

**ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«БЕЛГОРОДСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ  
ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»  
(НИУ «БелГУ»)**

**ИНСТИТУТ УПРАВЛЕНИЯ**

**КАФЕДРА СОЦИАЛЬНЫХ ТЕХНОЛОГИЙ**

**ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ  
ПРИГРАНИЧНЫХ РЕГИОНОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ КАК  
НАПРАВЛЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ  
(НА ПРИМЕРЕ БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ)**

Дипломная работа  
студента заочной формы обучения, группы 05001253  
специальности 38.05.02 Таможенное дело  
Григория Васи́лия Федоровича

Научный руководитель  
кандидат социологических наук,  
доцент Шмигирилова Л.Н.

Рецензент  
кандидат экономических наук,  
доцент кафедры менеджмента и  
маркетинга НИУ «БелГУ»  
Прядко С.Н.

БЕЛГОРОД 2018

**СОДЕРЖАНИЕ**

<b>ВВЕДЕНИЕ</b>	<b>3</b>
<b>ГЛАВА I. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ПРИГРАНИЧНЫХ ТЕРРИТОРИЙ</b>	<b>9</b>
1.1. Сущность и содержание деятельности таможенных органов по обеспечению экономической безопасности приграничных территорий	<b>9</b>
1.2. Нормативно-правовое обеспечение деятельности таможенных органов по обеспечению экономической безопасности	<b>23</b>
<b>ГЛАВА II. ПРАКТИКА ОРГАНИЗАЦИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ПРИГРАНИЧНЫХ ТЕРРИТОРИЙ</b>	<b>34</b>
2.1. Анализ деятельности таможенных органов по обеспечению экономической безопасности на приграничных территориях	<b>34</b>
2.2. Направления совершенствования деятельности таможенных органов по обеспечению экономической безопасности на приграничных территориях	<b>54</b>
<b>ЗАКЛЮЧЕНИЕ</b>	<b>72</b>
<b>СПИСОК ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ</b>	<b>76</b>

## ВЕДЕНИЕ

*Актуальность темы дипломного исследования.* В новых условиях, сложившихся за последние годы на международной арене и неизбежно повлиявших, в первую очередь, на стабильность экономической сферы жизни российского государства, сложно переоценить значение экономической безопасности, обеспечиваемой, в том числе, таможенными органами Российской Федерации.

В таком контексте экономическая безопасность представляет собой условия, которые создаются государством в целях недопущения нанесения национальному хозяйству, экономике страны непоправимого ущерба через внутренние и внешние угрозы.

Особенно это относится к приграничным территориям и предполагает адекватного развития их экономической безопасности в контексте внешнеэкономической деятельности посредством целенаправленных действий и усилий в данном направлении таможенных органов – специализированных структур, принимающих участие в обеспечении экономической безопасности как неотъемлемой части национальной безопасности российского государства. В этом смысле таможенные органы как федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный в области таможенного дела<sup>1</sup>, должны рассматриваться не только как составная часть инфраструктуры государства, но и как глобальный элемент международной координации и межрегионального (приграничного) регулирования внешнеэкономической деятельности в системе государственных и международных экономических институтов.

Решение задач экономической безопасности достигается в результате проведения целенаправленной таможенной политики государства, в том числе с учетом специфики территориального расположения, по

---

<sup>1</sup> О таможенном регулировании в Российской Федерации: Федеральный закон от 27 ноября 2010 г. №311-ФЗ (ред. от 29.12.2017). URL: <http://www.consultant.ru/document/> (дата обращения: 14.01. 2018).

регулированию внешнеэкономической деятельности, объема, структуры и условий экспорта и импорта через установление соответствующего режима перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу.

Однако следует учитывать факторы, влияющие на устойчивое функционирование таможенной системы и ее инфраструктуры, а также на их развитие, которые обусловлены тем, что таможенная служба, с одной стороны, является передовым структурным подразделением, непосредственно касающимся трансграничного сотрудничества и процессам интеграции и глобализации, а, с другой, – есть неотъемлемая часть регионального развития.

**Степень разработанности темы.** В современном научном сообществе сформировалось множество различных взглядов на феномен и содержание экономической безопасности, в том числе в контексте внешнеэкономической деятельности и регионального аспекта, причем зачастую достаточно отличающихся друг от друга.

Исследованием этой проблемы занимались такие ученые, как Л.И. Абалкин, С.А. Афонцев, Д.Л. Галиуллин, Н.Д. Елецкий, А.И. Козлова, В.Л. Тамбовцев и др.<sup>1</sup>

Проблема взаимозависимости стран в условиях глобализации, объективно влияющая на внешнеэкономическую безопасность стран находит своё отражение в трудах таких российских учёных, как Е.Ф. Авдокушина,

---

<sup>1</sup> Абалкин Л.И. Экономическая безопасность России: угрозы и их отражение // Вопросы экономики. 1994. №12; Афонцев С.А. Национальная экономическая безопасность: на пути к теоретическому консенсусу // Мировая экономика и международные отношения. 2002. №10; Берсенев В.Л. Экономическая безопасность территории в ретроспективе // Экономика региона. 2012. №2; Галиуллин Д.Л. Экономическая безопасность регионов: социологический аспект // Право и образование. 2006. №6; Елецкий Н.Д. Экономическая безопасность региона в системе социальной безопасности страны // Южнороссийское обозрение. 2008. №50; Ковалева Г.Д. Концептуальные основы исследования экономической безопасности региона в области ВЭД // Экономическая безопасность России: проблемы и перспективы: материалы 2-й Междунар. науч.-практ. конф. ученых, специалистов, преподавателей вузов, аспирантов, студентов. Нижний Новгород, 2014; Козлова А.И. Экономическая безопасность как явление и понятие // Власть. 2009. №1; Тамбовцев В.Л. Экономические загадки неформальных институтов // Общественные науки и современность. 2016. №3.

В.С. Баранов, А.Н. Быкова, Е.Ю. Трещенкова, Н.И. Фокина и многих других<sup>1</sup>.

Геополитические аспекты внешнеэкономической безопасности получили своё отражение в трудах К.Н. Брутенц, О.В. Буторина, С.Ю. Глазьева, В.А. Гуминского, И.Ф. Селиванова и др.<sup>2</sup>

Экономические аспекты интеграционных процессов на постсоветском пространстве освещены в работах Е.Н. Байльдинова, А.Я. Быстрякова, Т.С. Вертинской, Л.М. Давиденко, Т.Н. Сауренко и др.<sup>3</sup>

Изучением деятельности таможенных органов по обеспечению экономической безопасности Российской Федерации занимаются представители таможенного права: О.Ю. Бакаева, Г.В. Баландина, С.В. Барамзин, К.И. Боков, Б.Н. Габричидзе, Б.П. Газарян, И.Н. Погиба, С.А. Тропин и др.<sup>4</sup>

---

<sup>1</sup> Авдокушин Е.Ф. ЕАЭС в системе современных процессов международной экономической интеграции // Вопросы новой экономики. 2016. №3; Баранов В.С. В ВТО – тройственным таможенным союзом: намерения и реальность // Мировая экономика и международные отношения. 2010. №3; Быков А.Н. Перспективы евразийской интеграции: российские и зарубежные оценки // Российский внешнеэкономический вестник. 2013. №4; Трещенков Е.Ю. Европейская и евразийская модели интеграции: пределы соизмеримости // Мировая экономика и международные отношения. 2014. №5; Фокин Н.И. Внешнеэкономическая безопасность: понятия, проблемы, опыт // У карты Тихого океана. Информационно-аналитический бюллетень. 2016. №18.

<sup>2</sup> Брутенц К.Н. Великая геополитическая революция. М., 2014; Буторина О.В. Международные валюты: интеграция и конкуренция. М., 2013; Глазьев С.Ю. О внешних и внутренних угрозах экономической безопасности России в условиях американской агрессии // Научный доклад. 2014. №7; Гуминский В.А. Преимущества интеграции в условиях жесткой политической и экономической конкуренции // Проблемы современной экономики. 2013. №3; Селиванова И.Ф. Россия в геополитических координатах современности. М., 2014.

<sup>3</sup> Байльдинов Е.Н. Таможенный союз и Единое экономическое пространство: проблемы эффективности // Общество и экономика. 2012. №11; Быстряков А.Я. Развитие интеграции на постсоветском пространстве // Вестник РУДН. Серия «Экономика». 2012. №4; Вертинская Т.С. Методические основы разработки комплекса индикаторов для оценки экономической интеграции регионов стран-членов ЕЭП // Евразийская экономическая интеграция. 2013. №2; Давиденко Л.М. Интеграционные процессы в рамках Таможенного союза: проблемы, пути их решения // Сибирский торгово-экономический журнал. 2013. №1; Сауренко Т.Н. Таможенная политика как инструмент обеспечения эффективного экономического взаимодействия государств-участников Таможенного союза // Известия Санкт-Петербургского университета экономики и финансов. 2013. №5.

<sup>4</sup> Бакаева О.Ю. Основные финансово-правовые аспекты статуса таможенных органов Российской Федерации. Саратов, 2015; Баландина Г.В. Таможенно-тарифная политика и стимулирование инноваций в России. М., 2013; Боков К.И. Становление и развитие таможенного дела и таможенного законодательства России: монография. М., 2014; Габричидзе Б.Н. Таможенная служба в Российской Федерации. М., 2014; Газарян Б.П. Обеспечение экономической безопасности России в системе международной экономической интеграции: автореф. дис. ...канд. эконом. наук. Ярославль, 2005; Погиба И.Н. Таможенная политика как инструмент обеспечения национальной безопасности Российской Федерации: монография. М., 2015; Тропин С.А. Экономическая

Все многообразие сложившихся подходов объективно связано с многофакторностью и многогранностью самого явления, разнообразием опасностей и угроз, складывающихся как в экономической практике самого государства или конкретной территории, так и под воздействием глобализационных процессов.

**Проблема исследования** заключается в противоречии между необходимостью усиления экономической безопасности приграничных территорий РФ в современных условиях геополитической нестабильности и недостаточной разработанностью организационных инструментов обеспечения данного направления деятельности таможенных структур.

**Объектом исследования** является экономическая безопасность приграничных территорий.

**Предметом исследования** выступает деятельность таможенных органов по обеспечению экономической безопасности приграничных регионов.

**Цель исследования** – проанализировать основные направления деятельности таможенных органов по обеспечению экономической безопасности и предложить рекомендации по совершенствованию этой деятельности в условиях приграничных территорий.

Для достижения цели работы были поставлены следующие **задачи исследования**:

1) рассмотреть теоретические основы деятельности таможенных органов по обеспечению экономической безопасности приграничных территорий;

2) рассмотреть организационно-правовые аспекты деятельности таможенных органов по обеспечению экономической безопасности;

3) проанализировать практику деятельности таможенных органов Белгородской области по обеспечению экономической безопасности приграничных территорий;

4) предложить направления совершенствования деятельности таможенных органов по обеспечению экономической безопасности приграничных территорий в условиях геополитической турбулентности.

*Теоретико-методологической основой исследования* послужили научные подходы к определению экономической безопасности с учетом исторической эволюции термина «безопасность» (Л.И. Абалкин, И.В. Андропова<sup>1</sup>), прикладные исследования по изучению деятельности таможенных структур в обеспечении экономической безопасности государства в современных условиях (Т.И. Алексеева, Д.И. Кущенко)<sup>2</sup>, а также научные взгляды ученых на систему формирования эффективной таможенной политики в обеспечения безопасности Российской Федерации (В.А. Мусаев, Д.А. Хрусталева)<sup>3</sup>.

Методологической основой исследования для получения, обработки и анализа исходных материалов явились общенаучные и частные методы научного познания. В качестве исследовательского инструментария при выполнении дипломной работы выступили общенаучные методы, такие как анализ, синтез, детализация, обобщение и сравнение.

*Эмпирическую базу исследования* составили:

1) официальные документы (законодательные и другие нормативные акты)<sup>4</sup>;

<sup>1</sup> Абалкин Л.И. Экономическая безопасность России: угрозы и их отражение // Вопросы экономики. 2014. №12; Андропова И.В. Внешнеэкономическая безопасность РФ: новые угрозы и их нейтрализация в условиях ускоренной евразийской интеграции: дис. ... д-ра эконом. наук: 08.00.14. М., 2015.

<sup>2</sup> Алексеева Т.И. Полномочия таможенных органов по позитивному обеспечению безопасности в экономической сфере // Вестник Алтайской академии экономики и права. 2012. №2; Кущенко Д.И. Таможенная деятельность в системе факторов экономической безопасности национальной экономики // Экономика и предпринимательство. 2014. №4-2 (45-2).

<sup>3</sup> Мусаев В.А. Таможенные инструменты обеспечения экономической безопасности // Kant. 2013. №2 (8); Хрусталева Д.А. Таможенные органы в системе обеспечения безопасности Российской Федерации // Вопросы политологии. 2011. №1.

<sup>4</sup> Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности: Федеральный закон от 08 декабря 2003 г. №164-ФЗ. URL: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения: 17.12.2017); О Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года: Указ Президента Российской Федерации от 13 мая 2017 года №208. URL: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения: 17.12.2017); Договор о Евразийском экономическом союзе (подписан в г. Астане 29.05.2014 г.) (ред. от

2) научные источники в виде данных и сведений из книг, журнальных статей, материалов научных конференций, семинаров<sup>1</sup>;

3) статистические источники<sup>2</sup>.

**Научно-практическая значимость** определяется возможностью использования полученных выводов дипломного исследования при определении региональных приоритетов внешнеэкономической политики РФ, разработки стратегий сотрудничества с конкретными странами и регионами. Представленная работа может служить отправной точкой для разработки новых научных направлений, связанных с анализом процессов региональной экономической интеграции и внешнеэкономической безопасностью в условиях не только обострения конкурентной борьбы между ведущими мировыми игроками, но и в условиях приграничных территорий.

Материалы исследования могут найти применение в учебном процессе при преподавании таких дисциплин, как «Внешиэкономическая безопасность», «Международное сотрудничество в сфере таможенного дела», «Международные экономические организации» и др. На основе материалов исследования возможна разработка инновационных курсов, нацеленных на выявление экономических интересов России в регионах мира.

**Структура работы.** Дипломная работа состоит из введения, двух глав, заключения и списка источников и литературы.

---

08.05.2015 г.) (с изм. и доп., вступ. в силу с 12.08.2017 г.). URL: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения: 17.12.2017).

<sup>1</sup> Авдийский В.И. Национальная экономическая безопасность в условиях глобализации // Международное публичное и частное право. 2012. №2; Данилов Р.В. Экономическая безопасность внешней торговли России в современных условиях (энергетический аспект) // Таможенное дело. 2012. №2; Погодина И.В., Бакаева А.С. Таможня на страже экономической безопасности государства // Таможенное регулирование и контроль. 2012. №5; Перская В.В. Экономическая идеология и внешнеэкономическая политика России: монография. М., 2007; Хрусталеv Д.А. Таможенные органы в системе обеспечения безопасности Российской Федерации // Вопросы политологии. 2011. №1.

<sup>2</sup> Таможенная статистика внешней торговли Российской Федерации: Бюллетень 2017 года. URL: <http://stat.customs.ru> (дата обращения: 01.04.2018); Доклад по правоприменительной практике ФТС России по итогам II квартала 2017 года. URL: <http://stat.customs.ru> (дата обращения: 01.04.2018); Показатели правоохранительной деятельности таможенных органов Российской Федерации за I квартал 2017 года. URL: <http://stat.customs.ru> (дата обращения: 01.04.2018); Основные итоги деятельности Белгородской таможни за январь-февраль 2018 года: Статистические данные Белгородской таможни. URL: <http://ctu.customs.ru> (дата обращения: 01.04.2018).

# ГЛАВА I. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ПРИГРАНИЧНЫХ ТЕРРИТОРИЙ

## 1.1. Сущность и содержание деятельности таможенных органов по обеспечению экономической безопасности приграничных территорий

Экономическая безопасность – это, прежде всего, часть общей системы национальной безопасности государства, а также важная качественная характеристика экономической системы страны. Экономическая безопасность затрагивает большинство аспектов жизни государства, социума, экономики в целом.

Определение «экономическая безопасность» имеет особое значение не только для Российской Федерации, но и для остальных стран мира, так как устойчивый уровень экономической безопасности – это и есть главный показатель прогрессивного развития государства и его экономики. Создание эффективной системы обеспечения экономической безопасности необходимо для того чтобы занять достойное место в мировом экономическом и геополитическом пространстве.

На протяжении многих лет международные экономические отношения являлись преимущественно внешнеторговыми, решали возникающие проблемы обеспечения населения товарами, которые в стране-получателе производились неэффективно, либо вовсе не производились.

Со временем они переросли в сложную совокупность международных экономических отношений. Процессы, проходящие в международных экономических отношениях особо важны, так как затрагивают интересы каждого государства. Первостепенные задачи страны в области внешнеэкономических отношений:

- установление мер по обеспечению валютного законодательства;
- контроль за соблюдением правил осуществления внешнеэкономической деятельности;

- защита интересов отечественных производителей.

Комплекс этих задач влияет на уровень экономической безопасности государства, а также на сохранение экономического суверенитета.

Для понимания процессов, происходящих в деятельности таможенных органов по обеспечению экономической безопасности, обратимся к феномену «экономическая безопасность», а также к понятиям «обеспечение экономической безопасности», «приграничные территории», «национальная безопасность», которые тесно увязаны с исследуемым феноменом.

В первую очередь обратимся к понятию «приграничная территория» и согласимся с дефиницией, данной в Модельном законе о пограничной безопасности. Согласно этому документу, приграничная территория (пограничная зона) – часть территории государства, как правило, совпадающая с границами соответствующего муниципального (административно-территориального) образования, либо иной район шириной до пяти километров, непосредственно прилегающий к государственной границе или пограничному водному объекту, находящемуся под суверенитетом государства<sup>1</sup>. Мы будем придерживаться этого определения и возьмем за основу в нашей дипломной работе, говоря о приграничных территориях.

Важно также отметить, что приграничные территории имеют свои характерные особенности. Они исполняют контактную и барьерную функции, в рамках которых реализуются специфические задачи в области социальной, экономической, научно-технической, экологической, этнокультурной, административно-правовой и политической сфер государственной деятельности.

По мнению исследователей, экономическая оценка уровня развития регионов с позиции их сбалансированного и экономически безопасного развития с использованием типологии регионов позволила выявить

---

<sup>1</sup> Модельный закон о пограничной безопасности: Постановление 35 Пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств-участников СНГ №35-10 от 28 октября 2010 г. URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 14.02.2018).

определенный дисбаланс между уровнем развития приграничных и внутренних территорий. Это проявляется в том, что приграничные регионы, исполняя барьерную функцию государственной границы, отвлекают бюджетные средства субъекта РФ на усиленное ведение правоохранительной деятельности, что снижает уровень жизни населения приграничных регионов по сравнению с внутренними<sup>1</sup>. Кроме того, на сбалансированное и экономически безопасное развитие приграничных регионов могут влиять различные глобальные и геополитические факторы, оказывающие на данный процесс как положительное, так и отрицательное влияние. К ним относятся: факторы нормативно-правового регулирования (международные отношения строятся на правовой основе); межрегиональные факторы, позволяющие учитывать специфику взаимоотношений; угрозы и вызовы, устранение которых повысит конкурентные преимущества приграничных регионов. Влияние геополитики, геоэкономики, стратегии развития страны рассматривается в качестве факторов макросреды приграничного региона, требующих постоянного мониторинга.

В научном сообществе на сегодняшний день сформировалось множество различных взглядов на природу и содержание экономической безопасности, причем зачастую достаточно отличающихся друг от друга. Исследованием этой проблемы занимались такие ученые, как Л.И. Абалкин, И.В. Андропова, В.Л. Берсенев, Л.И. Воронина, Н.Д. Елецкий, В.А. Мусаев и др.<sup>2</sup>

---

<sup>1</sup> Котилко В.В., Немирова Г.И., Пашенных Ф.С. Конкурентоспособность и экономическая безопасность приграничных регионов: реалии и перспективы // Приоритеты России. 2013. №46 (235). С. 3.

<sup>2</sup> Абалкин Л.И. Экономическая безопасность России: угрозы и их отражение // Вопросы экономики. 1994. №12; Андропова И.В. Внешнеэкономическая безопасность РФ: новые угрозы и их нейтрализация в условиях ускоренной евразийской интеграции: дис. ... д-ра эконом. наук: 08.00.14. М., 2015; Берсенев В.Л. Экономическая безопасность территории в ретроспективе // Экономика региона. 2012. №2; Воронина Л.И. Совершенствование таможенной системы Российской Федерации как фактор обеспечения национальных экономических интересов в условиях глобализации // Национальные приоритеты: интересы и безопасность. 2013. №3 (192); Елецкий Н.Д. Экономическая безопасность региона в системе социальной безопасности страны // Южнороссийское обозрение. 2008. №50; Мусаев В.А. Таможенные инструменты обеспечения экономической безопасности // Kant. 2013. №2 (8).

Все многообразие сложившихся подходов объективно связано с многофакторностью и многогранностью самого явления, разнообразием опасностей и угроз, складывающихся как в экономической практике самого государства, так и под воздействием глобализационных процессов.

Среди ключевых характеристик понятийного аппарата исследования проблем безопасности можно назвать такие, как «личность», «общество», «государство», «угроза», «субъект безопасности», «объект безопасности», «виды безопасности» и др.

К объектам экономической безопасности относят личность, общество, государство, экономическую систему государства, экономику отдельных регионов, экономику хозяйствующих субъектов и личных домохозяйств. Так или иначе, учитывая, что те или иные хозяйствующие субъекты находятся на территориях приграничных регионов, то важно учитывать и этот аспект – приграничный. Следовательно, экономическая безопасность приграничных территорий является неотъемлемой частью обеспечения этого вида безопасности на территории всего государства.

Важное место в системе экономической безопасности занимают субъекты экономической безопасности, которые определяют цели и задачи своей деятельности по обеспечению экономической безопасности объектов. Субъектами экономической безопасности являются государство и его структуры (в том числе приграничные территории), участники экономических отношений, выполняющие определенные мероприятия по обеспечению экономической безопасности путем возложенных на них законодательством функций и задач.

Таким образом, к ним можно отнести законодательные, исполнительные, судебные федеральные и региональные органы власти, министерства и ведомства, налоговые и таможенные службы, банки, фонды, страховые компании, а также производителей и продавцов продукции, работ и услуг. При этом государство является основным субъектом обеспечения экономической составляющей национальной безопасности.

Вместе с тем, термин «субъект обеспечения безопасности» в Федеральном законе от 28 декабря 2010 №390-ФЗ «О безопасности» не встречается<sup>1</sup>. В гл. 2 Закона перечислены функции и полномочия федеральных, региональных органов государственной власти и органов местного самоуправления по реализации государственной политики в области обеспечения безопасности<sup>2</sup>.

В Стратегии национальной безопасности РФ до 2020 года<sup>3</sup> введено понятие «силы обеспечения национальной безопасности». Так к силам обеспечения национальной безопасности относятся Вооруженные Силы РФ, другие войска, воинские формирования и органы, в которых федеральным законодательством предусмотрена военная и (или) правоохранительная деятельность, а также федеральные органы государственной власти. Однако перечень этих органов и сил в самом документе не представлен.

Так, В.В. Макаров обращает внимание на следующий момент, связанный с отсутствием увязки их функций с угрозами национальной безопасности, синхронизации с направлениями и задачами обеспечения определенных видов безопасности. Если с военными угрозами более или менее все ясно, и их противодействию служат Вооруженные Силы и другие войска, силы и средства военной организации государства, то в отношении других угроз такой ясности нет. Многое надо домысливать, предполагать, угадывать. Какие силы и средства, например, задействуются государством и обществом для обеспечения экономической безопасности страны? А ведь это – ключевая сфера безопасности<sup>4</sup>.

В Стратегии экономической безопасности<sup>5</sup> исследуемое нами явление

---

<sup>1</sup> О безопасности: Федеральный закон от 28 декабря 2010 г. №390-ФЗ (с изменениями и дополнениями от 5 октября 2015 г.). URL: <http://base.garant.ru/12181538/> (дата обращения: 14.03.2018).

<sup>2</sup> Там же.

<sup>3</sup> О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации: Указ Президента Российской Федерации от 31 декабря 2015 г. №683. URL: <http://www.consultant.ru/document/> (дата обращения: 14.03.2018).

<sup>4</sup> Макаров В.Е. Безопасность как социальное явление // Ученые записки РГСУ. 2014. №10 (73). С. 200.

<sup>5</sup> О Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030

(экономическая безопасность как одна из задач в деятельности таможенных органов) трактуется как состояние защищенности национальной экономики от внешних и внутренних угроз, при котором обеспечиваются экономический суверенитет страны, единство ее экономического пространства, условия для реализации стратегических национальных приоритетов Российской Федерации.

Кроме того, необходимо выделить и другие важные понятия, используемые в Стратегии.

Отметим, что несмотря на различие взглядов на сущность понятия экономической безопасности, приходим к выводу о том, что в трактовке цели экономической безопасности заложен важный смысл – это недопущение нерационального по социально-экономическим, политическим и национальным критериям использования природных и трудовых ресурсов, их перераспределения в пользу конкурирующих стран.

Исходя из характера и направленности, объекта и субъекта защитной деятельности, представляется возможным разделять безопасность на виды.

Данная тенденция стала прослеживаться в исследованиях ученых со второй половине XX века. Так появились такие виды безопасности, как национальная, экономическая, военная, экологическая и др. Каждый вид безопасности обладает своими специфическими чертами и признаками, относительной самостоятельностью. Но все же определяющим характер и состояние системы национальной безопасности государства является экономическая безопасность.

Действительно, экономическая безопасность – составная часть национальной безопасности – состояние защищенности личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз, при котором обеспечиваются реализация конституционных прав и свобод граждан Российской Федерации, достойные качество и уровень их жизни, суверенитет, независимость,

государственная и территориальная целостность, устойчивое социально-экономическое развитие Российской Федерации.

Национальная безопасность включает в себя оборону страны и все виды безопасности, предусмотренные Конституцией Российской Федерации и законодательством Российской Федерации, прежде всего государственную, общественную, информационную, экологическую, экономическую, транспортную, энергетическую безопасность, безопасность личности<sup>1</sup>.

Отсутствие или не обеспечение в должной мере экономической безопасности делает проблематичным достижение других аспектов национальной безопасности. Обращает на себя внимание тот факт, что в перечне видов безопасности, представленных в законе<sup>2</sup>, отдельно не выделена экономическая безопасность, оговаривается только безопасность государства и личности, общественная и экологическая безопасность. Вероятно, экономическая безопасность скрывается под формулировкой «иные виды безопасности, предусмотренные законодательством РФ».

Выполнение важнейших задач по обеспечению национальной и экономической безопасности, защита экономических интересов государства на международном уровне в условиях глобализации и интеграции, а также реализация основных направлений экономической политики страны зависит от деятельности таможенных органов. В связи с происходящими на данном этапе событиями в мире роль, место и значение таможенных органов в обеспечении экономической безопасности России приобретают особую актуальность.

Таможенные органы рассматриваются нами как субъект обеспечения экономической безопасности, а учитывая положения Стратегии национальной безопасности РФ до 2020 года, относятся также и к силам

---

<sup>1</sup> О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации: Указ Президента Российской Федерации от 31 декабря 2015 г. №683. URL: <http://www.consultant.ru/document/> (дата обращения: 14.03.2018).

<sup>2</sup> О безопасности: Федеральный закон от 28 декабря 2010 г. №390-ФЗ (с изменениями и дополнениями от 5 октября 2015 г.). URL: <http://base.garant.ru/12181538/> (дата обращения: 14.03.2018).

обеспечения национальной безопасности. Федеральная таможенная служба России выполняет функции по контролю и надзору в области таможенного дела, функции агента валютного контроля и специальные функции по борьбе с контрабандой, иными преступлениями и административными правонарушениями<sup>1</sup>.

Стратегической целью таможенной службы Российской Федерации, согласно Стратегии развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года, является повышение уровня экономической безопасности Российской Федерации, создание благоприятных условий для привлечения инвестиций в российскую экономику, полного поступления доходов в федеральный бюджет, защиты отечественных производителей, охраны объектов интеллектуальной собственности и максимального содействия внешнеторговой деятельности на основе повышения качества и результативности таможенного администрирования.

В целом можно сказать, что деятельность таможенных органов ориентирована на защиту экономических интересов государства от негативного влияния внешних и внутренних угроз, связанных с нарушением законодательства, таможенных процедур, с криминализацией экспортно-импортных операций.

Таможенные органы осуществляют различные виды деятельности, а их практическая деятельность связана с участием в обеспечении разных видов безопасности, таких как финансовая, пограничная, экологическая, культурная, продовольственная, внешнеэкономическая, инновационная, инвестиционная и др.<sup>2</sup>

В целом все вышеперечисленные виды включаются в общую видовую конфигурацию экономической безопасности. Но исключительность сочетания различных видов деятельности демонстрирует, с одной стороны,

---

<sup>1</sup> О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации: Указ Президента Российской Федерации от 31 декабря 2015 г. №683. URL: <http://www.consultant.ru/document/> (дата обращения: 14.03.2018).

<sup>2</sup> Елфимова О.С. Таможенные органы как субъект обеспечения экономической безопасности в сфере экспорта лесоматериалов // Мир экономики и права. 2015. №2. С. 38.

особое место таможенных структур среди других федеральных органов исполнительной власти, призванных обеспечивать экономическую безопасность, с другой стороны, более широкое участие в обеспечении, а зачастую и в одновременном обеспечении различных видов безопасности.

Обеспечение экономической безопасности представляет собой деятельность, направленную на создание условий для стабильного развития экономической системы, выявлению и предупреждению угроз, устранению противоречий между интересами разнообразных рыночных субъектов.

Система обеспечения экономической безопасности основана на следующих элементах:

- выявление угроз и субъектов угроз экономической безопасности в современных условиях;
- определение объектов защиты;
- разработка механизма определения экономических интересов, сфер и особенностей их реализации;
- анализ особенностей и механизмов нанесения ущерба экономическим интересам;
- определение компетенции и взаимоотношений органов, которые осуществляют деятельность по обеспечению экономической безопасности;
- деятельность по противодействию угрозам экономической безопасности и локализации их последствий.

Экономическая безопасность тесно связана с такими отрицательными явлениями, как экономические санкции, незаконная миграция, террористические акты, увеличение потока контрабанды, наркотиков, взрывчатых веществ, компонентов ядерного и химического оружия и т.д.

И в первую очередь с этими проблемами априори сталкиваются приграничные территории, и в некотором смысле несут «нагрузку» этих негативных влияний.

Например, российские регионы, граничащие с Украиной, первыми приняли в 2014 году на себя поток беженцев и скрытых диверсий, ставшими

впоследствии экономическими издержками приграничных территорий. Порубежные регионы наиболее сильно зависят от характера экономических и политических взаимоотношений на межгосударственном уровне, от соотношения контактных и барьерных функций новых границ.

Однако мы не отрицаем важности международного взаимодействия приграничных территорий для развития отдельных секторов экономики приграничных регионов (например, приграничная торговля, совершенствование транспортной и коммуникационной структуры, развитие гуманитарной и научной сферы, межгосударственного сотрудничества и пр.).

В таком контексте также важно подчеркнуть, что геоэкономической особенностью приграничных регионов, как правило, является то, что они в большинстве случаев удалены от национального рынка, но приближены к рынкам соседних стран<sup>1</sup>.

Под геоэкономическими особенностями понимается положение региона (или страны) относительно реальных и потенциальных рынков, оказывающие влияние на ход его экономического развития.

Таможенное дело, таможенная политика находятся в прямой зависимости от национальных интересов государства в сфере экономики, обеспечивая реализацию государственной экономической и торговой политики. В связи с этим таможенной администрацией применяются разнообразные способы процедурно-процессуального характера для защиты национальных интересов: пополнение бюджета, защита интересов национального производителя посредством проверки соблюдения тарифных и нетарифных мер (экономическая составляющая безопасности), обеспечение законности и безопасности перемещения товаров и др.

Подводя итог, отметим, что Федеральной таможенной службе, как субъекту обеспечения экономической безопасности, отводится особая и важнейшая роль в ее обеспечении.

---

<sup>1</sup> Вардомский Л.Б. Соседство как фактор развития приграничных регионов на примере российско-украинского порубежья // Приграничные территории: методологические подходы и опыт исследований. 2014. №2. С. 47.

В условиях ускоренной интернационализации мирового хозяйства одним из инструментов отражения угроз экономической безопасности России является таможенная политика, направленная на стимулирование развития отечественной экономики путем разработки и применения правовых основ системы тарифных и нетарифных мер таможенного регулирования внешнеэкономической деятельности в национально-государственных экономических интересах.

## **1.2. Нормативно-правовое обеспечение деятельности таможенных органов по обеспечению экономической безопасности**

Нормативно-правовое обеспечение деятельности таможенных органов по обеспечению экономической безопасности приграничных территорий базируется на законодательной базе федерального уровня.

Анализ нормативно-правовой документации по тематике дипломного исследования показывает, что таможенные органы рассматриваются через системообразующие факторы, которые определяют их как единую систему со следующими характеристиками:

Экономическая безопасность является совокупностью условий и факторов, обеспечивающих социально-экономическую и военно-политическую устойчивость общества и государства; противостояние воздействию внутренних и внешних угроз. Экономическая безопасность является фундаментом национальной безопасности, а также выступает в качестве гаранта независимости государства.

Тем не менее, если принять во внимание условия глобализации процессов мирового развития, интеграции политических и социально-экономических отношений, формирующие новые угрозы для развития личности, общества и страны, Российская Федерация преднамеренно осуществила переход к новой государственной политике в сфере национальной безопасности.

Организирующая, координирующая роль в общем обеспечении безопасности принадлежит Президенту Российской Федерации, она распространяется на все сферы правового регулирования безопасности.

31 декабря 2015 года Президентом РФ был подписан Указ №683 об утверждении Стратегии национальной безопасности РФ до 2020 года<sup>1</sup>. Данная стратегия представляет собой учрежденную систему стратегических ориентиров, которые определяют уровень безопасности и устойчивого развития государства, общества и личности на долгосрочную перспективу.

Стратегия – базовый документ стратегического планирования, определяющий национальные интересы и стратегические национальные приоритеты Российской Федерации, цели, задачи и меры в области внутренней и внешней политики, направленные на укрепление национальной безопасности Российской Федерации.

Элементами экономической политики являются внешнеторговая политика и ее важнейшая составная часть – таможенная политика. Она направлена на создание благоприятных условий для развития национальной экономики и обеспечения экономической безопасности. Реализация стратегии национальной безопасности должна стать активизирующим фактором укрепления обороны страны, социально-экономического развития, государственной безопасности и общественного правопорядка, обеспечения политической стабильности в обществе, повышения конкурентоспособности и статуса Российской Федерации на международной арене.

Как отмечалось ранее, согласно Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года, национальная безопасность – состояние защищенности личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз, позволяющее обеспечить конституционные права, свободы, достойные качество и уровень жизни граждан, суверенитет, территориальную целостность и устойчивое развитие Российской Федерации, оборону и

---

<sup>1</sup> О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации: Указ Президента Российской Федерации от 31 декабря 2015 г. №683. URL: <http://www.consultant.ru/document/> (дата обращения: 14.03.2018).

безопасность государства<sup>1</sup>.

При этом к силам обеспечения национальной безопасности относятся Вооруженные Силы Российской Федерации, другие войска, воинские формирования и органы, в которых федеральным законодательством предусмотрена военная и (или) правоохранительная служба, а также федеральные структуры государственной власти, которые задействованы в обеспечении национальной безопасности государства на основании законодательства Российской Федерации.

Так как таможенные органы относятся к военизированным и правоохранительным структурам по своему административно-правовому статусу, их можно отнести к силам обеспечения национальной безопасности.

В ходе анализа компетенции таможенных служб было выявлено, что с каждым годом их участие в обеспечении безопасности проявляется всё ярче.

В частности, это обусловлено сложившейся геополитической ситуацией, появившимися экономическими и политическими проблемами как внутри государства, так и на международном уровне и, как следствие, возникновением новых угроз и рисков для развития личности, общества и страны.

Согласно положениям Стратегии национальной безопасности, угрозой безопасности в пограничной сфере представляет активизация трансграничных преступных групп по незаконному перемещению через Государственную границу Российской Федерации наркотических средств, психотропных веществ, товаров и грузов, водных биологических ресурсов, других материальных и культурных ценностей, организация каналов нелегальной миграции, наличие и ввозная эскалация вооруженных конфликтов вблизи Государственной границы России, незавершенность международно-правового оформления Государственной границы Российской Федерации с отдельными сопредельными государствами.

Распоряжением Правительства РФ от 14.12.2005 г. №2225-р был

---

<sup>1</sup> Там же.

принят нормативный документ «О Концепции развития таможенных органов Российской Федерации»<sup>1</sup>.

Реализация Концепции таможенного оформления и таможенного контроля товаров в местах, приближенных к государственной границе Российской Федерации, разработанной ФТС России на перспективу до 2020 года, несомненно, будет способствовать снижению угроз в сфере пограничной безопасности. В данной Концепции предусмотрен широкий комплекс мероприятий:

- развитие и совершенствование таможенной инфраструктуры;
- модернизацию системы таможенного оформления и таможенного контроля;
- оптимизацию количества и специализацию пунктов пропуска через государственную границу.

Реализация этих мероприятий, безусловно, позволит повысить эффективность деятельности таможенных органов в приграничных субъектах России в борьбе с правонарушениями и преступлениями в сфере таможенного дела, а также в борьбе с коррупционными явлениями. В результате снизится уровень криминогенности ВЭД.

Техническая оснащенность пунктов пропуска через Государственную границу Российской Федерации играет в данном процессе большую роль.

В связи с этим ФТС России принят Приказ от 31 октября 2008 г. №1349 «Об утверждении Типовых требований к оборудованию и техническому оснащению зданий, помещений и сооружений, необходимых для организации таможенного контроля в пунктах пропуска через Государственную границу Российской Федерации», в котором установлены требования по оснащению таможенных органов комплексом технических средств: металлодетекторами, досмотровой рентгенотелевизионной

---

<sup>1</sup> О Концепции развития таможенных органов Российской Федерации: Распоряжение Правительства РФ от 14 декабря 2005 г. №2225-р. URL: <http://www.consultant.ru/document/> (дата обращения: 14.03.2018).

техникой, техническими средствами для таможенного досмотра<sup>1</sup>. Так же возможно применение иных форм таможенного контроля (химических и технических средств идентификации, средств поиска и др.).

Учитывая тот факт, что существуют несколько уровней безопасности (международный, национальный, частный), таможенные органы при этом участвуют в процессах снижения угроз на всех существующих уровнях. Так, таможенные органы оказывают содействие в борьбе с международным терроризмом.

Ключевое направление в этой работе – выявление международной контрабанды, особенно наркотиков, так как в большинстве случаев международные террористические организации осуществляют финансирование за счет контрабанды наркотиков. Именно поэтому, пресекая контрабанду, таможенные органы непосредственно способствуют снижению рисков и возможного ущерба от террористических угроз.

Особое внимание таможенных органов сосредоточено на реализации такой функции, как участие в осуществлении экспортного контроля, регулируемого Федеральным законом от 18.07.1999 г. №183-ФЗ «Об экспортном контроле» с целью обеспечения международной и национальной безопасности и противодействия международному терроризму<sup>2</sup>.

В 2005 году была принята Концепция таможенного оформления и таможенного контроля товаров в местах, приближенных к государственной границе Российской Федерации<sup>3</sup>. В частности, в ней отмечались приоритетные задачи первого десятилетия 21 века:

В 2018 году принята Публичная декларация целей и задач Федеральной

---

<sup>1</sup> Об утверждении Типовых требований к оборудованию и техническому оснащению зданий, помещений и сооружений, необходимых для организации таможенного контроля в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации: Приказ ФТС России от 31 октября 2008 г. №1349 (ред. от 31.05.2012 г.). URL: <http://www.consultant.ru/document/> (дата обращения: 14.03.2018).

<sup>2</sup> Об экспортном контроле: Федерального закона от 18 июля 1999 г. №183-ФЗ (ред. от 13.07.2015 г.). URL: <http://www.consultant.ru/document/> (дата обращения: 14.03.2018).

<sup>3</sup> Концепция таможенного оформления и таможенного контроля товаров в местах, приближенных к государственной границе Российской Федерации: Распоряжение Правительства Российской Федерации от 14 декабря 2005 г. №2225-р. URL: <http://www.consultant.ru/document/> (дата обращения: 14.03.2018).

таможенной службы на 2018 год, в которой указаны цели деятельности ФТС России и задачи для реализации указанных целей, ожидаемый результат и индикаторы достижения результата<sup>1</sup>.

В ней отмечено, что приоритетными целями деятельности ФТС России в 2018 году являются:

I. Обеспечение полноты, своевременности и правомерности взимания таможенных платежей.

II. Развитие системы таможенных органов в соответствии с Комплексной программой развития ФТС России на период до 2020 года.

III. Создание совместно с ФНС России системы прослеживаемости движения товаров.

IV. Совершенствование таможенного администрирования в целях создания благоприятных условий для ведения внешнеэкономической деятельности.

V. Обеспечение экономической безопасности Российской Федерации.

Ожидаемым результатом цели «Обеспечение экономической безопасности Российской Федерации» будет повышение результативности работы по выявлению, пресечению, расследованию и предупреждению правонарушений в таможенной сфере. При этом обозначены три важных показателя в этом направлении:

- доля выявляемых оперативными подразделениями таможенных органов преступлений в общем количестве возбужденных таможенными органами уголовных дел, отнесенных к компетенции таможенных органов (не менее 86%);

- доля дел об административных правонарушениях, по которым вынесены постановления о назначении наказания, за исключением дел об административных правонарушениях, производство по которым прекращено в связи с обжалованием или опротестованием, в общем количестве дел об

---

<sup>1</sup> Публичная декларация целей и задач Федеральной таможенной службы на 2018 год. URL: <https://docviewer.yandex.ru/view/> (дата обращения: 12.04.2018).

административных правонарушениях (не менее 87%);

- доля уголовных дел, выявленных оперативными подразделениями таможенных органов по фактам уклонения от уплаты таможенных платежей и борьбы с особо опасными видами контрабанды, по которым осуществлено доначисление таможенных платежей либо изъяты предметы преступления (контрабанды), в общем количестве уголовных дел, выявленных оперативными подразделениями таможенных органов (не менее 39%).

Таким образом, рассмотрев теоретические основы деятельности таможенных органов по обеспечению экономической безопасности приграничных территорий, можно сделать следующие выводы:

1. Экономическая безопасность представляет собой состояние защищенности национальной экономики от внешних и внутренних угроз, при которой обеспечиваются экономический суверенитет страны, единство ее экономического пространства, условия для реализации стратегических национальных приоритетов Российской Федерации. При этом на таможенные органы возложена большая роль и ответственность по обеспечению экономической безопасности, поскольку таможенные органы одни из первых государственных структур, сталкиваются с фактом перемещения товаров через таможенную границу.

2. В системе экономической безопасности субъекты экономической безопасности определяют цели и задачи своей деятельности по обеспечению экономической безопасности объектов. Субъектами экономической безопасности являются государство и его структуры, участники экономических отношений, выполняющие определенные мероприятия по обеспечению экономической безопасности путем возложенных на них законодательством функций и задач. Таким образом, к ним можно отнести законодательные, исполнительные, судебные федеральные и региональные органы власти, министерства и ведомства, налоговые службы, банки, фонды, страховые компании, а также производителей и продавцов продукции, работ и услуг. Таможенные службы, являясь федеральным органом

исполнительной власти, также являются субъектами обеспечения экономической безопасности территорий государства.

3. Приграничные территории наиболее сильно зависят от характера экономических и политических взаимоотношений на межгосударственном уровне, от соотношения контактных и барьерных функций границ. В этой связи экономическая безопасность сопряжена, с одной стороны, с такими отрицательными явлениями, как экономические санкции, незаконная миграция, террористические акты, увеличение потока контрабанды, наркотиков, взрывчатых веществ, компонентов ядерного и химического оружия и т.д. И в первую очередь с этими проблемами априори сталкиваются приграничные территории, и в некотором смысле несут «нагрузку» этих негативных влияний. С другой, близость к рынкам соседних стран создает выгоду для развития отдельных секторов экономики и других сфер деятельности приграничных регионов (например, приграничная торговля, совершенствование транспортной и коммуникационной структуры, совершенствование управления приграничным сотрудничеством, развитие гуманитарной и научной сферы, межгосударственное взаимодействие и пр.).

4. Нормативно-правовое обеспечение деятельности таможенных органов по обеспечению экономической безопасности приграничных территорий базируется на законодательной базе федерального уровня. Анализ нормативно-правовой документации показывает, что таможенные органы рассматриваются через системообразующие факторы, которые определяют их как единую систему с различными характеристиками (общность функций таможенных органов – принцип единообразия в применении таможенного законодательства Российской Федерации всеми таможенными органами; принцип иерархической соподчиненности; принцип единства системы таможенных органов; целостность таможенных органов; организационное взаимодействие).

## **ГЛАВА II. ПРАКТИКА ОРГАНИЗАЦИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ПРИГРАНИЧНЫХ ТЕРРИТОРИЙ**

### **2.1. Анализ деятельности таможенных органов по обеспечению экономической безопасности на приграничных территориях**

Отметим, что к основным категориям правонарушений относят:

- незаконное перемещение товаров и (или) транспортных средств через таможенную границу РФ. Как правило, в этой категории существенную долю занимают правонарушения, связанные с сообщением таможенному органу недостоверных сведений;

- недекларирование либо недостоверное декларирование товаров и (или) транспортных средств;

- нарушение режима зон таможенного контроля;

- нарушение сроков временного хранения товаров. Данная норма применяется преимущественно в отношении физических лиц, перемещающих товары через таможенную границу железнодорожным транспортом;

- невывоз с таможенной территории РФ физическими лицами временно ввезенных товаров и (или) транспортных средств в установленные сроки временного ввоза;

- незаконное использование товарного знака;

- нарушение валютного законодательства и актов органов валютного регулирования. Преобладающая часть правонарушений выражается в невыполнении резидентом в установленный срок обязанности по получению на свои банковские счета в уполномоченных банках иностранной валюты или валюты РФ, причитающейся за переданные нерезидентами товара и т.п.;

- несоблюдение порядка внутреннего таможенного транзита или таможенного режима международного транзита.

Анализируя деятельность таможенных органов по обеспечению экономической безопасности на приграничных территориях, обратимся к статистической информации для понимания масштабов притока или оттока финансовых ресурсов, а также зависимости отечественного процесса расширенного воспроизводства от возможностей иностранных партнеров поглощать товары страны или, наоборот, обеспечивать ее сырьем, машинами, продовольственными или другими полезными продуктами труда.

«Таможенная статистика – наиболее адекватный и информативный источник, она напрямую связана с оценкой уменьшения или увеличения материальных ресурсов России в связи с экспортом (импортом) товаров пересекающих таможенную границу государства.

По данным Банка России, внешнеторговый оборот России в феврале 2018 г.<sup>1</sup> составил (в фактически действовавших ценах) 50,2 млрд. долларов США (2852,0 млрд. рублей), в том числе экспорт – 31,2 млрд. долларов (1772,3 млрд. рублей), импорт – 19,0 млрд. долларов (1079,7 млрд. рублей)<sup>2</sup>».

В структуре внешней торговли Российской Федерации по группам стран особое место занимает Европейский союз (ЕС) как крупнейший экономический партнер, на его долю в общем объеме товарооборота Российской Федерации в 2017 году приходилось 42%, на страны Азиатско-тихоокеанского экономического сотрудничества (АТЭС) – 31%, на государства – участники Содружества Независимых Государств (СНГ) – 12%, в том числе на страны Евразийского экономического союза (ЕАЭС) – 9%, на страны Организации стран – экспортеров нефти (ОПЕК) – 3%, на страны БРИКС – 18%, Азиатского-Тихоокеанского региона – 32%.

Основными торговыми партнерами Российской Федерации в 2017 году были: Китай – 15% товарооборота Российской Федерации (рост по сравнению с 2016 годом на 32%), Германия – 9% (на 23%), Нидерланды – 7% (на 22%), Белоруссия – 5% (на 26%), Италия – 4% (на 21%), США – 4% (на

---

<sup>1</sup> Данные представлены по состоянию на 11 апреля 2018 года.

<sup>2</sup> Официальная статистика. Внешняя торговля РФ. Оперативная информация 2018 года. URL: <http://www.gks.ru/> (дата обращения: 12.04.2018).

16%), Турция – 4% (на 37%), Республика Корея – 3% (на 28%), Казахстан – 3% (30%), Украина – 2% (на 26%)<sup>1</sup>.

Экспорт России в 2017 году составил 357 млрд. долларов США и по сравнению с 2016 годом вырос на 25% или на 71 млрд. долларов США.

В 2017 году по сравнению с 2015-2016 годами в общем объеме экспорта России снизилась доля отдельных стран ЕС (в частности, Нидерландов, Италии – на 2%), а также Турции, Японии и Украины – на 1%. При этом возросла доля экспорта России в Республику Беларусь на 1% и Китай на 3%, который занял лидирующее положение среди стран-партнеров<sup>2</sup>.

В 2017 году основную долю в стоимостном объеме экспорта России занимали топливно-энергетические товары – 59% (в 2016 году – 58%), из них нефть сырая – 38% (в 2016 году – 37%), нефтепродукты – 24% (в 2016 году – 23%), природный газ – 14,5% (в 2016 году – 16%) и каменный уголь – 6% (в 2016 году – 4,5%).

Стоимостной объем экспорта России товаров топливно-энергетического комплекса в 2017 году по сравнению с 2016 годом увеличился на 27% и составил 211 млрд. долларов США.

Вместе с тем физические объемы экспорта нефти сырой и нефтепродуктов по сравнению с предыдущим годом сократились на 1 и 5% соответственно<sup>3</sup>.

В 2017 году импорт России составил 227 млрд. долларов США и по сравнению с 2016 годом увеличился на 25% или на 45 млрд. долларов США.

В 2017 году основными торговыми партнерами по импорту стали страны АТЭС, на их долю пришлось более 40% всего импорта. Доля Китая в импорте России – 21%. Значительную долю также занимали страны ЕС – 38%, из них Германия – 11%, Италия – 4%, Франция – 4% и прочие. На страны СНГ пришлось 11% всего импорта, в том числе на страны ЕАЭС –

---

<sup>1</sup> Таможенная служба Российской Федерации в 2017 году: Справочные материалы к расширенному заседанию коллегии ФТС России. М., 2017. С. 8.

<sup>2</sup> Там же. С. 9.

<sup>3</sup> Таможенная служба Российской Федерации в 2017 году: Справочные материалы к расширенному заседанию коллегии ФТС России. М., 2017. С. 9.

8%, основную долю составлял ввоз из Республики Беларусь – 5% и Казахстана – 2%<sup>1</sup>.

В 2017 году основная доля стоимостного объема импорта России приходилась на машины, оборудование и транспортные средства – 49% (в 2016 году – 47%). Также существенную долю в импорте составляли: химическая продукция – 18% (в 2016 году – 19%), продовольствие – 13% (в 2016 году – 14%), металлы и изделия из них – 7% (в 2016 году – 6%), текстильные изделия и обувь – 6% (в 2016 году – 6%).

В 2017 году стоимостной прирост импорта России сформировался на 53% за счет увеличения стоимостного объема ввоза машин и оборудования, которое в абсолютном значении составило 24 млрд. долларов США.

Среди машин и оборудования в 2017 году наибольшую долю в стоимостном объеме импорта России составляли: механическое оборудование – 41% (в 2016 году – 41%), электрооборудование – 24% (в 2016 году – 25%) и средства наземного транспорта – 20% (в 2016 году – 18%)<sup>2</sup>.

Согласно данным ФТС России, за апрель 2018 года сумма доходов федерального бюджета, администрируемых таможенными органами, составляет 475,84 млрд. рублей.

Таким образом, за четыре месяца 2018 года сумма доходов федерального бюджета, администрируемых таможенными органами, составила 1669,75 млрд. рублей<sup>3</sup>.

В 2017 году снизилась доля экспортной составляющей в сумме доходов, администрируемых таможенными органами, что обусловлено вступлением в силу с 1 января 2015 года «большого налогового маневра», предусматривающего последовательное повышение до 2017 года ставки налога на добычу полезных ископаемых на нефть и увеличение коэффициентов расчета ставок вывозных таможенных пошлин в отношении

---

<sup>1</sup> Там же. С. 11.

<sup>2</sup> Таможенная служба Российской Федерации в 2017 году: Справочные материалы к расширенному заседанию коллегии ФТС России. М., 2017. С. 12.

<sup>3</sup> О перечислении средств в федеральный бюджет. URL: <http://www.customs.ru/> (дата обращения: 16.04.2018).

темных нефтепродуктов с одновременным снижением коэффициентов расчета ставок экспортных пошлин на нефть и все категории «светлых нефтепродуктов», включая бензины.

В связи с этим сумма нефтегазовых доходов в 2017 году сократилась на 3,2% по сравнению с доходами 2016 года.

В то же время в доходной части бюджета растет доля доходов, поступающих от уплаты таможенных пошлин, налогов при ввозе товаров. В 2017 году сумма доходов при ввозе товаров составила 2 490,3 млрд. рублей, что на 173,3 млрд. рублей больше доходов 2016 года (или на 7,5%) (диаграмма 1, 2).

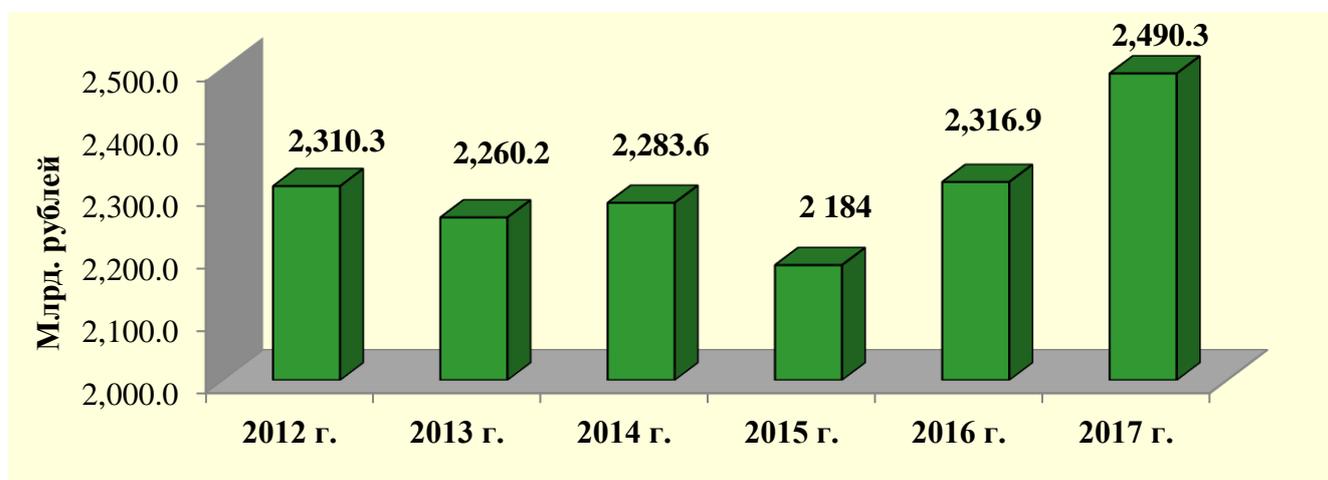


Диаграмма 1. Динамика перечислений таможенных платежей в доход федерального бюджета при импорте в 2012-2017 годах<sup>1</sup>

<sup>1</sup> Таможенная служба Российской Федерации в 2017 году: Справочные материалы к расширенному заседанию коллегии ФТС России. М., 2017. С. 26.

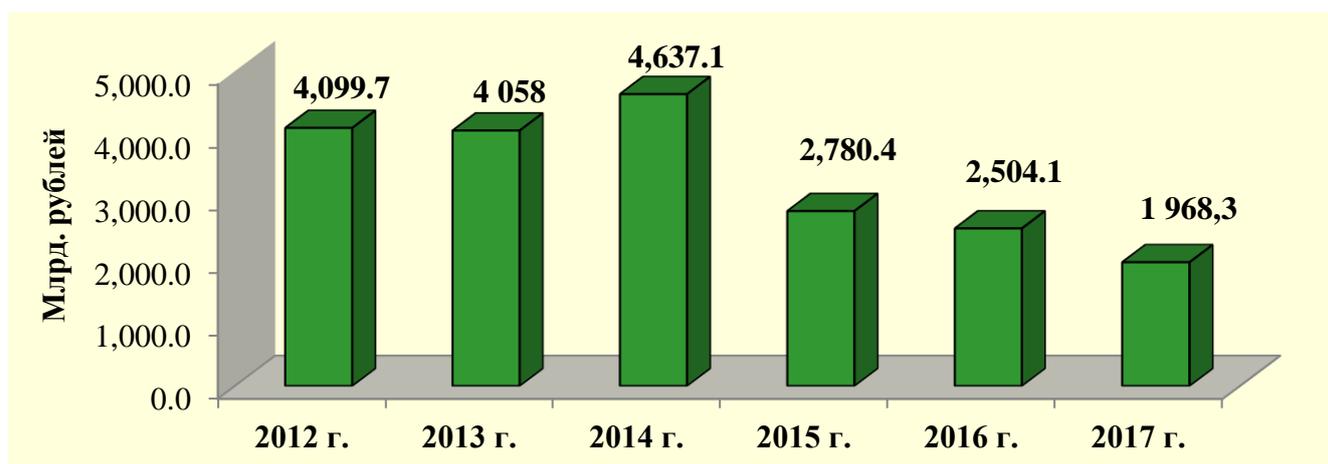


Диаграмма 2. Динамика перечислений таможенных платежей в доход федерального бюджета при экспорте в 2012-2017 годах<sup>1</sup>

Согласно таможенной статистике итоги внешней торговли субъектов Российской Федерации (Белгородской области) с 2014 по 2017 года имеет неоднозначную динамику (табл. 1). Очевидно, что такая ситуация складывалась в силу геополитической и геоэкономической обстановкой во всем мире, с учетом антироссийских санкций.

Данные таблицы позволят утверждать, что импорт превосходит экспорт товаров (со странами СНГ), а экспорт преобладает над импортом (со странами дальнего зарубежья).

Обратимся к статистическим данным внешней торговли Белгородской области, и в первую очередь, с граничащей с Белгородской областью Украиной (табл. 2).

Таблица 2

Внешняя торговля Белгородской области со странами СНГ (Украина)  
(в фактически действовавших ценах; миллионов долларов США)<sup>2</sup>

экспорт					
Украина	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.
	767,5	698,0	462,2	281,5	233,5
импорт					
Украина	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.

<sup>1</sup> Там же. С. 27.

<sup>2</sup> Официальная статистика. Внешнеэкономическая деятельность Белгородской области. URL: <http://belg.gks.ru/> (дата обращения: 12.04.2018).

	4283,7	3290,0	2018,9	971,8	804,2
--	--------	--------	--------	-------	-------

Как видно из таблицы 2, экспорт и импорт с 2012 года сокращался в силу геополитической обстановки и к 2016 году сократился в 3 и 5 раз соответственно.

В таблице 3 представлены данные Федеральной таможенной службой России, а именно сальдо торгового баланса – разница между экспортом и импортом. Имеется как положительное сальдо – экспорт превышает импорт, отрицательное сальдо (ставится знак «минус») – импорт превышает экспорт.

Сальдо торгового оборота Белгородской области со странами СНГ имеет отрицательное значение, т.е. импорт превышает экспорт. Анализ табличных данных свидетельствует о том, что за последние два года идет сокращение ряда показателей: количество участников ВЭД, количество оформленных грузовых таможенных деклараций, учитываемых таможенной статистикой, общего товарооборота, в том числе в условиях приграничного региона.

Тем не менее, можно предположить, что существуют риски, связанные с таможенными правонарушениями при пересечении импортного/экспортного товара через границу РФ на территории Белгородской области.

Борьба с таможенными правонарушениями составляет важнейшую часть функции таможенных служб по обеспечению экономической безопасности государства.

Криминализация внешнеэкономической деятельности продолжает оставаться негативным фактором, несущим в себе значительную угрозу национальной безопасности государства. Динамика таможенных правонарушений является ярким тому подтверждением.

Приведем статистические данные таможенной службы Российской Федерации в целом и Белгородской области, как приграничной территории, в частности<sup>1</sup>.

По итогам работы за I квартал 2018 года таможенными органами Российской Федерации возбуждено 667 уголовных дел. Из них в отношении конкретных лиц возбуждено 459 уголовных дел.

Наибольшее количество возбужденных уголовных дел приходится на таможенные органы Северо-Западного (164), Сибирского (157) и Дальневосточного (123) таможенных управлений.

Стоимость незаконно перемещенных через таможенную границу ЕАЭС товаров, в том числе стратегически важных товаров и ресурсов (статья 226.1 УК РФ), составила около 1,2 млрд. рублей.

Сумма неуплаченных таможенных платежей (статья 194 УК РФ) – 876 млн. рублей.

Не возвращено из-за границы средств в иностранной валюте и валюте Российской Федерации (статья 193 УК РФ) на сумму 11 млрд. рублей.

Переведено денежных средств в иностранной валюте или валюте Российской Федерации на счета нерезидентов с использованием подложных документов (статья 193.1 УК РФ) на сумму 3 млрд. рублей.

Размер незаконно перемещенных наличных денежных средств и (или) денежных инструментов (статья 200.1 УК РФ) составил 24 млн. рублей.

Стоимость незаконно перемещенных через таможенную границу ЕАЭС алкогольной продукции и (или) табачных изделий составила 35,8 млн. рублей (статья 200.2 УК РФ).

В результате мер, направленных на возмещение причиненного преступлениями ущерба, в федеральный бюджет перечислено 130,8 млн. рублей, а также 16,2 млн. руб. в виде двукратной суммы указанного ущерба при прекращении уголовных дел.

---

<sup>1</sup> Данные официального сайта ФТС РФ. URL: <http://www.customs.ru/> (дата обращения: 16.04.2018); данные официального сайта ЦТУ – Белгородская таможня. URL: <http://ctu.customs.ru/> (дата обращения: 16.04.2018).

По подозрению в совершении преступлений должностными лицами таможенных органов задержано 18 лиц.

В суды с обвинительными актами/постановлениями направлено 23 уголовных дела. Судами по 12 уголовным делам постановлены обвинительные приговоры, 1 дело прекращено судом в связи с удовлетворением ходатайства о прекращении уголовного дела с назначением меры уголовно-правового характера в виде судебного штрафа.

В I квартале 2018 года таможенными органами возбуждено 37 044 дела об административных правонарушениях (далее – АП).

Из общего количества дел, возбужденных в I квартале 2018 года, 55% приходится на юридических лиц, около 30% – на физических лиц, 10% – на должностных лиц, 5% – на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, 0,06% – на неустановленных лиц.

Наибольшее количество дел об АП возбуждено по фактам непредставления или несвоевременного представления в таможенный орган статистической формы учета перемещения товаров (30% от общего количества возбужденных), недекларирования либо недостоверного декларирования товаров (20%), несоблюдения запретов или ограничений (9,5%).

Предметами административных правонарушений чаще всего являлись табак, продукция растительного происхождения, текстильные материалы и изделия, натуральные мех, кожа, а также изделия из них, продукция животного происхождения, произведения искусства, предметы коллекционирования, а также алкогольная продукция.

В указанный период по делам об АП принято 32 854 решения, из них должностными лицами таможенных органов – 26 286 решений, судом или уполномоченным органом – 6 568 решений.

В том числе в отношении:

- юридических лиц – 17 019 решений;

- физических лиц – 10 848 решений;
- должностных лиц – 3 195 решений;
- лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица – 1 788 решений;
- неустановленных лиц – 4 решения<sup>1</sup>.

Назначено наказаний по 32 231 делу на сумму 18,6 млрд. рублей, из которых:

- должностными лицами таможенных органов – по 25 923 делам на сумму 10,1 млрд. рублей;
- судом или уполномоченным органом – по 6 308 делам на сумму 8,5 млрд. рублей.

Виды назначенных наказаний:

- административные штрафы – по 15 901 делу на сумму 17,4 млрд. рублей;
- конфискация орудий совершения и/или предметов АП – по 3 879 делам на сумму 874,8 млн. рублей;
- предупреждения – по 11 996 делам;
- административный штраф с конфискацией орудий совершения и/или предметов АП – по 441 делу на сумму 320,3 млн. рублей;
- предупреждения с конфискацией орудий совершения и/или предметов АП – по 9 делам на сумму 243,5 тыс. рублей;
- обязательные работы применялись по 3 делам;
- административный арест – по 2 делам.

В I квартале 2018 года исполнено 13 288 постановлений по делам об АП, в результате взыскано административных штрафов на сумму более 427,9 млн. рублей.

---

<sup>1</sup> Данные официального сайта ФТС РФ. URL: <http://www.customs.ru/> (дата обращения: 16.04.2018).

За I квартал 2018 года в уполномоченные органы (организации) передано имущество, обращенное в федеральную собственность, общей стоимостью 870,1 млн. рублей.

В результате работы с задержанными в рамках таможенного контроля товарами в территориальные управления Росимущества таможенными органами передано 63 товарные партии общей стоимостью 32,8 млн. рублей.

Самым распространенным и наиболее опасным преступлением в сфере таможенного дела по-прежнему является нелегальный оборот наркотиков и психотропных веществ.

Так, в 2017 году из незаконного оборота было изъято более 389 килограммов наркотических средств и психотропных веществ, более 6 килограммов прекурсоров, более 2,2 тонн сильнодействующих веществ.

В сравнении с 2016 годом из незаконного оборота изъято более 633 кг наркотических средств и психотропных веществ (1,2 т), 1,9 т прекурсоров (0,3 кг), более 23,3 кг сильнодействующих веществ (более 14,3 кг).

Произошло увеличение как стоимостных объемов экспортных поставок (на 23,01%) так и импортных закупок (на 21,12%).

С начала 2017 года Белгородской таможней с начала 2017 года возбуждено 10 уголовных дел, из них по контрабанде наркотиков – 6.

Из незаконного оборота изъято 2,7 кг наркотических средств и 5,82 гр. сильнодействующих веществ, 7,2 т. мяса, 1 икона, сумма невозврата денежных средств составила 45,2 млн. рублей.

За этот период Белгородской таможней возбуждено 505 дел об административных правонарушениях. Наложено взысканий в виде штрафов в размере 2,5 млн. руб., в виде конфискации – около 18млн. руб., взыскано – свыше 4,5 млн. руб.

За 4,5 месяца 2018 года Белгородской таможней возбуждено 12 уголовных дел, из них 9 по контрабанде наркотиков, 2 по фактам уклонения от уплаты таможенных платежей, 1 уголовное дело по фактам совершения

валютных операций по переводу денежных средств на счета нерезидентов с использованием подложных документов.

Из незаконного оборота изъято свыше 260 гр. наркотических средств и их прекурсоров.

В результате проведенных таможенных проверок после выпуска товаров выявлен размер уклонения от уплаты таможенных платежей в 7,4 млн. рублей.

За истекший период 2018 года возбуждено 1136 дел об административных правонарушениях. Наложено взысканий в виде штрафа в размере 13,99 млн. рублей, в виде конфискации на 13,5 млн. рублей, взыскано штрафных санкций на сумму 3,6 млн. рублей.

За неуплату административных штрафов вынесено 46 решений о не разрешении въезда в Российскую Федерацию в отношении граждан Украины, Армении, Азербайджана и Турции<sup>1</sup>.

Одним из показателей эффективной работы таможенных органов является степень выполнения установленного задания по взысканию таможенных платежей в доход федерального бюджета. Условием применения такого критерия служит совершенствование регионального планирования таможенных платежей, установление обоснованного задания таможенному органу с учетом показателей экономического развития региона и других экономических показателей.

В 2017 году ФТС России был внедрен новый порядок автоматизированного категорирования участников ВЭД, утвержденный приказом ФТС России от 1 декабря 2016 г. №2256, который предусматривает оценку деятельности участников ВЭД в целях их распределения по 3-м уровням риска: низкий, средний и высокий, с дифференцированным применением к ним мер таможенного контроля<sup>2</sup>.

---

<sup>1</sup> Итоги правоохранительной деятельности Белгородской таможни с начала 2018 года. URL: <http://ctu.customs.ru/> (дата обращения: 16.04.2018).

<sup>2</sup> Об утверждении Порядка автоматизированного определения категории уровня риска участников внешнеэкономической деятельности: Приказ ФТС России от 01 декабря 2016

Во исполнение сводного плана приоритетного проекта «Системные меры развития международной кооперации и экспорта» (утвержден протоколом заседания проектного комитета по основному направлению стратегического развития Российской Федерации «Международная кооперация и экспорт» от 31 января 2017 г. №7) внедрено автоматизированное категорирование участников ВЭД, осуществляющих экспорт товаров<sup>1</sup>.

Данные нововведения позволили увеличить количество участников ВЭД низкого уровня риска более чем в 3,7 раза с 2 199 по состоянию на 1 января 2017 года до 8 074 по состоянию на 1 января 2018 года. При этом на долю участников ВЭД низкого уровня риска в 2017 году пришлось порядка 65% от общего количества товарных партий и 83% от общей суммы подлежащих уплате таможенных платежей при ввозе и вывозе товаров.

К категории среднего уровня риска отнесено 88 432 участника ВЭД, а к категории высокого уровня риска – 10 942.

Субъектно-ориентированная модель системы управления рисками (СУР) дает возможность существенно снизить количество форм таможенного контроля в отношении участников ВЭД низкого уровня риска, перенося их на этап после выпуска товаров, что способствует ускорению проведения таможенного контроля, сокращению времени совершения таможенных операций и снижению издержек добросовестных участников ВЭД.

Так, за 2017 год доля партий товаров, ввозимых участниками ВЭД низкого уровня риска, в отношении которых проводился таможенный досмотр, составила 1,1%, осуществлялся запрос дополнительных документов и сведений – 4,3%, назначалась таможенная экспертиза – 0,1%.

Тогда как в отношении участников ВЭД, отнесенных к среднему и

---

г. №2256 (ред. от 15.06.2017 г.). URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 15.04.2018).

<sup>1</sup> Системные меры развития международной кооперации и экспорта: Протокол №7 заседания Проектного комитета по основному направлению стратегического развития РФ «Международная кооперация и экспорт» от 31 января 2017 г. (от 31 января 2017 г.). URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 15.04.2018).

высокому уровню риска, данные показатели составили: с таможенным досмотром – 4,6 и 6,4%, с запросом дополнительных документов и сведений – 15,5 и 25%, с таможенной экспертизой – 0,5 и 0,6% соответственно<sup>1</sup>.

Приказом ФТС России от 9 августа 2017 г. №1292 создана комиссия по рассмотрению вопросов об определении категории уровня риска нарушения права Евразийского экономического союза и законодательства Российской Федерации о таможенном деле (далее – Комиссия), обеспечивающая объективность и обоснованность принимаемых решений об определении (изменении) уровня риска участников ВЭД<sup>2</sup>. В состав Комиссии входят должностные лица руководящего состава ФТС России, а также представители бизнес-сообщества (Общественный совет при ФТС России и Экспертно-консультативный совет по реализации таможенной политики при ФТС России).

Таким образом, очевидно, что таможенная политика и таможенное дело, в том числе в условиях приграничных территорий, зависят от экономических интересов государства, поэтому таможенные органы должны обеспечивать реализацию торговой и экономической политики государства.

Таможенная политика, в свою очередь, направлена на всестороннее использование таможенно-тарифного механизма, для того, чтобы регулировать внешнеэкономическую деятельность, выполнять задачу защиты национальной экономики и обеспечивать ее безопасность, а также пополнять государственный бюджет.

С каждым годом преступность приобретает все более изощренные формы, и зачастую их совершение связано с использованием служебного положения, преступной организованностью (предварительный сговор, создание преступного сообщества и др.), причинением крупного и особо

---

<sup>1</sup> Таможенная служба Российской Федерации в 2017 году: Справочные материалы к расширенному заседанию коллегии ФТС России. М., 2017. С. 33.

<sup>2</sup> О создании в ФТС России комиссии по рассмотрению вопросов об определении категории уровня риска нарушения права Евразийского экономического союза и законодательства Российской Федерации о таможенном деле: Приказ ФТС России от 9 августа 2017 г. №1292 (с измен. от 2 апреля 2018 г.). URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 15.04.2018).

крупного ущерба, а также существенным нарушением прав и законных интересов граждан либо организаций.

Известно, что экспортные операции с сырьевыми материалами подвергаются более детальному контролю. В этой связи повышается важность таможенного контроля за перемещением стратегически важных объектов.

Таким образом, уровень экономической безопасности нашей страны остается на опасной отметке, об этом свидетельствует положение дел в социально-экономической сфере. Высокий уровень экономической преступности в стране порождает комплекс взаимосвязанных проблем, воздействующих на экономическую безопасность России. Однако таможенные службы, в первую очередь расположенные в приграничных территориях, в полной мере пытаются предотвратить такие нарушения и обеспечить как экономическую безопасность населению в отдельности, так и национальную безопасность в целом.

## **2.2. Направления совершенствования деятельности таможенных органов по обеспечению экономической безопасности на приграничных территориях**

Целостное видение проблемы экономической безопасности подразумевает определение системы условий, критериев, характеристик, организационных форм и механизмов защиты национальной экономики от различного вида угроз системе национально-государственных интересов.

Отметим, что оптимизация или совершенствование деятельности таможенных органов по обеспечению экономической безопасности приграничных территорий сопряжено с устранением выявленных угроз, снижением рисков в таможенной сфере, а также использованием возможностей расширения приграничного сотрудничества таможенных служб приграничных территорий соседних государств. Эти процессы должны реализовываться с учетом опыта работы таможенных органов,

расположенных в приграничных регионах, и предоставления предложений в федеральный таможенный орган.

Как известно, одной из важных функций таможенных органов РФ (кроме протекционистской, защитной, стимулирующей, контрольной, правоохранительной и информационной) является фискальная.

Таможенные платежи играют важнейшую роль в пополнении доходной части государственного бюджета. К ним относятся: таможенные пошлины, таможенные сборы (за выдачу лицензий, таможенное оформление, сопровождение товаров и другие), налоги (налог на добавленную стоимость и акцизы).

Меры регулирования, применяемые таможенными органами (в том числе приграничных территорий) в целях обеспечения экономической безопасности в области ВЭД, состоят из целого комплекса организационных правовых, экономических и иных мероприятий, а также программ, которые применяются для оптимизации процессов развития, обеспечения защиты экономических интересов государства и обеспечения эффективности внешнеэкономических связей.

Весь комплекс средств и методов, при помощи которых таможенные органы обеспечивают экономическую безопасность государства и защищают его экономические интересы, можно разделить на две группы:

- средства правового регулирования и методы правоохранительной деятельности;
- средства и методы экономического регулирования внешнеторговых отношений государства.

В первом случае таможенные органы используют меры, которые позволяют защитить государство от попыток нарушения таможенного и иного законодательства. К мерам такого характера относятся меры защиты в соответствии с действующим законодательством, правовое принуждение, а также санкции в отношении правонарушителей.

К методам экономического регулирования относятся тарифное и

нетарифное регулирование. Тарифное регулирование включает в себя введение таможенных тарифов и пошлин. Таможенный тариф – это свод ставок таможенных пошлин, применяемых к товарам, систематизированным в соответствии с ТН ВЭД и перемещаемым через таможенную границу.

Таможенный тариф выполняет следующие функции:

- является одним из средств эффективного продвижения национальных товаров на зарубежный рынок;
- служит источником поступления средств в федеральный бюджет страны;
- защищает отечественных производителей от иностранной конкуренции.

Импортный таможенный тариф – это один из основных инструментов регулирования ВТД, таможенный платеж при этом взимается в пользу государственного бюджета и позволяет опосредованно регулировать объемы импорта. Этот вид пошлин наиболее распространен в мировой практике. Взимается как при прохождении таможи на границе, так и с товаров, которые производятся на таможенных территориях внутри страны. В России система импортных пошлин включает в себя три уровня:

- сырье;
- материалы и комплектующие изделия;
- полуфабрикаты и готовые изделия.

Импортными пошлинами облагается практически весь ассортимент продуктов питания, ввозимый в страну, одежды из меха и кожи (до 35%), промышленной готовой продукции (до 30%).

Эффективная защита национального рынка от конкуренции зависит от ставки импортного таможенного тарифа. Что касается экспорта, государство ограничивает его для поддержания достаточного предложения на внутреннем рынке и для предотвращения избыточного экспорта продукта. Выполняя фискальную функцию, таможенные органы пополняют федеральный бюджет.

Другим методом экономического регулирования, применяемым таможенными органами является нетарифное регулирование. Под мерами нетарифного регулирования понимается система методов, применяемых государством для регулирования внешнеэкономической деятельности, но не относящихся к тарифным инструментам. Несмотря на то, что таможенные тарифы продолжают оставаться ключевым инструментом, их роль ослабевает. Нетарифные меры являются менее открытыми, поэтому дают правительству больше возможностей.

Возможность интеграции нетарифных мер предусмотрена рядом международных соглашений, если существует необходимость в:

- ограничении импорта или экспорта того или иного товара, способного нанести вред здоровью граждан или окружающей среде;
- ограничении импорта для поддержки товаров отечественного производителя;
- защите культурных ценностей государства, а также общепринятой морали;
- обеспечении внутренней безопасности;
- введении антидемпинговых мер (импортируемый товар имеет гораздо более низкую рыночную стоимость, что грозит подорвать конкуренцию и вылиться в отраслевую монополию).

Увеличение динамики взаимной торговли вызывает необходимость повышения контроля за товарооборотом. Несмотря на положительные результаты от применяемых мер, таможенно-тарифное регулирование далеко не в полной мере осуществляет свои функции, в особенности защитную и регулирующую. В связи с этим, важное значение для увеличения эффективности внешнеторговой и иной внешнеэкономической деятельности России имеет дальнейшее совершенствование и развитие таможенно-тарифного метода регулирования.

Одним из способов решения этой проблемы может стать использование зарубежного опыта. Совершенствуя методы тарифного и

нетарифного регулирования необходимо опираться на международные законодательные акты, регулирующие данную сферу деятельности.

Повышение эффективности применения мер таможенно-тарифного и нетарифного регулирования позволит повысить конкурентоспособность отечественной продукции, расширить экспорт, привлечь иностранные инвестиции, а также будет способствовать развитию взаимовыгодных отношений между странами.

Тем не менее, важно, чтобы критерии раскрывали не только эффективность деятельности таможенных органов, но и были бы направлены на перспективу выявления пороговых значений угроз и рисков внешнего и внутреннего характера.

В условиях вступления в международные интеграционные структуры в России проводятся экономические реформы, характеризующиеся новой инвестиционной политикой, возникает необходимость создания современной таможенной службы, которая могла бы достаточно эффективно решать определенные задачи:

1) обеспечить полное и своевременное поступление доходов от внешнеэкономической деятельности в бюджет государства, повышать контроль экспорта и импорта товаров;

2) принять участие в разработке и реализации мер государственного регулирования ВЭД, формировать таможенную политику, содействовать развитию национальной экономики наряду с другими государственными органами, обеспечивать экономическую, научно-техническую, продовольственную, экологическую и финансовую безопасность государства;

3) путем активного участия в разработке внешнеторговой политики России войти в систему мирохозяйственных связей;

4) обеспечить эффективную борьбу с таможенными правонарушениями, преступлениями в сфере таможенного дела, незаконным перемещением наркотических препаратов, вредных и опасных для населения

товаров.

Анализ деятельности таможенных органов показывает, что в настоящее время для таможенной службы решение указанных задач является актуальной проблемой.

В последнее время появилась необходимость модернизировать таможенную службу, привести ее в соответствие с растущим объемом и многообразием внешнеэкономической деятельности, адаптировать таможенную службу к постоянно изменяющимся задачам и условиям внутренней и внешней политики России, к определенным нормам, правилам, стандартам и процедурам, принятым в международной таможенной практике.

Каждое современное государство, проводя политику открытой экономики, одновременно стремится в какой-то степени уменьшить вмешательство в свою экономическую деятельность. Подавляющее большинство государств, даже тех у которых экономика признана наиболее открытой, придерживаются политики жесткого протекционизма.

Следует отметить, что все перечисленные угрозы также характерны и для современной России. Продуктивность таможенной политики как важного элемента экономической безопасности государства очень зависит от экономико-правового консенсуса между государством и организациями-участниками внешнеэкономической деятельности, а также от способности и готовности законодателя конструировать нормы таможенного права по принципу их максимального соответствия идее баланса.

Вместе с тем такая важная составляющая государственного бюджета, как таможенные платежи, подвергается серьезным угрозам и рискам из-за того, что некоторые субъекты внешнеэкономической деятельности осуществляют криминальную деятельность.

К факторам «преступности» данного вида специалисты относят:

- различие структуры внутрироссийских и мировых цен;
- форсированную либерализацию режима внешнеэкономической

деятельности, недостаточную эффективность экспортного и валютного контроля;

- высокий уровень криминализации экономических отношений как фактор использования внешнеэкономических связей для легализации капиталов, полученных преступным путем;

- неблагоприятный инвестиционный климат;

- противоречия и пробелы таможенного законодательства в части регулирования таможенных платежей, а также регламентации режима их уплаты»<sup>1</sup>.

Проанализировав существующую практику внедрения современных технологий таможенного контроля можно прийти к выводу, что, несмотря на имеющиеся позитивные тенденции, имеются недостатки, связанные с тем, что не до конца автоматизирована система таможенного контроля, которая пока не позволяет минимизировать контакты между участниками ВЭД и таможенными органами; не применяется субъектно-ориентированный подход к проведению проверочных мероприятий на основе дифференциации участников внешнеэкономической деятельности, в зависимости от риска несоблюдения ими таможенного законодательства; отсутствуют единые программные средства и базы данных для всех государственных контролирующих органов, которые позволили бы минимизировать объем информации, запрашиваемой таможенными органами у участников ВЭД, за счет организации межведомственного взаимодействия.

«В связи с этим при установлении основных направлений таможенной политики и приемов ее реализации законодателю необходимо ориентироваться на объективный и постоянный характер совпадения основного интереса государства и иных субъектов ВЭД как оптимизирующий фактор.

В настоящее время основным интересом субъектов ВЭД является

---

<sup>1</sup> Дадалко В.А. Экономическая преступность и ее влияние на экономическую безопасность государства. М., 2013. С. 12.

достижение высоких материально-финансовых результатов деятельности, которая связана с импортом-экспортом товаров и услуг.

Организация осуществления таможенной политики, ее качество и результативность прямо зависят от степени сбалансированности, совпадения экономического интереса государства и иных субъектов, адекватности норм общеобязательного или запрещенного поведения в сфере таможенной деятельности возможностям достижения компромисса между интересами государства и целями деятельности хозяйствующих субъектов, которые прямо связаны с извлечением прибыли.

Кроме того, за достаточно короткий срок в РФ произошло становление таможенной службы. Создана и совершенствуется законодательная база таможенного дела. Сформированы механизмы наполнения доходной части государственного бюджета, регулирования ВЭД, борьбы с правонарушениями в сфере таможенного дела. Формируется разветвленная таможенная инфраструктура. Завершается становление системы управления таможенными органами. Сформирован кадровый состав таможенной службы. Внедряются элементы компьютеризации и информационного обеспечения в практическую деятельность таможенных органов»<sup>1</sup>. В процессе анализа публикаций удалось выявить основные недостатки современной системы таможенных органов России, которые негативно отражаются на обеспечении экономической безопасности.

Во-первых, не до конца завершено формирование системы управления, во-вторых, отсутствуют достаточно эффективные меры борьбы с правонарушениями и преступлениями в области таможенного дела, недостаточно оснащена материально-техническая база, и в-третьих, имеются несовершенства в законодательной базе, оказывающее влияние на развитие внешнеэкономической деятельности в России.

Все это противоречит решаемым задачами разнообразию ВЭД,

---

<sup>1</sup> Демин В.А. ВТО: глобальная экономика и экономическая безопасность России // Юридическая мысль. 2013. №1 (75). С. 10.

негативно отражается на оперативности и качестве таможенного обслуживания участников ВЭД, создает проблемы с наполнением доходной части государственного бюджета, приводит к нарушениям таможенных правил и увеличению числа преступлений в сфере таможенной деятельности.

На данном этапе повышение эффективности реализации экономической политики и стратегии государства по развитию таможенных органов, а также способствование развитию внешней торговли является важнейшей целью совершенствования деятельности таможенных органов по обеспечению экономической безопасности.

Решение основных задач совершенствования деятельности таможенных органов обеспечит развитие внешнеэкономических связей России, повышение качества и сокращение времени обслуживания участников ВЭД, увеличение поступлений платежей в бюджет, повышение эффективности в пресечении контрабанды наркотических и сильнодействующих веществ, выведение из теневого оборота материальных ресурсов.

Развитие и совершенствование законодательной базы деятельности таможенных органов является приоритетным направлением и основной задачей по обеспечению экономической безопасности. Через таможенные органы государство должно контролировать и регулировать ВТД, при этом приоритет должен отдаваться экономическим методам регулирования.

В современных условиях государственный контроль в сфере внешнеторговой деятельности должен способствовать развитию внешней торговли как источника пополнения бюджета. В части изменений такого элемента базового уровня экономической безопасности, как внешнеторговая деятельность, наблюдается увеличение объемов взаимной торговли, интеграция товаропотоков.

К изменениям организационно-правового уровня относятся: изменения в управлении таможенно-тарифным регулированием в системе государственного управления внешнеэкономической деятельности,

изменения нормативно-правовой базы осуществления таможенно-тарифного регулирования и др.

На данном этапе необходимо разработать методологические основы и научно-прикладные методы обеспечения эффективного управления таможенной деятельностью с точки зрения менеджмента, центральные органы управления ФТС должны подвергнуться реорганизации с целью устранения дублирования и параллелизма управленческих функций. Для принятия оптимальных управленческих решений потребуются формирование достоверных данных таможенной статистики. Дальнейшего развития требует материально-техническая база таможенной системы, структура и инфраструктура таможенных органов с целью соответствия возросшего объема товаро- и пассажиропотоков.

Согласимся с мнением С.С. Босколова и А.С. Босколова о том, что необходима реализация следующих первоочередных задач области правоохранительной деятельности таможенных органов:

- применение современных информационных технологий в процессе таможенного оформления и таможенного контроля товаров и транспортных средств с момента пересечения таможенной границы до полного таможенного оформления;
- совершенствование и расширение технической базы таможенных органов;
- полномасштабное развертывание Единой автоматизированной информационной системе (ЕАИС), и интегрирование в ее информационное пространство;
- обеспечение достоверности таможенной статистики, на основе которой будут представляться аналитические и информационные материалы в государственные органы, в первую очередь ведомствам, разрабатывающим торговую политику;
- разработка новых систем и технологий автоматизации таможенной деятельности, переход на электронную систему делопроизводства и

безбумажную технологию; усиление личной заинтересованности, поощрение сотрудников таможенной службы, принимавших участие в предупреждении или пресечении конкретного преступления, установленным процентом от прибыли государства, полученной за счет предотвращения преступления<sup>1</sup>.

В этой связи необходимо разработать и принять законодательный акт, комплексно регулирующий порядок поступления на правоохранительную службу, ее прохождение и прекращение, а также определяющий правовой статус таможенных служащих, в том числе приграничных регионов.

Особое внимание в законе нужно уделить следующим антикоррупционным механизмам: установлению порядка поступления на правоохранительную службу в таможенные органы, который сводил бы к минимуму риск принятия на службу лиц, склонных к коррупционному поведению; определению стандартов антикоррупционного поведения служащих таможенных органов; установлению системы денежного содержания, социальных компенсаций и гарантий, которые направлены на стимулирование антикоррупционного поведения служащих таможенных органов; установление системы запретов и ограничений, связанных с прохождением службы в таможенных органах; установлению обязанностей по обязательному имущественному декларированию служащими таможенных органов, которые замещают коррупциогенно опасные должности; определению порядка служебных расследований, в том числе по фактам коррупционных правонарушений в таможенных органах.

При подготовке проекта закона должен быть соблюден принцип полноты и комплексности законодательного регулирования, предусматривающий включение в него норм, которые бы всесторонне регулировали соответствующие правоотношения, и сводили к минимуму подзаконное правотворчество в сфере прохождения службы в таможенных

---

<sup>1</sup> Босхолов С.С., Босхолов А.С. Экономическая безопасность как неотъемлемая часть национальной безопасности России // Проблемы организации органов государственной власти и местного самоуправления: история, теория, практика и перспективы: сборник научных трудов. Иркутск, 2013. С. 64.

органы. В тех случаях, когда невозможно или затруднительно урегулировать какой-либо блок правоотношений непосредственно в законе, к проекту закона должен прилагаться проект соответствующего подзаконного акта.

Кроме того, необходимо разработать и принять на ведомственном уровне должностные регламенты, более полно отражающие и регламентирующие порядок и сроки реализации своих полномочий служащими таможенных органов.

В совокупности с формированием нравственного, правового и экономического сознания населения эти меры помогут улучшить экономическую обстановку в стране.

Необходимо создание оперативно-аналитического центра для обработки и анализа оперативной информации о процессах, которые происходят в таможенной и околотаможенной сферах, а также непрерывного изучения изменений оперативной обстановки, прогнозирования ее дальнейшего развития, выявления угрожающих факторов и выработки мер по их локализации.

Совершенствование деятельности таможенных органов по обеспечению экономической безопасности невозможно без высококвалифицированных сотрудников, а это означает подготовку специалистов в специализированных высших учебных заведениях.

Реализация перечисленных мероприятий будет способствовать пресечению контрабанды наркотических веществ, оружия, валюты и культурных ценностей, а также предотвращению импорта недоброкачественных и вредных товаров, экологически опасной продукции, на территорию России.

Важно учитывать факторы, влияющие на использование конкурентных преимуществ приграничных районов в сфере внешнеэкономической деятельности, а именно: глобальные и геополитические факторы (экономические, научно-технические, экологические, демографические, информационные, наличие

сбалансированной международной стратегии); факторы угроз и вызовов (региональные конфликты, энергетические, нелегальная миграция, международные вызовы и угрозы, международный терроризм); нормативно-правовые факторы (наличие договор и соглашений, наличие программ и концепций межгосударственного сотрудничества, координация и регулирование торгово-экономических, научно-технических, культурных и информационных связей, протоколы соглашений, включающие параметры экспортно-импортных позиций взаимных поставок, приоритетные сферы двустороннего и многостороннего сотрудничества); межрегиональные факторы (нормативно-правовые, обустройство приграничных территорий, инфраструктурные факторы, наличие программ приграничного сотрудничества с сфере таможенного дела).

В настоящее время ФТС России предпринимает различные меры по оптимизации процессов в различных направлениях профессиональной деятельности. Так, ФТС РФ в связи с поступающими обращениями таможенных представителей по вопросу возврата обеспечения уплаты таможенных пошлин, налогов, предоставленного при включении в реестр таможенных представителей в соответствии с положениями Таможенного кодекса Таможенного союза, предлагает руководствоваться следующим.

Согласно Таможенному кодексу Евразийского экономического союза обеспечение уплаты таможенных пошлин, налогов, которое было предоставлено в целях соблюдения условия включения в реестр таможенных представителей до вступления ТК ЕАЭС в силу, признается в качестве обеспечения исполнения обязанностей юридического лица, осуществляющего деятельность в сфере таможенного дела в качестве таможенного представителя.

Одновременно с вступлением в силу ТК ЕАЭС вступило в силу Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 15 сентября 2017 г. №64, определившее обеспечение исполнения обязанностей юридического лица, осуществляющего деятельность в сфере таможенного

дела в качестве таможенного представителя, в размере, эквивалентном не менее 500 тыс. евро<sup>1</sup>. Вследствие этого размер обеспечения, предоставляемого при включении в реестр таможенных представителей, снижен с 1 млн. евро до 500 тыс. евро (эквивалент указанной суммы в валюте Российской Федерации).

Возврат обеспечения исполнения обязанностей юридического лица, осуществляющего деятельность в сфере таможенного дела, осуществляется в случаях, определенных пунктом 13 статьи 399 ТК ЕАЭС<sup>2</sup>. Однако изменение Комиссией размера обеспечения исполнения обязанностей юридического лица, осуществляющего деятельность в сфере таможенного дела, основанием для возврата такого обеспечения не является. При этом возврат предоставленного обеспечения может быть осуществлен в случае замены одного способа обеспечения другим в размере, установленном Комиссией.

Если обеспечение было представлено в виде банковской гарантии (банковских гарантий) в размере, эквивалентном 1 млн. евро, возврат такой банковской гарантии (банковских гарантий) может быть осуществлен при представлении нового обеспечения в размере, установленном Комиссией, в том числе при представлении новой банковской гарантии. Соответствующие особенности возврата документов, подтверждающих предоставление обеспечения, предусмотрены частью 15 статьи 141 Федерального закона от 27 ноября 2010 г. №311-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации» с учетом положений пункта 15 статьи 399 ТК ЕАЭС<sup>3</sup>.

Своевременное принятие мер по замене обеспечения позволит снизить издержки таможенных представителей на предоставление обеспечения и обеспечит соблюдение положений пункта 4 статьи 464 ТК

---

<sup>1</sup> О размере обеспечения исполнения обязанностей таможенного представителя: Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 15 сентября 2017 г. №64. URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_280682/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_280682/) (дата обращения: 15.04.2018).

<sup>2</sup> Таможенный кодекс Евразийского экономического союза. URL: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения: 15.04.2018).

<sup>3</sup> О таможенном регулировании в Российской Федерации: Федеральный закон от 27 ноября 2010 г. №311-ФЗ (ред. от 29.12.2017 г.). URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_107181/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_107181/) (дата обращения: 17.04.2018).

ЕАЭС касательно необходимости замены обеспечения в течение шести месяцев со дня вступления в силу Решения Совета Комиссии от 15 сентября 2017 г. №64<sup>1</sup>.

Согласно данным таможенной статистики по Белгородской области, объемы временного ввоза автомобилей в регион увеличились. Так, Белгородской таможней за период с 01.01.2018 г. по 07.03.2018 г. оформлено 88 841 транспортных средств, временно ввезенных иностранными физическими лицами для личного пользования, за аналогичный период 2017 года оформлено свыше 77 705 транспортных средств.

За истекший период 2018 года по фактам невывоза с таможенной территории ЕАЭС временно ввезенных транспортных средств для личного пользования в установленные таможенным органом сроки Белгородской таможней возбуждено 12 дел об административных правонарушениях по части 1 ст. 16.18. КоАП РФ «Невывоз с таможенной территории ЕАЭС физическими лицами временно ввезенных товаров и (или) транспортных средств в установленные сроки временного ввоза».

За нарушение условий временного ввоза транспортных средств за истекший период 2018 года выставлено 40 требований об уплате таможенных платежей на сумму свыше 26,9 млн. рублей. В настоящее время в Белгородской таможне на контроле 334 автомобиля, временно ввезенных в 2016- 2017 годах и числящихся, как не вывезенные в установленные сроки. В 2018 году одно транспортное средств было изъято.

Если говорить о деятельности Белгородской таможни, то в настоящее время используется Единая автоматизированная информационная система таможенных органов (ЕАИС ТО). ЕАИС ТО создана с целью автоматизации работы таможенных органов Российской Федерации и реализации возложенных на ФТС России функций и полномочий в области таможенного дела. Предоставление государственных услуг, а также функций и задач,

---

<sup>1</sup> О размере обеспечения исполнения обязанностей таможенного представителя: Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 15 сентября 2017 г. №64. URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_280682/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_280682/) (дата обращения: 15.04.2018).

обеспечивающих деятельность ФТС России; Автоматизация деятельности должностных лиц и работников таможенных органов; Формирование, ведение, резервирование и хранение информационных ресурсов таможенных органов; Формирование и получение информации, содержащейся в информационных ресурсах таможенных органов. Данная система введена в эксплуатацию 01.12.1994 г.

Рассмотрев практика организации деятельности таможенных органов по обеспечению экономической безопасности приграничных территорий, можно сделать следующие выводы:

1. Обеспечение экономической безопасности государства, безусловно, остается ведущей функцией таможенных органов. При этом используются различные инструменты по обеспечению экономической безопасности. К ним относятся методы правоохранительной деятельности и средства экономического регулирования. Независимо от увеличения или сокращения объемов экспортных поставок и импортируемых закупок необходимость качественного проведения таможенного контроля ввозимых и вывозимых с территории РФ товаров остается важным направлением деятельности таможенных органов.

2. Экономическая деятельность, в том числе на приграничных территориях, увязана с правонарушениями различной направленности. Основным категориям правонарушений в сфере экономической безопасности являются незаконное перемещение товаров и (или) транспортных средств через таможенную границу РФ; недекларирование либо недостоверное декларирование товаров и (или) транспортных средств; нарушение режима зон таможенного контроля; нарушение сроков временного хранения товаров; невывоз с таможенной территории РФ физическими лицами временно ввезенных товаров и (или) транспортных средств в установленные сроки временного ввоза; незаконное использование товарного знака; нарушение валютного законодательства и актов органов валютного регулирования; несоблюдение порядка внутреннего таможенного транзита или таможенного

режима международного транзита.

3. Анализ деятельности Белгородской таможни за 2017 год позволяет утверждать, что на фоне ухудшения внешнеполитической и внешнеэкономической ситуации происходит стремительное снижение как экспортных, так и импортных операций. Лидирующие позиции в торговых отношениях традиционно остаются за Украиной, на что указывают данные таможенной статистики. Экспорт, как и в предыдущие годы, имеет сырьевую направленность. За областью сохраняется роль традиционного поставщика железной руды и черных металлов. Экспорт товаров, оформленных на подчиненных таможенных постах, значительно превышает импорт. Подавляющая доля импорта приходится на сравнительно небольшое число стран. Активно развивается торгово-экономическое сотрудничество в рамках ЕАЭС.

4. Анализ деятельности таможенных органов по обеспечению экономической безопасности на приграничных территориях позволяет обосновать вывод, к которому приходят исследователи, о необходимости создания в региональной и/или федеральной структуре таможенных органов России управления по обеспечению экономической безопасности, с возложением на него полномочий по предупреждению и ликвидации угроз экономической безопасности, сбору, анализу информации показателей-индикаторов угроз и рисков экономической безопасности, установлению пороговых показателей и допустимых границ угроз и рисков, подготовке предложений с целью осуществления системы мер по их нейтрализации с учетом экономической безопасности приграничных территорий.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Исследование роли таможенных органов в обеспечении экономической безопасности Российской Федерации невозможно без понимания важности совершенствования эффективного государственного управления экономикой.

Рассмотренные в настоящей работе проблемные вопросы обеспечения экономической безопасности как приоритетного направления деятельности таможенных органов в условиях приграничных территорий позволяет сделать ряд важных выводов и предложить рекомендации по совершенствованию этой деятельности.

Отметим, что «регулирование государственной таможенной политики заключается в отслеживании ее влияния на экономику страны, разработке проектов изменений и дополнений и представлении их в законодательные органы для рассмотрения и утверждения.

Развитие таможенной политики в деле обеспечения экономической безопасности страны предполагает реализацию следующих важнейших направлений деятельности:

- совершенствование нормативной правовой базы в соответствии с национальными интересами России;
- разработка и реализация государственных целевых комплексных программ, укрепляющих экономическую безопасность страны;
- прогнозирование развития обстановки, выработка и реализация мер по совершенствованию деятельности органов исполнительной власти в таможенном пространстве.

Для выполнения своих функций в рамках таможенной политики государством создаются средства влияния на соответствующие группы общественных отношений (меры тарифного и нетарифного регулирования внешней торговли) и специфический институт, который определяется понятием «таможенное дело». Установление таможенно-тарифных и

нетарифных мер является составляющей действий, которые обеспечивают внешнеэкономическую безопасность, а реализация таможенного дела относится к процедурам, обеспечивающим таможенную безопасность государства.

Основная угроза экономической безопасности Российской Федерации при перемещении товаров и транспортных средств через таможенную границу исходит от субъектов внешнеэкономической деятельности, осуществляющих недобросовестные действия, содержащие признаки преступлений и административных правонарушений, отнесенных к компетенции таможенных органов. В этой связи основные усилия подразделений таможенных органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, должны быть направлены на предупреждение, выявление, пресечение и раскрытие преступлений и административных правонарушений, отнесенных к компетенции таможенных органов.

Рекомендации по совершенствованию деятельности таможенных органов в системе отражения угроз экономической безопасности в условиях приграничных территорий включают, на наш взгляд, следующие позиции»:

Система управления рисками должна обеспечить таможенное оформление товаров, подпадающих под профили риска, в приграничных субъектах РФ. Перенос основного акцента таможенного контроля на таможенный контроль до и после выпуска товаров. Реализация задачи в целом позволит обеспечить повышение эффективности таможенного администрирования.

Итак, по нашему мнению, данные меры позволят повысить эффективность обеспечения экономической безопасности РФ за счет совершенствования таможенного администрирования в условиях необходимости инфраструктурного развития приграничных субъектов и снижения транспортной нагрузки, например, на крупные города Российской Федерации.

**СПИСОК ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ**

1. Конституция Российской Федерации [Электронный ресурс] (принята всенародным голосованием 12.12.1993 г.) (ред. от 21.07.2014 г. №2 – ФКЗ) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».
2. О безопасности [Электронный ресурс]: Закон РФ от 05 марта 1992 г. №2446-1 (ред. от 26.06.2008) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».
3. О безопасности [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 28 декабря 2010 г. №390-ФЗ (с изменениями и дополнениями от 5 октября 2015 г.) // Информационно-правовое обеспечение «Гарант».
4. Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 08 декабря 2003 г. №164-ФЗ // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».
5. О таможенном регулировании в Российской Федерации [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 27 ноября 2010 г. №311-ФЗ (ред. от 29.12.2017 г.) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».
6. Об экспортном контроле [Электронный ресурс]: Федерального закона от 18 июля 1999 г. №183-ФЗ (ред. от 13.07.2015 г.) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».
7. О таможенном регулировании [Электронный ресурс]: Проект Федерального закона от 22 августа 2017 г. // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».

8. О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации [Электронный ресурс]: Указ Президента Российской Федерации от 31 декабря 2015 г. №683 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».

9. О Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года [Электронный ресурс]: Указ Президента Российской Федерации от 13 мая 2017 г. №208 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».

10. Концепция таможенного оформления и таможенного контроля товаров в местах, приближенных к государственной границе Российской Федерации [Электронный ресурс]: Распоряжение Правительства Российской Федерации от 14 декабря 2005 г. №2225-р // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».

11. О Концепции развития таможенных органов Российской Федерации [Электронный ресурс]: Распоряжение Правительства РФ от 14 декабря 2005 г. №2225-р // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».

12. Таможенный кодекс Евразийского экономического союза [Электронный ресурс] // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».

13. О создании в ФТС России комиссии по рассмотрению вопросов об определении категории уровня риска нарушения права Евразийского экономического союза и законодательства Российской Федерации о таможенном деле [Электронный ресурс]: Приказ ФТС России от 9 августа 2017 г. №1292 (с измен. от 2 апреля 2018 г.). // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».

14. Об утверждении Порядка автоматизированного определения категории уровня риска участников внешнеэкономической деятельности [Электронный ресурс]: Приказ ФТС России от 01 декабря 2016 г. №2256 (ред. от 15.06.2017 г.) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».

15. О размере обеспечения исполнения обязанностей таможенного представителя [Электронный ресурс]: Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 15 сентября 2017 г. №64 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».

16. Об утверждении Типовых требований к оборудованию и техническому оснащению зданий, помещений и сооружений, необходимых для организации таможенного контроля в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации [Электронный ресурс]: Приказ ФТС России от 31 октября 2008 г. №1349 (ред. от 31.05.2012 г.) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».

17. Модельный закон о пограничной безопасности [Электронный ресурс]: Постановление 35 Пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств-участников СНГ №35-10 от 28 октября 2010 г. // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».

18. Договор о Евразийском экономическом союзе (подписан в г. Астане 29.05.2014 г.) (ред. от 08.05.2015 г.) (с изм. и доп., вступ. в силу с 12.08.2017 г.) [Электронный ресурс] // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».

19. Абалкин, Л.И. Экономическая безопасность России: угрозы и их отражение [Текст] / Л.И. Абалкин // Вопросы экономики. – 2014. – №12. – С. 4-13.

20. Авдийский, В.И. Национальная экономическая безопасность в условиях глобализации [Текст] / В.И. Авдийский // Международное публичное и частное право. – 2012. – №2. – С. 9-10.
21. Авдокушин, Е.Ф. ЕАЭС в системе современных процессов международной экономической интеграции [Текст] / Е.Ф. Авдокушин // Вопросы новой экономики. – 2016. – №3. – С. 6-13.
22. Алексеева, Т.И. Полномочия таможенных органов по позитивному обеспечению безопасности в экономической сфере [Текст] / Т.С. Алексеева // Вестник Алтайской академии экономики и права. – 2012. – №2. – С. 107-110.
23. Андропова, И.В. Внешнеэкономические аспекты национальных интересов России на постсоветском пространстве [Текст] / И.В. Андропова. – М.: Квадрига, 2010. – 152 с.
24. Андропова, И.В. Внешнеэкономическая безопасность РФ: новые угрозы и их нейтрализация в условиях ускоренной евразийской интеграции [Текст]: дис. ... д-ра эконом. наук: 08.00.14 / И.В. Андропова. – М., 2015. – 380 с.
25. Афонцев, С.А. Национальная экономическая безопасность: на пути к теоретическому консенсусу [Текст] / С.А. Афонцев // Мировая экономика и международные отношения. – 2002. - №10. – С. 30-39.
26. Афонин, П.Н. Государственный контроль таможенными органами в пунктах пропуска [Текст] / П.Н. Афонин. – М.: Троицкий мост, 2014. – 303 с.
27. Бакаева, О.Ю. Основные финансово-правовые аспекты статуса таможенных органов Российской Федерации [Текст] / О.Ю. Бакаева; под ред. Н.И. Химичевой. – Саратов: Изд-во Саратов. ун-та, 2015. – 132 с.
28. Байльдинов, Е.Н. Таможенный союз и Единое экономическое пространство: проблемы эффективности [Текст] / Е.Н. Байльдинов // Общество и экономика. – 2012. – №11. – С. 95-110.
29. Баландина, Г.В. Таможенно-тарифная политика и стимулирование инноваций в России [Текст] / Г.В. Баландина. – М.: Издательский дом Дело РАНХиГС, 2013. – 228 с.

30. Баранов, В.С. В ВТО – тройственным таможенным союзом: намерения и реальность // *Мировая экономика и международные отношения*. – 2010. – №3. – С. 65-72.
31. Берсенев, В.Л. Экономическая безопасность территории в ретроспективе [Текст] / В.Л. Берсенев // *Экономика региона*. – 2012. – №2. – С. 219-226.
32. Боков, К.И. Становление и развитие таможенного дела и таможенного законодательства России [Текст]: монография / К.И. Боков. – М.: Аспект, 2014. – 172 с.
33. Босхолов, С.С. Экономическая безопасность как неотъемлемая часть национальной безопасности России [Текст] / С.С. Босхолов, А.С. Босхолов // *Проблемы организации органов государственной власти и местного самоуправления: история, теория, практика и перспективы: сборник научных трудов*. – Иркутск: Изд-во БГУЭП, 2013. – С. 62-67.
34. Брутенц, К.Н. Великая геополитическая революция [Текст] / К.Н. Брутенц. – М.: Международные отношения, 2014. – 688 с.
35. Буторина, О.В. Международные валюты: интеграция и конкуренция [Текст] / О.В. Буторина. – М.: Деловая литература, 2013. – 368 с.
36. Быков, А.Н. Перспективы евразийской интеграции: российские и зарубежные оценки [Текст] / А.Н. Быков // *Российский внешнеэкономический вестник*. – 2013. – №4. – С. 14-30.
37. Быстряков, А.Я. Развитие интеграции на постсоветском пространстве [Текст] / А.Я. Быстряков // *Вестник РУДН. Серия «Экономика»*. – 2012. – №4. – С. 28-33.
38. Вардомский, Л.Б. Соседство как фактор развития приграничных регионов на примере российско-украинского порубежья [Текст] / Л.Б. Вардомский // *Приграничные территории: методологические подходы и опыт исследований*. – 2014. – №2. – С. 46-59.
39. Васильев, В.Л. Психологический анализ генезиса коррупции [Текст] / В.Л. Васильев. – М.: Наука, 2012. – 134 с.

40. Вертинская, Т.С. Методические основы разработки комплекса индикаторов для оценки экономической интеграции регионов стран-членов ЕЭП [Текст] / Т.С. Вертинская // Евразийская экономическая интеграция. – 2013. – №2. – С. 21-44.
41. Викторов, А.Ш. Социально-культурные основы философии безопасности (теоретико-методологические аспекты) [Текст] / А.Ш. Викторов // Вестник Московского Университета. Серия 18. Социология и политология. – 2010. – №3. – С. 145-166.
42. Воронина, Л.И. Совершенствование таможенной системы Российской Федерации как фактор обеспечения национальных экономических интересов в условиях глобализации [Текст] / Л.И. Воронина // Национальные приоритеты: интересы и безопасность. – 2013. – №3 (192). – С. 7-17.
43. Габричидзе, Б.Н. Таможенная служба в Российской Федерации [Текст] / Б.Н. Габричидзе. – М.: Юридическая литература, 2014. 216 с.
44. Газарян, Б.П. Обеспечение экономической безопасности России в системе международной экономической интеграции [Текст]: автореф. дис. ...канд. эконом. наук / Б.П. Газарян. – Ярославль: Б.и., 2005. – 24 с.
45. Галиуллин, Д.Л. Экономическая безопасность регионов: социологический аспект [Текст] / Д.Л. Галиуллин // Право и образование. – 2006. – №6. – С. 184-191.
46. Глазьев, С.Ю. О внешних и внутренних угрозах экономической безопасности России в условиях американской агрессии [Текст] / С.Ю. Глазьев // Научный доклад. – 2014. – №7. – С. 60-71.
47. Гуминский, В.А. Преимущества интеграции в условиях жесткой политической и экономической конкуренции [Текст] / В.А. Гуминский // Проблемы современной экономики. – 2013. – №3. – С. 12-18.
48. Дадалко, В.А. Экономическая преступность и ее влияние на экономическую безопасность государства [Текст] / В.А. Дадалко. – М.: АИПС «НТИ-ЦА» МВД России, 2013. – 25 с.

49. Давиденко, Л.М. Интеграционные процессы в рамках Таможенного союза: проблемы, пути их решения [Текст] / Л.М. Давиденко // Сибирский торгово-экономический журн. – 2013. – №1. – С. 128-132.
50. Данилов, Р.В. Экономическая безопасность внешней торговли России в современных условиях (энергетический аспект) [Текст] / Р.В. Данилов // Таможенное дело. – 2012. – №2. – С. 15-17.
51. Демин, В.А. ВТО: глобальная экономика и экономическая безопасность России [Текст] / В.А. Демин // Юридическая мысль. – 2013. – №1 (75). – С. 5-20.
52. Доклад по правоприменительной практике ФТС России по итогам II квартала 2017 года [Электронный ресурс]: Публичное мероприятие по итогам II квартала 2017 года // Официальный сайт ФТС РФ.
53. Егоршин, В.М. Экономическая преступность и безопасность современной России [Текст] / В.М. Егоршин. – СПб.: Речь, 2012. – 129 с.
54. Елецкий, Н.Д. Экономическая безопасность региона в системе социальной безопасности страны [Текст] / Н.Д. Елецкий // Южнороссийское обозрение. – 2008. - №50. – С. 34-58.
55. Елфимова, О.С. Таможенные органы как субъект обеспечения экономической безопасности в сфере экспорта лесоматериалов [Текст] / О.С. Елфимова // Мир экономики и права. – 2015. – №2. – С. 32-40.
56. Ковалева, Г.Д. Концептуальные основы исследования экономической безопасности региона в области ВЭД [Текст] / Г.Д. Ковалева // Экономическая безопасность России: проблемы и перспективы: материалы 2-й Междунар. науч.-практ. конф. ученых, специалистов, преподавателей вузов, аспирантов, студентов / [ред. кол.: С.М. Дмитриев и др.]; Нижегородский гос. тех. ун-т им. Р.Е. Алексеева [и др.]. – Нижний Новгород, 2014. – С. 169-174.
57. Козлова, А.И. Экономическая безопасность как явление и понятие [Текст] / А. Козлова // Власть. – 2009. – №1. – С. 14-17.

58. Котилко, В.В. Конкурентоспособность и экономическая безопасность приграничных регионов: реалии и перспективы [Текст] / В.В. Котилко, Г.И. Немирова, Ф.С. Пашенных // Приоритеты России. – 2013. – №46 (235). – С. 2-7.
59. Кущенко, Д.И. Таможенная деятельность в системе факторов экономической безопасности национальной экономики [Текст] / Д.И. Кущенко // Экономика и предпринимательство. – 2014. – №4-2 (45-2). – С. 243-247.
60. Макаров, В.Е. Безопасность как социальное явление [Текст] / В.Е. Макаров // Ученые записки РГСУ. – 2014. – №10 (73). – С. 198-201.
61. Мусаев, В.А. Таможенные инструменты обеспечения экономической безопасности [Текст] / В.А. Мусаев // Kant. – 2013. – №2 (8). – С. 42-44.
62. Немирова, Г.И. Социально-экономическое развитие приграничного региона: теория и практика [Текст] / Г.И. Немирова. – М.: Экономика, 2013. – 142 с.
63. О перечислении средств в федеральный бюджет [Электронный ресурс]: Статистические данные ФТС РФ // Официальный сайт ФТС РФ.
64. Основные итоги деятельности Белгородской таможни за январь-февраль 2018 года [Электронный ресурс]: Статистические данные Белгородской таможни // Официальный сайт ФТС РФ ЦТУ.
65. Официальная статистика. Внешняя торговля РФ [Электронный ресурс]: Оперативная информация 2018 года // Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики.
66. Официальная статистика [Электронный ресурс]: Внешнеэкономическая деятельность Белгородской области // Официальный сайт Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Белгородской области
67. Официальная статистика [Электронный ресурс]: Сальдо торгового баланса Белгородской области // Официальный сайт Территориального

органа Федеральной службы государственной статистики по Белгородской области.

68. Павлов, А.П. Таможенный союз: проблемы борьбы с коррупцией [Текст] / А.П. Павлов. – М.: Ин-т междунар. права и экономики им. А.С. Грибоедова, 2013. – 143 с.

69. Перская, В.В. Экономическая идеология и внешнеэкономическая политика России [Текст]: монография / В.В. Перская. – М.: Анкил, 2007. – 216 с.

70. Погиба, И.Н. Таможенная политика как инструмент обеспечения национальной безопасности Российской Федерации [Текст]: монография / И.Н. Погиба. – М.: Б.и., 2015. – 154 с.

71. Погодина, И.В. Таможня на страже экономической безопасности государства [Текст] / И.В. Погодина, А.С. Бакаева // Таможенное регулирование и контроль. – 2012. – №5. – С. 56-60.

72. Показатели правоохранительной деятельности таможенных органов Российской Федерации за 1 квартал 2017 года [Электронный ресурс]: Статистические данные ФТС РФ // Официальный сайт ФТС РФ.

73. Публичная декларация целей и задач Федеральной таможенной службы на 2018 год [Электронный ресурс]: Сведения о деятельности ФТС РФ // Официальный сайт ФТС РФ.

74. Сауренко, Т.Н. Таможенная политика как инструмент обеспечения эффективного экономического взаимодействия государств-участников Таможенного союза [Текст] / Т.Н. Сауренко // Известия Санкт-Петербургского университета экономики и финансов. – 2013. – №5. – С. 74-79.

75. Селиванова, И.Ф. Россия в геополитических координатах современности [Текст] / И.Ф. Селиванова. – М.: Институт экономики РАН, 2014. – 53 с.

76. Системные меры развития международной кооперации и экспорта [Электронный ресурс]: Протокол №7 заседания Проектного комитета по

основному направлению стратегического развития РФ «Международная кооперация и экспорт» от 31 января 2017 г. // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».

77. Тамбовцев, В.Л. Экономические загадки неформальных институтов [Текст] / В.Л. Тамбовцев // *Общественные науки и современность*. – 2016. – №3. – С. 139-148.

78. Таможенная служба Российской Федерации в 2017 году [Текст]: Справочные материалы к расширенному заседанию коллегии ФТС России. – М.: ФТС РФ, 2017. – 97 с.

79. Таможенная статистика внешней торговли Российской Федерации [Электронный ресурс]: Бюллетень 2017 года // Информационный массив данных таможенной статистики внешней торговли ФТС РФ.

80. Трещенков, Е.Ю. Европейская и евразийская модели интеграции: пределы соизмеримости [Текст] / Е.Ю. Трещенков // *Мировая экономика и международные отношения*. – 2014. – №5. – С. 31-40.

81. Тропин, С.А. Экономическая безопасность России [Текст] / С.А. Тропин // *Законодательство и экономика*. – 2012. – №5. – С. 21-27.

82. Угрозы и защищённость экономики России: опыт оценки [Текст]: монография / отв. ред. С. В. Казанцев, В. В. Карпов. – Новосибирск: ИЭОПП СО РАН, 2016. – 280 с.

83. Фокин, Н.И. Внешнеэкономическая безопасность: понятия, проблемы, опыт [Текст] / Н.И. Фокин // *У карты Тихого океана. Информационно-аналитический бюллетень*. – 2016. – №18. – С. 10-19.

84. Хрусталева, Д.А. Таможенные органы в системе обеспечения безопасности Российской Федерации [Текст] / Д.А. Хрусталева // *Вопросы политологии*. – 2011. – №1. – С. 57-61.