

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«БЕЛГОРОДСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ  
ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»  
(НИУ «БелГУ»)

ЮРИДИЧЕСКИЙ ИНСТИТУТ

КАФЕДРА КОНСТИТУЦИОННОГО И МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА

**МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ  
СОТРУДНИЧЕСТВА ПО БОРЬБЕ С НАРКОТОРГОВЛЕЙ**

Выпускная квалификационная работа  
обучающегося по специальности 40.05.01 Правовое  
обеспечение национальной безопасности  
очной формы обучения, группы 01001314  
Ровенского Никиты Борисовича

Научный руководитель:  
доктор юридических наук  
профессор кафедры конституционного  
и международного права  
Стус Нина Владимировна

Рецензент:  
кандидат юридических наук,  
прокурор отдела Прокуратуры  
Белгородской области  
Шеметова Ольга Юрьевна

БЕЛГОРОД 2018

**ОГЛАВЛЕНИЕ**

ВВЕДЕНИЕ .....	3
Глава 1. Борьба с наркоторговлей как объект сотрудничества государств .....	8
1.1. Понятие наркоторговли и международно-правовые акты, запрещающие ее .	8
1.2. Развитие международно-правового регулирования борьбы с наркоторговлей .....	23
Глава 2. Уровни сотрудничества государств в борьбе с наркоторговлей .....	36
2.1. Универсальный уровень сотрудничества государств в борьбе с наркоторговлей .....	36
2.2. Региональный уровень сотрудничества государств в борьбе с наркоторговлей .....	533
2.3. Двустороннее сотрудничество государств в борьбе с наркоторговлей ...	71
Заключение .....	75
Список использованной литературы .....	80

## ВВЕДЕНИЕ

**Актуальность** темы обусловлена противоречием между консолидацией усилий государств в деле борьбы с наркоторговлей и сохраняющимся высоким уровнем наркопреступности. На сегодняшний день задачу противодействия наркоторговле можно поставить в один ряд с вопросами поддержания международного мира и безопасности, поскольку наркотики деструктивно воздействуют на социум любого государства, будь то страна первого, второго или третьего мира, разрушая его изнутри, ведя к деградации во всех областях жизнедеятельности, начиная с разрушения института семьи и заканчивая изъятием из политико-экономической жизни значительного числа граждан. Ежегодно в мире более миллиона людей умирают вследствие потребления наркотиков, больше, чем в любом вооружённом конфликте современности. Дети, рождённые в семьях, где один или оба родителя употребляют наркотики, имеют серьезные проблемы со здоровьем психологического и физиологического характера. Именно вследствие вышеуказанных причин на борьбу с данной «чумой XXI века» направлены усилия всего мирового сообщества.

Стремясь воспрепятствовать распространению этой угрозы, государства координируют свои усилия в выявлении, пресечении и расследовании преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ, а также в выявлении и ликвидации источников их создания и распространения. Тем не менее, несмотря на прилагаемые усилия, проблема продолжает сохраняться практически на прежнем уровне, незначительно изменяя соотношение в пользу той или другой стороны.

**Объектом** нашего исследования явились общественные отношения, связанные с сотрудничеством государств в области противодействия незаконной торговли наркотиками.

**Предметом** выпускной квалификационной работы выступили нормы международного и национального права, регулирующие взаимодействие государств в области противодействия наркоторговле.

**Целью** выпускной квалификационной работы явилось раскрытие особенностей международно-правового регулирования сотрудничества государств по борьбе с наркоторговлей.

Достижению цели исследования способствовало решение следующих **задач**:

- характеристика содержания понятия «наркоторговля» и нормативно-правовой базы сотрудничества государств в противодействии наркоторговле;
- анализ истории первопричин проблемы наркотиков и наркоторговли, а также истоков международного сотрудничества в противостоянии ей;
- исследование особенностей сотрудничества государств на универсальном и результаты такого сотрудничества;
- исследование особенностей сотрудничества государств на региональном уровне и результаты такого сотрудничества;
- исследование особенностей сотрудничества государств в формате двухсторонних соглашений и результаты такого сотрудничества.

**Методологическая основа исследования** включила общенаучные (системный, анализа и синтеза, индукции и дедукции) и частнонаучные методы. В числе последних формально-юридический, сравнительно-правовой, историко-правовой и др.

**Теоретическая основа исследования** представлена рядом работ отечественных и зарубежных авторов, таких как А.Ю. Абрамов<sup>1</sup>,

---

<sup>1</sup>Абрамов А.Ю., Косолапова Н.В., Михайлова Ю.В. Международно-правовое регулирование незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ / Абрамов А.Ю., Косолапова Н.В., Михайлова Ю.В. // Социальные аспекты здоровья населения – 2013. С. 1-10

А.М. Бутаков<sup>1</sup>, Р. Дейвенпорт-Хайнс<sup>2</sup>, Г.П. Ермолович<sup>3</sup>, Я.А. Золотов<sup>4</sup>,  
С.Ю. Кашкин<sup>5</sup>, Н.А. Мацакова<sup>6</sup>, О.М. Мещерякова<sup>7</sup>, Г.Ю. Петров<sup>8</sup>,  
М.В. Старчак<sup>9</sup> и др.

**Правовую основу** работы составили Устав Организации Объединённых Наций от 26 июня 1945 года, Устав Всемирной организации здравоохранения от 22 июня 1946 года, Устав Международной организации уголовной полиции от 13 июня 1956 года, Договор о Европейском Союзе от 7 февраля 1992 года (в редакции Лиссабонского договора 2007 г.), Договор о функционировании Европейского Союза от 25.03. 1957 г. (в редакции Лиссабонского договора 2007 г.), Единая конвенция о наркотических средствах от 30 марта 1961 года, Конвенция Организации Объединённых Наций о психотропных веществах от 21 февраля 1971 года, Конвенция Организации Объединённых Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ от 20 декабря 1988 года, Устава Содружества Независимых государств от 22 января 1993 года, Соглашение о сотрудничестве между министерствами внутренних дел в борьбе с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ от 21 октября 1992 года, Декларация Организации Объединённых Наций о руководящих принципах сокращения спроса на наркотики от 10

<sup>1</sup>Бутаков А. М., Тизенгаузен А. Е. Опиумные войны. Обзор войн европейцев против Китая в 1840-1842, 1856-1858, 1859 и 1860 годах. - М.: АСТ, 2002. - 400 с.

<sup>2</sup>Дейвенпорт-Хайнс Р. В поисках забвения Всемирная история наркотиков 1500 – 2000. -АСТ, Транзиткнига, 2004. – 283 с.;

<sup>3</sup>Ермолович Г.П., Захарченко И.С. Европол как международная полицейская организация. / Ермолович Г.П., Захарченко И.С./ Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. -2007. С.23-30

<sup>4</sup>Золотов Я.А. Наркотики: историческая ретроспектива. /Золотов Я.А.// Экономика образования -2017г. С.174-177 Золотов Я.А. Наркотики: историческая ретроспектива. /Золотов Я.А.// Экономика образования - 2017г. С.174-177

<sup>5</sup> Кашкин С.Ю. Право Европейского Союза / Кашкин С.Ю. / 4-е изд. -М.: Юрайт, 2013 г. 645 с

<sup>6</sup>Мацакова Н.А. Становление и развитие Европола с момента основания и до принятия конвенции об учреждении полицейской службы Европейского Союза / Мацакова Н.А. Мацакова Н.А.// Universum:Общественные науки:электрон.науч.жур. – 2017 №5 (35)

<sup>7</sup>Мещерякова О.М. Эволюционное развитие Европейского Союза: юридическая природа, наднациональность, суверенитет /Мещерякова О.М.// Вестник Российского университета дружбы народов. Серия: Юридические науки -2009 г. С.1-8

<sup>8</sup>Петров Г.Ю. Опиумные войны и легализация наркопотребления в Китае Нового времени / Петров Г.Ю.// Историко-экономические исследования. -2008. С.140-150

<sup>9</sup> Старчак М.В. Шанхайская Организация Сотрудничества в обеспечении безопасности в Центральной Азии / Старчак М.В. / «Безопасность Евразии», № 4, октябрь-декабрь 2006 г. С.1-18

июня 1998 года, Устав Организации договора о коллективной безопасности от 7 октября 2002 года, Соглашение между государствами – членами Шанхайской организации сотрудничества о сотрудничестве в борьбе с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров от 8 декабря 2004 года, Решение Совета коллективной безопасности Организации Договора о коллективной безопасности «О создании Координационного совета руководителей компетентных органов по противодействию незаконному обороту наркотиков государств-членов Организации Договора о коллективной безопасности и утверждении Положения о Координационном совете руководителей компетентных органов по противодействию незаконному обороту» от 23 июня 2005 года, Решение Совета о создании Европейского полицейского ведомства от 6 апреля 2009 года, Соглашение о Коллективных силах оперативного реагирования Организации Договора о коллективной безопасности от 14 июня 2009 года Резолюция Генеральной Ассамблеи Организации Объединённых Наций «Наша общая приверженность эффективному решению мировой проблемы наркотиков и борьбе с ней» от 14 апреля 2016 года, Соглашение о сотрудничестве между Правительством Российской Федерации и Правительством Чешской Республики в области борьбы с преступностью от 08 декабря 2011 года, Соглашение о сотрудничестве между Российской Федерацией и Правительством Республики Перу о сотрудничестве и взаимной помощи в таможенных делах от 07 июля 2011 года, Договор о дружбе, сотрудничестве и взаимной помощи между Российской Федерацией и Республикой Абхазия от 17 сентября 2008 года, Соглашение о сотрудничестве между Правительством Российской Федерации и Правительством Туркменистана в борьбе с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров от 02 октября 2017 года, Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Никарагуа о сотрудничестве в сфере повышения квалификации кадров в области контроля за незаконным

оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров от 07 июня 2013 года, Соглашение между Российской Федерацией и Европейским Союзом о прекурсорах наркотиков от 04 июня 2013 года, Соглашение о сотрудничестве между Министерством внутренних дел Российской Федерации и Министерством внутренних дел Королевства Камбоджа от 17 мая 2016 года.

**Структура дипломной работы** обусловлена целью и задачами исследования. Работа состоит из введения, двух глав, включающих пять параграфов, заключения, списка использованных источников и литературы.

## **Глава 1. Борьба с наркоторговлей как объект сотрудничества государств**

### **1.1. Понятие наркоторговли и международно-правовые акты, запрещающие ее**

Прежде, чем перейти к анализу основных международно-правовых актов, составляющих основу указанной деятельности международного сообщества, нам видится целесообразным привести определение понятия «наркотики» и «наркоторговля», с тем, чтобы в дальнейшем иметь более полное и объективное представление об объекте и предмете деятельности по противодействию наркомании.

Рассматривая понятие «наркотик» можно сказать, что его определение имеет две формы закрепления и выражения:

- в международно-правовых документах;
- энциклопедическое

На международном уровне определение «наркотик» содержится в ряде международных соглашениях и иных документах. Наиболее полное определение, на наш взгляд, содержится в Словаре терминов, относящихся к алкоголю, наркотикам и другим психоактивным средствам, изданном Всемирной Организацией здравоохранения в 1996 году. Согласно данного определения, под наркотиком понимается химический агент, вызывающий ступор, кому или нечувствительность к боли<sup>1</sup>. В пояснении к данному определению указывается, что оно относится обычно к опиатам и опиоидам – веществам, получаемых из мака и способных вызвать состояние эйфории или аналгезию, то есть, уменьшение чувствительности к боли, а также кому, ступор и угнетение дыхания. Отличие между ними заключается лишь в том,

---

<sup>1</sup>Словарь терминов, относящихся к алкоголю, наркотикам и другим психоактивным веществам [Электронный ресурс] // Официальный сайт Всемирной Организации Здравоохранения / URL: <http://www.who.int>

что опиоид может быть как естественного, так и синтетического происхождения<sup>1</sup>.

На первый взгляд, указанное понятие является недостаточно конкретным, обладающим минимальным набором признаков, позволяющих более конкретно и полно указать основные элементы, составляющие его содержание. Однако, в сравнении с определениями, приведенными в международно-правовых соглашениях, указанное понятие раскрыто достаточно полно и всесторонне. Так, например, в Единой конвенции о наркотических средствах от 1961 года, понятие «наркотическое средство» сформулировано как любое из естественных или синтетических веществ, включённых в список I и II настоящей Конвенции<sup>2</sup>. То есть, в данном определении не указано, какое именно действие на организм может осуществлять данное средство, что на наш взгляд является серьёзным пробелом, поскольку, так ли иначе, любое определение должно содержать признаки, характерные для конкретного понятия. В нашем случае, такими признаками должен являться характер воздействия наркотика на организм.

Если обратиться к энциклопедическому определению, то наиболее подходящим, на наш взгляд, является определение, данное в Энциклопедии Кольера. В ней под наркотиком понимается психоактивное средство, снижающее физическую и умственную активность, притупляющее боль и оказывающее успокаивающее и снотворное воздействие<sup>3</sup>. По сравнению с определением, данным в Словаре ВОЗ, данное понятие является более общим, однако, на наш взгляд, в этом его безусловный плюс, поскольку его формулировка позволяет охватить более широкий круг признаков, характеризующих воздействие наркотика на организм человека. Соответственно, на наш взгляд, наиболее правильным и полным

---

<sup>1</sup>Словарь терминов, относящихся к алкоголю, наркотикам и другим психоактивным веществам [Электронный ресурс] // Официальный сайт Всемирной Организации Здравоохранения / URL: <http://www.who.int>

<sup>2</sup>Ст.1 Единой конвенции о наркотических средствах от 30.03.1961 г. [Электронный ресурс] // Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации / URL: <http://www.docs.cntd>

<sup>3</sup>Энциклопедия Кольера [Электронный ресурс] // Интернет-ресурс «Словопедия»/ URL: <http://www.slovopedia.com>

определением следует считать последнее, данное в Энциклопедии Кольера. Однако, и в данном определении и в предыдущих отсутствует один из важнейших элементов: упоминание о том, что данное вещество вызывает привыкание, побуждающее человека к его дальнейшему употреблению. Поэтому, думается, что наиболее правильным и полным будет следующее определение: наркотик – это психоактивное средство, снижающее физическую и умственную активность, притупляющее боль и оказывающее успокаивающее и снотворное воздействие, вызывающее психофизиологическую зависимость у лица, его принимающего, побуждающее к дальнейшему употреблению.

Рассматривая понятие «наркоторговля» необходимо отметить, что ни в международных, ни во внутригосударственных правовых актах не имеется такой формулировки. Вместо неё используется понятие «незаконный оборот наркотических средств», поэтому, думается целесообразным указать, что в нашей работе понятия «наркоторговля» и «незаконный оборот наркотических средств» являются тождественными, взаимозаменяемыми понятиями. Можно два определения данного понятия: общее и расширенное. Общее понятие определяет незаконный оборот наркотиков как осуществляемую в глобальных масштабах коммерческая деятельность, включающая в себя культивирование, изготовление и распространение веществ, подпадающих под действие запретительных актов о наркотиках<sup>1</sup>.

Расширенное же определение, в отличие от вышеуказанного, включает в себя гораздо больше действий, осуществляемых в рамках данной незаконной деятельности. Так определение содержится в ст.1 Конвенции ООН о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года<sup>2</sup>. Данная статья является отсылочной, поскольку в ней указывается только то, что незаконным оборотом

---

<sup>1</sup>Официальный сайт Управления Организации Объединённых Наций по наркотикам и преступности / URL: <http://www.unodc.org>

<sup>2</sup>Ст.1 Конвенции Организации Объединённых Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ от 20.12.1988 г. [Электронный ресурс] // Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации / URL: <http://www.docs.cntd.ru>

наркотиков является любое правонарушение, указанное в ст. 3 настоящей Конвенции. К таким действиям указанная статья относится:

- производство, изготовление, экстрагирование, приготовление, предложение, в том числе, с целью продажи, продажа, распространение, поставка на любых условиях, транзит, посредничество, экспорт или импорт;
- культивирование опийного мака, куста или наркотического растения;
- хранение и покупка наркотического средства или психотропного вещества;
- изготовление, транспортировка или распространение материалов, веществ, оборудования, владение ими;
- организация, руководство или финансирование данной деятельности;
- сокрытие или утаивание источника доходов от данной деятельности, имущества, полученного в результате такой деятельности, конверсия или перевод такой собственности;
- публичное подстрекательство к совершению данного правонарушения;
- участие, причастность или вступление в преступный сговор с целью совершения такого правонарушения.

На наш взгляд, данное определение является, с одной стороны, наиболее полным и объективным по сравнению с предыдущим, поскольку дает полный перечень действий, составляющих содержание незаконного оборота наркотиков. С другой же стороны, оно и достаточно громоздко, поскольку перегружено перечислением таких действий и не содержит такого важного элемента, как указание на его трансграничность и глобальность. Поэтому, нам кажется, что определение «незаконный оборот наркотических средств» должно быть следующим: это осуществляемая в глобальных масштабах деятельность по производству, изготовлению, распространению наркотиков, материалов, веществ и оборудования для их изготовления, а также, совершению иных действий, предусмотренных ст. 3 Конвенции ООН

о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года.

Наркотогровля, как совокупность вышеперечисленных действий, как следует из вышесказанного, является объектом сотрудничества государств, предпринимающих совместные усилия с целью противодействия этой угрозе. Сегодня, основу сотрудничества составляют ряд международных соглашений, а именно:

- Конвенция о наркотических средствах 1961 года и Протокол 1972 года<sup>1</sup>;
- Конвенция о психотропных веществах 1971 года<sup>2</sup>;
- Конвенция ООН о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года<sup>3</sup>;
- Декларация о руководящих принципах сокращения спроса на наркотики 1998 года<sup>4</sup>.

Первой из этого перечня будет рассмотрена нами Конвенция о наркотических средствах 1961 года и Протокол к ней от 1972 года. Настоящая Конвенция, с учетом поправок, внесенных в неё Протоколом 1972 года, включает в себя 51 статью, а также 4 списка наркотических средств, над которыми осуществляется международный контроль. Касаясь этих списков, в ст. 2 настоящей Конвенции установлено, что градация наркотических средств по данным спискам осуществляется по степени контроля за каждым из наркотических средств:

- в Список I включаются наркотические средства, подлежащие всем мерам контроля, указанным в настоящей Конвенции;

---

<sup>1</sup> Единая конвенция о наркотических средствах от 30.03.1961 г. [Электронный ресурс] // Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации / URL: <http://www.docs.cntd.ru>

<sup>2</sup> Конвенция Организации Объединённых Наций о психотропных веществах от 21.02.1971 г. [Электронный ресурс] // Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации / URL: <http://www.docs.cntd.ru>

<sup>3</sup> Конвенции Организации Объединённых Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ от 20.12.1988 г. [Электронный ресурс] // Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации / URL: <http://www.docs.cntd.ru>

<sup>4</sup> Декларация Организации Объединённых Наций о руководящих принципах сокращения спроса на наркотики от 10.06.1998 г. [Электронный ресурс]//Официальный сайт Организации Объединённых Наций/ URL: <http://www.un.org>

- в Список II включаются наркотические средства, подлежат мерам контроля, изложенным в Конвенции, за исключением некоторых изъятий, например, мер, применяемых к розничной торговле, отдельных исчислений и статистических сведений и др.;
- в Список III включены наркотические средства, на которые распространяются те же меры контроля, что и на средства, указанные в Списке II, однако, к ним также не применяются ряд мер контроля, указанных для наркотических средств, включённых в Список II, например, предоставление статистической информации ограничивается количеством наркотических средств, использовавшихся для изготовления препаратов;
- в Список IV включаются наркотические средства, которые подлежат всем мерам контроля, установленным для Списка I, а также те, к которым государства-участники Конвенции могут применять специальные меры контроля, которые сочтут необходимым.

Также, Конвенция содержит перечень мер, направленных на регулирование и пресечение правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств. В целом, данные меры можно разделить на три основные группы:

- меры, применяемые в отношении контроля над наркотическими средствами, содержащимися в любом из вышеуказанных списков, с целью недопущения их незаконного распространения и использования;
- меры, применяемые в целях борьбы с незаконным оборотом наркотиков, носящие общий характер, включая возможные наказания за совершение данного правонарушения в любой форме;
- меры, направленные на контроль над культивированием растений, содержащих наркотические вещества, которые в перспективе могут быть использованы для создания наркотических средств естественного или синтетического характера.

Перечень мер первого типа содержится в ст. 2 настоящей Конвенции, а именно, посредством указания статей, в которых они закреплены. Общее количество таких статей составляет 11. Рассмотрение их необходимо начать с п. в ст. 4 Конвенции, которая устанавливает, что производство, изготовление, ввоз, вывоз и распределение, а также торговлю, применение и хранение наркотических средств необходимо ограничить исключительно научными и медицинскими целями.

Следующей статьей, которая закрепляет перечень рассматриваемых нами мер, является ст. 19, которая устанавливает обязанность государствам собирать и предоставлять информацию, касающуюся следующих вопросов:

- количество наркотических средств, предназначенных для потребления в медицинских или научных целях, а также для пополнения специальных складских запасов;
- площадь и местоположение земли, предназначенной для культивирования опийного мака, а также его приблизительное количество, которое планируется произвести;
- число промышленных предприятий, которые будут изготавливать синтетические наркотические средства и их количество, которое планируется произвести на каждом из таких предприятий.

Следует отметить, что указанные сведения государства, согласно данной статьи, обязаны предоставить специальному органу - Международному комитету по контролю над наркотиками, состав и функции которого также определены настоящей Конвенцией. Однако, подробнее эти положения будут рассмотрены нами во второй главе. Пока же думается целесообразным продолжить рассмотрение мер, установленных Конвенцией в отношении наркотических средств. Также, следует отметить, что согласно ст. 5, помимо Международного комитета по контролю над наркотиками существует ещё один орган, в рамках которого осуществляется

сотрудничество государств - Комиссия по наркотическим средствам Экономического и Социального Совета Организации Объединённых Наций.

Также Комитету, согласно ст. 20 предоставляются сведения, касаемо производства, изготовления, потребления, ввоза и вывоза наркотических средств, их использования для изготовления других наркотических средств, включенных в Список III, складские запасы данных средств и размер площади, используемой в целях культивирования опийного мака.

Ст. 21 Конвенции установлено, что государства обязаны осуществлять также мероприятия в области ограничения ввоза и изготовления наркотических средств, содержащихся в соответствующих списках и такие ограничения должны осуществляться с учетом того, чтобы количество таких средств, изготовленных и ввезённых в течение любого года, не должно превышать количества:

- потребленных для научных и медицинских целей средств, а также для изготовления других наркотических средств;
- ввезённого в течение года;
- приобретенного в пределах специального исчисления для особых целей;
- добавленного к складским запасам.

Следующей мерой контроля над наркотическими средствами из Списка I-IV является лицензирование государством-участником Конвенции определённых видов деятельности, связанных с такими средствами, то есть, выдача специального разрешения субъектам, осуществляющим такую деятельность. Лицензирование распространяется на следующие виды деятельности:

- изготовление наркотических средств, в частности, государство контролирует при помощи лицензий лиц, помещения и предприятия, которые осуществляют изготовление таких средств, в том числе, вменяют им в обязанность при получении разрешения указывать точно количество и вид наркотических средств, которые они собираются изготавливать;

- торговля и распределении наркотических средств, в частности, как и в предыдущем случае, при помощи лицензий осуществляется контроль над лицами, предприятиями и помещениями, осуществляющими торговлю и распределение таких средств, в том числе, вид и число таких средств;
- ввоз и вывоз наркотических средств, в том числе лиц, предприятия и учреждения, осуществляющие такую деятельность, за исключением случаев, когда такую деятельность осуществляет государственное предприятие также посредством лицензирования, а также обязывание указанных субъектов получать на то специальное разрешение. Исключение составляют лишь случаи провоза наркотических средств в самолетах и на судах в рамках миссии, направленной на оказание первой помощи и в небольших количествах.

Последней мерой, предусмотренной настоящей Конвенцией для наркотических средств, указанных в Списке I-IV, является наложение на ареста и дальнейшая конфискация наркотических средств, веществ, предметов или оборудования, используемого для их изготовления.

Что же касается мероприятий общего характера, то по сравнению с мерами, применяемыми к вышеуказанным наркотическим средствам их, во-первых, не так много и, во-вторых, по отношению к вышеуказанным мерам, последние носят вспомогательный характер. Такие меры предусмотрены статьями 35,36 и 38 настоящей Конвенции.

В статье 35 указан перечень мер, посредством которых государство может осуществлять контроль над незаконным оборотом наркотических средств, среди которых:

- различные внутригосударственные меры, в том числе, создание специального органа;
- налаживание, поддержание и осуществление взаимодействия с другими государствами, органами и международными организациями, в том числе, предоставление необходимых материалов, документов и сведений.

В ст. 36 Конвенции содержатся лишь общие положения о наказаниях за действия, указанные в Конвенции. При этом, лицо или группа лиц могут быть подвергнуты наказанию не только в случае совершения любого из противоправных действий, но также за сговор к совершению таких действий, приготовление и покушение на их совершение, вне зависимости от гражданства лица или такой группы лиц. При этом, для иностранцев данной статьей предусмотрен институт выдачи, позволяющий отправить в отношении него правосудие в стране, на территории которой было совершено любое указанное деяние.

Что же касается ст.38, то она посвящена мерам борьбы с наркотическими средствами и содержит минимальный перечень общих направлений осуществления такой деятельности. В частности, предлагается три направления: выявление, лечение, воспитание и восстановление трудоспособности лиц, злоупотреблявших наркотическими средствами, их возвращение в социум, подготовка кадров, осуществляющих такую деятельность и ознакомление населения в целом и лиц, которым это необходимо по работе в частности, с проблемой злоупотребления наркотическими средствами и способами предотвращения такой проблемы.

Последние из рассматриваемых нами мер, направлены на регулирование культивирования некоторых видов растений, используемых при изготовлении наркотических средств. В частности, контроль осуществляется над:

- опийным маком;
- маковой соломой;
- кокаиновым кустом и листьями кока;
- каннабисом

Следующим документом, запрещающим наркоторговлю является Конвенция о психотропных веществах 1971 года. В отличие от наркотических средств, психотропные вещества принципиально отличаются по воздействию

на организм, однако, контроль за их распространением осуществляется в той же мере, что и за указанными средствами, с учётом специфики данных веществ. Согласно определению, данному в Словаре терминов, относящихся к алкоголю, наркотикам и другим психоактивным средствам, изданном Всемирной Организацией здравоохранения в 1996 году, под психоактивными средствами и веществами называются такие вещества, употребление которых, воздействует на психические процессы, например, на когнитивную или аффективную сферу<sup>1</sup>. Данное определение развивает п.4 ст. 2 Конвенции 1971 года, в котором указывается характер воздействия, оказываемый данным веществом, а именно: зависимость, стимулирующее или депрессивное воздействие, галлюцинации, нарушение моторной функции, функции мышления, поведения, восприятия, изменение настроения. В отличие от психотропных веществ, наркотические средства оказывают совершенно иной эффект. Во-первых, оно вызывает психофизиологическую зависимость, тогда как психотропные вещества только психологическую зависимость. Во-вторых, наркотические средства оказывают успокаивающее воздействие, снижая боль, болевой порог, а также снижают уровень физической и умственной активности, в то время как психотропные вещества оказывают как прямо противоположный эффект, так и иное воздействие, например, галлюцинации. Однако, общей чертой между ними является формирование у человека зависимости от них, появление желания получить новую дозу этого средства или вещества.

Меры, закреплённые в Конвенции 1971 года в отношении психотропных веществ можно разделить на меры, направленные на предотвращение злоупотребления психотропными веществами и меры, направленные на предупреждение возможности использования психотропных веществ в противозаконных целях, а также злоупотреблению ими. Первая группа мер включает в себя:

---

<sup>1</sup>Словарь терминов, относящихся к алкоголю, наркотикам и другим психоактивным веществам [Электронный ресурс] // Официальный сайт Всемирной Организации Здравоохранения / URL: <http://www.who.int>

- ограничение использования психотропных веществ медицинскими и научными целями;
- создание специального управления по контролю за исполнением положений Конвенции 1971 года;
- выдача лицензий лицам, предприятиям и помещениям, осуществляющим изготовлением, распределением и торговлей психотропными веществами;
- обязывание стороны, осуществляющей международную торговлю психотропными веществами, предоставить специальное разрешение на осуществление такой деятельности;
- возможность запрета экспорта или импорта таких психотропных веществ, с уведомлением стран – импортёров об этом через Генерального Секретаря Организации Объединённых Наций, за исключением случаев, когда такие средства перевозятся на самолёте или ином общественном международном транспорте в целях оказания первой помощи;
- создание системы инспекций и осуществление инспектирования изготовителей, экспортёров, импортёров, оптовых и розничных торговцев, медицинских и научно-исследовательских учреждений.

Вторая группа мер включает в себя такие мероприятия, направленные на предупреждение использования психотропных веществ в противозаконных целях, а также злоупотреблению ими, как:

- поставка и продажа психотропных веществ исключительно по рецепту врача, за исключением случаев, когда лица могут использовать такие вещества в научной или врачебной деятельности;
- указание на упаковках, этикетках таких веществ предостережений относительно их использования, а также запрещение рекламы среди населения таких веществ;
- обязывание изготовителя вести регистрационные записи психотропных веществ, произведённых им.

Можно заметить, что положения данной Конвенции во много повторяют по форме и содержанию, с поправкой на объект контроля, положения, изложенные в отношении наркотических средств с Конвенции 1961 года. Кроме вышесказанного, Конвенцией 1971 года делегирует полномочия в области контроля над психотропными веществами тем же органам контроля, которые осуществляют контроль над наркотическими средствами, согласно Конвенции 1961 года. Исключением являются лишь положения о списках, в которые включаются психотропные вещества. В отличие от Конвенции 1961 года, в ст.2 Конвенции 1971 года не содержится каких-либо положений, позволивших бы дифференцировать основания, по которым то или иное психотропное вещество включается в соответствующий список.

Следующая конвенция, посвященная сотрудничеству государств в сфере борьбы с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ, была принята в 1988 году. Отличительной её особенностью является то, что сферой её действия является исключительно обеспечение сотрудничества государств в деле борьбы с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ. Прежде всего, согласно ст. 4 Конвенции 1988 года, стороны устанавливают свою юрисдикцию над преступлениями, связанными с незаконным оборотом указанных средств и веществ, если такое преступление совершено на территории государства-участника Конвенции, борту морского или воздушного судна этого государства, граждан или лиц, постоянно проживающих на территории данного государства.

Во-вторых, в Конвенции указаны основные органы международного сотрудничества, в рамках которых, государства осуществляют деятельность по борьбе с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ. Как и в предыдущих соглашениях, такими органами являются Комиссия по наркотическим средствам Экономического и Социального

Совета Организации Объединённых Наций и Международный комитет по контролю над наркотиками.

В-третьих, в отличие от предыдущих конвенций, все перечисленные в Конвенции 1988 года меры борьбы с незаконным оборотом указанных выше средств и веществ осуществляются исключительно в рамках сотрудничества государств. К таким мерам Конвенцией отнесены:

- осуществление по запросу другой стороны конфискации доходов, собственности, средств, полученных в результате незаконно оборота наркотических средств или психотропных веществ, а также конфискации таких средств;
- выдача лица, совершившего правонарушение, связанное с незаконным оборотом средств и веществ, а также оборудования и материалов для их изготовления, но лишь в том случае, если это обусловлено двухсторонним или многосторонним договором между государствами-участниками Конвенции;
- оказание друг другу юридической помощи с целью сбора доказательств или показаний, ознакомления с материалами судебного разбирательства, произведения обыска и арестов, обследования предметов и мест, предоставления информации и доказательственных предметов, предоставление оригинальных документов или их копий, определения или выявления доходов, собственности, средств и других вещей, имеющих доказательственное значение;
- передача материалов уголовного разбирательства другому государству, в целях осуществления им преследования лица, совершившего правонарушение, предусмотренное Конвенцией;
- осуществление сотрудничества в иных формах, например, расследовании правонарушений, установление личности, места нахождения, обеспечения обмена информацией, предоставлении образцов средств и веществ в исследовательских или следственных целях и др.;

- сотрудничество через региональные или международные организации в целях помощи государствам, осуществляющим транзит наркотических средств или психотропных веществ в пресечении их незаконного оборота;
- осуществляют совместные контролируемые поставки в целях выявления лиц, осуществляющих незаконный оборот наркотических средств или психотропных веществ;
- предотвращают утечку веществ, используемых в целях изготовления наркотических средств или психотропных веществ, торговлю оборудованием, материалами, используемыми для изготовления таких средств и веществ, незаконное культивирование растений, содержащих вещества, используемые в производстве наркотических средств или психотропных веществ, использование транспортных средств в целях незаконных перевозок таких средств и веществ транспортными средствами, морскими судами;
- осуществляют совместного контроля в зонах свободной торговли и свободных портах над движением товаров, грузов и людей в целях предотвращения незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ;
- пресекают использование почтовых отправлений для незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ.

Последним международным документом в этой области является Декларация Организации Объединённых Наций о руководящих принципах сокращения спроса на наркотики, принятая в 1998 году резолюцией S-20/3 Генеральной Ассамблеи ООН. Данный документ включает в себя IV раздела, при этом перечень этих принципов содержится лишь в разделе III данной Декларации и является исчерпывающим. К таким принципам относятся:

- принцип сбалансированного подхода к осуществлению взаимоукрепляющих мер, направленных на сокращение спроса и предложения;

- принцип предупреждения потребления наркотиков;
- принцип уменьшения неблагоприятных последствий, связанных с употреблением наркотиков;
- принцип обеспечения активного участия и согласования участия отдельных лиц на уровне общин с целью предупреждения потребления наркотиков;
- принцип учёта гендерных факторов и культурных особенностей при формировании антинаркотической политики;
- способствовать созданию и закреплению благоприятных условий для антинаркотической политики.

Резюмируя вышесказанное, следует отметить, что вышеуказанные соглашения в области противодействия незаконному обороту наркотических и психотропных веществ являются не единственными соглашениями такого рода, но в силу их универсального характера, прочие соглашения должны так или иначе опираться на их положения, но лишь в части мер, направленных на пресечение, предупреждение и привлечение к ответственности лиц, совершивших преступление, связанное с оборотом таких средств и веществ. При этом, определяя относится ли деяние к числу преступлений или нет, опираться следует главным образом на Конвенцию о борьбе с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ 1988 года, в которой содержится полный перечень таких деяний.

## **1.2. Развитие международно-правового регулирования борьбы с наркоторговлей**

Становление современной системы борьбы с наркоторговлей имеет относительно недавнюю историю. Однако, на наш взгляд, её истоки имеют намного более глубокую историю, начиная с момента первого знакомства человека с наркотическими средствами.

Первые случаи культивирования растений, содержащих такие вещества, как отмечает Золотов Я.А., относятся к уже к 5 тысячелетию до нашей эры<sup>1</sup>. Данный факт был установлен при раскопках, производимых на территории, где в этот исторический период существовала цивилизация шумеров. В результате исторических изысканий было установлено, что шумеры первыми в истории человечества осуществляли приготовление и употребление опиума, именуя его «то, что приносит радость»<sup>2</sup>. Также, ряд исторических источников сообщает, что такое растение, содержащие наркотические вещества, как каннабис культивировалось уже в 4 тысячелетии до нашей эры в Центральной Азии и на территории северо-западного Китая, хотя первые данные об использовании данного растения относятся к 2700 году до нашей эры, временам правления императора Чань Нуна<sup>3</sup>. Кроме того, имеются источники, подтверждающие факт наличия наркотических средств на территории Европы уже за 1500 лет до нашей эры в Древней Греции<sup>4</sup>. Сведения же об успешном использовании их в медицинских целях относятся к V-IV веку до нашей эры, а именно- времени деятельности знаменитого древнегреческого врача Гиппократ, который в своих трудах описывал около 300 видов лекарственных растений, в том числе и растение, называемое им «меконнином», которому он приписывал наркотические свойства<sup>5</sup>. Также существует версия, что именно войска Александра Македонского в ходе своего завоевательного похода, завезли опий в Центральную Азию, поскольку, именно данное средство

---

<sup>1</sup>Золотов Я.А. Наркотики: историческая ретроспектива. /Золотов Я.А.// Экономика образования. 2017. С.174-177

<sup>2</sup>Золотов Я.А. Наркотики: историческая ретроспектива. /Золотов Я.А.// Экономика образования -2017г. С.174-177

<sup>3</sup>Бюллетень по наркотическим средствам 2007 г. [Электронный ресурс] // Официальный сайт Управления Организации Объединённых Наций по наркотикам и преступности / URL: <http://www.unodc.org>

<sup>4</sup>Бюллетень по наркотическим средствам 2007 г. [Электронный ресурс] // Официальный сайт Управления Организации Объединённых Наций по наркотикам и преступности / URL: <http://www.unodc.org>

<sup>5</sup>Золотов Я.А. Наркотики: историческая ретроспектива. /Золотов Я.А.// Экономика образования -2017г. С.174-177

использовалось врачами, находящимися при его армии в медицинских целях<sup>1</sup>.

В Африке же использование наркотиков в медицинских целях имеет ещё более давнюю историю. Так, уже в бронзовом веке такое наркотическое средство активно использовалось на территории Египта в медицинских и религиозных целях<sup>2</sup>. А в папирусе, датированном 1552 годом до нашей эры содержатся рекомендации врачей Фив к использованию опиума в 700 различных целях, в том числе и в успокоительных средствах для беспокойных детей<sup>3</sup>.

Более поздние упоминания о наркотиках датируются XVI веком и обусловлены они были началом эпохи Великих географических открытий, поскольку в этот период европейцы открыли для себя не только новые земли, но и новые виды наркотиков. Здесь следует отметить, что в Новом свете наркотики выращивались в таких районах, как Андский регион, Центральная Америка (до территории современной Никарагуа), Карибский бассейн (территория современных Гаити и Доминиканской Республики), территория таких современных, как Венесуэла, Боливия, Перу, Гайана<sup>4</sup>. После прибытия испанских конкистадоров, культивирование листьев коки сохранилось лишь на территории Боливии и Перу, и католическая церковь активно настаивала на проведении властями Испании и в частности колониальной администрации политики полной ликвидации культивирования и потребления этого растения на данных территориях. В частности, на епископальной конференции 1569 года в Лиме участники пришли к мнению, что распространённое суждение о положительном влиянии употребления

---

<sup>1</sup> Бюллетень по наркотическим средствам 2007 г. [Электронный ресурс] // Официальный сайт Управления Организации Объединённых Наций по наркотикам и преступности / URL: <http://www.unodc.org>

<sup>2</sup> Дейвенпорт-Хайнс Р. В поисках забвения Всемирная история наркотиков 1500 – 2000. - АСТ, Транзиткнига, 2004. – 283 с.

<sup>3</sup> Дейвенпорт-Хайнс Р. В поисках забвения Всемирная история наркотиков 1500 – 2000. - АСТ, Транзиткнига, 2004. – 283 с.

<sup>4</sup> Бюллетень по наркотическим средствам 2007 г. [Электронный ресурс] // Официальный сайт Управления Организации Объединённых Наций по наркотикам и преступности / URL: <http://www.unodc.org>

аборигенами листьев коки является заблуждением<sup>1</sup>. Однако, в дальнейшем, экономические интересы подтвердили целесообразность поощрения употребления аборигенами этого наркотика, поскольку, в результате наблюдений, было обнаружено, что у тех из них, кто употреблял листья коки, повышалась работоспособность и снижается энергетическая потребность. При этом, в расчёт совершенно не принимались негативные последствия употребления рабочими листьев коки, которые приводили к снижению иммунитета, развитию наркомании и других заболеваний, в особенности тех, что были завезены европейцами. В совокупности с тяжёлыми условиями труда снижало общую продолжительность жизни и количественные показатели населения. Так, в период с 1540 по 1620 годы в результате вышеуказанных факторов на территории, находящейся под юрисдикцией испанского правительства, вымерло около половины всего коренного работоспособного населения, а к 1630 году почти всё коренное население потребляло лист коки<sup>2</sup>.

В тот же период, активная торговля опиумом стала развиваться на территории Юго-Восточной Азии, в основном, на территории Индии. Использовался он как в медицинских, так и в бытовых целях. Например, испанский хирург и терапевт Кристобаль Акоста в своём трактате о наркотиках и лекарственных средствах Ост-Индии, опубликованном в 1582 году, описывал, что опиум используется как в медицинских целях, так и в качестве пищевого продукта<sup>3</sup>. Также им описаны и негативные последствия немедицинского использования опиума. В частности, таким примером была ситуация, когда он совершил путешествие на корабле, перевозившем арабских, турецких и персидских пленников. У заключённых при себе имелись спрятанные запасы опиума, однако, когда они подошли к концу, один из

---

<sup>1</sup> Дейвенпорт-Хайнс Р. В поисках забвения Всемирная история наркотиков 1500 – 2000. - АСТ, Транзиткнига, 2004. – 283 с.

<sup>2</sup> Бюллетень по наркотическим средствам 2007 г. [Электронный ресурс] // Официальный сайт Управления Организации Объединённых Наций по наркотикам и преступности / URL: <http://www.unodc.org>

<sup>3</sup> Дейвенпорт-Хайнс Р. В поисках забвения Всемирная история наркотиков 1500 – 2000. - АСТ, Транзиткнига, 2004. – 283 с.

турецких пленных заявил Акоста, что если они не получат новую дозу наркотика, то через два дня умрут. Причиной этого заключалась в том, что пленные употребляли наркотик с юных лет, в результате чего у них выработалась устойчивая зависимость к нему. Однако, это не мешало европейцам экспортировать опиум как на территорию европейских государств, так и на территорию колоний и других независимых стран, в частности такой страной стал Китай. Поставки опиума в Китай начались ещё в 1557 году, когда власти Китая разрешили португальским купцам основать торговый пункт в Макао, куда начались поставки небольших партий наркотика<sup>1</sup>. Спустя два века, в 1715 году англичане в лице Ост-Индской торговой компании также получили право на открытие торгового поста в Кантоне, через который в дальнейшем осуществлялись поставки опиума. Обороты торговли нарастали год от года, в следствие чего, китайское правительство в 1796 году, под угрозой прекращения экспорта чая вынудило Компанию прекратить торговлю опиумом напрямую через Кантон, поскольку, не смотря на официальный запрет торговли этим наркотиком, Компания использовала подкуп китайских чиновников<sup>2</sup>. Однако это не помешало ей продолжить торговлю через частных английских торговцев, приобретающих товар в Калькутте. С течением времени обстановка в стране с каждым годом все ухудшалась. К 1839 году объём поставляемых наркотиков достиг 2553 тонн в год, что закономерно вызвало озабоченность китайских властей здоровьем своего населения<sup>3</sup>. В целях положить конец наркоторговле, осуществляемой не только с ведома, но и при посредничестве Ост-Индской компании, в 1839 году китайским императором был назначен комиссар Лин, наделённый соответствующими полномочиями<sup>4</sup>. Прибыв в

---

<sup>1</sup> Дейвенпорт-Хайнс Р. В поисках забвения Всемирная история наркотиков 1500 – 2000. - АСТ, Транзиткнига, 2004. – 283 с.

<sup>2</sup> Петров Г.Ю. Опиумные войны и легализация наркопотребления в Китае Нового времени / Петров Г.Ю.// Историко-экономические исследования. -2008. С.140-150

<sup>3</sup> Бюллетень по наркотическим средствам 2007 г. [Электронный ресурс] // Официальный сайт Управления Организации Объединённых Наций по наркотикам и преступности / URL: <http://www.unodc.org>

<sup>4</sup> Бутаков А. М., Тизенгаузен А. Е. Опиумные войны. Обзор войн европейцев против Китая в 1840-1842, 1856-1858, 1859 и 1860 годах. - М.: АСТ, 2002. - 400 с.

Кантон он сначала потребовал от Ост-Индской компании, чтобы её резидент Дент и главноуправляющий английской торговлей капитан Элиот явились к нему для дачи объяснений. Однако, по прибытии на место, представитель Компании Элиот и все английские купцы были взяты в плен, а Компании было направлено требование выдать весь опиум китайским властям, в противном случае, указанные лица будут продолжать оставаться в плену<sup>1</sup>. Желая спасти груз чая, закупленного в Китае, а также освободить как можно скорее английских купцов, не имея при этом никаких инструкций от Компании на такой случай, капитан Элиот был вынужден уступить требованиям Лина. В результате, в море было сброшено 20 283 ящика опиума или же 1300 тонн, а купцам их приобретавшим не было выплачено никакой компенсации<sup>2</sup>. Однако, данные действия привели к совершенно противоположным результатам. Руководство Великобритании в ответ на действия Лина осуществило применение военной силы, сначала разбив китайские военно-морские силы, а затем вторгся на его территорию. В результате военных действий, получивших в истории название Первая Опиумная война, Лин был изгнан из Китая в 1842 году. И в том же году между Великобританией и Китаем был заключён Нанкинский мирный договор, согласно которого, Китай передавал Великобритании остров Гонконг, а также позволил англичанам открывать новые торговые порты, а также на них теперь не распространялась юрисдикция Китая, что подразумевало неподсудность англичан китайским судам<sup>3</sup>. И хотя англичанам не удалось добиться уступок в отношении торговли опиумом, ослабление Китая в результате военных действий не препятствовало осуществлять поставки наркотика контрабандой. В дальнейшем это привело к началу Второй Опиумной войны, поводом к которой послужило нападение

---

<sup>1</sup>Бутаков А. М., Тизенгаузен А. Е. Опиумные войны. Обзор войн европейцев против Китая в 1840-1842, 1856-1858, 1859 и 1860 годах. - М.: АСТ, 2002. - 400 с.

<sup>2</sup> Бюллетень по наркотическим средствам 2007 г. [Электронный ресурс] // Официальный сайт Управления Организации Объединённых Наций по наркотикам и преступности / URL: <http://www.unodc.org>

<sup>3</sup>Петров Г.Ю. Опиумные войны и легализация наркопотребления в Китае Нового времени / Петров Г.Ю.// Историко-экономические исследования. -2008. С.140-150

в 1856 году на британский корабль «Стела» представителей властей Кантона, поскольку, корабль был уличён ими в пиратстве<sup>1</sup>. В дальнейшем, к англичанам присоединились и французы, стремившиеся добиться от китайского руководства пересмотра торгового договора, заключённого в Вампу, а также, упрочить свои позиции в китайских водах<sup>2</sup>. В результате военных действий, объединённые силы разбили китайские войска и в 1860 году был подписан Тяньцзинский мирный договор<sup>3</sup>, по условиям которого, европейской торговле были открыты шесть новых портов: Цюаньчжоу и Чаочжоу в провинции Гуандун, Тайнань и Даньшуй на острове Формозе (Тайвань) в провинции Фуцзянь, Дэнчжоу в провинции Шаньдун и Нанкин в провинции Цзянсу. Китайское правительство приняло на себя возмещение военных издержек. Кроме того, как и в предыдущем мирном договоре, в нём содержались положения, касающиеся иностранных граждан. Так, миссионеры получили право свободно путешествовать внутри Китая, а все иностранцы, обвиняемые в каких бы то ни было преступлениях, должны были передаваться в консульства и быть судимы по собственным законам. Последнее же положение лишь подтверждало и развивало условия, достигнутые в ранее заключённом Нанкинском мирном договоре в отношении юрисдикции китайских судов над иностранными гражданами, лишь уточняя, что иностранцы будут передаваться в свои консульства. Самым же важным достижением договора являлся пересмотр системы пошлин, в том числе и пошлин на импорт опиума, что фактически легализовало его ввоз и торговлю на территории Китая<sup>4</sup>.

За годы господства на рынке Китая Ост-Индской компании число наркоманов среди местного населения выросло в разы. Так, по официальным

---

<sup>1</sup>Петров Г.Ю. Опиумные войны и легализация наркопотребления в Китае Нового времени / Петров Г.Ю.// Историко-экономические исследования. -2008. С.140-150

<sup>2</sup>Бутаков А. М., Тизенгаузен А. Е. Опиумные войны. Обзор войн европейцев против Китая в 1840-1842, 1856-1858, 1859 и 1860 годах. - М.: АСТ, 2002. - 400 с.

<sup>3</sup>Бутаков А. М., Тизенгаузен А. Е. Опиумные войны. Обзор войн европейцев против Китая в 1840-1842, 1856-1858, 1859 и 1860 годах. - М.: АСТ, 2002. - 400 с.

<sup>4</sup>Дейвенпорт-Хайнс Р. В поисках забвения Всемирная история наркотиков 1500 – 2000. -АСТ, Транзиткнига, 2004. – 283 с.

данным, только на острове Фомоза число взрослого мужского населения, попавшего в наркотическую зависимость, составило 13,5%. По мере роста числа наркоманов среди местного населения, начало приходить понимание всей опасности и вреда наркотических средств для здоровья человека. Теперь, не только местное правительство Китая и других стран Юго-Восточной Азии, в которые импортировались наркотики, но и религиозные и отдельные ревнители нравственных ценностей стран-экспортёров, в основном Великобритании и Соединённых Штатов<sup>1</sup>. Например, в 1874 году в Великобритании группой квакеров-реформаторов было образовано «общество за запрещение опийной торговли», к которым в дальнейшем присоединились члены других религиозных групп, таких как баптисты, пресвитерианцы, униаты и прочие. Как итог, в дальнейшем этой проблемой заинтересовались и правительства стран, осуществлявших экспорт опиума, что в последствии привело к возникновению международной системы противодействия незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ в том виде, в каком она нам известна сейчас.

Первым шагом к созданию существующей системы стала Шанхайская опиумная комиссия 1909 года. В работе конференции приняли участие 13 государств: Россия, Германия, США, Австро-Венгрия, Англия, Франция, Италия, Сиам, Персия, Нидерланды, Япония, Китай и Португалия<sup>2</sup>. Председателем конференции при этом был избран епископ Филиппин, преподобный Чарльз Г.Брент. Первоначально на конференции предполагалось рассмотреть вопрос ограничения торговли опиумом в Азии и в частности в Китае. В ходе работы первоначально были выявлены страны, являющиеся крупнейшими производителями опиума, а именно<sup>3</sup>:

- Китай (35 300 тонн или 85% мирового экспорта);

---

<sup>1</sup>Дейвенпорт-Хайнс. Р. В поисках забвения Всемирная история наркотиков 1500 – 2000. -АСТ, Транзиткнига, 2004. – 283 с.

<sup>2</sup>Бюллетень по наркотическим средствам 2007 г. [Электронный ресурс] // Официальный сайт Управления Организации Объединённых Наций по наркотикам и преступности / URL: <http://www.unodc.org>

<sup>3</sup>Бюллетень по наркотическим средствам 2007 г. [Электронный ресурс] // Официальный сайт Управления Организации Объединённых Наций по наркотикам и преступности / URL: <http://www.unodc.org>

- Индия (5100 тонн или 12% мирового экспорта);
- Персия (600 тонн или 1,5% мирового экспорта).

Также на Конференции был проанализирован оборот опиума. Крупнейшим экспортёром была признана Индия, поставлявшая опиум главным образом в Китай, Стрейтс-Сетлементс, объёмы которого составляли 82% от общего объёма производимого ею опиума. Второе же и третье места заняли Гонконг и Сингапур, экспортировавшие индийский опий.

Однако, Конференция в ходе своей работы не пришла к какому-либо единому мнению относительно политики в отношении торговли наркотиками. Предлагались два основных варианта контроля: либо полностью запретить любое использование наркотиков, не связанное с научными или медицинскими целями, либо сокращение неблагоприятных последствий производства наркотиков для здоровья людей и общества. В то время, как Соединённые Штаты выступали за использование наркотиков только в медицинских и научных целях, прочие колониальные державы придерживались второго варианта, допуская и такие формы и способы их употребления, как курение, употребление внутрь и другие формы.

Но именно Шанхайская конференция положила начало международному сотрудничеству в области противодействия незаконному обороту наркотических средств, продемонстрировав решимость государств сообща изыскивать способы осуществления контроля над наркотиками. В частности, она стала прологом к будущей Гаагской конференции по наркотикам, прошедшей в 1912 году. Она проходила в Гааге с 1 декабря 1911 г. по 23 января 1912 г. и в её работе приняли участие представители России, Германии, Китая, Италии, Нидерландов, Соединённых Штатов, Франции, Персии, Португалии, Соединённого Королевства, Сиам и Японии. В ходе конференции участники приняли ряд решений в области осуществления контроля над незаконным оборотом наркотических средств и взяли на себя обязательства<sup>1</sup>:

---

<sup>1</sup>Абрамов А.Ю., Косолапова Н.В., Михайлова Ю.В. Международно-правовое регулирование незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ / Абрамов А.Ю., Косолапова Н.В., Михайлова Ю.В. // Социальные аспекты здоровья населения – 2013. С. 1-10

- принять законодательные акты, в области контроля над производством и распространением опиума-сырца, а так ограничения объектов его производства;
- ограничить количество объектов, через которые осуществляется транспортировка опиума;
- осуществление контроля на производством морфия, кокаина, героина, медицинского опиума и их производными.

Все вышеуказанные меры были закреплены в Гаагской конвенции 1912 года по опиуму. Она состояла из шести глав, пять из которых были посвящены данным мерам<sup>1</sup>. Так, глава I была посвящена контролю над контролем и распространением опиума-сырца, глава II – контролю над очищенным опиумом, предназначенным для курения, глава III – контролю над опиумом, морфием, героином и кокаином, используемым в медицинских целях, глава V – контролю над указанными наркотическими средствами через национальное законодательство. Глава IV данной Конвенции была посвящена проблеме опиума, морфия, героина и кокаина в Китае, в частности, стороны пришли к соглашению о необходимости предотвращения контрабандного их ввоза в Китай и вывоза из Китая в иностранные колонии и арендованные территории, а также ограничить и искоренить курение опиума на этих территориях и сократить количество лавок, осуществляющих торговлю им<sup>2</sup>.

Однако, эффективной реализации Конвенции помешала Первая Мировая война, в ходе которой количество наркоманов среди солдат враждующих сторон, особенно в войсках Антанты, сражавшихся на территории Франции, вследствие ограничений на потребление алкоголя<sup>3</sup>. В место него солдаты использовали кокаин и опиаты. Проблема достигла такого уровня, что стороны после окончания войны сочли необходимым включить в Версальский мирный договор ст.295, согласно которой, стороны,

---

<sup>1</sup>Бюллетень по наркотическим средствам 2007 г. [Электронный ресурс] // Официальный сайт Управления Организации Объединённых Наций по наркотикам и преступности / URL: <http://www.unodc.org>

<sup>2</sup>Бюллетень по наркотическим средствам 2007 г. [Электронный ресурс] // Официальный сайт Управления Организации Объединённых Наций по наркотикам и преступности / URL: <http://www.unodc.org>

<sup>3</sup>Бюллетень по наркотическим средствам 2007 г. [Электронный ресурс] // Официальный сайт Управления Организации Объединённых Наций по наркотикам и преступности / URL: <http://www.unodc.org>

подписавшие данный мирный договор, автоматически становятся участниками Гаагской конвенции по опиуму 1912 года<sup>1</sup>.

Также, послевоенная политика контроля над наркотическими средствами продолжилась осуществляться в рамках Лиги Наций, являвшейся предшественником Организации Объединённых Наций. В рамках данной организации сначала были созданы специальные органы по контролю над наркотическими средствами, а именно, Консультативный комитет по опиуму, осуществлявший контроль за исполнением Гаагской конвенции 1912 года и Секция по опиуму и социальным вопросам. Также, Комитет Лиги Наций по здравоохранению осуществлял консультирование о использовании наркотических средств в медицинских целях.

Помимо вышеуказанного, за весь двенадцатилетний период деятельности Лиги Наций в области контроля над наркотическими средствами было принято 3 конвенции: Женевское соглашение и конвенция 1925 года, Бангкокское соглашение, Женевская конвенция 1931 года<sup>2</sup>. Женевское соглашение о борьбе с изготовлением очищенного опиума для курения, внутренней торговлей им и его использованием 1925 года устанавливало необходимость государственную монополию на импорт, продажу и распространение опиума, запрета на продажу опиума несовершеннолетним, ограничения количества лавок, осуществляющих торговлю опиумом, регулирования порядка экспорта и перевозки опиума<sup>3</sup>.

Женевская конвенция 1925 года в свою очередь установила, что наркотические средства могут изготавливаться только для законных потребностей государства, а также обязала стороны её подписавшие установить контроль над деятельностью лиц, осуществляющих изготовление таких средств и требованиям к помещениям, в которых они изготавливаются, ввозом и вывозом таких средств посредством выдачи специальных

---

<sup>1</sup>Бюллетень по наркотическим средствам 2007 г. [Электронный ресурс] // Официальный сайт Управления Организации Объединённых Наций по наркотикам и преступности / URL: <http://www.unodc.org>

<sup>2</sup>Абрамов А.Ю., Косолапова Н.В., Михайлова Ю.В. Международно-правовое регулирование незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ / Абрамов А.Ю., Косолапова Н.В., Михайлова Ю.В. // Социальные аспекты здоровья населения – 2013. С. 1-10

<sup>3</sup>Бюллетень по наркотическим средствам 2007 г. [Электронный ресурс] // Официальный сайт Управления Организации Объединённых Наций по наркотикам и преступности / URL: <http://www.unodc.org>

разрешений, установления порядка над транзитными перевозками и хранения наркотиков на складах, а также был утверждён специальный орган – Постоянный центральный комитет по опиуму<sup>1</sup>.

В дальнейшем, в 1930-е гг. в рамках Лиги Наций было принято ещё две конвенции: Женевская конвенция 1931 года об ограничении производства и регламентации наркотических средств и Женевская конвенция 1936 года о борьбе с нелегальной торговлей сильнодействующими средствами<sup>2</sup>.

Конвенция 1931 года ввела систему обязательных исчислений, целью которых было ограничить количество производимых наркотических средств объёмом, необходимым для медицинских и научных нужд, для переработки в другие вещества, предназначенные для внутригосударственных нужд или экспорта, пополнения резервных и государственных запасов, а также установило орган, осуществлявший контроль над работой за этой системой – Контрольный орган по наркотическим средствам.

Конвенцией 1936 года, в свою очередь, устанавливался перечень преступлений, связанных с нелегальной торговлей наркотическими средствами, а именно:

- изготовление, переработку, извлечение, приготовление, хранение, предложение, предложение с коммерческими целями;
- распределение, приобретение, продажу, доставку на каких бы то ни было условиях, посредничество,
- переотправку, транзит, перевоз, ввоз и вывоз наркотических средств в нарушение положений указанных конвенций;
- сговор с целью совершения какого-либо из указанных выше правонарушений, умышленное участие в их совершении, либо покушение на совершение таких правонарушений.

Однако, данная система просуществовала чрезвычайно короткое время. Уже в 1939 году Лига Наций доказала свою несостоятельность в качестве

---

<sup>1</sup>Абрамов А.Ю., Косолапова Н.В., Михайлова Ю.В. Международно-правовое регулирование незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ / Абрамов А.Ю., Косолапова Н.В., Михайлова Ю.В. // Социальные аспекты здоровья населения – 2013. С. 1-10

<sup>2</sup>Бюллетень по наркотическим средствам 2007 г. [Электронный ресурс] // Официальный сайт Управления Организации Объединённых Наций по наркотикам и преступности / URL: <http://www.unodc.org>

международного органа, в рамках которого может осуществляться контроль над исполнением международных соглашений, целью которых являлось поддержание международного мира, безопасности и правопорядка.

После Второй Мировой войны существующая система международного контроля и безопасности подверглась существенной реорганизации. С одной стороны, произошла ликвидация Лиги Наций и утверждение вместо неё нового органа международного сотрудничества - Организации Объединённых Наций, в рамках которой были приняты вышерассмотренные нами соглашения в области контроля над незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ, а также наказания за их преступления, связанные с ними. С другой же стороны, большинство органов международной системы контроля над наркотиками было постепенно переведено в Соединенные Штаты хотя официальная штаб-квартира и некоторые сотрудники по-прежнему оставались в Женеве. В частности, Консультативный комитет по опию расположился в Принстоне, а Постоянный центральный комитет по опиуму и Контрольный орган по наркотическим средствам перевели свои штаб-квартиры в Вашингтон<sup>1</sup>.

Таким образом, современная система контроля над незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ берёт своё начало лишь в начале XX века, поскольку, именно в этот период международное сообщество в полной мере осознало всю опасность, которую влечёт за собой распространение наркотиков в целях, несоответствующих медицинскому или научному направлению. Не смотря на достаточно позднее формирование понимание опасности наркотических средств для здоровья людей, тем не менее в считанные десятилетия была создана система контроля, ставшая фундаментом той системы, которая существует в настоящий период времени.

---

<sup>1</sup>Бюллетень по наркотическим средствам 2007 г. [Электронный ресурс] // Официальный сайт Управления Организации Объединённых Наций по наркотикам и преступности / URL: <http://www.unodc.org>

## **Глава 2. Уровни сотрудничества государств в борьбе с наркоторговлей**

### **2.1. Универсальный уровень сотрудничества государств в борьбе с наркоторговлей**

Современная система противодействия незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ включает в себя три основных уровня сотрудничества государств:

- универсальный;
- региональный;
- двухстороннее сотрудничество между государствами

Универсальный уровень сотрудничества государств характеризуется сотрудничеством государств в своём стремлении воспрепятствовать подготовке, совершению правонарушений в сфере незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ, а также покушение на совершение таких правонарушений путём глобального сотрудничества в рамках соответствующих международных организаций. Сегодня такая система органов включает в себя Генеральную Ассамблею Организации Объединённых Наций, Управление Организации Объединённых Наций по наркотикам и преступности, Международный комитет по контролю над наркотиками, Комиссия по наркотическим средствам Экономического и Социального Совета Организации Объединённых Наций, Всемирная Организация здравоохранения и Международная организация уголовной полиции.

Генеральная Ассамблея Организации Объединённых Наций является органом, уполномоченным обсуждать любые вопросы, относящиеся к поддержанию международного мира и безопасности, давать рекомендации по данным вопросам, рассматривать общие принципы сотрудничества в области поддержания международного мира и безопасности, как это сказано

в ст.11 Устава Организации Объединённых Наций<sup>1</sup>. Соответственно, Генеральная Ассамблея Организации Объединённых Наций уполномочена обсуждать и вопросы, касающиеся незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ, поскольку, это напрямую связано с обеспечением благополучия населения не только конкретной страны, но и целых регионов, а также – всего человечества в целом. В связи с угрозой, которую представляют данные средства и вещества, Генеральной Ассамблеей Организации Объединённых Наций было принято несколько документов в этой области. Так, в 2016 году была принята Резолюция Генеральной Ассамблеи, получивший название «Наша общая приверженность эффективному решению мировой проблемы наркотиков и борьбе с ней». В данном документе страны-члены Организации Объединённых Наций выразили своё стремление как самостоятельно, так и сообща противодействовать угрозе незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ, что включает в себя рекомендации, направленные на<sup>2</sup>:

- профилактику злоупотребления наркотиками, лечение расстройств, связанных с употреблением наркотиков, а также социальная реабилитация, восстановление и регенерация;
- обеспечение наличия доступа к наркотическим средствам и психотропным веществам исключительно в медицинских и научных целях и предотвращение их утечек;
- повышение эффективности правоохранительной деятельности в сфере расследования преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ;

---

<sup>1</sup>Ст.11 Устава Организации Объединённых Наций от 26. 06. 1945 г. [Электронный ресурс]//Официальный сайт Организации Объединённых Наций/ URL: <http://www.un.org>

<sup>2</sup>Резолюция Генеральной Ассамблеи Организации Объединённых Наций «Наша общая приверженность эффективному решению мировой проблемы наркотиков и борьбе с ней» от 14.04.2016 г. [Электронный ресурс]//Официальный сайт Организации Объединённых Наций/ URL: <http://www.un.org>

- сотрудничества государств в области обеспечения положений трёх конвенций по наркотическим средствам, психотропным веществам и пресечению преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ, в том числе международного, регионального и межрегионального сотрудничества.

Другим важнейшим органом Организации Объединённых Наций в области противодействия наркоторговле является Управление по наркотикам и преступности. Одной из его основных задач является принятие комплексных решений, координации взаимодействия государств в сфере контроля над наркотиками, предупреждение преступности, в том числе и в области незаконного оборота наркотиков<sup>1</sup>. Штаб-квартира Управления находится в Вене, а также имеются и региональные подразделения. Возглавляет Управление исполнительный директор, должность которого в настоящее время, с 13 сентября 2010 года, занимает гражданин России Ю.В.Фёдоров<sup>2</sup>. Одним из важнейших документов в области противодействия незаконного оборота наркотиков является Всемирный доклад о наркотиках 2016 года, принятый Управлением Организации Объединённых Наций по наркотикам и преступности. В рамках данного доклада рассмотрены масштабы потребления, предложения наркотиков на рынке. При этом, характерной чертой данного доклада является то, что в нём рассмотрены лишь данные за 2014 год. Вероятно, на наш взгляд, это обусловлено тем фактом, что за последующие два года ситуация с наркотиками либо не изменилась совершенно, либо изменилась настолько незначительно, что отображать её в докладе стороны посчитали нецелесообразным. Поэтому, приведённые данные являются достаточно актуальными и для 2018 года. Так, в 2014, а соответственно и в 2016 году, число людей, потреблявших наркотики составило 24,7 миллионов человек, при этом, у 2,9 миллионов

---

<sup>1</sup>Официальный сайт Управления Организации Объединённых Наций по наркотикам и преступности / URL: <http://www.unodc.org>

<sup>2</sup>Справка об Управлении Организации Объединённых Наций по наркотикам и преступности от 28.10.2011 г. [Электронный ресурс]//Официальный сайт Министерства внутренних дел Российской Федерации / URL: <http://www.mid.ru>

наблюдалось расстройство на почве потребления наркотиков, а из них лишь каждый 6 получил необходимую медицинскую помощь<sup>1</sup>. Самым же распространённым наркотическим средством являлись стимуляторы амфетаминового ряда. При этом, значительный рост их потребления отмечен в таких странах, как Россия, Китай, Франция и Таиланд, а значительный спад уровня его потребления произошёл в следующих странах: Казахстан, Литва, Индонезия, Бразилия и Перу. На стабильном же уровне он сохранился в США, Канаде, Великобритании, Швеции, Австралии, Испании, Колумбии, Боливии, Мексике, Индии.

Также в данном докладе рассмотрена ситуация на рынке каждого из вида наркотиков: опиатов, кокаина, каннабиса и синтетических наркотиков. В частности, проанализированы объёмы поставок за 2015 год, спрос на каждый из видов наркотиков, пути их поставок.

Согласно данного доклада, ситуация на рынке опиатов складывается следующим образом<sup>2</sup>. Основными регионами производства опиума являются страны Юго-Западной Азии (главным образом Афганистан), Юго-Восточной Азии (главным образом Мьянма и Лаосская Народно-Демократическая Республика) и Латинской Америки (главным образом Мексика, Колумбия и Гватемала) являются основными поставщиками наркотика в остальные регионы мира. При этом, несмотря на сокращение площади культивируемого опийного мака на 11% или же до 281 000 гектаров, а также общего производства опиума на 38% или же до 4770 тонн, ведущей страной в его производстве на сегодняшний день по-прежнему остаётся Афганистан, на долю которого приходится две трети общей площади культивирования опийного мака и около 70% всего общемирового объёма производства<sup>3</sup>. Поставки опиума осуществляются по трём основным маршрутом:

---

<sup>1</sup>Всемирный доклад о наркотиках 2016 года [Электронный ресурс] // Официальный сайт Управления Организации Объединённых Наций по наркотикам и преступности / URL: <http://www.unodc.org>

<sup>2</sup>Всемирный доклад о наркотиках 2016 года [Электронный ресурс] // Официальный сайт Управления Организации Объединённых Наций по наркотикам и преступности / URL: <http://www.unodc.org>

<sup>3</sup>Всемирный доклад о наркотиках 2016 года [Электронный ресурс] // Официальный сайт Управления Организации Объединённых Наций по наркотикам и преступности / URL: <http://www.unodc.org>

- Балканский маршрут (является главным каналом незаконного оборота героина и по нему осуществляются поставки в Европу, Иран и Турцию);
- Южный маршрут (через Иран и Пакистан осуществляются поставки в страны Африки, Ближнего Востока, Южной и Юго-Восточной Азии, Океании и Северной Америки);
- Северный маршрут (осуществляются поставки в Российскую Федерацию и страны СНГ).

В свою очередь, на рынке кокаина отмечается существенный прогресс в пользу стран, осуществляющих борьбу с его культивированием и распространением. В Докладе отмечается, что площадь культивируемого кокаина, на сегодняшний день составляет 132 300 гектар, что на 40% меньше площади в 2000 году<sup>1</sup>. Данный сдвиг произошёл преимущественно за счёт сокращения площади кокаина в Колумбии, благодаря проведению соответствующих специальных операций. Однако, не смотря на все активные действия, Колумбия сегодня продолжает оставаться ведущей страной в производстве кокаина, на долю которой приходится 69 000 гектар или же 52% общей площади культивируемого кокаинового куста. Вторым по объёму площади кокаинового куста является Перу, на долю которой приходится 42 900 гектар, то есть, 32% от общей площади. На третьем месте по производству кокаина находится Боливия, в которой также, как и в предыдущих странах активные меры помогли сократить количество полей культивируемого кокаинового куста, площадь которых сегодня составляет 20 400 гектар или же 15% от общемировой площади. Основными регионами, в которые осуществляются поставки кокаина являются страны Южной и Северной Америки. Также, отмечается активизация контрабанды кокаина на рынках стран Азии, Океании и одновременное падение поставок кокаина в страны Африки и Европы, которые сегодня переживают самый настоящий кризис в следствии активной политики стран Европы по противодействию

---

<sup>1</sup>Всемирный доклад о наркотиках 2016 года [Электронный ресурс] // Официальный сайт Управления Организации Объединённых Наций по наркотикам и преступности / URL: <http://www.unodc.org>

незаконного сбыта кокаина, поскольку, Африка является главным образом не регионом-целью поставок, а регионом-транзитёром этих поставок в страны Европы.

Согласно данным на 2014 год, основными производителями смолы каннабиса являются Марокко, Афганистан, Ливан, Индия и Пакистан, а Соединённые Штаты и Мексика – основными производителями марихуаны<sup>1</sup>. Рынки сбыта каннабиса также дифференцируются в зависимости от вида производимого из него наркотика. Так, основными рынками сбыта марихуаны являются страны Северной Америки (75% изъятий), Африки (14% изъятий) и Европы (6%изъятий)<sup>2</sup>. Основными же рынками сбыта смолы каннабиса являются страны Западной и Центральной Европы (крупнейшим потребителем является Испания, на долю которой приходится 26% изъятий), страны Западной Африки (325 изъятий, главным образом в Марокко и Алжире) и страны Ближнего и Среднего Востока (25% изъятий, главным образом в Афганистане, Пакистане и Иране)<sup>3</sup>.

На четвёртом из рассматриваемых нами рынке представлены наркотики синтетического происхождения, стимуляторы амфетаминового ряда и новые психоактивные вещества. Данный рынок является малоизученным по сравнению с тремя предыдущими, поскольку производства синтетических наркотиков не требует наличие полей, на которых осуществлялось бы культивирование, достаточно лишь специальных химических веществ – прекурсоров, оборудования и отработанной технологии производства, что затрудняет оценку объёма их производства в различных регионах и каждой отдельно взятой стране, в частности<sup>4</sup>. Однако, по результатам исследований и проведения ряда

---

<sup>1</sup>Всемирный доклад о наркотиках 2016 года [Электронный ресурс] // Официальный сайт Управления Организации Объединённых Наций по наркотикам и преступности / URL: <http://www.unodc.org>

<sup>2</sup>Всемирный доклад о наркотиках 2016 года [Электронный ресурс] // Официальный сайт Управления Организации Объединённых Наций по наркотикам и преступности / URL: <http://www.unodc.org>

<sup>3</sup>Всемирный доклад о наркотиках 2016 года [Электронный ресурс] // Официальный сайт Управления Организации Объединённых Наций по наркотикам и преступности / URL: <http://www.unodc.org>

<sup>4</sup>Всемирный доклад о наркотиках 2016 года [Электронный ресурс] // Официальный сайт Управления Организации Объединённых Наций по наркотикам и преступности / URL: <http://www.unodc.org>

мероприятий, направленных на выявление, предупреждение и пресечения преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков синтетического характера, было установлено следующее<sup>1</sup>:

- объём поставок стимуляторов амфетаминового ряда составил 173 000 тонн в 2014 году, что является рекордным показателем;
- основными рынками сбыта являются страны Северной Америки, Восточной и Юго-Восточной Азии и Океании;
- учитывая внутренний рынок распространения и производства амфетамина, было выявлено, что на Ближнем Востоке его основным потребителем и распространителем является Сирийская Арабская Республика, что на наш взгляд является следствием разрушительной гражданской войны, продолжающейся на территории Сирии уже целых 7 лет).

Что же касается рынка психоактивных веществ, то основной его особенностью, наряду с необходимостью наличия лишь специального оборудования, технологии и сырья для производства, что также, как и в случае со стимуляторами не позволяет получить такие же точные данные, как в случае с опиумом, каннабисом и кокаином, является постоянное появление новых видов таких веществ. Так, в период с 2008 по 2015 гг., по данным Управления Организации Объединённых Наций по наркотикам и преступности, появилось около 644 видов новых психоактивных веществ, большинство из которых возникло на территории США, Канады, Российской Федерации, Турции, ряда стран Европейского Союза, в частности, Франции, Испании, Германии, Великобритании и др.<sup>2</sup>

Другими органами, входящими в универсальную систему сотрудничества государств в борьбе с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ являются упомянутые нами в первой главе

---

<sup>1</sup>Всемирный доклад о наркотиках 2016 года [Электронный ресурс] // Официальный сайт Управления Организации Объединённых Наций по наркотикам и преступности / URL: <http://www.unodc.org>

<sup>2</sup>Всемирный доклад о наркотиках 2016 года [Электронный ресурс] // Официальный сайт Управления Организации Объединённых Наций по наркотикам и преступности / URL: <http://www.unodc.org>

Международный комитет по контролю над наркотиками и Комиссия по наркотическим средствам Экономического и Социального Совета Организации Объединённых Наций. Основу их деятельности составляют Единая конвенция о наркотических средствах 1961 года и Протокол 1972 года, Конвенция о психотропных веществах 1971 года, Конвенция ООН о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года. В данных документах закреплены основные полномочия и функции указанных органов.

Ст.8 Единой конвенции о наркотических средствах определены основные функции Комиссии, согласно которой, она уполномочена:

- вносить изменения в Списки наркотических средств;
- обращать внимание Комитета на любые обстоятельства, которые имеют отношение к функциям Комиссии;
- давать рекомендации в отношении воплощения положений настоящей Конвенции;
- даёт государствам постановления и рекомендации.

Аналогичные функции предусмотрены и в отношении предмета Конвенции 1972 года и Конвенции 1988 года.

Что же касается Международного комитета по контролю над наркотиками, то согласно ст. 9 Единой конвенции о наркотических средствах 1961 года, он состоит из тринадцати членов, избираемых Экономическим и Социальным Советом Организации Объединённых Наций посредством системы специальных списков, один из которых составляется совместно Советом и включающий в себя кандидатов, являющихся представителями государств, как имеющих членство в Организации Объединённых Наций, так и не обладающих таковым, из которого избирается 10 членов, а другой – формируется Всемирной организацией здравоохранения и включает в себя кандидатов с медицинским, фармацевтическим и фармакологическим

опытом, из которого избираются три члена. Комитет осуществляет следующие функции:

- осуществляет сотрудничество с правительствами государств в целях ограничения культивирования, производства и изготовления наркотических средств количеством, необходимым для медицинских и научных целей и предотвращения незаконного культивирования, производства и изготовления;
- устанавливает систему исчислений потребности в наркотических средствах и устанавливает срок или сроки, порядок представления исчислений;
- устанавливает сроки, порядок и форму предоставления статистических сведений, касающихся производства, изготовления, потребления, ввоза и вывоза наркотических средств и иные данные, включаемые в статистику, как это предусмотрено в ст. 20 Конвенции 1961 года;
- принимает меры, направленные на обеспечение выполнения положений Конвенции (дача объяснений и проведение консультаций, проведение исследований и др.);
- составляет годовой доклад о своей работе и дополнительные доклады в тех случаях, когда сочтёт таковое необходимым.

В целом, вышеуказанные функции дублируются в том или ином виде во всех трёх конвенциях, однако, предусмотрены ещё две функции, осуществление которых направлено на обеспечение исполнения положений Конвенции о психотропных веществах 1971 года и Конвенции ООН о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года. Так, Международный комитет по контролю над наркотиками может требовать предоставления докладов по психотропным веществам, характер которых аналогичен докладам, предоставляемым сторонами по наркотикам, а также могут уведомлять Генерального секретаря Организации Объединённых Наций о необходимости включения какого-либо вещества в

специальные таблицы, с целью установления контроля над такими веществами, если имеется информация, что такие вещества могут использоваться или используются для изготовления наркотических средств или психотропных веществ<sup>1</sup>.

Как уже указывалось выше, Комитет представляет ежегодный доклад, касающихся наркотических средств и психотропных веществ. А именно, анализа положения с ними в различных регионах мира. Во многом эти доклады согласуются с Всемирным докладом о наркотиках, отражая и рассматривая те же регионы, однако, делая это в более обобщённой форме. Для того, чтобы проследить динамику положения с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ, нам кажется целесообразным рассмотреть доклады за период 2015-2017 гг., уделив внимание каждому из регионов в отдельности.

Первым из рассмотренных нами регионов, в той последовательности, как они следуют в докладах, является Африка. Отмечается, что с 2015 по 2017 год этот регион с одной стороны сохранил своё значение в качестве транзитной территории, а с другой стороны – неумолимо становится активным потребителем наркотиков, а именно – каннабиса и героина. Уже в 2015 году отмечалось, что такие страны, как Намибия и Бенин становятся из стран-транзитёров странами-потребителями наркотика<sup>2</sup>. А в 2016 году отмечался стремительный рост потребления наркотиков, годовой коэффициент которого составил 7,6%, что в два раза превышает среднемировой показатель, который составлял на тот период времени 3,8%<sup>3</sup>. Также отмечается, что только через территорию Западной Африки транзитные поставки кокаина были осуществлены на сумму в 1,25 млрд.

---

<sup>1</sup>П.2 ст.12 Конвенции Организации Объединённых Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ от 20.12.1988 г. [Электронный ресурс] // Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации / URL: <http://www.docs.cntd.ru>

<sup>2</sup>Доклад Международного комитета по контролю над наркотиками 2016 года [Электронный ресурс] // Официальный сайт Международного комитета по контролю над наркотиками / URL: <http://www.incb.org>

<sup>3</sup>Доклад Международного комитета по контролю над наркотиками 2016 года [Электронный ресурс] // Официальный сайт Международного комитета по контролю над наркотиками / URL: <http://www.incb.org>

долларов США<sup>1</sup>. В 2017 отмечается значительный рост преступности в сфере незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ в Южной Африке. По сравнению в предыдущими периодами, рост преступности в этой области составил 11% и 8 из 9 регионов Южной Африки оказались охвачены преступлениями, связанными с наркоторговлей<sup>2</sup>.

В отличие от Африки, в рассматриваемый нами период, регион Центральной Америки и Карибского бассейна отличался в этом отношении «стабильностью», оставаясь преимущественно регионом-транзитёром наркотических средств и психотропных веществ в страны Северной Америки и Европы. Так, США сообщили, что только в 2014 году из всего объёма поступающего в страну кокаина 87% приходится на транзит через страны Центральной Америки и Мексику, а оставшиеся 13% - на страны Карибского бассейна<sup>3</sup>. В 2017 году проблема незаконного оборота наркотиков затронула также и экологическую сферу, поскольку, в ходе производства наркотиков активно осуществляется вырубка лесов под поля каннабиса, а также, строительства дорог к ним, взлётно-посадочных полос и прочей инфраструктуры, что повлекло за собой, по данным на 2017 год, потерю от 15 до 30% лесов в Гватемале, Гондурасе и Никарагуа<sup>4</sup>.

Что касается стран Северной и Южной Америки, в частности Колумбии, то здесь все доклады в основном повторяют те положения, которые были отражены во Всемирном докладе о наркотиках. Единственное, что на наш взгляд следует отметить, это факт увеличения числа площади посевов кокаина в Боливии с 20 200 гектар в 2015 году до 23 100 гектар в

---

<sup>1</sup>Доклад Международного комитета по контролю над наркотиками 2016 года [Электронный ресурс] // Официальный сайт Международного комитета по контролю над наркотиками / URL: <http://www.incb.org>

<sup>2</sup>Доклад Международного комитета по контролю над наркотиками 2016 года [Электронный ресурс] // Официальный сайт Международного комитета по контролю над наркотиками / URL: <http://www.incb.org>

<sup>3</sup>Доклад Международного комитета по контролю над наркотиками 2016 года [Электронный ресурс] // Официальный сайт Международного комитета по контролю над наркотиками / URL: <http://www.incb.org>

<sup>4</sup>Доклад Международного комитета по контролю над наркотиками 2017 года [Электронный ресурс] // Официальный сайт Международного комитета по контролю над наркотиками / URL: <http://www.incb.org>

2016 году, что тем не менее меньше, чем в 2005 году (27 500 гектар) и в 2010 году (31000 гектар)<sup>1</sup>.

В Восточной и Юго-Восточной Азии на протяжении 2015 – 2017 гг. также отмечается аналогичная «стабильность» в производстве и потреблении наркотических средств и психотропных веществ. Основными странами-производителями, по данным Комитета, являются Мьянма, Лаосская Народно-Демократическая Республика и Таиланд, образующих так называемый «Золотой треугольник». Так, в 2015 году общая посевная площадь опиума составила 63 800 гектар, а объём производства опиума составил 762 тонны<sup>2</sup>. Самым крупным производителем наркотиков в регионе является Мьянма, объём посевных площадей в этой стране составляет, по данным на 2017 год, 55 000 гектар, при том, что у второй по масштабам производства страны, Лаосе, площадь таких посевов составляет лишь 5 700 гектар<sup>3</sup>.

В Европе наблюдается рост количества поставок каннабиса, который является основным видом потребляемого наркотика, по сравнению с опиумом и героином. Так, в 2015 году отмечалось, что объём поставок каннабиса, по сравнению с другими наркотиками составил 80% от общего объёма изъятий<sup>4</sup>. При этом, в 2017 году наблюдается некоторое снижение объёма поставок каннабиса. Так, объём его изъятий составил 71% от общего числа, в то время, как на кокаин пришлось 9% от общего числа, на амфетамины и героин по 5%, на МДМА (сокращённо от метилendiоксиметамфетамин, также известный как «экстези») – 2% и 8% на остальные наркотики<sup>5</sup>.

---

<sup>1</sup>Доклад Международного комитета по контролю над наркотиками 2017 года [Электронный ресурс] // Официальный сайт Международного комитета по контролю над наркотиками / URL: <http://www.incb.org>

<sup>2</sup>Доклад Международного комитета по контролю над наркотиками 2015 года [Электронный ресурс] // Официальный сайт Международного комитета по контролю над наркотиками / URL: <http://www.incb.org>

<sup>3</sup>Доклад Международного комитета по контролю над наркотиками 2016 года [Электронный ресурс] // Официальный сайт Международного комитета по контролю над наркотиками / URL: <http://www.incb.org>

<sup>4</sup>Доклад Международного комитета по контролю над наркотиками 2016 года [Электронный ресурс] // Официальный сайт Международного комитета по контролю над наркотиками / URL: <http://www.incb.org>

<sup>5</sup>Доклад Международного комитета по контролю над наркотиками 2017 года [Электронный ресурс] // Официальный сайт Международного комитета по контролю над наркотиками / URL: <http://www.incb.org>

Отдельно следует отметить функции в области международного сотрудничества таких организаций, как Всемирная организация здравоохранения и Международная организация уголовной полиции.

Целью деятельности Всемирной организации здравоохранения, как это указано в ст. 1 её Устава, является достижение всеми народами максимально наивысшего уровня здоровья<sup>1</sup>, для достижения которой, настоящим Уставом предусмотрен перечень функций, которые уполномочена осуществлять Организация для достижения указанной цели, который не носит исчерпывающий характер. Данное положение подтверждают основополагающие конвенции в области над наркотическими средствами и психотропными веществами, в которых предусмотрен ряд функций, которые может осуществлять Всемирная организация здравоохранения. Так, ст.3 Единой конвенции о наркотических средствах 1961 года установлено, что Организация может принимать решения относительно какого-либо вещества, на предмет возможного вызывания им зависимости и последствий, аналогичные тем, которые влечёт употребление наркотических средств или что оно может быть преобразовано в наркотическое средство и сообщать об этом Комиссии по наркотическим средствам Экономического и Социального Совета Организации Объединённых Наций, которая, на основании такой рекомендации принимает решение о включении такого вещества в один из Списков. Аналогичными полномочиями Всемирная организация здравоохранения обладает в отношении психотропных веществ. Как это установлено ст. 2 Конвенции о психотропных веществах 1971 года, в случае, если Организация имеет основания полагать, что такое вещество может вызывать состояние зависимости, оказывать стимулирующее или депрессивное воздействие, вызывать галлюцинации или нарушения моторной функции, восприятия, мышления, поведения, настроения или какое-либо иное действие, аналогичное действия психотропных веществ, то

---

<sup>1</sup>Ст.1 Устава (Конституции) Всемирной организации здравоохранения от 22.06.1946 г. [Электронный ресурс] // Официальный сайт Всемирной организации здравоохранения / URL: <http://www.who.int>

она также принимает уведомляет об этом Комиссию, которая в свою очередь принимает окончательное решение, а также направляет уведомление Генеральному секретарю Организации Объединённых Наций о необходимости повсеместного исключения из потребления вещества, изъятого из оборота в какой-либо из стран-участниц Конвенции 1971 года, о чём он, в свою очередь, Генеральный секретарь уведомляет Комиссию, которая также принимает окончательное решение. Кроме того, Всемирная организация здравоохранения может давать рекомендации государствам, предпринимающим усилия по ликвидации или снижению спроса на наркотические средства и психотропные вещества.

Международная организация уголовной полиции, известная также как Интерпол, была создана в 1923 году на Втором международном конгрессе уголовной полиции и фактически воссоздана в 1946 году, поскольку, ранее её штаб-квартира находилась на территории Австрии, которая была включена Гитлером в состав Третьего Рейха. Штаб-квартира Организации находится в Лионе, на территории Франции. Целью деятельности Интерпола, как это определено в его Уставе, является обеспечение взаимодействия всех органов уголовной полиции, а также создание и развитие учреждений, которые могут способствовать предупреждению преступности и осуществлять борьбу с ней<sup>1</sup>. Вышеуказанные цели Интерпол реализует через систему специальных органов, наделённых соответствующими полномочиями. Данная система включает в себя:

- Генеральную Ассамблею;
- Исполнительный комитет;
- Генеральный секретариат;
- Национальные центральные бюро

Генеральная Ассамблея является высшим органом Международной организации уголовной полиции и состоит из представителей государств-

---

<sup>1</sup>Ст.2 Устава Международной организации уголовной полиции от 13.06.1956 г. [Электронный ресурс] // Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации / URL: <http://www.docs.cntd.ru>

членов организации. В области обеспечения достижения указанных целей, Генеральная Ассамблея обладает следующими полномочиями:

Определяет принципы деятельности и разрабатывает общие меры;

Рассматривает и утверждает генеральный план работы, предлагаемый Генеральным секретарём на следующий год;

Рассматривает и выносит решение о сотрудничестве с другими организациями. Исполнительный комитет Интерпола состоит из Президента Организации, избираемого на 4 года, трёх Вице-президентов, избираемых на 3 года и девяти Делегатов, избираемых на тот же срок Генеральной Ассамблеей.

Исполнительный комитет, согласно ст.22, осуществляет следующие функции:

- контроль за выполнением решений Генеральной Ассамблеи;
- готовит повестку дня сессий Генеральной Ассамблеи;
- представляет Генеральной Ассамблее рабочие планы или предложения, которые он считает целесообразным.

Генеральный секретариат является постоянно действующим органом Интерпола и основным в осуществлении текущих функций борьбы с международной преступностью. Согласно ст.26 Устава, Генеральный секретариат осуществляет ряд функций, направленных на достижение целей деятельности Международной организации по борьбе с преступностью, среди которых, на наш взгляд, следует отметить следующие:

- играет роль международного центра по борьбе с преступностью;
- поддерживает контакты с национальными и международными органами;
- осуществляет решение вопросов, связанных с розыском преступников, посредством взаимодействия с Национальным центральным бюро соответствующего государства;
- разрабатывает проект плана работы на следующий год, который выносится на рассмотрение и последующее утверждение Генеральной

Ассамблеей и Исполнительным комитетом Международной организации уголовной полиции.

Связующим звеном между Интерполом и национальными органами уголовного преследования, как нами было сказано выше, выступают Национальные центральные бюро, через которое осуществляется взаимодействие с Генеральным секретариатом Организации, с органами других стран, которые выступают в качестве национального бюро и с различными учреждениями страны, осуществляющими уголовное преследование лиц, совершивших преступление.

Что же касается преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ, то деятельность Интерпола направлена на предупреждение и пресечение использования и распространения таких наркотиков, как каннабис, героин, кокаин и психотропные вещества и в том числе на прекурсоры<sup>1</sup>. Кроме того, Интерпол выявляет новые маршруты поставок наркотиков, а также организации, занимающиеся незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ, в том числе их производство, изготовление, ввоз и вывоз, на международном уровне и содействует национальным и международным правоохранительным органам в противодействии ими незаконного изготовления, распространения и употребления наркотиков<sup>2</sup>. В этих целях, Интерпол уполномочен осуществлять следующие полномочия<sup>3</sup>:

- производить сбор и анализ данных, получаемых от стран-участниц Интерпола, с целью их изучения и составления соответствующих докладов;
- организовывать оперативные рабочие совещания, региональные и международные конференции по вопросам противодействия незаконных оборотов наркотиков;

---

<sup>1</sup> Официальный сайт Международной организации уголовной полиции / URL: <https://www.interpol.int>

<sup>2</sup> Официальный сайт Международной организации уголовной полиции / URL: <https://www.interpol.int>

<sup>3</sup> Официальный сайт Международной организации уголовной полиции / URL: <https://www.interpol.int>

- оказывать помощь и осуществлять координацию в расследовании преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, при участии не менее двух стран-участниц Интерпола.

Деятельность Международной организации уголовной полиции в области противодействия преступлениям, связанным с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ осуществляется также в рамках специальной программы «Crimjust»<sup>1</sup>. Данная программа направлена на развитие регионального и международного сотрудничества в области осуществления контроля над маршрутами поставок кокаина, главным образом в отношении стран Латинской Америки и Карибского бассейна (Аргентина, Боливия, Бразилия, Колумбия, Доминиканская Республика, Эквадор, Панама, Перу), и Западной Африки (Кабо-Верде, Гане, Гвинея-Бисау, Нигерия).

Также, только в 2017 году деятельность Интерпола отмечена рядом успешных операций в данной сфере деятельности. Примером может являться операция «Lionfish», проводимая Интерполом совместно с сотрудниками правоохранительных органов стран Азиатско-Тихоокеанского региона и Ближнего Востока. В ходе двухнедельной операции, продлившийся с 4 по 17 сентября, было обнаружено и изъято 10 тонн, 24 литра и 29 000 таблеток, содержащих наркотические и психотропные вещества, включая кокаин, каннабис, героин, опиум и амфетаминовые стимуляторы. К ответственности было привлечено около 300 человек<sup>2</sup>.

Ранее, в мае того же года была проведена операция с аналогичным наименованием и также продолжавшаяся две недели, с 1 по 14 мая, но исключительно в рамках азиатского региона. Тогда в ходе операции было изъято 121 кг метамфетамина, 94 кг известны под наименованием «Лёд» из-за своей кристаллической формы. Кроме того, было изъято 350 кг, 50 литров

---

<sup>1</sup> Официальный сайт Международной организации уголовной полиции / URL: <https://www.interpol.int>

<sup>2</sup> Drugs worth USD 360 million seized in INTERPOL-led operation. 28 September 2017 [Электронный ресурс] // Официальный сайт Международной организации уголовной полиции / URL: <https://www.interpol.int>

и 2,175 таблеток, содержащих наркотические и психотропные вещества, в частности, кокаин, каннабис, героин, опиум и амфетаминовые стимуляторы на общую сумму 18 миллионов долларов<sup>1</sup>.

Все вышеуказанные органы и организации на сегодняшний день составляют основу универсальной системы взаимодействия государств в области предупреждения, пресечения и расследования преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ, а также контроля над такими средствами и веществами. При этом, лишь Международная организация уголовной полиции осуществляет функции расследования, пресечения и предупреждения преступлений в области наркоторговли, во взаимодействии с национальными правоохранительными органами. Прочие же организации занимаются лишь осуществлением контроля над наркотическими средствами и психотропными веществами и содействия в его осуществлении государственным органам, а также дают рекомендации в этой области. А такой орган, как Международный комитет по контролю над наркотиками также составляет специальные доклады, в которых анализируется международная обстановка с потреблением и распространением наркотиков и даются рекомендации по решению указанных проблем, а также производится анализ мер, принятых странами в этом направлении.

## **2.2. Региональный уровень сотрудничества государств в борьбе с наркоторговлей**

Региональный уровень сотрудничества, в отличие от универсального, отличается вовлечённостью в деятельность по контролю над наркотическими средствами и психотропными веществами, а также предупреждению и пресечению преступлений, связанных с незаконным оборотом указанных

---

<sup>1</sup>New drug trafficking routes and smuggling methods identified in INTERPOL-led operation. 30 May 2017 [Электронный ресурс] // Официальный сайт Международной организации уголовной полиции / URL: <https://www.interpol.int>

средств и веществ, исключительно государств конкретного региона через соответствующие региональные организации, действующие в соответствии с вышеуказанными основными соглашениями в данной области, но также принимающие собственные итоговые документы, вырабатывающие и осуществляющие собственные меры, направленные против таких преступлений.

Так, в Европе на сегодняшний день противодействие преступлениям, связанным с наркоторговлей осуществляется в рамках двух организаций: Европейского Союза и Европейская полицейская служба, она же Европол.

Компетенция Европейского Союза в области противодействия преступлениям, связанным с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ определяется двумя основными соглашениями: Договором о Европейском Союзе в редакции Лиссабонского договора 2007 г. и Договор о функционировании Европейского Союза в редакции Лиссабонского договора 2009 г. Вступление в силу этих соглашений существенно изменило систему устройства Европейского Союза. Ранее, она базировалась на так называемых трёх опорах:

- европейские сообщества;
- полицейское и судебное сотрудничество стран-членов Европейского Союза по уголовным делам;
- общая внешняя политика и политика безопасности

Теперь же, как отмечает в своей работе Мещерякова О.М., на смену этой системе сотрудничества пришла новая, в которой Европейский Союз действует как самостоятельный субъект международного права, посредством увеличения степени его наднациональности, что, соответственно приводит к ограничению странами-участницами Европейского Союза своего суверенитета<sup>1</sup>. Как следует из в ст.3 Договора о ЕС, основной целью Союза

---

<sup>1</sup>Мещерякова О.М. Эволюционное развитие Европейского Союза: юридическая природа, наднациональность, суверенитет /Мещерякова О.М.// Вестник Российского университета дружбы народов. Серия: Юридические науки -2009 г. С.1-8.

является поддержание мира, европейских ценностей и благосостояния граждан Европейского Союза, для достижения которой, он предоставляет своим гражданам пространство свободы, безопасности и правосудия. В рамках этого пространства осуществляется ряд мер, направленных на достижение вышеуказанной цели<sup>1</sup>:

- обеспечивается свободное передвижение лиц, с сочетанием мер, направленных на контроль внешних границ;
- предоставление убежища и иммиграции лицам в соответствующем правовом статусе;
- предотвращение преступности и борьба с ней

В совокупности со ст.4, которая вменяет государствам-членам Европейского Союза в обязанность предпринимать любые меры как общего, так и специального характера, в целях обеспечения исполнения обязанностей, установленных в Договоре о ЕС или соответствующими актами Европейского Союза, а также создают благоприятные условия для выполнения Союзом его задач, в том числе и в области противодействия преступности, в частности преступлениям в сфере наркоторговли<sup>2</sup>.

Что касается Договора о функционировании Европейского Союза, то он содержит гораздо больше положений относительно компетенции Европейского Союза в области противодействия преступности, в том числе и преступлениям, связанным с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ. Так, согласно ч.3 ст.67 настоящего Договора, Европейский Союз стремится обеспечить высокий уровень безопасности посредством мер, включающих в себя<sup>3</sup>:

- предотвращение и борьбу с преступностью, расизмом и ксенофобией;

---

<sup>1</sup>Ст. 3 Договора о Европейском Союзе от 7.02. 1992 г. (в редакции Лиссабонского договора 2007 г.) [Электронный ресурс] // Информационно-правовой портал «Право Европейского Союза» / URL: <http://eulaw.ru>

<sup>2</sup>Ст.4 Договора о Европейском Союзе от 7.02. 1992 г. (в редакции Лиссабонского договора 2007 г.) [Электронный ресурс] // Информационно-правовой портал «Право Европейского Союза» / URL: <http://eulaw.ru>

<sup>3</sup>Ч.3 ст. 67 Договора о функционировании Европейского Союза от 25.03. 1957 г. (в редакции Лиссабонского договора 2007 г.) [Электронный ресурс] // Информационно-правовой портал «Право Европейского Союза» / URL: <http://eulaw.ru>

- координацию сотрудничества полицейских, судебных и других компетентных органов;
- взаимное признание судебных решений по уголовным делам, а также, при необходимости, сближение уголовного законодательства.

В главе IV Договора о функционировании Европейского Союза закреплены положения относительно судебного сотрудничества государств в рамках Европейского Союза, в частности, в ней указаны полномочия ряда органов Европейского Союза в данной сфере деятельности, а именно Европейского парламента и Совета и Евроюста. Объём полномочий Европейского парламента и Совета определён следующим образом:

- он уполномочен устанавливать правила, определения уголовных правонарушений и санкций в сферах особо тяжкой преступности, носящей трансграничный масштаб, а именно, терроризм, незаконная торговля наркотическими средствами, торговля людьми, оружием и др.;
- он вправе устанавливать меры, направленные на содействие и поддержку деятельности государств-членов в сфере предотвращения преступности;
- он может учредить Европейскую прокуратура на базе Евроюста, которая при взаимодействии с Европоллом уполномочена осуществлять расследование, уголовное преследование и передачу в суд преступных деяний, посягающих на финансовые интересы Европейского Союза.

В свою очередь, Евроюст осуществляет поддержку и усиление координации и сотрудничества органов государств-членов Европейского Союза, ответственных за проведение расследования и уголовного преследования лиц, совершивших тяжкие преступления, в частности:

- возбуждение уголовных расследований;
- координацию расследований и преследований;
- усиление судебного сотрудничества, в том числе и через Европейскую судебную сеть, а также разрешения конфликтов юрисдикции

Главой V настоящего договора также установлены полномочия Европейского парламента и Европола в области противодействия преступности. В частности, ст. 88 установлено, что Европейский парламента и Совет при необходимости, во взаимодействии с Евроюстом, осуществляют координацию, организацию и осуществление расследований и оперативных мероприятий, проводимых совместно с компетентными органами государств-членов Европейского Союза или в рамках совместных следственных групп. Данной статьёй также закреплены функции Европола, в области противодействия международной преступности, в том числе и преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ, а именно, поддержка, усиление и обеспечение взаимодействие полицейских и иных репрессивных органов стран-членов Европейского Союза в деле противодействия и предотвращения тяжкой преступности.

Последней следует упомянуть ст. 168 Договора о функционировании Европейского Союза, согласно которой, в целях улучшения здравоохранения, Европейский Союз осуществляет деятельность, в том числе, в таких формах, как информирование и профилактика, направленную на сокращение патогенных воздействий на здоровье наркотических средств.

Следующим региональным органом сотрудничества в области противодействия преступности в Европе является Европейская полицейская служба, известная так же как Европол. Создание данной организации явилось следствием интеграционных процессов, ранее происходивших в Европе. Открытость границ, беспрепятственное и практически бесконтрольное перемещение граждан в границах Европейского Союза, свободное перемещение капиталов привело к росту потенциала и угрозы организованной преступности. Что потребовало создание такого органа, который стал бы основой сотрудничества государств-членов Европейского Союза в деле противодействия организованной преступности во всех её формах.

Следует отметить, что создание Европола было предусмотрено ещё Маастрихтским договором от 7 февраля 1992 года. В данном документе Европолу было посвящено 3 статьи. Ст. 85 Евроюст осуществляет координацию деятельности национальных правоохранительных органов, а также требует осуществление ими уголовного преследования исходя из операций, осуществляемых органами государств-членов и Европола. Ст. 86 закрепляет, что Европейская прокуратура при проведении расследования, уголовного преследования и передачи в суд лиц, ответственных за совершение преступлений, посягающих на финансовые интересы Европейского Союза, при наличии в том необходимости, может осуществлять взаимодействие с Европол<sup>1</sup>. Ст.88 устанавливает, что основные функции Европола заключаются в поддержке и усилении деятельности полицейских и иных репрессивных органов государства-члена, а также обеспечение их сотрудничества в противодействии и пресечении тяжкой преступности, посягающей на интересы двух и более государств-членов, а равно на общие интересы Европейского Союза, а также осуществлять оперативную деятельность на территории государств-членов, однако лишь с их предварительного на то согласия и за исключением принудительных мер, осуществление которых возлагается на компетентные национальные органы.

Европейская полицейская служба была создана 26 июля 1995 года, решением конференции стран-участников Европейского Союза, проходившей в Брюсселе<sup>2</sup>. В конференции участвовали представители Бельгии, Люксембурга, Дании, Германии, Греции, Швеции, Франции, Испании, Италии, Ирландии, Финляндии, Нидерландов, Австрии, Португалии. В ходе конференции была выработана и подписана Конвенция о Европейской полицейской службе, установившая структуру и полномочия

---

<sup>1</sup>Ст.86 Договора о Европейском Союзе от 7.02. 1992 г. (в редакции Лиссабонского договора 2007 г.) [Электронный ресурс] // Информационно-правовой портал «Право Европейского Союза» / URL: <http://eulaw.ru>

<sup>2</sup>Ермолович Г.П., Захарченко И.С. Европол как международная полицейская организация. / Ермолович Г.П., Захарченко И.С./ Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. -2007. С.23-30

Европола в области противодействия преступности. Данная Конвенция вступила в силу в 1998 году, после её ратификации всеми государствами-членами Европейского Союза, однако, через 11 лет, в 2009 году Конвенция была заменена другим одноимённым нормативным актом – Решением Совета от 6 апреля 2009 г. «О создании Европейского полицейского ведомства (Европол)»<sup>1</sup>. В целом, данный нормативный акт повторяет основные постулаты о назначении и деятельности Европола, закреплённые в Маастрихтском договоре, на значительно развивая и дополняя их. Так, ст. 5 установлено, что функциями Европола, помимо указанных в Маастрихтском договоре, также являются<sup>2</sup>:

- подготовка оценок угрозы, стратегических анализов и общих докладов, касающихся организованной преступности;
- содействие расследованию в государствах – членах, в том числе и передачи национальным отделом необходимой информации;
- сбор, хранение, обработка, анализ и обмен информацией и сведениями;
- обращение к компетентным органам соответствующих государств-членов с запросами о возбуждении, проведении и координации расследований и выдвижение предложений об учреждении совместных следственных бригад по определенным делам;
- предоставление стратегических сведений в целях создания благоприятных условий и содействия эффективному и рациональному использованию ресурсов, имеющихся на национальном уровне и на уровне Союза для оперативной деятельности, и оказание поддержки этой деятельности.

Одним из основных органов сотрудничества Европола с государствами-членами, как было сказано нами выше, являются национальные отделы – органы, созданные в каждом из государств-членов, которые осуществляют такие функции в области сотрудничества, как:

---

<sup>1</sup>Кашкин С.Ю. Право Европейского Союза /Кашкин С.Ю. / 4-е изд. -М.: Юрайт, 2013 г. 645 с.

<sup>2</sup> Решение Совета о создании Европейского полицейского ведомства от 6.04.2009 г. [Электронный ресурс] // Информационно-правовой портал «Право Европейского Союза» / URL: <http://eulaw.ru>

- предоставляют Европолу необходимую информацию и сведения, а также отвечают на запросы информации, сведений и советов, направляемых Европоллом, сообщают информацию, предназначенную для хранения в его базах данных и направляют Европолу запросы о советах, информации, сведениях и анализах;
- обеспечивают обновление информации и сведений, производят её оценку и передачу компетентным органам.

Можно заметить, что данные органы являются прямой аналогией национальных отделов Интерпола, осуществляющих аналогичные функции. На наш взгляд, это вероятнее всего обусловлено использованием опыта деятельности Международной организации уголовной полиции и в частности в сфере обеспечения сотрудничества с государствами-членами, что в свою очередь является подтверждением эффективности данного органа в данной области.

Отдельно следует сказать о деятельности органов Европейского полицейского ведомства в деле противодействия преступности. В отличие от Интерпола, в структуре ведомства имеется лишь два органа управления:

- Административный совет;
- Директор

Административный совет, в области противодействия преступности, в том числе, связанной с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ, осуществляет принятие стратегии деятельности, в которую включаются специальные критерии оценки, позволяющие определить, как быстро могут быть достигнуты цели, указанные в данной стратегии, а также несёт ответственность за выполнение задач, возложенных на него Советом Европы в рамках данного Решения.

Директор, избираемый административным советом на 4 года, несёт ответственность за осуществление задач, возложенных на Европол и осуществляет текущее управление Организацией.

Об эффективности деятельности Европейского полицейского ведомства в противодействии незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ свидетельствуют специальные операции, проводимые им ежегодно, также статистика, которая ведётся им в процессе осуществления своих функций. Так, по данным на 2017 год отмечены следующие факты о ситуации с наркоторговлей в Европейском Союзе<sup>1</sup>:

- ежегодно наркоторговля приносит 24 миллиарда долларов прибыли;
- за последние 5 лет было выявлено 620 новых видов синтетических наркотиков;
- за тот же период выявлено 24 разновидности фентанила – сильно действующего опиоидного анальгетика из которых 14 – только с января 2016 года;
- на чрезвычайно низком уровне остаются успехи в борьбе с отмыванием доходов, которые, в перспективе, могут использоваться в наркобизнесе (согласно текущим показателям, только около 1% таких доходов был конфискован соответствующими органами).

Также, в 2017 году Европоллом были проведены ряд успешных операций в области противодействия наркоторговле. Например, Европоллом, в сотрудничестве с правоохранительными органами Испании и Финляндии было произведено 11 арестов и проведено 137 расследований в отношении лиц, отмывавших доходы, полученные в результате наркоторговли, через нелегальные сети криптовалюты и с использованием кредитных карт, в результате чего, было легализовано более 8 миллиардов долларов<sup>2</sup>. Преступники получали незаконные доходы небольшими частями, а затем, переводили их на счёт третьим лицам, которые в свою очередь, переводили полученные средства на счета наркоторговцев в Колумбию, для чего было

---

<sup>1</sup>Drugs in Europe: a Bold Law Enforcement Response. 15 December 2017 [Электронный ресурс] // Официальный сайт Европейского полицейского ведомства / URL: <https://www.europol.europa.eu>

<sup>2</sup>Illegal network used cryptocurrencies and credit cards to launder more than EUR 8 million from drug trafficking. 09 April 2018 [Электронный ресурс] // Официальный сайт Европейского полицейского ведомства / URL: <https://www.europol.europa.eu>

использовано 174 банковских счетов. А в дальнейшем, когда стало понятно, что банковские операции могут отследить правоохранные органы, они изменили тактику и стали осуществлять переводы с использованием криптовалюты, в основном биткоин.

Также, Европол совместно с правоохранными органами Испании и Германии было произведено расследование в ходе которого была обнаружена крупная сеть наркоторговцев, действовавшая в Испании, откуда наркотики распространялись во все страны Европейского Союза, в частности в Германию<sup>1</sup>. В ходе следственных мероприятий в Германии было арестовано 18 человек, изъято 1 тонна марихуаны, 212 000 евро наличными, а также, на юге Испании обнаружено две фабрики по производству марихуаны, откуда было изъято около 100 кг наркотика, а также 172 000 евро наличными. Преступники, как заявил Европол, были гражданами Хорватии, Сербии, Германии, Сирии, Испании, Албании, Турции, Армении.

Также, в том же 2017 году, была проведена операция «Nana», возглавляемую хорватской полицией и прокурором Риека в частности<sup>2</sup>. В ходе операции было арестовано 9 человек по обвинению в незаконном обороте наркотических средств и психотропных веществ. Так, следствием было установлено, что контейнеровоз из Панамы, периодически доставлявший в Риеку металлолом, также нёс на своём борту более 100 кг кокаина и более 150 кг марихуаны.

Однако, не смотря на вышеназванные успехи, Европейское полицейское ведомство на сегодняшний день имеет ряд организационных проблем, препятствующих ещё более эффективному осуществлению им своей

---

<sup>1</sup>18 arrests in Germany and Spain after police uncover one ton of marijuana, two cannabis factories and bundles of cash. 27 March 2018 [Электронный ресурс] // Официальный сайт Европейского полицейского ведомства / URL: <https://www.europol.europa.eu>

<sup>2</sup>100kg of cocaine and 150kg of marijuana seized in major international operation dismantling Balkan cartel. 08 March 2018 [Электронный ресурс] // Официальный сайт Европейского полицейского ведомства / URL: <https://www.europol.europa.eu>

деятельности. В частности, Мацакова Н.А. считает, что такими проблемами являются<sup>1</sup>:

- недостаточно проработанная система контроля;
- недостаточная поддержка деятельности Европола со стороны национальных партнёров, с одной стороны, а также низкий уровень активности в этом направлении обеих сторон, с другой;
- недочёты в управлении;
- низкая легитимность по отношению к европейским гражданам и др.

Соответственно, решение этих проблем способствует в дальнейшем повышению эффективности в деле противодействия наркопреступности.

На постсоветском пространстве основной взаимодействия государств в борьбе с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ являются две организации: Содружество Независимых Государств и Организация договора о коллективной безопасности.

Одним из документов, определяющих функции Содружества Независимых государств в области противодействия наркоторговле является его Устав. В частности, ст. 4 Устава устанавливает, что одной из функций Содружества является борьба с организованной преступностью, посредством организации взаимодействия государств-членов<sup>2</sup>. В данном случае, сотрудничество может осуществляться по двум направлениям: либо путём заключения двухсторонних и многосторонних соглашений, как это указано в ст. 5 Устава, либо через Совет министров внутренних дел Содружества, созданный решением Совета глав государств Содружества 19 января 1996 года. Основной задачей Совета является обеспечение борьбы с

---

<sup>1</sup>Мацакова Н.А. Становление и развитие Европола с момента основания и до принятия конвенции об учреждении полицейской службы Европейского Союза / Мацакова Н.А. Мацакова Н.А.// Universum:Общественные науки:электрон.науч.жур. – 2017 №5 (35)

<sup>2</sup>Ст.4 Устава Содружества Независимых государств от 22.01.1993 г. [Электронный ресурс] // Официальный сайт организации договора о коллективной Содружества Независимых государств / URL: <http://www.e-cis.info>

преступностью и охрана правопорядка, для достижения которой, Совет может осуществлять следующие функции<sup>1</sup>:

- рассматривает вопросы борьбы с преступностью и обеспечения правопорядка;
- осуществляет организацию взаимодействия стран-участниц Содружества;
- разрабатывает предложения по соответствующим вопросам.

Как сказано выше, в отличие от Европейского Союза, Содружество напрямую не занимается борьбой с организованной преступностью, в том числе, с преступлениями, связанными с наркоторговлей. Оно служит исключительно площадкой для государств-членов Содружества и уполномочено при это, по сути, выдвигать предложения и давать рекомендации в отношении предмета будущего соглашения. В рамках Содружества было принято несколько документов, касающихся противодействию наркоторговли. Среди них стоит отметить два соглашения: Соглашение о сотрудничестве между министерствами внутренних дел в борьбе с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ и Межгосударственная программа совместных мер борьбы с преступностью на 2014-2018 годы.

Соглашение о сотрудничестве между министерствами внутренних дел в борьбе с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ включает в себя 10 статей, среди которых непосредственно предмету сотрудничества посвящены 1- 7 статьи. В ст. 1 закреплены основные меры, направленные на обеспечение сотрудничества в установленной сфере действия Соглашения, в частности<sup>2</sup>:

- обмен информацией (оперативно – розыскного, оперативно-справочного или криминалистического характера) о лицах, причастных к

---

<sup>1</sup>Совет министров внутренних дел государств-участников Содружества Независимых государств [Электронный ресурс] // Официальный сайт организации договора о коллективной Содружества Независимых государств / URL: <http://www.e-cis.info>

<sup>2</sup>Ст.1 Соглашения о сотрудничестве между министерствами внутренних дел в борьбе с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ от 21.10.1992 г. [Электронный ресурс] // Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации / URL: <http://www.docs.cntd.ru>

межгосударственному обороту наркотиков, транспортных средствах, с помощью которых осуществлялась транспортировка, способах сокрытия, а также о новых видах наркотиков;

- проведение по запросам сторон оперативно-розыскных мероприятий;
- осуществление согласованных мероприятий в области контроля и борьбы с незаконным оборотом наркотиков.

Для осуществления указанных мероприятий, стороны могут создавать специальные совместные группы, направлять органы внутренних дел информацию о фактах изъятия наркотиков, о лицах, совершивших преступления в данной области, источниках и каналах поступления наркотиков и о новых видах наркотиков, направляют друг другу специальные запросы, организовывать совещание руководителей подразделений по борьбе с незаконным оборотом наркотиков, осуществлять сотрудничество посредством прямых контактов или консультаций.

В свою очередь, Межгосударственная программа совместных мер борьбы с преступностью на 2014-2018 годы, принятая Советом министров внутренних дел, также направлена на обеспечения сотрудничества между странами-членами Содружества посредством установления ряда мероприятий, которые должны провести стороны в течение указанного периода времени. Так, в области противодействия незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ стороны должны осуществить следующие мероприятия<sup>1</sup>:

- организовать проведение комплексных совместных оперативно-розыскных мероприятий, специальных операций и иных скоординированных мер по противодействию наркоторговле;

---

<sup>1</sup>Решение о межгосударственной программе совместных мер борьбы с преступностью на 2014-2016 год от 25.10.2013 г. [Электронный ресурс] // Официальный сайт организации договора о коллективной Содружества Независимых государств / URL: <http://www.e-cis.info>

- продолжить развитие и использование объединённого банка данных органов безопасности и специальных служб государств-членов Содружества;
- принимать участие в специальных научно-профилактических конференциях, семинарах и круглых столов.

Другим органом, в рамках которого осуществляется деятельность стран бывшего СССР по противодействию незаконной наркоторговле, является Организация договора о коллективной безопасности. Как сказано в ст.3 Договора, целями деятельности Организации являются укрепление мира, международной и региональной безопасности и стабильности, а также защита независимости, территориальной целостности и суверенитета государств-членов Организации, осуществляемая на коллективной основе<sup>1</sup>. Конечно, ни в данной статье, ни в Договоре в целом прямо ничего не сказано о взаимодействии в области противодействия незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ. Однако, как отмечает В. Зайнетдинов, пресс-секретарь Организации, одним из основных направлений её деятельности является борьба с наркоторговлей, осуществляемой через так называемый «Северный маршрут», проходящий по территории стран бывшего СССР, в рамках которой осуществляется изъятие крупных партий наркотиков, сокращение сырьевой базы для их производства, ликвидация лабораторий, недопущение утечки прекурсоров к наркодельцам, борьба с легализацией доходов, полученных от наркоторговли и др.<sup>2</sup>

Также в рамках организации было принято ряд соглашений, касающихся именно взаимодействия государств в области противодействия наркоторговли. Так, Решением Совета Организации договора о коллективной безопасности в 2005 году был создан Координационный совет руководителей

---

<sup>1</sup>Устав Организации договора о коллективной безопасности от 7.10.2002 г. [Электронный ресурс] // Официальный сайт организации договора о коллективной безопасности / URL: <http://www.odkb-csto.org>

<sup>2</sup> «ОДКБ: антинаркотическая деятельность. Доклад Секретариата ОДКБ «на полях» Комиссии ООН по контролю наркотиков» от 12.03.2015 г. [Электронный ресурс] // Информационный портал «Парламентская газета» / URL: <https://www.pnp.ru>

компетентных органов по противодействию незаконному обороту наркотиков, в соответствии с которым, на Координационный совет возлагаются следующие задачи в этой области<sup>1</sup>:

- обеспечение взаимодействия компетентных органов;
- выработка предложений и рекомендаций по совершенствованию национального законодательства, его гармонизации, а также развитию международно-правовой базы в области противодействия наркоторговле;
- содействие в подготовке и проведении оперативно-розыскных мероприятий;
- разработка межгосударственных программ и планов;
- осуществление методического и информационно-аналитического обеспечения компетентных органов

Другим органом Организации договора о коллективной безопасности, осуществляющий функции в области противодействия наркоторговле, являются Коллективные силы оперативного реагирования. Согласно Соглашению о Коллективных силах оперативного реагирования, данные силы представляют собой воинские контингенты и формирования сил специального назначения, выделяемые сторонами<sup>2</sup>. В качестве одной из основных задач, перечисленных в ст.2 Соглашения, является участие этих сил в мероприятиях по борьбе с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров. Управление данными силами осуществляет специальный орган – Командование Коллективными силами оперативного реагирования, которое осуществляет<sup>3</sup> руководство по

---

<sup>1</sup> Ст. 3 Решения Совета коллективной безопасности Организации Договора о коллективной безопасности «О создании Координационного совета руководителей компетентных органов по противодействию незаконному обороту наркотиков государств-членов Организации Договора о коллективной безопасности и утверждении Положения о Координационном совете руководителей компетентных органов по противодействию незаконному обороту» от 23.06.2005 г. [Электронный ресурс] // Информационно-аналитический портал по международному праву/ URL: <http://www.conventions.ru>

<sup>2</sup> Ст. 1 Соглашения о Коллективных силах оперативного реагирования Организации Договора о коллективной безопасности от 14.06.2009 г. [Электронный ресурс] // Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации / URL: <http://www.docs.cntd.ru>

<sup>3</sup> Приложение Соглашения о Коллективных силах оперативного реагирования Организации Договора о коллективной безопасности от 14.06.2009 г. [Электронный ресурс] // Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации / URL: <http://www.docs.cntd.ru>

планированию и проведению операций силами оперативного реагирования, организует их оперативное, техническое и тыловое обеспечение, осуществляет управление, в том числе и скрытное, контингентами сил, осуществляет анализ и оценку обстановки в зоне проведения операций.

За всё время своего существования, ОДКБ было проведено ряд операций, направленных на пресечение незаконного оборота наркотиков. Так, одной из крупнейших операций является прошедшая в 2012 году операция «Канал-Восток», регулярно проводимая с 2003 года<sup>1</sup>. В ходе неё было выявлено 829 преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, из которых, 90 были совершены в групповой форме, 291 - связаны со сбытом, а 156-с перевозкой. Возбуждено 683 уголовных дела за преступления в этой области, к уголовной ответственности привлечено 524 человека. Также, в ходе операции было изъято свыше 5 тонн наркотиков, из которых 194 кг имели синтетическое происхождение, 241 кг опия, 3 т. 700 кг-марихуана, 587 кг - гашиш, 552-героин. Также, было изъято 14 тонн прекурсоров.

Итоги данной операции целесообразно сравнить с теми результатами, которых удалось добиться странам-членам Организации в рамках операции «Канал-Западный заслон», проводившейся в 2016-2017 гг.в целях борьбы с поставками наркотиков по Северному и Балканскому маршрутам<sup>2</sup>. В ходе операции было изъято 16,7 тонн наркотиков, в том числе, 15.5 тонн опия, более 600 кг гашиша, 55,4 кг марихуаны, 39,5 кг героина и более 212 кг наркотических средств синтетического происхождения. Было выявлено 808 наркопреступлений и возбуждено 538 дел за преступления, связанные с незаконным оборотом наркотиков.

---

<sup>1</sup> «Об итогах международной антинаркотической операции «Канал-Восток» от 09.06.2013 г. [Электронный ресурс] // Официальный сайт организации договора о коллективной безопасности / URL: <http://www.odkb-csto.org>

<sup>2</sup> «В ходе проведения антинаркотической операции ОДКБ "Канал - Западный заслон" изъято около 17 тонн наркотиков» от 02.06.2017 г. [Электронный ресурс] // Официальный сайт организации договора о коллективной безопасности / URL: <http://www.odkb-csto.org>

Ещё одной организацией, в рамках которой осуществляется борьба с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ, является Шанхайская организация сотрудничества, основанная в 2001 году лидерами России, Китая, Казахстана, Киргизии, Таджикистана и Узбекистана<sup>1</sup>. Согласно ст.1 Хартии Шанхайской организации сотрудничества, одной из основных целей и задач её деятельности является развитие сотрудничества между государствами-членами в деле противодействия незаконного оборота наркотиков<sup>2</sup>. Деятельность Шанхайской организации сотрудничества в этом направлении, в целом, аналогична деятельности Содружества независимых государств, поскольку в рамках Организации она носит такой же совещательный и рекомендательный характер, нежели практический характер, аналогично Организации договора коллективной безопасности, Европейскому полицейскому ведомству или Международной организации уголовной полиции. Так, в 2004 году государства миксте нами ШОС было подписано соглашение о сотрудничестве в борьбе с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ. Ст.3 данного Соглашения закреплены основные направления сотрудничества, в частности<sup>3</sup>:

- анализа состояния преступности;
- установление контроля над оборотом наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров;
- организация взаимодействия, разработка совместных программ противодействия.

---

<sup>1</sup> Старчак М.В. Шанхайская Организация Сотрудничества в обеспечении безопасности в Центральной Азии / Старчак М.В. / «Безопасность Евразии», № 4, октябрь-декабрь 2006 г. С.1-18

<sup>2</sup>Ст.1 Соглашение между государствами - членами Шанхайской организации сотрудничества о сотрудничестве в борьбе с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров от 8.12.2004 г. [Электронный ресурс] // Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации / URL: <http://www.docs.cntd.ru>

<sup>3</sup>Ст.3 Соглашение между государствами - членами Шанхайской организации сотрудничества о сотрудничестве в борьбе с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров от 8.12.2004 г. [Электронный ресурс] // Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации / URL: <http://www.docs.cntd.ru>

Ст.4 Соглашения определены следующие формы сотрудничества государств-членов Организации:

- обмен информацией, касающейся, фактов, событий, контактов, свидетельствующих о совершении преступления, а также указывающей на лица их совершивших;
- проведение оперативно-розыскных мероприятий одной стороной по запросам другой;
- оказание правовой, материальной технической и консультативной помощи.

Также, одним из достижений в борьбе с наркопреступностью, стало создание в 2004 году Координационного Совета Афганистан – Шанхайской организации сотрудничества. Основной целью данного совета является осуществления совместного контроля над границей Афганистана в целях борьбы с наркотрафиком<sup>1</sup>.

Указанные нами организации являются не единственными, в рамках которых осуществляется противодействие организованной преступности в сфере наркоторговли. Однако, из прочих они демонстрируют наибольшие успехи в деле противодействия преступлениям, связанным с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ, а также прекурсоров. Их деятельность отмечена значительными успехами и достижениями, что является подтверждением эффективности их функционирования. Шанхайская организация сотрудничества и Содружество независимых государств напротив, были рассмотрены нами в качестве примера организации деятельности иных международных организаций в области противодействия наркоторговли, то есть, преимущественно в качестве консультативных органов, в рамках которых принимаются определённые решения и соглашения.

---

<sup>1</sup>Старчак М.В. Шанхайская Организация Сотрудничества в обеспечении безопасности в Центральной Азии / Старчак М.В. / «Безопасность Евразии», № 4, октябрь-декабрь 2006 г. С.1-18.

### 2.3. Двустороннее сотрудничество государств в борьбе с наркоторговлей

В отличие от предыдущих видов сотрудничества, двустороннее сотрудничество государств осуществляется посредством заключения двухсторонних соглашений в соответствующей области применительно к соответствующему предмету сотрудничества. Рассматривая сотрудничество в рамках двухсторонних соглашений, можно выделить два их вида:

- соглашения общего характера;
- узкоспециализированные соглашения

Соглашения общего характера предполагают сотрудничество в рамках такого объекта, который включает в себя и противодействие незаконному обороту наркотиков и преступлениям, с ним связанным. На примере дипломатической деятельности Российской Федерации, можно указать несколько видов таких соглашений. Например, Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Чешской Республики о сотрудничестве в области борьбы с преступностью закрепляется, что сотрудничество государств-участников соглашения, осуществляется в области выявления, предупреждения, пресечения и расследования преступлений различного характера, в том числе и преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров<sup>1</sup>. Сотрудничество осуществляется посредством обмена информацией о готовящихся и совершённых преступлениях, и их участниках, сотрудничества в розыске лиц, имущества и доходов, полученных преступным путём, взаимное оказание технической, организационной и иной помощи.

Другое соглашение, заключённое между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Перу о сотрудничестве и взаимной помощи в таможенных делах, имеет своим объектом не только обеспечение

---

<sup>1</sup> Ст.1 Соглашения о сотрудничестве между Правительством Российской Федерации и Правительством Чешской Республики в области борьбы с преступностью от 08.12.2011 г. [Электронный ресурс]//Официальный сайт Министерства внутренних дел Российской Федерации / URL: <http://www.mid.ru>

нормального функционирования таможенной системы в целом<sup>1</sup>, например, облегчение и ускорение перемещения товаров, обеспечивают гармонизацию и унификацию таможенных систем, осуществляют выявление, пресечение и расследование таможенных правонарушений, но и борьбу с перемещением через таможенную границу товаров, имеющих особо важное значение, в том числе и борьбу с перемещением наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров.

В качестве ещё одного примера соглашения, носящего общий характер, можно назвать Договор о дружбе, сотрудничестве и взаимной помощи между Российской Федерацией и Республикой Абхазия, согласно которому, стороны, в соответствии с нормами международного права и национального законодательства осуществляют взаимодействие по борьбе с преступностью во всех её проявлениях, в том числе и с преступлениями, связанными с незаконным оборотом наркотиков<sup>2</sup>.

Специализированные двухсторонние соглашения напротив, заключаются по конкретному узкоспециализированному вопросу, в рамках которого, государства стремятся наладить сотрудничество. В нашем случае, таким узкоспециализированным вопросом является борьба с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров. Примером такого рода соглашений могут выступать несколько соглашений, заключенных Российской Федерацией.

К примеру, соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Туркмения определяет рамки сотрудничества наших стран в борьбе с преступлениями, связанными с незаконным оборотом наркотиков, а также, как это указано в ст.1, в сфере предотвращения злоупотребления наркотиками и реабилитации лиц, больных наркоманией<sup>3</sup>. Для этого, стороны осуществляют обмен оперативно-

---

<sup>1</sup> Ст.2 Соглашения о сотрудничестве между Российской Федерацией и Правительством Республики Перу о сотрудничестве и взаимной помощи в таможенных делах от 07.07.2011 г. [Электронный ресурс]//Официальный сайт Министерства внутренних дел Российской Федерации / URL: <http://www.mid.ru>

<sup>2</sup>Ст. 24 Договор о дружбе, сотрудничестве и взаимной помощи между Российской Федерацией и Республикой Абхазия от 17.09.2008 г. [Электронный ресурс]//Официальный сайт Министерства внутренних дел Российской Федерации / URL: <http://www.mid.ru>

<sup>3</sup>Ст. 1 Соглашения о сотрудничестве между Правительством Российской Федерации и Правительством Туркменистана в борьбе с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их

розыскной, криминалистической, справочной и иной информацией, касающейся фактов совершения преступления, связанного с незаконным оборотом наркотиков, форм и методов осуществления преступной деятельности, физических и юридических лиц, причастных к их совершению и др., проведение по запросам компетентных органов оперативно-розыскных мероприятий, обмен опытом, образцами и результатами исследования и др.

Другим соглашением является Соглашение между Правительством Российской Федерацией и Правительством Республики Никарагуа о сотрудничестве в сфере повышения квалификации кадров в области контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, согласно которого стороны осуществляют сотрудничество в целях организации и осуществления образовательной деятельности, в том числе и проведения специальных семинаров, конференций, изучения законов и регламентов в области контроля за наркотическими средствами, психотропными веществами и их прекурсорами<sup>1</sup>.

Ещё одним соглашением в данной области является соглашение между Российской Федерацией и Европейским Союзом о прекурсорах наркотиков. Согласно данного соглашения стороны обязуются осуществлять мониторинг законной торговли на предмет выявления утечки прекурсоров в наркобизнес<sup>2</sup>, оказывать друг другу взаимную помощь путём предоставления соответствующей информации, осуществление технического и научного сотрудничества в этой области.

Также, следует помнить о том, что сотрудничество может осуществляться и непосредственно между компетентными органами. В частности, такое взаимодействие осуществляет Министерство внутренних

---

прекурсоров от 02.10.2017 г. [Электронный ресурс]//Официальный сайт Министерства внутренних дел Российской Федерации / URL: <http://www.mid.ru>

<sup>1</sup>Ст.2 Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Никарагуа о сотрудничестве в сфере повышения квалификации кадров в области контроля за незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров от 07.06.2013 г. [Электронный ресурс]//Официальный сайт Министерства внутренних дел Российской Федерации / URL: <http://www.mid.ru>

<sup>2</sup> Ст. 3 Соглашения между Российской Федерацией и Европейским Союзом о прекурсорах наркотиков от 04.06.2013 г. [Электронный ресурс]//Официальный сайт Министерства внутренних дел Российской Федерации / URL: <http://www.mid.ru>

дел Российской Федерации, одним из примеров которого является Соглашение о сотрудничестве между Министерством внутренних дел Российской Федерации и Министерством внутренних дел Королевства Камбоджа. Так, согласно ст. 1 данного Соглашения, стороны осуществляют взаимодействие в области выявления, предупреждения, пресечения и раскрытия преступлений, в сфере незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров<sup>1</sup>. В данной сфере основными формами сотрудничества являются проведение обычных операций, указанных в предыдущих соглашениях, а также обмен информацией:

- о новых видах наркотических средств и психотропных веществ, появившихся в незаконном обороте;
- о технологиях изготовления наркотических средств и психотропных веществ и их прекурсоров;
- о новых методах исследования и идентификации наркотических средств и психотропных веществ.

Таким образом, стремясь противодействовать угрозе незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, Российская Федерация проводит скоординированную политику взаимодействия не только в рамках универсальных и региональных международных организаций, но посредством заключения двухсторонних международных соглашений соответствующей направленности. Данные соглашения призваны детализировать и углубить тот уровень сотрудничества, который сложился на общепланетарном и региональном уровнях, создать более прочную систему взаимодействия компетентных в этой области органов и в конечном итоге повысить эффективность политики борьбы с наркоторговлей.

---

<sup>1</sup>Ст.1 Соглашения о сотрудничестве между Министерством внутренних дел Российской Федерации и Министерством внутренних дел Королевства Камбоджа от 17.05.2016 г. [Электронный ресурс]/Официальный сайт Министерства внутренних дел Российской Федерации / URL: <https://мвд.рф>

## Заключение

В заключении следует отметить следующие результаты исследования, проведенного в рамках нашей выпускной квалификационной работы.

Понятие «наркоторговля» по своему содержанию и смыслу аналогично понятию «незаконный оборот наркотических средств» и подразумевает осуществляемую в глобальных масштабах деятельность по производству, изготовлению, распространению наркотиков, материалов, веществ и оборудования для их изготовления, а также совершению иных действий, предусмотренных ст. 3 Конвенции ООН о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года. Эта, а также Единая конвенция о наркотических средствах 1961 года и Протокол 1972 года, Конвенция о психотропных веществах 1971 года являются основополагающими документами международного сотрудничества в борьбе с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров. В данных конвенциях закреплены меры, направленные на контроль над наркотическими средствами и психотропными веществами, меры, направленные на борьбу с преступлениями, осуществляемыми в сфере незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ, а также, содержат списки наркотических средств и психотропных веществ, подлежащих той или иной степени контроля.

Также, важное значение имеет Декларация о руководящих принципах сокращения спроса на наркотики 1998 года, устанавливающая принципы, руководствуясь которыми, страны должны проводить политику борьбы с наркопреступностью.

История же сотрудничества государств в борьбе с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ имеет относительно недавнюю историю и берёт своё начало в 1909 году, ознаменовавшийся созданием Шанхайской опиумной комиссии. В рамках комиссии стороны рассмотрели вопрос необходимости ограничения торговли

опиумом в Азии в целом и в Китае в частности, а также был проанализирован оборот опия. В дальнейшем, в 1912 году в Гааге была проведена конференция, по итогам деятельности которой была принята Гаагская конвенция 1912 года по опиуму, а также принято ряд решений в области борьбы с незаконным оборотом наркотиков.

После Первой мировой войны был создан прообраз современной универсальной системы сотрудничества государств в рассматриваемой нами области, а именно, в рамках Лиги Наци был создан Консультативный комитет по опиуму, осуществлявший контроль за исполнением Гаагской конвенции 1912 года и Секция по опиуму и социальным вопросам, а также Комитет Лиги Наций по здравоохранению осуществлял консультирование о использованию наркотических средств в медицинских целях.

На сегодняшний день, существуют три основные системы сотрудничества государств в борьбе с преступлениями, связанными с незаконным оборотом наркотиков: универсальная; региональная; система двухсторонних соглашений.

Универсальная система представлена пятью органами, осуществляющими консультативные, координационные и мониторинговые функции и одним органом, осуществляющим во взаимодействии с компетентными органами стран-участниц следственные и оперативно-розыскные мероприятия по борьбе с преступлениями, связанными с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров. К первой группе органов можно отнести Генеральную Ассамблею Организации Объединённых Наций, Управление Организации Объединённых Наций по наркотикам и преступности, Международный комитет по контролю над наркотиками, Комиссия по наркотическим средствам Экономического и Социального Совета Организации Объединённых Наций, Всемирную Организацию здравоохранения, а к последней - Международную организацию уголовной полиции.

На региональном уровне сотрудничества дифференциация органов, приведённая нами выше в отношении универсальных органов, также имеет место. К органам, осуществляющим консультативные и консолидирующие функции на региональном уровне относятся Содружество Независимых государств и Шанхайская организация сотрудничества, а к органам, осуществляющим конкретную деятельность по борьбе с преступностью – Европейский Союз, в лице компетентных органов, Европейское полицейское ведомство и Организация договора о коллективной безопасности.

Что же касается системы двухсторонних соглашений, то она предполагает взаимодействие компетентных органов, посредством заключённого договора в конкретной сфере, определённой им. Такие договоры могут носить либо общий характер, то есть сотрудничество осуществляется в рамках такого объекта, который включает в себя и противодействие незаконному обороту наркотиков и иным преступлениям, с ним связанным, а так же преступлениям в иных сферах, либо специальный характер, то есть, заключаются по конкретному узкоспециализированному виду преступности. В рамках нашей работе таковыми являются преступления в области незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ.

Однако, несмотря на ряд усилий, предпринимаемых вышеуказанными организациями, а также государствами в двухстороннем формате сотрудничества и их успехи в этом направлении, ситуация с наркоторговлей в мире сохраняет негативную тенденцию. Количество посевов растений, содержащих наркотические вещества в ряде стран либо сохраняется на том же уровне, либо отмечается их незначительное сокращение или увеличение, число лиц, потребляющих наркотические средства, психотропные вещества и синтетические наркотики продолжает сохраняться на прежнем уровне, сохраняются существующие пути поставок наркотиков и продолжают развиваться новые, одновременно с наркотизацией регионов транзита.

Ввиду вышесказанного, в соответствии с целями и задачами, поставленными нами в данной работе, можно предложить следующие меры, призванные повысить эффективность международного сотрудничества в области предупреждения, пресечения и расследования преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ:

- более активное совместное проведение государствами оперативно-розыскных, следственных и силовых мероприятий, направленных на противодействие наркопреступности;
- оказание международного воздействия на государства, являющиеся центрами создания и поставок наркотических средств и психотропных веществ в различные регионы планеты, через Организацию Объединённых Наций или органа, созданного под её эгидой, путём взаимодействия с государственными и правоохранительными органами таких государств, либо в случае недееспособности последних, создание международной администрации, призванной осуществлять руководство оперативно-розыскными, следственными и силовыми мероприятиями, обладающей необходимой организационной и технической базой, материальными и людскими ресурсами (во избежание возможности проявления коррупции или сохранения вероятности на минимальном уровне, осуществление формирования таких сил преимущественно из числа лиц-граждан государств, участвующих в данной операции);
- создание специального судебного органа, способного вынести справедливый и максимально жёсткий приговор лицам, совершившим преступления, связанные с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ;
- использование положительного опыта борьбы с наркоторговлей в различных государствах мира и его адаптация и применение в

международном формате, с учётом традиций и уголовного законодательства страны, в которой будет проводиться такая операция.

Тем не менее, вышеуказанные меры предполагают некоторое ограничение суверенитета державы, в которой нами предлагаются проводить такие операции. Однако, на наш взгляд, такое ограничение является объективно необходимым, поскольку, если государство не предпринимает усилий для противодействия данной угрозе, либо не способно предпринять такие усилия по различным причинам, то оно объективно представляет угрозу всему мировому сообществу, жизни, здоровью и благополучию людей в различных регионах планеты. Конечно, для этого потребуются пересмотреть ряд принципов и норм международного права, на которых основывается международное сотрудничество в этой области, особенно- деятельность Организации Объединённых Наций. Однако, в долгосрочной перспективе, такие меры могли бы принести ощутимые результаты и позволить если не полностью справиться с проблемой наркоторговли, то существенно минимизировать её воздействие на экономику и социум и в долгосрочной перспективе привести к успешному решению.

**Список использованной литературы**  
**Нормы международного и национального права**

1. Устав Организации Объединённых Наций от 26. 06. 1945 г. [Электронный ресурс]//Официальный сайт Организации Объединённых Наций/ URL: <http://www.un.org>;
2. Устав (Конституции) Всемирной организации здравоохранения от 22.06.1946 г. [Электронный ресурс] // Официальный сайт Всемирной Организации Здравоохранения / URL: <http://www.who.int>;
3. Устав Международной организации уголовной полиции от 13.06.1956 г. [Электронный ресурс] // Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации / URL: <http://www.docs.cntd.ru>;
4. Договор о Европейском Союзе от 7 февраля 1992 года (в редакции Лиссабонского договора 2007 г.) [Электронный ресурс] // Информационно-правовой портал «Право Европейского Союза» / URL: <http://eulaw.ru>;
5. Договор о функционировании Европейского Союза от 25.03. 1957 г. (в редакции Лиссабонского договора 2007 г.) [Электронный ресурс] // Информационно-правовой портал «Право Европейского Союза» / URL: <http://eulaw.ru>;
6. Единой конвенции о наркотических средствах от 30.03.1961 г. [Электронный ресурс] // Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации / URL: <http://www.docs.cntd.ru>;
7. Конвенция Организации Объединённых Наций о психотропных веществах от 21.02.1971 г. [Электронный ресурс] // Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации / URL: <http://www.docs.cntd.ru>;
8. Конвенции Организации Объединённых Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ от 20.12.1988 г. [Электронный ресурс] // Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации / URL: <http://www.docs.cntd.ru>;
9. Устав Содружества Независимых государств от 22.01.1993 г. [Электронный ресурс] // Официальный сайт организации договора о

коллективной Содружества Независимых государств / URL: <http://www.e-cis.info>;

10. Соглашение о сотрудничестве между министерствами внутренних дел в борьбе с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ от 21.10.1992 г. [Электронный ресурс] // Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации / URL: <http://www.docs.cntd.ru>;

11. Декларация Организации Объединённых Наций о руководящих принципах сокращения спроса на наркотики от 10.06.1998 г. [Электронный ресурс] // Официальный сайт Организации Объединённых Наций/ URL: <http://www.un.org>

12. Устав Организации договора о коллективной безопасности от 7.10.2002 г. [Электронный ресурс] // Официальный сайт организации договора о коллективной безопасности / URL: <http://www.odkb-csto.org4>

13. Соглашение между государствами – членами Шанхайской организации сотрудничества о сотрудничестве в борьбе с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров от 8.12.2004 г. [Электронный ресурс] // Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации / URL: <http://www.docs.cntd.ru>;

14. Решение Совета коллективной безопасности Организации Договора о коллективной безопасности «О создании Координационного совета руководителей компетентных органов по противодействию незаконному обороту наркотиков государств-членов Организации Договора о коллективной безопасности и утверждении Положения о Координационном совете руководителей компетентных органов по противодействию незаконному обороту» от 23.06.2005 г. [Электронный ресурс] // Информационно-аналитический портал по международному праву/ URL: <http://www.conventions.ru>;

15. Решение Совета о создании Европейского полицейского ведомства от 6.04.2009 г. [Электронный ресурс] // Информационно-правовой портал «Право Европейского Союза» / URL: <http://eulaw.ru>;

16. Соглашение о Коллективных силах оперативного реагирования Организации Договора о коллективной безопасности от 14.06.2009 г.

[Электронный ресурс] // Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации / URL: <http://www.docs.cntd.ru>;

17. Резолюция Генеральной Ассамблеи Организации Объединённых Наций «Наша общая приверженность эффективному решению мировой проблемы наркотиков и борьбе с ней» от 14.04.2016 г. [Электронный ресурс]//Официальный сайт Организации Объединённых Наций/ URL: <http://www.un.org>;

18. Соглашение о сотрудничестве между Правительством Российской Федерации и Правительством Чешской Республики в области борьбы с преступностью от 08.12.2011 г. [Электронный ресурс]//Официальный сайт Министерства внутренних дел Российской Федерации / URL: <http://www.mid.ru>;

19. Соглашение о сотрудничестве между Российской Федерацией и Правительством Республики Перу о сотрудничестве и взаимной помощи в таможенных делах от 07.07.2011 г. [Электронный ресурс]//Официальный сайт Министерства внутренних дел Российской Федерации / URL: <http://www.mid.ru>;

20. Договор о дружбе, сотрудничестве и взаимной помощи между Российской Федерацией и Республикой Абхазия от 17.09.2008 г. [Электронный ресурс]//Официальный сайт Министерства внутренних дел Российской Федерации / URL: <http://www.mid.ru>;

21. Соглашение о сотрудничестве между Правительством Российской Федерации и Правительством Туркменистана в борьбе с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров от 02.10.2017 г. [Электронный ресурс]//Официальный сайт Министерства внутренних дел Российской Федерации / URL: <http://www.mid.ru>;

22. Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Никарагуа о сотрудничестве в сфере повышения квалификации кадров в области контроля за незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров от 07.06.2013 г. [Электронный ресурс]//Официальный сайт Министерства внутренних дел Российской Федерации / URL: <http://www.mid.ru>;

23. Соглашение между Российской Федерацией и Европейским Союзом о прекурсорах наркотиков от 04.06.2013 г. [Электронный ресурс]//Официальный сайт Министерства внутренних дел Российской Федерации / URL: <http://www.mid.ru>;

24. Соглашение о сотрудничестве между Министерством внутренних дел Российской Федерации и Министерством внутренних дел Королевства Камбоджа от 17.05.2016 г. [Электронный ресурс]//Официальный сайт Министерства внутренних дел Российской Федерации / URL: <https://мвд.рф>

### **Научная литература**

25. Абрамов А.Ю., Косолапова Н.В., Михайлова Ю.В. Международно-правовое регулирование незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ / Абрамов А.Ю., Косолапова Н.В., Михайлова Ю.В. // Социальные аспекты здоровья населения – 2013. С. 1-10;

26. Бутаков А. М., Тизенгаузен А. Е. Опиумные войны. Обзор войн европейцев против Китая в 1840-1842, 1856-1858, 1859 и 1860 годах. - М.: АСТ, 2002. - 400 с.;

27. Дейвенпорт-Хайнс Р. В поисках забвения Всемирная история наркотиков 1500 – 2000. -АСТ, Транзиткнига, 2004. – 283 с.;

28. Ермолович Г.П., Захарченко И.С. Европол как международная полицейская организация. / Ермолович Г.П., Захарченко И.С./ Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. -2007. С.23-30;

29. Золотов Я.А. Наркотики: историческая ретроспектива. /Золотов Я.А.// Экономика образования -2017г. С.174-177 Золотов Я.А. Наркотики: историческая ретроспектива. /Золотов Я.А.// Экономика образования -2017г. С.174-177;

30. Кашкин С.Ю. Право Европейского Союза / Кашкин С.Ю. / 4-е изд. -М.: Юрайт, 2013 г. 645 с.;

31. Петров Г.Ю. Опиумные войны и легализация наркопотребления в Китае Нового времени / Петров Г.Ю.// Историко-экономические исследования. -2008. С.140-150;

32. Мацакова Н.А. Становление и развитие Европола с момента основания и до принятия конвенции об учреждении полицейской службы

Европейского Союза / Мацакова Н.А. Мацакова Н.А.// *Universum: Общественные науки:электрон.науч.жур.* – 2017 №5 (35);

33. Мещерякова О.М. Эволюционное развитие Европейского Союза: юридическая природа, наднациональность, суверенитет /Мещерякова О.М.// *Вестник Российского университета дружбы народов. Серия: Юридические науки* -2009 г. С.1-8;

34. Старчак М.В. Шанхайская Организация Сотрудничества в обеспечении безопасности в Центральной Азии / Старчак М.В. / «Безопасность Евразии», № 4, октябрь-декабрь 2006 г. С.1-18

#### **Источники на иностранном языке:**

35. Drugs worth USD 360 million seized in INTERPOL-led operation.28 September 2017 [Электронный ресурс] // Официальный сайт Международной организации уголовной полиции / URL: <https://www.interpol.int>;

36. New drug trafficking routes and smuggling methods identified in INTERPOL-led operation. 30 May 2017 [Электронный ресурс] // Официальный сайт Международной организации уголовной полиции / URL: <https://www.interpol.int>;

37. Drugs in Europe: a Bold Law Enforcement Response. 15 December 2017 [Электронный ресурс] // Официальный сайт Европейского полицейского ведомства / URL: <https://www.europol.europa.eu>;

38. Illegal network used cryptocurrencies and credit cards to launder more than EUR 8 million from drug trafficking. 09 April 2018 [Электронный ресурс] // Официальный сайт Европейского полицейского ведомства / URL: <https://www.europol.europa.eu>;

39. 18 arrests in Germany and Spain after police uncover one ton of marijuana, two cannabis factories and bundles of cash. 27 March 2018 [Электронный ресурс] // Официальный сайт Европейского полицейского ведомства / URL: <https://www.europol.europa.eu>;

40. 100kg of cocaine and 150kg of marijuana seized in major international operation dismanteling Balkan cartel. 08 March 2018 [Электронный ресурс] // Официальный сайт Европейского полицейского ведомства / URL: <https://www.europol.europa.eu>

#### **Интернет ресурсы**

41. Словарь терминов, относящихся к алкоголю, наркотикам и другим психоактивным веществам [Электронный ресурс] // Официальный сайт Всемирной Организации Здравоохранения / URL: <http://www.who.int>;
42. Энциклопедия Кольера [Электронный ресурс] // Интернет-ресурс «Словopedia»/ URL: <http://www.slovoopedia.com>;
43. Официальный сайт Управления Организации Объединённых Наций по наркотикам и преступности / URL: <http://www.unodc.org>;
44. Бюллетень по наркотическим средствам 2007 г. [Электронный ресурс] // Официальный сайт Управления Организации Объединённых Наций по наркотикам и преступности / URL: <http://www.unodc.org>;
45. Справка об Управлении Организации Объединённых Наций по наркотикам и преступности от 28.10.2011 г. [Электронный ресурс]//Официальный сайт Министерства внутренних дел Российской Федерации / URL: <http://www.mid.ru>;
46. Всемирный доклад о наркотиках 2016 года [Электронный ресурс] // Официальный сайт Управления Организации Объединённых Наций по наркотикам и преступности / URL: <http://www.unodc.org>
47. «ОДКБ: антинаркотическая деятельность. Доклад Секретариата ОДКБ «на полях» Комиссии ООН по контролю наркотиков» от 12.03.2015 г. [Электронный ресурс] // Информационный портал «Парламентская газета» / URL: <https://www.pnp.ru>;
48. «Об итогах международной антинаркотической операции «Канал-Восток» от 09.06.2013 г. [Электронный ресурс] // Официальный сайт организации договора о коллективной безопасности / URL: <http://www.odkb-csto.org>;
49. «В ходе проведения антинаркотической операции ОДКБ «Канал - Западный заслон» изъято около 17 тонн наркотиков» от 02.06.2017 г. [Электронный ресурс] // Официальный сайт организации договора о коллективной безопасности / URL: <http://www.odkb-csto.org>