлялась современная классификация, она является довольно относительным явлением, и не носит обязательного характера.

2.2 Субъекты представительства прав и свобод несовершеннолетних

Вопросы защиты прав несовершеннолетних граждан на протяжении времен всегда привлекали к себе повышенный интерес, особенно данной проблеме уделяется большое внимание в настоящее время. Именно данная категория граждан является наименее защищенной, что требует формирования действующей системы правовых институтов, которые эффективно выполняли бы функцию государства по защите прав данной категории граждан.

С учетом того факта, что по общему правилу гражданин вправе защищать себя сам, то и исходя из логики, несовершеннолетние вправе защищать себя самостоятельно. В этом направлении институт защиты прав несовершеннолетних, участвующих в гражданском судопроизводстве в настоящее время сталкивается с большим числом проблем теоретического и практического характера. Такое положение дел спровоцировали главным образом недостаток законодательной регламентации, отсутствие уникального и исчерпывающего подхода к вопросам реализации прав несовершеннолетних.

В связи с этим, право ребенка на судебную защиту зачастую остается нереализованным. Стоит не забывать, что признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина является обязанностью государства.

Важно обозначить, что разработанные в последнее время нормативно - правовые акты (включая и Гражданский процессуальный кодекс РФ¹), регламентирующие право несовершеннолетних на защиту, не

¹ Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации от 14.11.2002 № 138-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 18.11.2002. № 46. Ст. 4532.

дают возможности найти ответы на ключевые вопросы, которые возникают в практической деятельности по защите их прав. Поэтому в настоящее время право несовершеннолетних, участвующих в гражданском судопроизводстве, остается нереализованным.

Именно государство должно не только сформировать действующую и эффективную систему защиты прав и свобод несовершеннолетних граждан, участвующих в гражданском судопроизводстве, в которую должны быть втянуты различные государственные структуры, предназначенные для защиты прав и свобод данной категории граждан, но и регламентировать и закреплять четкие директивы подобной защиты.

По общепринятому правилу граждане, не достигшие совершеннолетия, не эмансипированные, либо не вступившие в законный брак до совершеннолетия, считаются неспособными своими поступками приобретать и реализовывать субъективные права и выполнять определенные обязанности. Возникает закономерный вопрос: как несовершеннолетний может явиться в суд и сделать заявление об эмансипации? Тогда как законодательство указывает на такую практическую невозможность.

Р.И. Тимофеева обращает внимание на правовое положение данных лиц¹. Тем не менее, несовершеннолетние граждане имеют право самостоятельно защищать свои права в случаях, прямо регламентированных законодательством Российской Федерации², в том числе лично принимать участие в гражданском процессе.

Например, лица, не достигшие совершеннолетия могут лично принимать участие в гражданском судопроизводстве по спорам, возникающим из сделок, предусмотренных пп. 1 и 2 ст. 26 ГПК РФ, по судебным разбирательствам о возмещении вреда ст. 1074 ГК РФ, о

¹ Тимофеева Р.И. Проблемы получения выгоды малолетними // Интернаука. 2016. № 4-2 (4). С. 40-41.

² Тимофеева Р.И. Проблемы применения норм права в гражданском обороте // Инновационная наука. 2015. № 12-3. С. 164-166.

признании и оспаривании отцовства и материнства п. 3 ст. 62 СК РФ, по делам о нарушении прав и законных интересов п. 2 ст. 56 СК РФ и др. Тем не менее, для полной реализации прав несовершеннолетних при участии их в гражданском судопроизводстве суд имеет право привлечь к участию в судебном разбирательстве законных представителей данной категории граждан.

Правовое положение таких законных представителей несовершеннолетних граждан регламентировано и установлено таким институтом гражданского процессуального права, как представительство, отраженное в гл. 5 ГПК РФ. Такие официальные представители несовершеннолетних граждан имеют право участвовать в процессе от имени несовершеннолетнего, а также призванный защищать его личные интересы, отстаивать его права и содействовать в исполнении обязанности (ст. 52 ГПК РФ).

Тем не менее, учитывая особый статус данной категории граждан, нормативно-правовые акты определяют некоторые ограничения в действиях таких представителей (п. 3 ст. 52 ГПК РФ).

Среди подобных ограничений можно обозначить предписания ст. 37 ГК РФ «распоряжение имуществом подопечного». Основываясь на данной норме, суд не имеет право принимать отказ законного представителя от иска или признание им иска по имущественному спору, стороной которого выступает несовершеннолетнее лицо, который в настоящее время находится под опекой либо попечительством, если на это в рассматриваемом судом деле не имеется непосредственного согласия органа опеки и попечительства.

Важно обозначить, что законные представители имеют право поручать ведение гражданских дел третьему лицу, которые выбираются ими в качестве представителя. Именно в такой ситуации имеет место договорное представительство.

Перечень наделенных полномочий, предоставляемых представителю, устанавливает и закрепляет законный представитель несовершеннолетнего лица. Он имеет правом наделить представителя как общими, так и специальными полномочиями, отраженными в ст. 54 ГПК РФ.

Также на уровне законодательства регламентированы права прочих лиц, выступающих в роли представителей и защитников интересов несовершеннолетних, участвующих в гражданском судопроизводстве.

К подобным лицам можно включить администрацию детского дома, органы опеки и попечительства, если имеется потребность участия законного представителя до назначения опекуна или попечителя. Согласно п. 2 ст. 123 СК РФ до устройства несовершеннолетних лиц, которые остались без попечения родителей, на воспитание в семью или в специализированное заведение исполнение обязанностей опекуна или попечителя возлагается на органы опеки и попечительства.

По причине того, что в норме не указывается процессуальное положение участников гражданского судопроизводства, остается невыясненным вопрос, кто в этой ситуации является стороной в исковом производстве.

Согласно п. 4 ст. 37 ГПК РФ присутствие законных представителей несовершеннолетних граждан в процессе считается необязательным.

Тщательное исследование данной дефиниции дает возможность сформулировать вывод о том, что стороной по гражданскому делу будет являться непосредственно само несовершеннолетнее лицо, так как законные представители не имеют право оказывать какое-либо влияние на его процессуальные действия и заявления.

Помимо этого, целесообразно обозначить, что лица, не достигшие совершеннолетнего возраста, в такой ситуации имеют непосредственный прямой интерес, так как итоги вынесенного судебного решения будут распространяться именно на них. При этом немаловажное значение имеет

и фиксация доказательств¹, предоставляемых несовершеннолетними в суде.

Таким образом, рассматриваемая возрастная группа лиц может быть отнесена к лицам, участвующим в гражданском судопроизводстве – лично, без каких-либо ограничений прав. Вместе с тем, понятно, что таким правом может воспользоваться далеко не каждый несовершеннолетний, поскольку до 14 лет, ребенок считается малолетним. При этом он с 14 лет получает гражданский паспорт и уже является полноценным гражданином Российской Федерации. В целом, участие граждан, не достигших совершеннолетия в гражданском судопроизводстве по основаниям ч. 4 ст. 37 ГПК РФ незначительно отличается от участия в таком процессе «дееспособного» лица.

В заключении можно сформулировать следующие выводы.

Приходим к выводу о том, что несовершеннолетний вправе защищать свои права и интересы лично, при достижении возраста 14 лет, а также суд обязан обеспечить и реализовать права на судебную защиту несовершеннолетнего посредством привлечения к участию в деле законных представителей, опекунов и попечителей, органы опеки и попечительства, прокурора, адвоката, для полного и эффективного обеспечения исполнения и соблюдения гарантий прав несовершеннолетних.

¹ Юлбердина Л.Р. Фиксация доказательств в структуре процесса доказывания //Сб.: Наука сегодня: теоретические и практические аспекты материалы международной научно-практической конференции: в 2 частях. Научный центр «Диспут». 2017. С. 138-139.

Глава 3. Особенности представительства несовершеннолетних в РФ

3.1. Основания и пределы представительства прав и интересов несовершеннолетних в гражданском и семейном праве

В ст. 2 Конституции Российской Федерации сказано, что человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина – обязанность государства. Когда речь идет об отношениях, участником которых является ребенок, то стоит понимать, что такие отношения подлежат особой защите и специальному правовому регулированию.

Конституция Российской Федерации¹ гарантирует право каждого на квалифицированную юридическую помощь (ст. 48). В гражданском и арбитражном судопроизводстве эту гарантию реализует в числе остальных и институт процессуального представительства. Современное гражданское процессуальное законодательство закрепляет, что граждане вправе вести свои дела в суде лично или через представителей (ч. 1 ст. 48 ГПК РФ).

Процессуальное законодательство, как и материальное законодательство в отношении недееспособных лиц устанавливает обязательное представительство, осуществляющееся только определенными лицами.

В соответствии с нормами семейного законодательства, законными представителями детей являются их родители, которые в свою очередь выступают в защиту их прав и интересов с физическими и юридическими лицами, а также в судах без специальных полномочий (абз. 2 п. 1 ст. 64 СК РФ²).

При этом представителями несовершеннолетних в соответствии с действующим законодательством также могут быть: приемная семья,

¹ Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // Собрании законодательства РФ. 04.08.2014. № 31. Ст. 4398.

² Семейный кодекс Российской Федерации от 29.12.1995 № 223-ФЗ (ред. от 18.03.2019) // Собрание законодательства РФ. 01.01.1996. № 1. Ст. 16.

патронатная семья (ч. 1 ст. 123 СК РФ); органы опеки и попечительства (ч. 2 ст. 123 СК РФ); образовательные организации, медицинские организации, организации, оказывающие социальные услуги (ч. 1 ст. 155.1 СК РФ).

Круг полномочий по осуществлению и защите прав и интересов ребенка по семейному законодательству РФ предоставлен различным лицам, органам и организациям. Важно определить основания, по которым конкретные лица могут представлять права и интересы ребенка.

ГК РФ (абз. 1 п. 1 ст. 182) определяет следующие основания представительства:

- 1) доверенность;
- 2) указание закона;
- 3) акт уполномоченного органа государственной власти или местного самоуправления;
- 4) из обстановки (абз. 2 п.1 ст. 182 ГК РФ).

Представительство прав и интересов несовершеннолетнего по гражданскому и семейному законодательству включает в себя законное представительство с особым субъектом – ребенком, который в свою очередь является участником данных правоотношений. Как справедливо отметил Ю.Ф. Беспалов, «в семейно - правовом представительстве законный представитель, реализуя права ребенка, совершает действия фактического и юридического характера. Часть из них сводится к воспитанию ребенка, его содержанию. Здесь представительство выступает в роли средства реализации полного комплекса прав ребенка, оно касается не только отношений ребенка с третьими лицами и сделок, что, естественно, характерно для гражданско-правового представительства (ст. 182 ГК РФ), но и выходит за рамки совершения сделок; оно может состоять в реализации любого права ребенка, в том числе неразрывно

связанного с его личностью (например, право на алименты, право на воспитание: гл. 11, 12 СК РФ)»¹.

Видим необходимым обратиться к нормам семейного законодательства, закрепляющим основания, в соответствии с которыми лицо уполномочено представлять права и интересы ребенка и, как следствие, являться законным представителем.

Одним из основных законных представителей, как уже говорилось выше, являются его родители. Родители ребенка осуществляют свои права тогда, когда у ребенка отсутствует дееспособность, которая необходима для самостоятельного осуществления своих прав. На основании ст. 47 СК РФ права и обязанности родителей и детей основываются на происхождении детей, которое удостоверено в установленном законе порядке.

Для полного и всестороннего рассмотрения проблематики нашего вопроса полагаем необходимым обратиться к разъяснению действующего законодательства, изложенного в судебной практике. В Определении Конституционного Суда РФ от 02.07.2009 № 1008-О-О «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданки Ледневой Анны Борисовны на нарушение ее конституционных прав п. 1 ст. 52 Семейного кодекса Российской Федерации» разъяснено, что «таким образом, согласно Федеральному закону от 15 ноября 1997 года № 143-ФЗ «Об актах гражданского состояния, является государственная регистрация рождения (глава II), в результате чего происхождение ребенка становится юридическим фактом и порождает правовые последствия; на основании регистрации выдается свидетельство о рождении ребенка (статья 23), которое является доказательством происхождения ребенка от указанных в нем родителей (родителя)»². Отсюда следует, что основанием для

¹ Беспалов Ю.Ф. Осуществление семейных прав через представителя // «Нотариус». 2005. № 3. С. 10

² Определение Конституционного Суда РФ от 2 июля 2009 г. № 1008-О-О «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданки Ледневой Анны Борисовны на нарушение ее конституционных прав пунктом 1 статьи 52 Семейного кодекса Российской Федерации» // СПС Консультант Плюс.

представительства родителями прав и законных интересов ребенка является его происхождения от соответствующих лиц, которое в свою очередь удостоверяется административным или судебным актом (решением суда об установлении отцовства, регистрацией акта о его рождении).

В соответствии со ст. 58 - 68 Федерального закона «Об актах гражданского состояния»¹ к заявлению (по форме № 5) по месту регистрации и месту жительства несовершеннолетнего, прилагается согласие его родителей, опекуна или законного представителя, а также если родитель не может явиться в органы ЗАГС заверенное нотариально. Смена фамилии или имени ребенку по заявлению родителей может происходить при согласии самого ребенка в соответствии со ст. 59 СК РФ, если он достиг 10-летнего возраста, в более раннем возрасте мнение ребенка не учитывается.

Тайна усыновления с учетом положений ст. 139 СК РФ, охраняется законом, кроме случаев, когда после смерти усыновленного, его родителей (усыновителей), возникает вопрос об установлении рода, со стороны потомков, о чем указал в своем решении Конституционный Суд РФ в решении от 30.06.2015г, выразив свое мнение о том, что «осуществляемое законодателем правовое регулирование – исходя из конституционных принципов правового государства, верховенства закона, а также принципа юридического равенства и вытекающих из него критериев разумности, необходимости и соразмерности, для определения условий реализации фундаментальных прав и их возможных ограничений, должно обеспечивать конституционных ценностей, прав и законных интересов всех участников правоотношений»².

¹ Федеральный закон от 15.11.1997 № 143-ФЗ «Об актах гражданского состояния» (ред. 29.12.2017 № 472-ФЗ) // Собрание законодательства РФ, 1997. № 47. Ст. 5340.

² Постановление Конституционного Суда РФ «По делу о проверке конституционности положений ст. 139 СК РФ и ст. 47 Федерального закона «Об актах гражданского состояния» по жалобе Г.Ф. Грубич и Т.Г. Гузиной» № 15-П // Вестник Конституционного Суда РФ. 2015. № 5.

Согласно ст. 57 СК РФ дети вправе выражать свое мнение. Такое право дети могут реализовывать, как уже говорилось в предыдущем разделе при смене фамилии, имени или отчества, однако имеют место и иные обстоятельства, при которых дети могут его выражать. В частности, это может касаться внутрисемейных вопросов, в случаях судебного или административного разбирательства, когда выражение такого мнения является необходимым. И, как уже отмечалось, мнение детей, достигших возраста 10 лет уже является обязательным, если это не противоречит его интересам.

К таким обстоятельствам, когда мнение ребенка необходимо семейное законодательство относит следующие случаи:

- изменение имени или фамилии ребенка (ст. 59 СК РФ);
- восстановление родителей в родительских правах (ст. 72 СК РФ);
- согласие усыновляемого ребенка на усыновление (ст. 132 СК РФ);
- запись усыновителей в качестве родителей усыновленного ребенка (ст. 136 СК РФ);
- при отмене усыновления (ст. 143 СК РФ);
- установление опеки и попечительства, над детьми, оставшимися без попечения родителей (ст. 145 СК РФ).

При этом решение принимается с согласия ребенка достигшего возраста 10 лет.

Обзор судебной практики Верховного Суда РФ¹ рассматривал вопросы, напрямую связанные с правом ребенка выражать свое мнение и пришел к выводу о том, что «мнение ребенка о том, с кем из родителей он желает проживать, выявляется, как правило, органами опеки и попечительства, составляющими акты обследования жилищно-бытовых условий и соответствующие заключения. Кроме того, мнение несовершеннолетнего ребенка также выявляется и исследуется педагогами

¹ Обзор судебной практики Верховного Суда Российской Федерации № 4 (2015) (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 23.12.2015) (ред. от 26.04.2017) // Бюллетень Верховного Суда РФ. № 9. сентябрь, 2016 (извлечение).

или воспитателями детских учреждений по месту учебы или нахождения ребенка, социальными педагогами школы, инспекторами по делам несовершеннолетних.

Например, из Определения ВС РФ по делу N 45-КГ15-3¹ следует, что суд первой инстанции, разрешая вопрос о предпочтении проживания несовершеннолетних Д. и Н. с истцом, суд в нарушение приведенных норм права не учел желание старшего сына бывших супругов проживать со своей матерью по месту ее жительства.

Несовершеннолетний Д. в судебном заседании утверждал о своем желании остаться жить с матерью. Мальчик хотел жить по месту жительства мамы, там он посещает спортивную секцию, у него появились новые друзья, с которыми он гуляет и хорошо проводит свободное время. По словам несовершеннолетнего, он хочет учиться в школе, которая находится в городе, мама с ним гуляет, делает уроки, покупает вещи и игрушки.

Педагог – психолог, который был опрошен в ходе рассмотрения дела судом подтвердила желание ребенка жить с матерью, что также было показано в психолого-педагогическом обследовании ребенка от 30 июня 2014 г.

Согласно принципу 6 Декларации прав ребенка, принятой Резолюцией 1386 (XIV) Генеральной Ассамблеи ООН от 20 ноября 1959 г., ребенок для полного и гармоничного развития его личности нуждается в любви и понимании. Он должен, когда это возможно, расти на попечении и под ответственностью своих родителей и во всяком случае в атмосфере любви и моральной и материальной обеспеченности; малолетний ребенок не должен, кроме случаев, когда имеются исключительные обстоятельства, быть разлучаем со своей матерью. Между тем суд не установил и не указал на такие исключительные обстоятельства разлучения с матерью

¹ Определение ВС РФ по делу N 45-КГ15-3 // Бюллетень Верховного Суда РФ. № 9. сентябрь, 2016 (извлечение).

малолетних Д. и Н. при решении вопроса о месте жительства детей с отцом.

Также стоит отметить, что при определении места жительства ребенка с одним из родителей стоит руководствоваться юридически значимыми обстоятельствами, влияющими на правильное разрешение такого рода споров, являются: кто из родителей проявляет большую заботу о ребенке; социальное поведение родителей; морально-психологическая обстановка и благополучие, которая сложилась в месте проживания каждого из родителей; возможность своевременного получения медицинской помощи; наличие или отсутствие у родителей другой семьи; привычный круг общения ребенка (друзья, воспитатели, учителя); привязанность ребенка не только к родителям, братьям и сестрам, но и к дедушкам, бабушкам, проживающим с ними одной семьей, приближенность места жительства родственников (бабушек, дедушек, братьев, сестер и т.д.), имеющие возможность реально могут помочь родителю, с которым остается проживать ребенок, в его воспитании; удобство расположения образовательных учреждений, спортивных клубов, секций и учреждений дополнительного образования, которые посещает ребенок, и возможность создания каждым из родителей благоприятных условий для посещения таких дополнительных занятий¹.

При установлении тех или иных обстоятельств, требующих специальных знаний, определением суда назначается экспертиза для диагностики внутрисемейных отношений и взаимоотношений ребенка с каждым из родителей, для выявления психологических особенностей каждого из родителей и ребенка, для психологического анализа ситуации в целом (семейного конфликта), для определения наличия или отсутствия психологического влияния на ребенка со стороны одного из родителей. В этих целях судами, в частности, должны быть назначены судебно-

¹ Максимович Л.Б. О праве ребенка выразить свое мнение. Проблемы гражданского, семейного и жилищного законодательства. Сб. Сборник статей. № 20, С. 10.

психологические, судебно-психиатрические, а также комплексные судебные экспертизы (психолого-психиатрические, психолого-педагогические, психолого-валеологические, социально-психологические)¹.

Таким образом, право ребенка выражать свое мнение по вопросам касающимся его лично возникает с достижением им 10 летнего возраста, отмечаем, что круг обстоятельств, определенных в соответствии с национальным законодательством, не является исчерпывающим, но к общим вопросам относят: случаи: изменение имени или фамилии ребенка (ст. 59 СК РФ); восстановление родителей в родительских правах (ст. 72 СК РФ); согласие усыновляемого ребенка на усыновление (ст. 132 СК РФ); запись усыновителей в качестве родителей усыновленного ребенка (ст. 136 СК РФ); при отмене усыновления (ст. 143 СК РФ); установление опеки и попечительства, над детьми, оставшимися без попечения родителей (ст. 145 СК РФ) и др.

При лишении родителей родительских прав, смерти родителей т.д., ребенок остается без попечения родителей и тогда органы опеки и попечительства обязаны избрать для ребенка одну из названных ниже форм устройства:

- 1) усыновление;
- 2) опека (попечительство);
- 3) приемная семья;
- 4) патронатная семья;
- 5) организация для детей – сирот, оставшихся без попечения родителей.

Права и обязанности усыновителя и усыновленного возникают на основании и со дня вступления в законную силу решения суда об установлении усыновления ребенка (п. 3 ст. 125 СК РФ).

¹ Бондаренко О.А. Конституционные права ребенка в Российской Федерации // Автореф. дисс. ... канд. юрид. наук. М., 2014. С. 45.

С.П. Гришаев пишет, что: «усыновление относится к числу особых юридических фактов (актов гражданского состояния), которые подлежат специальной регистрации в актовых книгах органов ЗАГС»¹. Основание законного представительства усыновителей является решение суда об усыновлении.

Над ребенком может быть установлена опека или попечительство, если он не был усыновлен. Причем опека или попечительство над ребенком могут быть осуществлено в нескольких формах. В соответствии с ч.1 и 2 ст. 14 Федерального закона от 24.04.2008 № 48 – ФЗ «Об опеке и попечительстве» установление опеки или попечительства допускается по договору об осуществлении опеки или попечительства (в том числе по договору о приемной семье либо в случаях, предусмотренных законами субъектов РФ, по договору о патронатной семье (патронате, патронатном воспитании).

Опека или попечительство по договору об осуществлении опеки или попечительства устанавливается на основании акта органа опеки или попечительства о назначении опекуна или попечителя. Опекун или попечитель исполняют свои обязанности на возмездной основе.

Согласно ч. 6 ст. 11 ФЗ «Об опеке и попечительстве» основанием возникновения отношений между опекуном или попечителем и опекуном является акт органа опеки и попечительства о назначении опекуна или попечителя.

Помещение детей под надзор в специализированные организации является еще одной формой устройства детей, оставшихся без попечения родителей. Так, в соответствии с п. 2 ст. 155.2 СК РФ детям, помещенным под надзор в организации для детей – сирот и детей оставшихся без попечения родителей, опекуны или попечители не назначаются. На эти организации возлагаются обязанности по содержанию, воспитанию и

¹ Гришаев С.П. Основания и пределы представительства прав и интересов ребенка по гражданскому и семейному законодательству РФ // «Нотариус». 2015. № 3. С. 14.

образованию детей, а также защита их прав и законных интересов, а также выполнение иных задач, сопряженных с основными названными обязанностями.

Следовательно, передача детей на попечение в данные специализированные организации на основании административного акта является основанием законного представительства указанных организаций и с этого момента возникают основания представительства интересов ребенка.

В ряде случаев полномочия по защите прав и интересов несовершеннолетних граждан возлагаются на органы опеки и попечительства. Лицу, которое нуждается в установлении над ним опеки или попечительства в течение месяца должен быть назначен опекун или попечитель, если этого не произошло, то исполнение обязанностей возлагается на орган опеки и попечительства по месту выявления лица, которое нуждается в установлении над ним опеки или попечительства (ч. 3 ст. 11 ФЗ «Об опеке и попечительстве»).

К полномочиям органов опеки и попечительства относится представление законных интересов несовершеннолетних граждан и недееспособных граждан, находящихся под опекой или попечительством, в отношении с любыми лицами (в том числе в судах), если действия опекунов или попечителей по представлению законных интересов подопечных противоречат законодательству РФ и (или) законодательству субъектов РФ или интересам подопечных либо если опекуны или попечители не осуществляют защиту законных интересов подопечных (ч. 8 ст. 8 ФЗ «Об опеке и попечительстве»). Основанием представления прав и интересов ребенка органами опеки и попечительства является прямое указание на это в законе, то есть предписание закона.

Обстоятельства, которые объективно влекут представительство и подтверждают полномочия представителей по семейному законодательству считаются основаниями законного представительства.

Ими могут быть такие обстоятельства как решение суда, административный акт, договор, предписание закона и другие.

Надо помнить о том, что в ряде случаев семейное законодательство наделяет полномочиями по представительству прав и законных интересов несовершеннолетних иные органы и организации, которые не являются законными представителями.

Так, должностные лица организаций (дошкольных образовательных организаций, общеобразовательных организаций, медицинских организаций и др.) и иные граждане, которые располагают сведениями о детях, указанных в п. 1 ст. 121 СК РФ: «защита прав и интересов детей в случаях смерти родителей, лишения их родительских прав, ограничения их в родительских правах, признания родителей недееспособными, болезни родителей, длительного отсутствия родителей, уклонения родителей от воспитания детей или от защиты их прав и интересов, в том числе при отказе родителей взять своих детей из образовательных организаций, медицинских организаций, организаций, оказывающих социальные услуги, или аналогичных организаций, при создании действиями или бездействием родителей условий, представляющих угрозу жизни или здоровью детей либо препятствующих их нормальному воспитанию и развитию, а также в других случаях отсутствия родительского попечения возлагается на органы опеки и попечительства».

В соответствии с п. 3 ст. 56 СК РФ должностные лица организаций и иные граждане, которые каким – либо образом узнали об угрозе жизни или здоровью ребенка, а также о нарушении его прав и законных интересов, обязаны сообщить о данных фактах в орган опеки и попечительства по месту фактического нахождения ребенка.

Следует согласиться с учеными, которые отмечают, что «законное представительство несовершеннолетних - это сложное правовое явление, сущность которого не сводится к разно отраслевым правоотношениям представительства и включает в себя также совокупность

правоотношений, не охватываемых конструкцией представительства, в которых законный представитель выступает как носитель специального правового статуса»¹.

С одной стороны, в основе возникновения представительства от имени и в интересах несовершеннолетних в гражданском судопроизводстве лежит требование закона о таком представительстве, а с другой стороны, основой являются и другие важные обстоятельства: у таких лиц происходит совмещение правового статуса представителя в материальном правоотношении и представителя в процессуальном правоотношении. При представительстве от имени и в интересах дееспособного происходит присоединение к правоспособности представляемого дееспособности представителя. В отличие от других представителей, которые осуществляют ведение дела представляемых физических и юридических лиц в суде, такие лица осуществляют «защиту» прав и законных интересов недееспособных или не обладающих полной дееспособностью лиц в суде.

К сожалению, указанные лица не всегда могут обеспечить реализацию гарантированного Конституцией РФ права на квалифицированную юридическую помощь. Конечно, кроме случаев, когда они имеют высшее юридическое образование (в том числе занимают должности судьи, прокурора и т. п.). Для решения этого вопроса действующее процессуальное законодательство, регулирующее судопроизводство по гражданским делам, устанавливает правило, согласно которому законные представители могут поручить ведение дела в суде другому лицу, которого изберут представителем. Соответственно, у представителей, действующих от имени и в интересах несовершеннолетних, в настоящее время нет обязанности передать ведение дел квалифицированному специалисту.

¹ Попова Д.Г. Законное представительство несовершеннолетних (межотраслевой аспект) // Юридический мир. 2013. №7. С. 14–18.

Отсюда следует, что отсутствие законодательно закреплённой такой обязанности представителя ставит под угрозу реализацию как процессуальных, так и материальных прав несовершеннолетнего в судопроизводстве.

Представительство от имени и в интересах несовершеннолетних в современном гражданском судопроизводстве имеет ряд и других проблем правового регулирования, требующих обсуждения. Так, в судебной практике возникают трудности, когда от имени и в интересах несовершеннолетнего в процессе принимают участие два представителя (например, оба родителя) и они высказывают по одним и тем же вопросам противоположные позиции.

Необходимо признать, что несовершеннолетнему в отечественном гражданском судопроизводстве должна быть обеспечена возможность выразить несогласие на ведение дел в качестве представителя от его имени определённым лицом. В частности, это право может быть реализовано уже по достижении возраста десяти лет (ст. 57, ч. 1 ст. 132, ч. 4 ст. 134, ч. 2 ст. 136, абз. 2 ч. 3 ст. 143, ч. 4 ст. 145 СК РФ).

Представляется важным в современном национальном цивилистическом процессуальном законодательстве более детально регулировать представительство несовершеннолетних. Представитель при осуществлении своей деятельности от имени и в интересах несовершеннолетнего должен учитывать интересы несовершеннолетнего и всячески способствовать их реализации.

В связи с этим следует обратить внимание и на следующее положение Всеобщего гражданского кодекса Австрии: «При осуществлении своих полномочий по представительству ближайший родственник должен наилучшим образом содействовать благу представляемого лица и стремиться к тому, чтобы представляемое лицо в пределах своих способностей и возможностей по своему желанию могло

создать свои условия жизни». По нашему мнению, такое нормативное положение должно быть воспринято в отечественном законодательстве.

В условиях современного реформирования судебной системы Российской Федерации кардинально меняется гражданское процессуальное законодательство, в связи с чем повышенный интерес к проблемам правового регулирования процессуальных правоотношений со стороны представителей науки является своевременным и особенно важным. Так, разработана и одобрена решением Комитета по гражданскому, уголовному, арбитражному и процессуальному законодательству ГД ФС РФ от 08.12.2014 №124 «Концепция единого Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации», в которой намечены пути его дальнейшего совершенствования. Однако содержание этого документа показывает, что серьезные изменения и дополнения норм, регулирующих представительство от имени и в интересах несовершеннолетних, не планируются.

Вышеизложенное показывает, что законодатель не уделяет должного внимания проблемам правового регулирования одного из важнейших институтов, безусловно, требующим совершенствования. Вместе с тем, как известно, развитие норм, регулирующих представительство от имени несовершеннолетних, мы можем проследить в новом нормативном акте, регулирующем административные процессуальные правоотношения, а именно в Кодексе административного судопроизводства Российской Федерации.

Пределы осуществления права исследуются и определяются учеными по-разному. Так, О.В. Бумажникова считает, что: «проблема пределов в осуществлении всякого права органично вытекает из официально закрепленного или юридического закрепления определения гражданских свобод»¹.

¹ Бумажникова О.В. Пределы представительства прав и законных интересов ребенка. // Вестник Московского университета МВД России. 2015. № 15. С. 23 - 24.

По мнению Т.П. Подшивалова: «пределы осуществления процессуальных прав – это законодательно очерченные границы деятельности управомоченных лиц по реализации возможностей, составляющих содержание процессуальных прав лиц, участвующих в деле»¹.

Т.В. Дерюгина же полагает: «пределы осуществления гражданских прав сформулированы в форме запрета: «не допускаются действия граждан и юридических лиц, осуществляемые исключительно с намерением причинить вред другому лицу (ст. 10 ГК РФ)»².

Под пределами представительства прав и законных интересов несовершеннолетних следует понимать объем и границы участия законных и иных представителей в осуществлении прав ребенка, которые определяются интересами несовершеннолетнего, состоящими в удовлетворении его потребностей, в физическом, духовном и психическом развитии; добросовестностью законных и иных представителей.

Пределы осуществления полномочий представителя являются самостоятельным правовым явлением и понимаются как правовые границы между дозволенным поведением управомоченного лица по представительству прав и интересов ребенка и недозволенным, т.е. выходящим за данные границы и тем самым нарушающим права и интересы ребенка. Такие пределы ограничивают права представителя, так как не допускают его полное усмотрение в осуществлении прав ребенка, а также являются мерами охраны прав ребенка.

При установлении и определении пределов представительства используются определенные критерии, то есть правила оценки. К таким критериям относятся:

- 1) права и интересы ребенка;

¹ Подшивалова Т.П. Пределы представительства прав и законных интересов ребенка. // Вестник Московского университета МВД России. 2015. № 15. С. 25.

² Дерюгина Т.В. Пределы представительства прав и законных интересов ребенка. // Вестник Московского университета МВД России. 2015. № 15. С. 26 - 27.

- 2) предписания закона или договора, а также обычаи и традиции, сложившиеся в местности или обществе;
- 3) объем полномочий;
- 4) возраст ребенка;
- 5) основания представительства;
- 6) требование морали и нравственности;
- 7) требования целесообразности и разумности.

Критерии пределов представительства прав и интересов ребенка можно классифицировать по источнику, в котором они содержатся:

- 1) законодательные (отраслевые, межотраслевые);
- 2) договорные;
- 3) предусмотренные обычаем;
- 4) возникающие из моральных требований или случая.

Также пределы представительства прав и законных интересов ребенка можно классифицировать по объему прав, к которым они применимы:

- 1) общецелевые, применимые к осуществлению всех прав;
- 2) специальные, направленные на защиту отдельных прав.

К общецелевым пределам представительства прав и законных интересов ребенка относятся: разумность, добросовестность, запрет злоупотребления правом, интересы ребенка и др.

Один из постулатов общей теории права гласит: «твое право заканчивается там, где начинается право другого лица». Что касается этого выражения применительно к правоотношениям по представительству прав и интересов ребенка, то это означает, что представители должны учитывать права ребенка и третьих лиц, с которыми они вступают в отношения при осуществлении своих прав.

Например, ребенок имеет право на воспитание своими родителями, обеспечение его интересов, всестороннее развитие, уважение его человеческого достоинства (ст. 54 СК РФ), право собственности на

определенное имущество (ст. 60 СК РФ), в отношении которого применимы все правила о его защите.

Представители прав и законных интересов несовершеннолетних должны действовать в отношении ребенка добросовестно и не злоупотреблять правом, соблюдать в первую очередь интересы ребенка. Причиной отстранения представителя от представительства прав несовершеннолетнего могут стать противоречия между представителем и несовершеннолетним. Такое правило установлено для родителей - ст.ст. 64, 65 СК РФ, для опекунов и попечителей - ч. 4 ст. 29 Закона «Об опеке и попечительстве», применимо к приемным родителям так как к ним применяются правила об опеке и попечительстве (ст. 152 СК РФ), а также может быть установлено в договоре о приёмной семье, о патронатном воспитании.

Что касается специальных пределов представительства прав и интересов ребенка, то они связаны, прежде всего, с тем, что само представительство основано на законе и, следовательно, урегулировано по большей части нормами права, а не договором, а также с тем, что осуществление некоторых прав требует дополнительного регулирования.

Следует отметить, что как опека, так и попечительство, основаны на принципе свободного принятия гражданином обязанностей по опеке или попечительству и свободного отказа от исполнения опекуном или попечителем своих обязанностей. Принцип этот означает в первую очередь добровольность волеизъявления и принятия на себя ответственности по опеке над ребенком (детьми) и аналогичный свободный - отказ от него. Соответственно, как согласие, так и отказ основываются на личном заявлении граждан (заявительный характер).

Следует знать, что опека переходит в попечительство автоматически, если подопечный достиг 14 лет, и без согласия на то органов опеки и

попечительства, без принятия дополнительных решений¹.

Потребность в попечительстве прекращается автоматически по достижении 18 лет, если в этом нет необходимости, данный гражданин разумно руководит своими действиями и поступками. Если же по не зависящим от лица причинам, например, из-за тяжелого психического заболевания, требуется решение суда о признании подопечного недееспособным, что дает возможность установить над ним дальнейшую опеку, то как уже отмечалось, необходимо решение суда по такому вопросу. Злоупотребление 18-летним гражданином спиртными напитками или наркотическими средствами может повлечь признание его ограниченно дееспособным с последующим установлением над ним попечительства, так же на основании решения суда.

Специальное разрешение на прекращение попечительства после вступления в брак несовершеннолетнего не требуется (ч. 1 п. 2 ст. 21 ГК РФ). В случае эмансипации несовершеннолетнего также отпадает надобность в попечительстве над ним (ст. 27 ГК РФ).

Прекращение опеки возможно вследствие смерти опекуна (попечителя), достижения ребенком возраста 18 лет, когда отпадает необходимость участия попечителя в судьбе ребенка, эмансипация и принятия решения органом исполнительной власти субъекта РФ.

Опекуны и попечители ребенка, обязаны заботиться о здоровье ребенка, его физическом, психическом, духовном и нравственном развитии. При этом должны быть исключены пренебрежительное, жестокое, грубое, унижающее человеческое достоинство обращение, оскорбление и эксплуатация детей (ст. 65 СК РФ). За неисполнение или ненадлежащее исполнение своих обязанностей они могут быть отстранены органом опеки и попечительства (ст. 39 ГК), а если это связано с жестоким обращением - привлечены к уголовной ответственности (ст. 156 УК РФ).

¹ Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 26.12.2017 № 56 «О применении судами законодательства при рассмотрении дел, связанных со взысканием алиментов // СПС Консультант Плюс.

Порядок прекращения опеки и попечительства определяется ст. 40 ГК РФ. Если полностью недееспособный совершеннолетний гражданин признается судом дееспособным в результате выздоровления, то это расценивается как способность такого гражданина защищать себя, заботиться о себе, удовлетворять самостоятельно свои потребности, разумно руководить своими действиями и поступками, связанными с защитой своих прав (личных и имущественных). В таких случаях опека (попечение) прекращается, но не автоматически, а по заявлению опекуна, на основании решения суда, по инициативе органов опеки и попечительства. Аналогично снимается попечение при отмене судом ограничения дееспособности лица, злоупотреблявшего спиртными напитками или наркотическими средствами, азартными играми.

На основании изложенного можно сделать следующие выводы: пределы представительства прав и интересов ребенка могут быть как общецелевыми - соблюдение и защита интересов ребенка, так и специальными, направленными на регулирование осуществления отдельных прав.

Резюмируя все вышеизложенное, мы считаем, что в целях совершенствования законодательного регулирования пределов осуществления прав представителя, необходимо установить усовершенствовать правовой механизм охраны и защиты прав и интересов ребенка, в отраслевом законодательстве специальные правила, посвященные пределам представительства и ответственность за их нарушение.

3.2. Ответственность представителей за злоупотребление своими правами

Согласно ст. 18.1 Конвенции о правах ребенка, «родители или законные опекуны в соответствующих случаях несут основную ответственность за воспитание и развитие ребенка. Наилучшие интересы ребенка являются предметом их основной заботы»; или еще в ст. 20.1 Конвенции отмечается «ребенок, который временно или постоянно лишен своего семейного окружения или который в его собственных наилучших интересах не может оставаться в таком окружении, имеет право на особую защиту и помощь, предоставляемые государством».

Россия, придерживаясь международных положений, в рамках защиты прав детей определяет основные способы защиты и охраны, в том числе предусматриваются нормативно-правовые положения о привлечении к ответственности законных представителей, в случаях нарушения законных интересов несовершеннолетних.

В семейном и гражданском законодательстве в силу императивности норм в диспозиции статей не определены меры наказаний, но имеют место гражданско-правовые способы защиты прав детей соответствующими субъектами. Так если совершается сделка с имуществом несовершеннолетнего, не отвечающая его интересам, то органы опеки и попечительства, прокурор, Уполномоченный по правам ребенка¹ вправе представлять интересы и подавать иски в защиту прав и интересов ребенка. В частности, в соответствии с п. 2 ст. 2 Федерального закона от 27.12.2018 N 501-ФЗ «Об уполномоченных по правам ребенка в

¹ Федеральный закон от 27.12.2018 № 501-ФЗ «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 31.12.2018. № 53 (часть I). Ст. 8427.

Российской Федерации», уполномоченный содействует восстановлению нарушенных прав и законных интересов детей.

Невозможность оставления малолетнего ребенка при угрожающих его жизни и здоровью обстоятельствах в семье у законных представителей родителей, опекунов и попечителей, приемных родителей и усыновителей, предоставляет обязанность органам государства принимать все необходимые меры. В том числе такой ребенок подлежит изъятию из семьи. Особая защита и помощь со стороны государства, безусловно, реализуется посредством органов, созданных в этих целях. Информация о детях, оставшихся без попечения родителей вносится после выявления таких случаев и детей в банк данных, на основании федерального закона «О государственном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей» от 16.04.2001 г. № 44-ФЗ¹, как на федеральном уровне, так и на уровне субъектов РФ. Целью является: осуществление учета детей, оставшихся без попечения родителей; оказание содействия в устройстве их, на воспитание в семьи граждан РФ, проживающих в России и создание условий для реализации права граждан, желающих принять детей.

В частности, отобрание ребенка у родителей (приемных родителей) или опекунов и попечителей, при непосредственной угрозе его жизни и здоровью производится только органами опеки и попечительства субъекта РФ, главы муниципального образования немедленно вне судебного порядка, с учетом всех угрожающих факторов. Об этом направляется уведомление прокурору. Обеспечивается временное устройство ребенка в социальное детское учреждение. Кроме того, орган опеки и попечительства в соответствии со ст. 77 СК РФ в течении 7 дней обязан обратиться в суд с иском о лишении родителей родительских прав. Отобрание ребенка как мера имеет чрезвычайный характер, и производится в исключительных случаях, не терпящих отлагательства.

¹ Федеральный закон «О государственном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей» от 16.04.2001 г. № 44-ФЗ // Собрание законодательства РФ, 23.04.2001, № 17. Ст. 1643.

Составляющие угрозу обстоятельства, определены в судебной практике. Так из Постановления Пленума ВС РФ от 14.11.2017 № 44¹ следует, что «под непосредственной угрозой жизни или здоровью ребенка, которая может явиться основанием для вынесения органом исполнительной власти субъекта РФ, либо главой муниципального образования акта о немедленном отобрании ребенка и изъятии его из семьи, следует понимать угрозу, с очевидностью свидетельствующую о реальной возможности наступления негативных последствий в виде смерти, причинения вреда физическому или психическому здоровью ребенка вследствие поведения (действий или бездействия) родителей (одного из них) либо иных лиц, на попечении которых ребенок находится. Такие последствия могут быть вызваны, в частности, отсутствием ухода за ребенком, отвечающего физиологическим потребностям ребенка в соответствии с его возрастом и состоянием здоровья (например, не предоставление малолетнему ребенку воды, питания, крова, неосуществление ухода за грудным ребенком либо оставление его на длительное время без присмотра)».

Надо сказать, что ответственность законных представителей (родителей, усыновителей, опекунов, попечителей, патронатных родителей), может являться мерой наказания, в случаях ненадлежащего исполнения или неисполнения лицами, являющимися законными представителями несовершеннолетнего своих обязанностей. При этом следует признать, что такая мера может носить как административный порядок, так и уголовный.

В первую очередь родители предупреждаются по ст. 5.35 КоАП РФ, о ненадлежащем исполнении родительских обязанностей, но, когда речь идет о злом уклонении, неоднократности наложения

¹ Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 14.11.2017 № 44 «О практике применения судами законодательства при разрешении споров, связанных с защитой прав и законных интересов ребенка при непосредственной угрозе его жизни или здоровью, а также при ограничении или лишении родительских прав» // Бюллетень Верховного Суда РФ. № 1, январь, 2018.

административных мер ответственности органы защиты прав детей, опеки и попечительства, комиссии по делам несовершеннолетних вправе признать необходимость лишения родительских прав.

Что касается ответственности опекунов и попечителей, то после неоднократных предупреждений в порядке ст. 5.35 КоАП РФ, административные органы вправе рассматривать вопрос об отмене опеки и попечительства.

Прекращение опеки и попечительства, наступает на основании решения органа опеки и попечительства субъекта РФ, вследствие наложения санкции, в связи с неисполнением опекуна (попечителя) своих обязанностей.

Опекуны и попечители, являющиеся официальными представителями несовершеннолетних, за неисполнение или ненадлежащее исполнение своих обязанностей, могут быть отстранены от ребенка и лишены статуса опекуна и попечителя органом опеки и попечительства (ст. 39 ГК РФ). То есть административное наказание нерадивого опекуна или попечителя ограничивается отменой акта органа исполнительной власти субъекта РФ, принимавшего решение об установлении опеки или попечения.

Вместе с тем имеются и противоречия в правовых нормах, например, согласно ч. 4 ст. 29 Закона «Об опеке и попечительстве»: орган опеки и попечительства может освободить опекуна или попечителя от исполнения своих обязанностей, в том числе временно, в случае возникновения противоречий между интересами подопечного и интересами опекуна или попечителя.

Иное содержание имеет ч. 2 п. 2 ст. 39 ГК РФ: опекун или попечитель может быть освобожден от исполнения своих обязанностей по инициативе органа опеки и попечительства в случае возникновения противоречий между интересами подопечного и интересами опекуна или попечителя, в том числе временно.

Буквальное толкование данной нормы дает основание утверждать, что освобождение в силу данных обстоятельств возможно только по инициативе органа опеки и попечительства. Здесь имеет место нарушение правил юридической техники, в связи с чем, целесообразно привести в соответствие нормы ГК РФ.

Если же лишение родительских прав или отмена опеки и попечительства связываются с жестоким обращением с несовершеннолетними, то они могут быть привлечены к уголовной ответственности в порядке ст. 156 УК РФ¹ (жестокое обращение с несовершеннолетними).

Таким образом, в действующем законодательстве предусматривается довольно широкий спектр мер ответственности, принимаемых как в административном, в судебном, в уголовно-правовом порядке, в случае нарушения прав и интересов несовершеннолетних, со стороны законных представителей, опекунов, попечителей.

¹ Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 23.04.2019) // Собрание законодательства РФ.1996. № 25. Ст. 2954.

Заключение

В ходе проведения комплексного исследования института представительства несовершеннолетних, на основании поставленной цели и задач, были сделаны следующие выводы и предложения по совершенствованию законодательства.

1. История развития института представительства имеет глубокую историю и его следует рассматривать с учетом следующих этапов развития: дореволюционный, советский и современный этапы.

Первыми формами представительства являлся институт кровного родства, опеки и поверенных. После революционных преобразований в 1917 г. появилось большое количество беспризорников и государство не только стало создавать детские дома и приюты для такой категории детей (коммуны), но и стремилось их адаптировать и социализировать, передавая на воспитание в приемные семьи, на безвозмездных условиях. И в настоящее время институты представительства интересов несовершеннолетних так же актуален и находится в постоянном динамическом развитии. Так, в настоящее время законным представителям несовершеннолетнего предоставляется право осуществлять не только имущественные, но и неимущественные права, что в отличие от ранее действующего законодательства явилось значительным шагом в перед..

Влияние на развитие российского законодательства о правах несовершеннолетних оказали источники международного права. Так в Конвенции о правах ребенка, оговаривается социальная защита и возможность предоставления благоприятных условий, которые позволили бы детям развиваться во всех направлениях. А также об обязанности государств издания законов обеспечивающих реализацию интересов и прав ребенка. В целом многие нормы, обозначенные в Конвенции в дальнейшем стали принципами и вошли в национальное законодательство государств участников ООН. Эти принципы нашли отражение в

национальном государстве России и закреплены в различных правовых актах.

На современном этапе правовую основу в Российской Федерации по регулированию правоотношений, связанных с законным представительством, а также привлечением, назначением, исполнением, прекращением опеки и попечения составляют Конституция РФ, Семейный кодекс РФ, Гражданский кодекс РФ (часть 1), Федеральный закон «Об опеке и попечительстве» от 24.04.2008 № 48-ФЗ, Федеральный закон «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» от 24.07.1998 № 124-ФЗ, Федеральный закон «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» от 21 декабря 1996г. № 159-ФЗ, и иные нормативно-правовые акты, названные международные документы, которые включают в себя и раскрывают понятийный аппарат, конкретизируют, регулируют права и обязанности законных представителей и опекунов и попечителей, а так же несовершеннолетних (опекаемых).

2. Представительство прав и законных интересов несовершеннолетнего также может быть первичным и производным. Первичное производится от лица родителей, а производное по поручению родителей – третьими лицами. К законному представительству так же имеет непосредственное отношение способность быть усыновленным - приемным родителем, опекуном, попечителем. Представительство может вестись другими лицами, на основании выданной законным представителем доверенности.

Касаясь вопроса правовой основы в представлении законных интересов несовершеннолетнего родителями, то оно подтверждается свидетельством о рождении ребенка, а также юридическим документом, фиксирующим факт регистрации брака, выданным органами ЗАГС свидетельством о его заключении.

Так, для представления интересов несовершеннолетнего в судебном порядке необходимо установления наличие родства, защищать интересы ребенка в равной степени могут оба родителя, однако в случае, когда брака между родителями зарегистрировано не было и отцовство не установлено, представителем в суде может быть только мать.

Опека и попечительство по своей природе призваны решать вопросы восполнения недостающей дееспособности детей, не достигших возраста 18 лет, и иных их интересов, в том числе в сфере воспитания, образования, отсюда опекун и попечитель выполняют юридические и фактические действия, в том числе осуществляют ежедневный уход за такими детьми. Фактические действия могут свидетельствовать о заботе и защите интересов подопечного, поэтому не всякий может быть допущен к выполнению такой важной роли в жизни ребенка. Данный вид защиты встречается чаще, нежели личное участие несовершеннолетних в защите своих прав.

Тем не менее, учитывая особый статус данной категории граждан, нормативно-правовые акты определяют некоторые ограничения в действиях таких представителей (п. 3 ст. 52 ГПК РФ).

Среди подобных ограничений можно обозначить предписания ст. 37 ГК РФ «распоряжение имуществом подопечного». Принимая во внимание предписание указанной нормы материального права, можно рассмотреть последовательность при которой законный представитель недееспособного лица не вправе заявлять отказ от иска или признание им иска по имущественному спору, стороной которого выступает несовершеннолетнее лицо, который в настоящее время находится под опекой либо попечительством, если на это в рассматриваемом судом деле не имеется непосредственного согласия органа опеки и попечительства.

Важно обозначить, что законные представители имеют право поручать ведение гражданских дел третьему лицу, которые выбираются

ими в качестве представителя. Именно в такой ситуации имеет место договорное представительство.

Тщательное исследование данной дефиниции дает возможность сформулировать вывод о том, что стороной по гражданскому делу будет являться непосредственно само несовершеннолетнее лицо, так как законные представители не имеют право оказывать какое-либо влияние на его процессуальные действия и заявления. И, учитывая предыдущий вывод необходимо признать, что несовершеннолетнему в отечественном гражданском судопроизводстве должна быть обеспечена возможность выразить несогласие на ведение дел в качестве представителя от его имени определенным лицом.

Список использованных источников

Международные документы

1. Женевская декларация прав ребенка от 26 ноября 1924 года // СПС Официальный сайт ООН. Всеобщая декларация прав человека (принята Генеральной Ассамблеей ООН 10.12.1948) // Российская газета. № 67. 05.04.1995.

2. Декларация прав ребенка (Принята 20.11.1959 Резолюцией 1386 (XIV) на 841-ом пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН)//Права и свободы личности. Библиотечка "Российской газеты" совместно с библиотечкой журнала «Социальная защита». Вып. 11.- М., 1995. С. 191 - 194.

3. Конвенция о правах ребенка (одобрена Генеральной Ассамблеей ООН 20.11.1989) (Конвенция ратифицирована Постановлением ВС СССР от 13.06.1990 N 1559-І. вступила в силу для СССР 15.09.1990) // Сборник международных договоров СССР. выпуск XLVI. 1993.

Нормативно-правовые акты

4. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // Собрании законодательства РФ. 04.08.2014. № 31. Ст. 4398.

5. Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации от 24.07.2002 № 95-ФЗ (ред. от 25.12.2018) // Собрание законодательства РФ. 29.07.2002. № 30. Ст. 3012.

6. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 07.01.2002. № 1 (ч. 1). Ст. 20.

7. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ (в ред. от 29.12.2017) // Собрание законодательства Российской Федерации. - 1994. - № 32. - Ст. 3301.

8. Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации от 14.11.2002 № 138-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 18.11.2002. № 46. Ст. 4532.

9. Семейный кодекс Российской Федерации от 29.12.1995 № 223-ФЗ (ред. от 18.03.2019) // Собрание законодательства РФ. 01.01.1996. № 1. Ст. 16.

10. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 23.04.2019) // Собрание законодательства РФ. 1996. № 25. Ст. 2954.

11. Федеральный закон от 27.12.2018 № 501-ФЗ «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 31.12.2018. № 53 (часть I). Ст. 8427.

12. Федеральный закон «О государственном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей» от 16.04.2001 г. № 44-ФЗ (в ред. федер. закона от 02.07.2013 № 167-ФЗ) // Собрание законодательства РФ, 23.04.2001, № 17. Ст. 1643.

13. Федеральный закон «Об опеке и попечительстве» от 24.04.2008 № 48-ФЗ // Собрание законодательства РФ, 28.04.2008, № 17, ст. 1755.

14. Федеральный закон «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» от 24.07.1998 № 124-ФЗ // Собрание законодательства РФ, 03.08.1998. № 31. Ст. 3802.

15. Федеральный закон «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» от 21 декабря 1996г. № 159-ФЗ // Собрание законодательства РФ, от 23.12.1996, № 52. Ст. 5880.

16. Федеральный закон от 15.11.1997 № 143-ФЗ «Об актах гражданского состояния» (ред. 29.12.2017 № 472-ФЗ) // Собрание законодательства РФ, 1997. № 47. Ст. 5340.

Нормативные акты, утратившие силу

17. Гражданский кодекс РСФСР 1922 г. // СПС Консультант Плюс.

18. Кодекс о браке и семье РСФСР - [федер. закон: утв. ВС РСФСР 30.07.1969]. - Ведомости ВС РСФСР. 1969. № 32.

19. Учреждения для управления губерний. 1775 г. // СПС Гарант.

20. Кодекс законов об актах гражданского состояния, брачном, семейном и опекунском праве (принят ВЦИК 16.09.1918) // СПС Консультант Плюс.

21. Декрет ВЦИК и СНК РСФСР от 18 декабря 1917. «О гражданском браке, о детях и о введении книг актов состояния» // СУ РСФСР. 1917. № 11.

22. Указ Президиума ВС РСФСР от 16.01.1970 г. «О признании утратившим силу законодательных актов РСФСР в связи с введением в действие Кодекса о браке и семье РСФСР» // Ведомости ВС РСФСР, 1970, № 4.

Материалы судебной практики

23. Постановление Конституционного Суда РФ «по делу о проверке конституционности положений ст. 139 СК РФ и ст. 47 Федерального закона «Об актах гражданского состояния» по жалобе Г.Ф. Грубич и Т.Г. Гущиной» № 15-П // Вестник Конституционного Суда РФ. 2015. № 5.

24. Определение Конституционного Суда РФ от 2 июля 2009 г. № 1008-О-О «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданки Ледневой Анны Борисовны на нарушение ее конституционных прав

пунктом 1 статьи 52 Семейного кодекса Российской Федерации» // СПС Консультант Плюс.

25. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 16.05.2017 № 16 (ред. от 26.12.2017) «О применении судами законодательства при рассмотрении дел, связанных с установлением происхождения детей» // Бюллетень Верховного Суда РФ. № 7. июль, 2017.

26. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 26.12.2017 № 56 «О применении судами законодательства при рассмотрении дел, связанных с взысканием алиментов» // СПС Консультант Плюс.

27. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 14.11.2017 № 44 «О практике применения судами законодательства при разрешении споров, связанных с защитой прав и законных интересов ребенка при непосредственной угрозе его жизни или здоровью, а также при ограничении или лишении родительских прав» // Бюллетень Верховного Суда РФ. № 1, январь, 2018.

28. Обзор судебной практики Верховного Суда Российской Федерации № 4 (2015) (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 23.12.2015) (ред. от 26.04.2017) // Бюллетень Верховного Суда РФ. № 9. сентябрь, 2016 (извлечение).

29. Определение ВС РФ по делу № 45-КГ15-3 // Бюллетень Верховного Суда РФ. № 9. сентябрь, 2016 (извлечение).

Специальная литература

30. Абрамов В.И. Права ребенка и их защита в России: общетеоретический анализ // Автореф. дис. канд. юрид. наук. // СПС Консультант Плюс.

31. Беспалов Ю. Ф. Защита гражданских и семейных прав ребенка в Российской Федерации. – М., 2019. – 700 с.

32. Беспалов Ю.Ф. Осуществление семейных прав через представителя // «Нотариус». 2015. № 3. – 35 с.
33. Бондаренко О.А. Конституционные права ребенка в Российской Федерации // Автореф. дисс. ... канд. юрид. наук. М., 2014. 170 с.
34. Бумажникова О.В. Пределы представительства прав и законных интересов ребенка. // Вестник Московского университета МВД России. 2015. № 15. 25 с.
35. Гришаев С.П. Семейное право. Учебник. М.: Проспект, 2017. 769 с.
36. Гришаев С.П. Основания и пределы представительства прав и интересов ребенка по гражданскому и семейному законодательству РФ // «Нотариус». 2015. № 3. 21 с.
37. Дерюгина Т.В. Пределы представительства прав и законных интересов ребенка. // Вестник Московского университета МВД России. 2015. № 15. 29 с.
38. Даль В.И. Иллюстрированный толковый словарь русского языка. Современная версия/ В.И. Даль. – М.: Эксмо, 2014. 288 с.
39. Законодательство Древней Руси. Т. 1. С. 321-343 // Российское законодательство X—XX веков : в 9 т. / под ред. О. И. Чистякова. М. : Юридическая литература, 1984—1994. 350 с.
40. Исаев И.А. История государства и права России. М.: Проспект, 2012. 920 с.
41. Пергамент А.И. Опекa и попечительство. М., 1966. 267 с.
42. Клепикова М. Участие несовершеннолетних в гражданском судопроизводстве // Арбитражный и гражданский процесс. – 2017. – № 11. 25 с.
43. Кожевников К.М. Защита прав несовершеннолетних // Законность. –2011. – №7. 15 с.

44. Кормчая книга / Бенешевич В. Н. Древнеславянская Кормчая XIV титулов без толкований. СПб., София, 1987. 340 с.
45. Максимович Л.Б. О праве ребенка выразить свое мнение. Проблемы гражданского, семейного и жилищного законодательства. Сб. Сборник статей. № 20, 30 с.
46. Попова Д.Г. Законное представительство несовершеннолетних (межотраслевой аспект) // Юридический мир. 2013. №7. 19 с.
47. Попова Л.И. Защита прав несовершеннолетних в гражданском процессе: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Санкт-Петербург, 2006. 190 с.
48. Пчелинцева Л.М. Обеспечение безопасности несовершеннолетних граждан семейно-правовыми средствами // Журнал российского права. – 2001. – №6. 9 с.
49. Поколения прав человека: основные этапы развития правовой идеи: Учеб. пособие /Ред. А.Ю. Сунгурова. - СПб., 2014. С. 80.
50. Правда русская / под ред. Б. Д. Грекова; Ин-т истории Акад. наук СССР. М.; Л.: Изд-во Акад. наук СССР, 1947. Т. 2. : комментарии / сост. Б. В. Александров [и др.]. 1947. 860 с.
51. Попова Д.Г. Законное представительство несовершеннолетних (межотраслевой аспект) // Юридический мир. 2013. №7. 20 с.
52. Подшивалова Т.П. Пределы представительства прав и законных интересов ребенка. // Вестник Московского университета МВД России.2015. № 15. 30 с.
53. Правда русская / под ред. Б. Д. Грекова; Ин-т истории Акад. наук СССР. М.; Л.: Изд-во Акад. наук СССР, 1947. Т. 2. : комментарии / сост. Б. В. Александров [и др.]. 1947. 890 с.

54. Раттур М.В. Ретроспективный анализ приоритетов государственного управления социальной защитой детства в России. М. 2012. 20 с.
55. Ростовская Т.К., Ростовская И.В. Государственная защита прав и интересов несовершеннолетних. Внесудебная защита прав и интересов несовершеннолетних // Вопросы ювенальной юстиции. –2011. –№3; 2011. – №4. 15 с.
56. Санникова Л.В. Договоры о представительстве // Журнал российского права. – 2016.- №9. 25 с/
57. Сергеев А.П., Толстой Ю.К. Гражданское право. М.: 2014. С.454.
58. Ситдикова Л.Б. Несовершеннолетний как участник гражданского процесса // Арбитражный и гражданский процесс. –2011. – № 4. 18 с.
59. Ситдикова Л.Б., Шиловская А.Л К вопросу об обязанностях несовершеннолетних. // Семейное и жилищное право. 2014. № 4. 10 с.
60. Степанова Н.А., Шиловская А.Л. Представительство в гражданском праве и процессе. // Актуальные проблемы российского законодательства. 2015. № 11. 200 с.
61. Судебная защита прав ребенка: учеб.-прак. пособие / А.М. Нечаева. Рос. Академия правосудия. – М., 2003. 350 с.
62. Соборное уложение 1649 года. М., Изд-во Моск. ун-та; М.Н.Тихомиров, П.П.Епифанов. 1961. 432 с.
63. Санникова Л.В. Договоры о представительстве // Журнал российского права. – 2016.- №9. 30 с
64. Сергеев А.П., Толстой Ю.К. Гражданское право. М.: 2014. 930 с.

65. Ситдикова Л.Б., Шиловская А.Л. К вопросу об обязанностях несовершеннолетних. // Семейное и жилищное право. 2014. № 4. 10 с.

66. Степанова Н.А., Шиловская А.Л. Представительство в гражданском праве и процессе. // Актуальные проблемы российского законодательства. 2015. № 11. 130 с.

67. Тимофеева Р.И. Проблемы получения выгоды малолетними // Интернаука. 2016. № 4-2 (4). 50 с.

68. Тимофеева Р.И. Проблемы применения норм права в гражданском обороте // Инновационная наука. 2015. № 12-3. 200 с.

69. Треушников М.К. Несовершеннолетний в гражданском процессе: правовое регулирование и проблемы правоприменения. // Актуальные проблемы юриспруденции и пути решения. 2016. № 3. 540 с.

70. Тимофеева Р.И. Проблемы получения выгоды малолетними // Интернаука. 2016. № 4-2 (4). 49 с.

71. Тимофеева Р.И. Проблемы применения норм права в гражданском обороте // Инновационная наука. 2015. № 12-3. 230 с.

72. Юлбердина Л.Р. Фиксация доказательств в структуре процесса доказывания // Сб.: Наука сегодня: теоретические и практические аспекты материалы международной научно-практической конференции: в 2 частях. Научный центр «Диспут». 2017. 160 с.

Интернет – Ресурсы

73. <http://www.un.org/> - Официальный сайт ООН (дата обращения 25 января 2019 г.)

74. <http://www.consultant.ru/> - Справочно-правовая система по законодательству Российской Федерации (дата обращения 25 января 2019 г.)

75. <http://www.garant.ru/> - Справочно-правовая система по законодательству Российской Федерации (дата обращения 25 января 2019 г.)