

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
**«БЕЛГОРОДСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ
ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»**
(**Н И У « Б е л Г У »**)

ЮРИДИЧЕСКИЙ ИНСТИТУТ
КАФЕДРА КОНСТИТУЦИОННОГО И МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА

НАЦИОНАЛЬНАЯ И МЕЖДУНАРОДНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ: ПРОБЛЕМЫ ВЗАИМОВЛИЯНИЯ

Выпускная квалификационная работа
обучающейся по специальности
40.05.01 Правовое обеспечение национальной безопасности
очной формы обучения, группы 01001314
Долженко Тамары Александровны

Научный руководитель:
к.ю.н., доцент
Никонова Л.И.

Рецензент:
Старший помощник прокурора
г. Белгорода,
кандидат юридических наук
Тысячная С.В.

БЕЛГОРОД 2018

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	3
ГЛАВА 1. Международная и национальная безопасность в доктрине международного права.....	5
1.1. Теоретико-правовая характеристика национальной безопасности....	5
1.2. Международная безопасность: понятие и взаимосвязь с национальной безопасностью.....	16
1.3. Современные вызовы и угрозы международной безопасности.....	27
ГЛАВА 2. Система обеспечения международной безопасности.....	36
2.1. Система обеспечения национальной безопасности России.....	36
2.2. Взаимодействие разноуровневых систем международной безопасности.....	48
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	63
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ..	66

ВВЕДЕНИЕ

На сегодняшний день тема обеспечения безопасности является одной из наиболее актуальных. Появление новых вызовов и угроз таких, как международный терроризм, распространение оружия массового уничтожения, внутренние и локальные вооруженные конфликты, привело международное сообщество к пониманию того, что эти проблемы невозможно решить в одиночку. Для их устранения требуется объединение усилий всех государств на основе мирового сотрудничества и современная модель международной безопасности должна создаваться коллективными усилиями всех стран.

Исследование, направленное на изучение доктринальных вопросов взаимосвязи международной и национальной безопасности, анализ международных документов и нормативных актов Российской Федерации в данной сфере, будет способствовать выявлению проблем взаимовлияния национальной и международной безопасности и подчеркнет важность сотрудничества государств в данной области.

Теоретическая основа квалификационной работы сформирована с учетом научных положений и разработок, содержащихся в трудах таких ученых как А.А. Алексанян, Т.Н. Балашова, В.П. Булавин, С.В. Гунич, В.В. Данийленко, В.А. Каламанов, В.А. Колокольцев, Н.А. Косолапов, А.А. Куковский, М.А. Мунтян, А.И. Назарова, К.С. Нежинская, Г.Г. Попов, А.А. Прохожев, Д.М. Проектор, В.М. Редкоус, В.Д. Самойлов, А.В. Торкунов, и др.

Нормативную основу квалификационной работы составляют как нормативные акты международного характера, так и акты российского законодательства, регулирующие деятельность по обеспечению национальной и международной безопасности: Устав Организации Объединенных Наций, Декларация о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций, Федеральный закон от 28 декабря 2010 г. № 390 «О безопасности», Указ Президента Российской Федерации от 12 мая 2009 г. № 537 «О Стратегии национальной безопасности Рос-

сийской Федерации до 2020 г.», Указ Президента Российской Федерации от 31 декабря 2015 г. № 683 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» и др.

Объектом исследования квалификационной работы выступают общественные отношения, возникающие при обеспечении национальной и международной безопасности.

Предмет исследования составляет комплекс проблем теоретического и практического характера, связанный с правовым регулированием общественных отношений, возникающий при предупреждении или устранении угроз национальной и международной безопасности.

Цель квалификационной работы – детальный анализ проблем взаимодействия национальной и международной безопасности. Достижение указанной цели предполагает решение ряда **задач**, а именно:

- определение теоретико-правовой характеристики национальной безопасности;
- выявление взаимосвязи между международной и национальной безопасностью;
- анализ современных вызовов и угроз международной (национальной) безопасности;
- рассмотрение системы обеспечения национальной безопасности Российской Федерации;
- выявление взаимодействия между органами, обеспечивающими национальную безопасность, и органами, обеспечивающими международную безопасность.

Методологической основой являются такие методы исследования как индукция, дедукция, методы анализа и синтеза, моделирование, а также частно-научные методы.

Квалификационная работа состоит из введения, двух глав, заключения и списка использованных источников и литературы.

ГЛАВА 1. Международная и национальная безопасности в доктрине международного права

1.1. Теоретико-правовая характеристика национальной безопасности

В современных условиях обострившейся международной обстановки обеспечение национальной безопасности становится приоритетной деятельностью органов государственной власти, общественных объединений и граждан, направленной на выявление и предупреждение угроз безопасности личности, общества и государства, а также защиту национальных интересов Российской Федерации.

«Мы не сможем укреплять наши международные позиции, развивать экономику, демократические институты, если будем не в состоянии защитить Россию. Если не просчитаем риски возможных конфликтов, не обеспечим военно-технологическую независимость и не подготовим достойный, адекватный военный ответ в качестве крайней меры реагирования на те или иные вызовы»¹, – пишет В.В. Путин в статье «Быть сильными: гарантии национальной безопасности для России».

Первым документом, закрепившем легальное определение безопасности стал принятый 5 марта 1992 г. Закон Российской Федерации № 2446-1-ФЗ «О безопасности»², под которой понималось «состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз»³.

Применительно к национальной безопасности термин впервые законодательно употреблен в Федеральном законе Российской Федерации от 20 февраля 1995 г. № 24-ФЗ «Об информации, информатизации и защите ин-

¹ Путин В.В. Быть сильными: гарантии национальной безопасности для России // Российская газета. 2012. № 5708 (35). С. 2.

² Закон Российской Федерации от 5 марта 1992 г. № 2446-1 «О безопасности» (с изм. и доп.) (утратил силу) // Российская газета. 1992. № 103, 6 мая.

³ Там же.

формации»¹, но без определения его понятия. Содержательная сущность данной дефиниции была зафиксирована в Послании Президента Российской Федерации Б.Н. Ельцина Федеральному Собранию Российской Федерации от 13 июня 1996 г. «О национальной безопасности»², под которой понималась «состояние защищенности национальных интересов от внутренних и внешних угроз, обеспечивающее прогрессивное развитие личности, общества и государства»³.

В тексте Послания 1996 г. внимание акцентировалось на том, что «обеспечение национальной безопасности Российской Федерации – это деятельность государства, всего общества и каждого гражданина в отдельности, направленная на защиту национальных интересов и национальных ценностей и их приумножение»⁴. Четко прослеживалась связь национальной безопасности с концепцией устойчивого демократического развития. Именно поэтому обеспечение безопасности должно быть «направлено не только на предотвращение угроз, но и на осуществление комплекса мер по развитию и укреплению прав и свобод личности, материальных и духовных ценностей общества, конституционного строя, суверенитета и территориальной целостности государства»⁵.

В действующем сегодня Федеральном законе Российской Федерации от 28 декабря 2010 г. № 390 «О безопасности»⁶ термин «национальная безопасность» не закреплен. Косвенно его можно вывести из предмета правового регулирования, установленного в ст.1 данного закона, который включает в себя основные принципы и содержание деятельности по обеспечению безопасно-

¹ Федеральный закон от 20 февраля 1995 г. № 24-ФЗ «Об информации, информатизации и защите информации» (утратил силу) // Российская газета. 1995. № 39, 22 февраля. Ст. 2.

² Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 13 июня 1996 г. «О национальной безопасности» [Электронный ресурс] // Президент России [сайт]. URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/36349> (дата доступа 19.10.2017).

³ Шободоева А.В. Стратегия национальной безопасности РФ и ее вклад в развитие понятийного аппарата общей теории национальной безопасности РФ // Научный журнал Байкальского государственного университета «Baikal Research Journal». 2016. № 1. С. 17.

⁴ Картунов С.В. Концептуальные основы национальной и международной безопасности: учебно-методическое пособие. М., 2007. С. 18.

⁵ Там же.

⁶ Федеральный закон от 28 декабря 2010 г. № 390 (ред. от 05.10.2015) «О безопасности» // Российская газета. 2010. № 295, 29 октября; 2015. № 228, 9 октября.

сти государства, общественной безопасности, экологической безопасности, безопасности личности, иных видов безопасности, предусмотренных законодательством Российской Федерации, полномочия и функции федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления в области безопасности, а также статус Совета Безопасности Российской Федерации.

Следует отметить, что термин «национальная безопасность» состоит из двух составляющих – «национальная» и «безопасность». Содержание термина безопасность законодательно оформлено, а «национальная» означает принадлежность к определенному государству наций и народов, входящих в его состав. Поэтому национальная безопасность отождествляется с безопасностью государственно организованного общества, откуда следует, что безопасность любого социального субъекта входит в содержание национальной безопасности. Исходя из этого, полагаем, что термины «безопасность» и «национальная безопасность» в Федеральном законе 2010 г. «О безопасности» употребляются как равнозначные.

Солидаризируемся с мнением авторов комментария закона «О безопасности» Е.А. Белокрыловой, Е.М. Кологерманской и Е.А. Бевзюк, которые указывают на «...неправомерное исключение из содержания новой редакции комментируемого закона основных терминов и определений, создающих правовое терминологическое пространство, в рамках которого будет осуществляться действие закона»¹. Авторы считают, что «законодателю необходимо было включить в содержание ст. 1 такие понятия как «национальная безопасность», «безопасность государства», «безопасность общества», «безопасность личности», «обеспечение безопасности», «внешние угрозы обеспечению национальной безопасности», «внутренние угрозы обеспечению национальной безопасности», «силы и средства обеспечения национальной

¹ Белокрылова Е.А., Кологерманская Е.М., Бевзюк Е.А. Комментарий к Федеральному закону от 28 декабря 2010 г. № 390 «О безопасности» (постатейный) [Электронный ресурс] // URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=CMB&n=17042#03706109685892518> (дата доступа 19.10.2017).

безопасности». Без полного и всестороннего толкования указанных понятий невозможно осуществить корректное понимание норм законодательного акта, поскольку в каждой статье идет упоминание названных правовых конструкций. Законодатель же в первой статье ограничился простым кратким изложением структуры Закона, что является весьма неоправданным с точки зрения техники написания нормативно-правовых актов федерального уровня и подобной значимости.

Нормативное определение «национальной безопасности» содержалось в утвержденной 17 декабря 1997 г. Указом Президента Российской Федерации № 1300 Концепции национальной безопасности Российской Федерации¹, где под ней понималась «безопасность ее многонационального народа как носителя суверенитета и единственного источника власти в Российской Федерации».

Хотя Концепция и определила цели развития государственной политики страны в данной области, но формирующиеся новые угрозы и риски предъявляют принципиально иные требования и к системе обеспечения национальной безопасности, которая должна обладать не только свойством быстрого реагирования на возникающие угрозы, но и потенциалом для их предотвращения. Все это потребовало перехода к новой государственной политике в области обеспечения национальной безопасности. Поэтому в мае 2009 г. была принята Стратегия национальной безопасности Российской Федерации до 2020 г.², заменившая собой положения ранее действующей Концепции. Она стала первым нормативно-правовым актом, который детально перечислил все структурные компоненты национальной безопасности. Согласно п. 6 данного документа национальная безопасность представляет собой состояние защищенности личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз, которое позволяет обеспечить конституционные права,

¹ Указ Президента Российской Федерации от 17 декабря 1997 г. № 1300 «Об утверждении Концепции национальной безопасности Российской Федерации» // Российская газета. 1997. № 247, 29 декабря.

² Указ Президента Российской Федерации от 12 мая 2009 г. № 537 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 г.» // Российская газета. 2009. № 88, 19 мая.

свободы, достойные качество и уровень жизни граждан, суверенитет, территориальную целостность и устойчивое развитие Российской Федерации, оборону и безопасность государства.

В тексте Стратегии указано, что она является базовым документом по планированию развития системы обеспечения национальной безопасности Российской Федерации, в котором излагаются порядок действий и меры по обеспечению национальной безопасности. Стратегия выступает основой для конструктивного взаимодействия органов государственной власти, организаций и общественных объединений для защиты национальных интересов России и обеспечения безопасности личности, общества и государства.

Стратегия национальной безопасности Российской Федерации 2009 г. действовала до 2015 г., т.к. в связи с обострившейся во всем мире политической обстановкой, которая напрямую угрожала безопасности России, было принято решение о ее корректировке. На заседании Совета Безопасности Российской Федерации 3 июля 2015 г. Президент России В.В. Путин дал поручение о корректировке и обновлении положений Стратегии. «Необходимо в короткие сроки провести анализ всего спектра потенциальных вызовов и рисков – и политических, и экономических, и информационных, и других, и на этой основе скорректировать Стратегию национальной безопасности России»¹, – отметил глава государства.

В декабре 2015 г. Указом Президента Российской Федерации была подписана обновленная Стратегия национальной безопасности², являющаяся сегодня базовым документом, определяющим национальные интересы и стратегические национальные приоритеты России, цели, задачи и меры в области внутренней и внешней политики, направленные на укрепление национальной безопасности Российской Федерации и обеспечение устойчивого развития страны на долгосрочную перспективу.

¹ Война санкций [Электронный ресурс] // Информационное агентство «РБК» URI: <https://www.rbc.ru/politics/03/07/2015/5596b44f9a79474dce82447d> (дата доступа 19.10.2017).

² Указ Президента Российской Федерации от 31 декабря 2015 г. № 683 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2016. № 1 (часть II), 4 января. Ст. 212.

Согласно данного документа национальная безопасность России включает в себя оборону страны и все виды безопасности, предусмотренные Конституцией Российской Федерации¹ и российским законодательством, прежде всего, государственную, общественную, информационную, экологическую, экономическую, транспортную, энергетическую безопасность и безопасность личности. Кроме того, в акте перечислены сферы, включенные в систему национальной безопасности, а именно экономическая, информационная, военная, энергетическая, экологическая, пожарная, продовольственная, технологическая, транспортная, безопасность в сфере науки и образования, в сфере культуры, в сфере здравоохранения и укрепления здоровья населения (в области охраны здоровья граждан), безопасность в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, в области обеспечения безопасности жизнедеятельности населения, безопасность пищевых продуктов и лекарственных средств.

Поддерживаем объективное замечание В.М. Егоршина, который утверждает, что «перечень предметных сфер национальной безопасности России не является исчерпывающим и стабильным»². Данный спектр угроз постоянно расширяется и увеличивается.

Следует отметить, что определение национальной безопасности в обновленной Стратегии, не претерпело изменений. В основном они касаются оценки событий, произошедших на Украине в 2014 г., отношения России к Организации Североатлантического договора (НАТО), расширения сферы национальных интересов России: укрепление обороны страны, обеспечение незыблемости конституционного строя, суверенитета, независимости, государственной и территориальной целостности России; укрепление национального согласия, политической и социальной стабильности, развитие демокра-

¹ Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. (с учетом последующих изменений) // Собрание законодательства Российской Федерации. 2014. № 31, 4 августа. Ст. 4398.

² См.: Егоршин В.М. Экономическая преступность и безопасность современной России [Электронный ресурс]: автореф. дис. ... д-ра юрид. наук. СПб., 2000. 45 с. Режим доступа: <http://www.dissercat.com/> (дата доступа 19.10.2017).

тических институтов, совершенствование механизмов взаимодействия государства и гражданского общества; повышение качества жизни, укрепление здоровья населения, обеспечение стабильного демографического развития страны; сохранение и развитие культуры, традиционных российских духовно-нравственных ценностей повышение конкурентоспособности национальной экономики; закрепление за Российской Федерацией статуса одной из лидирующих мировых держав, деятельность которой направлена на поддержание стратегической стабильности и взаимовыгодных партнерских отношений в условиях полицентричного мира.

Высказывает несогласие с определением национальной безопасности, закрепленным в действующей Стратегии профессор В.Г. Вишняков, считающий, что безопасность не может быть представлена «состоянием защищенности». В обоснование своей позиции он приводит доводы, что Конституция России применяет другие понятия, например, «принимает меры», «защищает», «гарантирует», «обеспечивает», «осуществляет», «привлекает к ответственности». Кроме того, не лучше дела обстоят и с употреблением термина «состояние». Ученый отмечает, что состояние означает «быть», «находиться». Государство же активно действует, а не пассивно наблюдает за «состоянием защищенности»¹.

Несмотря на наличие нормативного определения, отечественные ученые продолжают поиск наиболее оптимального варианта дефиниции данной категории и рассматривают анализируемое понятие с разных точек зрения.

В рамках одного из подходов, представителями которого являются Т.Н. Балашова, В.П. Булавин, С.В. Гунич, В.В. Данийленко, В.А. Каламанов, В.А. Колокольцев, Н.А. Косолапов, А.А. Куковский, К.С. Нежинская, Г.Г. Попов, А.А. Прохожев, В.М. Редкоус, В.Д. Самойлов и др., понятие «национальная безопасность» рассматривается как «состояние», «условие», реже «система» или «уровень».

¹ См.: Вишняков В.Г. О методологических основах правового регулирования проблем безопасности Российской Федерации // Журнал российского права. 2005. № 9. С. 27-39.

В.А. Колокольцев под термином «национальная безопасность» понимает «состояние страны, при котором отсутствуют или нейтрализованы реальные внешние и внутренние угрозы ее единству, воспроизводству и стабильному развитию, т.е. обеспечивается защита жизненно важных интересов общества и государственной власти»¹.

«Национальная безопасность – это стабильность, которая может поддерживаться на протяжении длительного времени, состояние достаточно разумной динамической защищенности от наиболее существенных из реально существующих угроз и опасностей, а также способности распознавать такие вызовы и своевременно принимать необходимые меры для их нейтрализации»², так видит определение данной категории Н.А. Косолапов.

В.А. Каламанов считает, что «национальная безопасность Российской Федерации – это такое качественное и количественное состояние российского общества, государства, его граждан и всего многонационального народа России, которое характеризуется закрепленной на законодательном уровне согласованностью их интересов, их защищенностью от существующих или ожидаемых внешних и внутренних угроз, возможностью их совместного прогрессивного и устойчивого развития, соблюдением конституционного строя, конституционных прав и свобод граждан»³.

По мнению Т.Н. Балашовой, под национальной безопасностью понимается «состояние государства, при котором сохраняется его целостность и возможность быть самостоятельным субъектом системы международных отношений»⁴.

¹ См.: Колокольцев В.А. Обеспечение государственных интересов России в контексте концепции национальной безопасности [Электронный ресурс]: автореф. дис. ... д-ра юрид. наук. – СПб., 2005. 53 с. Режим доступа: <http://www.dissercat.com/> (дата доступа 19.10.2017).

² Латыпов В.Ф. Экономическая безопасность Российской Федерации как фактическая основа национальной безопасности // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. 2012. № 1. С. 177.

³ См.: Каламанов В.А. Национальная безопасность Российской Федерации и межнациональные конфликты: Теоретико-правовой анализ [Электронный ресурс]: дис. ... д-ра юрид. наук. СПб., 1999. 474 с. Режим доступа: <http://www.dissercat.com/> (дата доступа 19.10.2017).

⁴ Балашова Т.Н. Национальный интерес и национальная безопасность в контексте миграции населения: взаимосвязь и взаимодействие // Общество и право. 2008. № 1. С. 23-31.

А.А. Куковский считает, что «национальная безопасность» включает в себя «состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства, достигаемое совместными действиями государственных и общественных институтов путем гибкого использования политических, экономических и иных средств, как во внутренней деятельности государства, так и на международном уровне»¹.

Точка зрения исследователя В.А. Золотарева существенно отличается от вышеуказанных. По мнению этого автора, содержание национальной безопасности представляется как «определенный уровень и состояние защищенности жизненно важных интересов страны от негативного воздействия сложного комплекса политических, военных, экономических, гуманитарных, экологических и других факторов, обеспечивающий территориальную целостность и стабильность государства и общества, благополучие и дальнейшее развитие нации; устойчивость к неблагоприятным воздействиям; такие внешние и внутренние условия существования и развития России, как федерации, и каждого ее субъекта, которые гарантируют возможность стабильного всестороннего прогресса общества и государства»².

Некоторые ученые связывают понятие «национальная безопасность» с совокупностью различных условий. Так, В.В. Мамонов считает, что «национальная безопасность представляет собой совокупность внутренних и внешних условий существования личности, общества, государства, обеспечивающих достойную жизнь гражданам, защиту интересов общества, суверенитет народа, исключают возможность насильственного изменения конституционного строя»³.

¹ См.: Куковский А.А. Национальная безопасность в Российской Федерации: теоретико-правовое исследование [Электронный ресурс]: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. – М., 2011. 22 с. Режим доступа: <http://www.dissercat.com/> (дата доступа 19.10.2017).

² См.: Золотарев В.А. Военная безопасность России: Политико-правовые проблемы [Электронный ресурс]: дис. ... д-ра юрид. наук. – М., 1999. 498 с. Режим доступа: <http://www.dissercat.com/> (дата доступа 19.10.2017).

³ См.: Мамонов В.В. Конституционные основы национальной безопасности Российской Федерации [Электронный ресурс]: автореф. дис. ... д-ра юрид. наук. Саратов, 2004. 50 с. Режим доступа: <http://www.dissercat.com/> (дата доступа 19.10.2017).

Поддерживают данную точку зрения Ю.И. Мигачев и Н.А. Молчанов, понимающие под национальной безопасностью «в широком плане совокупность внутренних и внешних условий существования личности, общества, государства, обеспечивающих достойную жизнь гражданам, защиту интересов общества, суверенитет народа, исключают возможность насильственного изменения конституционного строя»¹.

По мнению В.Е. Макарова, «национальная безопасность представляет собой состояние и условия жизнедеятельности социума, которые обеспечивают благоприятные условия для развития личности, общества и государства, а равно других объектов»².

О.А. Челпаченко приходит к выводу, что «национальная безопасность представляет систему, состоящую из различных элементов – ценностей, интересов, угроз и других факторов, которые сами представляют развивающиеся системы (элементы системы), и их правильная дифференциация способствует выработке стратегии обеспечения национальной безопасности»³.

Анализируя национальную безопасность как институт конституционного права, Т.В. Вербицкая выделяет его следующие признаки:

- 1) носит комплексный характер, так как включает в себя как внутренние (обеспечения защищенности личности, общества, государственной территории как в целом, так и отдельных частей), так и внешние (создание на национальном уровне целей, направлений, инструментов, условий сотрудничества с иными субъектами международного права) аспекты национального суверенитета;
- 2) возможность субсидиарного применения входящих в его сферу норм как публичной составляющей – вопросы осуществления публичной власти,

¹ См.: Мигачев Ю.И., Молчанов Н.А. Правовые основы национальной безопасности (административные и информационные аспекты) // Административное право и процесс. 2014. № 1. С. 46-49.

² См.: Макаров В.Е. Управление обеспечением национальной безопасности в социальной сфере России: политологический анализ [Электронный ресурс]: автореф. дис. ... д-ра политич. наук. М, 2011. 50 с. Режим доступа: <http://www.dissercat.com/> (дата доступа 19.10.2017).

³ См.: Челпаченко О.А. Административно-правовые основы взаимодействия федеральных органов исполнительной власти Российской Федерации в сфере обеспечения национальной безопасности [Электронный ресурс]: автореф. дис. ... д-ра канд. наук. Саратов, 2011. 31 с. Режим доступа: <http://www.dissercat.com/> (дата доступа 19.10.2017).

суверенитета, статуса органов государственной власти, так и частного элементов – в рамках информационного взаимодействия государства в лице компетентных органов, личности, общества;

- 3) феномен национальной безопасности юридически вторичен, так как является составной частью конституционного права,
- 4) институт национальной безопасности имеет четкую структуру в рамках своей публичной (властной), составляющей, устанавливает ядро правового регулирования в частной сфере¹.

Подводя итог, отметим, что дефиниция термина «национальная безопасность» содержится сегодня в Стратегии национальной безопасности Российской Федерации от 31 декабря 2015 г., утвержденной Указом Президента Российской Федерации. Считаем, что отсутствие в Федеральном законе «О безопасности» определений ключевого понятия и категориального аппарата данного нормативного акта не способствует корректному регулированию указанных правоотношений, так как в каждой статье закона употребляются правовые конструкции, характеристики которых нет в законе.

Такое нормативное оформление дефиниции «национальная безопасность» приводит к разнополярности мнений и подвергается критике со стороны отечественных специалистов. Одни ученые под понятием «национальная безопасность» понимают «состояние», «систему» или «уровень» защищенности, другие связывают данное понятие с совокупностью различных условий. Присоединяемся к точке зрения характеризующей «национальную безопасность» как «состояние защищенности личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз, при котором обеспечиваются реализация конституционных прав и свобод граждан Российской Федерации, достойные качество и уровень их жизни, суверенитет, независимость, государственная и территориальная целостность, устойчивое социально-экономическое развитие Российской Федерации». Считаем необходимым

¹ Вербицкая Т.В. Национальная безопасность как институт конституционного права: Монография – М.: Мир науки, 2015. С. 20.

включить в Федеральный закон от 28 декабря 2010 г. «О безопасности» формулировку данного определения.

1.2. Международная безопасность: понятие и взаимосвязь с национальной безопасностью

Впервые понятие «международная безопасность» было закреплено в Договоре об отказе от войны в качестве орудия национальной политики¹ или так называемом пакте Бриана-Келлога, принятом 27 августа 1928 г., под которым понимался «институт предотвращения войн и профилактики их зарождения»².

Сегодня вышеуказанный термин широко употребляется в Уставе Организации Объединенных Наций³, резолюциях Генеральной Ассамблеи ООН, резолюциях Совета Безопасности ООН, решениях Международного Суда ООН, документах, принимаемых международными организациями, а также в заключенных между государствами-участниками ООН соглашениях, правовых документах, принимаемых на национальном уровне, и доктрине международного права. Однако, при достаточно частом использовании, общепризнанного определения международной безопасности ни в международных документах, ни в доктрине международного права не существует.

Международные документы акцентируют внимание на главной цели международной безопасности – ее обеспечении и призывают государства не совершать таких действий, которые представляют угрозу, в том числе и военного характера, для мирного существования другого государства. Возник-

¹ Договор об отказе от войны в качестве орудия национальной политики (Пакт Бриана - Келлога) (Подписан в г. Париже 27 августа 1928 г.) // Сборник действующих договоров, соглашений и конвенций, заключенных СССР с иностранными государствами. Вып. V. М., 1930. С. 5-8.

² Торкунов А.В. Современные международные отношения / Учебник под ред. А.В. Торкунова [Электронный ресурс] // Textbooks.Studio: электронная библиотека. URL: <https://textbooks.studio/uchebnik-mejdunarodnie-otnosheniya/poyavlenie-evolyutsiya-termina-mejdunarodnaya-22453.html> (дата доступа 22.10.2017).

³ Устав Организации Объединенных Наций (Принят в г. Сан-Франциско 26 июня 1945 г.) // Сборник действующих договоров, соглашений и конвенций, заключенных СССР с иностранными государствами. Вып. XII. М., 1956. С. 14–47.

шие же конфликты между государствами предлагается решать мирными способами, закрепленными в ст. 33 Устава ООН. При этом легальная дефиниция термина «международная безопасность» в этих документах также отсутствует. Например, в ст. 1 Устава ООН говорится о том, что Организация Объединенных Наций призвана «поддерживать международный мир и безопасность и с этой целью принимать эффективные коллективные меры для предотвращения и устранения угрозы миру и подавления актов агрессии или других нарушений мира и проводить мирными средствами, в согласии с принципами справедливости и международного права, улаживание или разрешение международных споров и ситуаций, которые могут привести к нарушению мира»¹.

Аналогичные утверждения содержатся в резолюциях, принятых Генеральной Ассамблеей ООН (Декларация об укреплении международной безопасности²) и Советом Безопасности ООН (Резолюция Совета Безопасности ООН № 2118 (2013) о постановке под международный контроль и ликвидации сирийской программы химического оружия³), а также соглашениях между государствами-членами ООН.

Таким образом, международная безопасность представляет собой определенное состояние международных отношений, при котором поддержание мира и безопасности является важнейшей целью.

В словаре Большой российской энциклопедии под международной безопасностью понимается «состояние международных отношений, при котором обеспечиваются нормальная жизнедеятельность мирового сообщества, стабильное развитие и сотрудничество народов, государств, межгосудар-

¹ Там же.

² Декларация об укреплении международной безопасности (Принята 16 декабря 1970 г. Резолюцией 2734 (XXV) на 1932-ом пленарном заседании 25-ой сессии Генеральной Ассамблеи ООН) // Действующее международное право. Т. 2. М.: Московский независимый институт международного права, 1997. С. 202-206.

³ Резолюция Совета Безопасности ООН № 2118 (2013) о постановке под международный контроль и ликвидации сирийской программы химического оружия (Принята на заседании Совета Безопасности ООН 27 сентября 2013 г.) [Электронный ресурс] // Организация Объединенных Наций [сайт]. URL: <https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N13/489/25/PDF/> (дата доступа 22.10.2017).

ственных объединений, надежная защищенность жизненно важных интересов каждого из них от возникающих угроз»¹.

В доктрине международного права также отсутствует общепризнанное определение данного термина. Например, М.А. Мунтян считает, что международная безопасность представляет собой «состояние международных отношений, исключающее нарушение всеобщего мира либо предотвращающее угрозу войны, другие формы посягательства на существование, суверенитет и независимое развитие народов»².

Д.М. Проэктор пишет, что международная безопасность – это «состояние международных отношений, при котором создаются условия, необходимые для существования и функционирования государств при обеспечении их полного суверенитета, политической и экономической независимости, возможности отпора военно-политическому нажиму и агрессии, их равноправных отношений с другими государствами»³.

А.В. Торкунов рассматривает термин «международная безопасность» как «состояние защищенности государств мира и всего мирового сообщества от внешних и в определенных случаях от внутренних угроз, оказывающих разрушительное влияние на такие интересы и принципы»⁴.

Как миропорядок, в котором созданы благоприятные международные условия для свободного развития государств и иных субъектов международного права, предлагает рассматривать анализируемую правовую категорию А.И. Назарова⁵.

Зарубежный ученый В. Вузан придерживается иной точки зрения и под данным термином понимает «такое состояние международных отношений, при котором запреты и тормоза в отношении войны являются более мощны-

¹ Международная безопасность // Большая российская энциклопедия [Электронный ресурс] // URL: https://bigenc.ru/military_science/text/2198796 (дата доступа 22.10.2017).

² Мунтян М.А. Основы теории международных отношений [Электронный ресурс] // Textbooks.Studio: электронная библиотека. URL: <https://textbooks.studio/uchebnik-mejdunarodnie-otnosheniya/mejdunarodnyie-otnosheniya-kak-yavlenie.html> (дата доступа 22.10.2017).

³ Проэктор Д.М. Проблемы военной разрядки. М., 1984. С. 41.

⁴ Там же.

⁵ См.: Назарова А. И. Теоретические вопросы обеспечения международной безопасности // Научный журнал «Молодой ученый». 2014. № 4. С. 859-861.

ми, чем побудительные мотивы к ней; тормоза эти воздействуют на все стороны любого спора, предметом которого выступают претензии и идеология государств»¹.

А.А. Алексанян, анализируя понятие международной безопасности, выделяет следующие присущие ей характерные черты:

- 1) международная безопасность представляет собой состояние международных отношений;
- 2) международная безопасность должна отражать такое состояние международных отношений, при котором обеспечивается международный мир и возникшие между государствами противоречия (конфликты) разрешаются посредством мирного урегулирования;
- 3) международная безопасность возможна только, если государства будут сотрудничать друг с другом;
- 4) все государства должны иметь возможность в условиях международного правопорядка поддерживать и обеспечивать свою независимость путем установления своего суверенитета;
- 5) обеспечение международной безопасности возможно только при соблюдении основных принципов и общепризнанных норм международного права в условиях международного правопорядка².

В целом же, понимание термина «международная безопасность» сводится к безопасности такого объекта, как государство, группа государств, союз государств, что подтверждается положениями международно-правовых актов, а также доктриной международного права.

На сегодняшний день проблема обеспечения безопасности приобрела характер международного масштаба. Это обусловлено, прежде всего, сложившейся обстановкой в мире. Нельзя не согласиться с мнением Ж.О. Кулжабаевой, которая обращает наше внимание на то, что «при рассмотрении

¹ Buzan B. People States and Fear. The National Security Problem in International Relations. Sussex, 1983. P. 218.

² См.: Алексанян А.А. Структура понятий национальной и международной безопасности: общие черты и различие // Право. Журнал Высшей школы экономики. 2012. № 4. С. 126-133.

проблемы безопасности государств с позиций системы международного права, где государство является основным его компонентом, возможно наличие единого механизма обеспечения безопасности. Обеспечение безопасности государства, как и содействие укреплению мира и развитию международного сотрудничества, рассматриваются в качестве основных задач для всех участников международного сообщества. Внешнеполитический курс государств предусматривает использование норм международного права, действующих в сфере обеспечения международного мира и безопасности»¹.

Основным компонентом в области обеспечения международной безопасности является сотрудничество государств друг с другом с целью поддержания мира и безопасности, а также ослабления международной напряженности и укрепления международного правопорядка. Но для того, чтобы укрепить международный правопорядок, между государствами в процессе их общения друг с другом между ними должен будет присутствовать высокий уровень доверия, гарантия безопасности каждого, отдельно взятого государства и при этом любые ее нарушения должны быть исключены. Перечень данных условий или основ безопасности международных отношений базируется на определенных принципах, закрепленных в Уставе ООН и Декларации о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций 1970 г.². Именно в этих документах выделены основные начала международной безопасности:

1) суверенное равенство государств. Все государства, признанные международным сообществом, обладают равным суверенитетом. Здесь следует обратить внимание, что все страны в мире различны по степени развития в эко-

¹ См.: Кулжабаева Ж. О. Теоретические вопросы международно-правового обеспечения экономической безопасности // Вестник Института законодательства РК. 2007. № 3. С. 49-54.

² Декларация о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций (Принята 24 октября 1970 г. Резолюцией 2625 (XXV) на 1883-ем пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН) // Резолюции, принятые Генеральной Ассамблеей на двадцать пятой сессии. 15 сентября - 17 декабря 1970 г. Генеральная Ассамблея. Официальные отчеты. Двадцать пятая сессия. Нью-Йорк: Организация Объединенных Наций, 1971. С. 151-155.

номической и политической сферах, а также по степени развития правовой культуры и т.д. Однако все они обладают равенством перед международной общественностью, международными организациями.

2) Неприменение силы или угрозы силы. Данный принцип устанавливает ограничение государств в применении военной силы, для разрешения и лоббирования своих национальных интересов. Отношения между государствами характеризуется как отношения координации, а не субординации.

3) Мирное разрешение международных споров. Независимо от имеющихся различий в политической, экономической и социальной сферах государства сотрудничают друг с другом и с межгосударственными организациями. Если между ними в процессе сотрудничества возникает спор, то они обязаны прибегнуть к разрешению его мирным путем. Военный способ разрешения конфликта запрещен и возможен только по разрешению Совета Безопасности ООН. Применение силы (военное вмешательство) без резолюции ООН, может расцениваться как факт агрессии одного государства перед другим.

4) Территориальная целостность и неприкосновенность государства. Согласно данному принципу одно государство должно соблюдать территориальную целостность другого государства. Насильственный захват территории другого государства запрещен. Однако, международная практика знает немало случаев изменения границ государств. Так, в 2008 году Парламент Косова объявил в одностороннем порядке о независимости Косова от Республики Сербия. Данное решение вызвало неоднозначную реакцию в мировом сообществе. Часть государств приняли данное решение и признали Косово суверенным государством – Исламская Республика Афганистан, Французская Республика, Соединенные Штаты Америки, Великобритания, Италия. Другая часть мирового сообщества в противоположность первой не признала независимость Республики Косово – Китайская Народная Республика, Республика Кипр, Королевство Испания, Российская Федерация, Греческая Республика и др.

5) Равноправие и самоопределение народов. Каждый народ, проживающий в том или ином государстве, имеет право идентифицировать себя, свою национальность. Человек имеет право говорить на своем родном языке. Все народы равны между собой, и они способны самостоятельно выбирать форму национального самоопределения. Безусловно, данный принцип смежен с принципом территориальной целостности. Нельзя не указать, что установленное данным принципом положение дает возможность определенным странам, преследующим свои национальные интересы, использовать его в интересах своего государства. Например, одной из причин признания Республики Косово явилась возможность выбора формы самоопределения нации. Данная точка зрения была поддержана рядом стран. В тоже время, прецедент с самоопределением народа, проживающим на территории Республики Крым, который проголосовал на референдуме за присоединение к территории Российской Федерации, данные страны отрицают в связи с нарушением принципа целостности границ. Получается несоответствие, в одном случае принцип работает принцип, а в другом – нет, что отрицательно сказывается на международной безопасности в целом.

б) Невмешательство во внутренние дела государства. Государство обладает суверенитетом, осуществляя его через органы государственной власти и проводя внутреннюю и внешнюю политику самостоятельно. Какое-либо вмешательство со стороны других государств во внутренние дела другого государства запрещено. Но необходимо упомянуть об определенных ограничениях, которые касаются таких действий государства, которые непосредственно представляют угрозу миру и безопасности. В таком случае данный принцип не действует, так, в соответствии с положениями Устава ООН к таким государствам-нарушителям определенные применяются принудительные меры.

7) Добросовестное соблюдение взятых на себя международных обязательств. Любое государство, взаимодействуя с другими государствами, берет

на себя определенные обязательства, заключает определенные международные соглашения, которым обязано следовать.

Проанализировав понятия «национальная безопасность» и «международная безопасность» можно сказать о том, что национальная и международная безопасности напрямую взаимосвязаны друг с другом. Существующая угроза национальной безопасности государства в скором времени может перерасти в угрозу международную, так как международная безопасность складывается из суммы национальных безопасностей государств всего мира и каждого по отдельности¹.

Одним из показателей, который характеризует степень безопасности является стабильность. В соответствии с чем, национальная безопасность во многом зависит от стабильности всего мирового сообщества, от экономических, политических, социально-культурных отношений и ее обороноспособности. Возникший конфликт в пределах территории одного государства может перерасти в конфликт международный, в котором уже будут задействованы другие государства. Как следствие, такая обстановка приводит к подрыву стабильности всего мирового сообщества, а, следовательно, нарушается международная безопасность.

Безусловно, военный способ – это не способ решения возникших между государствами разногласий, данный способ напротив ведет только к усугублению проблемы и увеличению ее масштабов. Но именно к нему все чаще прибегает большая часть государств мира. Так, беспокойная обстановка в Северной Корейской Республике непосредственно затрагивает безопасность всех государств мирового сообщества. Причиной тому является то, что Северная Корея обладает ядерным оружием и демонстрирует свою готовность к его применению в случае угрозы ее безопасности. Или ситуация, которая сложилась в Сирийской Арабской Республике: исламистские организации («Исламское государство», «Джебхат ан-Нусра», «Аль-Каида», «Братья-

¹ Доклад Организации Объединенных Наций «Исследование концепции безопасности» A/40/553 [Электронный ресурс] // Организация Объединенных Наций [сайт]. URL: <http://www.un.org/ru/ga/40/docs/40res.shtml> (дата доступа 22.10.2017).

мусульмане» и др.), запрещенные в большинстве стран мира, дестабилизировали обстановку в Сирии и это привело к подрыву государственности Сирии и развитию терроризма, в результате чего угрозе подверглась безопасность международная.

Обеспечение национальной и международной безопасности в современных условиях потребовало расширить эти понятия за рамки предотвращения войн и вооруженных конфликтов. Так, вооруженные конфликты внутри стран ведут не только к дестабилизации обстановки, но и способствуют развитию миграционного процесса в мире. Примером тому является Европейский миграционный кризис, возникший в результате увеличения потока мигрантов из стран Северной Африки, Ближнего Востока и Южной Азии в Европейский Союз. Причина кризиса – войны и вооруженные конфликты, которые привели к нарушению обстановки в отдельных регионах (гражданская война в Республике Ирак, в Сирийской Арабской Республике; войны в Исламской Республике Афганистан, в Ливии; операции против террористической группировки «Исламское государство Ирак и Левант», конфликт с применением оружия в Восточной Украине и др.). В результате к миграции беженцев из этих стран Европа оказалась не готова. Отсутствие денежного обеспечения беженцев, отсутствие свободного жилья для них и ряд других причин повлекли за собой рост уровня преступности в европейских странах, что непосредственно привело к угрозе национальной безопасности Германии, Франции, Бельгии, Великобритании и других стран Европы.

Кроме того, проблемы, ставящие под угрозу безопасность мирового сообщества (увеличение запасов оружия массового уничтожения, международный терроризм, вооруженные конфликты, массовая бедность в развивающихся государствах, деградация окружающей среды, неконтролируемая миграция), влекут за собой угрозы глобального характера, противостоять которым можно лишь совместно (коллективно) и тем самым, обеспечив безопасность одного государства, будет обеспечена безопасность всего мирового сообщества или же напротив вести соперничество друг с другом, подрывая

безопасность национальную и, как следствие, подвергая угрозе мир и безопасность всех стран.

Данные проблемы можно решить лишь посредством создания глобальный механизма координации и сотрудничества между странами. В процессе такого сотрудничества государства вырабатывают международные документы, касающиеся вопросов обеспечения безопасности: Декларация о совершенствовании сотрудничества между ООН и региональными соглашениями или органами в области поддержания международного мира и безопасности¹, Конвенция о запрещении разработки, производства, накопления и применения химического оружия и о его уничтожении², Соглашение между Российской Федерацией и Республикой Казахстан о разграничении дна северной части Каспийского моря в целях осуществления суверенных прав на недропользование³, Соглашение о сотрудничестве и взаимоотношениях между Организацией Объединенных Наций и Международным трибуналом по морскому праву⁴, Международная конвенция о борьбе с актами ядерного терроризма⁵, Договор о безъядерной зоне южной части Тихого океана⁶ и др. В таких международных документах отражены единые правила и стандарты,

¹ Декларация о совершенствовании сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и региональными соглашениями или органами в области поддержания международного мира и безопасности (Принята резолюцией 49/57 Генеральной Ассамблеи ООН от 9 декабря 1994 г.) [Электронный ресурс] // Организация Объединенных Наций [сайт]. URL: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/cooperat.shtml (дата доступа 22.10.2017).

² Конвенция о запрещении разработки, производства, накопления и применения химического оружия и о его уничтожении (Принята в Париже 13 января 1993 г.) [Электронный ресурс] // Организация Объединенных Наций [сайт]. URL: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/chemweapons.shtml (дата доступа 22.10.2017).

³ Федеральный закон от 5 апреля 2003 г. № 40 «О ратификации Соглашения между Российской Федерацией и Республикой Казахстан о разграничении дна северной части Каспийского» // Российская газета. 2003. № 67, 9 апреля.

⁴ Соглашение о сотрудничестве и взаимоотношениях между Организацией Объединенных Наций и Международным трибуналом по морскому праву (Принято резолюцией 52/251 Генеральной Ассамблеи ООН от 8 сентября 1998 г.) [Электронный ресурс] // Организация Объединенных Наций [сайт]. URL: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/agreement_lawsea.shtml (дата доступа 22.10.2017).

⁵ Международная конвенция о борьбе с актами ядерного терроризма (Принята резолюцией 59/290 Генеральной Ассамблеи ООН от 13 апреля 2005 г.) [Электронный ресурс] // Организация Объединенных Наций [сайт]. URL: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/nucl_ter.shtml (дата доступа 22.10.2017).

⁶ Договор о безъядерной зоне южной части Тихого океана от 6 августа 1987 г. (Договор Раротонга) // Действующее международное право. Т. 2. М.: Московский независимый институт международного права, 1997. С. 427-432.

направленные на обеспечение стабильности и расширение сотрудничества государств в области обеспечения международной безопасности.

Необходимо, подчеркнуть, что сотрудничество государств выражается не только в выработке единых правил и стандартов, направленных на обеспечение стабильности и расширенного сотрудничества в области обеспечения международной безопасности, но и в создании международных органов, призванных обеспечивать безопасность международную. Такими органами являются: Организация Объединенных Наций, Организация Американских государств, Организация Африканского единства, Лига арабских государств, Организация Североатлантического договора, Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе, Содружество Независимых Государств и др.

Более того, взаимосвязь национальной и международной безопасности прослеживается и в такой сфере деятельности государства, как информационная. В процессе научно-технологического развития появился новый вид войны так называемая «непрямая» или информационная война. Суть которой заключается в том, что посредством средств массовой информации у граждан того или иного государства формируется негативное отношение к органам власти государства, сопровождавшееся конфронтацией и формированием в массовом сознании негативных стереотипов. Так, средства массовой информации посредством поддержки оппозиции, целью которой является дестабилизация действующей власти, выражением протестных настроений в обществе и т.д. представляют реальную угрозу национальной безопасности. Постепенно это только разжигает рознь внутри государства и приводит к гражданской войне, здесь уже под угрозой находится безопасность государств-соседей.

Еще одной сферой, где наиболее ярко проявляется взаимозависимость национальной и международной безопасности выступает экологическая сфера. Экологические проблемы, возникающие на территории одного государства, отражаются и на общей ситуации во всем мире. Так, в результате Чернобыльской аварии радиоактивному загрязнению подверглась территория не

только Украины, но Белоруссии и России. Радиационные осадки выпали в Соединенных Штатах Америки, Ирландии, Норвегии, Финляндии, Швеции.

Произошедшая в марте 2011 г. авария на атомной электростанции «Фукусима-1» повлекла загрязнение вод Тихого океана. В воде были обнаружены радиоактивные вещества, перенесенные морскими течениями по всему миру. Рыба в океане также была заражена. Пойманный в штате Калифорния тунец принес радиацию к берегам Соединенных Штатов Америки.

Резюмируя отметим, что на сегодняшний день общепризнанного понятия «международная безопасность» ни в международных документах, ни в доктрине международного права не существует. Международные документы акцентируют внимание на обеспечении международной безопасности и призывают государства не совершать действий, представляющих угрозу для мирного существования других государств.

Соотношение понятий «международная безопасность» и «национальная безопасность» строятся по принципу общее и частное соответственно. Международная безопасность непосредственно складывается из суммы национальных безопасностей всех государств. С целью обеспечения международной безопасности государства сотрудничают друг с другом, при этом вырабатывают международные документы и создают органы, отвечающие за обеспечение международной безопасности.

1.3. Современные вызовы и угрозы международной безопасности

Сложившаяся на сегодняшний день обстановка в мире характеризуется увеличением количества угроз различного уровня: экономического, информационного, социального, экологического и др., а различие их по типам, источникам и масштабу требует от международного сообщества разграничения системы противодействия.

Современные угрозы безопасности государства и мирового сообщества отечественные ученые Б.М. Ашавский, М.М. Бирюков, В.Д. Бордунов подразделили на:

- внутренние;
- внешние¹.

Какие именно угрозы относятся к внутренним, а какие к внешним они не конкретизировали, а лишь указывали на то, что внутренние и внешние угрозы безопасности содержатся в правовых документах национального и международного уровней. Что касается Российской Федерации, то полный их перечень отражен в ежегодных Посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию, Стратегии национальной безопасности Российской Федерации, Военной доктрине Российской Федерации².

А.А. Прохожев предлагает свою классификацию угроз безопасности по следующим основаниям:

- ❖ в зависимости от направленности:
 - реальные – угрозы, которые фактически направлены на государство,
 - потенциальные – угрозы, которые в данный момент не направлены на государство, но есть основания предполагать, что в ближайшее время они перейдут в стадию реальных;
- ❖ в зависимости от источника опасности:
 - внутренние – угрозы, при которых источник опасности находится в пределах территории государства,
 - внешние – угрозы, при которых источник опасности находится за пределами территории государства;
- ❖ в зависимости от сферы деятельности:

¹ Ашавский Б.М., Бирюков М.М., Бордунов В.Д. и др. Международное право: учебник (отв. ред. Егоров С.А.) [Электронный ресурс] // URL: <https://demo.consultant.ru/cgi/online.cgi?req=doc&base=CMB&n=18035&rnd=3106FF26E2BBF43F100368EF74ED0B88#0401496333586719> (дата доступа 25.10.2017).

² Военная доктрина Российской Федерации (утв. Президентом Российской Федерации 25 декабря 2014 г. № Пр-2976) // Российская газета. 2014. № 298, 30 декабря.

- экономические – угрозы безопасности направлены на получение вреда в экономической сфере государства;
- политические – угрозы безопасности направлены на получение вреда в политической сфере, в частичной или полной потере государственного суверенитета;
- социально-культурные – угрозы безопасности направлены на получение вреда в социальной сфере;
- военные – угрозы безопасности направлены на военный сектор;
- ❖ в зависимости от масштаба:
- глобальные – угрозы международной безопасности;
- региональные – угрозы безопасности отдельно взятого государства,
- локальные – угрозы безопасности в отдельном государстве, в определенном регионе¹.

Ю.В. Косов, В.М. Кулагин, Д.В. Тренин подразделяют угрозы безопасности на: «старые» (традиционные) и «новые»².

К традиционным угрозам они относят те, которые существовали в отношениях между странами веками, например, трансграничная агрессия, а «новые» угрозы – это те, которые появились в последние десятилетия. В.М. Кулагин к ним относит триаду: международный терроризм, распространение оружия массового уничтожения и средств его доставки, внутренние вооруженные конфликты³. Данная триада представляет собой проблемы глобального характера, способные дестабилизировать геополитическую обстановку в мире и привести к хаосу.

¹ Там же.

² Косов Ю.В. Мировая политика и международные отношения [Электронный ресурс] // Textbooks.Studio: электронная библиотека. URL: <https://textbooks.studio/uchebnik-mejdunarodnie-otnosheniya/novyie-ugrozyi-bezopasnosti.html> (дата доступа 25.10.2017).

³ См.: Кулагин В.М. Современная международная безопасность: учебное пособие для студентов вузов. М.: КРОНУС, 2012. С. 81.

После подписания Парижской хартии¹ Советским Союзом и Соединенными Штатами Америки произошла фрагментация системы международной безопасности на комплексы безопасности регионального характера. Такой переход сопровождался увеличением соперничества между ведущими державами, увеличением числа конфликтов и локальных войн (национальные конфликты и рост напряженности в Европе, на Ближнем Востоке, между Индией и Пакистаном, в Южной Азии, в Африке). Это произошло, прежде всего, из-за того, что исчезли сдерживающие механизмы (США и СССР), которые присутствовали в годы холодной войны. Постепенно государства стали стремиться к глобальной стратегической взаимосвязанности, и «старые» угрозы ушли на второй план. Глобализация, как тенденция мирового развития, предоставила не только возможность ускорения социально-экономического развития суверенных политий, но и повлекла за собой новые вызовы и угрозы².

«Новые» угрозы представляют собой угрозы глобального характера, которые затрагивают интересы не только отдельных государств, а всего международного сообщества и сопровождаются угрозой гибели всего человечества. К таким угрозам относят международный терроризм, распространение оружия массового уничтожения и средств его доставки, внутренние вооруженные конфликты, угрозу деградации окружающей среды, демографический взрыв и глобальную миграцию.

Сегодня международный терроризм представляет одну из самых главных угроз международной безопасности. Из локального явления терроризм перерос в явление глобальное, не знающее границ. Он характеризуется высокой способностью адаптации к новым условиям экономики и международной среды. Идеологической базой данного явления выступает исламистский радикализм, который преследует цель создания мусульманского халифата. Так,

¹ Парижская хартия для новой Европы от 21 ноября 1990 г. (Итоговый документ Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе, состоявшегося в Париже) // Действующее международное право в 3 т. М.: МНИМП, 1996. Том 1.

² Кокарева Ю. А. Глобализация и национальная безопасность: факторы взаимовлияния // Молодой ученый. 2015. №9. С. 978-981.

исламисты предпринимают различные методы для свержения авторитарных режимов в мусульманских странах (Египет, Алжир, Саудовская Аравия, Палестина, Пакистан и др.). Наиболее известные террористические группировки мира: «Исламское государство Ирака и Леванта» (ИГИЛ), «Аль-Каида», «Хамас», «Хезболла», «Джабхат аль Нусра» и другие.

Другой угрозой глобального характера является угроза распространения оружия массового уничтожения и средств его доставки. Она напрямую связана с международным терроризмом, т.к. высока степень попадания такого оружия в руки террористов. Террористические группировки заинтересованы в приобретении такого оружия и применения его с целью достижения политических целей.

Сегодня возросла угроза разработки ядерного оружия государствами, которые ранее не являлись ядерными державами. Так, нестабильная обстановка внутри Пакистана вызывает беспокойство в чьих руках окажется ядерное оружие, если государственная власть окажется захвачена радикальной исламистской оппозицией, которая близка к международным террористам. С другой – постоянная напряженность в отношениях с Индией создает угрозу глобальной безопасности, поскольку, индо-пакистанский конфликт имеет все шансы перейти в локальную ядерную войну, что приведет к заражению огромных площадей территорий других стран и полному уничтожению ряда областей, в частности, одной из таких областей наиболее вероятно может оказаться провинция Кашмир, являющаяся причиной данного конфликта, что в свою очередь повлечет за собой огромное число жертв.

Еще одна угроза – внутренние вооруженные конфликты, которые нуждаются в разрешении, так как они могут привести к дестабилизации обстановки в мире. Вооруженные конфликты являются причиной крупных человеческих жертв в глобальном масштабе. Так, на протяжении многих лет длится конфликт между Израилем и Палестиной. Причиной большинства таких конфликтов является идентификация народов, строящаяся на этнической или религиозной основе. Внутренние вооруженные конфликты все чаще сопро-

вождаются нарушением прав гражданского населения, этнические чистки становятся массовым явлением. Территория, на которой происходит внутренний вооруженный конфликт, является площадкой для развития международного терроризма, нелегальной торговли оружием, международной организованной преступности.

Окружающая среда оказывает прямое влияние на жизнедеятельность человека, поэтому ее деградация является одной из самых главных угроз международной безопасности. Т. Жолмухамедов выделяет типы ухудшения состояния окружающей среды: глобальное потепление, истощение озонового слоя, загрязнение морей, истребление лесов, опустынивание, истощение почвы, перенаселение планеты, сопровождающееся массовой нехваткой продовольствия, выпадение кислотных дождей, глобальное снижение биоразнообразия, опасные отходы¹.

Опасные последствия принимает загрязнение атмосферы Земли: в нее ежегодно выбрасывается 250 млн. т. пыли, 70 млн. куб. м. газа, 145 млн. т. двуокиси серы, 1 млн. т. соединений свинца, десятки тысяч тонн фтористых и хлористых соединений. Это ведет к усилению «парникового эффекта», сокращению и разрыву озонового слоя земли. Побочные результаты производственной деятельности попадают в гидросферу - океаны, моря, реки, подземные воды. В ряде стран, в том числе и в России, загрязнено до 40% всего речного стока. В мировой океан ежегодно попадает более 100 млн. т. нефти и нефтепродуктов².

Проблемы экологической безопасности могут оказывать огромное влияние и на военно-политическую обстановку в целых регионах. Одним из таких примеров является Средняя Азия (напряженная обстановка между Таджикистаном и Узбекистаном в следствие вопроса об Аральском море).

¹ Жолмухамедов Т. Современные вызовы и угрозы международной безопасности [Электронный ресурс] // Научные статьи Казахстана. URL: <https://articlekz.com/article/111011> (дата доступа 25.10.2017).

² Экологическая угроза // Образовательный портал «Geum.ru» [Электронный ресурс] // URL: <http://geum.ru/doc/work/203081/index.php> (дата доступа 25.10.2017).

Демографический взрыв и неконтролируемая миграция населения приводят к обострению социально-экономических, экологических и других проблем (усиление разрыва между богатыми и бедными, как пример, разрыв между европейскими странами и странами Азии, Африки и Латинской Америки). Согласно официальным данным ООН к 2050 г. население планеты будет достигать 9,8 млрд. человек, в то время, как сейчас оно составляет 7,5 млрд. человек¹. Напряженность в мире увеличивает и тот факт, что население бедных стран будет состоять из молодежи, которая в политическом и социальном плане является беспокойной, что приведет к массовым миграциям. Примером может послужить Европейский миграционный кризис.

Особую значимость в последние годы приобретает такая форма геополитического противоборства как информационная война. Цель информационной войны состоит в достижении определенным государством или их группой преимущества в информационной сфере, позволяющего оказывать влияние на поведение своего соперника. Основным объектом современной информационной атаки является население государства-противника, а целью выступает модификация политической картины мира в сознании граждан². Средства массовой информации оказывают существенное влияние на становление общественного мировоззрения, формируют негативное отношение к тем или иным странам, навязывают стандарты поведения и т.п. Многие страны используют информационную войну как средство достижения определенных целей. Например, средства массовой информации сформировали у стран Запада негативное отношение к Российской Федерации.

¹ ООН: население Земли к 2050 году превысит 9,8 млрд человек [Электронный ресурс] // Информационное агентство «ТАСС» URL: <http://tass.ru/obschestvo/4357817> (дата доступа 25.10.2017).

² Morozov I. L. Information and political security of the democratic state — world experience and Russia // Life Science Journal. 2014. Т. 11. № 11s. P. 620–623.

А.И. Подберезкин выделяет 2 модели системы международной безопасности: блоково-силовая система и нравственно-правовая система международной безопасности¹.

Блоково-силовая система международной безопасности обладает следующими чертами: безопасность для членов блока; силовая составляющая; политическая зависимость, частичный суверенитет (отсутствие равенства прав); отрицание принципа территориальной целостности; допустимость применения военной силы в прямой и косвенной форме; стремление к военному превосходству; географическая ограниченность государственными интересами стран-членов блока.

Нравственно-правовой системе международной безопасности присущи другие черты: равная безопасность; правовая составляющая; политическая независимость, суверенитет (равенство прав); территориальная целостность; недопустимость применения силы, за исключением решения Совета безопасности ООН; принцип разумной достаточности в вооружениях; географическая ответственность регулируется правовыми соглашениями.

Блоково-силовая система предполагает решение вопросов с помощью военной силы, что является предпосылкой начала новой мировой войны. Данная система не будет способствовать укреплению мира и международной безопасности, а лишь будет обострять обстановку. Напротив, нравственно-правовая система международной безопасности способствует укреплению мира и безопасности всех членов международного сообщества. Возникшие конфликты в рамках данной системы решаются мирным путем, а применение силового метода возможно лишь с разрешения Совета Безопасности ООН.

Однако, Соединенные Штаты Америки так не считают, они стремятся вернуться к использованию военной силы в качестве инструмента своей внешней политики. В связи с этим международному сообществу в скором времени предстоит сделать выбор: вернуться к блоково-силовой системе

¹ Подберезкин А.И. Международная безопасность в XXI веке и модернизация России [Электронный ресурс] // URL: <http://viperson.ru/articles/1-novye-ugrozy-mezhdunarodnoy-bezopasnosti> (дата доступа 25.10.2017).

международной безопасности, которая предполагает решение возникших конфликтов не мирными средствами, а применением силы, или же выбрать нравственно-правовую систему международной безопасности¹.

Современный мир характеризуется постоянным увеличением количества угроз различного типа: экономического, информационного, социального, экологического и др., что требует от международного сообщества разграничения системы их противодействия. Существует две модели поддержания системы международной безопасности: блоково-силовая, предполагающая решение вопросов с помощью военной силы (не способствует укреплению мира и международной безопасности, а лишь обостряет обстановку) и нравственно-правовая, в рамках которой возникшие конфликты решаются мирным путем, а применение силового метода возможно лишь с разрешения Совета Безопасности ООН.

¹См.: Подберезкин А.И. Указ. соч.

ГЛАВА 2. Система обеспечения международной безопасности

2.1. Система обеспечения национальной безопасности России

В соответствии с положениями Стратегии национальной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 31 декабря 2015 г., система обеспечения национальной безопасности представляет собой «совокупность осуществляющих реализацию государственной политики в сфере обеспечения национальной безопасности органов государственной власти и органов местного самоуправления и находящихся в их распоряжении инструментов».

Система обеспечения национальной безопасности России представлена государственной и негосударственной составляющими. Государственная система обеспечения национальной безопасности представлена законодательными, исполнительными и судебными органами, а также иными органами государственной власти, принимающими участие в выработке решений и реализации мер правового, политического, экономического, военного и иного характера, направленных на обеспечение безопасности личности, общества и государства. Негосударственная система обеспечения безопасности представлена общественными объединениями и частными лицами, которые могут оказать влияние на формирование и реализацию политики обеспечения национальной безопасности.

Негосударственная система обеспечения национальной безопасности является составной частью общей системы обеспечения национальной безопасности¹. Субъектами негосударственной системы обеспечения национальной безопасности выступают органы местного самоуправления, негосударственный (частный) нотариат, адвокатура, негосударственные охранные службы и детективные агентства, общественные объединения и отдельные граждане. Перечисленные субъекты, в рамках своей компетенции, реализуют

¹ Прохожев А.А. Общая теория национальной безопасности: учебник. М.: РАГС, 2005. С. 212

спектр задач, направленных на защиту общества и государства от раскола, социальных потрясений и бед. Например, организация взаимодействия негосударственных и государственных органов обеспечения национальной безопасности с целью защиты национальных интересов Российской Федерации в экономической, политической, экологической и других сферах жизнедеятельности, развитие патриотических чувств у граждан и др.

Наличие и совместное функционирование государственной и негосударственной составляющих обеспечивают стабильное развитие государства и способствуют предотвращению угрозы национальной безопасности.

Российский ученый Р.П. Сипок предлагает свой вариант классификации органов государственной власти Российской Федерации, занимающихся обеспечением национальной безопасности¹:

- органы государственной власти, для которых обеспечение государственной безопасности является одним из основных, наиболее важных направлений деятельности, т.е. их функцией;
- комитеты палат Федерального собрания Российской Федерации, законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации, занимающиеся вопросами обеспечения национальной безопасности;
- государственные органы, целью которых является своевременное выявление и устранение внутренних и внешних угроз безопасности России в определенных сферах государственной и общественной жизни;
- специально созданные государственные органы с целью защиты государственной безопасности.

Первая группа представлена Президентом Российской Федерации, парламентом и Правительством Российской Федерации, а также судебными органами.

¹ Сипок Р.П. Система органов государственной власти, обеспечивающих государственную безопасность Российской Федерации // Армия и общество. 2013. №1 (33). С. 151-156.

Вторая группа – комитеты палат Федерального собрания Российской Федерации, законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации, занимающиеся вопросами безопасности: Федеральное собрание Российской Федерации, состоящее из двух палат – Совет Федерации и Государственная Дума, создает профильные комитеты, занимающиеся вопросами обеспечения национальной безопасности. Основываясь на положениях ч. 3 ст. 101 Конституции Российской Федерации Государственной Думой был образован Комитет по безопасности и противодействию коррупции и Комитет по безопасности.

К третьей группе органов обеспечения национальной безопасности относятся федеральные органы исполнительной власти, которые обеспечивают реализацию законов, решений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации в области государственной безопасности, в пределах своей компетенции разрабатывающие нормативные правовые акты в данной области.

Кроме того, важное место в вышеназванной группе занимает Прокуратура Российской Федерации, отвечающая за координирование деятельности правоохранительных органов в сфере борьбы с преступностью, и в то же время осуществляющая надзор за исполнением законов, прав и свобод человека органами государственной власти и местного самоуправления.

Для обеспечения взаимодействия органов субъектов Российской Федерации могут создаваться федеральные комиссии, деятельность которых направлена на осуществление борьбы с наиболее опасными угрозами государственной безопасности Российской Федерации.

К четвертой группе органов, обеспечивающий национальную безопасность Российской Федерации Р.П. Сипок относит Совет Безопасности Российской Федерации.

В Законе 2010 г. «О безопасности» приведена иная классификация системы органов обеспечения национальной безопасности России:

- федеральные органы государственной власти;

- органов государственной власти субъектов;
- органов местного самоуправления.

К федеральным органам государственной власти в области обеспечения национальной безопасности относят Президента Российской Федерации, Федеральное собрание РФ и Правительство России.

Президент Российской Федерации как глава государства занимает центральное место в данной системе. При вступлении в должность он дает клятву, согласно которой обязуется соблюдать и охранять права и свободы человека и гражданина, принимать меры, направленные на обеспечение безопасности страны, охрану суверенитета и ее независимости и целостности. Президент России, являясь Верховным Главнокомандующим и Председателем Совета Безопасности Российской Федерации, руководит силами противодействия угрозам военного и невоенного характера.

Согласно ст. 8 Федерального закона «О безопасности» Президент РФ:

- 1) определяет основные направления государственной политики в области обеспечения безопасности;
- 2) утверждает стратегию национальной безопасности Российской Федерации, иные концептуальные и доктринальные документы в области обеспечения безопасности;
- 3) формирует и возглавляет Совет Безопасности;
- 4) устанавливает компетенцию федеральных органов исполнительной власти в области обеспечения безопасности, руководство деятельностью которых он осуществляет;
- 5) в порядке, установленном Федеральным конституционным законом от 30 мая 2001 г. № 3 «О чрезвычайном положении»¹, вводит на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях чрезвычайное положение, осуществляет полномочия в области обеспечения режима чрезвычайного положения;

¹ Федеральный конституционный закон от 30 мая 2001 г. № 3 (ред. от 03.07.2016) «О чрезвычайном положении» // Российская газета. 2001. № 105, 2 июня.

- б) принимает в соответствии с законодательством Российской Федерации:
 - а) решение о применении специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности;
 - б) меры по защите граждан от преступных и иных противоправных действий, по противодействию терроризму и экстремизму;
- 7) решает в соответствии с законодательством Российской Федерации вопросы, связанные с обеспечением защиты:
 - а) информации и государственной тайны;
 - б) населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;
- 8) осуществляет иные полномочия в области обеспечения безопасности, возложенные на него Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами и федеральными законами¹.

Правительство Российской Федерации осуществляет исполнительную власть. Его основные полномочия по обеспечению безопасности закреплены в Конституции РФ, Федеральном конституционном законе от 17 декабря 1997 г. № 2 «О Правительстве Российской Федерации»², Федеральном законе Российской Федерации от 28 декабря 2010 г. № 390 «О безопасности». Согласно положениям указанных нормативных актов, в компетенцию Правительства РФ входит реализация мер, направленных на обеспечение безопасности государства, охрану правопорядка, борьбу с преступностью и другие.

Когда возникает угроза национальной безопасности, то срабатывает механизм защиты национальных интересов государства. Так, в связи с присоединением Крыма к России и украинским кризисом в середине марта 2014 г. странами Европейского союза и Соединенными Штатами Америки были введены экономические санкции в отношении Российской Федерации. В соответствии с чем, Президент Российской Федерации предпринял ответные действия, направленные на защиту национальных интересов страны, подписал Указы от 6 августа 2014 г. № 560 «О применении отдельных специальных

¹ Там же.

² Федеральный конституционный закон от 17 декабря 1997 г. № 2 (ред. от 28.12.2016) «О Правительстве Российской Федерации» // Российская газета. 1997. № 245, 23 декабря.

экономических мер в целях обеспечения безопасности Российской Федерации»¹, от 24 июня 2015 г. № 320 «О продлении действия отдельных специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности Российской Федерации»², от 29 июня 2016 г. № 305 «О продлении действия отдельных специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности Российской Федерации»³ и от 30 июня 2017 г. № 293 «О продлении действия отдельных специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности Российской Федерации»⁴.

Правительство Российской Федерации, во исполнение данных указов, действуя в соответствии с положениями Конституции Российской Федерации и Федерального закона «О безопасности» 7 августа 2014 г. приняло Постановление «О мерах по реализации указов Президента Российской Федерации от 6 августа 2014 г. № 560, от 24 июня 2015 г. № 320, от 29 июня 2016 г. № 305 и от 30 июня 2017 г. № 293»⁵, в котором закрепило введение запрета на ввоз на территорию нашего государства сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия из стран ЕС и США. Исходя из своей компетенции Правительство России посредством принятия Постановления от 7 августа 2014 г. № 778 закрепило за каждым подчиненным ему федеральным органом государственной власти (Федеральная таможенная служба, Комиссия по мониторингу и оперативному реагированию на изменение конъюнктуры продовольственных рынков, Министерство промышленности и торговли, Мини-

¹ Указ Президента Российской Федерации от 06 августа 2014 г. № 560 (с изм. от 30.06.2017) «О применении отдельных специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности Российской Федерации» // Российская газета. 2014. № 176, 7 августа.

² Указ Президента Российской Федерации от 24 июня 2015 г. № 320 «О продлении действия отдельных специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2015. № 26, 29 июня. Ст. 3878.

³ Указ Президента Российской Федерации от 29 июня 2016 г. № 305 «О продлении действия отдельных специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2016. № 27 (ч. III), 4 июля. Ст. 4458.

⁴ Указ Президента Российской Федерации от 30 июня 2017 г. № 293 «О продлении действия отдельных специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2017. № 27, 3 июля. Ст. 4022.

⁵ Постановление Правительства Российской Федерации от 07 августа 2014 г. № 778 (ред. от 25.10.2017) «О мерах по реализации указов Президента Российской Федерации от 6 августа 2014 г. № 560, от 24 июня 2015 г. № 320, от 29 июня 2016 г. № 305 и от 30 июня 2017 г. № 293» // Российская газета. 2014. № 178, 8 августа.

стерство сельского хозяйства, Министерству экономического развития, Федеральная антимонопольная служба, высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации) круг обязанностей по исполнению вышеперечисленных Указов Президента России и стабилизации ситуации в экономической сфере.

Особое место в области обеспечения национальной безопасности отведено Совету Безопасности Российской Федерации, который является значимым органом в соблюдении и поддержании национальной безопасности нашего государства. В соответствии со ст. 14 Федерального закона «О безопасности» в его компетенцию входит осуществление подготовки решений Президента Российской Федерации по вопросам стратегии развития страны, обеспечение охраны интересов личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз, а также проведения единой государственной политики в области обеспечения национальной безопасности¹.

Так, согласно положениям вышеуказанной статьи, одной из задач данного органа является применение специальных мер в целях обеспечения безопасности. Разновидностью таких мер выступают специальные экономические меры. В соответствии со ст. 3 Федерального закона от 30 декабря 2006 г. «О специальных экономических мерах»², к специальным экономическим мерам относятся запрет на совершение действий в отношении иностранного государства и (или) иностранных организаций и граждан, а также лиц без гражданства, постоянно проживающих на территории иностранного государства, и (или) возложение обязанности совершения указанных действий и иные ограничения. Данные меры направлены на установление ограничительных мер экономической направленности – экономические санкции.

Совет Безопасности России может образовывать межведомственные комиссии, с целью осуществления подготовки предложений и рекомендаций Совету Безопасности по основным направлениям государственной политики

¹ Там же.

² Федеральный закон от 30 декабря 2006 г. № 281 «О специальных экономических мерах» // Российская газета. 2007. № 1, 1 января.

в области обеспечения национальной безопасности. Такие комиссии призваны способствовать координации деятельности федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по обеспечению национальной безопасности и исполнению решений Совета Безопасности. На данный момент, согласно Указу Президента Российской Федерации от 06 мая 2011 г. «Вопросы Совета Безопасности Российской Федерации»¹, функционируют 7 таких комиссий:

- межведомственная комиссия Совета Безопасности Российской Федерации по безопасности в экономической и социальной сфере;
- межведомственная комиссия Совета Безопасности Российской Федерации по военной безопасности;
- межведомственная комиссия Совета Безопасности Российской Федерации по информационной безопасности;
- межведомственная комиссия Совета Безопасности Российской Федерации по общественной безопасности;
- межведомственная комиссия Совета Безопасности Российской Федерации по проблемам содружества Стран Независимых Государств;
- межведомственная комиссия Совета Безопасности Российской Федерации по проблемам стратегического планирования;
- межведомственная комиссия Совета Безопасности Российской Федерации по экологической безопасности.

В ходе заседания Межведомственной комиссии по проблемам стратегического планирования, состоявшегося 20 апреля 2018 г. были рассмотрены дополнительные меры, связанные с обеспечением национальной безопасности Российской Федерации, в связи с принятием новой Стратегии национальной безопасности Соединенных Штатов Америки, а также обсуждены

¹ Указ Президента Российской Федерации от 06 мая 2011 г. № 590 (ред. от 25.07.2014) «Вопросы Совета Безопасности Российской Федерации» (вместе с «Положением о Совете Безопасности Российской Федерации») // Собрание законодательства Российской Федерации. 2011. № 19, 9 мая. Ст. 2721.

предложения об уточнении отдельных формулировок Стратегии национальной безопасности Российской Федерации в будущем¹.

Федеральная служба безопасности Российской Федерации – это «единая централизованная система органов федеральной службы безопасности, осуществляющая решение в пределах своих полномочий задач по обеспечению безопасности Российской Федерации»². Исходя из положений гл. 2 Федерального закона «О Федеральной службе безопасности», данная служба осуществляет контрразведывательную деятельность, борьбу с терроризмом, борьбу с преступностью, разведывательную деятельность, пограничную деятельность, обеспечивает информационную безопасность³.

В систему органов обеспечения национальной безопасности Российской Федерации входят министерства и ведомства (Министерство обороны, Министерство иностранных дел, Министерство внутренних, Министерство юстиции и другие). В соответствии с предоставленной им компетенцией они призваны обеспечивать реализацию федеральных программ защиты жизненно важных интересов личности, общества и государства, а также Стратегии национальной безопасности Российской Федерации. Их деятельность также направлена на разработку внутриведомственных инструкций и положений по обеспечению безопасности.

В соответствии с Положением о Министерстве внутренних дел Российской Федерации⁴ органы внутренних дел в рамках административной, оперативно-розыскной и уголовно-процессуальной деятельности принимают комплекс мер, направленных на обеспечение национальной безопасности. Так, административная деятельность заключается в обеспечении безопасности

¹ Официальный сайт Совета Безопасности Российской Федерации // URL: <http://www.scrf.gov.ru/news/allnews/2397/> (дата доступа 01.11.2017).

² Федеральный закон от 03 апреля 1995 г. № 40 (ред. от 07.03.2018) «О Федеральной службе безопасности» // Российская газета. 1995. № 72, 12 апреля.

³ Там же.

⁴ Указ Президента Российской Федерации от 21 декабря 2016 г. № 699 (ред. от 03.05.2018) «Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации и Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2016. № 52 (Часть V), 26 декабря. Ст. 7614.

граждан и общественного порядка на различных видах транспорта, при проведении шествий, митингов, демонстрации и др. Оперативно-розыскная и уголовно-процессуальная деятельности также направлены на обеспечение национальной безопасности – предупреждение и пресечение различных видов преступлений, выявление и раскрытие преступлений, розыск лиц и др. За период с января по февраль 2018 г. органами внутренних дел зарегистрировано более 312 000 преступлений, что по сравнению с аналогичным периодом 2017 г. на 1,4% больше. Более 92% преступлений выявлено органами внутренних дел, из них – 5% на стадии приготовления и покушения¹.

Органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления взаимодействуют с федеральными органами исполнительной власти в целях обеспечения исполнения законодательства Российской Федерации, указов Президента РФ, нормативных актов Правительства РФ, Совета безопасности РФ, федеральных программ и планов в области обеспечения национальной безопасности. В соответствии со ст. 72 Конституции РФ органы местного самоуправления осуществляют реализацию мер, направленных на борьбу с катастрофами, стихийными бедствиями, эпидемиями и ликвидацию таких последствий; обеспечение законности, правопорядка и общественной безопасности; охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности; природопользование.

Органы местного самоуправления в пределах своей компетенции и в тесном взаимодействии с институтами гражданского общества обеспечивают исполнение законодательства России в области обеспечения безопасности.

Компетенция органов местного самоуправления по обеспечению национальной безопасности закреплена в Стратегии национальной безопасности России, а также в положениях ст.ст. 14, 14.1 и 15 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131 «Об общих принципах организации местного само-

¹ Официальный сайт Министерства внутренних дел Российской Федерации // URL: <https://мвд.рф/reports/item/12730591> (дата доступа 01.11.2017).

управления в Российской Федерации»¹, но наиболее детальная регламентация их полномочий содержится в иных нормативно-правовых актах.

Так, в соответствии с Федеральным законом от 28 марта 1998 г. № 53 «О воинской обязанности и военной службе»² к полномочиям органов местного самоуправления относится обеспечение исполнения гражданами воинской обязанности; осуществление первичного воинского учета граждан, проживающих или пребывающих на территориях, на которых отсутствуют структурные подразделения военных комиссариатов непосредственно до их создания и т.д.

В соответствии с Федеральным законом от 25 июля 2002 г. № 114 «О противодействии экстремистской деятельности» деятельность органов местного самоуправления направлена на осуществление комплекса мер по предупреждению экстремистской деятельности. В пределах территории муниципальных образований они проводят комплекс мероприятий по гражданской обороне³; организуют и обеспечивают мобилизационную подготовку и мобилизацию; осуществляют руководство ею; разрабатывают планы мобилизации⁴.

Отдельной компетенцией в области обеспечения безопасности наделяются муниципальные образования приграничных территорий. В соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 г. № 131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» они оказывают помощь государственным органам (пограничные органы, войска противовоздушной обороны, военно-морской флот), которые отвечают за контроль на Государственной границе, выполняют их распоряжения, предо-

¹ Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131 (ред. от 18.04.2018) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.05.2018) // Российская газета. 2003. № 202, 8 октября.

² Федеральный закон от 28 марта 1998 г. № 53 (ред. от 07.03.2018, с изм. от 22.05.2018) «О воинской обязанности и военной службе» // Российская газета. 1998. № 63-64, 2 апреля.

³ Федеральный закон от 12 февраля 1998 г. № 28 «О гражданской обороне» // Российская газета. 1998. № 32-33, 19 февраля.

⁴ Федеральный закон от 26 февраля 1997 г. № 31 (ред. от 22.02.2017) «О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации» // Российская газета. 1997. № 45, 5 марта.

ставляют необходимые сведения; создают условия для участия граждан в защите государственной границы в пределах при-граничной территории¹.

Судебная власть, как законодательная и исполнительная ветви, также включена в систему органов, отвечающих за обеспечение национальной безопасности Российской Федерации. Полномочия судебных органов в данной области направлены на отправление правосудия по делам о преступлениях, нанесшим ущерб национальной безопасности России. Глава 29 Уголовного кодекса Российской Федерации² закрепила перечень таких общественно опасных противоправных деяний (государственная измена, шпионаж, наемничество, насильственный захват власти или насильственное удержание власти, диверсия, дача и получение взятки и др.). Данные деяния законодатель отнес к категории особо тяжких. Кроме того, в компетенцию судебных органов государственной власти входит осуществление конституционного контроля и контроля за процессуальными решениями и действиями органов следствия.

Подводя итог вышесказанному можно сделать вывод, что систему обеспечения национальной безопасности Российской Федерации составляют: Президент России, Федеральное Собрание РФ, Правительство РФ, Совет Безопасности РФ, Федеральная служба безопасности РФ, министерства и ведомства, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, судебные органы. Каждый из этих органов в рамках своей компетенции, а также в процессе взаимодействия выполняет «функцию щита», отражающего национальную угрозу страны, обеспечивая безопасность государству и обществу.

¹ Там же.

² Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. № 63 (ред. от 23.04.2018, с изм. от 25.04.2018) // Российская газета. № 113, 18.06.1996; № 114, 19.06.1996; № 115, 20.06.1996; № 118, 25.06.1996.

2.2. Взаимодействие разноуровневых систем международной безопасности

На сегодняшний день система обеспечения международной безопасности включает в себя комплекс международно-правовых средств, направленных на обеспечение международной безопасности, начиная со средств мирного разрешения, возникающих споров и конфликтов, и заканчивая организацией контроля со стороны международных органов.

На данный момент система обеспечения безопасности на международном уровне представлена в виде системы всеобщей (коллективной) безопасности, которая делится на универсальную систему обеспечения международной безопасности и региональную.

Всеобщая (коллективная) безопасность представляет собой «систему совместных действий государств, предпринимаемых для предотвращения и устранения угрозы миру, подавлению актов агрессии или других нарушений мира»¹. Данная система включает в себя такие элементы, как:

- 1) общепризнанные принципы и нормы международного права;
- 2) комплекс коллективных мер по предотвращению и устранению угроз миру, нарушений мира и актов агрессии;
- 3) коллективные меры по ограничению и сокращению объема вооружений².

Универсальная система обеспечения международной безопасности представлена такими органами, как Организация Объединенных Наций, ее вспомогательными органами и специализированными учреждениями, а также международными организациями, которые по степени задействованности в них стран принимают характер универсальных. Данная система предназначена для всех субъектов международного права и строится на основе международных договоров.

¹ Гетьман-Павлова И.В. Международное право: учебник для бакалавров. М.: Юрайт, 2013. С. 268.

² Валеев Р.М., Курдюков Г.И. Международное право. Особенная часть: учебник. М.: Статут, 2010. С. 125.

К органам, обеспечивающим международную безопасность на региональном уровне, относятся органы, которые были созданы в соответствии с положениями гл. VIII Устава ООН. Такие органы призваны обеспечивать международную безопасность в отдельном регионе – Организация Договора о коллективной Безопасности, Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе, Организация Североатлантического договора, Содружество Независимых Государств, Шанхайская организация сотрудничества, Организация Американских государств, Африканский союз, Лига арабских стран и другие.

Универсальным органом по обеспечению международной безопасности выступает Организация Объединенных Наций, цель которой закреплена в ст. 1 Устава ООН и заключается в поддержании международного мира и безопасности. Данная универсальная организация состоит из Генеральной Ассамблеи, Совета Безопасности, Экономического и Социального Совета, Совета по Опеке, Международного Суда и Секретариата. Членами ООН сегодня являются 193 государства.

Генеральная Ассамблея ООН в соответствии с гл. IV Устава ООН в сфере обеспечения международной безопасности наделена правом по рассмотрению вопросов, касающихся обеспечения международной безопасности, кроме того, она уполномочена делать рекомендации по таким вопросам. В рамках данного органа создаются вспомогательные органы. Вопросами поддержания мира и безопасности занимаются Первый комитет по вопросам разоружения и международной безопасности и Четвертый комитет, рассматривающий специальные политические вопросы и вопросы деколонизации.

Первый комитет занимается вопросами разоружения государств. По итогам работы Первого комитета были приняты: Конвенция о запрещении разработки, производства и накопления запасов бактериологического (биоло-

гического) и токсинного оружия и об их уничтожении¹, Договор о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний² и др.

В сферу деятельности Четвертого комитета входит обсуждение вопросов, касающихся деколонизации, осуществление миротворческой деятельности, осуществление космической деятельности и др. По итогам работы приняты: Резолюция о подтверждении центральной роли ООН в поддержании международного мира и безопасности и в содействии международному сотрудничеству³, согласованный проект соглашения о взаимоотношениях между Организацией Объединенных Наций и Международным уголовным судом⁴ и др.

В системе специализированных органов Генеральной Ассамблеи ООН необходимо выделить Комиссию по разоружению. Данный орган является совещательным, в его компетенцию входит рассмотрение и вынесение рекомендаций по различным проблемам в области разоружения (создание свободных от ядерного оружия зон) и наблюдение за положением дел в связи с рекомендациями специальной сессии, посвященной разоружению⁵.

Особое место среди органов ООН отводится Совету Безопасности ООН, который, в соответствии с предоставленными ему полномочиями, несет «...ответственность за поддержание международного мира и безопас-

¹ Конвенция о запрещении разработки, производства и накопления запасов бактериологического (биологического) и токсинного оружия и об их уничтожении (Одобрена резолюцией 2826 (XXVI) Генеральной Ассамблеи от 16 декабря 1971 г.) [Электронный ресурс] // Организация Объединенных Наций [сайт]. URL: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/bacweap.shtml (дата доступа 01.11.2017).

² Договор о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний (Принят 10 сентября 1996 г.) [Электронный ресурс] // Организация Объединенных Наций [сайт]. URL: <https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N00/561/87/PDF/N0056187.pdf?OpenElement> (дата доступа 01.11.2017).

³ Резолюция о подтверждении центральной роли ООН в поддержании международного мира и безопасности и в содействии международному сотрудничеству (Принята 30 июля 2004 г.) [Электронный ресурс] // Организация Объединенных Наций [сайт]. URL: <https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/LTD/N04/446/52/PDF/N0444652.pdf?OpenElement> (дата доступа 01.11.2017).

⁴ Согласованный проект соглашения о взаимоотношениях между Организацией Объединенных Наций и Международным уголовным судом (Принят 24 июля 2004 г.) [Электронный ресурс] // Организация Объединенных Наций [сайт]. URL: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/un_icc.shtml (дата доступа 01.11.2017).

⁵ Комиссия по разоружению [Электронный ресурс] // URL: <http://www.un.org/ru/peace/disarmament/commission/> (дата доступа 01.11.2017).

ности»¹. Совет Безопасности ООН состоит из 5 постоянных членов, к которым относятся Китайская Народная Республика, Франция, Российская Федерация, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Соединенные Штаты Америки, 10 непостоянных членов, которые избираются Генеральной Ассамблей ООН, в соответствии с Уставом ООН.

Согласно гл. V Устава ООН на Совет Безопасности возложены следующие полномочия:

- 1) осуществление расследования любого спора, который непосредственно представляет угрозу международному миру и безопасности;
- 2) вынесение рекомендаций, предназначенных для спорящим государствам, касающихся методов мирного урегулирования возникшего спора;
- 3) введение экономических санкций в отношении спорящих государств;
- 4) в целях поддержания и восстановления нарушенного мира и безопасности может прибегнуть к использованию вооруженной силы (исключительная компетенция). Только данный орган может принимать такие решения.

Советом Безопасности были приняты следующие международные документы, направленные на поддержание мира и безопасности: Декларация о совершенствовании сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и региональными соглашениями или органами в области поддержания международного мира и безопасности², Резолюция S/RES/242 (1967) (положение на Ближнем Востоке)³ и др. Документы, принимаемые Советом Безопасности ООН, носят обязательный характер.

Согласно ст. 99 Устава ООН Генеральный Секретарь ООН обладает правом сообщать Совету Безопасности информацию по вопросам, которые напрямую представляют угрозу международному миру и безопасности.

¹ Там же.

² Там же.

³ Резолюция Совета Безопасности ООН № S/RES/242 (Принята 22 ноября 1967 г.) [Электронный ресурс] // Организация Объединенных Наций [сайт]. URL: <https://documents-dds-ny.un.org/doc/RESOLUTION/GEN/NR0/241/18/IMG/NR024118.pdf?OpenElement> (дата доступа 01.11.2017).

Вспомогательным органом Совета Безопасности ООН выступает Военно-Штабной Комитет, который, основываясь на положениях Устава ООН, призван «давать советы и оказывать помощь Совету Безопасности по всем вопросам, относящимся к военным потребностям Совета Безопасности в деле поддержания международного мира и безопасности, к использованию войск, предоставленных в его распоряжение, и к командованию ими, а также к регулированию вооружений и к возможному разоружению»¹.

Международное агентство по атомной энергии (МАГАТЭ) представляет собой еще одну организацию универсального типа по обеспечению международной безопасности, членами которой являются 168 государств, среди которых и Российская Федерация. Согласно Уставу МАГАТЭ², главной целью данной организации является содействие предотвращению распространения ядерного оружия. Действия стран-участниц организации направлены на то, чтобы не допустить увеличение количества государств, обладающих ядерным оружием. В процессе своей деятельности государства-члены заключают соглашения, которые гарантируют нераспространение данного типа оружия. Такие соглашения базируются на Договоре о нераспространении ядерного оружия³. Кроме того, в соответствии с Уставом организация осуществляет контроль за использованием атомной энергии и ядерных материалов только в мирных целях.

Содружество Независимых Государств (СНГ) – организация регионального характера, включающая Азербайджанскую Республику, Республику Армения, Республику Беларусь, Республику Казахстан, Кыргызскую Республику, Республику Молдова, Российскую Федерацию, Республику Таджикистан, Туркменистан (ассоциированный член), Республику Узбекистан, Укра-

¹ Совет Безопасности Организации Объединенных Наций [Электронный ресурс] // URL: <https://www.un.org/sc/suborg/ru/subsidiary/msc> (дата доступа 01.11.2017).

² Устав Международного агентства по атомной энергетике (Утвержден 23 октября 1956 г.) [Электронный ресурс] // Организация Объединенных Наций [сайт]. URL: http://www.un.org/ru/documents/bylaws/iaea_statute.pdf (дата доступа 01.11.2017).

³ Договор о нераспространении ядерного оружия (Одобрено резолюцией 2373 (XXII) Генеральной Ассамблеи от 12 июня 1968 г.) [Электронный ресурс] // Организация Объединенных Наций [сайт]. URL: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/npt.shtml (дата доступа 01.11.2017).

ину (государство-учредитель). Целью данной организации в сфере обеспечения международной безопасности является сотрудничество стран-участниц в обеспечении международного мира и безопасности, реализация мер, направленных на сокращение вооружений, ликвидацию оружия массового поражения, принятие мер по разоружению¹. Кроме того, данная организация уполномочена Уставом СНГ вести консультации и принимать меры по вопросам, связанным с устранением угрозы суверенитету, безопасности и территориальной целостности хотя бы одному из государств-участников организации.

В рамках Содружества Независимых Государств государствами-членами создана Организация Договора о коллективной безопасности, цель создания которой указана в ст. 3 Устава ОДКБ². Членами организации являются 6 государств: Республика Армения, Республика Беларусь, Республика Казахстан, Кыргызская Республика, Российская Федерация, Республика Таджикистан. Высшим органом ОДКБ является Совет коллективной безопасности, который занимается координацией деятельности государств-участников по обеспечению международной безопасности.

Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) – региональная организация обеспечения международной безопасности, цель которой заключается в регулировании отношений в сфере безопасности и развитие сотрудничества в Европе. Организация состоит из 57 государств-членов, в число которых входит Австрия, Беларусь, Германия, Канада, Российская Федерация, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты Америки, Франция и др. ОБСЕ считается одной из основополагающих организаций в мире, которая исключительно занимается вопросами обеспечения безопасности. Преследуя противодействия общим вызовам и угрозам международной безопасности, организация поддерживает партнерские отношения с азиатскими и средиземноморскими странами. В рамках ОБСЕ функционирует

¹ Устав Содружества Независимых Государств от 22 января 1993 г. // Действующее международное право в 3 т. М.: МНИМП, 1996. Том 1.

² Устав Организации Договора о коллективной безопасности от 15 мая 1992 г. // Собрание законодательства Российской Федерации. 2004. № 3, 19 января. Ст. 163.

Форум по сотрудничеству в области безопасности, который обеспечивает обмен между странами-участниками военной информацией, оказывает государствам помощь в борьбе с распространением оружия, осуществляет наблюдением за обменом сведениями между государствами-членами¹.

Организация Североатлантического договора (НАТО) – международная организация регионального типа, созданная в соответствии с положениями Североатлантического договора². Странами-участницами организации являются государства, общее количество которых – 29, среди них Великобритания, Германия, Канада, Соединенные Штаты Америки, Турция и др. Главная цель альянса заключается в обеспечении безопасности государств-членов путем применения политических и военных средств. Страны-партнеры НАТО представлены главами дипломатических миссий или отделений связи, расположенных в штаб-квартире организации. Руководитель и сотрудники миссий присутствуют на заседаниях комитета НАТО в формате сотрудничества и представляют свои страны на заседаниях Совета Евроатлантического партнерства (СЕАП) или на заседаниях Совета Россия-НАТО или комиссии НАТО-Украина соответственно. Совещания этих органов также проводятся на уровне министров или на высшем уровне, когда страны-партнеры представлены министрами иностранных дел или обороны или главой государства или правительства.

Шанхайская организация сотрудничества (ШОС) – еще одна международная организация регионального типа, которая объединяет 8 государств-членов (Республика Индия, Республика Казахстан, Китайская Народная Республика, Кыргызская Республика, Исламская Республика Пакистан, Российская Федерация, Республика Таджикистан, Республика Узбекистан), 4 государства, которые являются наблюдателями при организации (Исламская Республика Афганистан, Республика Беларусь, Исламская Республика Иран,

¹ Официальный сайт Организации по сотрудничеству и безопасности в Европе // URL: <https://www.osce.org/ru/forum-for-security-cooperation> (дата доступа 01.11.2017).

² Североатлантический договор от 4 апреля 1949 г. [Электронный ресурс] // Официальный сайт Организации Североатлантического договора [сайт]. URL: <https://www.osce.org/ru/forum-for-security-cooperation> (дата доступа 01.11.2017).

Республика Монголия) и 6 государств-партнеров по диалогу (Азербайджанская Республика, Республика Армения, Королевство Камбоджа, Федеративная Демократическая Республика Непал, Турецкая Республика, Демократическая Социалистическая Республика Шри-Ланка). Функционирует ШОС на основе Хартии Шанхайской организации сотрудничества¹. Основными направлениями деятельности организации, согласно указанной Хартии, являются сотрудничество в сфере поддержания мира и безопасности в регионе, реализация мер по противодействию общим угрозам безопасности, взаимное сотрудничество, направленное на предотвращение конфликтов. Высший орган Шанхайской организации сотрудничества – Совет глав государств. В рамках организации функционирует Региональная антитеррористическая структура (РАТС) ШОС, направленная на противодействие новым вызовам и угрозам в регионе – терроризму, сепаратизму, экстремизму.

Организация Американских государств (ОАГ) – международная организация регионального типа, членами которой являются 35 государств американского континента. Целью ОАГ в области обеспечения международной безопасности – поддержание мира и справедливости в регионе, осуществление сотрудничества, охрана суверенитета, территориальной целостности и независимости членов организации².

Африканский союз – международная организация регионального типа, членами которой являются 55 государств Африки. В области обеспечения международной безопасности ее цель сводится к содействию миру, безопасности и стабильности в регионе. АфроСоюз является правопреемником Организации африканского единства. Свою деятельность осуществляет в соответствии с положениями Учредительного акта Африканского союза³.

¹ Хартия Шанхайской организации сотрудничества от 15 июня 2001 г. // Собрание законодательства Российской Федерации. 2006. № 43, 23 октября. Ст. 4417.

² Устав Организации американских государств от 30 апреля 1948 г. // Действующее международное право в 3 т. М.: МНИМП, 1996. Том 2.

³ Учредительный акт Африканского союза от 12 июня 2000 г. // Московский журнал международного права. № 3, июль-сентябрь. 2003.

Лига арабских стран (ЛАГ) – международная организация регионального типа, деятельность которой осуществляется в соответствии с положениями Пакта ЛАГ¹ арабскими государствами. Организация объединяет 22 арабских государства: Алжирская Народная Демократическая Республика, Республика Судан, Республика Ирак, Сирийская Арабская Республика, Тунисская Республика и др. Цель деятельности в области обеспечения международной безопасности заключается в развитии связей между государствами-членами ЛАГ, сотрудничество по вопросам обеспечения безопасности, защиты независимости и суверенитета стран-участниц.

На сегодняшний день сложившаяся обстановка в мире характеризуется «стремительным расширением характера и географии таких имеющих трансграничную природу вызовов и угроз, как незаконное распространение оружия массового уничтожения и средств его доставки, неконтролируемый трафик оружия, нелегальная миграция, торговля людьми, незаконный оборот наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, коррупция, морское пиратство, киберпреступность. Увеличиваются масштабы транснациональной организованной преступности, появляются новые криминальные центры силы, аккумулирующие значительные ресурсы и последовательно расширяющие сферы своего влияния, в том числе путем проникновения во властные структуры различных государств, финансовые и экономические институты, установления связей с террористическими и экстремистскими организациями»² и в связи с этим «глобальные вызовы и угрозы требуют адекватного комплексного ответа со стороны международного сообщества, консолидации его усилий при координирующей роли ООН и с учетом объективной взаимосвязи вопросов защиты прав человека, обеспечения безопасности и устойчивого развития»³.

¹ Пакт Лиги арабских государств от 22 марта 1945 г. // Сборник документов «Международное право». М., Юридическая литература, 2000.

² Указ Президента Российской Федерации от 30 ноября 2016 г. № 640 «Об утверждении Концепции внешней политики Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2016. № 49, 5 декабря.

³ Там же.

Поэтому, сотрудничество органов, обеспечивающих национальную безопасность, и органов, обеспечивающих международную безопасность, представляет собой одно из основных направлений по обеспечению безопасности в различных сферах жизнедеятельности человека, подразумевая под собой совместные усилия государств, направленные на поддержание мира и безопасности на всей планете.

Россия не является исключением. Она сотрудничает с иностранными государствами в области обеспечения безопасности в различных сферах жизнедеятельности человека, их правоохрнительными органами и специальными службами, а также с международными организациями. Такое сотрудничество основывается на положениях общепризнанных принципов и норм международного права и международных договоров Российской Федерации.

Основные задачи такого сотрудничества заключаются в следующем:

- 1) заключение соглашений, целью которых является поддержание мира и безопасности государств
- 2) создание органов, которые будут заниматься данной деятельностью;
- 3) обмен информацией между государствами.

Основной формой сотрудничества между международными организациями (органами) и органами Российской Федерации в области обеспечения международной безопасности является заключение договоров и других видов международных соглашений.

13 апреля 2005 г. Генеральной Ассамблей ООН была принята Международная конвенция о борьбе с актами ядерного терроризма. Данный документ был принят по инициативе Российской Федерации. Целью данной конвенции является сотрудничество государств-членов ООН в данной области, защита мирного и военного атома от попадания в руки террористов и т.д.

Российская Федерация принимает активное участие в миротворческих миссиях. Так, 21 мая 2004 г. на основании Резолюции 1545¹ Советом Без-

¹ Резолюции Совета Безопасности ООН № 1545 (Принята 24 мая 2004 г.) [Электронный ресурс] // Организация Объединенных Наций [сайт]. URL: <https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N04/359/91/PDF/N0435991.pdf?OpenElement> (дата доступа 04.11.2017).

опасности ООН была учреждена Операция ООН в Бурунди, направленная на поддержание и содействие усилиям бурундийцев для восстановления мира в Бурунди после гражданской войны. Президентом Российской Федерации в июне 2004 г. было подписано распоряжение «О направлении российских военнослужащих для участия в операции по поддержанию мира под названием «Операция Организации Объединенных Наций в Бурунди».

Вопросы международного сотрудничества в области радиационной безопасности продолжают сохранять свою актуальность сегодня. Так, в июне 2016 г. представитель от Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека Российской Федерации и заместитель руководителя Департамента ядерной и физической безопасности Секретариата МАГАТЭ подписали практические договоренности¹, направленные на обеспечение радиационной безопасности.

В декабре 2015 г. на заседании глав министерств иностранных дел Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе была принята Декларация о совместном противодействии терроризму. Инициатива принятия данной декларации государствами-участниками ОБСЕ исходила от Российской Федерации².

В мае 2018 г. состоялась Встреча Секретарей Советов Безопасности стран-участниц ШОС, в которой принял участие и представитель от Российской Федерации – секретарь Совета Безопасности Российской Федерации Н.П. Патрушев. В рамках данной встречи государства высказали мнения о ситуации в сферах безопасности и стабильности на пространстве Организации, а также обсудили возможность дальнейшего сотрудничества государств в рамках ШОС в области противодействия терроризму, сепаратизму и экстремизму, незаконному обороту оружия и наркотиков, транснациональной

¹ О подписании практических договоренностей с МАГАТЭ [Электронный ресурс] // Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека [сайт]. URL: http://rospotrebnadzor.ru/about/info/news/news_details.php?ELEMENT_ID=6802 (дата доступа 04.11.2017).

² ОБСЕ приняла предложенную Россией декларацию по борьбе с терроризмом [Электронный ресурс] // МИА «Россия сегодня» URI: https://ria.ru/defense_safety/20151205/1336149644.html (дата доступа 04.11.2017).

организованной преступности. По итогам встречи главами делегаций был подписан Протокол тринадцатой Встречи Секретарей Советов Безопасности стран участниц Организации¹.

Главами правительств Российской Федерации и Республики Индонезия был подписан Меморандум о взаимопонимании между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Индонезии в области сотрудничества в борьбе с терроризмом². Цель данного соглашения заключается в развитии дальнейшего сотрудничества государств путем обмена информацией и опытом в сфере борьбы с международным терроризмом.

14 марта 2018 г. согласно Плану сотрудничества между аппаратами Советов Безопасности Российской Федерации и Республики Беларусь прошли консультации экспертов, в ходе которых были затронуты вопросы обеспечения безопасности России и Белоруссии, а также рассмотрены угрозы присутствия НАТО у государственной границы Республики Беларусь. Кроме того, были обсуждены перспективы дальнейшего сотрудничества в области обеспечения безопасности. Участвующие стороны подтвердили готовность к координации позиций стран по ключевым вопросам контртеррористической тематики на основных международных площадках. А также в связи с предстоящим Чемпионатом мира по футболу обсуждены вопросы въезда болельщиков третьих стран на территории Российской Федерации через союзное государство³.

В рамках сотрудничества, направленного на урегулирование вооруженного конфликта на востоке Украины, представляющего непосредственную угрозу как для национальной безопасности Российской Федерации, так и для стран Европы, президентами Российской Федерации, Французской Рес-

¹Официальный сайт Шанхайской организации сотрудничества // URL: <http://rus.sectso.org/news/20180522/431564.html> (дата доступа 04.11.2017).

² Распоряжение Правительства Российской Федерации от 3 сентября 2007 г. № 1155-р «О подписании Меморандума о взаимопонимании между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Индонезии в области сотрудничества в борьбе с терроризмом» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2007. № 37, 10 сентября.

³Официальный сайт Совет Безопасности Российской Федерации // URL: <http://www.scrf.gov.ru/news/allnews/2370/> (дата доступа 04.11.2017).

публики, Украины и канцлером Федеративной Республики Германии была разработана Декларация в поддержку Комплекса мер по выполнению Минских соглашений¹. Данный документ был подписан трехсторонней Контактной группой, в состав которой вошли представитель от Украины, России, ОБСЕ и непризнанных Донецкой и Луганской народных республик.

Российская Федерация и страны НАТО осуществляют международное сотрудничество под руководством Совета Россия-НАТО. В рамках данного сотрудничества министрами обороны Совета были приняты «Политико-военные руководящие указания по повышению оперативной совместимости сил России и государств НАТО»². Цель данного документа заключалась на достижение сотрудничества в военной сфере, но и в других сферах жизнедеятельности, например, переброска сил для участия в совместных операциях и учениях. Правовой основой данного сотрудничества является Декларация, заключенной между главами государств и правительств Российской Федерации и стран НАТО³.

В ходе заседания Совета Россия-НАТО, проходившего в ноябре 2010 г. в Лиссабоне, главами государств и правительств государств-членов Совета Россия-НАТО было принято Совместное заявление Совета Россия-НАТО⁴. Согласно положениям документа, государства объявили о начале этапа сотрудничества, цель которого состоит в стратегическом партнерстве, которое базируется на принципах неделимости безопасности, взаимного доверия, транспарентности и предсказуемости.

В мае 2017 г. состоялась встреча между Министром иностранных дел Российской Федерации С.В. Лаврова и Генеральным секретарем Лиги араб-

¹ Декларация и Комплекс мер по выполнению Минских соглашений от 12 февраля 2005 г. // Российская газета. 2015. № 30, 13 февраля.

² Соглашение между государствами-участниками Североатлантического договора и другими государствами, участвующими в программе «Партнерство ради мира», о статусе их Сил от 4 апреля 1949 г. // Собрание законодательства Российской Федерации. 2008. № 6, 11 февраля. Ст. 445.

³ Декларация глав государств и правительств Российской Федерации и государств-членов НАТО от 28 мая 2002 г. [Электронный ресурс] // Президент России [сайт]. URL: <http://www.kremlin.ru/supplement/3484> (дата доступа 04.11.2017).

⁴ Совместное заявление Совета Россия-НАТО от 20 ноября 2010 г. [Электронный ресурс] // Президент России [сайт]. URL: <http://www.kremlin.ru/supplement/789> (дата обращения 04.11.2017).

ских государств, в ходе которой представители стран обменялись мнения о ситуации, сложившейся на Ближнем Востоке и в Северной Африке с упором на взаимодействие между государствами, направленное на стабилизацию обстановки в регионе, а также были рассмотрены перспективы дальнейшего сотрудничества стран¹.

Кроме того, в мире существуют большое количество наднациональных организаций, которые взаимодействуют друг с другом в рамках уголовного преследования, социальной, трудовой и иной сферы. Одной из таких организаций является Международная организация уголовной полиции – Интерпол. В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 30 июля 1996 г. №1113 «Об участии Российской Федерации в деятельности Международной организации уголовной полиции – Интерпола»² в Российской Федерации было создано Национальное центральное бюро Интерпола, которое выполняет функцию сотрудничества правоохранительных и иных органов России с правоохранительными органами иностранных государств – членов Международной организации. С целью организации взаимодействия государственных органов с Интерполом, был принят Приказ МВД РФ № 786, Минюста РФ № 310, ФСБ РФ № 470, ФСО РФ № 454, ФСКН РФ № 333, ФТС РФ № «Об утверждении Инструкции по организации информационного обеспечения сотрудничества по линии Интерпола»³, в соответствии с положениями которого устанавливаются правила сотрудничества с данной организацией. С принятием Указа Президента Российской Федерации №1113 было продолжено сотрудничество с организацией, начатое 2 октября 1990 г., когда в составе

¹ Официальный сайт Министерства иностранных дел Российской Федерации // URL: http://www.mid.ru/liga-arabskih-gosudarstv-lag-/-/asset_publisher/0vP3hQoCPRg5/content/id/2769358 (дата доступа 04.11.2017).

² Указ Президента Российской Федерации от 30 июля 1996 г. № 1113 (ред. от 27.10.2011) «Об участии Российской Федерации в деятельности Международной организации уголовной полиции – Интерпола» // Собрание законодательства Российской Федерации. 1996. № 32, 5 августа. Ст. 3895.

³ Приказ МВД РФ № 786, Минюста РФ № 310, ФСБ РФ № 470, ФСО РФ № 454, ФСКН РФ № 333, ФТС РФ № 971 от 06 октября 2006 г. (ред. от 22.09.2009) «Об утверждении Инструкции по организации информационного обеспечения сотрудничества по линии Интерпола» // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 2006. № 47, 20 ноября.

МВД СССР было создано Национальное центральное бюро – Интерпол-Москва.

Роль сотрудничества Интерпола и органов государственной власти Российской Федерации весьма значительна. В рамках взаимодействия международной организации и российских служб в 2017 г. России выдано 25 лиц, обвиняемые в совершении тяжких и особо тяжких преступлений и находившихся в международном розыске, по запросам иностранных партнеров – 9 лиц¹. Такое взаимодействие органов между собой положительно влияет на обеспечение национальной безопасности страны, так как привлекаемые к уголовной ответственности лица подвергаются наказанию, что опосредствуется превенцией преступления.

На основании вышеизложенного можно сделать вывод, что существующая на сегодняшний день система обеспечения международной безопасности представлена в виде двух подсистем – универсальной и региональной. Универсальная система представлена Организацией Объединенных Наций, ее вспомогательными органами и специализированными учреждениями, а также другими организациями, которые в силу большого числа участников приобретают характер универсальности (например, Международное агентство по атомной энергетике). Она призвана способствовать поддержанию мира и безопасности на всем земном шаре. Региональная система обеспечения международной безопасности представлена значительным количеством региональных организаций, цель которых аналогична цели универсальной системы безопасности, но в пределах определенной территории.

Тесное взаимодействие органов, обеспечивающих национальную безопасность Российской Федерации, и органов, обеспечивающих международную безопасность, является важнейшим шагом на пути обеспечения не только международной безопасности, но и национальной безопасности России.

¹ Официальный сайт Министерства внутренних дел Российской Федерации // URL: <https://мвд.рф/news/item/10551250/> (дата доступа 04.11.2017).

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Сегодня вопрос обеспечения безопасности является одним из самых актуальных и глобальных проблем современности. В связи с постоянно происходящими в мире военными конфликтами, экологическими инцидентами, распространением международного терроризма и др. мировому сообществу необходим четкий слаженный механизм, направленный на их урегулирование, предотвращение и пресечение.

Дефиниция термина «национальная безопасность» содержится сегодня в Стратегии национальной безопасности Российской Федерации от 31 декабря 2015 г., утвержденной Указом Президента Российской Федерации. Считаем, что отсутствие в Федеральном законе «О безопасности» определения ключевого понятия данного нормативного акта не способствует корректному регулированию указанных правоотношений, т.к. в каждой статье закона употребляется правовая конструкция, характеристики которой нет в законе.

Такое нормативное оформление дефиниции «национальная безопасность» приводит к разнополярности мнений и подвергается критике со стороны отечественных специалистов. Одни ученые под понятием «национальная безопасность» понимают «состояние», «систему» или «уровень» защищенности, другие связывают данное понятие с совокупностью различных условий. Проанализировав различные точки зрения, считаем, что наиболее точно характеризует данный термин «состояние защищенности личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз, при котором обеспечиваются реализация конституционных прав и свобод граждан Российской Федерации, достойные качество и уровень их жизни, суверенитет, независимость, государственная и территориальная целостность, устойчивое социально-экономическое развитие Российской Федерации». Считаем необходимым включить в Федеральный закон «О безопасности» формулировку данного определения.

Общепризнанного понятия «международная безопасность» ни в международных документах, ни в доктрине международного права не существует. Международные документы акцентируют внимание на обеспечении международной безопасности и призывают государства не совершать действий, представляющих угрозу для мирного существования других государств.

Категории «международная безопасность» и «национальная безопасность» соотносятся как общее и частное, т.к. международная безопасность непосредственно складывается из суммы национальных безопасностей всех государств. Поэтому проблемы, ставящие под угрозу безопасность одного государства (например, увеличение запасов оружия массового уничтожения, терроризм, вооруженные конфликты, бедность в развивающихся государствах, деградация окружающей среды, неконтролируемая миграция), влекут за собой угрозы глобального характера, противостоять которым можно лишь посредством создания действенного механизма координации и сотрудничества между странами.

Современный мир характеризуется постоянным увеличением количества угроз различного типа: экономического, информационного, социального, экологического и др., что требует от международного сообщества разграничения системы их противодействия. Существует две модели поддержания системы международной безопасности: блоково-силовая, предполагающая решение вопросов с помощью военной силы (не способствует укреплению мира и международной безопасности, а лишь обостряет обстановку) и нравственно-правовая, в рамках которой возникшие конфликты решаются мирным путем, а применение силового метода возможно лишь с разрешения Совета Безопасности ООН.

Система обеспечения национальной безопасности России представлена государственной и негосударственной составляющими. Государственная система обеспечения национальной безопасности включает Президента Российской Федерации, Федеральное Собрание РФ, Правительство РФ, Совет Безопасности РФ, Федеральную службу безопасности РФ, министерства и

ведомства, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, судебные органы. Каждый из этих органов в рамках своей компетенции, а также в процессе взаимодействия выполняет «функцию щита», отражающего национальную угрозу страны, обеспечивая безопасность государству и обществу.

Негосударственная система обеспечения безопасности представлена общественными объединениями и частными лицами, которые могут оказать влияние на формирование и реализацию политики обеспечения национальной безопасности.

Существующая на сегодняшний день система обеспечения международной безопасности представлена в виде следующих подсистем – универсальной, региональной и национальной. Универсальная система представлена Организацией Объединенных Наций, ее вспомогательными органами и специализированными учреждениями, а также другими организациями, которые в силу большого числа участников приобретают характер универсальности (например, Международное агентство по атомной энергетике). Она призвана способствовать поддержанию мира и безопасности на всем земном шаре. Региональная система обеспечения международной безопасности представлена значительным количеством региональных организаций, цель которых аналогична цели универсальной системы безопасности, но в пределах определенной территории.

Тесное взаимодействие органов, обеспечивающих национальную безопасность Российской Федерации, и органов, обеспечивающих международную безопасность, является важнейшим шагом на пути обеспечения не только международной безопасности, но и национальной безопасности России.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ

Международные нормативные акты

1. Декларация и Комплекс мер по выполнению Минских соглашений от 12 февраля 2015 г. // Российская газета. 2015. № 30, 13 февраля.
2. Резолюция Совета Безопасности ООН № 2118 (2013) о постановке под международный контроль и ликвидации сирийской программы химического оружия (Принята на заседании Совета Безопасности ООН 27 сентября 2013 г.) [Электронный ресурс] // Организация Объединенных Наций [сайт]. URL: <https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N13/489/25/PDF/N1348925.pdf?OpenElement> (дата доступа 22.10.2017).
3. Международная конвенция о борьбе с актами ядерного терроризма (Принята резолюцией 59/290 Генеральной Ассамблеи ООН от 13 апреля 2005 г.) [Электронный ресурс] // Организация Объединенных Наций [сайт]. URL: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/nucl_ter.shtml (дата доступа 22.10.2017).
4. Резолюция о подтверждении центральной роли ООН в поддержании международного мира и безопасности и в содействии международному сотрудничеству (Принята 30 июля 2004 г.) [Электронный ресурс] // Организация Объединенных Наций [сайт]. URL: <https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/LTD/N04/446/52/PDF/N0444652.pdf?OpenElement> (дата доступа 01.11.2017).
5. Резолюции Совета Безопасности ООН № 1545 (Принята 24 мая 2004 г.) [Электронный ресурс] // Организация Объединенных Наций [сайт]. URL: <https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N04/359/91/PDF/N0435991.pdf?OpenElement> (дата доступа 04.11.2017).
6. Хартия Шанхайской организации сотрудничества от 15 июня 2001 г. // Собрание законодательства Российской Федерации. 2006. № 43, 23 октября. Ст. 4417.

7. Учредительный акт Африканского союза от 12 июня 2000 г. // Московский журнал международного права. № 3, июль-сентябрь. 2003.
8. Соглашение о сотрудничестве и взаимоотношениях между Организацией Объединенных Наций и Международным трибуналом по морскому праву (Принято резолюцией 52/251 Генеральной Ассамблеи ООН от 8 сентября 1998 г.) [Электронный ресурс] // Организация Объединенных Наций [сайт]. URL: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/agreement_lawsea.shtml (дата доступа 22.10.2017).
9. Договор о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний (Принят 10 сентября 1996 г.) [Электронный ресурс] // Организация Объединенных Наций URL: <https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N00/561/87/PDF> (дата доступа 01.11.2017).
10. Декларация о совершенствовании сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и региональными соглашениями или органами в области поддержания международного мира и безопасности (Принята 9 декабря 1994 г.) [Электронный ресурс] // Организация Объединенных Наций [сайт]. URL: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/cooperat.shtml (дата доступа 22.10.2017).
11. Устав Содружества Независимых Государств от 22 января 1993 г. // Действующее международное право в 3 т. М.: МНИМП, 1996. Том 1.
12. Конвенция о запрещении разработки, производства, накопления и применения химического оружия и о его уничтожении (Принята в Париже 13 января 1993 г.) [Электронный ресурс] // Организация Объединенных Наций [сайт]. URL: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/chemweapons.shtml (дата доступа 22.10.2017).
13. Устав Организации Договора о коллективной безопасности от 15 мая 1992 г. // Собрание законодательства Российской Федерации. 2004. № 3, 19 января. Ст. 163.

14. Парижская хартия для новой Европы от 21 ноября 1990 г. (Итоговый документ Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе, состоявшегося в Париже) // Действующее международное право в 3 т. М.: МНИМП, 1996. Том 1.
15. Договор о безъядерной зоне южной части Тихого океана от 6 августа 1987 г. (Договор Раротонга) // Действующее международное право. Т. 2. М.: Московский независимый институт международного права, 1997. С. 427-432.
16. Конвенция о запрещении разработки, производства и накопления запасов бактериологического (биологического) и токсинного оружия и об их уничтожении (Одобрена резолюцией 2826 (XXVI) Генеральной Ассамблеи от 16 декабря 1971 г.) [Электронный ресурс] // Организация Объединенных Наций [сайт]. URL: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/bacwep.shtml (дата доступа 01.11.2017).
17. Декларация об укреплении международной безопасности (Принята 16 декабря 1970 г. Резолюцией 2734 (XXV) на 1932-ом пленарном заседании 25-ой сессии Генеральной Ассамблеи ООН) // Действующее международное право. Т. 2. М.: Московский независимый институт международного права, 1997. С. 202-206.
18. Декларация о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций (Принята 24 октября 1970 г. Резолюцией 2625 (XXV) на 1883-ем пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН) // Резолюции, принятые Генеральной Ассамблеей на двадцать пятой сессии. 15 сентября - 17 декабря 1970 г. Генеральная Ассамблея. Официальные отчеты. Двадцать пятая сессия. Нью-Йорк: Организация Объединенных Наций, 1971. С. 151-155.
19. Договор о нераспространении ядерного оружия (Одобрен резолюцией 2373 (XXII) Генеральной Ассамблеи от 12 июня 1968 г.) [Электронный ресурс] // Организация Объединенных Наций [сайт]. URL:

http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/npt.shtml (дата доступа 01.11.2017).

20. Резолюция Совета Безопасности ООН № S/RES/242 (Принята 22 ноября 1967 г.) [Электронный ресурс] // Организация Объединенных Наций [сайт]. URL: <https://documents-dds-ny.un.org/doc/RESOLUTION/GEN/NR0/241/18/IMG/NR024118.pdf?OpenElement> (дата доступа 01.11.2017).

21. Устав Международного агентства по атомной энергетике (Утвержден 23 октября 1956 г.) [Электронный ресурс] // Организация Объединенных Наций [сайт]. URL: http://www.un.org/ru/documents/bylaws/iaea_statute.pdf (дата доступа 01.11.2017).

22. Североатлантический договор от 4 апреля 1949 г. [Электронный ресурс] // Официальный сайт Организации Североатлантического договора [сайт]. URL: <https://www.osce.org/ru/forum-for-security-cooperation> (дата доступа 01.11.2017).

23. Устав Организации американских государств от 30 апреля 1948 г. // Действующее международное право в 3 т. М.: МНИМП, 1996. Том 2.

24. Устав Организации Объединенных Наций (Принят в г. Сан-Франциско 26 июня 1945 г.) // Сборник действующих договоров, соглашений и конвенций, заключенных СССР с иностранными государствами. Вып. XII. М., 1956. С. 14-47

25. Пакт Лиги арабских государств от 22 марта 1945 г. // Сборник документов «Международное право». М., Юридическая литература, 2000.

Нормативные правовые акты Российской Федерации

1. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. (с учетом последующих изменений) // Собрание законодательства Российской Федерации. 2014. № 31, 4 августа.

2. Федеральный конституционный закон от 17 декабря 1997 г. № 2 (ред. от 28.12.2016) «О Правительстве Российской Федерации» // Российская газета. 1997. № 245, 23 декабря.
3. Федеральный конституционный закон от 30 мая 2001 г. № 3 (ред. от 03.07.2016) «О чрезвычайном положении» // Российская газета. 2001. № 105, 2 июня.
4. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. № 63 (ред. от 23.04.2018, с изм. от 25.04.2018) // Российская газета. № 113, 18.06.1996; № 114, 19.06.1996; № 115, 20.06.1996; № 118, 25.06.1996.
5. Федеральный закон от 03 апреля.1995 г. № 40 (ред. от 07.03.2018) «О Федеральной службе безопасности» // Российская газета. 1995. № 72, 12 апреля.
6. Федеральный закон от 26 февраля 1997 г. № 31 (ред. от 22.02.2017) «О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации» // Российская газета. 1997. № 45, 5 марта.
7. Федеральный закон от 12 февраля 1998 г. № 28 «О гражданской обороне» // Российская газета. 1998. № 32-33, 19 февраля.
8. Федеральный закон от 28 марта 1998 г. № 53 (ред. от 07.03.2018, с изм. от 22.05.2018) «О воинской обязанности и военной службе» // Российская газета. 1998. № 63-64, 2 апреля.
9. Федеральный закон от 5 апреля 2003 г. № 40 «О ратификации Соглашения между Российской Федерацией и Республикой Казахстан о разграничении дна северной части Каспийского» // Российская газета. 2003. № 67, 9 апреля.
10. Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131 (ред. от 18.04.2018) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.05.2018) // Российская газета. 2003. № 202, 8 октября.
11. Федеральный закон от 30 декабря.2006 г. № 281 «О специальных экономических мерах» // Российская газета. 2007. № 1, 1 января.

12. Федеральный закон от 28 декабря 2010 г. № 390 (ред. от 05.10.2015) «О безопасности» // Российская газета. 2010. № 295, 29 октября; 2015. № 228, 9 октября.
13. Указ Президента Российской Федерации от 30 июня 2017 г. № 293 «О продлении действия отдельных специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2017. № 27, 3 июля. Ст. 4022.
14. Указ Президента Российской Федерации от 21 декабря 2016 г. № 699 (ред. от 03.05.2018) «Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации и Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2016. № 52 (Часть V), 26 декабря. Ст. 7614.
15. Указ Президента Российской Федерации от 30 ноября 2016 г. № 640 «Об утверждении Концепции внешней политики Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2016. № 49, 5 декабря.
16. Указ Президента Российской Федерации от 29 июня 2016 г. № 305 «О продлении действия отдельных специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2016. № 27 (ч. III), 4 июля. Ст. 4458.
17. Указ Президента Российской Федерации от 31 декабря 2015 г. № 683 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2016. № 1 (часть II), 4 января.
18. Указ Президента Российской Федерации от 24 июня 2015 г. № 320 «О продлении действия отдельных специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2015. № 26, 29 июня. Ст. 3878.
19. Военная доктрина Российской Федерации (утв. Президентом Российской Федерации 25 декабря 2014 г. № Пр-2976) // Российская газета. 2014. № 298, 30 декабря.

20. Указ Президента Российской Федерации от 06 августа 2014 г. № 560 (с изм. от 30.06.2017) «О применении отдельных специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности Российской Федерации» // Российская газета. 2014. № 176, 7 августа.
21. Указ Президента Российской Федерации от 06 мая 2011 г. № 590 (ред. от 25.07.2014) «Вопросы Совета Безопасности Российской Федерации» (вместе с «Положением о Совете Безопасности Российской Федерации») // Собрание законодательства Российской Федерации. 2011. № 19, 9 мая. Ст. 2721.
22. Указ Президента Российской Федерации от 12 мая 2009 г. № 537 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 г.» // Российская газета. 2009. № 88, 12 мая.
23. Указ Президента Российской Федерации от 30 июля 1996 г. № 1113 (ред. от 27.10.2011) «Об участии Российской Федерации в деятельности Международной организации уголовной полиции – Интерпола» // Собрание законодательства Российской Федерации. 1996. № 32, 5 августа. Ст. 3895.
24. Постановление Правительства Российской Федерации от 07 августа 2014 г. № 778 (ред. от 25.10.2017) «О мерах по реализации указов Президента Российской Федерации от 6 августа 2014 г. № 560, от 24 июня 2015 г. № 320, от 29 июня 2016 г. № 305 и от 30 июня 2017 г. № 293» // Российская газета. 2014. № 178, 8 августа.
25. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 3 сентября 2007 г. № 1155-р «О подписании Меморандума о взаимопонимании между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Индонезии в области сотрудничества в борьбе с терроризмом» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2007. № 37, 10 сентября.
26. Приказ МВД РФ № 786, Минюста РФ № 310, ФСБ РФ № 470, ФСО РФ № 454, ФСКН РФ № 333, ФТС РФ № 971 от 06 октября 2006 г. (ред. от 22.09.2009) «Об утверждении Инструкции по организации информационного обеспечения сотрудничества по линии Интерпола» // Бюллетень норматив-

ных актов федеральных органов исполнительной власти. 2006. № 47, 20 ноября.

Научная и специальная литература

1. Алексанян А.А. Структура понятий национальной и международной безопасности: общие черты и различие // Право. Журнал Высшей школы экономики. 2012. № 4. С. 126-133.
2. Ашавский Б.М., Бирюков М.М., Бордунов В.Д. и др. Международное право: учебник (отв. ред. Егоров С.А.) [Электронный ресурс] // URL: <https://demo.consultant.ru/cgi/online.cgi?req=doc&base=CMB&n=18035&rnd=3106FF26E2BBF43F100368EF74ED0B88#0401496333586719> (дата доступа 25.10.2017).
3. Балашова Т.Н. Национальный интерес и национальная безопасность в контексте миграции населения: взаимосвязь и взаимодействие // Общество и право. 2008. № 1. С. 23-31.
4. Белокрылова Е.А., Кологерманская Е.М., Бевзюк Е.А. Комментарий к Федеральному закону от 28 декабря 2010 г. № 390 «О безопасности» (постатейный) [Электронный ресурс] // URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=CMB&n=17042#03706109685892518> (дата доступа 19.10.2017).
5. Валеев Р.М., Курдюков Г.И. Международное право. Особенная часть: учебник. М.: Статут, 2010. С. 125.
6. Вербицкая Т.В. Национальная безопасность как институт конституционного права. М.: Мир науки, 2015. 94 с.
7. Вишняков В.Г. О методологических основах правового регулирования проблем безопасности Российской Федерации // Журнал российского права. 2005. № 9. С. 27-39.
8. Гетьман-Павлова И.В. Международное право: учебник для бакалавров. М.: Юрайт, 2013. С. 268.
9. Егоршин В.М. Экономическая преступность и безопасность современной России [Электронный ресурс]: автореф. дис. ... д-ра юрид. наук. – СПб.,

2000. 45 с. Режим доступа: <http://www.dissercat.com/> (дата доступа 19.10.2017).
10. Жолмухамедов Т. Современные вызовы и угрозы международной безопасности [Электронный ресурс] // Научные статьи Казахстана. URL: <https://articlekz.com/article/111011> (дата доступа 25.10.2017).
11. Золотарев В.А. Военная безопасность России: Политико-правовые проблемы [Электронный ресурс]: дис. ... д-ра юрид. наук. – М., 1999. 498 с. Режим доступа: <http://www.dissercat.com/> (дата доступа 19.10.2017).
12. Каламанов В.А. Национальная безопасность Российской Федерации и межнациональные конфликты: Теоретико-правовой анализ [Электронный ресурс]: дис. ... д-ра юрид. наук. – СПб., 1999. 474 с. Режим доступа: <http://www.dissercat.com/> (дата доступа 19.10.2017).
13. Кокарева Ю. А. Глобализация и национальная безопасность: факторы взаимовлияния // Молодой ученый. 2015. №9. С. 978-981.
14. Колокольцев В.А. Обеспечение государственных интересов России в контексте концепции национальной безопасности [Электронный ресурс]: автореф. дис. ... д-ра юрид. наук. – СПб., 2005. 53 с. Режим доступа: <http://www.dissercat.com/> (дата доступа 19.10.2017).
15. Кортуннов С.В. Концептуальные основы национальной и международной безопасности: учебно-методическое пособие. М.: Государственный университет – Высшая Школа Экономики. 2007. 307 с.
16. Косов Ю.В. Мировая политика и международные отношения [Электронный ресурс] // Textbooks.Studio: электронная библиотека. URL: <https://textbooks.studio/uchebnik-mejdunarodnie-otnosheniya/novyie-ugrozyi-bezopasnosti.html> (дата доступа 25.10.2017).
17. Куковский А.А. Национальная безопасность в Российской Федерации: теоретико-правовое исследование [Электронный ресурс]: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. – М., 2011. 22 с. Режим доступа: <http://www.dissercat.com/> (дата доступа 19.10.2017).

18. Кулагин В.М. Современная международная безопасность: учебное пособие для студентов вузов. М.: КРОНУС, 2012. 318 с.
19. Кулжабаева Ж. О. Теоретические вопросы международно-правового обеспечения экономической безопасности // Вестник Института законодательства РК. 2007. № 3. С. 49-54.
20. Латыпов В.Ф. Экономическая безопасность Российской Федерации как фактическая основа национальной безопасности // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. 2012. № 1. С. 177-183.
21. Макаров В.Е. Управление обеспечением национальной безопасности в социальной сфере России: политологический анализ [Электронный ресурс]: автореф. дис. ... д-ра политич. наук. – М, 2011. 50 с. Режим доступа: <http://www.dissercat.com/> (дата доступа 19.10.2017).
22. Мамонов В.В. Конституционные основы национальной безопасности Российской Федерации [Электронный ресурс]: автореф. дис. ... д-ра юрид. наук. – Саратов, 2004. 50 с. Режим доступа: <http://www.dissercat.com/> (дата доступа 19.10.2017).
23. Мигачев Ю.И., Молчанов Н.А. Правовые основы национальной безопасности (административные и информационные аспекты) // Административное право и процесс. 2014. № 1. С. 46-49.
24. Мунтян М.А. Основы теории международных отношений [Электронный ресурс] // Textbooks.Studio: электронная библиотека. URL: <https://textbooks.studio/uchebnik-mejdunarodnie-otnosheniya/mejdunarodnyie-otnosheniya-kak-yavlenie.html> (дата доступа 22.10.2017).
25. Назарова А. И. Теоретические вопросы обеспечения международной безопасности // Научный журнал «Молодой ученый». 2014. № 4. С. 859-861.
26. Подберезкин А.И. Международная безопасность в XXI веке и модернизация России [Электронный ресурс] // URL: <http://viperson.ru/articles/1-novye-ugrozy-mezhdunarodnoy-bezopasnosti> (дата доступа 25.10.2017).
27. Прохожев А.А. Общая теория национальной безопасности: учебник. М.: РАГС, 2005. 344 с.

28. Проэктор Д.М. Проблемы военной разрядки. М., 1984. 210 с.
29. Путин В.В. Быть сильными: гарантии национальной безопасности для России // Российская газета. 2012. № 5708 (35). С. 2.
30. Сипок Р.П. Система органов государственной власти, обеспечивающих государственную безопасность Российской Федерации // Армия и общество. 2013. №1 (33). С. 151-156.
31. Торкунов А.В. Современные международные отношения / Учебник под ред. А.В. Торкунова [Электронный ресурс] // Textbooks.Studio: электронная библиотека. URL: <https://textbooks.studio/uchebnik-mejdunarodnie-otnosheniya/poyavlenie-evolyutsiya-termina-mejdunarodnaya-22453.html> (дата доступа 22.10.2017).
32. Челпаченко О.А. Административно-правовые основы взаимодействия федеральных органов исполнительной власти Российской Федерации в сфере обеспечения национальной безопасности [Электронный ресурс]: автореф. дис. ... д-ра канд. наук. – Саратов, 2011. 31 с. Режим доступа: <http://www.dissercat.com/> (дата доступа 19.10.2017).
33. Шободоева А.В. Стратегия национальной безопасности РФ и ее вклад в развитие понятийного аппарата общей теории национальной безопасности РФ // Научный журнал Байкальского государственного университета «Baikal Research Journal». 2016. № 1. С. 17.

Источники на иностранном языке

1. Buzan B. People States and Fear. The National Security Problem in International Relations. Sussex, 1983. P. 218.
2. Morozov I. L. Information and political security of the democratic state – world experience and Russia // Life Science Journal. 2014. T. 11. № 11s. P. 620-623.

Интернет-ресурсы

1. Война санкций [Электронный ресурс] // Информационное агентство «РБК» URL: <https://www.rbc.ru/politics/03/07/2015/5596b44f9a79474dce82447d> (дата доступа 19.10.2017).

2. Комиссия по разоружению [Электронный ресурс] // URL: <http://www.un.org/ru/peace/disarmament/commission/> (дата доступа 15.04.2018).
3. Международная безопасность // Большая российская энциклопедия [Электронный ресурс] // URL: https://bigenc.ru/military_science/text/2198796 (дата доступа 22.10.2017).
4. О подписании практических договоренностей с МАГАТЭ [Электронный ресурс] // Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека [сайт]. URL: http://rospotrebnadzor.ru/about/info/news/news_details.php?ELEMENT_ID=6802 (дата доступа 04.11.2017).
5. ОБСЕ приняла предложенную Россией декларацию по борьбе с терроризмом [Электронный ресурс] // МИА «Россия сегодня» URL: https://ria.ru/defense_safety/20151205/1336149644.html (дата доступа 04.11.2017).
6. ООН: население Земли к 2050 году превысит 9,8 млрд человек [Электронный ресурс] // Информационное агентство «ТАСС» URL: <http://tass.ru/obschestvo/4357817> (дата доступа 25.10.2017).
7. Официальный сайт Министерства внутренних дел Российской Федерации // URL: <https://мвд.рф/reports/item/12730591> (дата доступа 01.11.2017).
8. Официальный сайт Министерства внутренних дел Российской Федерации // URL: <https://мвд.рф/news/item/10551250/> (дата доступа 04.11.2017).
9. Официальный сайт Министерства иностранных дел Российской Федерации // URL: http://www.mid.ru/liga-arabskih-gosudarstv-lag-/-/asset_publisher/0vP3hQoCPRg5/content/id/2769358 (дата доступа 04.11.2017).
10. Официальный сайт Организации по сотрудничеству и безопасности в Европе // URL: <https://www.osce.org/ru/forum-for-security-cooperation> (дата доступа 01.11.2017).
11. Официальный сайт Совет Безопасности Российской Федерации // URL: <http://www.scrf.gov.ru/news/allnews/2370/> (дата доступа 04.11.2017).

12. Официальный сайт Совета Безопасности Российской Федерации // URL: <http://www.scrf.gov.ru/news/allnews/2397/> (дата доступа 01.11.2017).
13. Официальный сайт Шанхайской организации сотрудничества // URL: <http://rus.sectsko.org/news/20180522/431564.html> (дата доступа 15.04.2018).
14. Совет Безопасности Организации Объединенных Наций [Электронный ресурс] // URL <https://www.un.org/sc/suborg/ru/subsidiary/msc> (дата доступа 01.11.2017).
15. Экологическая угроза // Образовательный портал «Geum.ru» [Электронный ресурс] // URL: <http://geum.ru/doc/work/203081/index.php> (дата доступа 25.10.2017).