

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
**«БЕЛГОРОДСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ  
ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»**  
( Н И У « Б е л Г У » )

ЮРИДИЧЕСКИЙ ИНСТИТУТ  
КАФЕДРА КОНСТИТУЦИОННОГО И МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА

**Механизм международно-правового регулирования  
миротворческих операций ООН по поддержанию мира**

Выпускная квалификационная работа  
обучающегося по специальности  
40.05.01 Правовое обеспечение национальной безопасности  
очной формы обучения, группы 01001312  
Кравцова Максима Александровича

**Научный руководитель**  
к.ю.н., доцент  
Нифанов А.Н.

**Рецензент:**  
Старший преподаватель кафедры  
государственно-правовых дисциплин  
Белгородского юридического института  
МВД России имени И.Д. Путилина,  
к.ю.н. Дергилева С.Ю.

**БЕЛГОРОД 2018**

## ОГЛАВЛЕНИЕ

<b>ВВЕДЕНИЕ</b> .....	3
<b>Глава I. ПРАВОВАЯ ПРИРОДА МИРОТВОРЧЕСКИХ ОПЕРАЦИЙ</b> .....	7
§ 1. Понятие и история института миротворчества.....	7
§ 2. Роль миротворчества в поддержании международного мира и безопасности.....	15
<b>Глава II. ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВОЙ МЕХАНИЗМ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ МИРОТВОРЧЕСКИХ ОПЕРАЦИЙ</b> .....	22
§ 1. Стадии миротворческих операций.....	22
§ 2. Правовое положение Департамента операций по поддержанию мира.	27
§ 3. Проблемы модернизации в миротворческих операциях Организации Объединённых Наций.....	31
<b>Глава III. УЧАСТИЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В МИРОТВОРЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ</b> .....	47
§ 1. Взаимодействие Российской Федерации и Организации Объединённых Наций в сфере миротворчества .....	47
§ 2. Особенности участия Российской Федерации в миротворческих операциях в рамках региональных организаций .....	57
<b>ЗАКЛЮЧЕНИЕ</b> .....	63
<b>СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫХ АКТОВ И ЛИТЕРАТУРЫ</b> .....	66

## ВВЕДЕНИЕ

**Актуальность темы исследования.** В современных условиях взаимозависимости проблемы международного миротворчества играют особую роль. Фактически, миротворческий процесс на региональном и глобальном уровнях составляет суть дипломатии государств и влиятельных международных политических объединений. К последним следует отнести, прежде всего, ООН, которая за всю историю своего существования внесла значительный вклад в определение международно-правовых критериев и юридических норм применительно к стратегии и тактике поддержания мира.

В наше время состояние отношений между ведущими государствами рождает некоторый оптимизм в малой вероятности возникновения глобального ядерного конфликта и очередной мировой войны. Однако постоянно возникающие малые и крупные военные конфликты в Европе и Азии, странах «третьего мира», претензии многих из них на владение ядерным оружием, неустойчивость политических систем во многих из этих государств не исключают возможности развития событий по непредсказуемому сценарию, в том числе и крупной военной трагедии. Неразрешённые споры и противоречия, а также возникающие на их основе вооружённые конфликты затрагивают жизненные интересы каждого государства и представляют реальную угрозу международному миру и безопасности. В ходе конфликтов, нередко переходящих в гражданские войны, совершаются массовые тяжкие преступления в отношении мирных жителей, уничтожение сел и разрушение городов, являющиеся грубейшим нарушением международных конвенций.

Из вышесказанного видно, что на современном этапе мировое сообщество столкнулось с серьёзной опасностью быть втянутым в стихию многочисленных, непредсказуемых по своим последствиям, трудно контролируемых вооружённых конфликтов на различной основе, что является дестабилизирующим фактором прогресса общества и требует дополнительных усилий государств в области внутренней и внешней

политики, т. к. любой конфликт, по своей сути, несёт угрозу любым государствам и народам. В этой связи международная миротворческая деятельность выдвинулась в последние годы в ряд приоритетных направлений внешней и внутренней политики многих государств.

**Объектом исследования** являются операции по поддержанию мира (ОПМ), осуществляемые ООН на протяжении всего срока своего существования.

**Предмет исследования** – механизм международно-правового регулирования миротворческих операций ООН по поддержанию мира (ОПМ).

**Целью выпускной квалификационной работы** являются исследование механизма международно-правового регулирования миротворческих операций.

Для решения данной цели были поставлены следующие **задачи**:

1. Изучить миротворческую деятельность ООН;
2. Рассмотреть этапы реформирования миротворческой деятельности ООН;
3. Рассмотреть организационно-правовой механизм осуществления миротворческих операций
4. Проанализировать эволюцию миротворческой деятельности России под эгидой ООН;
5. Определить проблемы и перспективы российского миротворчества в рамках региональных организаций на современном этапе.

Хронологические рамки исследования: 1945 – 2017 гг. Этот выбор обусловлен тем, что в работе был рассмотрен миротворческий опыт с момента создания ООН.

Для достижения указанной цели и решения поставленных задач использовались следующие **методы**:

1. Метод политического анализа – при изучении процесса формирования и развития миротворческой деятельности ООН, а также российского миротворчества под эгидой ООН;

2. Структурно-функциональный метод – при изучении системы Департамента ООН по поддержанию мира;

3. Нормативный метод – при анализе положений международно-правовых документов, таких как Устав ООН, резолюции Совета Безопасности ООН, документы и рекомендации Генеральной Ассамблеи ООН, а также российских правовых документов, таких как Конституция РФ, Военная доктрина РФ от 2014 г., Стратегия национальной безопасности РФ от 2009 г., Концепция внешней политики РФ 2016 г. и др.

В качестве **нормативно-правовой базы** исследования использованы следующие источники: Устав ООН, резолюции Совета Безопасности, Генеральной Ассамблеи ООН, доклады Генерального секретаря, нормативные источники РФ, а также выступления представителей РФ в ООН, статистические данные и данные из архива ООН, монографии и статьи российских и зарубежных учёных.

В научно-исследовательской среде тема ооновского миротворчества и миротворчества РФ в частности является весьма актуальной. В 1990-х – 2000-х гг. ей был посвящён ряд диссертаций, монографий, научных статей. Среди работ отечественных исследователей можно выделить труды В. Заемского, В. Зверева, А. Криворучко, А. Никитина, О. Хохлышевой, В. Федорова, С. Романчука.<sup>1</sup> Зарубежные исследования представлены работами Е. Луарда, Т.

---

<sup>1</sup> Заемский, В.Ф. ООН и миротворчество. Курс лекций / В.Ф. Заемский. – М.: Международные отношения, 2008.; Криворучко, А.А. Международные операции по поддержанию мира и опыт участия в них РФ (СССР) / А.А. Криворучко // Вестник Московского государственного лингвистического университета. – 2012. – №635; Никитин, А.И. Миротворческие операции: концепция и практика / А.И. Никитин. – М.: Международные отношения, 2000.; Фёдоров, В.Н. Организация Объединённых Наций, другие международные организации и их роль в XXI веке / В.Н. Федоров. – М.: Логос, 2005.; Хохлышева, О.О. Динамика миротворческих процессов XX века: дисс. ... д-ра истор.наук / О.О. Хохлышева. – М., 2005.

Вайсса, Б. Бутроса-Гали, К. Аннана, Й. Купса, Н. Маккуина, Т. Тарди, П. Вильямса и др.<sup>2</sup>

**Структура** дипломной работы состоит из введения, трёх глав, заключения, списка литературы.

---

<sup>2</sup> Аннан, К. Общая судьба – новая решимость. Годовой доклад о работе Организации за 2000 год // К. Аннан. – Государство и право, 2001 – № 1.; Доклад Генерального секретаря «Повестка дня для мира: превентивная дипломатия, миротворчество и поддержание мира» от 1993 г. [Электронный ресурс]. – URL: <http://daccess-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N93/315/01/IMG/N9331501.pdf?OpenElement>, (дата обращения: 11.04.2018)

## Глава I. ПРАВОВАЯ ПРИРОДА МИРОТВОРЧЕСКИХ ОПЕРАЦИЙ

### § 1. Понятие и история института миротворчества

В начале XX века произошли серьёзные изменения в системе международных отношений. После окончания Первой мировой войны сформировалась Версальская система мироустройства, определившая миропорядок в течении примерно двадцати лет. Новый миропорядок был в первую очередь связан с новой формой международного сотрудничества, а именно с первой в истории человечества международной универсальной организацией Лигой Наций – предшественницей ООН. Универсальный характер международной организации придавало участие США, Японии, Китая и ряда других государств, которые до этого не сотрудничали с европейскими державами в рамках Вестфальской системы устройства мира.

Лига Наций была создана в 1919 г. с целью обеспечения коллективной безопасности, урегулирования споров между странами путём дипломатических переговоров, а также установления всеобщего мира. Кроме того, Лига Наций осуществляла деятельность по следующим направлениям: борьба с торговлей опиумом, борьба с сексуальным рабством, оказание помощи беженцам. Все эти цели были прописаны в учредительном документе организации – Статуте, который был одобрен Парижской конференцией 28 апреля 1919 года и вошёл в качестве составной части в Версальский, Сен-Жерменский и Нейский мирные договоры. Особо тщательно в Статуте<sup>3</sup> были прописаны вопросы военного характера. Лига Наций предлагала решать военные вопросы двумя способами:

1. Международными вооружёнными силами, действующими под контролем Лиги Наций;
2. Вооружёнными силами одного или нескольких государств-членов, действующих по поручению Лиги Наций.

---

<sup>3</sup> Статут Лиги Наций от 28 июня 1919 г. [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.hist.msu.ru/Departments/ModernEuUS/INTREL/SOURCES/Legnatus.htm>, (дата обращения: 14.04.2018)

Кроме того, был предусмотрен ряд мероприятий по предотвращению международных конфликтов и условия введения санкций – совокупности мер по отношению к государству, нарушившему обязательства, принятые в Статуте. Осуществление всех этих действий было возложено на соответствующие органы. Согласно ст.2 Статута главными органами Лиги стали Ассамблея и Совет, при которых состоял постоянный Секретариат во главе с Генеральным секретарём. Также, в случае начала военных действий подразумевалось создание Генерального штаба, формировавшегося Лигой. Согласно ст.5 все решения Собрания или Совета принимались Членами Лиги по общему правилу консенсуса. Согласно ст.8 Члены Лиги видели сохранение мира в ограничении национальных вооружений государств-участников до минимума, совместимого с национальной безопасностью и выполнением международных обязательств. Совет формировал планы данного ограничения каждые десять лет, основываясь на «откровенных» и полных сведениях Членов Лиги об их вооружении.

Одной из ключевых была ст.10, которая гласила: «Члены Лиги обязуются уважать и сохранять [...] территориальную целостность и существующую независимость всех Членов Лиги».<sup>4</sup> В случае нападения или угрозы нападения Совет обязался выполнить указанные выше обстоятельства. Однако в статье не было указано чётких гарантий и порядка осуществления мер против агрессии. На основании ст.11 утверждалось, что любая война или угроза войны касается всей Лиги Наций в целом. При этом, согласно ст.16 если Член Лиги нарушит положения 12,13 и 15 статей и начнёт войну, то его действия рассматриваются как акт войны против всех. Согласно ст. 12 – 14 Статута, члены Лиги были обязаны решать ряд вопросов, например, возникновения вооружённых конфликтов, в Третьем суде. Для решения конфликтов и споров между государствами был создан Международный суд в Гааге.

---

<sup>4</sup> Статут Лиги Наций от 28 июня 1919 г. [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.hist.msu.ru/Departments/ModernEuUS/INTREL/SOURCES/Legnatus.htm>, (дата обращения: 14.04.2018)



Таким образом, несмотря на универсальный характер Лиги Наций и учреждение ряда мер по созданию коллективной безопасности, организация не смогла остановить ряд региональных конфликтов начала XX века (Манчжурский инцидент, Итальянское вторжение в Абиссинию, Советско-финская война и др.), а также предотвратить начало Второй мировой войны, ставшей крупнейшим военным конфликтом в истории человечества.

При этом организацией был накоплен ценный теоретический и практический опыт применения национальных воинских контингентов для разрешения международных споров и конфликтов, например, международный контроль Лиги Наций за проведением референдума в немецкой области Саар<sup>5</sup>, что было использовано при создании Устава ООН.

Ещё до официального завершения деятельности Лиги Наций (прекратила своё существование в 1946 г.) была создана новая универсальная международная организация – Организация Объединённых Наций.

За время существования ООН сформировался определённый круг понятий, описывающих различные виды международных миротворческих операций. Ошибочное применение данной терминологии влечёт за собой разногласия при проведении миротворческих операций и операций по поддержанию мира. Наличие определённых терминов отражает специфику различных операций, способствует более успешному их планированию и проведению, закрепляет полномочия и гарантии миротворцев. А их отсутствие, наоборот, мешает правильному и своевременному осуществлению миротворческих операций, вносит недопонимания при взаимодействии нескольких соответствующих органов. Данное обстоятельство может повлечь за собой жертвы среди мирного населения, несоблюдение прав военнопленных и некомбатантов, а также иные нарушения международного гуманитарного права<sup>6</sup>.

---

<sup>5</sup> Koops J.A. The Oxford Handbook of United Nations Peacekeeping Operations / J.A. Koops, N. MacQueen, T. Tardy, P.D. Williams. – Oxford University Press, 2015. – P.2

<sup>6</sup> Игнатенко, Г.В. Международное право// Г.В. Игнатенко. – М.: Право и Экономика, 2005. –14 с.

Под международной миротворческой деятельностью понимаются операции по предотвращению конфликтов, недопущению их дальнейшего развития, защите мирного населения, военнопленных, медицинского персонала, восстановлению нормального функционирования систем жизнеобеспечения, поддержанию стабильной политической обстановки в определённом государстве. Миротворческие операции осуществляются по мандату Совбеза ООН или, в соответствии с Уставом ООН, по мандату соответствующих региональных организаций, ответственных за проведение данных операций <sup>7</sup>. В зарубежных материалах миротворческие операции носят название «peacekeeping operations».

Виды операций:

1. Операции без применения силовых методов, такие как, наблюдение, посредничество. Они направлены на поддержание различных усилий (дипломатических, политических и экономических) в процессе разрешения и деэскалации противостояния.

2. Применение несиловых мер с участием миротворцев. В данном виде операций отсутствуют боевые действия.

3. В операциях данного вида вооружённое участие ставится на первый план, политические и иные меры являются дополнительными.

В зависимости от стадии конфликта операции подразделяются на:

1. Предупреждающие конфликт
2. По утверждению мира
3. По сохранению мира
4. По принуждению к миру
5. Операции, направленные на восстановление государственных институтов и систем жизнеобеспечения <sup>8</sup>.

---

<sup>7</sup> Заемский В.Ф. Новейшая история реформы ООН: монография / В.Ф. Заемский. —М.: МГИМО-Университет, 2008. —57 с.

<sup>8</sup> Заемский В.Ф. Теория и практика миротворческой деятельности ООН: монография / В.Ф. Заемский. — М.: МГИМО-Университет, 2008. —58 с.

Для проведения миротворческих операций необходимо согласие одной из конфликтующих сторон. Обычно это происходит тогда, когда стороны решают урегулировать конфликт по своей инициативе или по настоянию международных организаций. Международные организации и миротворческие силы содействуют им в этом. Перед ними ставится задача в ускорении завершения боевых действий и оказании посреднических услуг для успешного проведения переговоров<sup>9</sup>.

Операции по поддержанию мира бывают двух видов:

- 1) Операции, проводимые после заключения мирного соглашения, направленные на дальнейшее укрепление мира.
- 2) Операции направленные на закрепление ранее достигнутых договорённостей. В их ходе проверяется соблюдение сторонами всех условий договора.

Для того, чтобы стороны прекратили военные действия, уполномоченными международными организациями могут применяться силовые средства или угроза их применения. Операции по принуждению к миру могут быть направлены на разоружение или разъединение конфликтующих. Вооружённые силы могут быть применены против всех сторон конфликта или против стороны, не желающей соглашаться на поставленные перед ней условия международного сообщества. После прекращения огня, миротворцы начинают операцию по поддержанию мира<sup>10</sup>.

Но на самом деле, трудно найти различия между этими операциями, так как их основой является общий метод - силовой. Помимо проведения вооружённых операций, у данных акций есть и другие задачи. Сложность вызывает то, что в Уставе ООН, который является основным документом в данной сфере, отсутствует понятие «миротворческая операция», что влечёт за собой определённые разногласия. Несмотря на это, миротворческие акции

---

<sup>9</sup> Мелков, Г.М. Международное право в период вооружённых конфликтов/ Г.М. Мелков. – М.: Издательство БЭК, 2006. –133

<sup>10</sup> Заемский В.Ф. Указ. соч. С. 91

весьма распространены под эгидой ООН. Нормативной базой операций по поддержанию мира являются глава V и VII Устава ООН<sup>11</sup>.

Не все миротворческие операции ООН возымели успех, не сформировалась чёткая методология в этой сфере. Данное обстоятельство усиливается отсутствием упорядоченной нормативной базы, так же ООН не может достаточно эффективно применять существующие акты, что влечёт за собой неспособность разрешать конфликты в необходимой мере. Вдобавок, негативное влияние оказывается из-за неподчинения некоторых стран соответствующим нормам, вследствие этого усложняется процесс урегулирования конфликтов. Для преодоления этих преград необходимо увеличить авторитет ООН и внедрить более жёсткую санкционную политику<sup>12</sup>.

Противостояния последних лет весьма разнообразны, для разрешения каждого из них необходим особый подход. Данное обстоятельство значительно снижает эффективность деятельности органов ООН по поддержанию мира. Все это наталкивает видных деятелей юриспруденции на мысль о реформировании ООН с целью проведения более результативных операций по поддержанию или принуждению к миру.

Миротворческие операции являются целиком и полностью продуктом деятельности ООН. С момента своего создания они непрерывно развиваются и совершенствуются. Главной их задачей является посредничество между конфликтующими сторонами, с целью уменьшения человеческих жертв и дальнейшего примирения. Время не заставило себя ждать, и уже в 1948 году миротворческим силам ООН удалось себя проявить в конфликте между иудеями и мусульманами. В ходе этой операции был размещён контингент миротворцев для контроля за соблюдением перемирия. С момента той операции ещё 70 раз миротворцы ООН выполняли свои обязанности

---

<sup>11</sup> Устав ООН от 26 июня 1945 г. [Электронный ресурс] // Официальный сайт ООН. – URL: <http://www.un.org/ru/documents/charter/>, (дата обращения: 22.04.2018)

<sup>12</sup> Гришаева, Л. Кризис миротворчества ООН / Л. Гришаева // Обозреватель – Observer. –2008. –№4. –С. 48.

В официальной доктрине ООН отсутствует такое понятие как, «поддержание мира». Бывший Генсек ООН предложил поместить и раскрыть данное понятие в так называемой главе 6,5. Оно бы находилось между шестой главой, в которой описываются мирные способы разрешения конфликтов, такие как: переговоры, добрые услуги и другие, и седьмой главой устава, которая отражает более жёсткие методы и подходы к решению данной проблемы<sup>13</sup>.

Со временем международные конфликты значительно усложнились, разнообразились, появились новые способы ведения боевых действий, вследствие этого изменения коснулись и миротворческих операций по поддержанию мира. Двадцатый век известен своим противостоянием между США и СССР, этот период носит название «холодная война». Происходили различные столкновения на региональном и локальном уровне. Деятельность ООН была ограничена в этот период, но все же предпринимались усилия по разрешению этих конфликтов, чтобы не допустить их перерастания в полноценные боевые действия и сократить возможные человеческие жертвы. Контингент ООН состоял из военных наблюдателей и военнослужащих преимущественно с лёгким вооружением. Выполнялись следующие задачи:

- 1) Контроль за соблюдением ранее достигнутых договорённостей;
- 2) Составление докладов по ситуации в регионе;
- 3) Надзор за соблюдением сторонами режима прекращения огня;
- 4) Повышение авторитета ООН.

Однако в ходе выполнения подобных миссий стала очевидной необходимость реформирования института миротворчества. И в 1992 г. Генеральный секретарь ООН Б. Бутрос-Гали представил доклад «Повестка дня для мира: превентивная дипломатия, миротворчество и поддержание мира»<sup>14</sup>, в котором он особое внимание уделил вопросам сохранения мира и

---

<sup>13</sup> Заемский В.Ф. ООН и миротворчество. Курс лекций / В.Ф. Заемский. – М.: Международные отношения, 2008. – С.70

<sup>14</sup> Доклад Генерального секретаря «Повестка дня для мира: превентивная дипломатия, миротворчество и поддержание мира» от 1993 г. [Электронный ресурс]. – URL: <http://daccessdds->

недопущения разрастания конфликтных ситуаций. Впервые данный способ был применён при разрешении македонского вопроса в тысяча девятьсот девяносто втором году.

В конце двадцатого века холодная война закончилась, начался период массового сокращения вооружений. Это позволило ООН взять передышку и провести значительные реформы в сфере организации и проведения миротворческих операций. Изменилась сама суть операций по поддержанию мира, если раньше для разрешения конфликта применялись только вооружённые силы, то теперь сфера действия миротворцев и их полномочия значительно расширились, они получили больше возможностей для создания стабильного и долгосрочного мира. В настоящее время задачами миротворцев являются:

- 1) Восстановление государственных институтов и систем жизнеобеспечения на территориях, где велись боевые действия;
- 2) Осуществление надзора за соблюдением прав человека;
- 3) Реформирование систем безопасности бывших сторон конфликта
- 4) Помощь бывшим военным в получении гражданского статуса и места работы;

Если в двадцатом веке миротворцы привлекались для урегулирования конфликтов между государствами, то в двадцать первом все чаще стали возникать внутригосударственные конфликты, что влечёт за собой определённые сложности, так как конфликтующие стороны в таких противостояниях не всегда можно чётко разграничить. Помимо воинских формирований в этих операциях принимают участие:

- 1) Управляющие и специалисты в экономической сфере;
- 2) Правоохранительные органы и специалисты по юридическим вопросам;
- 3) Омбудсмены и менеджеры;

#### 4) Специалисты в сфере СМИ<sup>15</sup>.

Способы проведения ОПМ непрерывно развиваются. Изменения претерпевают как теоретические основы операций, так и практическая их часть. Причиной этого служат изменения в способах ведения боевых действий. В настоящее время одним из главных направлений деятельности ООН является повышение эффективности проведения операций на месте с целью осуществления наиболее эффективного миротворчества [40, с. 91].

Исходя из всего перечисленного, можно сделать вывод, что миротворческие операции включают в себя мероприятия по:

- 1) Беспристрастной оценке противоборствующих сторон и всех аспектов определённого конфликта;
- 2) Ликвидации конфликтов и угроз международной безопасности;
- 3) защите мирного населения во время конфликта;
- 4) Обеспечению условий для нормального функционирования государств после завершения конфликта;
- 5) Предотвращению конфликтов в будущем.

## **§ 2. Роль миротворчества в поддержании международного мира и безопасности**

На протяжении всего двадцатого века принимались попытки к созданию и создавались различные международные организации, такие как Лига Наций, ООН, ОБСЕ. Данный опыт стал распространяться на другие материки и правовые системы. В 1969 году мусульманским сообществом была создана Организация Исламская конференция<sup>16</sup>.

К концу двадцатого века международная ситуация и расклад сил резко изменились. С развалом Советского Союза, обрушилась и система мирового социализма, капиталистические государства и их идеология одержали верх в

---

<sup>15</sup> Операции по поддержанию мира [Электронный ресурс] // Официальный сайт ООН. – URL: <http://www.un.org/ru/peacekeeping/resources/statistics/factsheet.shtml>, (дата обращения: 20.04.2018)

<sup>16</sup> Гришаева, Л. Кризис миротворчества ООН / Л. Гришаева // Обозреватель – Observer. – 2008. – №4. – С. 47.

этом противостоянии. Выигравшие отметили это событие на заседании представителей стран НАТО путём узаконивания метода превентивного нападения, также известного, как международный интервенционизм или гуманитарная интервенция. В соответствии с ним может быть нарушен суверенитет любой страны, если есть подозрения, что в данной стране не соблюдаются, либо нарушаются права человека. Данный принцип первый раз применился в ходе конфликта в Республике Югославия в девяносто девятом году. Странами НАТО осуществлялась бомбардировка суверенного государства, применялись запрещённые снаряды с обеднённым ураном. Причиной операции послужило подавление правительственными войсками восстания албанцев в Косово. В результате данной акции силы НАТО практически втоптали в грязь принцип суверенитета государств, существовавший до этого момента на протяжении трёх с половиной веков и оформленный в большом количестве актов и договорённостей. Причиной для этого послужили вышеописанные события, а то есть распад Советского Союза, который повлёк за собой разрушение биполярной модели мироустройства. Избавившись от мешающего им Советского Союза, Соединённые Штаты получают практически безграничную возможность расширения своего влияния. Все договоры, ранее заключённые с СССР, Америка перестаёт выполнять или выполняет их не в должной мере. В девяносто восьмом году Штаты изъявили желание прекратить участие в договоре о ПРО семьдесят второго года, так же высказывалась идея о создании ядерного щита на случай нападения третьих стран, так называемых «государств-изгоев». Этот проект предполагал как и оборонительные меры на случай ядерной атаки, так и возможность атаковать любое государство земного шара без предупреждения. По мнению Соединённых Штатов, Российская Федерация больше не является сверхдержавой, и до начала двадцать первого века считалась незначительным партнёром. Все аргументы России, как наследницы Советского Союза, по поводу нежелательности создания новой системы ПРО не воспринимались всерьёз. В две тысячи



первом году Джордж Буш мл. высказался от том, что Штаты выходят из договора о противоракетной обороне и создают новую систему ПРО в Америке. Но современная ситуация изменилась, когда Президент Российской Федерации объявил о создании гиперзвуковой ракеты, способной обойти любую противоракетную систему в мире. Данное обстоятельство лишает США шанса остаться безнаказанными, в случае атаки на Россию.

Основным местом закрепления положений о коллективной и международной безопасности является Устав Организации Объединённых Наций. Важнейшим направлением деятельности ООН в данной сфере является развитие института международного сотрудничества с целью предотвращения военных конфликтов и других угроз миру и безопасности. Превентивный метод действенен доказал свою эффективность в результате деятельности ООН. Поэтому все участники международных правоотношений обязаны разрешать все споры и конфликты мирным путём, а также объединить усилия для создания действенной системы безопасности.

Важнейшим условием существования системы коллективной безопасности является недопустимость применения силы, данное правомочие является исключительной прерогативой Совбеза ООН, но только в соответствии с Уставом<sup>17</sup>. Применение силы государством возможно лишь в том случае, когда оно осуществляет самооборону, и если Советом Безопасности не принимаются какие-либо меры к разрешению этого конфликта.

Миротворческие операции - это один из важнейших способов сохранения мира и обеспечения международной безопасности. Правовой базой осуществления данных операций являются различные Резолюции Генассамблеи ООН. Так как основой для проведения миротворческих операций являются положения, исходящие из целей и принципов ООН, а в

---

<sup>17</sup> Крылов, Н.Б. Правотворческая деятельность международных организаций/ Н.Б. Крылов. – М.: Высшая школа, 1988. –121 с.

Уставе этот аспект практически не освещён, то Генеральная Ассамблея довольно часто ставит на рассмотрение вопрос об этих операциях<sup>18</sup>.

Совбез наделён правом использовать войсковые соединения в случае наличия реальной угрозы миру или международной безопасности. В данной ситуации ООН использует такие методы как военное вторжение на территорию соответствующего государства, разделение конфликтующих сторон и другие.

Миротворческие операции и операции по принуждению к миру различны. В первом случае войсковые соединения применяются только с целью самозащиты. Основной задачей миротворческих операций является содействие усилиям дипломатов в ходе разрешения конфликта. В процессе данных операций могут решаться вопросы, связанные с:

1. Осуществлением следствия на территории конфликта;
2. Организацией переговорного процесса;
3. Контролем по исполнению требований режима прекращения огня;
4. Осуществлением правоохранительных функций;
5. Оказанием гуманитарной помощи;
6. Анализом и оценкой соответствующего конфликта<sup>19</sup>.

Миротворческие операции ООН базируются на следующих аспектах:

1. Операция, мандат на её проведение, осуществление общего руководства согласовывается между Совбезом ООН и конфликтующими сторонами;
2. Передача воинских формирований членами ООН на добровольной основе;
3. Осуществление финансирования за счёт мирового сообщества ;
4. Генсек является командующим войсками в соответствии с Уставом ООН;

---

<sup>18</sup> Лукашук, И.И. Международное право/И.И. Лукашук. – М.: Издательство БЭК, 1999. –138 с.

<sup>19</sup> Игнатенко, Г.В. Международное право// Г.В. Игнатенко. – М.: Право и Экономика, 2005. –157 с.

5. Миротворческие силы ООН применяют оружие только в случае крайней необходимости, а именно при самозащите.

Первым случаем применения операции по поддержанию мира явился конфликт между Израилем и арабскими государствами в тысяча девятьсот сорок восьмом году. Также ООН направляла свои силы для урегулирования кипрского конфликта в шестьдесят четвёртом году, для разрешения конфликта между Грузией и Абхазией в девяносто третьем году и в девяносто четвёртом году для урегулирования религиозных противоречий в Таджикистане. Наибольшего результатов достигли операции, проведённые в Югославской Республике и Сомали.

Финансовое бремя по обеспечению миротворческих миссий возложено на страны-участники Организации Объединённых Наций. На контингент миротворческих сил распространяется неприкосновенность, сторонам конфликта запрещено применять к ним какую-либо силу. За данное правонарушение устанавливается уголовная ответственность. Миротворческие силы не обладают иммунитетом от юрисдикции государства пребывания.

Одновременно с миротворческими операциями ООН проводились многонациональные операции, такой опыт имел место в Руанде, Гаити, Боснии и Герцеговине, Сомали. В девяносто седьмом году ООН дал согласие на развёртывание «коалиции желающих» из-за обстановки в косовском крае<sup>20</sup>. Также многонациональные вооружённые силы были развёрнуты в Центрально Африканской Республике. Но в девяносто восьмом году их сменила Миссия Организации Объединённых Наций<sup>21</sup>.

За всю историю существования ООН было проведено около пятидесяти миротворческих операций. В данный момент действующими являются пятнадцать миссий ООН, суммарный вооружённый контингент которых

---

<sup>20</sup> СООНО [Электронный ресурс] // Официальный сайт ООН. – URL: <http://www.un.org/ru/peacekeeping/missions/past/yugoslav.htm>, (дата обращения: 14.04.2018)

<sup>21</sup> Заемский В.Ф. Теория и практика миротворческой деятельности ООН: монография / В.Ф. Заемский. – М.: МГИМО-Университет, 2008. –170 с.

составляет около тридцати тысяч человек. Более семидесяти пяти тысяч военнослужащих, сотрудников правоохранительных органов и иных специалистов приняли участие в миротворческих операциях. Свыше полутора тысяч человек погибли при исполнении миротворческих обязанностей.

Учреждением, планировкой миротворческих миссий занимается не Генсек, а Совбез ООН, если быть точнее, то 15 его членов. Устав ООН указывает, что только Совбез ответственен за сохранение международного мира и безопасности. В Совете Безопасности предусматривается такая процедура, как вето. Оно может быть наложено любым постоянным членом Совета, если вопрос стоит о проведении миротворческих операций<sup>22</sup>.

Главнейшей задачей Организации Объединённых Наций является поддержание международного мира и безопасности. Данная обязанность возложена на страны-участники ООН. Около ста десяти стран предоставляли свой контингент за все время существования организации. В последнее десятилетие примерно восемьдесят стран предоставляют свои войсковые подразделения и иной персонал. Если войска предоставляют не все государства, то гражданский персонал предоставляют практически все страны-участники<sup>23</sup>.

Исходя из всего вышеперечисленного, можно сделать следующие выводы. Миротворческие операции - это один из важнейших способов поддержания международного мира и безопасности. Правовой базой в данной сфере являются Резолюции, Устав ООН. На сессиях Генассамблеи с большой постоянностью рассматриваются вопросы об операциях по поддержанию мира, ввиду того, что Устав не закрепляет порядок их проведения.

---

<sup>22</sup> Клепацкий, Л. Опыт СНГ/Л. Клепацкий // Международная жизнь. —2008. —№6. —С. 31.

<sup>23</sup> Новая программа партнерства: открывая новые горизонты деятельности ООН по поддержанию мира, июль 2010 г. [Электронный ресурс]. — URL: <http://www.un.org/en/peacekeeping/documents/newhorizon.pdf>, (дата обращения: 2.02.2018)

У миротворческих операций Организации Объединённых Наций есть следующие особенности:

1. Финансовое бремя этих операций лежит на всех странах-участниках;

2. Важное значения для проведения и совершенствования данных операций состоит во взаимодействии ООН с другими организациями сходного характера;

3. Миротворческий контингент неприкосновенен, любое применение силы против него будет считаться международным преступлением;

4. Во всех государствах назначена уголовная ответственность за нарушение неприкосновенности контингента Организации Объединённых Наций. Но данное обстоятельство не освобождает членов миссии от юрисдикции страны пребывания в случае совершения преступления.

Миротворческий контингент ООН оказывает значимое воздействие на результативность разрешения как глобальных, так и локальных столкновений на расовой, религиозной, идеологической основе, которые могли бы повлечь за собой нарушение мира и целостности государств. В последнее время повысилась значимость проведения миротворческих миссий внутри определённого государства.

## Глава II. ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВОЙ МЕХАНИЗМ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ МИРОТВОРЧЕСКИХ ОПЕРАЦИЙ

### § 1. Стадии миротворческих операций

До распада Советского Союза осуществление планирования миротворческих операций происходило после процедуры голосования в Совбезе ООН по соответствующему вопросу. В основном данная процедура разрешала вопросы материального и технического плана. Ставились вопросы о том, как осуществить транспортировки военного контингента в зону конфликта, как осуществить дальнейшую их поддержку. После завершения «холодной войны» появилась потребность в проведении эффективного планирования миссий, так как вырос спрос на проведение этих миссий, вследствие значительного увеличения количества горячих точек.

Разработка и внедрение новых видов комплексных миротворческих операций, которым характерны политические, экономические, гуманитарные и военные черты, повлекли за собой более жёсткие требования в плане международного сотрудничества, возникла необходимость взаимодействия ведомств, агентств и департаментов разных уровней.

В секретариате ООН создан Департамент операций по поддержанию мира. В ходе его деятельности решаются вопросы совершенствования стадий планирования и сотрудничества при усиленном акценте на оперативные и материальные стороны. Главная роль в этом процессе играет Служба планирования миссий, которая включена в структуру Отдела планирования.

Служба планирования миссий ответственна за создание новых планов, в которых отражаются различные особенности проведения какой-либо операции ООН. Соответственно, данная деятельность включает в себя процесс по созданию планов, рассчитанных на разные сроки действия (кратко-, средне-, и долгосрочные). Служба планирования миссий ставит перед собой цель в своевременной разработке будущих операций, в обоснованном увеличении контингента в зоне конфликта или полном

завершении миссии. В целях расширения глобального сотрудничества данная служба выступает как консультационно-координационный механизм для различных департаментов, в том числе и для Департамента операций по поддержанию мира, и для ведомств иных организаций, занимающихся миротворчеством. Главной целью Службы является превентивная реакция на возможный конфликт, для того, чтобы начать процесс планирования ещё до мандата Совбеза ООН на проведение миротворческой операции<sup>24</sup>.

Важным моментом в осуществлении миротворческих миссий является их планирование и организация, а также внесение различных поправок по ходу выполнения операции. Поэтому Служба планирования миссий включает в себя несколько функциональных подразделений.

Задача Группы общего планирования состоит в том, чтобы оказывать содействие процессу планирования путём предоставления рекомендаций по его улучшению, способствующих более эффективному и своевременному осуществлению планирования. Данное содействие выражается в:

- 1) Осуществлении стандартизации путём выработки определённой доктрины;
- 2) Составлении письменного руководства;
- 3) Рекомендациях по поводу практических или кадровых изменениях и улучшениях.

Также Группа планирования участвует в обеспечении межведомственной координации в составе «Координационного центра», Департамента по гуманитарным вопросам и Департамента по политическим вопросам.

В данный момент Группа общего планирования ведёт изучение и оказывает поддержку в изучении следующих проблем:

---

<sup>24</sup> Доклад Генерального секретаря «Повестка дня для мира: превентивная дипломатия, миротворчество и поддержание мира» от 1993 г. [Электронный ресурс]. – URL: <http://daccessdds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N93/315/01/IMG/N9331501.pdf?OpenElement>, (дата обращения: 15.04.2018)

1) Ситуации, в которых силы ООН правомочны применять вооружение. Для этого разрабатывается руководство, которое содействует при планировании и подготовке операций по поддержанию мира;

2) руководство для командующих военными подразделениями ООН. Для этого Группой общего планирования создаётся руководство, которое содействует командующим силами ООН и старшему командному составу при осуществлении ими своих обязанностей;

3) создание «Координационного центра». Изучаются сферы управления, в которых возможно усовершенствовать координацию усилий, предпринимаемых Департаментом операций по поддержанию, Департаментом по гуманитарным вопросам и Департаментом по политическим вопросам;

4) Модернизация стандартных оперативных процедур. Группа контролирует деятельность различных департаментов для того, чтобы их оперативные процедуры при проведении операций своевременно пересматривались и корректировались.

Группа общего планирования ведёт разработку общих планов, необходимых при проведении новых полевых миссий и продления или кардинального изменения действующих мандатов. Концепции оперативного и материально-технического обеспечения с изложением потребностей в военных, гражданских и вспомогательных ресурсах вырабатываются на основе этих планов. Основой для этих концепций должна являться информация, которую предоставляют органы общего планирования. Персонал, занимающийся планированием, подготавливают для Военного советника консультации по военным вопросам, при этом используются материалы, состоящие из собранной информации, а также опыта ранее проведённых операций.

В целях содействия планированию и координации в Группе по организации миссий, как и в других отделах и департаментах, созданы



агентства, занимающиеся вопросами миротворчества Африки, Европы и Латинской Америки, а также Азии и Ближнего Востока.

Для оказания помощи при проведении планирования и своевременному размещению военных подразделений Службе планирования миссий предоставлены полномочия по контролю резервных соглашений, затрагивающими все нюансы участия стран-участников в миссиях ООН. За модернизацию системы резервных соглашений ответственна соответствующая Группа. Также перед ней поставлена задача по созданию и заполнению базы данных, в которой отражаются сведения насчёт количества персонала, вооружения, передвижения воинских формирований, гуманитарных и иных поставок.

Группа управления резервными соглашениями содействует странам-участникам в создании более эффективных условий их участия в резервных соглашениях и предоставляет сотрудникам по вопросам планирования данные о резервах, которые могут быть предоставлены определённым государством.

Группа проводит координацию с государствами-участниками в сфере резервных соглашений. Осуществляет контролирующую и надзорную деятельность по вопросам заключения договоров о взаимопонимании между Организацией Объединённых Наций и определённым государством.

В составе Службы планирования миссий создана секция по соглашениям об участии. При помощи органов Секретариата ООН она содействует развитию переговорного процесса между государствами-членами и Организацией Объединённых Наций по поводу заключения соглашений об участии, в которых рассматриваются вопросы по поводу оказания необходимой помощи при проведении миротворческих операций. Также секция осуществляет координационную деятельность в процессе подготовки, проверки, подписания соглашений об участии подразделениями Секретариата ООН.

Таким образом, главенствующее место в вопросе планирования миссий отводится Службе планирования миссий, которая входит в структуру Отдела планирования. Служба планирования миссий отвечает за разработку планов, включающих в себя различные аспекты той или иной операции по поддержанию мира. СПМ состоит из:

1. Группы общего планирования
2. Группы по организации миссий
3. Группы управления резервными соглашениями.

Следующей стадией проведения миротворческих операций ООН является их развёртывание. Для осуществления данного процесса необходим мандат Совбеза ООН. С течением времени, цели, которые преследуют операции по поддержанию мира, значительно разнообразились. Причиной этому послужило появление конфликтов нового характера, а также появление потребности в более своевременных и результативных ответах на угрозы международному миру и безопасности.

Несмотря на то, что каждая миротворческая операция Организации Объединённых Наций имеет свои отличительные черты, все они обладают общей основой. Миротворческие силы ООН нередко привлекаются к решению вопросов, связанных с миростроительством. Также разрешаются и другие задачи, такие как:

- Разоружение, демобилизация и придание бывшим военным гражданского статуса;
- Проведение операций по разминированию;
- Проведение реформы службы безопасности и организация иных мероприятий по повышению эффективности обеспечения правопорядка;
- Надзор за соблюдением прав человека;
- Содействие в организации проведения выборов;
- Осуществление мер по восстановлению и упрочнению государственной власти;

- Оказание помощи для восстановления социальной, экономической и других сфер жизнедеятельности, необходимых для нормального функционирования государства.

После завершения активной части миротворческой операции, как правило, наступает процесс её свёртывания. Рассмотрим эту стадию на примере не совсем удачной миссии в Кот-д'Ивуаре. Миротворцы прекратили осуществление своей операции, так как посчитали, что они достигли своих целей. По данным отчётов объёмы насилия заметно уменьшились после начала операции. Но если углубиться в суть данной миссии, проанализировать её результаты несколько шире, то можно заметить, что нерешёнными остались ещё многие вопросы. Поэтому говорить о достижении полного примирения в этом государстве довольно рано. Также не была в полной мере восстановлена справедливость, так как суд привлекал к ответственности только противников премьер-министра. Не были решены вопросы разоружения, демобилизации и реинтеграции, не завершился процесс регистрации оружия, бывшие боевики не обеспечились работой, вследствие чего им пришлось заниматься разбоем и грабежом. Несмотря на то, что в мандате операции одной из целей являлось содействие в предоставлении беженцам временного жилища, она так и не была полностью выполнена. Данные обстоятельства сохраняют возможность возобновления конфликта с новой силой - особенно в преддверии выборов две тысячи двадцатого года. Поэтому, на основании всего вышеизложенного можно сделать вывод о том, как не должна завершаться миротворческая операция.

## **§ 2. Правовое положение Департамента операций по поддержанию мира**

Осуществление Организацией Объединённых Наций деятельности по поддержанию мира представляет собой выражение общей воли государств-членов по предоставлению помощи странам и общностям, которые находятся в состоянии перехода от процесса конфликта до перемирия.

Департамент операций по поддержанию мира был создан благодаря обязательствам государств-членов, которые касались процесса выполнения данной цели.

Компетенция Департамента операций по поддержанию мира:

1. Выступает в роли оперативного подразделения Генсека ООН для всех миротворческих операций, ответственен за руководство, управление, планирование и подготовку миссий;
2. Снабжает информацией Совбез и Генассамблею по всем действующим миротворческим операциям;
3. Осуществляет подготовку сообщений Генсека Совбезу и Генассамблее ООН по мере возникновения актуальной информации по как общему процессу проведения миротворческих операций, так и по отдельным его нюансам;
4. Выступает в роли координирующего органа ООН по проблемам, связанными с разминированием. Ведёт разработку программ разминирования и содействует в их осуществлении. Управляет фондом, целью которого является сбор добровольных пожертвований, направленных на поддержку процесса разминирования;
5. Оказывает содействие Специальному комитету по операциям по поддержанию мира и выступает в роли его секретариата;
6. При содействии Совбеза ООН осуществляет разработку порядка учреждения новых миротворческих миссий и проводит меры по повышению эффективности действующих операций;
7. Ведёт переговоры с представителями государств-членов по поводу оказания помощи в проведении миротворческих миссий, путём предоставления технических средств, резервных воинских формирований или иного персонала, в котором может возникнуть необходимость во время операции;
8. Осуществляет разработку порядка проведения многоплановых миссий и соответствующей методологии; организывает процесс

заблаговременной планировки будущих операций и других сопутствующих процедур;

9. Разрабатывает список необходимых требований к ресурсам для миротворческих миссий, в дальнейшем предоставляет его Контролёру, который осуществляет подготовку и представление бюджетов в вышестоящие органы для утверждения; осуществляет контроль над финансами, которые были выделены для проведения миротворческих операций;

10. Оказывает всяческого рода содействие в материальном, техническом или ином аспекте, необходимое при проведении миротворческих и иных миссий;

11. Осуществляет контактирование с участниками конфликта и членами Совбеза ООН по поводу наиболее рационального исполнения решений данного органа;

12. Разрабатывает руководства и указания, направляемые странам-участникам, для более эффективного осуществления подготовки войсковых формирований, направляемых в зону конфликта<sup>25</sup>.

Департамент операций по поддержанию мира включает в себя различные организационные подразделения<sup>26</sup>, функции которых будут описаны ниже.

Главой данного органа является заместитель Генсека по операциям по поддержанию мира.

Помощник Генсека является главой Управления операций и отвечает перед его заместителем. Управление состоит из региональных отделов и Ситуационного центра.

---

<sup>25</sup>Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН А/64/633 от 26 января 2010 г. [Электронный ресурс]. – URL: <http://daccess-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N10/219/60/PDF/N1021960.pdf? OpenElement>, (дата обращения: 12.04.2018)

<sup>26</sup> Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН А/61/858 от 13 апреля 2007 г. [Электронный ресурс]. – URL: <http://daccess-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N07/307/68/PDF/N0730768.pdf? OpenElement>, (дата обращения: 21. 04.2018)

Процесс проведения каждой миротворческой миссии входит в сферу деятельности определённых региональных отделов, таких как Отдел Латинской Америки, Отдел Европы, Ближнего Востока, Азии и Африки. Всеми отделами управляют директора, подчиняющиеся помощнику Генсека Организации Объединённых Наций.

Управление операций наделено следующими полномочиями:

1) Ежедневно руководит процессом проведения миротворческих операций, осуществляет контроль над ходом миссий на местах, координирует и обобщает результаты деятельности других управлений в структуре Департамента, а также иных органов и отделов для более эффективной реализации мандатов и выполнению поставленных перед ними Совбезом ООН целей и задач;

2) Осуществление разработки договорённостей по вопросам поддержания мира и их дальнейшее заключение и разрешение. Содействие при проведении миротворческих операций путём налаживания контакта со сторонами конфликта. Доведение их официальной позиции до представителей Совбеза Организации Объединённых Наций и государств, оказывающих помощь посредством предоставления воинских формирований;

3) Проведение процедуры надзора за стадией планирования будущих операций по поддержанию мира, осуществление контроля над процессом выполнения миссии на местах, координация и анализ вкладов в рамках Департамента операций по поддержанию мира и иных специализированных органов, таких как правоохранные, медицинские, военные;

4) Содействие Генсеку ООН в выполнении им своего обязательства представлять доклады по миротворческим миссиям Совбезу.

Возглавляет Ситуационный центр начальник, находящийся в подчинении у помощника Генсека ООН.

Перед Ситуационным центром поставлены следующие задачи:

1) Осуществление непрерывной связи с миротворческой миссией;

- 2) Получение и передача данных соответствующим органам и подразделениям;
- 3) В нерабочие часы выступает в роли пункта связи для других подразделений и совершает неотложные действия, которые в определённой ситуации считаются важными для её разрешения;
- 4) Непрерывно осуществляет контроль над очагами конфликта, базами данных, картами и иной необходимой информацией.

Исходя из всего вышесказанного, можно сделать вывод, что Департамент операций по поддержанию мира выступает в роли оперативного подразделения Генсека для всех миротворческих миссий Организации Объединённых Наций, и в её обязанности входит руководство, планирование и осуществление подготовки данных операций.

### **§ 3. Проблемы модернизации в миротворческих операциях Организации Объединённых Наций**

С момента создания Организации Объединённых Наций была проведена семьдесят одна миротворческая миссия. В сорок восьмом году для разрешения арабо-израильского конфликта была развёрнута первая операция, а одна из последних операций началась в 2014 году для урегулирования конфликта в Центральноафриканской Республике, который начался ещё в 2012 году. По состоянию на 2018 год двадцать три миротворческие миссии были проведены с участием вооружённых сил Организации Объединённых Наций, которые обеспечивали суверенность какого-либо государства путём проведения легитимных выборов или других мероприятий<sup>27</sup>.

Операция такого плана проводилась в Намибии с восемьдесят девятого по девятый год. Данный прецедент положил начало практике применения гражданской полиции в миротворческих миссиях. В девяностые

---

<sup>27</sup> Операции по поддержанию мира [Электронный ресурс] // Официальный сайт ООН. – URL: <http://www.un.org/ru/peacekeeping/resources/statistics/factsheet.shtml>, (дата обращения: 20.04.2018)

годы в Африканском континенте провела первая операция по поддержанию мира при взаимодействии представителей ООН и Организации африканского единства. В девяносто третьем году в Либерию были отправлены сотрудники Организации Объединённых Наций. Между ними и военными представителями Экономического сообщества стран Западной Африки установилось тесное сотрудничество, благодаря которому были достигнуты значительные успехи. В девяносто седьмом году конфликт, разрывавший Либерию на две части, прекратился. Впоследствии при участии миротворческих сил этих организаций удалось провести легитимные выборы в данном государстве.

Несмотря на сложившуюся положительную тенденцию, миротворческие миссии нередко стали перенимать облик гуманитарных интервенций. Все это происходило при увеличении количества военного контингента Соединённых Штатов в составе миротворцев ООН. Данное обстоятельство являлось характерной чертой всех операций девяностых годов. Миссия в Сомали была развёрнута в соответствии с резолюцией ООН, принятой единогласно. В девяносто втором году на основании просьбы Генсека Организации Объединённых Наций операция по поддержанию мира началась. Но позже всеобщее одобрение на проведение этой миссии исчезло. Поводом послужило её превращение из операции по поддержанию мира в операцию по его созданию. Вследствие этого стороны конфликта отказывались соблюдать обязательства, что привело к тому, что все решения навязывались конфликтующим принудительно.

Операция по поддержанию мира в Гаити девяносто четвёртого года дала понять, что Соединённые Штаты Америки поставили перед собой цель возглавлять вооружённый контингент Организации Объединённых Наций в любой миссии. В то время администрация президента США пренебрегала услугами даже той организации, которая создавалась для разрешения конфликтных ситуаций в этом регионе. Агрессивная политика стран Североатлантического Альянса в отношении Югославской Республики



показала, что страны данной организации могут допустить отход от международных норм со своей стороны. Соединённые Штаты вторглись в Косово на правах защитников норм гуманитарного права. Но в итоге Америка поставила свою интервенционную политику выше основных положений миротворчества Организации Объединённых Наций.

Данные обстоятельства послужили причиной критики основных методов и положений миротворческой деятельности Организации Объединённых Наций. В двухтысячном году была проведена встреча представителей почти всех стран мира, главным вопросом для обсуждения стала проблема миротворчества ООН. Представители государств пришли к выводу, что современное направление развития миротворческих операций идёт неправильным путём.

Главным фактом в этом являлось несоответствие целей миссий обстановке на местах. Также операции развёртывались с небольшой скоростью, и при их проведении существовала угроза безопасности контингенту Организации Объединённых Наций. В две тысячи пятом году была проведена сессия Генассамблеи ООН, в рамках которой была обсуждена необходимость реформирования данной организации. Темой для обсуждения явились проблемы конкретизации правил, касающихся возможности применения вооружённых сил в той или иной ситуации, а также вопрос о выработке единого понятия терроризма.

До девяностых годов Организация Объединённых Наций осуществляла миротворческие миссии в основном в неразвитых государствах, поэтому миротворцы соблюдали принцип неучастия в вооружённых столкновениях без особых затруднений. Но после распада Советского Союза ситуация изменилась, так как всё больше конфликтов начали происходить и в Европе. Данное обстоятельство вызывало трудности, поскольку конфликтующие стороны зачастую имели современное вооружение, танки и авиацию. В этих условиях основные принципы проведения миротворческих операций

Организации Объединённых Наций оказались устаревшими и неэффективными<sup>28</sup>.

Наибольшим нападкам подверглась операция по поддержанию мира в боснийском конфликте. В ходе её проведения миротворческие силы ООН не смогли обеспечить безопасность районов, взятых под их контроль.

В настоящее время наблюдается тенденция к развитию процесса проведения миротворческих миссий ООН, на что обратил внимание Президент Российской Федерации. Несомненно, данное обстоятельство весьма необходимо на современном этапе.

Это выражается в следующем:

- 1) В увеличении сфер партнёрства;
- 2) В изменении характера операций. Теперь они носят не только военный характер, но и гражданский;
- 3) В присоединении к миротворческому процессу ООН всё большего количества государств и международных организаций;
- 4) В многоплановости данных миссий.

Перед Организацией Объединённых Наций поставлена задача по решению одного из важнейших для неё проблем, а именно по повышению результативности проведения миротворческих операций. Традиционные принципы миротворчества образовывались в скором порядке и уже не соответствуют современным требованиям. Вследствие этого в начале двадцатого века основной проблемой Организации Объединённых Наций являлось не разрешение всякого рода конфликтов, а проведение широкомасштабной реформы миротворческого механизма.

Весной двухтысячного года Генсек Организации Объединённых Наций поставил перед группой специалистов цель по тщательному изучению миротворческой деятельности ООН, а также процессов деэскалации конфликтов и дальнейшего создания мира. Помимо этого была поставлена

---

<sup>28</sup> Зверев П.Г. Опыт и перспективы участия России в международном миротворчестве ООН / П.Г. Зверев // Актуальные проблемы гуманитарных и естественных наук. – 2013. – №8 – С.13

задача разработать соответствующие рекомендации. Данных специалистов возглавил Л. Брахими. Он представил следующие меры:

1. Необходимость пересмотра обязательств государств-членов Организации Объединённых Наций;
2. Проведение масштабной реформы института миротворчества;
3. Увеличение объёмов финансирования<sup>29</sup>.

Основные направления реформ миротворческого механизма были закреплены в докладе Генсека ООН по случаю саммита и ассамблеи осенью двухтысячного года. В этом же году Совбезом Организации Объединённых Наций были одобрены первые положения будущей реформы. Они предусматривали следующее:

- 1) Модернизацию и создание новых механизмов функционирования ООН;
- 2) Совершенствование методики работы данной организации;
- 3) Создание чётко определённых мандатов;
- 4) Разработку более действенных правил применения силы;
- 5) Увеличение миротворческого контингента и модернизацию его вооружения. Но вместе с этим и отказ от превращения Организации Объединённых Наций в военную машину.

Вследствие данных изменений процесс выполнения миротворческих миссий Организации Объединённых Наций стал принимать вид мер преимущественно невооружённого характера с привлечением военного контингента<sup>30</sup>. К данным мерам прибегают с целью деэскалации конфликта и его стабилизации, а также при необходимости создания условий для мирного его разрешения. С этого момента миротворческие миссии обязаны носить не только лишь военный характер. Теперь необходимо

---

<sup>29</sup> Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН и Совета Безопасности ООН A/55/305 – S/2000/809 от 21 августа 2000 г. [Электронный ресурс]. – URL: <http://daccess-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N00/594/72/PDF/N0059472.pdf?OpenElement>, (дата обращения: 22.04.2018)

<sup>30</sup> Операции по поддержанию мира. Архив [Электронный ресурс] // Официальный сайт ООН. – URL: [http://www.un.org/en/peacekeeping/resources/statistics/factsheet\\_archive.shtml](http://www.un.org/en/peacekeeping/resources/statistics/factsheet_archive.shtml), (дата обращения: 29.03.2018)

взаимодействие с такими компонентами, как процедуры превентивной дипломатии на ранних стадиях конфликта, поддержание мира, при котором кроме войсковых подразделений, принимают участие правоохранительных органы разных уровней, миростроительство, то есть помощь в восстановлении институтов государства для дальнейшего его нормального функционирования.

Среди миротворческих операций начала двадцатого века стоит уделить внимание операции в Сьерра-Леоне. Она явилась самой масштабной за всю историю Организации Объединённых Наций. В конце две тысячи первого года в это государств на юго-западе африканского континента были отправлены более шестнадцать тысяч военных, такое же количество сил задействовалось только при разрешении конфликта в Республике Конго, в ней принимали участие семнадцать тысяч военнослужащих. Операция по поддержанию мира в Сьерра-Леоне явилась самой затратной для Организации Объединённых Наций, для её проведения было выделено пятьдесят два самолёта и двадцать четыре вертолёта.

Летом две тысячи шестого года вспыхнул старый конфликт между израильским государством и группировкой хезболла, находящейся в Южном Ливане. Данной экстремистской организацией были похищены военные армии Израиля, на требования по их возврату она отказалась. Вследствие этого израильские вооружённые силы начали военную операцию в Ливане. Боевики в ответ организовали ракетный обстрел территории Израиля. Двенадцатого августа Совбез Организации Объединённых Наций на своём заседании единогласно принял резолюцию о разрешении данного конфликта. В соответствии с данным актом, который был разработан Соединёнными Штатами и Французской Республикой, предусматривалось введение пятнадцатитысячного контингента миротворческих, такое же количество военных предоставил и Ливан, который в течение двадцати лет должен взять под свой контроль территорию, захваченную террористами.

Кабинет министров Ливана принял решение о вводе вооружённых сил на юг государства и уже семнадцатого августа две тысячи шестого года войсковые части ливанской армии присоединились к миротворцам Организации Объединённых Наций, которые уже были размещены на юге государства около реки Литания. В соответствии с соглашениями, заключёнными ранее, израильские вооружённые силы начали покидать данный регион. Резолюция Совета Безопасности Организации Объединённых Наций предусматривала увеличение численности миротворческих сил с двух до пятнадцати тысяч человек при содействии пятнадцатитысячного ливанского гарнизона между р. Литания и границей Израиля. После принятия данных мер, израильское государство полностью вывело свои вооружённые силы.

В рамках реформы операций по поддержанию мира я выделил следующие направления:

- 1) Миротворческие миссии Организации Объединённых Наций в традиционном их понимании, которое было выработано в период противостояния США и СССР;
- 2) Операции по принуждению и поддержанию мира, проводимые иными организациями, но при обязательном согласовании с Организацией Объединённых Наций;
- 3) Миротворческие миссии, проводимые без мандата ООН;
- 4) Иные направления, такие, как действия в рамках превентивной дипломатии, многофункциональные и чрезвычайные операции.

Взаимодействие в сфере миротворчества с региональными и прочими организациями является одним из приоритетных направлений деятельности ООН. В качестве примеров можно привести такие операции, как миссия в Республике Югославия с НАТО, ЕС, ОБСЕ, на Гаити с Организацией американских государств, в Сомали и Западной Сахаре с Организацией африканского единства, в Грузии с ОБСЕ и миротворческим контингентом Содружества Независимых Государств, в Таджикистане с миротворцами

СНГ. Можно сделать вывод, что именно от региональных организаций зависит успешность проведения той или иной миротворческой миссии.

Организация объединённых Наций уделяет немалое внимание сфере сотрудничества с организациями, обеспечивающими безопасность в регионах. Генсек ООН созывает совещания, на которых присутствуют представители Организации Объединённых Наций и региональных организаций. По итогам одного из таких совещания в девяносто восьмом году в Нью-Йорке был создан план взаимодействия между ООН и региональными организациями в сфере миротворчества. Результатом совещания в две тысячи первом году явилось принятие такого документа, как «Рамки сотрудничества в области миростроительства». Главное внимание в котором уделяется чёткому распределению компетенций и функций. В качестве примера можно привести опыт взаимодействия миротворцев с властями Судана, которые в две тысячи седьмом году согласились на размещение в Дарфуре миротворческих сил Организации Объединённых Наций.

Также к развитию сотрудничества в сфере миротворчества призывает и Декларация тысячелетия, принятая осенью двухтысячного года. Годом позже Генсек Организации Объединённых Наций в своём докладе Генассамблее предложил конкретные меры по развитию содействия в сфере проведения операций по поддержанию мира. Данное обстоятельство усложняет процесс взаимоотношений государств, так как в последние годы количество миротворческих миссий заметно выросло.

Без участия Организации Объединённых Наций процесс миротворчества значительно усложняется. В связи с расширением круга задач, а также процессом реформирования данной структуры, миротворческие включили в себя как военные, так и политические меры.

К таким мерам относятся:

- 1) Разделение конфликтующих сторон и их разоружение;
- 2) Операции по разминированию;

- 3) Проведение переговоров разных уровней;
- 4) Возвращение беженцев на места своих жилищ;
- 5) Предоставление гуманитарной помощи и контроль за соблюдением прав человека;
- 6) Восстановление систем жизнеобеспечения ;
- 7) Помощь в организации проведения легитимных выборов.

Самые обширные полномочия у миротворческой миссии ООН были при проведении операции в Восточном Тиморе, во время которой они возглавили временную администрацию. В настоящее время операции Организации Объединённых Наций по поддержанию мира приобрели многосоставный и многофункциональный характер, также они вобрали в себя весь спектр мер по разрешению конфликта, которые сводятся в единое целое мандатом операции.

Несмотря на всё вышесказанное, в процессе развития миротворческой деятельности появляются и новые негативные черты. Одной из них является неясность в ответе на вопрос по поводу вида ОПМ в Сомали, либо это операция по поддержанию мира, либо по принуждению к миру. Данная проблема оказала весьма трагические последствия. В Сомали в девяносто втором и пятом году миротворческим силам Организации Объединённых Наций было разрешено использовать силу при защите гуманитарных конвоев и восстановлении государственных институтов. Ситуация осложнилась тем, что плохо вооружённые и ненадлежащим образом подготовленные миротворцы оказались между двух огней. Следствием этого стала гибель ста пятидесяти четырёх членов миротворческого контингента. Поэтому Совбезу ООН пришлось свернуть операцию впервые за всю историю их существования. Также миротворцы понесли потери в Сьерра-Леоне, Восточном Тиморе, в Гвинее и других.

Данные прецеденты обозначили необходимость обеспечения безопасности миротворческого персонала. Этот вопрос стал приоритетным в процессе реформы ОПМ ООН. В девяносто девятом году вступила в силу

Конвенция по безопасности персонала ООН и ассоциированного персонала. Были озвучены требования о включении в конвенцию положений о более эффективной защите миротворческого персонала, который участвует в гуманитарных и иных миссиях. В связи с этим Генсек в ноябре двухтысячного года выступил с докладом, рекомендуя провести подготовку проекта протокола к конвенции, который бы расширил сферу её применения.

Данные нововведения в ходе реформы, несомненно, поспособствовали достижению определённого количества крупных успехов принципиального характера, что отражено в докладе Генсека Организации Объединённых Наций в две тысячи восьмом году.

Была создана специальная Комиссия по выстраиванию мира, целью которой являлась дача советов и предложение различных советов в сфере постконфликтного восстановления, а также воссоздание государственных институтов и обеспечение их стабильного функционирования. Данная Комиссия осуществляет деятельность по использованию ранее накопленного опыта Организации Объединённых Наций по предотвращению конфликтов, международному посредничеству, миротворчеству, соблюдению прав человека, обеспечению правопорядка, предоставлению гуманитарной помощи, восстановлению и дальнейшему развитию.

Основной причиной возникновения проблем при выполнении ОПМ является присутствие в зонах конфликтов большого количества вооружённых формирований и группировок с различающимися целями, недостаточная согласованность при осуществлении командования и высокая степень изменчивости линий разделения. Для успешного проведения операции по поддержанию мира необходимо соблюдение следующих условий:

- 1) Заинтересованность всех сторон конфликта в мирном его разрешении;
- 2) Организация, ответственная за проведение миссии, должна быть всегда нейтральной стороной в конфликте;



3) При конфликтах между государствами следует организовывать мирную миссию, так как они достигают больших успехов, вследствие того, что они построены на уважении ООН и государств.

Таким образом, на заседании Совбеза Организации Объединённых Наций двадцать пятого апреля две тысячи седьмого года были приняты решения насчёт дальнейшей реформы миротворческих операций и развития информационно-аналитической работы. Для этого требуется создать специальный аналитический центр по данным операциям, в котором будут сводиться в единое целое все ресурсы соответствующих отделов и органов ООН в секретариат Исполнительного комитета по вопросам мира и безопасности, по информационно-стратегическому анализу. Также ряд улучшений требуется в сфере развития правоохранительных сил, подбора и внедрения в работу гражданских специалистов, повышения эффективности работы уже существующих органов, увеличения результативности Управления Верховного комиссара Организации Объединённых Наций по правам человека в области планирования и подготовки полевых операций, увеличения уровня безопасности миротворческого контингента в зоне конфликт.

В 2010 г. ДПП разработал Глобальную стратегию полевой поддержки<sup>31</sup>. План преобразований включал в себя три взаимосвязанных компонента:

1. укрепление механизмов управления ресурсами в целях совершенствования моделей финансирования, что необходимо для обеспечения своевременного развёртывания материальных и людских ресурсов;

2. создание сервисных центров в целях обеспечения оптимальной дислокации вспомогательных служб, располагающих материальными и людскими ресурсами, необходимыми для поставки заранее сформированных модулей товаров и услуг;

---

<sup>31</sup> Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН А/64/633 от 26 января 2010 г. [Электронный ресурс]. – URL: <http://daccess-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N10/219/60/PDF/N1021960.pdf?OpenElement>, (дата обращения: 12.04.2018)

3. создание комплексной системы управления людскими ресурсами в целях обеспечения предсказуемости, гибкости и адаптируемости таких ресурсов и своевременного оказания кадровых услуг.

Также важно акцентировать внимание на увеличении количества ресурсов для разрешения конфликтов, повышении качества планирования, координации работы всех подразделений, на чётком выполнении мандатов операций по поддержанию мира, проблеме обучения нового персонала и обеспечения его безопасности. Основным вектор эволюции проведения миротворческих операций задаёт реформа в сфере ОПМ, которая берет на себя большую часть нагрузки в процессе деятельности Организации Объединённых Наций по обеспечению мира.

Следует подчеркнуть, что многие западные специалисты негативно оценивают миротворческую деятельность ООН, предрекают её «гибель» и «развал», доказывают, что она находится в состоянии глубокого кризиса.

Некоторые зарубежные эксперты, особенно настаивают либо на немедленном реформировании ООН и всего комплекса её миротворческой деятельности, либо на прекращении существования данной организации вообще и передаче всех её полномочий по поддержанию мира и коллективной безопасности новым наднациональным структурам: Это кажется простым делом.

В действительности же, радикальная трансформация ООН и создание какого-либо нового авторитетного международного объединения потребуют достаточно длительного периода времени, хотя необходимость его осуществления не подвергается сомнению. Кроме того, существующие влиятельные региональные объединения пока ещё не готовы распределить адекватно обязанности и функции, связанные с поддержанием международного мира и безопасности, а вновь возникшие очаги напряжённости на планете опасны и требуют немедленного урегулирования в целях предотвращения их дальнейшего распространения.

Таким образом, вполне разумным было бы попытаться более эффективно использовать уже существующие инструменты поддержания, международного мира и безопасности, концептуальные основы которых закреплены Уставом ООН и осуществлять международные, силовые миротворческие миссии при максимальном приближении к данному важному документу. В связи с этим, вполне возможны некоторые дополнения в Устав организации.

Выработка новых концептуальных правовых определений и миротворческого процесса не может не заслуживать внимания академической общественности, политиков и государственных деятелей. При этом внесение уточнений в толкование и определение тех или иных международных миротворческих акций и правильное использование понятийного аппарата в целом способны существенно упростить процесс миротворчества на региональном и глобальном уровнях, позволяя осуществлять любые силовые ОПМ под эгидой ООН с большей степенью результативности.

Учитывая данные обстоятельства, предлагаю следующее:

1. Существующая нормативно-правовая база ОПМ, осуществляемых в рамках ООН, с концептуальной точки зрения вполне достаточна для решения важнейших задач коллективного миротворчества. Необходимо только не допускать «двойного стандарта» в планировании, разработке и конкретной реализации всех силовых акций ООН по поддержанию мира.

2. Устав ООН, в связи с изменившейся практикой проведения операций по поддержанию мира ООН, нуждается в переработке. Особого внимания заслуживают статьи 39-51, касающиеся проведения этих операций. Статьи 45-47 Устава о деятельности Военно-Штабного комитета ООН целесообразно было бы убрать, в связи с прекращением существования последнего в 1947 году. Следует внести ряд поправок к статье 42 (или оговорок к Уставу), которая содержит, собственно, весь потенциал Устава, касающийся проведения операций по поддержанию мира. Эти оговорки

должны содержать, правовое обоснование проведения операций по поддержанию мира под эгидой ООН с использованием вооружённых сил и без них и их чёткое определение. К Уставу ООН должны быть внесены поправки или дополнения, относительно определения правовой ответственности за неудавшиеся операции или за нарушения, допущенные в ходе их проведения.

Допустимость применения силы и её степень в ходе осуществления той или иной операции ООН по поддержанию мира также должна быть оговорена в Уставе ООН или каком-либо другом обязательном для выполнения международном документе. Кроме того, для участников операций по поддержанию мира необходимо единое руководство.

3. Динамика практического осуществления ОПМ под эгидой ООН настоятельно требует обобщающих международно-правовых и политических оценок, уточнения смысловых и терминологических характеристик и, главное, соответствующих новых выводов, направленных на повышение эффективности регионального и глобального миротворчества в интересах всего человечества.

4. Меняющаяся миротворческая роль ООН должна максимально учитывать новые обстоятельства международного общения народов и сопровождаться поиском принципиально новых приемов силового миротворчества с учетом всех (традиционных и новых) возможностей действующего международного права.

Проанализировав данную главу, можно сделать следующие выводы. Правовая база миротворческих миссий ООН основывается из полномочий Организации Объединённых Наций в этой сфере, которые направлены на достижение следующей цели: поддержание международного мира и безопасности путём принятия действенных коллективных мер. Меры, предусмотренные главе седьмой Устава, представляют собой принудительную акцию, направленную против агрессора, и факт их

существования не исключает и не запрещает применение иных действий, необходимых для достижения целей Организации Объединённых Наций.

С момента создания Организации Объединённых Наций сложилась обширная практика осуществления миротворческих миссий, а также соответствующие международно-правовые нормы, развивающиеся и изменяющиеся вследствие расширения географии и увеличения количества операций. Были наработаны, утверждены в практике и общепризнаны основные принципы планирования и проведения операций (принципы согласия, беспристрастности и неприменения силы, за исключением случаев самообороны), разработаны стандартные оперативные процедуры операций по поддержанию мира, типовые соглашения о статусе вооружённых сил и миссий в странах проведения операций.

В ООН создан Департамент операций по поддержанию мира, который служит в качестве оперативного подразделения Генерального секретаря для всех операций по поддержанию мира ООН и отвечает за осуществление руководства, управление, планирование и подготовку этих операций.

На протяжении нескольких лет предпринимаются попытки реформирования миротворческой деятельности ООН. Одна из последних стратегий по реформированию представлена в докладе Независимой группы высокого уровня по миротворческим операциям. В данном документе представлен подробный анализ миротворческих операций ООН и предложен ряд мер по реформированию миротворческого института. К этим мерам относятся использование политических, а не военных усилий для установления мира; введение более гибких механизмов реагирования на изменение потребностей ООН на местах; укрепление глобальных и региональных связей; усиление защиты местного населения. Стратегия реформирования, представленная Независимой группой, получила большую поддержку среди государств-членов ООН. А Генеральный секретарь Пан Ги

Мун призвал мировое сообщество поддержать всестороннее реформирование миротворческой деятельности ООН<sup>32</sup>.

---

<sup>32</sup> Пан Ги Мун призвал государства поддержать полномасштабную реформу миротворческих операций ООН [Электронный ресурс] // Центр новостей ООН. – URL: <http://www.un.org/russian/news/story.asp?NewsID=24701#.V11HBNLhDIU>, (дата обращения: 8.03.2018)

## Глава III. УЧАСТИЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В МИРОТВОРЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

### § 1. Взаимодействие Российской Федерации и Организации Объединённых Наций в сфере миротворчества

Непосредственное участие в миротворческих операциях Россия, как правопреемница СССР, стала принимать с семьдесят третьего года, когда на Ближний Восток была отправлена первая группа советских военных наблюдателей под эгидой Организации Объединённых Наций.<sup>33</sup>

После распада СССР участие России в операциях по поддержанию мира усилилось: одновременно с завершением войны в Персидском заливе в данный регион были направлены российские военные наблюдатели для контролирования границы между Ираком и Кувейтом<sup>34</sup>, а через несколько месяцев после этого и в Западную Сахару. С начала девяносто второго года наблюдатели из России принимали участие при разрешении конфликтов в Югославии<sup>35</sup>, Камбодже, Мозамбике, зимой девяносто четвёртого в Руанде. Осенью того же года наблюдатели были направлены в Грузию, в феврале девяносто пятого в Анголу, в марте девяносто седьмого в Гватемалу, в мае девяносто восьмого в Сьерра-Леоне, в июле девяносто девятого в Восточный Тимор, в ноябре девяносто девятого в Демократическую Республику Конго<sup>36</sup>.

В данный момент участие в миротворческих миссиях, проводимых в рамках ОПМ Организации Объединённых Наций, принимают десять подразделений военных наблюдателей и офицеров штабов России общей численностью около семидесяти человек. Наблюдателей из нашей страны можно было встретить в Ливане, на границе между Ираком и Кувейтом, в Западной Сахаре, в государствах бывшей Югославской Республики и др.

---

<sup>33</sup> Заемский, В.Ф. ООН и миротворчество. Курс лекций / В.Ф. Заемский. – М.: Международные отношения, 2008. – С.32

<sup>34</sup> ИКМООН [Электронный ресурс] // Официальный сайт ООН. – URL: <http://www.un.org/ru/peacekeeping/missions/past/unikom/>, (дата обращения: 10.03.2018)

<sup>35</sup> СООНО [Электронный ресурс] // Официальный сайт ООН. – URL: <http://www.un.org/ru/peacekeeping/missions/past/yugoslav.htm>, (дата обращения: 14.04.2018)

<sup>36</sup> Зверев П.Г. Опыт и перспективы участия России в международном миротворчестве ООН / П.Г. Зверев // Актуальные проблемы гуманитарных и естественных наук. – 2013. – №8 – С.14

Приоритетными целями наблюдателей в зоне конфликта являются наблюдение за соблюдением мирных договорённостей и режима прекращения огня между сторонами, а также оказание превентивного воздействия на случай возможных нарушений соглашений и иных актов, путём своего присутствия без права применения силы.

Отбор для прохождения службы среди военных наблюдателей Организации Объединённых Наций проводится на добровольной основе из числа офицерского состава. Для этого необходимо владеть иностранными языками, преимущественно английским, знать правила оформления основных документов ООН и иметь стаж в качестве водителя транспортных средств. Офицер, планирующий стать военным наблюдателем Организации Объединённых Наций, должен обладать морально-волевыми качествами, которые позволяют без промедления принимать решения в чрезвычайных ситуациях, в связи с этим разработан особый порядок подбора кандидатов и их дальнейшего обучения. Все это подразумевает довольно высокие требования к будущему военному наблюдателю ООН.

Подготовка военных наблюдателей Организации Объединённых Наций для участия в миротворческих миссиях с девяносто четвёртого года осуществляется на основе бывших первых Высших офицерских курсов «Выстрел». Это Учебный центр переподготовки и повышения квалификации офицерского состава Общевойсковой академии. Изначально обучение проводилось раз в год на протяжении двух месяцев. До девяностого года было подготовлено триста тридцать наблюдателей. Более активное участие Советского Союза в миротворческих операциях, а в дальнейшем и Российской Федерации потребовало большего количества персонала. В связи с данным обстоятельством с девяносто первого года курсы стали проводиться три раза в год. По состоянию на девяносто девятый год для службы в качестве военных наблюдателей было подготовлено восемьсот офицеров. В две тысячи девятом году курсы были расформированы. На данный момент подготовка миротворческого контингента проводится на базе



15-й отдельной гвардейской мотострелковой миротворческой бригаде Центрального военного округа (пос. Роцинское, Самарская обл.).<sup>37</sup>

Кроме того, для повышения уровня профессионализма российских военных регулярно проводятся учения, направленные на решение миротворческих задач. Так, с 22 сентября по 21 октября 2008 г. проводилось стратегическое командно-штабное учение «Стабильность-2008»<sup>38</sup>, в ходе которого осуществлялась непосредственная подготовка Вооружённых Сил РФ к ликвидации вооружённых конфликтов и обеспечение стратегической стабильности.

Помимо обучения военных наблюдателей, офицеров штабов и военных полицейских Организации Объединённых Наций также велась деятельность в сфере ограничения вооружений. С девяностого по девяносто первый год на курсах была произведена подготовка более двухсот пятидесяти офицеров-инспекторов, которые контролировали процесс сокращения вооружений и вооружённых контингентов на европейском континенте.<sup>39</sup>

Опыт участия наблюдателей из Российской Федерации в миротворческих миссиях Организации Объединённых Наций показал, что наши офицеры соответствуют необходимому уровню профессиональной подготовки и обладают соответствующими морально-волевыми качествами, а также способны принимать своевременные решения в экстренных ситуациях. А практические умения, накопленные наблюдателями в ходе данных миссий, широко используются в процессе подготовки к участию в новых операциях по поддержанию мира и совершенствования программ их обучения.

Высокая степень подготовленности офицеров Российской Федерации для условий миротворческих миссий, а также рациональность методов

---

<sup>37</sup> Что известно о российских военных миротворцах [Электронный ресурс] // Информационное агентство России; - URL: <http://tass.ru/armiya-i-opk/3811438> (дата обращения 28.04.2018)

<sup>38</sup> Оперативно-стратегические учения «Центр – 2008» [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.coldwar.ru/rvo/092008/centr-2008.php>, (дата обращения: 17.04.2018)

<sup>39</sup> О миротворческой деятельности: Соглашение Организации Договора о коллективной безопасности от 6 октября 2007 г. [Электронный ресурс]// Официальный сайт ОДКБ. – URL: [http://www.odkb-csto.org/documents/detail.php?ELEMENT\\_ID=1679](http://www.odkb-csto.org/documents/detail.php?ELEMENT_ID=1679) (дата обращения 28.04.2018)

обучения и опыт в сфере их модернизации на курсах военных наблюдателей Организации Объединённых Наций привлекают внимание иностранных специалистов.

С девяносто шестого года в рамках курсов осуществляется подготовка военнослужащих иностранных государств. За два года по программе «Выстрел» были обучены двадцать три офицера из Соединённого Королевства, три из Королевства Дания, два из Канады, три из Королевства Норвегия, семнадцать из Соединённых Штатов, пять из Германии и четыре из Королевства Швеция. Осенью девяносто девятого года на курсах проходили обучение пять иностранных офицеров.

Курсы по подготовке наблюдателей Организации Объединённых Наций проводились три раза в год продолжительностью в два месяца. Время проведения сборов согласовывалось с порядком замены специалистов, которые принимают участие в миротворческих операциях ООН. Также в соответствии с учебной программой предусматривался один сбор по подготовке офицеров штабов операций по поддержанию мира Организации Объединённых Наций длительностью один месяц.

Плановые занятия по программе обучения военных наблюдателей проводились с участием преподавателей основных циклов учебного центра и прикомандированных офицеров-инструкторов, которые обладали практическими знаниями в области миротворческих миссий Организации Объединённых Наций. Процесс подготовки военных других государств осуществлялся по месячной программе совместно с военнослужащими Российской Федерации, начиная со второго месяца каждого учебного сбора.

Подготовка по тактико-специальным и военно-техническим направлениям осуществлялась на русском языке с использованием услуг переводчика. Занятия по специальной подготовке велись офицерами-инструкторами на английском языке.

Материальная база курсов, которая предоставляется учебным центром для осуществления подготовки ВН Организации Объединённых Наций, состояла из:

1. Укомплектованных учебных аудиторий;
2. Транспортных средств;
3. Технических средств обучения;
4. Полигона;
5. Гостиницы

На английском языке в рамках курсов обучались следующие специалисты для участия в операциях по поддержанию мира Организации Объединённых Наций:

1. Военные наблюдатели;
2. Офицерский состав миротворческих сил;
3. Командиры тыловых и технических служб миротворческих сил;
4. Члены офицерского состава военной полиции ООН;
5. Офицеры гражданской полиции ООН.

В апреле девяносто второго года Российская федерация впервые приняла участие в миротворческой операции. После принятия резолюции №743 Совбеза Организации Объединённых Наций и вынесения решения Верховным Советом в бывшую Республику Югославия был направлен военный контингент из девятисот человек, в девяносто четвёртом году его численность была увеличена, выросло количество бронетранспортёров и различного вооружения.

В феврале девяносто четвёртого года политическое руководство Российской Федерации приняло решение передислоцировать часть военного контингента миротворческих сил в район города Сараево и преобразовать его во второй батальон после увеличения численности до пятисот человек. Главной его задачей являлось разъединение конфликтующих сторон и осуществление надзора за исполнением мирным договорённостей.

Вследствие передачи полномочий от Организации Объединённых Наций к Североатлантическому Альянсу батальон в Сараево в девяносто шестом году завершил осуществление своих миротворческих функций и передислоцирован на территорию Российской Федерации.

В январе девяносто восьмого года Совбез ООН принял решение об окончании миротворческой миссии в Восточной Словении. Контингент Российской Федерации численностью около девятисот пятидесяти человек, главной задачей которого являлось разделение конфликтующих сторон (сербы и хорваты), был передислоцирован на родину.

В июне девяносто пятого года отечественные миротворцы появились и в Африке. Для выполнения поставленных задач по авиационному обеспечению Контрольной миссии Организации Объединённых Наций в Анголе в данное государство были передислоцированы семь вертолётов Ми-8 и около ста шестидесяти человек личного состава. Российские пилоты в сложнейших условиях тропиков справились с поставленными перед ними задачами.<sup>40</sup>

В марте девяносто девятого года российские лётчики из состава группы миссии наблюдателей Организации Объединённых Наций в Анголе были возвращены на родину в связи с прекращением данной операции.

В августе двухтысячного года в Африку снова был направлен российский миротворческий контингент в рамках операции Организации Объединённых Наций в Сьерра-Леоне, состоящий из четырёх вертолётов Ми-24 и ста пятнадцати человек личного состава.

Однако самыми затратными миссиями для Российской Федерации оказались операции по поддержанию мира и безопасности в зоне конфликтов на территории бывшей Югославской Республики и государств бывшего Советского Союза.

---

<sup>40</sup> Заемский, В. Ключевые вопросы реформы ООН / В. Заемский // Мировая экономика и международные отношения. -2008. -№7. -С. 10.

На территории бывшей Югославской Республики миротворцы из Российской Федерации участвовали в составе многонациональных сил с апреля девяносто второго года на основании Резолюции Совбеза Организации Объединённых Наций №743<sup>41</sup>. До две тысячи третьего года российские миротворцы принимали участие в операции по поддержанию мира в Боснии и Герцеговине и Косово. Приоритетными направлениями деятельности миротворцев в этом конфликте РФ являлись:

- 1) Предотвращение возникновения боевых действий;
- 2) Обеспечение безопасных условий для беженцев и других перемещённых лиц;
- 3) Контроль по соблюдению общественного порядка;
- 4) Контроль процедуры разминирования;
- 5) Оказание поддержки международному гражданскому присутствию;
- 6) Проведение пограничного контроля;
- 7) Обеспечение безопасного передвижения своих сил и международного гражданского присутствия, а также персонала иных организаций.

Для урегулирования конфликта между Грузией и Осетией в июле девяносто второго года были привлечены военные из Российской Федерации на основании ранее заключённого Дагомысского соглашения.<sup>42</sup> Перед российскими военнослужащими стояли задачи по обеспечению режима прекращения огня, проведению процедуры роспуска сил самообороны и обеспечению безопасности в зоне конфликта.

В июне девяносто четвёртого российский миротворческий контингент на основании соглашения о прекращении огня и разъединении сил от

---

<sup>41</sup> Резолюция Совета Безопасности ООН S/RES/743(1992) – S/23592 от 1992 г. [Электронный ресурс]. URL: <https://documents-dds-ny.un.org/doc/RESOLUTION/GEN/NR0/012/50/IMG/NR001250.pdf?OpenElement> (дата обращения: 30.04.2018)

<sup>42</sup> Большаков, А.Г. «Замороженные конфликты» постсоветского пространства: тупики международного миротворчества / А.Г. Большаков // Анализ. Хроника. Прогноз. -2008. -№1. -С. 29.

четырнадцатого мая девяносто четвёртого года был введён в Абхазию для урегулирования её конфликта с Грузией. Миротворцы должны были решить вопрос блокирования зоны конфликта, проконтролировать процесс вывода войск и их последующего разоружения, осуществлять охрану стратегических объектов и коммуникаций, а также сопровождать гуманитарные грузы и конвои.

В октябре девяносто третьего года часть вооружённых сил Таджикистана вошла в состав Коллективных миротворческих сил Содружества Независимых Государств на основании соглашения между Российской Федерацией и Республикой Таджикистан о сотрудничестве в военной области от двадцать пятого мая девяносто третьего года.

Также был принят ряд соглашений Совета Глав государств СНГ о Коллективных Миротворческих силах и совместных мерах по их материально-техническому обеспечению. Основной целью данных соглашений на тот момент являлась нормализация обстановки на границе между Таджикистаном и Афганистаном.

С конца двадцатого столетия миротворческая деятельность все чаще осуществляется при взаимодействии Организации Объединённых Наций с региональными организациями. Первой такой миссией ООН стала миротворческая операция в Либерии от девяносто третьего года, развёрнутая одновременно с такой же операцией региональных сил, которые были направлены туда Экономическим сообществом западноафриканских государств. А уже в девяносто четвёртом году миротворцы Организации Объединённых Наций начали содействовать коллегам из Содружества Независимых Государств в Грузии. Во второй половине девяностых годов ОПМ в Боснии и Герцеговине, Косово проводились совместно с Североатлантическим Альянсом, Европейским союзом и Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе.

Восьмого марта девяносто второго года на основании решения Верховного Совета Российской Федерации девятьсот российских

военнослужащих были направлены в состав сил Организации Объединённых Наций в Югославской Республике. Максимальной численности контингент достиг в девяносто шестом году и составил тысяча шестьсот человек личного состава (из них тысяча триста сорок человек находились в Боснии и Герцеговине). Четырнадцатого июня две тысячи третьего года российские вооружённые силы были полностью выведены из Боснии.

Двадцать пятого июня девяносто девятого по решению Совета Федерации миротворцы из России численностью три тысячи шестьсот человек были направлены в Косово. На тот момент там уже находилось четыреста человек личного состава, которые совершили марш-бросок из Боснии и Герцеговины и вошли туда двенадцатого июня Приштину по приказу Ельцина. Через четыре года миротворцы Российской Федерации были выведены из этого государства.

Седьмого июня двухтысячного года Совет Федерации принял решение отправить в Сьерра-Леоне сто четырнадцать лётчиков для участия в операции по поддержанию мира под руководством Организации Объединённых Наций. Также в число международного миротворческого контингента входили четыре сотрудника Министерства внутренних дел РФ. Операция проходила с августа двухтысячного по сентябрь две тысячи пятого года.

С две тысячи третьего года по две тысячи пятый Совет Федерации принимал решения о направлении работников Министерства внутренних дел в различные государства Африки, сорок человек в Либерию (но на деле реальная численность не превышала и двадцати двух человек), такое же количество в Бурунди, сто тридцать три человека в Судан.

Первого сентября две тысячи восьмого года Дмитрий Медведев подписал «Указ о направлении воинского формирования Вооружённых сил Российской Федерации для участия в операции Европейского союза в поддержку присутствия Организации Объединённых Наций в Республике Чад и Центральноафриканской Республике». Данный указ предусматривал передислокацию четырёх транспортных вертолётов Ми-8МТ и около двухсот

человек личного состава. В марте две тысячи девятого года российские миротворцы передали свои полномочия по осуществлению операции в Республике ЧАД миротворческому контингенту ООН. Совет Безопасности Организации Объединённых Наций не раз выражал встревоженность насчёт активности вооружённых формирований в Республике Чад и ЦАР, которая оказывает негативное воздействие на гуманитарную обстановку в этих государствах, а также в провинции Судана Дарфуре, в которой идёт гражданская война. Совет Безопасности неоднократно отмечал, что действия боевиков в данных государствах препятствуют помощи беженцам. На востоке Чада их число достигло четырёмсот тысяч, а в Центральноафриканской Республике – двухсот тысяч человек.<sup>43</sup>

На конец марта две тысячи семнадцатого года миротворцы из российской Федерации осуществляют свою деятельность в десяти миссиях Организации Объединённых Наций – на Ближнем Востоке, Кипре, Гаити, Ливане, Западной Сахаре, ДР Конго, Кот-д’Ивуаре, Либерии, Южном Судане. Примечательно, что на Кипре, Гаити и в Южном Судане проходят службу и российские женщины-полицейские.<sup>44</sup> В операциях по поддержанию мира Организации Объединённых Наций принимают участие девяносто восемь миротворцев из Российской Федерации, в том числе тридцать восемь полицейских, пятьдесят пять военных наблюдателей и пять связистов, а общее количество экспертов в миссиях ООН составляет две тысячи три человека. Российская Федерация занимает одиннадцатое место по числу военных наблюдателей Организации Объединённых Наций и шестьдесят восьмое место по общему количеству военных, предоставляемых для нужд

---

<sup>43</sup> Россия в рамках миссии ООН направляет в Чад группу своих миротворцев [Электронный ресурс] Российское агентство международной информации. – URL: [https://ria.ru/defense\\_safety/20100228/211301019.html](https://ria.ru/defense_safety/20100228/211301019.html) (дата обращения 28.05.2018)

<sup>44</sup> Женщины и миротворчество [Электронный ресурс] // Официальный сайт ООН. – URL: <http://www.un.org/ru/peacekeeping/issues/women/womeninpk.shtml>, (дата обращения: 27.04.2018)



миротворческих миссий. Такой разрыв получился из-за того, что Российская Федерация не посылает свои вооружённые силы для участия в ОПМ ООН.<sup>45</sup>

## **§ 2. Особенности участия Российской Федерации в миротворческих операциях в рамках региональных организаций**

Усиление интеграционных процессов в рамках СНГ привели к тому, что одним из важнейших направлений деятельности данной организации является предупреждение, локализация и разрешение конфликтов на территориях государств-участников Содружества.

Усиление внимания к миротворческой деятельности было замечено в Алма-атинской Декларации от двадцать первого декабря тысяча девятьсот девяносто первого года, в Декларации о неприменении силы или угрозы силой во взаимоотношениях друг с другом, которая была принята главами государств двадцатого марта девяносто второго год в Киеве, а также в Ашхабадской Декларации о развитии сотрудничества и укреплении доверия в отношениях между государствами-участниками Содружества Независимых Государств от двадцать четвёртого декабря девяносто третьего года.

С момента образования СНГ непрерывно совершенствовалась практика мер по предотвращению и решению политических конфликтов, возникающих в рамках Содружества. В девяносто втором году в Киеве в рамках встречи глав государств-участников Содружества Независимых Государств были приняты Заявление об обстановке в левобережных районах Республики Молдова. На саммите в Москве в апреле девяносто четвёртого году было принято решение провести миротворческую операцию в зоне конфликта между Грузией и Абхазией. В рамках этого же саммита было принято Заявление Совета глав государств СНГ, касающееся конфликта в Нагорном Карабахе.

---

<sup>45</sup> Операции по поддержанию мира. Архив ООН. [Электронный ресурс] // Официальный сайт ООН – URL: [http://www.un.org/en/peacekeeping/resources/statistics/factsheet\\_archive.shtml](http://www.un.org/en/peacekeeping/resources/statistics/factsheet_archive.shtml), (дата обращения: 29.03.2018)

Также был принят ряд специальных документов о пребывании Коллективных миротворческих сил в Республике Таджикистан и о разрешении ситуации на границе между Таджикистаном и Афганистаном.

В сентябре двухтысячного года главы государств-членов Содружества Независимых Государств приняли решение о расформировании миротворческого контингента вследствие выполнения им своих целей, а также начала процесса постконфликтного построения отношений.

Ещё в марте девяносто второго государства-участники Содружества предпринимали первые шаги по созданию многонациональных миротворческих сил в рамках данной организации. В столице Украины было подписано Соглашение о Группе военных наблюдателей и коллективных силах по поддержанию мира в пределах СНГ, а в девяносто третьем году в Москве - Соглашение о Коллективных миротворческих силах и совместных мерах по их материально-техническому обеспечению.

Летом девяносто пятого года в Исполнительном Секретариате СНГ состоялась международная научно-практическая конференция, касающаяся проблем сотрудничества государств-участников СНГ в процессе разрешения вооружённых конфликтов на территории данной организации. Итогом конференции стали рекомендации к разработке общих принципов управления и контроля миротворческой деятельностью.

Девятнадцатого января тысяча девятьсот девяносто шестого года на Совете глав государств-участников были утверждены Положение о Коллективных силах по поддержанию мира в Содружестве Независимых Государств и Концепция предотвращения и урегулирования конфликтов на территории государств-участников Содружества Независимых Государств.

В рамках встреч среди глав государств-участников СНГ и министров иностранных дел регулярно анализировались этапы выполнения операции по поддержанию мира в зоне конфликта между Абхазией и Грузией и принимались соответствующие решения.

Мандат на проведение операции по поддержанию мира в зоне конфликта в Абхазии, Грузия, утверждённый Решением Совета глав государств Содружества от 21 октября 1994 года, в дальнейшем уточнялся и дополнялся.

В соответствии с Решением Совета глав государств Содружества от 2 апреля 1999 года о дальнейших шагах по урегулированию конфликта в Абхазии, Грузия, создана временная Оперативная рабочая группа Содружества Независимых Государств по урегулированию конфликта в Абхазии, Грузия из представителей заинтересованных государств, Исполнительного комитета СНГ и Штаба по координации военного сотрудничества государств-участников Содружества. Данная группа призвана осуществлять координацию миротворческих усилий в Абхазии, Грузия, и мониторинг выполнения соответствующих решений Совета глав государств СНГ. В настоящее время Оперативная рабочая группа по поручению СМВД готовит проект Решения СГГ об обеспечении выполнения ранее принятых Советом глав государств Содружества решений об урегулировании конфликта в Абхазии, Грузия, и мерах по активизации миротворческого процесса.

В 1996 году главы государств приняли Заявление Совета глав государств СНГ по урегулированию нагорно-карабахского конфликта, в котором отмечается ряд положительных моментов в его урегулировании, а стороны призываются к активизации усилий в мирном решении спорных вопросов.

Президенты Азербайджанской Республики и Республики Армения в Совместном заявлении от 28 апреля 1998 года подтвердили приверженность сторон мирному урегулированию конфликта и готовности неукоснительно соблюдать режим прекращения огня, достигнутый в мае 1994 года.

Исполнительный комитет Содружества участвует в качестве наблюдателя в переговорах по согласованию текста Соглашения о прекращении вооружённого конфликта в зоне Нагорного Карабаха при

посредничестве Российской Федерации, США и Франции. В декабре 1999 года рабочая группа Исполнительного комитета СНГ по приглашению Президента Республики Молдова П.К. Лучинского посетила Кишинёв и Тирасполь, ознакомилась с ситуацией в деле урегулирования конфликта и сделала сообщение об этом на заседании СМВД 24 января 2000 года. Проводятся консультации со сторонами в конфликте о возможных формах участия СНГ и его Исполкома в урегулировании конфликта вокруг Приднестровья. При подготовке проектов документов, касающихся вопросов миротворчества, используется опыт международных организаций по этой проблеме, в частности, ООН и ОБСЕ. Исполнительный комитет СНГ по приглашению Генерального секретаря ООН участвует в работе совещаний на высшем и рабочем уровне ООН и ведущих региональных организаций мира по вопросам предотвращения и урегулирования конфликтов. 20-21 февраля 2006 г. в Москве состоялась консультативная встреча российского, югоосетинского и североосетинского сопредседателей СКК. Принято заявление, в котором выражается озабоченность в связи с деструктивной политикой Грузии и провокациями в отношении российских миротворцев, а также содержится призыв к грузинской стороне отказаться от линии на слом существующего формата СКК и подрыва ССПМ, воздержаться от перевода в практическую плоскость вопроса о прекращении миссии миротворцев, приступить к совместной разработке документа о гарантиях безопасности и невозобновлении военных действий и совместной программы действий по урегулированию грузино-осетинского конфликта.

Вовлеченность России в грузино-югоосетинский конфликт обусловлена ролью российского миротворческого контингента в зоне конфликта.

7 августа 2008 г. Российская Федерация в соответствии со своей миротворческой ролью и как сторона, возглавляющая объединённое военное командование ССПМ, достигла договорённости с грузинской и

югоосетинской сторонами о проведении встречи на высоком уровне для поиска выхода из обострившейся обстановки. Вопреки договорённостям, Грузия начала наступательную операцию на Цхинвали, вынуждая российских миротворцев дать незамедлительный ответ.<sup>46</sup>

Миротворческие усилия, предпринимаемые в рамках СНГ, полностью отвечают подходам ООН и ОБСЕ к урегулированию локальных и межгосударственных конфликтов и свидетельствуют об имеющихся потенциальных возможностях Содружества разрешать внутренние конфликты собственными силами.

На основании вышеизложенного в данной главе, можно сделать вывод, что, несмотря на умеренное участие СССР в ооновском миротворчестве вплоть до 70-х гг. XX века, к началу XXI века Россия стала одним из лидеров на международной арене как по предоставлению технической и финансовой помощи в проведении миротворческих операций, так и по непосредственному участию в миссиях. После распада СССР внешняя политика России становится более прагматичной, что открывает для неё новые возможности для участия в миротворческих операциях ООН. И с 1992 г. Россия как правопреемница СССР активно включается в миротворческий процесс.

Говоря о современной миротворческой стратегии России, следует отметить, что она основана на идее тесного взаимодействия ООН с региональными организациями при решающей роли Совета Безопасности ООН. Такое взаимодействие нацелено на выработку действенных механизмов предотвращения кризисов, совершенствование миротворческих инструментов и самой нормативной базы международного миротворчества. Также Россия активно участвует в реформировании Организации Объединённых Наций. Основными предложениями здесь являются расширение сотрудничества ООН с национальными и региональными организациями, создание «резервных сил» ООН, находящихся в распоряжении Совета Безопасности, и реформирование

---

<sup>46</sup> Миротворческая деятельность России в Южной Осетии. Справка [Электронный ресурс] Российское агентство международной информации. – URL: <https://ria.ru/politics/20080827/150715465.html> (дата обращения 28.05.2018)

давно ставшего неэффективным Военно-штабного Комитета. В связи с созданием Генеральным секретарём Пан Ги Муном в 2014 г. Независимой группы высокого уровня по операциям ООН в пользу мира Россия внесла свой вклад в работу этой группы, направив туда свои предложения по реформированию ООН.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Важным инструментом поддержания мира и международной безопасности являются миротворческие операции ООН. Их деятельность основана на целом ряде Резолюций Генеральной Ассамблеи, принятых в соответствии с Уставом Организации. Генеральная Ассамблея регулярно рассматривает вопрос о миротворческих операциях, необходимость в котором обусловлена тем, что проведение миротворческих операций не предусмотрена самим Уставом, а истекает из целей и принципов ООН.

При осуществлении миротворческих операций ООН могут преследоваться следующие задачи:

1. Расследование инцидентов и проведение переговоров с конфликтующими сторонами с целью их примирения;
2. Проверка соблюдения договорённости о прекращении огня;
3. Содействие поддержанию законности и правопорядка;
4. Предоставление гуманитарной помощи;
5. Наблюдение за ситуацией.

Правовое обеспечение миротворческих операций ООН вытекает из подразумеваемых полномочий ООН, направленных на достижение их главной цели: поддержания международного мира и безопасности посредством принятия эффективных коллективных мер. Тот факт, что Устав ООН прямо предусматривает в главе VII определённые меры, представляющие собой принудительную акцию, направленную против агрессора, не может означать исключения или запрещения других действий, предназначенных для того, чтобы обеспечить в иной форме достижения основных целей ООН.

Деятельность ООН по поддержанию мира является выражением коллективной воли государств-членов по оказанию содействия нуждающимся обществам в переходе от состояния вооружённого конфликта к устойчивому миру.

Обязательства стран-членов, касающиеся осуществления данной цели, стали причиной создания Департамента операций по поддержанию мира (ДОПМ).

Осуществление миротворческой деятельности государствами – членами ОДКБ носит исключительно добровольный характер. Состав, задачи и функции оперативной рабочей группы по подготовке миротворческой операции ОДКБ, комплектование коллективных миротворческих сил, их структура, задачи, функции, материально-техническое обеспечение и финансирование их деятельности, а также статус и полномочия Главы миротворческой миссии определяются отдельными положениями, утверждаемыми Советом коллективной безопасности.

Анализ практики участия специалистов РФ в миротворческих миссиях в рамках ООН и региональных организаций свидетельствует о значительном кадровом потенциале России для участия в операциях по поддержанию мира

В то же время целесообразна дальнейшая работа по наращиванию в Содружестве потенциала оперативного антикризисного реагирования, включая повышение готовности к превентивным действиям по предотвращению конфликтов и развёртыванию миротворческих операций. Этому могут способствовать совершенствование систем анализа обстановки и прогнозирования её развития, обучения и подготовки военного, полицейского и гражданского персонала для участия в миротворческих миссиях, более интенсивное проведение совместных мероприятий оперативной и боевой подготовки миротворческой направленности.

Миротворческие операции – систематизированная и организованная деятельность государств и международных организаций, в том числе с участием военного и гражданского персонала, по вмешательству в локальные и региональные конфликты с целью их предотвращения или прекращения и урегулирования, осуществляемая в соответствии с Уставом ООН, решениями региональных организаций либо в рамках региональных организаций или соглашений, либо на основании двусторонних или многосторонних



договоров; миротворческие операции охватывают операции по поддержанию мира, операции по (принудительному) установлению мира и операции по постконфликтному восстановлению мира (миростроительство).

При организации сложных по своему характеру миссий, предусматривающих ведение работы одновременно в политической, военной и гуманитарной областях, ООН использует опыт, накопленный при проведении «традиционных» операций по поддержанию мира. Эти операции, как правило, были нацелены, главным образом, на решение военных задач, таких, как наблюдение за прекращением огня, разъединение противоборствующих сил и создание буферных зон.

В последние десятилетия к выполняющим функции миротворцев ООН военнослужащим присоединились сотрудники гражданской полиции, наблюдатели за проведением выборов, наблюдатели за соблюдением прав человека и другие гражданские специалисты. Диапазон их задач широк – от обеспечения охраны при доставке гуманитарной помощи и самой её доставки до оказания бывшим противникам помощи в осуществлении сложных по своему характеру мирных соглашений.

## СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫХ АКТОВ И ЛИТЕРАТУРЫ

### Международные нормативно-правовые акты

1. Статут Лиги Наций от 28 июня 1919 г. [Электронный ресурс]. – URL:<http://www.hist.msu.ru/Departments/ModernEuUS/INTREL/SOURCES/Legnatust.htm>, режим доступа: свободный (дата обращения: 14.04.2018)
2. Устав ООН от 26 июня 1945 г. [Электронный ресурс] // Официальный сайт ООН. - URL:<http://www.un.org/ru/documents/charter/>, режим доступа: свободный(дата обращения: 22.04.2018)
3. Аннан, К. Общая судьба – новая решимость. Годовой доклад о работе Организации за 2000 год // К. Аннан. – Государство и право, 2001 – № 1.; Доклад Генерального секретаря «Повестка дня для мира: превентивная дипломатия, миротворчество и поддержание мира» от 1993 г. [Электронный ресурс]. – URL: <http://daccess-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N93/315/01/IMG/N9331501.pdf?OpenElement>, режим доступа: свободный (дата обращения: 11.04.2018)
4. Доклад Генерального секретаря ООН «Повестка дня для мира: превентивная дипломатия, миротворчество и поддержание мира» от 1993 г. [Электронный ресурс]. URL:<http://daccess-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N93/315/01/IMG/N9331501.pdf?OpenElement> режим доступа: свободный (дата обращения: 15.04.2018)
5. Резолюция Совета Безопасности ООН S/RES/743(1992) – S/23592 от 1992 г. [Электронный ресурс]. URL: <https://documents-dds-ny.un.org/doc/RESOLUTION/GEN/NR0/012/50/IMG/NR001250.pdf?OpenElement> (дата обращения: 30.04.2018)
6. Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН и Совета Безопасности ООН A/55/305 – S/2000/809 от 2000 г. [Электронный ресурс]. URL:

<http://daccessddsny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N00/594/72/PDF/N0059472.pdf?OpenElement> (дата обращения: 22.04.2018)

7. Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН A/59/710 от 2005 г. [Электронный ресурс]. URL: <http://daccess-ddsny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N05/247/92/PDF/N0524792.pdf?OpenElement> (дата обращения: 25.12.2018)

8. Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН A/61/858 от 2007 г. [Электронный ресурс]. URL: <http://daccess-ddsny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N07/307/68/PDF/N0730768.pdf?OpenElement> (дата обращения: 21.04.2018)

9. Новая программа партнерства: открывая новые горизонты деятельности ООН по поддержанию мира от 2009 г. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.un.org/en/peacekeeping/documents/newhorizon.pdf> (дата обращения: 2.02.2018)

10. О миротворческой деятельности: Соглашение Организации Договора о коллективной безопасности от 6 октября 2007 г. [Электронный ресурс]// Официальный сайт ОДКБ. – URL: [http://www.odkb-csto.org/documents/detail.php?ELEMENT\\_ID=1679](http://www.odkb-csto.org/documents/detail.php?ELEMENT_ID=1679) (дата обращения 28.04.2018)

11. Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН A/64/633 от 2010 г. [Электронный ресурс]. URL: <http://daccess-ddsny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N10/219/60/PDF/N1021960.pdf?OpenElement> (дата обращения: 12.04.2018)

12. «Новые горизонты»: доклад № 1 от 2010 г. [Электронный ресурс]. URL: [http://www.un.org/en/peacekeeping/documents/newhorizon\\_update01.pdf](http://www.un.org/en/peacekeeping/documents/newhorizon_update01.pdf) (дата обращения: 2.12.2015)

13. Резолюция Совета Безопасности ООН S/RES/2098 от 28 марта 2013 г. [Электронный ресурс]. URL: <http://daccess-ddsny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N13/273/81/PDF/N1327381.pdf?OpenElement> (дата обращения: 12.03.2018)

14. Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН А/С.5/69/24 от 2015 г. [Электронный ресурс]. URL: <http://daccess-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N15/198/90/PDF/N1519890.pdf?OpenElement>, (дата обращения: 12.03.2018)

15. Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН и Совета Безопасности ООН А/70/95 – S/2015/446 от 2015 г. [Электронный ресурс]. – URL: <http://daccess-ddsny.un.org/doc/NDOC/GEN/N15/181/47/PDF/N1518147.pdf?OpenElement> (дата обращения: 15.03.2018)

### **Нормативно-правовые акты Российской Федерации**

1. Конституция Российской Федерации. Принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. (с учётом поправок, внесённых Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008, 30.12.2008, 05.02.2014 , 21.07.2014) //Российская газета. 2014, 23 июля.

2. ФЗ № 93 «О порядке предоставления Российской Федерацией военного и гражданского персонала для участия в деятельности по поддержанию или восстановлению международного мира и безопасности»: принят Государственной Думой 23 июня 1995 года. [Электронный ресурс] URL: [http://www.businesspravo.ru/Docum/DocumShow\\_DocumID\\_37093html](http://www.businesspravo.ru/Docum/DocumShow_DocumID_37093html) (дата обращения: 25.04.2018)

3. Указ Президента РФ от 31 декабря 2015 г. № 683 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2016. № 1 (часть II). Ст. 212; Официальный интернет-портал правовой информации ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)) 31 декабря 2015 г. (дата обращения 29.03.2018).

4. Военная доктрина Российской Федерации: от 25 декабря 2014 г. [Электронный ресурс] URL: [http://news.kremlin.ru/ref\\_notes/461](http://news.kremlin.ru/ref_notes/461) (дата обращения: 12.04.2018)

5. Указ Президента РФ «О мерах по реализации внешнеполитического курса» от 7 мая 2012 г. [Электронный ресурс] // Официальный сайт президента РФ. URL: <http://kremlin.ru/events/president/news/15256> режим доступа: свободный(дата обращения: 24.04.2018)

6. Концепция внешней политики Российской Федерации от 2016 г. [Электронный ресурс] – URL: <http://www.garant.ru/hotlaw/federal/1033095/> (дата обращения: 5.04.2018)

### **Литература и Интернет-ресурсы**

1. Большаков, А.Г. «Замороженные конфликты» постсоветского пространства: тупики международного миротворчества / А.Г. Большаков // Анализ. Хроника. Прогноз. -2008. -№1. -С. 27-37.

2. В Нью-Йорке прошел Саммит по миротворчеству ООН [Электронный ресурс] // Центр новостей ООН – URL: <http://www.un.org/russian/news/story.asp?NewsID=24575#.Vx2r-tSLTIU> (дата обращения: 12.04.2018)

3. Гришаева, Л. Кризис миротворчества ООН / Л. Гришаева // Обозреватель – Observer. —2008. —№4. —С. 47-58.

4. Дудин, П.В. Миротворческая операция в Абхазии (1994 – 2008 гг.): основные задачи коллективных сил по поддержанию мира в зоне межнационального конфликта / П.В. Дудин // Вестник Военного университета. – 2009. – №4 (20). – С.31 – 35.

5. Женщины и миротворчество [Электронный ресурс] //Официальный сайт ООН. URL: <http://www.un.org./ru/peacekeeping/issues/women/womeninpk.shtml> (дата обращения: 27.04.2018)

6. Заемский, В.Ф. Ключевые вопросы реформы ООН / В. Ф. Заемский // Мировая экономика и международные отношения. -2008. -№7. - С. 3-13.

7. Заемский, В.Ф. Новейшая история реформы ООН / В.Ф. Заемский. – М.: МГИМО, 2008. – 208 с.
8. Заемский, В.Ф. ООН и миротворчество. Курс лекций / В.Ф. Заемский. – М.: Международные отношения, 2008. – 320 с.
9. Заемский В.Ф. Теория и практика миротворческой деятельности ООН: монография / В.Ф. Заемский. – М.: МГИМО-Университет, 2008. – 219 с.
10. Зверев П.Г. Опыт и перспективы участия России в международном миротворчестве ООН / П.Г. Зверев // Актуальные проблемы гуманитарных и естественных наук. 2013.– №8 – С.13 – 16.
11. Игнатенко, Г.В. Международное право// Г.В. Игнатенко. – М.: Право и Экономика, 2005. –624 с.
12. ИКМООН [Электронный ресурс] // Официальный сайт ООН. URL: <http://www.un.org/ru/peacekeeping/missions/past/unikom/> (дата обращения: 10.04.2018)
13. Какие учения ожидают российскую армию в 2016 году [Электронный ресурс] // Информационное агентство России ТАСС.URL: <http://tass.ru/armiya-i-opk/2621999> (дата обращения: 24.05.2018)
14. Клепацкий, Л. Опыт СНГ/Л. Клепацкий // Международная жизнь. –2008. –№6. –С. 31-37.
15. Криворучко, А.А. Международные операции по поддержанию мира и опыт участия в них РФ (СССР) / А.А. Криворучко // Вестник Московского государственного лингвистического университета. – 2012. – №635 – С.25.
16. Крылов, Н.Б. Правотворческая деятельность международных организаций/ Н.Б. Крылов. – М.: Высшая школа, 1988. –170 с.
17. Лукашук, И.И. Международное право/И.И. Лукашук. – М.: Издательство БЭК, 1999. –371 с.
18. Мелков, Г.М. Международное право в период вооруженных конфликтов/ Г.М. Мелков. – М.: Издательство БЭК, 2006. –880 с.

19. Миротворческая деятельность России в Южной Осетии. Справка [Электронный ресурс] Российское агентство международной информации. – URL: <https://ria.ru/politics/20080827/150715465.html> (дата обращения 28.05.2018)
20. Никитин, А.И. Миротворческие операции: концепция и практика / А.И. Никитин. – М.: Международные отношения, 2000. – 98 с.
21. Оперативно-стратегические учения «Центр – 2008» [Электронный ресурс]. URL: <http://www.coldwar.ru/rvo/092008/centr-2008.php> (дата обращения: 17.04.2018)
22. Операции по поддержанию мира [Электронный ресурс] // Официальный сайт ООН. URL: <http://www.un.org/ru/peacekeeping/resources/statistics/factsheet.shtml> (дата обращения: 20.04.2018)
23. Операции по поддержанию мира. Архив [Электронный ресурс] // Официальный сайт ООН. URL: [http://www.un.org/en/peacekeeping/resources/statistics/factsheet\\_archive.shtml](http://www.un.org/en/peacekeeping/resources/statistics/factsheet_archive.shtml) (дата обращения: 29.03.2018)
24. Пан Ги Мун призвал государства поддержать полномасштабную реформу миротворческих операций ООН [Электронный ресурс] // Центр новостей ООН. URL: <http://www.un.org/russian/news/story.asp?NewsID=24701#.Vl1HBNLhDIU> (дата обращения: 8.03.2018)
25. Романчук, С.И. Миротворческие операции на постсоветском пространстве: концептуальные подходы: дисс.канд.полит.наук / С.И. Романчук. – М., 2014. –177с.
26. Реформа миротворческой деятельности [Электронный ресурс] //Официальный сайт ООН. - URL: <http://www.un.org/ru/peacekeeping/operations/reform.shtml> (дата обращения: 11.03.2018)

27. Россия в рамках миссии ООН направляет в Чад группу своих миротворцев [Электронный ресурс] Российское агентство международной информации. – URL: [https://ria.ru/defense\\_safety/20100228/211301019.html](https://ria.ru/defense_safety/20100228/211301019.html) (дата обращения 28.05.2018)

28. СООНО [Электронный ресурс] // Официальный сайт ООН. - URL: <http://www.un.org/ru/peacekeeping/missions/past/yugoslav.htm> (дата обращения: 14.04.2018)

29. Фёдоров, В.Н. Организация Объединённых Наций, другие международные организации и их роль в XXI веке / В.Н. Федоров. – М.: Логос, 2005. – 906 с.

30. Хохлышева, О.О. Динамика миротворческих процессов XX века: дисс.д-ра истор.наук / О.О. Хохлышева. – М., 2005. – 186 с.

31. Цыганков, П.А. Теория международных отношений / П.А. Цыганков. – М.: Гардарики, 2004 – 590 с.

32. Что известно о российских военных миротворцах [Электронный ресурс] // Информационное агентство России; - URL: <http://tass.ru/armiya-i-oprk/3811438> (дата обращения 28.04.2018)

### **Иностранная литература**

1. Koops, J.A. The Oxford Handbook of United Nations Peacekeeping Operations /J.A. Koops, N. MacQueen, T. Tardy, P.D. Williams. – Oxford University Press, 2015. –865 p. 50 Luard, E.A History of the United Nations / E. Luard. – Macmillan,1998. – 404 p.