

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
**«БЕЛГОРОДСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ
ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»**
(Н И У « Б е л Г У »)

ИНСТИТУТ УПРАВЛЕНИЯ

КАФЕДРА СОЦИАЛЬНЫХ ТЕХНОЛОГИЙ

**ОРГАНИЗАЦИЯ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ В
МУНИЦИПАЛЬНОМ ОБРАЗОВАНИИ (НА ПРИМЕРЕ
РАКИТЯНСКОГО РАЙОНА БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ)**

Выпускная квалификационная работа (магистерская диссертация)

**студента заочной формы обучения направления подготовки
38.04.04 «Государственное и муниципальное управление»
магистерской программы «Государственная и муниципальная служба»
группы 05001565**

Бабынина Кристина Николаевна

Научный руководитель
кандидат социологических наук,
профессор Надуткина И.Э.

Рецензент
Начальник управления социальной
защиты населения администрации
Ракитянского района
Пауткина С.М.

БЕЛГОРОД 2018

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	3
РАЗДЕЛ I. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ОРГАНИЗАЦИИ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ.....	11
РАЗДЕЛ II. ПРАКТИКА ОРГАНИЗАЦИИ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ НА ТЕРРИТОРИИ РАКИТЯНСКОГО РАЙОНА БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ	34
РАЗДЕЛ III. НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ОРГАНИЗАЦИИ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ В РАКИТЯНСКОМ РАЙОНЕ БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ.....	58
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	77
СПИСОК ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ.....	81
ПРИЛОЖЕНИЯ.....	89

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы исследования определяется объективной общественной потребностью в создании современной модели социальной работы с населением, разработкой методологических, методических, организационных управленческих основ этой деятельности.

В сложившейся экономической и социальной ситуации в нашей стране помощь в основном направлена на тех, кто находится в самой тяжелой и безвыходной ситуации, тогда как другие категории населения остаются вне зоны социальной работы. Знание причин социального неравенства и способов его преодоления – важное условие социальной политики. Такие проблемы, как бедность, инвалидность, сиротство, становятся объектом исследований и практики социальной работы. Актуализация социальной защиты населения состоит в том, что понятие «социальная защита» ассоциируется с понятием «социальная забота» государства, когда индивидуальная помощь человеку, группам людей, организованная профессионально подготовленными людьми и выражаемая понятием «социальная работа», своей целью будет иметь поддержку уверенности человека в своих возможностях.

Сегодня социальная защита населения должна играть не только роль социальной компенсации бедным, но и служить определенным противовесом быстро растущему имущественному неравенству. Важной проблемой становится защита всего населения от прогрессирующего обнищания.

Таким образом, актуальность исследования определяется необходимостью:

– реализации на местном уровне установленных законом социальных прав и минимальных социальных гарантий гражданам, прежде всего в области пенсионного обеспечения, социального обслуживания, материальной поддержки семей с детьми и др.;

– совершенствования в условиях муниципального образования организации социальной защиты на основе формирования законченных социальных технологий, дифференцированного подхода к различным категориям населения и типам семей, адресной социальной помощи, непосредственно связанной с конкретными потребностями получателя;

– адаптацией системы социальной защиты к изменяющимся социально-экономическим условиям, включая развитие сети учреждений социального обслуживания, расширение перечня предоставляемых населению социальных услуг, поддержку негосударственных форм социальной помощи, подготовку кадров социальных работников;

– широким использованием в условиях муниципального образования активных форм социальной поддержки населения (социальная и психологическая реабилитация и адаптация населения, содействие самореализации и самообеспечению, профессиональной ориентации и т.д.).

– дальнейшим развитием на местах упрощения порядка оказания государственных социальных услуг, развития системы социальной реабилитации граждан, профилактики семейного неблагополучия и поддержки семей.

Степень научной изученности темы. Изучение системы социальной защиты населения является не только важной научно-исследовательской задачей, но и одной из главнейших практико-прикладных проблем общественного развития. При этом эта тема остается малоразработанной, что дополнительно подчеркивает актуальность исследования.

Необходимость специализации форм, совершенствования методов социальной защиты, возникающие вопросы финансирования социальной сферы обусловили повышенный интерес к разрешению данных проблем многих специалистов.

Рассмотрение проблем организации социальной защиты на протяжении многих лет находится в центре внимания исследователей, таких как Гусов

К.Н., Лепихов М.И., Никонов Д.А., Сулейманова Г.В., и Стремоухов А.В.¹ и другие. Экономические основы социальной защиты населения рассматривают Беляев М.В., Пантелеева Т.С., Роик В.Д., Червякова Г.А.²

Проблема исследования заключается в противоречии между необходимостью совершенствования социальной защиты отдельных групп населения и недостаточной разработанностью практических рекомендаций по организации социальной защиты в муниципальном образовании.

Гипотеза исследования. В качестве основной гипотезы исследования выступает предположение о том, что основные проблемы функционирования социальной защиты населения в Ракитянском районе Белгородской области связаны с реформированием организации социальной защиты населения на территории района и обусловлены несовершенством механизмов эффективного использования ресурсов, выделяемых на социальную защиту населения.

Объектом исследования является организация системы социальной защиты населения.

Предметом исследования являются практика социальной защиты населения в Ракитянском районе Белгородской области.

Цель исследования – разработка предложений и рекомендации по совершенствованию организации социальной защиты населения в Ракитянском районе Белгородской области.

Задачи исследования:

1. Изучить теоретические основы организации системы социальной защиты населения;

¹ Гусов К.Н. Право социального обеспечения. М., 2012; Лепихов М.И. Право и социальная защита населения (социальное обеспечение). М., 2012; Никонов Д.А., Стремоухов А.В. Право социального обеспечения. М., 2013.; Сулейманова Г.В. Право социального обеспечения. Ростов на /Д., 2015.

² Беляев М.В. Экономический анализ: защита населения. М., 2013.; Роик В. Реформа льгот не снимает с повестки дня вопрос о модернизации системы доходов населения // Человек и труд. 2014. № 9.; Пантелеева Т.С., Червякова Г.А. Экономические основы социальной работы. М., 2013.

2. Проанализировать практику организации социальной защиты населения на территории Ракитянского района Белгородской области;

3. Предложить направления совершенствования социальной защиты населения в Ракитянском районе Белгородской области.

В качестве **теоретико-методологической основы исследования** выступают следующие научные подходы ведущих отечественных ученых П.Д. Павленка, В.И. Курбатова, Е.И. Холостовой¹, позволившие рассмотреть социальную защиту населения как систему, изменяющуюся в результате взаимодействия отдельных элементов с внешней средой.

В работе использованы методы системного, структурно-функционального, проблемного и сравнительного анализа, эмпирического и теоретического обобщения, статистический метод. Обработка данных осуществлялась посредством документально-статистического, факторного, а также системного анализа социальной информации.

Эмпирическая база исследования:

– нормативно-правовые документы законодательные и нормативные акты федерального и регионального уровня по социальной защите, справочные данные государственной статистики², прогнозные и другие расчетные данные;

¹ Основы социальной работы / Отв. ред. П.Д. Павленок. М., 2014; Социальная работа / Под ред. В.И. Курбатова. Ростов н/Д., 2013; Холостова Е.И. Социальная работа с инвалидами. М., 2013.

² Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Социальная поддержка граждан»: Распоряжение Правительства РФ от 27 декабря 2012 г. № 2553-р. // Справочно-правовая система «Консультант-плюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство»; О социальной защите инвалидов в Российской Федерации: федер. закон от 24 ноября 1995 г. № 181-ФЗ (ред. от 29.06.2015) // Справочно-правовая система «Консультант-плюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство»; Об опеке и попечительстве: федер. закон от 24 апреля 2008 № 48-ФЗ (ред. от 05.05.2014) // Справочно-правовая система «Консультант-плюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство»; Об основах социального обслуживания в РФ : федер. закон от 10 декабря 1995г. №195-ФЗ (ред. от 21.07.2014) // Российская газета. – 2014 – 5 августа; Об обязательном медицинском страховании граждан в РФ: федер. закон от 29 ноября 2010 г. № 326-ФЗ (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2015) // Российская газета. – 2015. – 10 января; О негосударственных пенсионных фондах: федер. закон от 7 мая 1998 г. №75-ФЗ (ред. от 13 июля 2015 г. N 231-ФЗ) // Справочно-правовая система «Консультант-плюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство»; Об основных гарантиях прав

– информация, характеризующая современное состояние и перспективы развития системы социальной защиты в Ракитянском районе Белгородской области, полученная путем сбора и анализа данных официальной статистики, опубликованных аналитических обзоров¹.

Научная новизна исследования:

ребенка в РФ: федер. закон от 24 июля 1998 г. №124-ФЗ (ред. от 28.11.2015) // Справочно-правовая система «Консультант-плюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

¹ Об утверждении государственной программы Белгородской области «Социальная поддержка граждан в Белгородской области на 2014 - 2020 годы»: Постановление Правительства Белгородской области от 16 декабря 2013 г. № 523-пп (ред. от 22.06.2015) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Регион. вып. Белгородская область»; Отчет о деятельности Управления социальной защиты Белгородской области за 2015 г. Белгород, 2015; Об утверждении муниципальной целевой программы «Развитие образования Ракитянскоого района на 2011 - 2015 годы»: Постановление администрации Ракитянскоого района Белгородской области от 11 ноября 2010 г. № 40 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Регион. вып. Белгородская область»; Стратегии социально-экономического развития муниципального образования «Ракитянский район» Белгородской области до 2025 года: Постановление Администрации Ракитянского района Белгородской области от 24 ноября 2010 г. № 41 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Регион. вып. Белгородская область»; Трёхстороннее соглашение между районным объединением организаций профсоюзов, работодателями и администрацией Ракитянского района на 2014-2016 годы: Постановление Главы Ракитянского района Белгородской области от 23 мая 2013 г. № 332. // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Регион. вып. Белгородская область»; Об утверждении муниципальной программы «Обеспечение населения Ракитянского района информацией о деятельности органов муниципальной власти и приоритетах муниципальной политики на 2015 - 2020 годы»: Постановление Администрации Ракитянского района Белгородской области № 65 от 12 сентября 2014 г. // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Регион. вып. Белгородская область»; Об утверждении муниципальной программы «Социальная поддержка граждан в Ракитянском районе» на 2015-2020 годы: Постановление № 46 от 21 июля 2014 г. // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Регион. вып. Белгородская область»; Об определении уполномоченного органа на предоставление субсидий: Постановление Администрации Ракитянского района Белгородской области от 22 февраля 2011 г. № 8 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Регион. вып. Белгородская область»; Об утверждении перечня муниципальных услуг, предоставление которых осуществляется по принципу «одного окна» в многофункциональных центрах предоставления государственных и муниципальных услуг: Постановление Администрации Ракитянского района Белгородской области от 17 сентября 2015 г. № 100 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Регион. вып. Белгородская область».

– разработана адекватная модель активных форм социальной поддержки населения в условиях муниципального образования, включающая в себя: условия реализации, этапы, системообразующий фактор, организационную структуру управления и ресурсное обеспечение (социальная и психологическая реабилитация и адаптация населения, содействие самореализации и самообеспечению, профессиональной ориентации и т.д.), а также обеспечивающая дальнейшее развитие на местах упрощенного порядка оказания государственных социальных услуг, связанных с развитием организации социальной поддержки семей, занимающихся реабилитацией детей с ограниченными возможностями, которая будет способствовать восстановлению культурного статуса ребенка-инвалида как личности.

Положения выносимые на защиту:

1. Концептуальным принципом социальной политики в организации социальной защиты населения, является осуществление важнейшей функции государства по созданию условий, обеспечивающих каждому члену общества реализацию его потребностей с учетом одобряемой обществом системы ценностей, где в центре социальной политики всегда находится человек, который одновременно выступает как ее цель, предмет и субъект. Данный подход обеспечивает реализацию в практической деятельности органов социальной защиты населения достижения большей системной эффективности работы на всех уровнях, в первую очередь и на муниципальном, где реально реализуются возможности развития социотворческого, профессионального и психофизиологического потенциала личности.

2. В условиях муниципального образования обеспечивается реализация установленных законом социальных прав и минимальных социальных гарантий гражданам в области пенсионного обеспечения, социального обслуживания, материальной поддержки семей с детьми и др. Управленческое воздействие со стороны администрации муниципального района направлено на адаптацию системы социальной защиты к

изменяющимся социально-экономическим условиям, включая развитие сети учреждений социального обслуживания, расширение перечня предоставляемых населению социальных услуг, поддержку негосударственных форм социальной помощи, подготовку кадров социальных работников. Совершенствование в условиях муниципального образования организации социальной защиты становится возможно на основе применения социальных технологий, включая дифференцированный подход к различным категориям населения и типам семей, адресной социальной помощи, непосредственно связанной с конкретными потребностями получателя. Среди имеющихся проблем в качестве проблемного комплекса в условиях муниципального образования рассматриваются ситуации, ограничивающие возможность полного раскрытия индивидуального реабилитационного потенциала населения с ограниченными возможностями и препятствующие достижению целей реабилитации.

3. Совершенствование процесса социальной защиты населения связано с таким важным направлением как обеспечение процесса возможно более полной социальной реабилитации населения, в первую очередь детей с ограниченными возможностями здоровья, что связано с созданием системы социальной адаптации населения с ограниченными возможностями здоровья на уровне муниципалитета как наиболее адресном уровне оказания социальной поддержки. Данная система поддержки предполагает: социальное партнерство органов исполнительной и законодательной муниципальной власти, муниципальных учреждений культуры, образования, издательской сферы, институтов гражданского общества по формированию интеграционных и киберадаптационных систем во всех сферах жизнедеятельности людей с ограниченными возможностями здоровья: – образовательной, культурно-досуговой; – постоянную коррекцию воздействия на условия социальной адаптации людей с инвалидностью, в первую очередь детей с ограниченными возможностями здоровья, на основе

результатов муниципальных мониторингов, ориентированных на сопоставление целевых и реальных показателей социальной адаптированности населения. В настоящее время этому процессу препятствуют: фрагментарное взаимодействие специалистов в сфере социальной работы; дефицит материальных ресурсов, ограниченная медицинская, просветительская, информационная помощь семьям в которых есть инвалиды, в первую очередь семьям в которых воспитываются дети с ограниченными возможностями, отсутствие комплексного подхода к их реабилитации.

Практическая значимость исследования определяется актуальностью рассматриваемой проблемы и обусловлена прикладным характером сделанных выводов. Обобщенный материал исследования может быть использован:

- в практической деятельности органов социальной защиты населения для совершенствования организации работы по достижению большей эффективности работы органов и учреждений социальной защиты;
- студентами, изучающими проблемы повышения эффективности деятельности муниципальных органов по организации социальной помощи различным группам населения муниципальных образований.

Апробация исследования. Материалы выпускной квалификационной работы прошли апробацию на Международной научно-практической конференции «Международное и приграничное сотрудничество» (март 2016г.) в результате в сборнике научных трудов по материалам указанной конференции была опубликована статья «Организация социальной поддержки инвалидов в условиях региона», а так же в сборнике научных работ молодых специалистов, изданном кафедрой социальных технологий Института управления НИУ «БелГУ», опубликована статья «Социальная защита как особая форма управления социальными процессами:

профилактика разрешения личностью сложных критических ситуаций » (2017г.) и др.¹.

Логика исследования определила его *структуру*. Магистерская диссертация состоит из введения, трёх разделов, заключения, списка источников и литературы и приложений.

¹ Бабынина К.Н.. Организация социальной поддержки инвалидов в условиях региона: Международное и приграничное сотрудничество: материалы международного сборника научных трудов /под.ред.проф. В.П. Бабинцева. Белгород. 2016. С.232-235.; Бабынина К.Н. Социальная защита как особая форма управления социальными процессами: профилактика разрешения личностью сложных критических ситуаций: Сборник научных работ студентов кафедры социальных технологий Института управления НИУ «БелГУ». Неделя науки Белгородского государственного национального исследовательского университета, 12-19 апреля 2017 года. Белгород. 2017. С. 19 - 23.; Проблемы деятельности социальной защиты населения по достижению социальной защищенности на местах/ «Школа приграничного сотрудничества и интеграции»: материалы международного сборника научных трудов» / Под ред. проф. В.П. Бабинцева. Белгород. 2017. С 25 - 33.

РАЗДЕЛ I. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ОРГАНИЗАЦИИ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ

В рамках исследовательских задач отметим, что в условиях рыночных преобразований в нашей стране до сих пор не сформированы стратегии социальной защиты населения. Поэтому проблемы социальной защиты населения приобретают особую остроту, это обусловлено затяжным социально-экономическим кризисом, вызвавшим рост численности малообеспеченных и бедных индивидов, социально-демографическими изменениями, вызвавшими постарение общества, увеличение количества инвалидов в нем и т.д.

Социальная политика представляет собой часть общей политики государства, которая касается отношений между социальными группами, между обществом в целом и его членами, связанных с изменениями в социальной структуре, ростом благосостояния граждан, улучшением их жизни, удовлетворением их материальных и духовных потребностей, совершенствованием образа жизни. Социальная политика – это сфера практического осуществления важнейшей функции государства по созданию условий, обеспечивающих каждому члену общества реализацию его потребностей с учетом одобряемой обществом системы ценностей¹, а потому в центре социальной политики всегда находится человек, который одновременно выступает как ее цель, предмет и субъект.

Социальная защита населения на современном этапе является важнейшим и приоритетным направлением социальной политики Российской Федерации, являясь системой принципов, методов, законодательно установленных государством социальных гарантий, мероприятий и учреждений, обеспечивающих предоставление оптимальных условий жизни, удовлетворение потребностей, поддержание жизнеобеспечения и деятельного существования личности, различных

¹ БРС – Социальная энциклопедия. / Ред. кол. А.П. Горкин, Г.Н. Карелова, Е.Д., Катульский и др. М., 2014. С. 253.

социальных категорий и групп; совокупностью мер, действий, средств государства и общества, направленных против ситуаций риска в нормальной жизни граждан¹.

Социальная защита – политика государства, направленная на обеспечение социальных, экономических, политических и других прав и гарантий человека независимо от его пола, национальности, возраста, места жительства и других обстоятельств.

Социальная защита населения в широком смысле слова – это совокупность социально-экономических мероприятий, проводимых государством и обществом и обеспечивающих предоставление оптимальных условий жизни, удовлетворение потребностей, поддержание жизнеобеспечения и деятельного существования личности различным социальным категориям и группам, а также совокупность мер, направленных против ситуаций риска в нормальной жизни граждан, таких как болезнь, безработица, старость, смерть кормильца. Она представляет комплекс мер по обеспечению гарантированного государством минимального уровня материальной поддержки социально уязвимых слоев населения в период экономических преобразований².

Характерным для современного этапа является быстрое развитие методологии и методики социальной защиты населения, что имеет важнейшее практическое и теоретическое значение. Необходимо отметить, что под методологией социальной защиты понимается система принципов и способов организации и построения теоретической и практической деятельности, направленной против ситуаций риска в нормальной жизни граждан, таких, как болезнь, безработица, старость, инвалидность, смерть кормильца и другие³, а под методикой – совокупность приемов, методов

¹ Холостова Е.И. Социальная работа с инвалидами. М., 2013.

² Холостова Е.И. Словарь-справочник по социальной работе. М., 2015. С. 315.

³ Там же. С. 316.

исследования и операций практического и теоретического освоения социальной защиты населения как системы¹.

Система социальной защиты населения на современном этапе включает в себя:

- социальное обеспечение;
- социальное страхование;
- социальную поддержку (помощь).

Осуществляется социальная защита граждан за счет федерального и местных бюджетов, специально создаваемых фондов социальной поддержки населения, негосударственных фондов. Основными принципами социальной защиты населения являются гуманность, социальная справедливость, адресность, комплексность, обеспечение прав и свобод личности².

Необходимость совершенствования системы социальной защиты населения вызвана переходом к рыночным отношениям в обществе.

Основные цели социальной защиты населения сводятся к следующим:

- 1) избавление от абсолютной нищеты, когда среднедушевой совокупный доход семьи ниже прожиточного минимума;
- 2) оказание материальной помощи населению в экстремальных условиях;
- 3) содействие адаптации социально уязвимых групп населения к условиям рыночной экономики.

Итак, одним из элементов социальной защиты населения в кризисных условиях перехода к рыночным отношениям является *социальная помощь*, обеспечение в денежной или натуральной форме, в виде услуг или льгот, предоставляемых с учетом социальных гарантий, законодательно установленных государством; совокупность социальных услуг, медико-социальная, социально-экономическая, социально-бытовая, социально-психологическая, социально-педагогическая и иная поддержка человека со

¹ Там же. С 317.

² Социальная работа/ Под общей редакцией В.И. Курбатова. Ростов на/Д., 2015. 45–46.

стороны государственных и негосударственных структур в период его кризисного состояния, в сложных жизненных ситуациях.

Оказание государственной социальной помощи осуществляется в следующих видах:

1) денежные выплаты (социальные пособия, субсидии, компенсации и другие выплаты);

2) натуральная помощь (топливо, продукты питания, одежда, обувь, медикаменты и другие виды натуральной помощи)¹.

Социальная помощь выполняет функцию вспомоществования по бедности отдельным группам населения в экстремальных условиях; носит характер периодических и единовременных денежных доплат к пенсиям и пособиям, натуральных выдач и услуг в целях нейтрализации критических жизненных ситуаций, неблагоприятных экономических условий. Социальная помощь (поддержка) осуществляется за счет местных органов власти, предприятий (организаций), внебюджетных и благотворительных фондов в целях оказания адресной, дифференцированной помощи нуждающимся гражданам.

Социальное обеспечение - это система создаваемых государством правовых, экономических и организационных мер, которые направлены на компенсацию или минимизацию последствий изменения материального и (или) социального положения граждан, а в случаях, предусмотренных законодательством РФ, иных категорий физических лиц вследствие наступления обстоятельств, признаваемых государством социально значимыми (страховые риски)².

Социальное страхование - часть государственной системы социальной защиты населения, спецификой которой является страхование работающих

¹ Лепихов М.И. Право и социальная защита населения (социальное право). М., 2013. С. 25–26.

² Сулейманова Г.В. Право социального обеспечения. Ростов на/Д., 2013. С. 3–4.

граждан от возможного изменения материального и (или) социального положения, в том числе по не зависящим от них обстоятельствам¹.

Обязательное социальное страхование представляет собой систему создаваемых государством правовых, экономических, организационных мер направленных на компенсацию или минимизацию последствий изменения материального и (или) социального положения работающих граждан, а в случаях, предусмотренных законодательством РФ, иных категорий граждан вследствие признания их безработными, трудового увечья или профессионального заболевания, инвалидности, болезни, травмы, беременности и родов, потери кормильца, а также наступления старости, необходимости получения медицинской помощи, санаторно-курортного лечения и наступления иных установленных страховых рисков, подлежащих обязательному социальному страхованию.

На сегодняшний день в Российской Федерации осуществляется 4 вида обязательного государственного социального страхования:

- 1) пенсионное страхование;
- 2) социальное страхование на случай временной нетрудоспособности;
- 3) социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;
- 4) медицинское страхование².

Основные уровни органов социальной работы:

- федеральный уровень (республика);
- регион;
- трудовой коллектив;
- негосударственные (благотворительные) общественные организации³.

¹ Савинов А.Н. Организация работы органов социального обеспечения. М., 2014. С. 114–115.

² Гусов К.Н. Право социального обеспечения. М., 2012. С. 34–35.

³ Холостова Е.И. Словарь-справочник по социальной работе. М., 2015. С. 316.

Важную роль в системе социальной защиты населения играют профессиональные союзы, администрация и различные формы самоуправления в трудовых коллективах.

Основные функции органов социальной защиты населения на федеральном уровне:

1. Организация пенсионного обслуживания и обеспечения пособиями;
2. Социальное обслуживание;
3. Медико-социальная экспертиза;
4. Реабилитация инвалидов и оказание протезно-ортопедической помощи;
5. Социальная помощь семье и детям;
6. Подготовка законодательства по социальной защите населения;
7. Внешнеэкономическое и международное сотрудничество;
8. Разработка положений по основам социальной политики;
9. Анализ и прогноз уровня жизни различных категорий населения;
10. Подготовка рекомендаций для разработки региональных социальных программ;
11. Разработка социальных нормативов и т. д.

Функции органов социальной защиты населения на региональном (местном) уровне регламентируются вышестоящими органами при определенной самостоятельности и включают:

1. Обеспечение и решение производственно-экономических задач;
2. Плановую и финансово-экономическую деятельность;
3. Создание различных фондов социальной помощи;
4. Решение экономических проблем и др.

Функции трудового коллектива:

- а) производственно-экономическая;
- б) политическая;
- в) управленческая;
- г) социальная;

д) воспитательная.

Формами социальной защиты являются «отражение в коллективных договорах дополнительных мер социальной защиты, поддержки (выплаты, льготы, натуральная помощь и т. п.) работников и членов их семей, а также пенсионеров за счет соответствующих фондов предприятий»¹.

Социальными функциями трудового коллектива являются:

1. Совершенствование материальных и культурных условий жизни людей;
2. Развитие социальной структуры коллектива;
3. Улучшение отношений внутри коллектива;
4. Улучшение социального обеспечения, здравоохранения;
5. Организация помощи в семейной жизни, проведении досуга;
6. Соблюдение принципа социальной справедливости².

Определенные функции выполняют различные благотворительные организации и фонды социальной помощи населению:

- а) социально-медицинская помощь одиноким, престарелым, немощным;
- б) социальная реабилитация инвалидов;
- в) правовая помощь социально нуждающимся категориям населения и т.д.³.

В целом назначение системы социальной защиты проявляется в ее общих функциях:

1. Экономическая функция выражается в оказании материальной поддержки гражданами в трудной жизненной ситуации, в содействии развитию общественного производства в целом и отдельных отраслей народного хозяйства, экономическому подъему зон приоритетного развития.

¹ БРС – Социальная энциклопедия. / Ред. кол. А.П. Горкин, Г.Н. Карелова, Е.Д., Катульский и др. М., 2014. С. 255.

² Там же. С. 255.

³ Там же. С. 256.

2. Политическая функция, направленная на сближение социального уровня различных слоев населения, создание условий, обеспечивающих достойную жизнь каждому человеку. Она призвана стабилизировать общественные отношения.

3. Демографическая функция способствует стимулированию роста народонаселения страны, воспроизводству здорового поколения, росту продолжительности жизни.

4. Социально-реабилитационная функция связана с удовлетворением потребностей престарелых и нетрудоспособных граждан. Она выражается в создании условий, благоприятствующих сохранению их правового статуса и охране здоровья всех граждан¹.

Социальная защита населения и механизм ее реализации базируются на соответствующих конституционно-правовых установках. В настоящий момент в Российской Федерации выделяются четыре основных направления социальной защиты населения.

Первое направление социальной защиты - это социальная защита детей, детства и отрочества, которая ориентирована на создание условий жизни и развития детей, позволяющих всем детям, независимо от того, в какой семье они родились и живут, иметь наилучшие возможности для сохранения здоровья, материального благополучия, свободного доступного образования, дошкольного и школьного воспитания, гармоничного духовно-нравственного развития, реализации своих способностей.

24 июля 1998 г. был принят Федеральный Закон «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации». В соответствии с ним, государство «признает детство важным этапом жизни человека и исходит из принципов приоритетности подготовки детей к полноценной жизни в обществе, развития у них общественно значимой и творческой активности, воспитания в них высоких нравственных качеств, патриотизма и гражданственности». Закон «Об основных гарантиях прав ребенка в РФ»

¹ Гусов К.Н. Право социального обеспечения. М., 2016. С.17–18.

устанавливает также «основные гарантии прав и законных интересов ребенка, предусмотренных Конституцией, в целях создания правовых, социально-экономических условий для реализации прав и законных интересов ребенка».

Соответственно, социальная защита детей и подростков должна эффективно оберегать детей всех возрастных групп, а также периодов развития от социальных рисков.

Однако, несмотря на то, что дети признаются государством особым объектом социальной защиты, низкая материальная база сводит на нет все благие начинания. Так, расширение выплат пособий на детей совпало с большим распространением платности и школьного обучения, и внешкольных занятий, повышением стоимости содержания ребенка в детских садах, яслях и т. п.. А потому дополнительные доходы семей, получаемые для хотя бы частичного покрытия расходов на содержание детей, теряют свою значимость и нуждаются в постоянной адаптации к росту цен на продукты и услуги детских учреждений. Постоянно увеличиваются суммы, что в дальнейшем приводит к ограничению сферы дополнительной социализации детей из семей различных типов¹. А потому существующая система пособий и льгот в современной России не может быть отнесена к эффективным мерам социальной защиты детей и подростков.

Особое значение для социальной защиты детей на современном этапе приобретает создание специализированных учреждений для несовершеннолетних, которые призваны оказывать помощь той категории подростков, которая раньше не пользовалась вниманием властей. Брошенные семьей и школой, они в лучшем случае интересовали лишь правоохранительные органы в связи с совершением противозаконных действий. В нарушение международных правовых норм дети и подростки, не совершившие правонарушений, нередко подолгу содержались в

¹ Фирсов М.В., Студенова Е.Г. Теория социальной работы. М., 2014. С. 432–433.

приемниках-распределителях органов внутренних дел, ожидая направления в детские учреждения интернатного типа.

Таким образом, социальная защита детей и подростков на современном этапе согласуется с государственной политикой в области детства, которая признает этот период жизни человека важнейшим этапом, а потому обязывается делать все, чтобы подготовить их к полноценной жизни. Социальная защита детей и подростков характеризуется многонаправленностью, затрагивая самые различные сферы их жизнедеятельности, однако приоритетным направлением работы является работа с детьми и подростками, страдающими той или иной степенью социальной дезадаптации, которая приводит их на улицу, к наркотикам, проституции и т. д.

Второе направление социальной защиты – это социальная защита трудоспособного населения, призванная «предусматривать создание условий, обеспечивающих баланс прав, обязанностей и интересов граждан, когда человек сможет в полной мере реализовать способность к экономической самостоятельности, при этом не ущемляя интересы сограждан и участвуя в социальном вспомоществовании нуждающимся»¹. Труд, его вознаграждение и, как результат, денежные сбережения, приобретенные ценные бумаги и недвижимость должны стать основными источниками доходов и социального благополучия человека. Человек труда должен быть уверен, что самые сложные жизненные ситуации - болезнь, временный период безработицы либо другие проблемы, ущемляющие его экономическую самостоятельность и социальное благополучие, будут преодолены, если он приложит собственные усилия, поскольку для этого в стране есть все условия.

Социальная защита трудоспособного населения, охрана их труда основываются на Конституции Российской Федерации, ФЗ «Об основах

¹ БРС – Социальная энциклопедия. / Ред. кол. А.П. Горкин, Г.Н. Карелова, Е.Д., Катульский и др. М., 2014. С. 346.

охраны труда в РФ», принятого 17 июля 1999 г., и других нормативно-правовых актах Российской Федерации, а также законах и иных правовых актах субъектов Российской Федерации.

Реализация основных направлений государственной политики в области охраны труда обеспечивается согласованными действиями органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, работодателей, объединений работодателей, а также профессиональных союзов, их объединений и иных уполномоченных работниками представительных органов по вопросам охраны труда.

Наряду с охраной труда важной составной частью социальной политики государства является охрана здоровья граждан. Охрана здоровья граждан - это совокупность мер политического, экономического, правового, социального, культурного, научного, медицинского, санитарно-гигиенического и противоэпидемического характера, направленных на сохранение и укрепление физического и психического здоровья каждого человека, поддержание его долголетней активной жизни, предоставление ему медицинской помощи в случае утраты здоровья¹.

Таким образом, можно сделать вывод, что социальная защита трудоспособного населения должна предусматривать механизмы, обеспечивающие гражданам РФ защиту от социальных рисков, препятствующих:

- эффективной занятости человека;
- предоставлению, в соответствии с законодательством, дополнительных гарантий занятости категориям населения, нуждающимся в особой социальной защите и испытывающим трудности в поиске работы, в том числе молодежи, одиноким и многодетным родителям, воспитывающим несовершеннолетних детей или детей-инвалидов, лицам предпенсионного

¹ Потапов Л. Социальная политика и саморазвитие региона // Экономист. 2013. № 1. С. 21-23.

возраста, военнослужащим, уволенным в запас, инвалидам, лицам, пострадавшим в результате техногенных и природных катастроф, а также пострадавшим в военных конфликтах, лицам, продолжительное время не имеющим работы, лицам, отбывающим наказание или находившимся на принудительном лечении по решению суда и др.;

- выплате и получению заработной платы и всех видов социальных пособий в размерах и сроках, предусмотренных законодательством;

- охране здоровья работающих и профилактике неблагоприятных условий их труда;

- оказанию и получению материальной и иной помощи лицам, попавшим в кризисные материальные и социально-бытовые ситуации;

- реализации молодежью своего потенциала в научном, культурном и спортивном планах;

- равноправию мужчин и женщин во всех вопросах социальной жизни (в первую очередь речь идет о полном фактическом равенстве в оплате труда, продвижении по службе, доступе к образованию, научной деятельности, культуре и спорту).

Третье направление социальной защиты - это социальная защита нетрудоспособных граждан, которая должна быть нацелена на гуманизацию всех сфер жизни этих людей. Недопустимо, чтобы кто-либо из них ощущал себя лишним человеком, обременяющим близких, общество. Каждый должен как можно дольше сохранять желание и возможность проживать в семье, активно участвовать в экономическом, политическом, культурном развитии общества, пользоваться всеми его благами и, по возможности, их приумножать.

В соответствии со ст. 2 Федерального закона «О социальной защите инвалидов», принятого 24 ноября 1995 г., социальная защита инвалидов - это система гарантированных государством экономических, социальных и правовых мер, обеспечивающих инвалидам условия для преодоления, замещения (компенсации) ограничений жизнедеятельности и направленных

на создание им равных с другими гражданами возможностей участия в жизни общества¹.

Социальное обслуживание граждан пожилого возраста и инвалидов представляет собой деятельность по удовлетворению их потребностей в социальных услугах. Оно включает в себя совокупность социальных услуг (уход, организация питания, содействие в получении медицинской, правовой, социально-психологической и натуральных видов помощи, помощи в профессиональной подготовке, трудоустройстве, организации досуга; содействие в организации ритуальных услуг и другие). Услуги предоставляются гражданам пожилого возраста и инвалидам на дому или в учреждениях социального обслуживания независимо от форм собственности.

Четвертое направление социальной защиты – социальная защита семьи, которая должна обеспечивать эффективную профилактику социальных рисков, препятствующих:

- сохранению института семьи;
- созданию и сохранению семьи;
- проживанию в семье ее членов, страдающих ограничениями жизнедеятельности;
- реализации мер по обеспечению трудящихся с семейными обязанностями такими условиями занятости, которые бы позволяли им совмещать семейные и профессиональные обязанности;
- развитию и оказанию содействия государственных и иных форм собственности учреждениям и службам по уходу за детьми и помощи семье;
- обеспечению каждой женщине права на возможно широкий спектр услуг в области планирования семьи;
- мерам по снижению материнской и детской смертности;

¹ О социальном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов: федер. закон от 2 августа 1995 г. № 122-ФЗ (ред. утратил силу) // Справочно-правовая система «Консультант-плюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

- предоставлению женщинам права на отпуск по беременности и родам;
- предоставлению отпуска по уходу за ребенком материл или отцу (опекуну) либо по усмотрению семьи другому родственнику, фактически осуществляющему уход за ребенком;
- прекращению трудовых отношений работодателя с женщиной в период ее отсутствия на работе по вышеназванной причине;
- выплате пособий по уходу за ребенком, по беременности и родам получению женщиной медицинского обеспечения, включающей бесплатное дородовое медицинское обслуживание, акушерское обслуживание во время родов и после родов;
- отказу работодателя в приеме на работу и снижению заработной платы женщинам по мотивам, связанным с беременностью и родами, наличием детей;
- переводу беременных женщин, а также женщин, имеющих детей в возрасте до 3 лет, в соответствии с медицинскими требованиями, на более легкую работу, исключая воздействие неблагоприятных производственных факторов без уменьшения заработной платы;
- развитию семейного досуга и отдыха¹.

Социальная защита семьи на современном этапе представляет собой наиболее развивающееся направление социальной защиты, так как именно в семье находят отражение все социальные проблемы, характерные для современного российского общества, причем эти проблемы всегда специфичны, так как непосредственно связаны с типом семьи.

Организация осуществления названных направлений социальной защиты населения определяются нормативно-правовыми основами социальной защиты населения в РФ.

¹ БРС – Социальная энциклопедия. / Ред. кол. А.П. Горкин, Г.Н. Карелова, Е.Д., Катильский и др. М., 2014. С. 346.

Социальная защита населения и механизм ее реализации базируются на конституционно-правовых законодательных основах и международных пактах о правах и свободах человека. Всеобщая декларация прав человека, международные пакты о гражданских и политических, экономических, социальных и культурных правах провозглашают и признают права всех людей на жизнь, свободу и личную неприкосновенность, достоинство, свободу убеждений, право на труд, отдых, образование, социальное обеспечение, защиту материальных и моральных интересов.

В частности в свое время, 2 августа 1995г. был принят Федеральный закон «О социальном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов». По степени концентрации законодательного материала данный закон можно рассматривать как нормативный акт кодификационного значения. Он отличается актуальностью нормативного регулирования, особой емкой внутренней структурой (состоит из 7 глав, 40 статей), что обеспечивает единое согласованное нормативное регулирование отношений в области социального обслуживания указанной категории граждан.

Этот закон, по существу, является базовым для института социального обслуживания, т.к. регулирует в комплексе круг вопросов, касающихся социального обслуживания двух наиболее слабо социальных групп населения - граждан пожилого возраста и инвалидов.

Федеральный закон «Об основах социального обслуживания населения в Российской Федерации» от 10 декабря 1995г. закрепляет основы правового регулирования в области социального обслуживания граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации. При этом выделяются следующие принципы социального обслуживания граждан: адресность; доступность; добровольность; гуманность; приоритетность; конфиденциальность; профилактическая направленность¹.

¹ Об основах социального обслуживания в Российской Федерации: федер. закон от 10 декабря 1995 г. № 195-ФЗ (ред.от 22.11.2014) // Справочно-правовая система «Консультант-плюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

Кодификационным законом, нормы которого регулируют общественные отношения являются Основы законодательства Российской Федерации «Об охране здоровья граждан» от 22 июля 1993г. Основы закрепляют понятия охраны здоровья граждан и ее основные принципы, права граждан в области охраны здоровья. В частности отдельно предусматривает право на охрану здоровья: семьи, беременных женщин и матерей, несовершеннолетних, военнослужащих, граждан пожилого возраста, инвалидов.

Кодификационным также стал федеральный закон от 19 мая 1995г. «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей». Данный закон закрепил единую систему пособий, адресованных гражданам, имеющим детей. Это пособие по беременности и родам женщине, единовременное пособие женщинам, вставшими на учет в ранние сроки беременности; пособие в связи с рождением ребенка, полагающееся каждой семье; пособие за время отпуска по уходу за ребенком до достижения 1,5 года; ежемесячное пособие на каждого ребенка с момента его рождения и до достижения 16 (учащимся 18) лет. В последующие годы были изданы дополнения к данному закону, в части изменения размера выплат.

Другим кодификационным законом стал Федеральный закон от 16 июля 1999г. «Об основах обязательного социального страхования». Он закрепил основные принципы осуществления обязательного социального страхования, виды социальных рисков, страховые случаи, виды страхового обеспечения по обязательному социальному страхованию, права и обязанности субъектов обязательного социального страхования.

Социальными пособиями граждане обеспечиваются в соответствии с указанными документами и решениями с вносимыми в них поправками: Законом РФ «О государственных пособиях гражданам имеющих детей», а также законом РФ «О занятости населения в Российской Федерации» в редакции от 20 апреля 1996г., Федеральным законом от 21 декабря 1996г. «О дополнительных гарантиях по социальной защите детей - сирот и детей,

оставшихся без попечения родителей», Федеральными законами от 17 сентября 1998г. «Об иммунопрофилактике инфекционных болезней» и от 12 января 1996г. «О погребении и похоронном деле».

Ряд текущих законов регулирует пенсионное обеспечение различных категорий граждан, это, например, Федеральный закон от 17 декабря 2001 г. № 173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» и Федеральный закон от 15 декабря 2001 г. № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации».

Социальная защита предполагает оказание помощи конкретным нуждающимся лицам с учетом их индивидуальных потребностей. В РФ изданы и действуют соответствующие нормативно-правовые акты по регламентации оказания социальной поддержки той или иной категории нуждающихся.

Большое практическое значение в осуществлении социальной защиты различных категорий населения имеет принятый целый ряд социальных программ, большим преимуществом которых является специальное выделение «программных ресурсов» и их концентрация на достижении подцелей, задач и, в конечном счете, - целей программ. На сегодняшний день в Российской Федерации действуют следующие социальные программы: Федеральная комплексная программа «Социальная поддержка инвалидов»; – Президентская программа «Молодежь России»; Программа переподготовки и обеспечения занятости военнослужащих, подлежащих увольнению а запас или в отставку, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей в места их компактного проживания; Федеральная миграционная программа.

Социально-экономические реформы, осуществляемые в ходе становления в России рыночной экономики, привели к радикальным переменам в жизни общества. Важнейшим их следствием стали преобразования в форме собственности, сводившиеся, в частности, к возникновению наряду с государственными негосударственных форм хозяйствования. В полной мере эти процессы охватили и социальную сферу.

Последствия оказались противоречивыми, прежде всего потому, что параллельно с традиционным государственным бесплатным обслуживанием начал формироваться рынок социальных услуг.

В связи с появлением негосударственных учреждений социального обслуживания изменилось предложение, и у людей появилась реальная возможность выбора наиболее предпочтительных форм медицинского обслуживания, страхования и т.п. Произошли изменения в структуре обслуживания: резко возросла доля платных социальных услуг при одновременном снижении удельного веса бесплатного обслуживания, чему в значительной мере способствовала сложившаяся экономическая ситуация в России. Внедрены новые технологии в медицинскую практику, стали применяться лекарственные препараты нового поколения, что сделало медицинскую помощь более эффективной. Социальная защита оказалась во многом уравнивающей, не адресной и потому недостаточной и неэффективной. Особенно заметно ухудшилось материальное положение пенсионеров, инвалидов и многодетных семей, т.е. наиболее - уязвимых, малообеспеченных социальных групп населения России.¹

Сегодня финансирование социального обслуживания населения многоканально. Средства на его нужды поступают из федерального бюджета и бюджетов субъектов РФ, внебюджетных социальных фондов и негосударственных пенсионных фондов. Сюда же направляются средства, принадлежащие предприятиям, организациям и учреждениям различных форм собственности, а также средства населения, спонсоров и специализированных доходов, в том числе и международных. Данные цифры не учитывают ресурсы, направленные на социальное обслуживание населения, во-первых, социальные услуги, оплачиваемые предприятиями, организациями и учреждениями, во-вторых, выплаты пенсий из негосударственных пенсионных фондов, и, наконец, в-третьих, расходы

¹ Пантелеева Т.С., Червякова Г.А. Экономические основы социальной работы. М., 2013. С.51–52.

населения на оплату социальных услуг, приобретаемых не только в открытой, контролируемой государством, но и в теневой экономике, масштабы которой составляют от 40 до 69% легального хозяйства¹.

Самофинансирование социального обслуживания населения приобрело широкие масштабы и позволяет сделать вывод о том, что сейчас спрос на социальное обслуживание населения не удовлетворен.

Опыт показал социальную и экономическую бесперспективность исключительного применения только сметной формы финансирования учреждений и организаций социального обслуживания населения. Наряду со сметной формой финансирования бюджетных средств на нужды сферы социального обслуживания может быть применена договорная форма.

В условиях регулируемой рыночной экономики необходимо увязывать финансовые ресурсы с результатами работы. Достигаться это должно за счет применения контрактных форм взаимодействия государства и соответствующих социальных учреждений и организаций, напрямую не подчиненных государственным органам власти и действующих на хозрасчетной коммерческой или некоммерческой основе при выполнении заказов государства. Финансовые взаимоотношения между последним и обслуживающими учреждениями и организациями, которых связывает контракт, определяются рыночным механизмом. Преимущество этих форм финансирования - в освобождении от организационной жесткости прикрепления обслуживающей организации к определенным властным структурам, т.е. от принципа финансирования «по подчиненности».

Формой использования финансовых ресурсов бюджета на нужды сферы социальной защиты является предоставление ее учреждениям и организациям, находящимся на хозрасчете и имеющим самостоятельные доходы, т.е. предоставляющим услуги за плату.

¹. Потапов Л. Социальная политика и саморазвитие региона. // Экономист. 2013. № 1. С. 21-23.

Как правило, причиной существования субсидий и дотаций из бюджета являлись многочисленные и разнообразные льготы для различных слоев и социальных групп населения. Диапазон их необычайно широк - от полной бесплатности до частичного участия в возмещении затрат. Льгота всегда выступает альтернативой повышения индивидуального денежного дохода. Реально существуют два варианта повышения благосостояния: либо путем увеличения индивидуальных денежных доходов, получаемых за счет распределения по труду, а также через систему социального страхования и социального обеспечения, либо путем сдерживания роста денежных доходов и развития системы льгот в приобретении товаров и услуг¹.

Первый вариант более естественен, поскольку требует повышения отдачи, более производительного труда. В этом смысле он экономически эффективен. При нем увеличение потребности базируется на росте производства и не нуждается в централизованном перераспределении доходов. Высокий уровень индивидуального денежного дохода в условиях нормального (не инфляционного) развития обеспечивает достаточно высокий уровень потребления, в том числе и услуг социальной сферы. Льготы в России - это частичная расплата за низкий уровень заработной платы и социальных выплат.

Широкое использование аппарата льгот на социальные услуги не вписывается в режим рыночного хозяйства. Это, однако, не означает, что льготами, финансируемыми из бюджета, не следует пользоваться, поскольку целевое льготирование в отличие от выплаты денежной компенсации связывает экономическую помощь государства с потреблением конкретного блага и услуги.

Создание внебюджетных социальных фондов в жестких условиях рыночной экономики было направлено на достижение большей социальной защищенности населения. На практике это означало соблюдение страховой

¹ Федотов Д.А. О формировании доходов внебюджетных фондов России. // Финансы. 2015. № 7. С.45.

основы формирования ресурсов специализированных социальных фондов, строго целевого расходования их средств, обеспечение возможности периодической индексации выплат за счет прироста накоплений фонда.

Внебюджетные социальные фонды (Фонд государственного социального страхования, Пенсионный фонд, Фонд обязательного медицинского страхования) в том виде, в котором они сегодня существуют, представляют собой систему мобилизации финансовых ресурсов, обеспечивающих конституционные права и гарантии граждан России в получении социальной помощи. Перспектива развития и финансирования социальной помощи населения на важнейших участках социальной сферы, к которым относятся различные виды и формы социального страхования, должна сохраниться за внебюджетными фондами.

Наряду с бюджетным финансированием и внебюджетными социальными фондами своеобразным источником средств, направляемых на цели социального развития, становятся негосударственные пенсионные фонды¹.

Переход к рынку обнажил недостатки и несоответствие механизма пенсионного обеспечения в России. В настоящее время в связи с дефицитом централизованных финансовых ресурсов для выплаты федеральных пособий в необходимом размере всем нуждающимся категориям граждан регионы создают свои системы адресной социальной защиты и вводят пособия по бедности за счет своих средств. Региональные социальные программы также реализуются за счет средств местных бюджетов, территориальных фондов социальной поддержки населения, внебюджетных источников, благотворительных организаций и других.

Для повышения эффективности государственного управления в области государственной социальной помощи и в соответствии со статьями

¹ Федотов Д.А. О формировании доходов внебюджетных фондов России. // Финансы. 2014. № 7. С.47–48.

6_9 и 6_11 Федерального закона «О государственной социальной помощи»¹ Правительство РФ приняло 14 февраля 2017 года №181-ФЗ Постановление «О Единой государственной информационной системе социального обеспечения»². Внедрение данной системы позволит повысить эффективность государственного управления в области государственной социальной помощи, повысить уровень информированности граждан о правах на социальное обеспечение и снизить их физические и временные затраты при получении тех или иных мер социальной поддержки.

Документом устанавливается, что с 1 января 2018 года вся информация о социальном обеспечении, мерах социальной поддержки, гарантиях, выплатах и компенсациях каждого гражданина будет внесена в Единую государственную информационную систему социального обеспечения. Единая государственная информационная система социального обеспечения (ЕГИССО) является информационной системой, позволяющей получать гражданам и органам власти актуальную информацию о мерах социальной поддержки, оказываемых из бюджетов всех уровней, как в отношении отдельно взятого человека, так и в целом по стране, а также получать сведения, необходимые органам власти для предоставления мер социальной поддержки.

Также одной из задач, поставленных перед информационной системой, является обеспечение возможности применения принципов адресности и критериев нуждаемости при предоставлении мер социальной поддержки. Кроме того, данная система позволит проводить аналитику по интересующим показателям в сфере социальной поддержки граждан и, как

¹ О государственной социальной помощи: федер. закон от 25.06.1999г. №178-ФЗ (ред. 28.12.2017 года) // Справочно-правовая система «Консультант-плюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

² О Единой государственной информационной системе социального обеспечения: Постановление Правительства РФ от 14.02.2017 года № 181// Справочно-правовая система «Консультант-плюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

следствие, прогнозировать расходы бюджетов в части выполнения социальных обязательств государства.

Таким образом, проанализировав теоретические аспекты организации социальной защиты населения, можно сделать следующие выводы.

1. Государство играет важнейшую роль в организации социальной защиты населения, организуя пенсионное обслуживание и обеспечение пособиями, социальное обслуживание, медико-социальную экспертизу, реабилитацию инвалидов и оказание протезно-ортопедической помощи, социальную помощь семье и детям, подготавливая законодательство по социальной защите населения, положения по основам социальной политики, социальные нормативы и рекомендации для разработки региональных социальных программ, обеспечивая внешнеэкономическое и международное сотрудничество, анализируя и прогнозируя уровень жизни различных категорий населения и т. д.

2. На современном этапе в социальной защите населения выделяется четыре приоритетных направления, которые базируются на соответствующих нормативно-правовых актах. Во-первых, это социальная защита детей, детства и отрочества, во-вторых, это социальная защита трудоспособного населения, в-третьих, это социальная защита нетрудоспособных граждан, в-четвертых, это социальная защита семьи.

3. Деятельность учреждений социальной защиты на уровне муниципальных образований оказывает воздействие на различные факторы окружающей их среды, влияя на характер развития политики, права, экономики и других общественных институтов, включает в себя социальное обеспечение, социальное страхование и социальную помощь, согласуется с социальной политикой государства, которая, по Конституции, направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человек. Главная задача социальной защиты состоит в гармонизации общественных отношений, обеспечении политической стабильности и гражданского согласия.

РАЗДЕЛ II. ПРАКТИКА УПРАВЛЕНИЯ ПРОЦЕССОМ ОРГАНИЗАЦИИ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ В МУНИЦИПАЛЬНОМ ОБРАЗОВАНИИ «РАКИТЯНСКИЙ РАЙОН» БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ

В Ракитянском районе действует система социальной защиты населения. Ее назначение состоит в том, чтобы посредством нормативно-правовых, экономических, финансовых, социально-психологических и организационно-технических средств осуществлять поддержку и помощь нуждающимся группам населения и отдельным людям.

Управление социальной защиты населения администрации Ракитянского района является исполнительным органом администрации района, обеспечивающим реализацию и проведение на территории района государственной политики в сфере социальной защиты населения.

Управление подчиняется заместителю главы администрации района по социально-культурному развитию и социальной защите населения. Управление социальной защиты возглавляет начальник, назначаемый и освобождаемый от должности главой Ракитянского района. Он осуществляет общее руководство деятельностью Управления на основе единоначалия. Заместитель начальника Управления назначается на должность начальником Управления. Структура Управления утверждается распоряжением Совета депутатов муниципального района «Ракитянский район» Белгородской области. Штатное расписание утверждается главой муниципального района «Ракитянский район» Белгородской области. Начальник Управления несет персональную ответственность за выполнение возложенных задач и обязанностей, за деятельность подведомственных учреждений, соблюдение региональных стандартов качества услуг в области социальной защиты населения.

В своем составе имеет: отдел по контролю за назначением и выплатой пособий, компенсаций и ЕДВ, отдел ЕДК, отдел по социальной защите семьи, материнства, детства, по делам инвалидов и пенсионеров; подотделы:

по кадровой работе, работе с нестационарными учреждениями и социальной поддержке населения; финансирования, планирования, бухгалтерского учета и отчетности (централизованная бухгалтерия).

Управление свою деятельность организует непосредственно или через подведомственные учреждения, а так же во взаимодействии с управлением социальной защиты населения Белгородской области, с ГУ отделением Пенсионного фонда РФ по Белгородской области, с управлением Федеральной государственной службы занятости населения по Белгородской области, с другими органами местного самоуправления, общественными организациями и учреждениями независимо от их организационно- правовой формы.

Управление в соответствии с возложенными на него задачами выполняет следующие функции:

1. Определение основных направлений развития системы социальной защиты населения Ракитянского района.
2. Осуществление полномочий по организации предоставления и предоставлению отдельных мер социальной защиты, переданных в соответствии с законом Белгородской области от 10 мая 2006 № 40 «О наделении органов местного самоуправления полномочиями по организации предоставления и предоставлению мер социальной поддержки отдельным категориям граждан», Социальным кодексом Белгородской области.
3. Разработка целевых программ, новых социальных технологий, эффективных методов социальной защиты и социальной поддержки населения.
4. Анализ объема и качества услуг, оказываемых социальными службами, их соответствия потребностям населения, эффективности предоставления.
5. Подготовка рекомендаций для структурных подразделений и учреждений по развитию востребованных услуг гражданам Красногвардейского района, нуждающимся в социальной поддержке.

6. Взаимодействие с общественными организациями Красногвардейского района, оказание им помощи в реализации социальных программ по защите прав ветеранов, пенсионеров, инвалидов.

7. Организация работы по социально-бытовому обслуживанию граждан, нуждающихся в социальной поддержке, согласно действующему законодательству.

8. Соблюдение государственных и региональных стандартов.

9. Осуществление приема граждан и представителей предприятий и организаций, рассмотрение и принятие решений по их предложениям, заявлениям, обращениям и жалобам в пределах компетенции Управления.

10. Анализ жалоб граждан, обратившихся в Управление и муниципальные учреждения, на недоброжелательное отношение сотрудников учреждений социального обслуживания.

11. Предоставление в установленном порядке статистической отчетности в территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Белгородской области.

В сфере управления социальной защиты населения администрации Ракитянского района трудится 153 человека. Средняя заработная плата по отрасли составляет 21226,0 руб. На финансирование раздела «Социальная политика» в 2017 году запланировано 221,0 млн. руб., использовано 139,0 млн. руб.¹.

На учете в управлении социальной защиты населения состоит более 11 тысяч граждан, которые получают различные виды социальных пособий и компенсаций. **За 9 месяцев 2017 года** на социальные выплаты израсходовано 97,1 млн. руб.

Проводя анализ деятельности Управления социальной защиты населения администрации Ракитянского района в соответствии с

¹ Здесь и далее данные приводятся из отчетных материалов управления социальной защиты за период 2016 г. и 9 месяцев 2017 г. Ракитянского района обработанные с участием автора, хранятся в названном Управлении.

возложенными на него полномочиями отметим следующие направления и результаты проводимой работы:

1. В области предоставления мер адресной социальной поддержки и социальных услуг.

Осуществляет процедуры по назначению, перерасчету и доставке ежемесячных денежных выплат ветеранам труда, ветеранам военной службы, труженикам тыла, реабилитированным лицам и лицам признанным пострадавшим от политических репрессий, ветеранам боевых действий.

Осуществляет процедуры по назначению, перерасчету и доставке ежемесячных денежных выплат почетным донорам России/

Осуществляет назначение, перерасчет, выплату доплат к пенсиям отдельным категориям граждан. Реализует переданные органами государственной власти Белгородской области полномочия по предоставлению мер социальной поддержки по оплате жилищно-коммунальных и других услуг ветеранам ВОВ, несовершеннолетним узникам фашизма, инвалидам, семьям, имеющим детей-инвалидов, гражданам, подвергшимся радиации вследствие катастрофы на ЧАЭС и Семипалатинском полигоне, членам семей погибших (умерших) военнослужащих и сотрудников некоторых федеральных органов исполнительной власти.

Произведена:

– Ежемесячная доплата к пенсии лицам, замещавшим государственные и муниципальные должности – 89 гражданам на сумму 5068,7 тысяч рублей. Стипендии – 16 человек на сумму 387,5 тысяч рублей. Выплаты 18 Почетным гражданам района на сумму – 416,0 тысяч рублей. Погребение – 41 человек на сумму 219,6 тысяч рублей.

Управлением социальной защиты населения администрации района производятся выплаты ЕДВ согласно Социальному кодексу Белгородской области 1144 льготникам на общую сумму 9958,0 тысяч рублей, в том числе.

Осуществляет назначение, перерасчёт ежемесячного пособия на ребенка гражданам, имеющим детей, адресной материальной поддержке женщинам, имеющим ребенка в возрасте до 1,5 лет.

2. В области социального обслуживания и социальной помощи.

Осуществляет переданные органами государственной власти Белгородской области государственные полномочия по организации предоставления и предоставлению социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов.

Анализирует социально-экономическое положение граждан пожилого возраста, проживающих в районе, разрабатывает и реализует программы их социальной защиты.

Осуществляет Управление муниципальной системой социальных служб и их методическое обеспечение.

Осуществляет социальное обслуживание населения граждан пожилого возраста и инвалидов в соответствии с государственными стандартами.

Оказывает социальную помощь малообеспеченным гражданам.

Ведёт банк данных о гражданах, нуждающихся в социальной поддержке по программе «Адресная социальная помощь».

Организует оздоровление пожилых граждан.

Проводит семинары, совещания по вопросам социальной защиты населения, участвует в аналогичных мероприятиях, проводимых в управлении социальной защиты населения Белгородской области.

В данном направлении продолжается работа по выплате единовременного пособия малообеспеченным семьям и малообеспеченным одиноко проживающим гражданам, оказавшимся в тяжелой жизненной ситуации. Сумма такой помощи составила 1276,0 тысяч рублей, её получили 231 человек.

Во исполнение Указа Президента РФ от 07 мая 2012 г. № 606 «О мерах по реализации демографической политики РФ», постановления Правительства Белгородской области от 25 июня 2012 г. № 270-пп «Об

установлении порядка установления ежемесячной денежной выплаты в случае рождения третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет производится выплата ЕДВ. С начала реализации данных законодательных актов в районе родилось и получают ЕДВ 176 человек на сумму 14245,8 тысяч рублей.

В соответствии с постановлением Белгородской области от 12 января 2015 г. № 4-пп «Об утверждении порядка назначения выплаты и распоряжения средствами регионального материнского (семейного) капитала за 2017 год выплачена сумма 2612,3 тыс. рублей 47 семьям (размер выплаты составляет 55 388 рублей). Продолжается выплата детских пособий. Выплачено 8310,2 тысяч рублей. (1692 ребенка), ежемесячных пособий по уходу за ребенком до 1,5 лет на сумму 9123,3 тысяч рублей (311 человек).

Осуществляются выплаты на детей, находящихся в семьях опекунов (попечителей) и приемных семьях: ежемесячно – 36 чел. на сумму 3612,0 тыс. руб.; оплата труда приемных родителей- 7 чел на сумму 652,3 тысяч рублей; усыновителям - 16 чел. на сумму 1663,6 тысяч рублей;

В 2017 году 160 детей из малообеспеченных и многодетных семей, детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей приняли участие в рождественской елке главы администрации района и получили новогодние подарки на сумму 160,0 тысяч рублей. 3 ребенка – инвалида побывали на новогодней ёлке губернатора Белгородской области.

3. В области социальной поддержки ветеранов, инвалидов, граждан уволенных с военной службы, и членов их семей, общественных организаций:

Осуществляет мероприятия, связанные с установлением статуса участников и ветеранов ВОВ, ветеранов боевых действий бывших несовершеннолетних узников фашизма, ветеранов труда.

Содействует трудоустройству и занятости инвалидов.

На учете в управлении по состоянию на 01 октября 2017 года состоят 29 ветеранов Великой Отечественной войны, 127 вдов погибших (умерших)

участников войны. В соответствии со статьей 23.2 Федерального закона от 12 января 1995 г. № 5-ФЗ «О ветеранах», в ходе реализации Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2008 года № 714 «Об обеспечении жильем ветеранов Великой Отечественной войны 1941- 1945 годов» жильем обеспечены 50 ветеранов и вдов, нуждающихся в улучшении жилищных условий. За счет субсидий из федерального бюджета все ветераны, состоящие на жилищном учете, были обеспечены жильем.

Обеспечивает реализацию мер социальной поддержки по проезду в пригородном транспорте отдельным категориям граждан.

Проводит разъяснительную работу по вопросам социальной защиты ветеранов, инвалидов, военнослужащих, уволенных с военной службы и членов их семей.

Взаимодействует с районными общественными организациями.

4. Одной из задач является сохранение и развитие системы учреждений социальной помощи населению.

В структуру МБУССЗН «Комплексный центр социального обслуживания населения Ракитянского района» (нестационарное обслуживание) входят 9 отделений: отделение срочного социального обслуживания граждан, оказавшихся в трудной жизненной ситуации; 3 отделения социального обслуживания на дому граждан пожилого возраста и инвалидов, в том числе детей- инвалидов; отделение индивидуальных платных услуг населению; отделение реабилитации и социально-профилактической работы с гражданами пожилого возраста и инвалидами; отделение помощи семьям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации; отделение подготовки и социального сопровождения выпускников из числа детей сирот, отделение «Социальная гостиница». В центре работает 96 специалистов; из них 55 - социальные работники. За истекший период социальным обслуживанием было охвачено 3920 человек. Оказано платных услуг на сумму 3500,0 тыс.руб. На финансирование учреждения в 2017 году

запланированы средства областного бюджета в сумме 17,5 млн.руб., за отчетный период израсходовано 11,0 млн.руб.

Одним из наиболее востребованных видов социального обслуживания является социальное обслуживание на дому. При обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов на дому применяется дифференцированный подход к количеству обслуживаемых в зависимости от состояния здоровья обслуживаемых. Надомным социальным обслуживанием охвачено 438 человек, из них 27 пенсионеров обслуживались бесплатно. Оказано социальных услуг на сумму 3330,0 тыс. руб.

Услугами мобильной бригады воспользовалось 1543 человека, оказано 14496 единиц социальных услуг на сумму 170 тыс. руб.

При отделении срочной социальной помощи работает пункт приёма и выдачи вещей, пункт проката технических средств реабилитации. 397 остро нуждающихся граждан, обратившихся в пункт приёма, получили помощь, выдано вещей б/у 9445 единиц. Услугами пункта проката технических средств реабилитации воспользовались 26 человек, 30 остро нуждающихся граждан обеспечены продуктовыми наборами, 16 гражданам на платной основе предоставляются услуги сиделки.

Услуги отделения «Социальная гостиница» за 2017 год были предоставлены 11 женщинам с детьми, оказавшимся в трудной жизненной ситуации. Для каждой семьи разработана индивидуальная программа реабилитации, в рамках которой предоставляется социально-бытовая, социально-психологическая, социально-правовая помощь, натуральная помощь в виде продуктов питания и предметов первой необходимости.

В отделении подготовки и социального сопровождения выпускников из числа детей-сирот на учете состоит 25 выпускников, которым специалисты оказывают помощь в получении образования, трудоустройстве, защите их личных, жилищных, имущественных, иных прав и законных интересов.

На базе комплексного реализуется 4 проекта, один из которых «Организация школы безопасности для пожилых граждан на территории Ракитянского

района» является победителем областного конкурса «Лучшая проектная идея - 2016» в номинации «Лучшая проектная идея для реализации на муниципальном уровне в сфере социального обеспечения населения».

Мероприятиями социокультурной реабилитации охвачено 311 человек. В рамках клуба «Социальный туризм» было организовано 15 экскурсионных маршрутов по объектам культурно – исторического наследия Белгородской области. В них приняли участие 400 участников клуба. В целях повышения качества жизни, самообразования, самосовершенствования и самореализации пожилых людей в отделении продолжает работу «Университет третьего возраста». За отчетный период слушателями университета стали 478 граждан пенсионного возраста. Все мероприятия и занятия для слушателей проводятся на бесплатной основе.

Особое внимание уделяется принятию мер, направленных на улучшение положения детей, оставшихся без попечения родителей. В районе проживают 128 человек данной категории граждан. В десяти приёмных семьях воспитывается 24 ребенка. На жилищном учете на 01 октября 2017 г. состоят 38 детей-сирот, обеспечено жильем восемь детей-сирот.

В СМБУ «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних» за отчетный период обратилось 82 несовершеннолетних гражданина, оказавшихся в трудной жизненной ситуации.

Для оказания помощи детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, в выборе будущей профессии, а также для обеспечения их успешной адаптации в профессиональной среде, возникла необходимость создания клуба «Мой выбор», который был организован с 1 декабря 2015 года, благодаря ему реализуется проект «Создание и организация работы клуба «Мой выбор», направленной на профессиональную ориентацию детей, находящихся под опекой (попечительством)». Есть необходимость изучить опыт Московского городского университета управления Правительства Москвы, по разработке концепции развития движения «Абилимпикс» в

России на 2018-2020 годы» и актуализировать направление, связанное с проектно-аналитическими сессиями организованными на межведомственном уровне по профессиональной ориентации детей и подростков с проблемами развития, необходимость поиска решения которой стала очевидной по мере развития движения «Абилимпикс». Совместно с экспертным сообществом «Абилимпикс» обосновывается практика систематического применения такого инструмента как проведение Международных Чемпионатов по профессиональному мастерству среди людей с инвалидностью, по направлениям «Абилимпикс»: повышение квалификации кадров в системе профессионального инклюзивного образования, поиск эффективных инструментов трудоустройства людей с инвалидностью в спорте, развития социального волонтерства в субъектах Российской Федерации, а так же еще одной очень важной проблемой – обеспечения трудоустройства и самореализации родителей, имеющих детей с инвалидностью. В 2017 и текущем году с участниками проекта проводятся теоретические занятия, мастер-классы и познавательные экскурсии на предприятия и учреждения Ракитянского района.

Важную роль в решении задачи по сокращению числа дезадаптированных подростков, профилактике безнадзорности несовершеннолетних, играет действующий на территории Ракитянского района социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних, в котором по итогам прошлого года прошли реабилитацию 95 детей.

5. В области социальной поддержки населения в условиях реформирования жилищно-коммунального хозяйства.

Осуществляет назначение и выплату субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг.

Осуществляет предоставления форм отчётности для подготовки заявок на выделение средств на предоставление субсидий гражданам на оплату жилого помещения и коммунальных услуг.

В соответствии с постановлением правительства Белгородской области от 28 апреля 2008 г. № 90-пп «О порядке назначения, выплаты и финансирования ежемесячной денежной компенсации на оплату жилого помещения и коммунальных услуг отдельным категориям граждан, проживающих на территории Белгородской области, с применением системы персонафицированных социальных счетов» компенсацию на оплату жилья и коммунальных услуг из средств федерального и областного бюджетов за отчетный период получили 9860 льготников на сумму 35,8 млн.руб., ежемесячную денежную компенсацию расходов на уплату взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме в районе получили 69 собственников жилых помещений на сумму 79,1 тыс.руб. Субсидии на оплату жилья и коммунальных услуг за отчетный период предоставлены 203 малоимущим семьям и одиноко проживающим гражданам на сумму 1261,6 тыс.руб.

6. В рамках проектной деятельности в сфере социальной защиты населения в 2018 году учреждениями продолжается реализация пяти действующих проектов, направленных на достижение целей, определенных Стратегией социально-экономического развития района на период до 2025 года.

7. В области социальной поддержки различных категорий семей. Женщин и детей.

Взаимодействует с муниципальными органами образования, финансов по предоставлению мер социальной поддержки многодетным семьям.

Организует и проводит мероприятия в рамках областной акции «Крепка семья – крепка Россия», праздничных мероприятий, посвященных международному Дню семьи, Дню матери, Дню защиты детей.

Реализует на территории района мероприятия целевой областной подпрограммы «Дети – инвалиды» областной комплексной целевой программы «Дети Белгородчины».

Взаимодействует с органами здравоохранения, образования, ФГУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы» по выявлению детей инвалидов, нуждающихся в реабилитации детей подростков с ограниченными возможностями и координирует работу по проведению последующей реабилитации и интеграции детей – инвалидов в общество.

Обеспечивает ведение единого государственного банка данных семей с детьми, находящихся в социальном опасном положении и в трудной жизненной ситуации, проживающих на территории района, проводит анализ их положения и проводит работу по социальной защите и социальному обслуживанию.

Организует в рамках своих полномочий профилактическую и социально-реабилитационную работу в отношении безнадзорных и беспризорных несовершеннолетних, их родителей или законных представителей, не исполняющих своих обязанностей по содержанию, воспитанию несовершеннолетних или жестоко обращающихся с ними.

Организует работу по отдыху и оздоровлению детей-инвалидов, детей и подростков, находящихся в трудной жизненной ситуации и в социально опасном положении.

В 2017 году специалистами отделения помощи семьям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, заключен 171 социальный контракт. На реализацию мероприятий, предусмотренных социальными контрактами, из средств адресной помощи израсходовано 1495,9 тыс. рублей, которые направлены на развитие подсобного хозяйства, ремонт жилых домов, оплату медицинских услуг, приобретение вещей первой необходимости.

На территории района проживают 100 многодетных матерей, награжденных Почетным знаком Белгородской области «Материнская слава», которые ответственно относятся к семье и выполнению родительского долга. Каждой из них выплачена единовременная денежная премия. Дети из многодетных семей, дети-инвалиды и дети одиноких матерей получают ежемесячное детское пособие в повышенном размере. По

состоянию на 01 октября 2017 года на учете в управлении соцзащиты состоят 417 многодетных семей, в которых воспитывается 1388 ребенка. Организован отдых и оздоровление детей, находящихся в трудной жизненной ситуации. 124 ребенка были направлены на отдых в детский оздоровительный лагерь им. Гайдара, оздоровительный центр «Котлостроитель» Ростовской области, областной военно – патриотический лагерь «Феникс».

В рамках реализации долгосрочной целевой программы «Доступная среда» в Белгородской области на 2015-2020 годы из федерального бюджета учреждению выделены денежные средства в размере 500 тыс. руб., из которых 260 тыс. руб. израсходованы на установку пандуса, расширение дверных проемов, 240 тыс. руб. планируется израсходовать на оборудование. Также в рамках данной программы в мае 2016 года семь сотрудников учреждения прошли обучение по программе «Доступная среда».

На территории Ракитянского района проживают 135 семей, воспитывающих 138 детей – инвалидов, в том числе это и семей, воспитывающих самостоятельно не передвигающихся детей. В связи с чем, представляется актуальным проведение социологического исследования *для Ракитянского района, по диагностике социально-психологических проблем и потребностей детей с физическими ограничениями в помощи для предоставления семьям с детьми-инвалидами квалифицированной социально-психологической помощи.*

Исследование проводилось на базе МБУССЗН «Комплексный центр социального обслуживания населения Ракитянского района», где на учете состоят 102 ребенка с ограниченными возможностями, есть 14 семей, которые воспитывают самостоятельно не передвигающихся детей.

Из второго вопроса «Посещает ли Ваш ребенок образовательное учреждение?» мы выяснили, что школу не посещает ни один из детей – 0%.

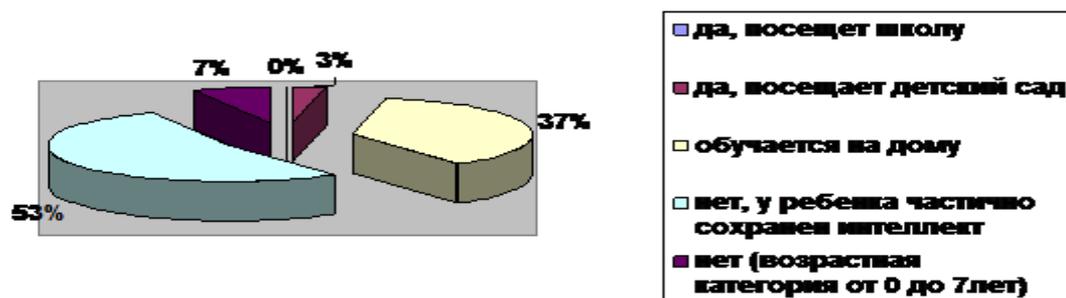


Рис. 2. Распределение ответов на вопрос «Посещает ли Ваш ребенок образовательное учреждение?»

Это связано, с проблемой передвижения подростков. Однако 3% посещают специализированные группы в детских садах, 37% - обучаются на дому. У 53% детей интеллект сохранен частично, поэтому образовательные учреждения они не посещают. С ними занимаются психологи, логопеды и другие специалисты, которых родители нанимают платно, к сожалению, в нашем городе учреждения социальной защиты не предоставляют такие услуги. Как правило, за ними осуществляют уход родители.

Вопрос «Легко ли Ваш ребенок общается со взрослыми?» направлен на выявление проблем общения у детей со старшим поколением. Большинство родителей (72%) считают, что при общении со старшим поколением ребенок не испытывает осложнений, ребенка постоянно окружают взрослые: родители, врачи, учителя. Именно поэтому взаимодействие со сверстниками самостоятельно не передвигающимся детям дается тяжелее. Лишь 3% родителей считают, что и со взрослыми ребенку общаться нелегко.

Вопрос «Много ли у Вашего ребёнка друзей?»:

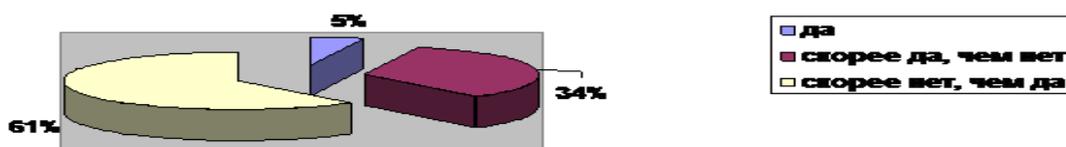


Рис. 5. Распределение ответов на вопрос «Много ли у Вашего ребёнка друзей?»

Большинство родителей (61%) считают, что их дети не имеют друзей. Для них лучшими друзьями останутся те люди, которые за ними ухаживают, находятся с ними каждый день. Самостоятельно не передвигающиеся дети испытывают дефицит общения. Они должны получить доступ к объектам инфраструктуры, который заключается не только в обеспечении техническими средствами реабилитации, но и в возможности передвижения. Конечно, существует система доставки детей с ограниченными возможностями - «Социальное такси», однако кроме детей эта служба обслуживает и пенсионеров, и взрослых инвалидов.

Лишь 5% респондентов считают, что у детей есть друзья; 34% ответили – скорее да, чем нет. И в основном это заслуга МБУССЗН «Комплексный центр социального обслуживания населения Ракитянского района» и тех позитивных традиций, которые были заложены в свое время работниками и руководителями учреждений, общественных организаций, многие самостоятельно не передвигающиеся дети подобрали для себя круг общения.

На вопрос «Возникают ли у Вас трудности в общении со своим ребенком?», мы получили следующие результаты: основное количество респондентов считают, что трудностей не возникает (65%), однако 23% опрошенных сталкиваются с такого рода трудностями в общении с детьми.

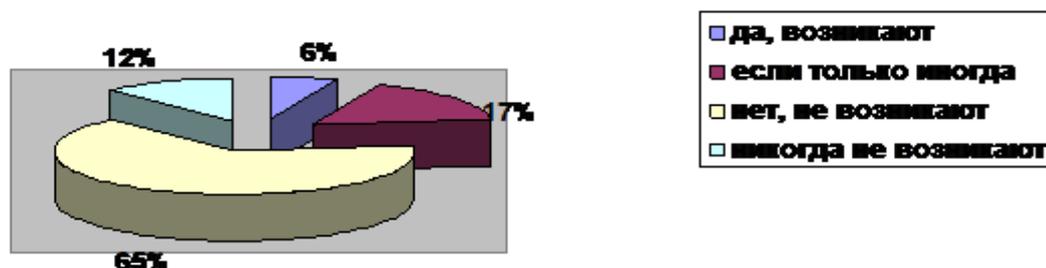


Рис. 6. Распределение ответов на вопрос «Возникают ли у Вас трудности в общении со своим ребенком?»

Вопрос «Возникает ли у вашего ребёнка чувство одиночества?» дал нам возможность проследить насколько в первую очередь самостоятельно не передвигающиеся дети нуждаются в общении.

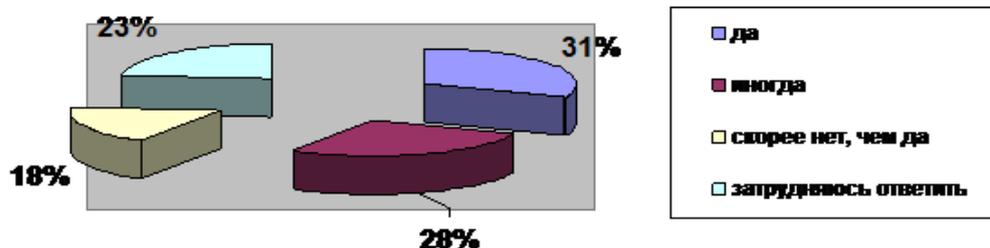


Рис. 7. Распределение ответов на вопрос «Возникает ли у вашего ребёнка чувство одиночества?»

Из ответов родителей мы видим, что дети с физическими ограничениями часто чувствуют себя одинокими: 31% - да; 28% - иногда, при этом 23 % видимо не смогли ответить на данный вопрос.

На вопрос «Зависит ли уровень развития Вашего ребёнка от степени адаптированности?» мнения респондентов распределились следующим образом:

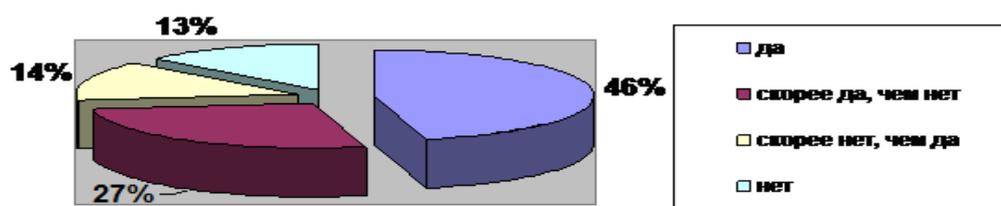


Рис. 8. Распределение ответов на вопрос «Зависит ли уровень развития Вашего ребёнка от степени адаптированности?»

46% ответили «да» и 27% - «скорее да, чем нет» - из этого мы видим, что уровень адаптированности самостоятельно не передвигающегося ребенка к условиям окружающей среды является важнейшим аспектом в их развитии.

Вопрос «Как Вы считаете, необходимо ли развивать творческие и интеллектуальные способности детей с ограниченными возможностями?» дал нам следующие результаты.

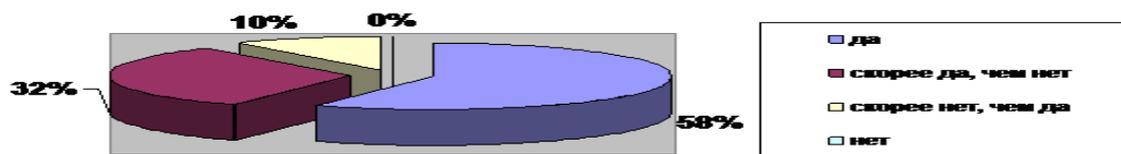


Рис. 9. Распределение ответов на вопрос «Как Вы считаете, необходимо ли развивать творческие и интеллектуальные способности детей с ограниченными возможностями?»

58% родителей считают, что развивать творческие и интеллектуальные способности детей с ограниченными возможностями нужно. 32% ответили «скорее да, чем нет». Управление социальной защиты населения Ракитянского района всячески расширяет это направление в своей работе с инвалидами. Ежегодно специалисты организуют и проводят творческие конкурсы, в которых принимают участие самостоятельно не передвигающиеся дети, а также проводятся индивидуальные занятия на дому для обучения таких детей компьютерной грамотности.

Следующий блок вопросов направлен на изучение значимости для семей, воспитывающих самостоятельно не передвигающихся детей, социально-психологических проблем, а также выявления таких проблем.

На вопрос «Насколько актуальны для Вашей семьи социально-психологические проблемы (отметьте по пятибалльной шкале, где пять – очень актуальны, 1 – не актуальны)», мнения респондентов распределились следующим образом.

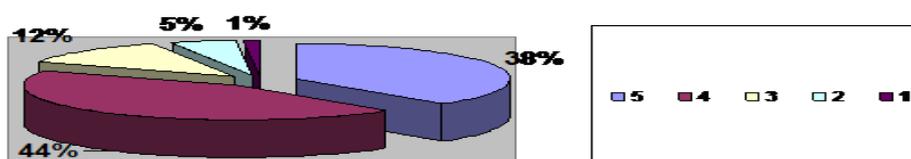


Рис. 10. Распределение ответов на вопрос «Насколько актуальны для Вашей семьи социально-психологические проблемы?»

Исходя из полученных данных, мы четко прослеживаем актуальность социально-психологических проблем для семей, воспитывающих самостоятельно не передвигающихся детей (баллы «5» и «4» набрали по 38% и 44% соответственно).

Вопрос «Какая из предложенных социально-психологических проблем является для Вашей семьи наиболее актуальной?», позволил определить наиболее значимые социально-психологические проблемы для данной категории семей.

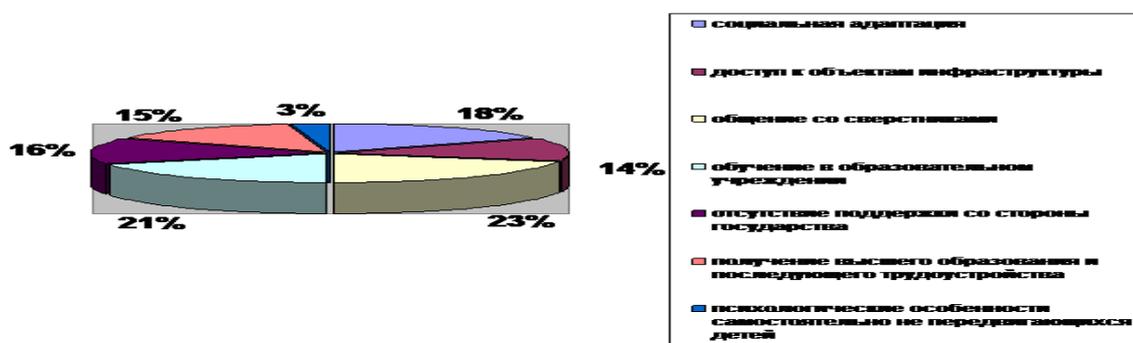


Рис. 11. Распределение ответов на вопрос «Какая из предложенных социально-психологических проблем является для Вашей семьи наиболее актуальной?»

По ответам родителей видно, что на первом месте социально-психологических проблем стоит общение со сверстниками (23%). Второе место занимает обучение в общеобразовательных учреждениях (21%). Третье – социальная адаптация (18%). Четвертое место в списке родители ответили доступу к объектам инфраструктуры (16%). Получение высшего образования и последующего трудоустройства – 15%; отсутствию поддержки со стороны государства – 14% и психологические особенности – 3%. Таким образом, мы видим, что социально-психологические проблемы основываются на вопросах, связанных с социальной адаптацией и интеграцией самостоятельно не передвигающихся детей в общество.

Вопрос «Оказывает ли Вам помощь в решении социально-психологических проблем отделение социальной реабилитации детей с

ограниченными возможностями», помог выявить функцию Отделения в решении данных проблем.

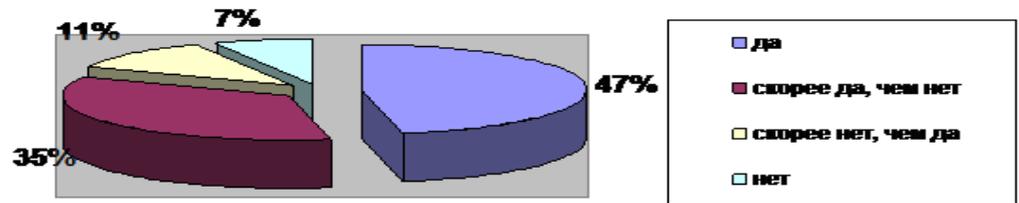


Рис. 12. Распределение ответов на вопрос «Оказывает ли Вам помощь в решении социально-психологических проблем отделение социальной реабилитации детей с ограниченными возможностями»

47 % родителей считают, что Отделение социальной реабилитации играет важную роль в решении социально-психологических проблем. 35% ответили «скорее да, чем нет». Важным направлением работы отделения с данной категорией детей основывается на предоставлении социально-психологических услуг.

Ответ на вопрос: «Какими социально-психологическими услугами в отделении Вы пользуетесь чаще всего».

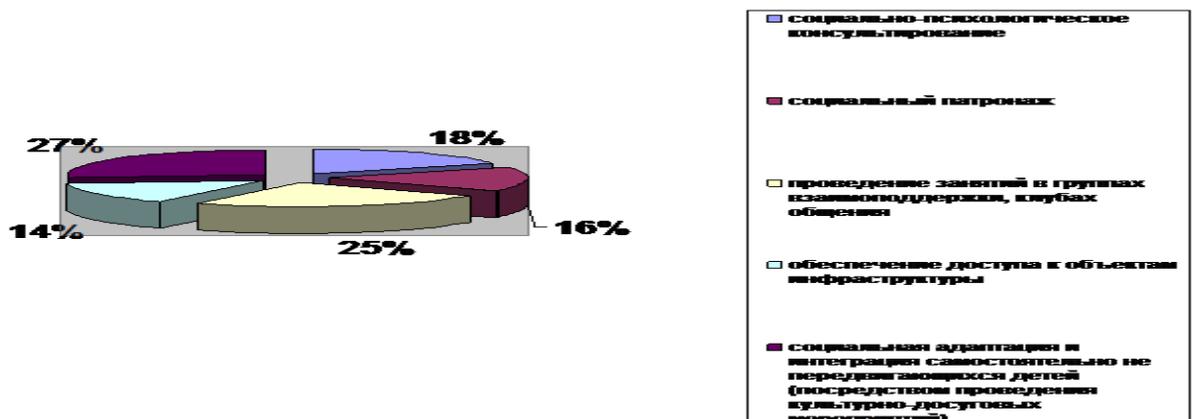


Рис. 13. Распределение ответов на вопрос «Какими социально-психологическими услугами в отделении Вы пользуетесь чаще всего».

Из полученных результатов мы видим, что основными социально-психологическими услугами, которыми пользуются семьи, воспитывающие самостоятельно не передвигающихся детей, являются проведение занятия в группах взаимоподдержки, клубах общения (25%) и социальная адаптация и

интеграция самостоятельно не передвигающихся детей (посредством организации и проведения культурно-досуговых мероприятий) (27%). Кроме того, 18 % получают социально-психологическое консультирование, 16% семей специалисты посещают дома. Доступ к объектам инфраструктуры тоже играет немаловажную роль (14%).

Ответы на вопрос «Какие еще учреждения района, либо за его пределами оказывают Вашей семье социально-психологическую помощь», мнения распределились следующим образом. Из ответов респондентов мы выявили, что социально-психологические услуги семьям, воспитывающим самостоятельно не передвигающихся детей, в первую очередь оказывают центры медико-социальной реабилитации (53%). Это связано с тем, что в связи со спецификой заболевания дети часто проходят курс восстановительной реабилитации. На базе Центров дети получают не только медицинскую помощь, но и социально-психологическую. 25% родителей обращаются в общественные организации, которые предоставляют им анимационные услуги, организуют клубы, проводят консультирование по различным вопросам.

Вопрос «Как Вы считаете, развита ли социально-психологическая помощь семьям, воспитывающим самостоятельно не передвигающихся детей», направлен на анализ развития данного вида помощи. 64% опрошенных считают, что социально-психологическая помощь требует корректировки. Это еще раз доказывает необходимость разработки рекомендаций, направленных на совершенствование деятельности Отделения социально-культурной реабилитации инвалидов, в их работе по социальной реабилитации детей с ограниченными возможностями МБУССЗН «Комплексный центр социального обслуживания населения Ракитянского района»

Исходя из полученных результатов, можно сделать следующие выводы:

Семья, воспитывающая ребенка с физическими ограничениями, нуждается не только в медицинской, социально-педагогической, но и в социально-психологической реабилитации. Семьи, воспитывающие самостоятельно не передвигающихся детей, именно в данной категории наиболее остро стоят проблемы социально-психологической помощи: у них наблюдается тревожность, одиночество, неуверенность в завтрашнем дне, изолированность от общества, замкнутости пространства.

Детям с физическими ограничениями тяжело дается общение со сверстниками, их мир окружен взрослыми, чаще всего они обучаются на дому, есть сложности в доставке до места учебы.

Таким образом, проведенное исследование показало наличие следующих проблем:

- наиболее распространены технологии социально-медицинского и социально-экономического характера;
- прослеживается необходимость решения социально-психологических проблем семей, воспитывающих самостоятельно не передвигающихся детей;
- не все учреждения социальной защиты используют в своей работе социально-психологические технологии.

В результате анализа нами были выявлены следующие проблемы социальной защиты населения исследуемого муниципального района:

во-первых, из-за увеличения нагрузки и дополнительных функций, выполняемых сотрудниками Управления, необходимо решить вопрос об увеличении штатной численности;

во-вторых, сохраняется низкий уровень финансирования, который не соответствует потребностям населения;

в-третьих, имеются недостатки в организации оказания адресной помощи, такие, как:

- определение права на участие в помощи. Использование «двойного фильтра» в качестве наиболее распространенного метода оценки

нуждаемости приводит к высокой доле так называемых «ошибок исключения». Например, работающие бедные семьи, не относящиеся к какой-либо целевой группе, не получают социальных выплат;

- формула пособия. Действующая система льгот носит бинарный характер: часть граждан получает помощь фиксированного размера, остальные не получают ничего;

- социальное иждивенчество. Помощь носит пассивно-распределительный характер, мало направлена на стимулирование роста трудовых доходов;

С точки зрения организации деятельности Управления социальной защиты существенными недостатками являются следующие:

- отсутствуют данные об административных издержках, программные издержки учитываются не полностью. Учет затрат на реализацию социальной помощи обычно ограничивается суммой выплат населению. Отсутствие методики учета административных издержек и неполный учет программных затрат приводят к тому, что расходы на предоставление помощи в натуральном виде систематически занижаются. В результате создается ложное мнение о преимуществах натуральной помощи. Полный состав и реальная стоимость пакета социальной помощи неизвестны ни семье получателей благ, ни органам управления социальной защиты. Поэтому невозможно адекватно оценить изменения, происходящие в жизни клиентов при получении помощи, определить эффективность реализации социальных программ;

- слабый уровень координации. Предоставление многочисленных пособий и льгот плохо скоординировано. Цели и мотивации отдельных программ могут противоречить друг другу. В результате увеличиваются административные расходы, затрудняется доступ клиентов к получению помощи, возникает необходимость дублирования многочисленных справок о доходах и т.п. Пособия начисляются без учета потребности в тех или иных видах социального обслуживания;

– оценка эффективности. Оценка деятельности социальных служб осуществляется органами местного самоуправления преимущественно в количественных показателях (численность граждан, получивших ту или иную социальную помощь, рост числа социальных учреждений и т.п.), а не с точки зрения влияния на улучшение положения семьи, через изменения, происходящие в жизни людей после получения социальной помощи.

основными направлениями практической деятельности учреждений социокультурной реабилитации в рамках организационных мероприятий по управлению социокультурной реабилитацией детей и подростков с проблемами развития являются: создание среды обитания без барьеров; льготы и компенсации; медицинское обслуживание; обеспечение жильем; занятость и обучение инвалидов; социальное обслуживание, в организации работ в данном направлении в районе выявлены следующие проблемы:

– требуется совершенствование работы по продвижению и внедрению стандартов реабилитационной помощи детям-инвалидам и инвалидам с детства с учетом современных реабилитационных технологий;

– практически отсутствует комплексное решение помощи детям-инвалидам и инвалидам с детства в таких социальных проблемах как бедность, одиночество, социальное неблагополучие, социальная исключенность, дезадаптированность и ряд других;

– медицинскими работниками недооцениваются психолого-педагогические и социальные аспекты реабилитации, а социальными служащими – необходимость и значимость медицинского этапа реабилитации;

– отсутствует статистика инвалидов с детства, перешедших во взрослые возрастные группы;

– недостаток квалифицированных кадров и отсутствие общепринятых методик в комплексной реабилитации применимой к инвалидам и инвалидам с детства.

Анализ, проводимый на территории Ракитянского района социальной защиты населения позволяет сделать следующие выводы.

1. В практике функционирования системы социальной защиты в муниципальном районе можно отметить ряд положительных изменений, выражающихся в постепенном переходе от «валовых» форм социальной поддержки населения к дифференцированным, адресным. В целом же ориентация органов социальной защиты осталась на уровне осуществления срочных мер для обеспечения социальной безопасности и физического выживания людей, предотвращения социального взрыва.

2. Основными неразрешенными проблемами социальной защиты районного уровня остались низкий уровень финансирования, недостатки в оказании адресной помощи, отсутствие точных данных об административных издержках на реализацию социальной помощи, слабый уровень координации между программами социальной помощи, нерелевантные критерии оценки эффективности деятельности служб социальной защиты.

3. В результате было установлено, что для оказания социальной помощи семьям и детям, попавшим в трудную жизненную ситуацию, детям-инвалидам и инвалидам с детства, в улучшении их социального и материального положения, психологического статуса, а также в реализации их прав и интересов необходимо совершенствование работы по продвижению и внедрению стандартов реабилитационной помощи с учетом современных реабилитационных технологий с привлечением квалифицированных профильных специалистов. Все это обуславливает деятельность по разработке проекта, который будет ориентирован на развитие социальных контактов детей-инвалидов.

РАЗДЕЛ III. НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ОРГАНИЗАЦИИ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ В РАКИТЯНСКОМ РАЙОНЕ БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ

Во втором разделе нашего исследования были выявлены некоторые проблемы и трудности по социальной реабилитации населения, в том числе детей с ограниченными возможностями здоровья в Ракитянском районе. Проанализировав практику организации комплексной социокультурной реабилитации детей и подростков с проблемами развития в Ракитянском районе, можно констатировать широкий спектр деятельности по обозначенным выше направлениям.

Социальная значимость проблем, связанных с состоянием здоровья населения, детей, в том числе детей с ограниченными возможностями здоровья в Российской Федерации, обуславливает необходимость их решения проектными методами на основе реализации системы мероприятий, направленных на снижение показателей детской заболеваемости, инвалидности и смертности, сохранение и укрепление здоровья на всех этапах развития ребенка.

Главными причинами, негативно влияющими на конечный результат комплексной реабилитации и социальной адаптации детей - инвалидов и инвалидов с детства, являются недостаток квалифицированных кадров и отсутствие общепринятых методик в комплексной реабилитации.

Кроме того, медицинскими работниками недооцениваются психолого-педагогические и социальные аспекты реабилитации, а социальными служащими – необходимость и значимость медицинского этапа реабилитации. Отсутствует система этапности и преемственности в работе с семьями детей инвалидов и инвалидов с детства, недостаточна преемственность в деятельности учреждений различной ведомственной принадлежности. Отсутствует государственная статистика инвалидов с детства, перешедших во взрослые возрастные группы.

Требуют совершенствования стандарты реабилитационной помощи детям-инвалидам и инвалидам с детства с учетом современных реабилитационных технологий.

Несмотря на определенные трудности, система социальной защиты детей с ограниченными возможностями в последние годы динамично развивается. И это развитие направлено на комплексное решение таких социальных проблем как бедность, одиночество, социальное неблагополучие, социальная исключенность, дезадаптированность и ряд других.

Инвалидность детей и подростков известна в любом обществе, и каждое государство сообразно уровню своего развития, приоритетам и возможностям формирует социальную и экономическую политику в отношении инвалидов.

В последнее время сложились устойчивые тенденции и механизмы формирования такой политики, поддержки правительствами различных стран разработки подходов к решению проблем этой социальной группы и оказания помощи государственным и общественным институтам в определении и реализации политики, адресованной инвалидам.

Основные принципы формирования социальной политики на всех уровнях власти в отношении детей и подростков с проблемами развития следующие:

1. Государство отвечает за устранение условий, ведущих к инвалидности, и решение вопросов, связанных с последствиями инвалидности.

2. Государство обеспечивает инвалидам возможность достигнуть одинакового со своими согражданами уровня жизни, в том числе в сфере доходов, образования, занятости, здравоохранения, участия в общественной жизни.

3. Инвалиды имеют право жить в социуме, общество порицает изоляцию инвалидов. Для этого общество стремится сформировать условия независимой жизни инвалидов (безбарьерная среда).

4. За инвалидами признаются права и обязанности граждан данного общества. В компетенции государства находятся способы признания, обеспечения и реализации прав и обязанностей инвалидов как членов общества.

5. Государство стремится к равнодоступности мер социальной политики в отношении инвалидов на всей территории страны, независимо от того, где проживает инвалид (в сельской или городской местности, столице или провинции).

6. При реализации политики в отношении детей-инвалидов должны учитываться особенности индивида или групп инвалидов: все инвалиды в силу специфики своего заболевания находятся в разных стартовых условиях, и для обеспечения прав и обязанностей граждан страны в отношении каждой группы инвалидов проводится свой комплекс мероприятий.

Обоснование проектных мероприятий.

Государственная и муниципальная политика в настоящее время остается основным публичным механизмом в определении, категоризации и легализации инвалидности и продолжает быть существенным элементом в конструировании и поддержании зависимого статуса людей с ограниченными возможностями.

Дискуссия о социальной политике в отношении инвалидов наряду с одобрением и принятием идей интеграции ставится вопрос о затратах и выгодах, а качество и спектр существующих мер социальной защиты пока остается второстепенным вопросом. В социальном законодательстве и программах содержатся необходимые требования доступности и интеграции, однако на практике далеко не всегда можно говорить о готовности и возможности обеспечивать заявленное и достигать обозначенных целей.

Сложившиеся системы социальной защиты детей и подростков с проблемами развития, включают в себя ряд взаимосвязанных элементов, отражаемых в нормативном закреплении прав инвалидов, прав и

обязанностей государственных органов, общественных и благотворительных организаций, форм и методов их деятельности в этой сфере.

Основными критериями развития региональной и местной политики в отношении инвалидов являются:

1. Наличие официально признанной политики в отношении инвалидов.
2. Наличие специального антидискриминационного законодательства в отношении инвалидов.
3. Судебные и административные механизмы реализации прав инвалидов.
4. Наличие неправительственных организаций инвалидов.
5. Доступ инвалидов к реализации гражданских прав, в том числе права на труд, на образование, на создание семьи, на неприкосновенность частной жизни и собственности, а также политических прав.
6. Наличие безбарьерной физической и социальной среды.

Практическими мерами социальной защиты детей-инвалидов согласно действующему законодательству принято считать:

1. Создание среды обитания без барьеров. Критерием оценки политики в отношении детей и подростков с проблемами развития может служить доступность для них физической среды, включая жилье, транспорт, образование, работу и культуру, и доступность информации и каналов коммуникации.

В России начало преобразованию среды обитания инвалидов с учетом их потребностей положено в 1992 году Указом Президента «О мерах по формированию доступной для инвалидов среды жизнедеятельности». Следует отметить, что в настоящее время разработаны правила, учитывающие потребности инвалидов при строительстве жилья, устройстве социальной и культурной инфраструктуры. Однако самым важным препятствием для реализации этого направления остается отсутствие механизма, обязывающего принимать соответствующие меры.

2. Льготы и компенсации. В соответствии с законодательством о социальной защите инвалидов им предоставляется значительное количество прав, льгот и компенсаций. Все они подразделяются на группы в зависимости от формы и периодичности предоставления, категории предоставляемых льгот (по форме предоставления, по периодичности предоставления; по категориям льгот; по трудоустройству, обучению, переподготовке и условиям труда; по пользованию услугами учреждений связи, культурно-зрелищных и спортивно-оздоровительных учреждений; по получению услуг учреждений социального обслуживания, социальной и юридической помощи.

Реалии же таковы, что значительное количество детей и подростков с проблемами развития в настоящее время не получают необходимой для возвращения к нормальной общественной жизни помощи, в которой они нуждаются.

Официально провозглашаемая политика в области социальной защиты детей и подростков с проблемами развития и ее реализация весьма расходятся, между ними нет согласованности. Семьи, имеющие детей-инвалидов, оказались в числе беднейших слоев населения. Размер пенсии во многих регионах не покрывает реальные расходы на лекарства и другие необходимые инвалиду и обещанные ему государством блага.

3. Медицинское обслуживание. В соответствии с законодательством дети-инвалиды и инвалиды с детства, имеют право на медико-социальную помощь, реабилитацию, обеспечение лекарствами, протезами, протезно-ортопедическими изделиями, средствами передвижения на льготных условиях.

Дети-инвалиды имеют право на бесплатную медико-социальную помощь в учреждениях государственной или муниципальной системы здравоохранения, на уход на дому, а в случае неспособности удовлетворять основные жизненные потребности - на содержание в учреждениях системы социальной защиты населения.

Государство предусматривает оказание детям и подросткам с проблемами развития квалифицированной медицинской помощи бесплатно или на льготных условиях, а также бесплатное обеспечение лекарствами и изделиями медицинского назначения. Восстановительное лечение и реконструктивная хирургия должны осуществляться за счет средств обязательного медицинского страхования. Порядок оказания различных видов медицинской помощи инвалидам определен рядом нормативных актов Правительства Российской Федерации.

В области реализации инвалидами своего права на здоровье необходимо координировать усилия различных ведомств и секторов, добиваться их взаимодействия, причем первоочередная роль может принадлежать даже не официальным властным институтам, не региональным органам управления, а самым разным профессиональным и общественным объединениям, в частности врачебным ассоциациям и организациям инвалидов.

4. Обеспечение жильем. Конституция Российской Федерации, провозглашает в числе основных прав и свобод человека и гражданина право на жилище. Жилищная политика в отношении инвалидов – важнейший момент, затрагивающий вопросы доступной среды жизнедеятельности.

Согласно статье 40 Конституции РФ и статьей 17 закона «О социальной защите инвалидов РФ» предусмотрено обеспечение инвалидов жилой площадью.

Проблема обеспечения инвалидов жильем в разных регионах России продолжает оставаться очень острой и медленно решаемой из-за недостаточного финансирования. Сложная экономическая обстановка, трудности, возникающие с бюджетным финансированием жилищного строительства, приводят к массовым нарушениям жилищных прав инвалидов практически во всех субъектах Федерации. Специалисты по социальной работе в каждой конкретной ситуации должны помогать детям-инвалидам отстаивать их права на жилье, приспособленное к их особым потребностям.

6. Финансовое обеспечение. Самым слабым местом социальной политики в отношении инвалидов остается отсутствие ее единой стратегии. Фактически мы имеем дело с отдельными социальными мерами, а не с комплексной системной концепцией. Законы, обеспечивающие льготы, противоречат основному финансовому закону страны - Закону о федеральном бюджете РФ: они исходят из непреложного выполнения обязательств федерального бюджета, бюджета субъекта Федерации или местного бюджета перед получателем, однако российское законодательство о федеральном бюджете устанавливает приоритеты выполнения различных бюджетных статей и предусматривает возможность недофинансирования по отдельным статьям.

Несовершенство существующей системы финансового обеспечения политики в отношении инвалидов приводит к недофинансированию отдельных мероприятий, к задержкам по выплатам разных видов пособий и компенсаций.

Основное преимущество пенсии как социального вида помощи детям-инвалидам – законодательно закрепленная обязательность предоставления и гарантированность выплат.

Все остальные виды помощи, мероприятия, затрагивающие детей и подростков с ограниченными возможностями, не гарантируют обязательности финансирования и, как показывает практика, не финансируются в полном объеме.

7. Социальное обслуживание. Согласно российскому законодательству, социальное обслуживание - это деятельность соответствующих служб по социальной поддержке, оказанию социально-бытовых, социально-медицинских, психолого-педагогических, социально-правовых услуг и материальной помощи, проведению социальной адаптации и реабилитации граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации.

Социальное обслуживание детей-инвалидов включает совокупность социальных услуг (уход, организация питания, содействие в получении

медицинской, правовой, социально-психологической и натуральных видов помощи, помощи в профессиональной подготовке, трудоустройстве, организации досуга, содействие в организации ритуальных услуг и др.), которые предоставляются гражданам из числа инвалидов на дому или в учреждениях социального обслуживания независимо от форм собственности.

Оказание социальных услуг, может производиться на дому, при помещении в специальное учреждение (стационар), осуществляющее постоянный уход за находящимися в нем лицами, а также в форме полустационарного обслуживания.

8. Реабилитация инвалидов. Основой политики в отношении инвалидов является их реабилитация, позволяющая инвалидам достигнуть и поддерживать оптимальный уровень их самостоятельности и жизнедеятельности и представляющая собой процесс, имеющий целью помочь детям-инвалидам достигнуть оптимального физического, интеллектуального, психического и/или социального уровня деятельности и поддерживать его, предоставив им тем самым средства для изменения их жизни и расширения рамок их независимости.

Целью реабилитации является восстановление социального статуса инвалида, социальная адаптация.

Реабилитация может включать меры по обеспечению и/или по восстановлению функций или компенсации утраты или отсутствия функций или функционального ограничения.

Наличие функциональных ограничений у инвалидов приводит к социальному ущербу. С целью компенсации последствий инвалидности для личности, семьи и общества реабилитация должна обеспечить их восстановление или уменьшение. Важное значение имеет целостный подход ребенку-инвалиду, учитывающий все его проблемы, образ мышления и поведения, социальный фон, индивидуальные потребности, надежды и интересы.

Поэтому считаем целесообразным реализовать на территории Красногвардейского района проект **«Обеспечение процесса социокультурной реабилитации детей с ограниченными возможностями здоровья» (2017-2019)**. Паспорт проекта представлен в приложении 1 настоящего дипломного исследования.

Цели и задачи внедрения проекта.

Целью данного проекта является формирование условий, направленных на создание социально-психологических механизмов, способствующих постоянному росту, развитию и восстановлению статуса ребенка-инвалида как личности.

Задачами проекта, позволяющими достичь цели, выступают:

- создание системы межведомственного взаимодействия по социокультурной реабилитации инвалидов в Ракитянском районе;
- организация подготовки специалистов для работы по социокультурной адаптации детей и подростков с ограниченными физическими возможностями;
- расширение возможностей для участия детей и подростков с ограниченными физическими возможностями в культурной жизни;
- использование образовательных технологий;
- ориентация на применение технологий социокультурной анимации в процессе реабилитации детей-инвалидов;
- применением различных игровых технологий в процессе социокультурной адаптации.

Целевая группа участников.

- совокупность соответствующих служб Ракитянского района, в обязанности которых входит социальная поддержка и оказание социально-бытовых, социально-медицинских, психолого-педагогических, социально-

правовых услуг и материальной помощи, проведению социальной адаптации и реабилитации детей и подростков с проблемами развития;

– муниципальные учреждения социальной сферы (образование, культура, здравоохранение и т.д.)

– граждане Ракитянского района, входящие по определенным основаниям в категорию детей и подростков с проблемами развития.

Сроки реализации проекта.

Сроки предполагаемой в рамках проекта работы составят в среднем два года. Старт проекта запланирован на декабрь 2017 года, а его завершающая стадия на октябрь-декабрь 2019 года. Следовательно, данный проект относится к объектам среднесрочного планирования.

Состав мероприятий.

1. Совершенствование межведомственного взаимодействия по организации социокультурной реабилитации детей и подростков с проблемами развития в Ракитянском районе.

В рамках данного направления необходимо выполнить следующую работу по:

– актуализации сводного реестра учреждений различной ведомственной принадлежности, оказывающих услуги по социокультурной реабилитации детей-инвалидов, обмен реестрами с органами медико-социальной экспертизы, заинтересованными учреждениями;

– обеспечению преемственности оказания услуг по социокультурной реабилитации учреждениями различной ведомственной принадлежности путем разработки: порядка направления в учреждения для получения услуг по социокультурной реабилитации;

– по определению форм взаимодействия между учреждениями, порядка обмена информацией;

– продолжению обучения специалистов различной ведомственной принадлежности инновационным методикам и технологиям по социокультурной реабилитации.

2. Подготовка специалистов, осуществляющих профессиональную деятельность по социокультурной адаптации детей с ограниченными физическими возможностями. Организация программы обучения служащих социальной службы и подведомственных учреждений установленным требованиям и проведение регулярной оценки их исполнения

Подготовку специализированных кадров для работы по социально-культурной адаптации детей и подростков с ограниченными физическими возможностями вести по двум направлениям: подготовку кадров, обладающих соответствующей квалификацией для работы с детьми-инвалидами и обеспечить соответствующее образование самих лиц с ограниченными возможностями. Обеспечение целенаправленной подготовки специалистов из детей-инвалидов поможет созданию социальной и акцептированной психологической реабилитации инвалидов в детских учреждениях и учебных заведениях, по месту жительства, на спортсооружениях, в местах отдыха, в реабилитационных центрах.

Необходимо обратить внимание на адекватную подготовку для работы с детьми-инвалидами членов семьи инвалида, которые являются первичной социализирующей инстанцией и потенциально обладают максимальными возможностями для организации культуротворческой деятельности ребенка, его досугового времяпрепровождения, приобщения к ценностям культуры. Реализация этого потенциала предполагает создание соответствующего социального института работы с членами семьи инвалида.

В целях обучения руководителей и специалистов, осуществляющих социокультурную реабилитацию детей-инвалидов необходимо проводить семинары, круглые столы, иные активные и инновационные формы по

актуальным вопросам социокультурной реабилитации и адаптации детей и подростков с проблемами развития.

3. Расширение возможностей для участия детей с ограниченными физическими возможностями в культурной жизни муниципалитета.

Необходимо всемерное поощрение творческой и коммуникативной активности детей-инвалидов, обеспечение доступа в любые учреждения культуры, искусства, дополнительного образования, использования современных интернет-технологий наравне с другими людьми.

В рамках данного мероприятия необходимо обеспечить создание возможности получения детьми с инвалидностью дополнительного образования, в том числе в сфере искусства с использованием доступных им специальных языков, альтернативных средств коммуникации (языка Брайля, жестовой речи и пр.). Для этого важно разработать и обеспечить реализацию соответствующих образовательных проектов и программ с учетом всех категорий детей-инвалидов.

Необходимо широкое освещение различных аспектов жизнедеятельности детей с инвалидностью, в том числе их жизненных, профессиональных, культурных достижений. Кроме того, важно проводить разнообразные формы работы ведомственных учреждений для выявления и поддержки позитивных результатов детей с проблемами развития, для реализации их потенциала и популяризации достижений в преодолении себя и своих недугов. Также вполне уместным будет развитие творческой самостоятельности и художественного творчества, формирование у здоровых детей чувства сопричастности и единения с их сверстниками с особенностями здоровья. Для реализации этих целей нужно активнее привлекать СМИ.

4. Организация социокультурной реабилитации на базе муниципальных образовательных учреждений Ракитянского района.

Особое внимание необходимо уделять организации социокультурной реабилитации в образовательных учреждениях, т.к. потенциал творческой

деятельности довольно благотворно проявляется в успехах детей в процессе обучения. Популяризировать такие активные формы социокультурной направленности, как олимпиады, фестивали, праздники, конкурсы творчества и мастерства, совместные форумы встречи детей-инвалидов, родителей и педагогов с инвалидами, уже состоявшимися в жизни, достигшими успехов в разных направлениях деятельности. Кроме того, важную роль в социокультурной реабилитации учреждений дополнительного образования, развивающих своими формами, методами и средствами социальную и творческую активность людей с инвалидностью, раскрывающих их потенциал, приобщая к активному творческому освоению действительности в коммуникативной деятельности.

5. Актуализация методов социокультурной анимации в работе с детьми и подростками с проблемами развития.

В сфере культурно-досуговой работы (социокультурной анимации) с инвалидами учреждения культуры Ракитянского района совместно с региональными и муниципальными органами власти необходимо обеспечить доступ детей-инвалидов к культурным ценностям (от архитектурной доступности в театрах, библиотеках, музеях, концертных залах и других культурно-досуговых учреждениях до получения всего спектра услуг по социокультурной реабилитации).

Например, реабилитация детей с ограниченными физическими возможностями музейными средствами, которая включает в себя:

- организацию виртуальных экскурсий по музеям России и зарубежья;
- развитие народных промыслов через освоение предметной среды (гончарные и иные мастерские народных промыслов) при музейных учреждениях;
- организацию семейных зон и воскресных семейных музейных дней;
- тесное взаимодействие музейных педагогов и психологов, работающих с детьми инвалидами, что позволит решать конкретные

психосоциальные задачи по минимизации социального отчуждения и развитию творческого потенциала особых посетителей.

– развитие музейной педагогики – как совокупной интегральной системы музея, музееведения и педагогической науки.

6. Внедрение различных игровых технологий в практику социокультурной реабилитации.

В области реабилитации детей-инвалидов игровыми технологиями:

– проводить работу по внедрению новых технологий социокультурной реабилитации, популяризировать эффективные и доступные средства социокультурной реабилитации на примере игровых технологий фестивалей «Играйте, на здоровье!»;

– создание единой базы данных по игровым технологиям

– при формировании программ и проектов по социокультурной анимации необходимо особое внимание уделять развитию у участников культуры, духовности, соблюдения народных традиций, обрядов и народных праздников.

Планируемые результаты проекта.

В результате реализации проекта:

– вовлечение в общественную деятельность и поддержаны творческие способности детей с ограниченными возможностями здоровья не менее 70% детей, проживающих на территории Ракитянского района;

– обеспечение доли детей-инвалидов, вовлечённых в мероприятия по социальной реабилитации и интеграции в общество от общей численности детей-инвалидов до 24% к 2019 году.

– доля детей-инвалидов, получивших реабилитационные услуги в учреждениях социального обслуживания для детей-инвалидов, в общей численности детей-инвалидов (возрастет с 18% в 2017 году до 24% к 2019 году);

– будут активизированы образовательные и самообразовательные стремления детей-инвалидов, им будет оказано содействие в обучении до 30% к 2019 году;

– проведение благотворительных акции по пропаганде активного образа жизни среди детей-инвалидов информированность родителей и вовлеченность до 50%;

– удельный вес численности детей с ограниченными возможностями здоровья и детей-инвалидов школьного возраста, которым созданы условия для получения качественного общего образования – до 10%;

– создание системы широкого доступа детей с ограниченными возможностями здоровья, родителей (законных представителей), педагогов к сетевым источникам информации, к информационно методическим фондам, предполагающим наличие методических пособий и рекомендаций по всем направлениям и видам деятельности, наглядных пособий, мультимедийных, аудио и видеоматериалов до 70%;

– повышение удовлетворенности граждан, получающих государственные услуги, качеством оказания государственных и муниципальных услуг до 90%.

– увеличение доли сотрудников, предоставляющих услуги населению и прошедших инструктирование или обучение для работы с инвалидами, по вопросам, связанным с обеспечением доступности для них объектов и услуг, для оказания социальной помощи семьям и детям, попавшим в трудную жизненную ситуацию, детям-инвалидам и инвалидам с детства, в улучшении их социального и материального положения, психологического статуса, а также в реализации их прав и интересов, в общем количестве таких сотрудников, предоставляющих услуги населению до 90% в 2019 году.

Оценка эффективности проекта.

Реализация мероприятий проекта должна обеспечить экономический и социальный эффект.

Экономический эффект. Непосредственный экономический эффект заключается в экономии ресурсов, повышении надежности работы, информационной и технологической совместимости действий по социокультурной реабилитации детей-инвалидов в Ракитянском районе.

Социальный эффект. Технологизация деятельности в сфере социокультурной реабилитации инвалидов обеспечит максимальный уровень исполнения полномочий, что в свою очередь позитивно скажется на уровне удовлетворенности граждан с ограниченными возможностями качеством своей жизни и поддержкой их со стороны государства.

Ресурсное обеспечение проекта.

Непременным элементом процесса управления проектами является планирование и управление ресурсами, которые необходимы для выполнения предусмотренных работ.

Ресурсы – обеспечивающие компоненты деятельности, включающие исполнителей, энергию, материалы, оборудование и т.д. Соответственно, с каждой работой можно связать функцию потребности в ресурсах. Каждая временная оценка базируется на допустимом использовании определенного количества ресурсов, и, следовательно, рассчитывая вначале продолжительность проекта, мы можем заранее рассчитывать использование ресурсов.

Для предлагаемого проекта необходимо следующее ресурсное обеспечение.

– Нормативное. Включает в себя наличие или разработку новых муниципальных правовых актов, закрепляющих за учреждениями обязанности по социокультурной реабилитации.

– Административно-управленческое. Позволяет выполнить проектные мероприятия в срок и получить промежуточные и конечные результаты надлежащего качества.

– Кадровое. Предписывает привлечение для работы над проектом исполнителей, потребителей услуг, специалистов и экспертов в данной сфере деятельности.

– Финансово-экономическое, Предполагает бюджетные расходы муниципалитета, субсидии регионального бюджета и внебюджетные перечисления. необходимое для оплаты за выполненный объем работы по разработке данного проекта. Финансовое обеспечение - реализация данного проекта предполагается за счет средств муниципальной программы «Социальная поддержка граждан в Белгородской области на 2017-2020 годы»¹. Финансирование направлено на организацию разработки программы, инструментария, проведение мониторинга (395,00 тыс. руб.). Объем финансового обеспечения муниципальной программы может ежегодно уточняться в рамках проведения Проекта, решения сессии Совета депутатов о бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

Оценка рисков внедрения проекта.

Важное значение для успешной реализации проекта имеет прогнозирование возможных рисков, связанных с достижением главной цели проекта, решением его задач и получением запланированных результатов, оценка их масштабов и последствий, а также формирование системы мер по их предотвращению и/или снижению негативного влияния.

Правовые риски связаны с возможными неблагоприятными изменениями соответствующего федерального, регионального и муниципального законодательства, а также длительностью формирования региональной нормативно-правовой базы, необходимой для эффективной реализации проекта.

¹ Об утверждении государственной программы Белгородской области «Социальная поддержка граждан в Белгородской области на 2014-2020 годы»: Постановление Правительства Белгородской области от 16 декабря 2013 г. № 523-пп // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Регион. вып. Белгородская область».

Для минимизации воздействия данной группы рисков планируется на этапе разработки проектов муниципальных нормативно-правовых актов в сфере социокультурной реабилитации привлекать к их обсуждению основные заинтересованные стороны, которые впоследствии должны принять участие в их реализации.

Финансовые риски выражаются в возможном сокращении или прекращении бюджетного финансирования отдельных мероприятий проекта.

Способами ограничения финансовых рисков выступают:

- бюджетное планирование с применением методик оценки эффективности бюджетных расходов;
- ежегодное уточнение финансовых средств, предусмотренных на реализацию мероприятий проекта бюджетных источников, в зависимости от достигнутых результатов;
- улучшение координации софинансирования мероприятий проекта из областного и муниципального бюджетов;
- привлечение внебюджетных источников финансирования.

Административные риски связаны с неэффективным управлением реализацией проекта, что может повлечь за собой нарушение планируемых сроков реализации, невыполнение цели и задач, недостижение целевых значений показателей, снижение эффективности использования ресурсов и качества выполнения мероприятий проекта.

Основными условиями снижения административных рисков являются:

- повышение эффективности взаимодействия участников реализации проекта;
- проведение систематического мониторинга и аудита результативности реализации проекта;
- своевременная корректировка мероприятий.

Существенные неуправляемые риски могут быть обусловлены возможным негативным влиянием ряда факторов политического, социального, экономического и операционного характера.

В случае воздействия каких-либо из указанных выше факторов планируется осуществление оценки масштабов и последствий действия данных факторов, их влияния на достижение главной цели, решение задач проекта и получение запланированных результатов, проведение соответствующего уточнения проекта.

Таким образом, поведенное исследование позволяет сделать некоторые выводы:

1. Основными направлениями практической деятельности учреждений социокультурной реабилитации в рамках организационных мероприятий по управлению социокультурной реабилитацией детей и подростков с проблемами развития в Ракитянском районе являются: создание среды обитания без барьеров; льготы и компенсации; медицинское обслуживание; обеспечение жильем; занятость и обучение инвалидов; социальное обслуживание.

2. Предлагаемый к внедрению проект «Совершенствование процесса социокультурной реабилитации детей с ограниченными возможностями здоровья» включает в себя следующие мероприятия: совершенствование межведомственного взаимодействия по организации социокультурной реабилитации детей и подростков с проблемами развития; подготовка специалистов, осуществляющих профессиональную деятельность по социокультурной адаптации детей с ограниченными физическими возможностями; расширение возможностей для участия детей с ограниченными физическими возможностями в культурной жизни муниципалитета; организация социокультурной реабилитации на базе муниципальных образовательных учреждений; активизация методов социокультурной анимации в работе с детьми и подростками с проблемами развития; внедрение различных игровых технологий в практику социокультурной реабилитации.

3. Реализация предлагаемого проекта будет способствовать созданию системы эффективного взаимодействия детей и подростков с проблемами

развития, которая будет способствовать восстановлению культурного статуса ребенка-инвалида как личности. Существующие в настоящее время проблемы, трудности в организации работы по социокультурной реабилитации детей и подростков с проблемами развития в практике деятельности местных органов власти и муниципальных учреждений социальной защиты можно решить посредством создания эффективной системы социального взаимодействия детей и подростков с проблемами развития.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Развитие социальной политики связано с политическими, экономическими, идеологическими и нравственно-психологическими факторами, т.е. всей совокупностью социально-экономических, политических, духовно-нравственных отношений в обществе. Все указанные факторы определяются господствующей политической доктриной, проводимой государственной политикой, социально экономической ситуацией в обществе. Их влияние выражается в постановке конкретных целей и задач по социальной защите человека в функциях, реализующих главную цель системы социальной защиты: оказать помощь человеку или группе людей, находящихся в трудной жизненной ситуации. Причем оказать помощь на личностном уровне, за счет активизации потенциала собственных сил и возможностей клиента; наладить связь между людьми, которые нуждаются в помощи, с ресурсными системами социализма, с государственными учреждениями и законодательными органами.

Одним из элементов социальной политики является социальная защита населения - это политика и целенаправленные действия, а также средства государства и общества, обеспечивающие индивиду, социальной группе, в целом населению комплексное, разностороннее решение различных проблем, обусловленных социальными рисками, которые могут привести или уже привели к полной или частичной потере указанными субъектами возможностей реализации прав, свобод и законных интересов, экономической самостоятельности и социального благополучия, а также их оптимального развития, восстановления или приобретения.

Управление социальной сферы осуществляется за счет совокупности финансовых средств из федерального бюджета, бюджетов субъектов РФ, местных бюджетов, государственных внебюджетных фондов и негосударственных источников финансирования.

Проанализировав деятельность управления социальной защиты населения Ракитянского района Белгородской области, можно сделать вывод о том, что сегодня в районе создана комплексная система социальной защиты населения, в которую входят специализированные центры социальной помощи различным категориям граждан.

Управление социальной защиты Ракитянского района финансирует подведомственные ему учреждения и организации, муниципальные программы и мероприятия по социальной защите населения в пределах средств, выделяемых на эти цели из федерального, местного бюджета и внебюджетных фондов, в пределах своей компетенции осуществляет мероприятия по совершенствованию организации и нормирования труда работников подведомственных учреждений и организаций; рассматривает балансы и отчеты о финансово - хозяйственной деятельности подведомственных учреждений и организаций; организует и проводит в подведомственных учреждениях и организациях контрольно - ревизионную работу, осуществляет внутриведомственный финансовый контроль.

Важную роль в финансировании социальных программ в районе играет местный бюджет. Он в настоящее время финансирует все, что относится к жизнеобеспечению населения на территории муниципального образования. Местный бюджет нацелен на недопущение резкого снижения жизненного уровня населения, в настоящее время это бюджет выживания, в первую очередь, для слабозащищенных слоев населения. Местный бюджет не располагает возможностями свободы финансового маневра и создания предпосылок для социально-экономического развития города.

В целях реализации региональной концепции улучшения качества жизни населения Белгородской области, в том числе Ракитянского района, с последующим формированием ее организационно-управленческого механизма, в районе разрабатываются и реализуются социальные программы, проводятся марафоны и мероприятия направленные на достижение достойного качества жизни населения.

Исследования, проведенные при подготовке магистерской диссертации, позволяют определить направления совершенствования организации социальной защиты населения в Ракитянском районе Белгородской области, для чего Управлению социальной защиты населения администрации Ракитянского района совместно с другими исполнительными органами района:

1. Разработать программный комплекс в целях усиления адресности и контроля за расходованием средств на реализацию льгот, оказание социальной помощи, создание условий для придания, ей упреждающего характера, позволяющий производить начисление всех пособий и компенсационных выплат, осуществлять учет предоставляющихся льгот, регламентировать информационные потоки из Пенсионного фонда, паспортно-визовой службы, поставщиков коммунальных услуг.

2. Обеспечить использование компьютерных технологий с целью формирования дифференциальной базы данных о количестве инвалидов и граждан пожилого возраста, с учетом их потребностей и нуждаемости в социальной помощи и организовать реабилитацию детей с ограниченными возможностями (обучение первичным навыкам работы с компьютером, организация комплексной помощи к адаптации в социальной среде, психологическая помощь);

3. Предусмотреть наличие соответствующих ресурсов по поддержанию добровольческих движений (волонтеров) для работы с инвалидами и лицами пожилого возраста и организацию групп взаимопомощи среди инвалидов.

4. Расширить работу по привлечению спонсоров и волонтеров по оказанию помощи нуждающимся гражданам района;

5. Организовать рабочую группу для межведомственного взаимодействия по организации социальной реабилитации детей и подростков с проблемами развития в Ракитянском районе;

6. Совместно с вузами области предусмотреть целевые мероприятия по подготовке специалистов, осуществляющих профессиональную деятельность по социокультурной адаптации детей с ограниченными физическими возможностями; организовать обучение по дополнительным программам обучения служащих социальной службы и подведомственных учреждений, с последующим проведением оценки их исполнения;

7. Предусмотреть средства местного бюджета для создания системы широкого доступа детей с ограниченными возможностями здоровья, родителей (законных представителей), педагогов к сетевым источникам информации;

8. Информационное обеспечение деятельности Управления следует проводить, ориентируясь на целевую аудиторию – граждан с низкими доходами.

9. Утвердить состав рабочей группы по проведению исследований для определения природы и масштабов потребностей, обеспечения эффективности программ и их экономичности без ущерба для качества, стимулирования новых видов услуг, внедрить проект «Совершенствование процесса социокультурной реабилитации детей с ограниченными возможностями здоровья», что является одной из приоритетных задач в системе социальной реабилитации и интеграции инвалидов, представляющий собой комплекс мероприятий, направленный на достижение поставленной цели, ограниченный во времени определенными сроками;

10. Изучить опыт Московского городского университета управления Правительства Москвы, по разработке концепции развития движения «Абилимпикс» в России на 2018-2020 годы» и актуализировать направление, связанное с проектно-аналитическими сессиями организованными на межведомственном уровне по профессиональной ориентации детей и подростков с проблемами развития, необходимость поиска решения данного направления работы в районе стала очевидной по мере развития движения «Абилимпикс».

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ

1. Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993 года (в ред. от 21.07.2014) [Текст] // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2014. – № 15. – Ст. 1691.
2. Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления [Электронный ресурс]: Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 601 // Справочно-правовая система «Консультант Плюс» «Версия Проф». Раздел «Законодательство».
3. О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам социальной защиты инвалидов в связи с ратификацией Конвенции о правах инвалидов [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 1 декабря 2014 г. № 419-ФЗ // Справочно-правовая система «Консультант Плюс» «Версия Проф». Раздел «Законодательство».
4. Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации: Федеральный закон от 06 октября 1999 № 184-ФЗ (ред. от 02.06.2016) [Электронный ресурс]: федер. закон от 06 октября 1999г. № 184-ФЗ (ред. от 02.06.2016) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс» «Версия Проф». Раздел «Законодательство».
5. О государственной социальной помощи [Электронный ресурс]: федер. закон от 25.06.1999г. №178-ФЗ (ред. 28.12.2017 года) // Справочно-правовая система «Консультант-плюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».
6. Об основах социального обслуживания населения в Российской Федерации [Электронный ресурс]: федер. закон от 10 декабря 1995 № 195-ФЗ (ред. от 21.07.2014) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс» «Версия Проф». Раздел «Законодательство».

7. О Единой государственной информационной системе социального обеспечения [Электронный ресурс]: постановление Правительства Российской Федерации от 14 февраля 2017 года N 181// Справочно-правовая система «Консультант-плюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».
8. О социальной защите инвалидов в Российской Федерации[Электронный ресурс]: федер. закон от 24 ноября 1995 г. № 181-ФЗ (ред. от 28.11.2015, с изм. от 14.12.2015) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс» «Версия Проф». Раздел «Законодательство».
9. О социальном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов [Электронный ресурс]: федер. закон от 02. августа 1995 № 122-ФЗ (ред. от 25.11.2013). // Справочно-правовая система «Консультант Плюс» «Версия Проф». Раздел «Законодательство».
10. Конвенция о правах инвалидов (принятая Резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН от 13 декабря 2006 г. № 61/106) [Электронный ресурс] // Справочно-правовая система «Консультант Плюс» «Версия Проф». Раздел «Законодательство».
11. О ратификации Конвенции о правах инвалидов [Электронный ресурс]: федер. закон от 3 мая 2012 г. № 46-ФЗ // Справочно-правовая система «Консультант Плюс» «Версия Проф». Раздел «Законодательство».
12. Стандартные правила обеспечения равных возможностей для инвалидов были приняты Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций на ее сорок восьмой сессии 20 декабря 1993 г. (резолюция 48/96) [Электронный ресурс] // Справочно-правовая система «Консультант Плюс» «Версия Проф». Раздел «Законодательство».
13. Меры в области предупреждения преступности и уголовного правосудия с целью искоренения насилия в отношении женщин [Электронный ресурс]: Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН от 12

декабря 1997 г. № 52/// Справочно-правовая система «Консультант Плюс» «Версия Проф». Раздел «Законодательство».

14. О мерах по формированию доступной для инвалидов среды жизнедеятельности (с изменениями и дополнениями) [Электронный ресурс]: Указ Президента Российской Федерации от 2 октября 1992 г. № 1156. // Справочно-правовая система «Консультант Плюс» «Версия Проф». Раздел «Законодательство».

15. Стратегии устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2030 года [Электронный ресурс]: Распоряжение Правительства РФ от 2 февраля 2015 г. № 151 // Справочно-правовая система «Консультант Плюс» «Версия Проф». Раздел «Законодательство».

16. Государственная программа Белгородской области «Социальная поддержка граждан в Белгородской области на 2014 - 2020 годы» [Электронный ресурс]: Постановление Правительства Белгородской области от 16 декабря 2013 г. № 523-пп. // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Регион. вып. Белгородская область».

17. О долгосрочной целевой программе Белгородского района «Доступная среда на 2011 – 2015 годы» [Электронный ресурс]: Постановление правительства Белгородской обл. от 23 октября 2010 № 353-пп // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Регион. вып. Белгородская область».

18. Об утверждении муниципальной программы «Социальная поддержка населения города Белгорода на 2015 – 2020 годы» [Электронный ресурс]: Постановление администрации города Белгорода от 2 октября 2014 г. № 185. // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Регион. вып. Белгородская область».

19. Об областной целевой программе «Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера,

пожарная безопасность и защита населения в Белгородской области до 2012 года» [Текст]: Постановление правительства Белгородской области от 2 июня 2008 г. № 140-пп // Белгородские известия. - 2012. – 7 июня.

20. Об утверждении областной программы «Противодействие коррупции в Белгородской области на 2010-2012 годы» [Текст]: Постановление правительства Белгородской области от 18 января 2010 г. № 17-пп // Белгородские известия. - 2010. – 25 января.

21. Об утверждении Программы дополнительных мероприятий, направленных на содействие занятости инвалидов, родителей, воспитывающих детей-инвалидов, многодетных родителей, реализуемой в Белгородской области в 2012 году [Текст]: Постановление правительства Белгородской области от 16 января 2012 г. № 14-пп // Белгородские известия. – 2012. – 21 января.

22. О долгосрочной целевой программе строительства жилья для детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа на 2010-2014 годы [Текст]: Постановление правительства Белгородской области от 8 февраля 2010 г. № 48-пп // Белгородские известия. – 2010. – 13 февраля.

23. Об областной программе развития семейных форм устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, «Белгородчина – территория без сирот» на 2012-2015 годы» [Текст]: Постановление правительства Белгородской области от 28 марта 2012 г. № 109-пп // Белгородские известия. – 2012. – 3 апреля.

24. О социальной программе Белгородской области, связанной с укреплением материально-технической базы учреждений социального обслуживания населения и оказанием адресной социальной помощи неработающим пенсионерам, являющимся получателями трудовых пенсий по старости и по инвалидности, с участием субсидии, предоставленной пенсионным фондом российской федерации, в 2012 году [Текст]: Постановление правительства Белгородской области от 2 мая 2012 г. № 191-пп // Белгородские известия. – 2012. – 6 мая.

25. О Концепции социальной адаптации семей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, в Белгородской области [Текст]: Постановление правительства Белгородской области от 19 июля 2012 года № 238-пп // Белгородские известия. – 2012. – 22 июля.
26. Антропов, В. В. Социальная защита в странах Европейского союза [Текст] / В. В. Антропов. – М.: Экономика, 2012. – 271 с.
27. Апостолова, Т. М. Социальная политика Российской Федерации и правовой механизм ее реализации [Текст] / Т. М. Апостолова. – М.: Владос, 2013. – 478 с.
28. Бочарова, Н.И. Организация досуга детей в семье. [Текст]/ Н.И. Бочарова. – М.: Академия, 2013. – 201 с.
29. Беляев, М. В. Экономический анализ. Раздел защита населения [Текст] : учеб. пособие / под ред. М. В. Беляева. – М. : АСТ, 2013. – 163 с.
30. Васильева, А. Корни насилия [Текст] / А. Васильева // Женщина Плюс. – 2015. – № 1. – С. 14-17.
31. Виленский, А. Система социальной поддержки населения: уроки кризиса и региональный опыт [Текст] / А. Виленский, И. Домнина // Вопросы экономики. – 2015. – № 12. – С. 29-34.
32. Виды семейного насилия [Электронный ресурс] // Насилие в семье: куда обращаться и что грозит домашнему тирану [сайт] / Компания «ДомОтветов.ру». – М., 2014. – Режим доступа: http://www.domotvetov.ru/business/a/38561_30.html.
33. Волошинов, А. В. Система социальной защиты [Текст] : учеб. пособие / под ред. А. В. Волошинова. – Изд. 3-е. – М. : Транзиткнига, 2015. – 224 с.
34. Гартман, Н. Забота о семье – забота общая [Текст]/ Н. Гартман // Социальное обеспечение. – 2015. – №16. – С.18-19.
35. Гаспорян, А. О системе социального обслуживания семьи и детей [Текст] / А. Гаспорян, М. Новикова // Социальное обеспечение. – 2012. – №9. – С.24-30.

36. Горкин, А. П. Социальная энциклопедия [Текст]: А. П. Горкин, Г. Н. Карелова, Е. Д. Катульский и др. – М.: Большая Российская энциклопедия, 2011. – 346 с.
37. Гусов, К. Н. Право социального обеспечения [Текст] / под ред. К. Н. Гусова. - Изд. 4-е. – М. : ИНФРА-М, 2013. – 242 с.
38. Землянская, М. Решение семейных конфликтов [Текст]: учебное пособие / под ред. М. Землянской. – М. : ЭКСМО, 2014. – 236 с.
39. Израелян, Е. В. Насилие в отношении женщин: Поиски путей искоренения [Текст] / Е. В. Израелян // США: Экономика, политика, идеология. – 2015. – № 3. – С. 34-38.
40. Комплексная реабилитация инвалидов [Текст] / Под ред. Т. В. Зозули. – М.: Академия, 2015. – 304 с.
41. Коваленко, И. Как помочь семье одинокой матери? [Текст]/ И. Коваленко // Социальное обеспечение. – 2015. – №11. – С.18-19.
42. Колпакова, О. Реабилитация детей летний период [Текст]/ О. Колпакова // Социальное обеспечение. – 2013. – №24. – С.12-14.
43. Кононова, Т. Б. Очерки истории благотворительности [Текст] / Т. Б. Кононова. – М.: Дашков и К, 2016. – 340 с.
44. Кузьмин, К. В. История социальной работы за рубежом и в России [Текст] / К. В. Кузьмин. – М.: Академический Проект, 2015. – 624 с.
45. Курбатов, В. И. Социальная работа [Текст]/ под ред. В. И. Курбатова. – Ростов на/Д.: Феникс, 2013. – 382 с.
46. Левин, К. Разрешение социальных конфликтов [Текст]: К. Левин. – СПб. : Речь, 2015. – 412 с.
47. Лейкман, Л. От теории к практике [Текст] / Л. Лейкман // Кризисный центр для женщин: опыт создания и работы. – 2013. – № 4. – С. 56-61.
48. Лепихов, М. И. Право и социальная защита населения (социальное обеспечение) [Текст] : М. И. Лепихов. – М. : ИНФРА-М, 2013. – 428 с.
49. Лосев, А. Г. Социальная защита [Текст]: учеб. пособие / под ред. А. Г. Лосева. – М. : Книжный дом «ЛИБРОКОМ», 2015. – 232 с.

50. Мацковский, М.С. Российская семья в изменяющемся мире [Текст]/ М.С. Мацковский // Семья в России. – 2016. – № 3.– С. 16 – 29,
51. Межведомственное и межпрофессиональное сотрудничество медицинских и социальных работников в оказании комплексной помощи семье [Текст]. – М.: Пресс-М, 2015. – 97 с.
52. Минаева, О. Центр - детям [Текст]/ О. Минаева // Социальное обеспечение. - 2014. – №4. – С.28-31.
53. О положении детей и защите их прав в Белгородской области. Ежегодный доклад [Текст]. – Белгород [б.и], 2016. – 117 с.
54. Осадчих, А. И. Проблемы инвалидности и реабилитации в Российской Федерации [Текст] / А. И. Осадчих // Медицина труда и промышленная экология. – 2016. – № 4. – С.14-22.
55. Пантелеева, Т. С. Экономические основы социальной работы [Текст] / под ред. Т. С. Пантелеевой, Г. А. Червяковой. – М.: Гуманитарный издательский центр «ВЛАДОС», 2015. – 456 с.
56. Пиксакова, М. М. Насилие и социальные изменения [Текст] : учеб. пособие / под ред. М. М. Пиксаковой, А. Синельникова. – М.: Литограф, 2014. – 362 с.
57. Потапов, Л. Социальная политика и саморазвитие региона [Текст] / Л. Потапов // Экономист. – 2013. – № 1. – С. 21-23.
58. Роик, В. Реформа льгот не снимает с повестки дня вопрос о модернизации системы доходов населения [Текст] / В. Роик // Человек и труд. – 2014. – № 9. – С. 54.
59. Савинов, А. Н. Организация работы органов социальной защиты [Текст]/ под ред. А. Н. Савинов, Т. Ф. Зарембо. – М.: Мастерство: Высшая школа, 2013. — 192 с.
60. Савинов, А. Н. Организация работы органов социального обеспечения [Текст] : учебник / под ред. А. Н. Савинов. – М. : ИНФРА–М, 2013. – 268 с.
61. Социокультурная реабилитация инвалидов [Текст] / Под ред. В. И. Ломакина. – М.: Российский институт культурологии МК РФ, 2013. – 144 с.

62. Сулейманова, Г. В. Право социального обеспечения [Текст] : учеб. пособие для ВУЗов / под ред. Г. В. Сулеймановой. – Ростов на/Д.: «Феникс», 2012. – 264 с.
63. Фирсов, М. В. Теория социальной работы [Текст] : М. В. Фирсов, Е. Г. Студенова. – М.: Владос, 2014. – 432 с.
64. Холостова, Е. И. Словарь-справочник по социальной работе [Текст] / Е. И. Холостова. – М.: Юрист, 2013. – 424 с.
65. Шарин, В. Социальное обслуживание; проблемы, пути развития [Текст] / В. Шарин // Социальное обеспечение. – 2012. – № 1. – С. 17-19.
66. Ярская-Смирнова, Е. Р. Социальная работа с инвалидами [Текст] / Е. Р. Ярская-Смирнова, Э. К. Наберушкина. – СПб.: Питер, 2015. – 316 с.

ПРИЛОЖЕНИЯ

Паспорт проекта
«Совершенствование процесса социокультурной реабилитации детей с ограниченными возможностями здоровья»

Цель проекта	Формирование условий, направленных на создание социально-психологических механизмов, способствующих постоянному росту, развитию и восстановлению статуса ребенка-инвалида как личности
Способ достижения цели (мероприятия проекта)	<ol style="list-style-type: none"> 1. Совершенствование межведомственного взаимодействия по организации социокультурной реабилитации детей и подростков с проблемами развития в Ракитянском районе. 2. Подготовка специалистов, осуществляющих профессиональную деятельность по социокультурной адаптации детей с ограниченными физическими возможностями. 3. Расширение возможностей для участия детей с ограниченными физическими возможностями в культурной жизни муниципалитета. 4. Организация социокультурной реабилитации на базе муниципальных образовательных учреждений Ракитянского района. 5. Активизация методов социокультурной анимации в работе с детьми и подростками с проблемами развития. 6. Внедрение различных игровых технологий в практику социокультурной реабилитации.
Результаты проекта	<ul style="list-style-type: none"> – вовлечение в общественную деятельность и поддержаны творческие способности детей с ограниченными возможностями здоровья не менее 70% детей, проживающих на территории Ракитянского района; – доля детей-инвалидов, получивших реабилитационные услуги в учреждениях социального обслуживания для детей-инвалидов, в общей численности детей-инвалидов (возрастет с 18% в 2018г. до 24% к 2019 г.); – будут активизированы образовательные и самообразовательные стремления детей-инвалидов, им будет оказано содействие в обучении до 30% к 2019 году; – удельный вес численности детей с ограниченными возможностями здоровья и детей-инвалидов школьного возраста, которым созданы условия для получения качественного общего образования – до 10%;

	<ul style="list-style-type: none"> – создание системы широкого доступа детей с ограниченными возможностями здоровья, родителей (законных представителей), педагогов к сетевым источникам информации, к информационно-методическим фондам, предполагающим наличие методических пособий и рекомендаций по всем направлениям и видам деятельности, наглядных пособий, мультимедийных, аудио и видеоматериалов до 70%; – повышение удовлетворенности граждан, получающих государственные услуги, качеством оказания государственных и муниципальных услуг до 90%. – увеличение доли сотрудников, предоставляющих услуги населению и прошедших инструктирование или обучение для работы с инвалидами, по вопросам, связанным с обеспечением доступности для них объектов и услуг, для оказания социальной помощи семьям и детям, попавшим в трудную жизненную ситуацию, детям-инвалидам и инвалидам с детства, в улучшении их социального и материального положения, психологического статуса, а также в реализации их прав и интересов, в общем количестве таких сотрудников, предоставляющих услуги населению до 90% в 2019 году; – проведение благотворительных акции по пропаганде активного образа жизни среди детей-инвалидов информированность родителей и вовлеченность до 50%.
Риски проекта	<ol style="list-style-type: none"> 1. Правовые риски. 2. Финансовые риски. 3. Административные риски.
Пользователи результата проекта	<ul style="list-style-type: none"> – совокупность соответствующих служб Ракитянского района, в обязанности которых входит социальная поддержка и оказание социально-бытовых, социально-медицинских, психолого-педагогических, социально-правовых услуг и материальной помощи, проведению социальной адаптации и реабилитации детей и подростков с проблемами развития; – муниципальные учреждения социальной сферы (образование, культура, здравоохранение и т.д.) – граждане Ракитянского района, входящие по определенным основаниям в категорию детей и подростков с проблемами развития.

БЮДЖЕТ ПРОЕКТА

		Бюджетные источники финансирования				Внебюджетные источники финансирования			
		Федеральный бюджет	Областной бюджет	Местный бюджет	Средства инвестора	Средства хоз. субъекта	Заемные средства	Прочие	
1.	Мероприятие 1. Внедрение «эффективного контракта» с работниками государственных и муниципальных учреждений	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	
2.	Мероприятие 2. Совершенствование межведомственного взаимодействия по организации социокультурной реабилитации детей и подростков с проблемами развития. В рамках данного направления необходимо выполнить следующую работу по: – актуализации сводного реестра учреждений различной ведомственной принадлежности, оказывающих услуги по социокультурной реабилитации детей-инвалидов, обмен реестрами с органами медико-социальной экспертизы, заинтересованными учреждениями; – обеспечению преемственности оказания услуг по социокультурной реабилитации учреждениями различной ведомственной принадлежности путем разработки: порядка направления в учреждения для получения услуг по	35,0		35,0					

	<p>социокультурной реабилитации;</p> <p>– по определению форм взаимодействия между учреждениями, порядка обмена информацией;</p> <p>– продолжению обучения специалистов различной ведомственной принадлежности инновационным методикам и технологиям по социокультурной реабилитации</p>								
3.	<p>Мероприятие 3. Расширение возможностей для участия детей с ограниченными физическими возможностями в культурной жизни муниципалитета: обеспечить создание возможности получения детьми с инвалидностью дополнительного образования, в том числе в сфере искусства с использованием доступных им специальных языков, альтернативных средств коммуникации (языка Брайля, жестовой речи и пр.); активнее привлекать СМИ для освещения различных аспектов жизнедеятельности детей с инвалидностью, в том числе их жизненных, профессиональных, культурных достижений.</p>	120,00	0,00	0,00	120,00	0,00	0,00	0,00	0,00

4.	<p>Мероприятие 4. Подготовка специалистов, осуществляющих профессиональную деятельность по социокультурной адаптации детей с ограниченными физическими возможностями. Организация программы обучения служащих социальной службы и подведомственных учреждений установленным требованиям и проведение регулярной оценки их исполнения Проведение обучающих семинаров, проведение районных и региональных круглых столов и обучающих семинаров, вебинаров.</p>								
5.	<p>Мероприятие 5. Организация социокультурной реабилитации на базе муниципальных образовательных учреждений: активные формы социокультурной направленности, как олимпиады, фестивали, праздники, конкурсы творчества и мастерства, совместные форумы встречи детей-инвалидов, родителей и педагогов с инвалидами</p>	40,0	0,00	0,00	40,0	0,00	0,00	0,0 0	50,0 0
6.	<p>Активизация методов социокультурной анимации в работе с детьми и подростками с проблемами развития: внедрение виртуальных музейных экскурсий, организация семейных воскресных зон</p>	50,0	0,00	0,00	50,0	0,00	0,00	0,0 0	0,00

7.	Мероприятие 6. Внедрение различных игровых технологий в практику социокультурной реабилитации: создание единой базы игровых технологий.	50,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	50,00
8. 2.		295,00	0,00	0,00	295,00	0,00	0,00	0,00	100,00
ИТОГО: 395,00									

ПРОГРАММА
СОЦИОЛОГИЧЕСКОГО ИССЛЕДОВАНИЯ
«ДИАГНОСТИКА СОЦИАЛЬНО-ПСИХОЛОГИЧЕСКИХ ПРОБЛЕМ
ДЕТЕЙ С ФИЗИЧЕСКИМИ ОГРАНИЧЕНИЯМИ».

Обоснование проблемы исследования. Суть личностной проблемы ребенка-инвалида заключается в его изолированности от общества, в котором ему предстоит жить и расти.

С раннего детства дети с отклонениями в развитии сталкиваются с оценкой их внешности другими людьми. Часто здоровые дети с детской непосредственностью и жестокостью оценивают внешние дефекты детей-инвалидов в их присутствии. В результате у детей-инвалидов формируются замкнутость, избегание широкого круга общения, замыкание “в четырех стенах”, маскированная (скрытая) депрессия. Скрытая депрессия (сниженный фон настроения, негативная оценка себя, собственных перспектив и других людей, часто замедленный темп мышления, скованность и пассивность) в сочетании с заниженной самооценкой и отсутствием благоприятного прогноза на будущее достаточно часто приводит к появлению мыслей суицидального характера. Часто формируется комплекс неполноценности. По мере взросления дети с ограниченными возможностями начинают осознавать, что уровень их жизненных возможностей по сравнению с «обычными» детьми снижен. При этом у них формируется сниженная самооценка, что в свою очередь приводит к чрезмерному снижению уровня притязаний. Следствием этих процессов становится социальная пассивность и сужение активного жизненного пространства.

Наиболее тяжело переживают инвалидность самостоятельно не передвигающиеся лица, воспринимающие болезнь как крах всей оставшейся жизни. Дальнейшее характерологическое развитие личности может происходить с поэтапной сменой неврозов, пограничных состояний, психозов.

В каждой семье, имеющей ребенка с ограниченными возможностями жизнедеятельности, существуют свои особенности, свой психологический климат, который так или иначе воздействует на ребенка, либо способствует его реабилитации, либо, наоборот, тормозит ее.

На учете в МБУССЗН «Комплексный центр социального обслуживания населения Ракитянского района» состоят 102 ребенка с ограниченными возможностями, из них 14 семей, воспитывают самостоятельно не передвигающихся детей.

Основная проблема данного социологического исследования заключается в необходимости диагностики социально-психологических проблем детей с физическими ограничениями для предоставления семьям с

детьми-инвалидами квалифицированной социально-психологической помощи.

Цель исследования: выявить социально-психологические проблемы детей с физическими ограничениями.

Задачи исследования:

- проанализировать специфику работы с семьями с детьми-инвалидами, посредством изучения нормативно-правовых документов, социологических исследований, специализированной литературы;
- выявить социально-психологические проблемы детей с физическими ограничениями, посредством опроса родителей;
- дать рекомендации по решению социально-психологических проблем.

Объектом нашего исследования мы выбрали семьи, воспитывающие самостоятельно не передвигающихся детей, состоящие на учете в МБУССЗН «Комплексный центр социального обслуживания населения Ракитянского района», так как данная категория сталкивается с повседневными социально-психологическими проблемами.

Предмет исследования: особенности социально-психологических проблем самостоятельно не передвигающихся детей.

Гипотезы исследования:

- данное социологическое исследование позволит изучить формы работы с семьями, воспитывающими самостоятельно не передвигающихся детей;
- диагностика социально-психологических проблем семей, воспитывающих самостоятельно не передвигающихся детей, позволит выявить наиболее благоприятные пути их решения.

Методика исследования.

1. Определение выборочной совокупности.

Выборка (многоступенчатая).

1. Метод целенаправленной (квотной) выборки.

Самой многочисленной группой в районе среди детей-инвалидов является возрастная группа от 13 до 18 лет (49 чел.), вторая по численности дети в возрасте от 7 до 12 лет (34 чел.), третья - дети в возрасте от 0 до 6 лет (19 чел.).

Генеральная совокупность (Ракитянский район)

Возрастная группа	Количество человек
1. 0-6 лет	19
2. 7-12 лет	34
3. 13-18 лет	49
ИТОГО	102

Выборочная совокупность (самостоятельно не передвигающиеся дети)

Возрастная группа	Количество человек
1. 0-6 лет	10
2. 7-12 лет	18
3. 13-18 лет	32

ИТОГО

60

2. Метод серийной выборки. Количество респондентов, подлежащих отбору из каждой серии в отдельности, определяется из соотношения $n_i = N_i \times n/N$, где i – число серий, выделенных в генеральной совокупности, а N_i – число единиц в серии.

Выборочная совокупность планируется в 60 человек.

Основные методы социологического исследования:

– формализованный метод анализа документов (контент-анализ) – позволит оперативно получить, фактографические данные о количестве детей с ограниченными возможностями на территории Ракитянского района, их социальном статусе, досуге и т. д.

Объектом контент-анализа в данном случае, будут социальные паспорта семей, воспитывающих самостоятельно детей – инвалидов, в том числе не передвигающихся детей.

– метод реферирования литературы – позволит установить причины инвалидности; изучить особенности работы с данной категорией.

– проведение анкетирования семей ($N = 60$), для выявления социально-педагогических проблем методом серийного отбора. Респонденты были поделены на три основные группы: семьи, воспитывающие детей-инвалидов в возрасте 0-6 лет – 5,3%, 7-12 года – 33,0%, 13-18 – 61,7% от выборочной совокупности.

– анализ официальных материалов и статистических данных по социально-педагогической деятельности с детьми-инвалидами.

– обработка первичной социологической информации осуществлялась с помощью методов корреляционного, сравнительного, факторного анализа, группировки переменных, методов математической статистики при использовании программных пакетов SPSS и Statistika MS. Excel.

Анкета

Уважаемые родители!

Социологическое исследование «Диагностика социально-психологических проблем детей с ограниченными возможностями». Просим Вас ответить на вопросы предложенной анкеты. Для этого следует внимательно прочитать вопрос и варианты ответов, подчеркнуть или обвести номера вариантов, с которыми Вы согласны.

Анкета является анонимной.

1. В каком настроении пребывает Ваш ребёнок, находясь дома?

1	Веселое
2	Часто грустит
3	Задумчивое
4	Всегда чем-то недоволен
5	Уравновешенное
6	Свой вариант

2. Посещает ли Ваш ребенок образовательное учреждение?

1	Да, школу
2	Да, детский сад
3	Он обучается на дому
4	Нет, у ребенка частично сохранен интеллект
5	Нет (возрастная категория от 0 до 7)

3. Возникают ли у Вашего ребёнка проблемы в общении со здоровыми сверстниками?

1	Да
2	Скорее да, чем нет
3	Скорее нет, чем да
4	Нет

Если да, укажите причины, по которым это происходит

4. Легко ли Ваш ребенок общается со взрослыми?

1	Да
2	Скорее да, чем нет
3	Скорее нет, чем да
4	Нет

5. Много ли у Вашего ребёнка друзей?

1	Да
2	Скорее да, чем нет
3	Скорее нет, чем да

Если у Вашего ребенка нет друзей, укажите возможные причины данной ситуации

6. Возникают ли у Вас трудности в общении со своим ребенком?

1	Да, возникают
2	Если только иногда
3	Нет, не возникают
4	Никогда не возникают

7. Возникает ли у вашего ребёнка чувство одиночества?

1	Да
2	Иногда
3	Скорее нет, чем да
4	Затрудняюсь ответить

8. Зависит ли уровень развития Вашего ребёнка от степени адаптированности?

1	Да
2	Скорее да, чем нет
3	Скорее нет, чем да
4	Нет

9. Как Вы считаете, необходимо ли развивать творческие и интеллектуальные способности детей с ограниченными возможностями?

1	Да
2	Скорее да, чем нет
3	Скорее нет, чем да
4	Нет

10. Насколько актуальны для Вашей семьи социально-психологические проблемы (отметьте по пятибалльной шкале, где пять – очень актуальны, 1 – не актуальны)?

1	5
2	4
3	3
4	2
5	1

11. Какая из предложенных социально-психологических проблем является для Вашей семьи наиболее актуальной?

1	Социальная адаптация
2	Доступ к объектам инфраструктуры
3	Общение со сверстниками
4	Отношение общества к самостоятельно не передвигающимся детям
5	Обучение в образовательном учреждении
6	Отсутствие поддержки со стороны государства
7	Получение высшего образования и последующее трудоустройство
8	Психологические особенности самостоятельно не передвигающихся детей
9	Свой вариант

12. Оказывает ли Вам помощь в решении социально-психологических проблем отделение социальной реабилитации детей с ограниченными возможностями?

1	Да
2	Скорее да, чем нет
3	Скорее нет, чем да
4	Нет

13. Какими социально-психологическими услугами в отделении Вы пользуетесь чаще всего?

1	Социально-психологическое консультирование
2	Социальный патронаж
3	Проведение занятий в группах взаимоподдержки, клубах общения
4	Обеспечение доступа к объектам инфраструктуры
5	Социальная адаптация и интеграция самостоятельно не передвигающихся детей (посредством организации и проведения культурно-досуговых мероприятий)
6	Свой вариант

14. Какие еще учреждения оказывают Вашей семье социально-психологическую помощь?

1	Образовательные учреждения
2	Учреждения здравоохранения
3	Центры медико-социальной реабилитации
4	Управление социальной защиты населения администрации г. Белгорода

5	Общественные организации
6	Свой вариант

15. Как Вы считаете, развита ли социально-психологическая помощь семьям, воспитывающим самостоятельно не передвигающихся детей в г. Белгороде?

1	Да, развита
2	Развита, но требует корректировки
3	Нет, в нашем городе система социальной поддержки детей с ограниченными возможностями не развита

В заключение просим Вас сообщить некоторые сведения о себе.

16. Ваш пол:

1	Мужской
2	Женский

17. Ваш возраст:

1	До 30 лет	3	40 – 49 лет
2	30 – 39 лет	4	Старше 50 лет

Благодарим Вас за участие в исследовании!