

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
**«БЕЛГОРОДСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ  
ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»**  
(НИУ «БелГУ»)

ИНСТИТУТ УПРАВЛЕНИЯ

КАФЕДРА СОЦИАЛЬНЫХ ТЕХНОЛОГИЙ

**ОСОБЕННОСТИ РЕАЛИЗАЦИИ ТАМОЖЕННОЙ ПОЛИТИКИ В  
ПРИГРАНИЧНОМ РЕГИОНЕ  
(НА ПРИМЕРЕ БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ)**

Дипломная работа  
студентки заочной формы обучения, группы 05001253  
специальности 38.05.02 Таможенное дело  
Советкиной Ангелины Сергеевны

Научный руководитель к.с.н.,  
доцент Шмигирилова Л.Н.

Рецензент  
PhD, старший преподаватель  
кафедры менеджмента и  
маркетинга НИУ «БелГУ»  
Дахова М.Н.

БЕЛГОРОД 2018

**СОДЕРЖАНИЕ**

<b>ВВЕДЕНИЕ</b>	<b>3</b>
<b>ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ РЕАЛИЗАЦИИ ТАМОЖЕННОЙ ПОЛИТИКИ В ПРИГРАНИЧНОМ РЕГИОНЕ (НА ПРИМЕРЕ БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ)</b>	<b>8</b>
1.1. Сущность и содержание таможенной политики в приграничном регионе (на примере Белгородской области)	8
1.2. Нормативно-правовое обеспечение таможенной политики в приграничном регионе (на примере Белгородской области)	16
<b>ГЛАВА 2. ПРАКТИКА РЕАЛИЗАЦИИ ТАМОЖЕННОЙ ПОЛИТИКИ В ПРИГРАНИЧНОМ РЕГИОНЕ (НА ПРИМЕРЕ БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ)</b>	<b>30</b>
2.1. Анализ реализации таможенной политики в приграничном регионе (на примере Белгородской области)	30
2.2. Направления совершенствования таможенной политики в приграничном регионе (на примере Белгородской области)	45
<b>ЗАКЛЮЧЕНИЕ</b>	<b>54</b>
<b>СПИСОК ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ</b>	<b>59</b>
<b>ПРИЛОЖЕНИЯ</b>	<b>66</b>

## ВВЕДЕНИЕ

*Актуальность темы дипломного исследования.* На сегодняшний день довольно актуален вопрос изучения деятельности субъектов РФ, которые имеют границы с другими государствами, что вызвано политической ситуацией в стране, разностями экономического развития, необходимостью усиления безопасности государственной границы, расширением внешнеэкономической деятельности.

В последние годы в мире все шире разворачиваются два взаимосвязанных между собой процесса – глобализации и регионализации: с одной стороны, все больше усиливается взаимозависимость и взаимосвязанность стран во всех сферах общества, а с другой – происходит усиление роли и значения регионов в общественном развитии<sup>1</sup>.

В последнее время из-за повышения «барьерности» границ, регионы, которые граничат с бывшими союзными республиками, оказались в довольно таки не комфортной экономической ситуации. Принимая во внимание тот факт, что экономические ресурсы приграничных регионов часто невелики, обычно требуется проведение более льготной политики в плане налогов, таможенных пошлин, а так же упрощения формальностей по пересечению границы и т.д. Именно таможенные органы получили реальную возможность оказывать прямое содействие на развитие внешнеэкономических связей предприятий, понижению накладных расходов всех участников внешнеэкономической деятельности, следовательно, использование такого механизма таможенного регулирования может значительно повлиять на улучшение экономической обстановки в приграничном регионе.

В настоящее можно сказать, что единая законодательно-правовая база в области таможенного регулирования внешнеторговых операций в границах ЕАЭС, почти полностью сформирована, при этом она, с одной стороны, опирается на международные договоры государств-участников, а с другой –

---

<sup>1</sup> Осадчая О.П., Ремизов Д.В. Основные формы организации приграничного сотрудничества. М., 2013. С. 7.

на международные унифицированные нормы и принципы, зафиксированные в составе многосторонних торговых соглашений и таможенных конвенций. Это позволило гармонизировать не только национальные законодательства государств-членов ЕАЭС с нормами международного торгового права в области тарифной политики и действия национальных преференциальных режимов в отношении стран – торговых партнеров, но и унифицировать механизм и методологию использования таможенно-тарифного регулирования в приграничных регионах в соответствии со сложившейся международной практикой.

Актуальным остается вопрос наиболее эффективного использования экономического потенциала приграничного региона для наращивания товарных потоков и инвестиций, расширения промышленной и технологической кооперации на территории Белгородской области. В рамках ЕАЭС также необходимо принять активные меры по устранению искусственных барьеров на пути формирования единого рынка товаров и услуг, активизации внешней торговли с третьими странами.

На основе изложенного можно сделать вывод, что реализация положений Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г.<sup>1</sup>, а также правовые новации Таможенного кодекса ЕАЭС должны положительно отразиться на развитии бизнеса и внешней торговли Белгородской области. Для решения этих задач необходимо более и далее совершенствовать институциональные механизмы реализации таможенной политики приграничных регионов.

***Степень разработанности темы.*** Особенности развития приграничных регионов занимались и занимаются многие отечественные исследователи: Л.Б. Вардомский, В.Е. Степенко, С.Н. Снежанова<sup>2</sup>.

---

<sup>1</sup> Договор о Евразийском экономическом союзе (ред. от 08.05.2015). <http://www.eurasiancommission.org/> (дата обращения: 29.11.2017).

<sup>2</sup> Вардомский Л.Б. Международная деятельность субъектов РФ и приграничное сотрудничество. М., 2005; Вардомский Л.Б. Российское порубежье в условиях глобализации. М., 2009; Вардомский Л.Б. Приграничное сотрудничество на «новых и

Общетеоретические проблемы границ отражены в работах О.И. Вендиной, В.А. Колосова<sup>1</sup>.

Особенности развития таможенной политики рассмотрены российскими исследователями: К.Г. Борисовым, Б.М. Габричидзе, В.Г. Драгановым, В.В. Макрусевым и рядом других ученых<sup>2</sup>.

**Проблема исследования** заключается в противоречии между реализацией таможенной политики в приграничном регионе и недостаточной разработанностью наиболее актуальных направлений совершенствования таможенного регулирования на территории Белгородской области.

**Объектом исследования** является таможенная политика в приграничном регионе.

**Предметом исследования** являются механизм реализации таможенной политики в приграничном регионе (на примере Белгородской области).

**Целью исследования** является разработка рекомендаций по совершенствованию таможенной политики в приграничном регионе.

Для того чтобы достичь поставленную цель, необходимо решить следующие **задачи**:

- рассмотреть сущность и содержание таможенной политики в приграничном регионе;
- изучить нормативно-правовые акты таможенной политики на территории Белгородской области;
- проанализировать особенности таможенной политики приграничного субъекта Федерации с целью выявить проблемы в реализации функций пространственных границ;

---

старых» границах России. М., 2008; Снежанова С.Н. Приграничное сотрудничество в Российской Федерации. М., 2009; Степенко В.Е. Международное приграничное сотрудничество – важное направление реализации государственной пограничной политики Российской Федерации. М., 2005.

<sup>1</sup>Вендина О.И., Колосов В.А. Российско-украинское пограничье: двадцать лет разделенного единства. М., 2011.

<sup>2</sup>Борисов К.Г. Международное таможенное право. Тверь, 2011; Габричидзе Б.П. Таможенное право. 2015; Драганов В.Г. Основы таможенного дела. М., 2012; Макрусев В.В. Таможенный менеджмент. М., 2013.

– сформулировать предложения по развитию таможенной политики Белгородской области как приграничного субъекта РФ на основе применения методов таможенного регулирования с учетом выявленных специфических особенностей приграничного региона.

*Теоретико-методологические основы исследования* составили ключевые положения системного и содержательного подходов, которые изложены в работах В.А. Ачкасова, И.А. Василенко, А.А. Костина, О.В. Костиной, О.А. Москаленко, позволивших рассмотреть приграничное сотрудничество как сложную целостную систему, со своими взаимосвязанными элементами, признаками и свойствами<sup>1</sup>.

Методологической основой исследования для получения, обработки и анализа исходных материалов явились общенаучные и частные **методы** научного познания. В качестве исследовательского инструментария при выполнении работы выступили общенаучные методы, такие как: анализ и синтез, сравнение, логический и системный подходы.

Каждый из указанных методов научного исследования применялся в соответствии с его гносеологическим потенциалом, что обеспечило обоснованность положений дипломной работы и достоверность ее выводов.

*Эмпирическую базу исследования* составили положения и нормативно-правовые документы: Конституция Российской Федерации, Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (далее – ТК ЕАЭС), федеральных законов, решения высшего Евразийского экономического союза, распоряжений, писем, методических рекомендаций и указаний ФТС России<sup>2</sup>.

---

<sup>1</sup> Ачкасов В.А., Ланцов С.А. Мировая политика и международные отношения. М., 2011; Василенко И.А. Геополитика современного мира. М., 2015; Костин А.А., Костина О.В., Москаленко О.А. Международное таможенное сотрудничество. СПб., 2014.

<sup>2</sup> Конституция Российской Федерации от 25 декабря 1993 г. (с учетом поправок от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2014. № 31. Ст. 4398; Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (приложение к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза, принятому Решением Межгосударственного Совета Евразийского экономического сообщества на уровне глав государств от 11 апреля

**Научно-практическая значимость** заключается в возможности использования разработанных рекомендаций по совершенствованию процессов взаимодействия таможенных органов приграничных регионов.

Представленные выводы могут быть использованы в реализации таможенной политики на территории Белгородской области. Вместе с тем имеющийся потенциал разработок, направленных на повышение вклада механизма реализации таможенной политики на территории приграничного региона и укрепления позиций в глобальной экономике, далеко не исчерпан, что предопределяет необходимость активизации научного поиска в этом направлении.

**Структура работы.** Дипломная работа состоит из введения, двух глав, заключения и списка источников и литературы.

---

2017 г. № 1) // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2017. Ст. 448; О государственной гражданской службе Российской Федерации: федер. закон от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ // Российская газета. 2004. 31 июля; О службе в таможенных органах Российской Федерации: федер. закон от 21 июля 1997 г. № 114-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. 1997. № 30. Ст. 3586; О таможенном регулировании в Российской Федерации: федер. закон от 27 ноября 2010 г. № 311-ФЗ // Российская газета. 2010. № 269. 29 ноября; Об основах приграничного сотрудничества: федер. закон от 26 июля 2017 г. № 179-ФЗ // Российская газета. №7333. 31 июля; О Порядке осуществления Евразийским экономическим союзом международного сотрудничества: решение от от 23 декабря 2014 г. № 99 // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2014; Основные направления экономического развития ЕАЭС до 2030 года: Решение Высшего Евразийского экономического совета от 16 октября 2015 г. № 28 // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2015.

# **ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ РЕАЛИЗАЦИИ ТАМОЖЕННОЙ ПОЛИТИКИ В ПРИГРАНИЧНОМ РЕГИОНЕ (НА ПРИМЕРЕ БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ)**

## **1.1. Сущность и содержание таможенной политики в приграничном регионе (на примере Белгородской области)**

В современной России требуют особенного внимания создание и воплощение в жизнь эффективной, отвечающей всем реалиям и направленной на переход к инновационному типу развития государственной таможенной политики, которая призвана быть одним из главных стабилизаторов внешнеэкономических отношений и внешнеполитической деятельности.

От этой таможенной политики напрямую зависят целенаправленные усилия государства по управлению и развитию внешнеторговым обменом через внедрение соответствующего таможенного режима движения товаров и транспортных средств через таможенную границу.

Таможенная система России имеет довольно таки богатый опыт обеспечения полной безопасности суверенитета государства, а так же народной торговли и промышленности. Выполнение всех этих стратегических мероприятий всегда было и остается прочно связано с проводимой в стране таможенной политикой, которая является составным элементом как внутренней, так и внешней политики государства.

Как и любая другая политика, таможенная политика государства имеет свои цели, задачи, инструменты и механизмы ее регулирования.

Цели таможенной политики России можно распределить таким образом:

- обеспечение безопасности внутренней экономики, а так же стимулирование ее развития;
- внедрение отечественного хозяйства в мировую экономику;

- создание благоприятных условий для работы российского рынка и рынка стран СНГ;
- укрепление торгового и платежного баланса страны;
- увеличение доходов в государственный бюджет;
- упрочение торгово-политических позиций Российской Федерации;
- препятствование дискриминационным акциям зарубежных государств и их объединений;
- развитие информационных и культурных обменов между Россией и иностранными государствами, контактов между людьми;
- оберегание жизни и здоровья человека, животных и растений, сохранение окружающей среды;
- обеспечение государственной и общественной безопасности;
- защита прав и законных интересов граждан, предприятий, объединений и организаций, культурного и исторического наследия народов России.

Осуществление взаимодействия непосредственно таможенных органов и участников ВЭД необходимо на всех этапах реализации таможенной политики. «Так до самого пересечения границы ТС – это предварительное информирование, консультирование, круглые столы, непосредственно на самой границе – удаленный выпуск, осуществление таможенного контроля, таможенные операции, списание платежей, после полного пересечения границы – круглые столы, подтверждение выполнения обязательств. Взаимодействие должно осуществляться с применением информационных технологий, которые позволят снизить влияние субъективных факторов, а, следовательно, снизить коррупционную составляющую»<sup>1</sup>.

Таможенные органы осуществляют таможенную политику исключительно в рамках административно-правовых отношений. Другие же формы отношений практически не реализованы. Все это противоречит

---

<sup>1</sup> Кудряшев А.О. Роль и место таможенной службы в регулировании ВЭД. М., 2009. С. 58.

современным элементам развития общемировой практики таможенного регулирования внешней торговли, которая опирается, так же на содействие, сотрудничество, государственно-частное партнерство между таможней и бизнесом. Большое число проблем в сфере регулирования внешней торговли возникает в процессе реализации таможенной службой России международных конвенций и национальных концепций. Без полного и эффективного сотрудничества таможенных органов и непосредственно участников внешнеэкономической деятельности эти проблемы не могут быть решены. Особенно это относится к проблемам убыстрения таможенных процедур, их упрощения, обмена информацией, оптимизации и синхронизации совместной деятельности таможенных органов и участников ВЭД.

Таможенная система России имеет богатейший опыт защиты экономического суверенитета и безопасности государства, внутреннего рынка, отечественной торговли и промышленности. Осуществление этих стратегических мероприятий всегда было неразрывно связано с проводимой в стране таможенной политикой, являющейся составной частью как внешней, так и внутренней политики государства. И хотя действующий Таможенный кодекс ЕАЭС не дает точного определения таможенной политики, в общем виде ее можно определить как систему государственных экономических и иных таможенно-правовых мер по регулированию внешней торговли, защите национальной экономики и решению фискальных задач.

Таможенная политика представляет целенаправленную деятельность государства по регулированию внешнеторгового обмена (объема, структуры и условий экспорта и импорта) через установление соответствующего таможенного режима перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу.

В Российской Федерации таможенное регулирование составляют таможенная политика, а также порядок и условия перемещения через таможенную границу Российской Федерации товаров и транспортных

средств, взимания таможенных платежей, таможенного оформления, таможенный контроль и другие средства проведения таможенной политики в жизнь.

Можно выделить основной ряд главных причин, которые обуславливают регулирование ВЭД:

- 1) интенсификация международных экономических связей с необходимостью интеграции в мировую экономику;
- 2) потребность использования преимущественных элементов международного разделения труда и возможностей мирового рынка;
- 3) ускорение рыночного реформирования страны для повышения эффективности национальной экономики<sup>1</sup>.

Таможенные органы являются очень важным звеном государственного аппарата Российской Федерации. Они представляют единую централизованную систему, входящую в состав федеральных органов исполнительной власти России. Деятельность таможенных органов можно свести к систематической и постоянно-непрерывной организации осуществления таможенного дела в пределах государственной территории РФ.

Функции, которые осуществляют таможенные органы, можно поделить на две главные группы:

- основные (отраслевые, внешние) функции – которые реализуются на уровне административных отношений таможенных органов с участниками ВЭД (таможенный контроль, взимание таможенных платежей, информирование, предоставление льгот и т.д.);
- обеспечивающие функции (внутренние) – такими является кадровая, финансово-плановая, материально-техническая и другие функции организационного характера, реализуемые таможенными органами в целях обеспечения их деятельности.

---

<sup>1</sup> Кочергина Т.Е. Внешнеэкономическая деятельность. Ростов н/Д. 2009. С. 58.

Статья 10 Закона о таможенном регулировании закрепляет четырехзвенную систему таможенных органов:

- ФТС России (федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный в области таможенного дела);
- региональные таможенные управления;
- таможни;
- таможенные посты<sup>1</sup>.

ФТС России в целях решения таможенных задач может создавать вспомогательные структуры в форме специализированных таможенных органов, учреждений и унитарных предприятий, представительств таможенной службы РФ за рубежом.

В соответствии с российским законодательством субъекты Российской Федерации имеют право на осуществление международных и внешнеэкономических связей. Координация этих связей составляет предмет совместного ведения Российской Федерации и субъектов РФ<sup>2</sup>.

В условиях функционирования единого экономического пространства и углубления таможенной интеграции усиливается роль приграничных субъектов и муниципальных образований внешнеэкономической деятельности государства.

Приграничный регион государства – это государственно-территориальное (административно-территориальное) образование государства, границы которого частично совпадают с государственной границей<sup>3</sup>.

---

<sup>1</sup> О таможенном регулировании в Российской Федерации: федер. закон от 27 ноября 2010 г. № 311-ФЗ // Российская газета. 2010. № 269. 29 ноября.

<sup>2</sup> Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993 г. (ред. от 21.07.2014). URL: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения: 29.11.2017).

<sup>3</sup> Модельный закон о приграничном сотрудничестве: Принят в г. Санкт-Петербурге 31.10.2007 г. Постановлением 29-18 на 29-ом пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств-участников СНГ. URL: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения: 29.11.2017).

Часто в понятие «приграничная территория» различными специалистами вкладывается разнообразное содержание, это обуславливается нечетким определением границ, свойств, функций и типов таких территорий.

Определение приграничных территорий в контексте категории «пространство». Одним из нерешенных вопросов, связанных с понятием «приграничная территория», является выделение границ. Для определения территориальных границ в литературе используются понятия «пограничное пространство», «приграничное пространство».

Под термином «пограничное пространство» понимается социально-географическая зона вдоль границы или пункта в глубине территории страны, в пределах которой наблюдаются пограничные процессы и явления, связанные с интересами соседних стран и взаимодействием между их экономическими, культурными, правовыми и политическими системами<sup>1</sup>.

Пограничным пространством считается зона, охватывающая государственную границу, пункты пропуска через государственную границу и связанные с ними объекты внутри страны, приграничную территорию, воздушное пространство, трансграничные водные объекты, внутренние морские воды, территориальное море, их подводную среду, континентальный шельф и исключительную экономическую зону»<sup>2</sup>.

В определении термина приграничная территория в контексте трансграничности П.Я. Бакланов и С.С. Ганзей отмечают, что «Приграничные территории представляют собой специфические географические объекты с их характерными свойствами и функциями, в том числе могут рассматриваться как звенья контактных структур, но, как правило, не являются целостной географической системой»<sup>3</sup>.

---

<sup>1</sup> Колосов В.А. Геополитика и политическая география. М., 2002. С. 479.

<sup>2</sup> Вардомский Л.Б., Голунов С.В. Безопасность и международное сотрудничество в поясе новых границ. М., 2002. С. 573.

<sup>3</sup> Бакланов П.Я., Ганзей С.С. Трансграничные территории : проблемы устойчивого природопользования // Пространственная экономика. 2009. № 3. С. 159.

В работах П.Я. Бакланова и С.С. Ганзея понятия «приграничная территория» и «трансграничная территория» соответствуют определенной иерархии. Приграничная территория в экономико-географическом плане – это определенный природно-хозяйственный район с определенным набором природных ресурсов, социально-экономические свойства которого отражают тесную взаимосвязь с приграничной территорией как природно-хозяйственным районом соседнего государства. В социальном и культурном отношениях это контактные территории, осуществляющие обмен национальными обычаями, традициями, миграцией населения. Приграничные территории обеих стран являются составными частями международной трансграничной территории, границы которой определяются границами природно-хозяйственных районов обеих стран<sup>1</sup>.

По В.А. Колосову, трансграничный регион можно определить как охватывающую часть территории двух или нескольких соседних государств, социально-экономическая система, характеризующаяся определенным единством природной первоосновы и расселения, трудовых и культурно-бытовых связей населения, хозяйства, инфраструктуры, а также нередко исторических, этнических и культурных традиций<sup>2</sup>.

По мнению В.А. Дергачева, «трансграничный регион – регион, включающий приграничные территориальные общины двух или нескольких государств, обладающий консолидированным бюджетом и совместными программами в области экономики, транспорта, культуры, науки, образования и экологии»<sup>3</sup>.

Исходя из этого можно сделать соответствующие выводы и обозначить, что приграничным регионом можно считать территорию, объединяющую пригранично-хозяйственные районы двух или нескольких стран, для которых характерно тесное экономическое, хозяйственное,

---

<sup>1</sup>Бакланов П.Я., Ганзей С.С. Трансграничные территории: проблемы устойчивого природопользования // Пространственная экономика. 2009. № 3. С. 160.

<sup>2</sup> Колосов В.А. Геополитика и политическая география. М., 2002. С. 479.

<sup>3</sup> Дергачев В.А. Регионоведение. М., 2004. С. 463.

социальное и культурное взаимодействие, направленное на преодоление существующих по обе стороны границы проблем, а также на трансформацию границ как социально-экономического и культурного барьера.

Понятие «приграничный регион» подразумевает, его территория испытывает существенное влияние государственной границы, основными функциями которой являются барьерная, фильтрующая и контактная. На данный момент можно выделить три уровня приграничья. Академик А.Г. Гранберг представил понятие «приграничный регион» как территорию, на которую оказывается существенное влияние государственной границей, основными функциями которой являются барьерная, фильтрующая, контактная<sup>1</sup>.

Таможенная политика государства прямым путем влияет на социально-экономическое развитие регионов, наиболее тесно это влияние испытывают регионы примыкающие к государственной границе, то есть – приграничные регионы.

Изучение пространственных границ содержит довольно противоречивые аспекты, с одной стороны граница выполняет контактную функцию, а с другой стороны барьерную. При сочитании этих функций формируется граница – фильтр, которая характеризуется избирательной проницаемостью в зависимости от уровня барьерности или контактности. Для некоторых видов потоков товаров (разрешенных согласно законодательству), людей (пересекающих границы) прозрачны, а для других (контробандных товаров) представляет непреодолимый барьер.

Контактность выражается в проводимости национальных границ для перемещения через них товаров, людей, финансов, информации. Уровень контактности обуславливается степенью развития приграничной инфраструктуры, характером участия в международных связях приграничных территорий, их экономическим и политическим развитием. Интенсивность потока физического перемещения грузов через таможенную

---

<sup>1</sup> Гранберг А.Г. Основы региональной экономики М., 2000. С. 144.

границу, а также связанных с ним финансового и информационного потоков определяется уровнем развития внешнеэкономической деятельности страны. Об объемах таможенной переработки грузов можно судить по масштабам международного товарного обмена.

Контактность выражается в степени прозрачности границы для перемещения товаров, людей, информационных и финансовых потоков. Выделяются четыре критерия контактности:

- степень либерализации внешних связей в сфере экономики и культуры, которые регламентируются нормативно-правовыми актами;
- развитость институтов, обеспечивающих и обслуживающих развитие внешних связей;
- уровень развития пограничной инфраструктуры (транспортной, таможенной и др.);
- уровень экономического развития приграничных территорий и характером их участия в международных связях.

Посредством барьерных функций органы власти защищают экономические интересы государства экономическими и административными методами контроля и регулирования внешних связей: применение тарифного и нетарифного методов регулирования внешнеэкономической деятельности, визовый и паспортный режим и др.

В классификации функций пространственных границ можно выделить:

- контактную функцию (характеризует уровень развития таможенной инфраструктуры, уровень развития приграничных регионов);
- барьерную функцию (характеризует уровень применения тарифного и нетарифного методов регулирования ВЭД);
- регулирующую функцию (способствует поддержанию определенного режима в приграничном регионе);
- функция сопоставления (сравнение в мировом масштабе элементов конкурентоспособности).

С одной стороны приграничные регионы посредством контактной функции имеют возможности более тесного сотрудничества с граничащим государством. Формирование в приграничном районе производства товаров и услуг на экспорт имеет стратегическое значение, так как в результате конкуренции происходит смещение в структуре экспортных производств в направлении расширения сферы услуг и производства товаров. В отличие от внутреннего региона, приграничный субъект РФ реализует контактную и барьерную функции границы, а так же обеспечивает безопасность на участке государственной границы (рис. 1).



Рис. 1. Основные цели функционирования приграничных и внутренних регионов

С другой стороны наличие границы характеризуют и отрицательные свойства: реализация барьерной функции отвлекает дополнительные финансовые средства, направленные на снижение контрабанды, обусловленные провозом наркотических средств через границу, незаконным проникновением людей, товаров, информации.

Приграничные субъекты РФ берут на себя определенные функции по развитию внешней экономической деятельности, что становится важным условием устойчивого социально-экономического развития. Благодаря

интенсификации и диверсификации ВЭД, приграничные регионы имеют возможность получения дополнительных доходов, которые будут направляться на их развитие. Поэтому каждый приграничный регион имеет заинтересованность в создании благоприятных условий для развития ВЭД.

Устойчивое развитие приграничных регионов, благополучие его населения неразрывно связано с реализуемыми стратегическими планами и межгосударственными интеграционными проектами.

Межгосударственная интеграция это важный элемент современных международных отношений, который определяется под влиянием мощного фактора – глобализации. В широком смысле, под этим можно подразумевать интеграционный процесс, который отражает взаимозависимость государств на международной арене в различных сферах их деятельности: экономической, политической, социальной, культурной, информационной и т.д.

Особое значение с учетом современных тенденций приобретают вопросы межрегиональной интеграции, которая тесно связана с экономической интеграцией, но не сводится к ней и не представляет собой явление «вторичного» или «надстроечного» порядка<sup>1</sup>.

С этой точки зрения глобализация способствует развитию интеграционных процессов, как на региональном уровне, так и на глобальном.

## **1.2. Нормативно-правовое обеспечение таможенной политики в приграничном регионе (на примере Белгородской области)**

В экономической и культурной жизни приграничных районов России важную роль играет сотрудничество со смежными регионами соседних стран. Оно осуществляется при помощи специального законодательства. Его правовую базу образуют нормативно-правовые документы, регулирующие отношения на трех юридических уровнях.

---

<sup>1</sup> Машурова Е.А. Межрегиональное сотрудничество: политическая сущность // Региональные исследования. 2011. № 3. С. 49.

Первый уровень составляют федеральные юридические акты, образующие основы правового режима международных связей и внешнеэкономической деятельности федерации и ее субъектов. Наиболее важными среди них являются законы «О координации международных и внешнеэкономических связей субъектов РФ», «О государственном регулировании внешнеторговой деятельности» и «О международных договорах Российской Федерации», «Таможенный кодекс ЕАЭС», «О государственной границе РФ»<sup>1</sup>.

Второй правовой уровень представлен межгосударственными документами и соглашениями, которые определяют цели, механизмы и конкретные сферы сотрудничества России с международными организациями и отдельными зарубежными странами. Важное место среди них занимают международные соглашения РФ с иностранными государствами о содействии межрегиональному сотрудничеству субъектов федерации. Огромное значение для приграничных территорий имеет нормативно-правовая база, определяющая режим внешних связей России с соседними странами.

К третьему, нижнему, уровню относятся юридические акты, заключаемые региональными и местными органами власти со своими аналогами в соседних странах о партнерстве и сотрудничестве. При этом субъекты РФ и единицы местного самоуправления не являются субъектами международного права, соглашения заключаются в рамках имеющихся у них

---

<sup>1</sup> О координации международных и внешнеэкономических связей субъектов Российской Федерации: федер. закон от 04.01.1999 г. № 4-ФЗ. URL: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения: 29.11.2017); О государственном регулировании внешнеторговой деятельности: федер. закон от 13 октября 1995 года № 157-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. 1995. № 42. ст. 3923; О международных договорах Российской Федерации: федер. закон от 15 июля 1995 года №101-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. № 29. 1995. ст. 2757; Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (приложение к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза, принятому Решением Межгосударственного Совета Евразийского экономического сообщества на уровне глав государств от 11 апреля 2017 г. № 1) // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2017. ст. 448; О Государственной границе Российской Федерации: федер. закон от 01.04.1993 г. № 4730-1 // Собр. законодательства Рос. Федерации. 1996, № 50. ст. 5610.

компетенций. Примером может служить закон «О ратификации Соглашения между администрацией Белгородской области Российской Федерации и Харьковской областной государственной администрацией Украины о торгово-экономическом, научно-техническом и культурном сотрудничестве»<sup>1</sup>.

Одним из документов, который определяет главные направления внешнеэкономической деятельности Белгородской области, является «Стратегия социально-экономического развития Белгородской области на период до 2025 года»<sup>2</sup>.

Формирование современной экономической составляющей Белгородской области означает превращение интеллекта, творческого потенциального ресурса человека в ведущий фактор экономического роста и национальной конкурентоспособности, наряду со значительным повышением эффективности использования природных ресурсов и производственного капитала.

Важные направления перехода российской экономики к инновационному социально ориентированному типу развития являются целевым ориентиром развития Белгородской области, включающим:

- развитие человеческого ресурсного потенциала;
- создание институциональной среды, обладающей высокими конкурентоспособными свойствами, стимулирующими предпринимательскую активность и привлечение капитала в экономику;
- структурную диверсификацию экономики на основе инновационного технологического развития;

---

<sup>1</sup> О ратификации Соглашения между администрацией Белгородской области Российской Федерации и Харьковской областной государственной администрацией Украины о торгово-экономическом, научно-техническом и культурном сотрудничестве: закон Белгородской области от 13.05.2002 г. № 30. URL: <http://www.belduma.ru/> (дата обращения: 29.11.2017).

<sup>2</sup> Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Белгородской области на период до 2025 г.: Постановление Правительства Белгородской области от 25 января 2010 г. № 27. URL: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения: 29.11.2017).

- закрепление и расширение конкурентоспособности в традиционных сферах (аграрный сектор, переработка природных ресурсов);
- расширение и укрепление внешнеэкономических отношений, повышение плодотворности участия в общероссийском и мировом разделении труда;
- переход к новой модели пространственного развития экономики.

Появление предпосылок для перехода к инновационному социальному типу развития требует поиска и нахождения новых управленческих решений, которые будут способствовать созданию новых условий для возможности в дальнейшем повышать качества жизни всего населения области на основе интенсивного развития экономики. При этом целесообразно будет учесть следующие важные факторы: проведение административной реформы, реформ общественных финансов и местного самоуправления, совершенствование политики субъекта и влияние на региональную экономику, глобализации российской экономики, вступление России во Всемирную торговую организацию.

Стратегия развития области по праву является одним из главных элементов системы государственного планирования Белгородской области, которая представляет собой комплекс управленческих документов и правовых актов, принятых органами государственной власти и направленных на эффективное плодотворное управление, обеспечение роста валового регионального продукта, капитализацию активов территории и повышение благосостояния граждан<sup>1</sup>.

Белгородская область обладает уникальным географическим положением. Она располагается юго-западе России и граничит с севера с Курской области; с востока – с Воронежской области, с юга и запада Белгородская область граничит с Луганской, Харьковской и Сумской

---

<sup>1</sup> Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Белгородской области на период до 2025 г. постановление Правительства Белгородской области от 25 января 2010 г. № 27. URL: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения: 29.11.2017).

областями Украины. Протяженность общей границы Украины и России составляет 540,9 км.

Все эти факторы являются основанием для звания крупнейшей пограничной таможни. Через Белгородскую таможню проходит значительная часть объемов российского импорта и экспорта. Белгородская область является приграничным регионом, находящимся на ключевых автомобильных и железнодорожных магистралях через Украину в Россию.

Из исторических сведений отмечается, что 14 февраля 1992 Государственным таможенным комитетом Российской Федерации было принято решение об образовании Белгородской таможни. Выписка из приказа ГТК РФ от 14.02.1992 № 45: «В целях совершенствования системы таможенного контроля, повышения его эффективности и культуры – преобразовать Белгородский таможенный пост Воронежской таможни в Белгородскую таможню, определив зоной её деятельности территорию области».

Белгородская таможня по праву определена как самая крупная в Центральном регионе России. В зоне деятельности таможни граница с Украиной протяженностью 540,9 км проходит через Харьковскую, Сумскую и Луганскую области. В составе таможни входит – 11 таможенных постов, 8 автомобильных, 7 железнодорожных пунктов пропуска и воздушный пункт пропуска – аэропорт международного значения в Белгороде. Из 8 автомобильных пунктов пропуска, функционирующих в регионе деятельности Белгородской таможни, 4 являются многосторонними – Грайворон, Ровеньки, Шебекино, Нехотеевка.

С украинской стороны на данном участке границы функционируют четыре таможни – Харьковская, Сумская, Купянская, Старобельская. Из 9 автомобильных пунктов пропуска, функционирующих в регионе деятельности Белгородской таможни, 4 («Грайворон – Великая Писаревка», «Ровеньки – Танюшевка» и «Нехотеевка – Гоптовка», «Шебекино – Плетеневка») являются многосторонними. Многосторонний автомобильный

пункт пропуска Нехотеевка расположен на одной из важнейших автомагистралей, соединяющих центральную часть России с южными районами Украины, – «Крым» и является одним из крупнейших автомобильных пунктов пропуска в Европе.

Исходя из двадцатилетней истории Белгородской таможни можно сделать вывод, что она довольно успешно реализует таможенную политику Российской Федерации, и остается в числе первых по внедрению новых перспективных технологий таможенного контроля и таможенного оформления. Многие пилотные проекты ФТС России, которые впоследствии применяются по всей системе, проходят апробацию именно на этой таможне. Белгородская таможня является абсолютным лидером по электронному декларированию среди таможен Центрального таможенного управления - 99,8% деклараций на товары выпускаются здесь в электронном виде. Все таможенные посты Белгородской таможни аттестованы для его проведения.

Таможня РФ входит в единую систему таможенных органов РФ и осуществляет свою деятельность под общим руководством ФТС России и непосредственным руководством РТУ РФ, которому она подчинена. Согласно данным, взятым из официального сайта ФТС России, можно отметить, что основными полномочиями таможни являются:

- 1) производство таможенного оформления товаров и транспортных средств;
- 2) обеспечение исчисления и взимания таможенных платежей;
- 3) производство таможенного контроля;
- 4) создание зон таможенного контроля, обеспечивающих соблюдение режима зоны таможенного контроля;
- 5) производство по делам об административных правонарушениях, дознание и производство следственных действий, оперативно-розыскная деятельность<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> Официальный сайт Федеральной Таможенной Службы РФ. URL: <http://www.customs.ru> (дата обращения: 15.01.2018).

Таможню возглавляет начальник, который несет персональную ответственность за осуществление возложенных на таможню полномочий. С 18 декабря 2017 года Белгородскую таможню возглавляет Архипов Алексей Николаевич – генерал-майор таможенной службы. В его подчинении находятся заместители, назначаемые на должность и освобождаемые от должности руководителем ФТС России по представлению начальника таможни. Так же, можно отметить, что Белгородская таможня составляет существенную долю в общих показателях эффективности деятельности таможенных органов РФ.

Таможенная политика России с 1993 по 2011 годы определялась в соответствующих федеральных Законах, так в Таможенном Кодексе Российской Федерации 1993 года устанавливалось, что в Российской Федерации осуществляется единая таможенная политика, являющаяся составной частью внутренней и внешней политики Российской Федерации, также были определены цели таможенной политики России.

В Таможенном Кодексе Российской Федерации 2003 года дефиниция «таможенная политика» отсутствовала, однако законодателем были введены два определения – «таможенное регулирование» и «таможенное дело». В 2010 году в связи с формированием Таможенного союза Республика Беларусь – Республика Казахстан – Российская Федерация вышеуказанные федеральные законы прекратили действие.

1 января 2015 года начал функционировать Евразийский экономический союз (далее – Союз, ЕАЭС), который стал правопреемником Таможенного союза Республика Беларусь – Республика Казахстан – Российская Федерация. Основой функционирования ЕАЭС является Договор о Евразийском экономическом союзе, подписанный 29 мая 2014 года в г. Астане, Республика Казахстан. В настоящее время в Союз входят пять

государств: Республика Армения, Республика Беларусь, Республика Казахстан, Кыргызская Республика, Российская Федерация<sup>1</sup>.

Вопросы которые связаны с приграничьем имеют как научное, так и практическое значение, так как с ними связаны различные экономические и геополитические действия государств и региональных властей.

Вместе с этим, целесообразно определить само понятие межрегиональной интеграции и сотрудничества. В теории и практике процессов интеграции, приграничный регион можно рассмотреть, во-первых, как пространство, в границе которого осуществляется интеграция, во-вторых, как определенный уровень системы власти и управления в интеграционном объединении, в-третьих, как участник горизонтальных коммуникаций, наконец, как объект воздействия интеграционных органов и институтов. В любых случаях необходимо учитывать плюралистичность интеграционного взаимодействия с множеством факторов, интересов, форм и каналов их продвижения и реализации.

Мировой опыт свидетельствует, что приграничное сотрудничество является важнейшим фактором активизации международных экономических связей, а разумное использование преимуществ приграничного положения позволяет дать мощный импульс для развития даже самых, казалось бы, неперспективных приграничных регионов.

Из существующих на сегодняшний день механизмов приграничного взаимодействия наиболее эффективным признается деятельность по типу «еврорегионов». Еврорегионы представляют собой европейскую форму международной интеграции, основанную на тесном сотрудничестве двух или нескольких территориальных образований, расположенных в приграничных районах соседствующих государств Европы, характерной чертой которых является наличие постоянно действующих общих рабочих органов. Ещё одной отличительной чертой еврорегионов является то, что в их пределах

---

<sup>1</sup> Договор о Евразийском экономическом союзе (ред. от 08.05.2015). URL: <http://www.eurasiancommission.org/> (дата обращения: 29.11.2017).

фактически устраняются таможенные барьеры и препятствия для перемещения рабочей силы.

Важную роль в украинско-российском трансграничном сотрудничестве сыграли в свое время администрации Харьковской и Белгородской областей, которые 7 ноября 2003 года подписали учредительные документы о создании украинско-российского еврорегиона «Слобожанщина».

Основными признаками «Слобожанщины» можно определить пространственную компактность и большой потенциал развития за счет социально-экономической взаимодополняемости смежных территорий Белгородской и Харьковской областей. Площадь еврорегиона «Слобожанщина» составляет 58,5 тыс. км<sup>2</sup>, в нем проживают 4 млн 285 тыс. человек. Плотность населения еврорегиона составляет 73 человека на км<sup>2</sup> – он является одним из наиболее густонаселенных среди украинско-российских еврорегионов<sup>1</sup>.

Так же следует отметить, что Белгородская область по количеству населения уступает Харьковской почти вдвое, а по уровню урбанизации последняя превышает показатель Белгородской области в 1,2 раза. Харьковская и Белгородская области являются важным элементом развития украинско-российского пограничья. В этой связи большое развитие получают такие отрасли промышленности, как машиностроение, пищевая, горнорудная и металлургическая, фармацевтическая промышленность, производство строительных материалов. Сельское хозяйство еврорегиона представлено мясомолочным животноводством, птицеводством, пчеловодством, производством зерна, сахарной свеклы, подсолнечника, овощей и картофеля.

Протяженность границы между Харьковской и Белгородской областями составляет – 315,5 км. На границе располагаются четыре

---

<sup>1</sup> Федеральная служба государственной статистики РФ. URL: <http://www.gks.ru> (дата обращения: 28.01.2018).

международных грузопассажирских пункта пропуска (два железнодорожных и два автомобильных) и пять межгосударственных грузопассажирских (два железнодорожных и три автомобильных).

Самыми большими железнодорожными пунктами пропуска являются Казачья Лопань – Долбино и Тополи – Валуйки. Крупнейшие автомобильные пункты пропуска – Гоптовка – Нехотеевка (на автотрассе Москва – Харьков – Симферополь) и Плетеневка – Шебекино.

Таким образом, исследование предпосылок российско-украинского экономического сотрудничества, анализ торговых и инвестиционных отношений между странами, выявление перспектив экономической интеграции позволяют сделать вывод о значительных возможностях взаимовыгодного сотрудничества. Эффективное функционирование еврорегиона «Слобожанщина» будет способствовать ускоренному социально-экономическому развитию Белгородской и Харьковской областей, а также укрепит основные направления российско-украинского сотрудничества.

Создание сбалансированной системы взаимоотношений посредством развития общей инфраструктуры будет способствовать не только развитию экономического сотрудничества, но и повысит региональную конкурентоспособность.

Одной из проблем экономического сотрудничества являются бюрократическая процедура таможенного оформления грузов на российско-украинской границе. В связи с геополитическими событиями, проблема стала еще более непреодолимой, экономический потенциал двух приграничных регионов – Харьковской и Белгородской областей, понес значительные убытки.

Хотелось бы отметить, что многие начинания администраций приграничных областей не находят своего развития исключительно по политическим причинам. И до тех пор, пока политический фактор будет являться основным в отношениях между странами, будут расти «упущенные

возможности» от сотрудничества в сфере экономики, инноваций, образования, культуры и т. д.

Таким образом, изучение теоретических особенностей реализации таможенной политики в приграничном регионе (на примере Белгородской области) позволяет сделать ряд выводов:

1. В последние годы регионы, которые имеют границы с другими государствами, т.е. приграничные регионы, оказались в нелегкой ситуации. В связи с геополитической ситуацией, происходящей в последнее время, повысилась барьерность границ. Поэтому проблема реализации таможенной политики в приграничном регионе довольно актуальна в настоящее время.

2. Белгородская область, в соответствии со своим географическим положением, является приграничным регионом. В связи с этим, с одной стороны, имеет возможности более тесного сотрудничества с граничащим государством, что дает возможность улучшить экономическую обстановку и конкурентоспособность в регионе. С другой стороны, наличие границы характеризуют и отрицательные свойства: реализация барьерной функции отвлекает дополнительные финансовые средства, направленные на снижение контрабанды, обусловленные провозом наркотических средств через границу, незаконным проникновением людей, товаров, информации. Исходя из этого, таможенные органы в приграничном регионе испытывают дополнительную нагрузку.

3. Таможенная политика в приграничном регионе реализуется при помощи специального законодательства. Его правовую базу образуют нормативно-правовые документы, регулирующие отношения на трех юридических уровнях. Первый уровень составляют федеральные юридические акты, образующие основы правового режима международных связей и внешнеэкономической деятельности федерации и ее субъектов. Второй правовой уровень представлен межгосударственными документами и соглашениями, которые определяют цели, механизмы и конкретные сферы сотрудничества России с международными организациями и отдельными

зарубежными странами. К третьему, нижнему, уровню относятся юридические акты, заключаемые региональными и местными органами власти со своими аналогами в соседних странах о партнерстве и сотрудничестве. Одним из документов, который определяет главные направления внешнеэкономической деятельности Белгородской области, является «Стратегия социально-экономического развития Белгородской области на период до 2025 года».

## ГЛАВА 2. ПРАКТИКА РЕАЛИЗАЦИИ ТАМОЖЕННОЙ ПОЛИТИКИ В ПРИГРАНИЧНОМ РЕГИОНЕ (НА ПРИМЕРЕ БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ)

### 2.1. Анализ реализации таможенной политики в приграничном регионе (на примере Белгородской области)

С начала года в Белгородской таможне оформление экспортно-импортных поставок осуществляли 1214 участников внешнеэкономической деятельности. Вывозом товаров из региона занимались 458 участников, ввозом – 954. За этот период было оформлено 42 545 декларации на товары, 100% с применением электронной формы декларирования. Объем всего декларационного массива составляет 105,98% от объема декларирования 2016 года. По отношению к 2016 году произошло увеличение объемов декларирования по импорту на 6,01%, а по экспорту – на 5,93%<sup>1</sup>.

На основании вышеизложенного данные представлены на рисунке 2

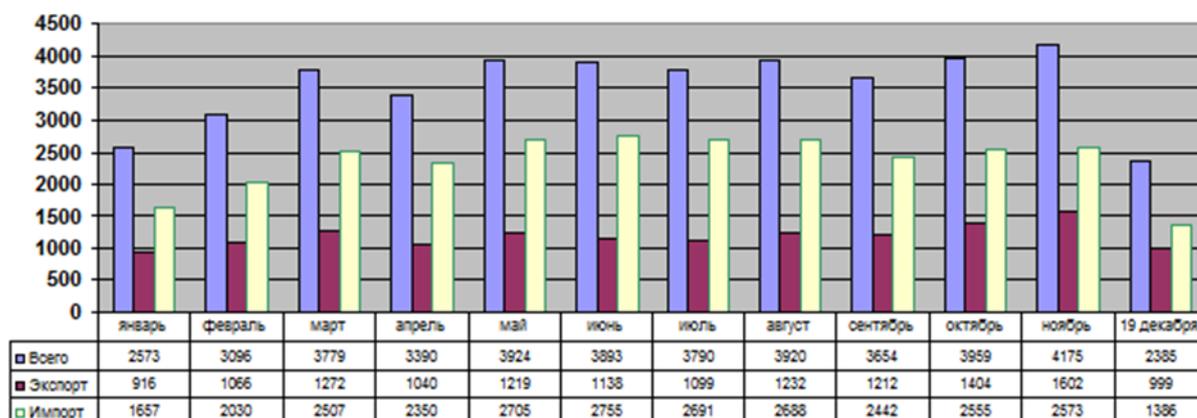


Рис. 2 Динамика объемов декларирования за январь-19 декабря 2017 г., шт.

По объему декларирования – крупнейшие Белгородский и Валуйский таможенные посты. Распределение декларационного массива можно представлено на рисунке 3.

<sup>1</sup> Официальный сайт ФТС России. URL: <http://customs.ru> (дата обращения: 11.04.2018).

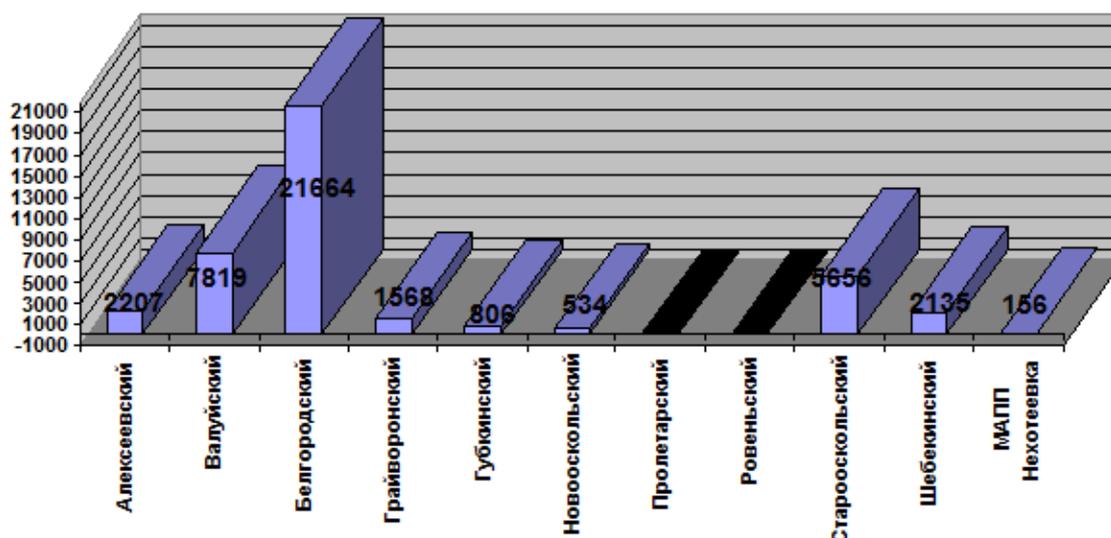


Рис. 3 Распределение декларационного массива таможни по таможенным постам, шт.

В Федеральный бюджет на 19 декабря 2017 года Белгородской таможней перечислено около 23 млрд. рублей.

Грузооборот Белгородской таможни на 2017 г. составил 15,5 млн. тонн. По сравнению с 2016 годом грузооборот уменьшился на 12,81%. Объем вывозимых товаров составил 84,89% от уровня 2016 г., ввозимых товаров – 95,02%.

Наибольший удельный вес в общем грузообороте Белгородской приходится на Губкинский и Старооскольский таможенные посты – 73,82% общего объема грузооборота.

Внешнеторговый оборот таможни – около 4 млрд. долларов США. По сравнению с аналогичным периодом 2016 года объемы внешней торговли выросли на 22,9%. Произошло увеличение как стоимостных объемов экспортных поставок (на 24,92%) так и импортных закупок (на 20,38%)<sup>1</sup>.

Географическая направленность экспортных поставок представлена 91 страной мира. Наиболее крупными торговыми партнерами «дальнего зарубежья», влияющими на объемы экспорта в страны дальнего зарубежья по

<sup>1</sup> Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Белгородской области: официальная статистика 2017. URL: [http://belg.gks.ru/rosstat\\_ts](http://belg.gks.ru/rosstat_ts). (дата обращения: 20.03.2018).

стоимости в целом, являются Турция, Алжир, Германия, Италия. Среди «стран СНГ» основными получателями являются Украина, Азербайджан.

Участники ВЭД осуществляли закупки импортной продукции в 89 странах. Наиболее крупные страны по импорту: из «стран дальнего зарубежья» – Германия, Нидерланды, Китай; из «стран СНГ» – Украина, Молдова.

За 11 месяцев 2017 года через автомобильные пункты пропуска Белгородской таможни проследовало 5,9 млн. человек, что на 3% меньше, чем за аналогичный период 2016 года. Таможенную границу в регионе деятельности Белгородской таможни пересекли около 84,6 тысяч грузовых автомобилей на 15,2% больше, чем в прошлом году. На 9,3% уменьшился поток пассажирских перевозок, за январь – ноябрь проследовало 45 тысяч автобусов. Через автомобильные пункты пропуска Белгородской таможни прошло свыше 1,24 млн. легкового транспорта, что на 5,9% больше показателя прошлого года.

13 110 грузовых составов, проследовало через железнодорожные пункты пропуска Белгородской таможни, что на 5,5% больше, чем в 2016 году. А пассажирские перевозки железнодорожным транспортом уменьшились на 2,3% по сравнению с прошлым годом.

За этот период белгородскими таможенниками оформлено 559 воздушных судов, что в сравнении с 2016 годом больше на 1,7 раза.

С начала года возбуждено 34 уголовных дел, из них по контрабанде:

- наркотиков – 22;
- контрабанде особо опасных видов товаров (ст. 226.1 УК РФ) – 1;
- контрабанде стратегически важных товаров и ресурсов (мясо и мясная продукция ст. 226.1 УК РФ) – 1;
- по уклонению от уплаты таможенных платежей (ст. 194 УК РФ) – 7;
- по факту незаконного использования документов для образования (создания, реорганизации) юридического лица (ст. 173.2 УК РФ) – 1;

- по факту уклонения от исполнения обязанностей по репатриации денежных средств в иностранной валюте или валюте РФ (ч.2 ст. 193 УК РФ) – 1<sup>1</sup>;

- по факту контрабанды табачных изделий – 1.

В 2017 году было изъято из незаконного оборота более 11 кг наркотических средств и сильнодействующих веществ, 7,2 тонн мяса, 1 икона. Сумма невозврата денежных средств составила 45,2 млн. рублей, изъято табачных изделий на сумму более 543 тысячи рублей. Размер неуплаченных таможенных платежей – 33 млн. рублей.

Возбуждено 3243 дела об административных правонарушениях. Наложено взысканий в виде штрафа на сумму 231,9 млн. рублей, в виде конфискации 55,7 млн. рублей, взыскано 11,5 млн. рублей.

Белгородская таможня более 20 лет в пребывает числе первых по внедрению новых перспективных технологий таможенного контроля и таможенного оформления. Основные усилия при этом направлены на повышение прозрачности совершения таможенных операций и сокращение времени оформления товаров в соответствии с дорожной картой «Совершенствование таможенного администрирования», утвержденной Постановлением Правительства РФ.

Практически все пункты пропуска таможни, через которые идет основное перемещение товаров в торговом обороте, оснащены мобильными инспекционными досмотровыми комплексами (МИДК), а стационарный ИДК на МАПП Нехотеевка является в настоящее время одним из самых современных. На Белгородском и Валуйском таможенных постах эффективно применяется технология предварительного декларирования, при которой реализован выпуск товаров, ввозимых железнодорожным транспортом в круглосуточном режиме непосредственно в железнодорожных пунктах пропуска.

---

<sup>1</sup> Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 г. № 63-ФЗ (ред. от 28.04.2015 г.) // Собрание законодательства РФ. 1996. № 25. Ст. 2954.

На всех постах Белгородской таможни осуществляется применение алгоритма автоматической регистрации и выпуска экспортных деклараций, автоматической регистрации деклараций на товары, поданных в форме электронного документа в соответствии с таможенной процедурой выпуска для внутреннего потребления.

С июня 2016 года Белгородская таможня подключена к эксперименту по электронному взаимодействию с участниками ВЭД при помещении товаров под таможенную процедуру таможенного транзита.

Сегодня большинство этапов взаимодействия участников ВЭД с таможенными органами осуществляются исключительно в электронном виде, начиная с предварительного информирования за несколько часов до ввоза товаров на таможенную территорию, помещения товаров на временное хранение, заканчивая подачей таможенной декларацией и выпуском товаров в соответствии с заявленной процедурой.

По данным Федеральной таможенной службы РФ в 2017 г. внешнеторговый оборот области (с учетом стран-членов ЕАЭС) составил 4398,3 млн. долларов США (по сравнению с 2016 г. увеличился на 22,6%), в том числе экспорт – 2789,3 млн. долларов США (увеличение на 27,5%), импорт – 1609,0 млн. долларов США (увеличение на 14,8%).

Сальдо торгового баланса сложилось положительное в размере 1180,2 млн. долларов США (в 2016г. – 785,7 млн. долларов США).

Доля экспорта во внешнеторговом обороте составила 63,4% (в 2016 г. – 60,9%), доля импорта составила – 36,6% (в 2016г. – 39,1%)<sup>1</sup>.

Товарная структура экспорта и импорта в приграничном регионе (Белгородская область) в 2017 г. представлена в таблице 1.

---

<sup>1</sup> Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Белгородской области: официальная статистика 2017. URL: [http://belg.gks.ru/rosstat\\_ts](http://belg.gks.ru/rosstat_ts). (дата обращения: 20.03.2018).

Товарная структура экспорта и импорта Белгородской области в 2017 году, тыс. долларов США

Наименование товара	Страны СНГ		Страны дальнего зарубежья	
	экспорт	импорт	экспорт	импорт
Продовольственные товары и сельскохозяйственное сырье (кроме текстильного)	232 210,3	54 958,1	99 925,7	85 195,8
Минеральные продукты	68 475,2	30 846,7	368 664,1	20 628,6
Топливо-энергетические товары	20 288,2	1 259,8	3,0	1 084,0
Продукция химической промышленности, каучук	42 732,1	88 441,3	7 916,9	169 452,2
Кожевенное сырье, пушнина и изделия из них	205,2	1 192,5	-	111,0
Древесина и целлюлозно-бумажные изделия	10 379,7	12 445,9	445,7	14 731,7
Текстиль, текстильные изделия и обувь	1 611,2	23 443,1	54,8	4 087,7
Металлы и изделия из них	280 139,2	406 243,1	1 520 206,8	51 663,3
Машины, оборудование и транспортные средства	103 834,6	307 727,5	27 899,8	230 940,4
Другие товары	21 632,2	81 456,7	2 923,8	25 477,3

Решающее значение для поддержки экспортных предприятий и компаний Белгородской области играют объединения, организации и государственных структуры области, в задачи которых входит создание благоприятных условий для стимулирования внешнеэкономической деятельности.

Внешекономическая деятельность предприятий и организаций Белгородской области способствует экономическому росту и развитию региона.

Импорт в Белгородскую область за 2017 г. составил \$1.75 млрд. В основном импортировались «Металлы и изделия из них» (28%), «Машины, оборудование и аппаратура» (25%). В структуре импорта по странам на первом месте Украина (54%), на втором месте Германия (7%).

Экспорт из Белгородской области за период 2017 г. составил \$3.08 млрд. В основном экспортировались «Металлы и изделия из них» (66%), «Минеральные продукты» (14%).

В структуре экспорта по странам на первом месте Турция (13%), на втором месте Украина (9%).

В Федеральный бюджет за 1 квартал 2018 года Белгородской таможней перечислено более 5, 224 млрд. рублей.

За этот период оформление экспортно-импортных поставок осуществляли 720 участников внешнеэкономической деятельности. Из них вывозом товаров из региона занимались 240, ввозом – 571.

Белгородской таможней оформлено 9 380 деклараций на товары, 100% с применением электронной формы декларирования. Объем декларационного массива составляет 99,32% от объема декларирования 2017 года.

По объему декларирования крупнейшие таможенные посты – Белгородский и Валуйский.

Грузооборот Белгородской таможни – почти 3 млн. тонн. По сравнению с 2017 годом грузооборот уменьшился на 34,71%. Наибольший удельный вес в общем грузообороте Белгородской таможни имеют Губкинский и Старооскольский таможенные посты.

По данным таможенной статистики в январе 2018 года внешнеторговый оборот России составил 49,2 млрд. долларов США и по сравнению с январем 2017 года увеличился на 26,3%<sup>1</sup>.

Сальдо торгового баланса сложилось положительное в размере 18,0 млрд.долларов США, что на 4,9 млрд. долларов США больше чем в январе 2017 года.

---

<sup>1</sup> Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Белгородской области: официальная статистика 2017. URL: [http://belg.gks.ru/rosstat\\_ts](http://belg.gks.ru/rosstat_ts). (дата обращения: 20.03.2018).

Экспорт России в январе 2018 года составил 33,6 млрд. долларов США и по сравнению с январем 2017 года увеличился на 29,1%. На долю стран дальнего зарубежья приходилось 88,3%, на страны СНГ – 11,7%.

Основой российского экспорта в январе 2018 года традиционно являлись топливно-энергетические товары, удельный вес которых в товарной структуре экспорта составил 67,6% (в январе 2017 года – 67,9%). В товарной структуре экспорта в страны дальнего зарубежья доля этих товаров составила 70,8% (в январе 2017 года – 71,0%), в страны СНГ – 41,8% (44,6%)<sup>1</sup>.

По сравнению с январем 2017 года стоимостный объем топливно-энергетических товаров возрос на 28,6%, а физический – на 14,6%. Среди товаров топливно-энергетического комплекса возросли физические объемы экспорта угля каменного на 18,3%, нефти сырой – на 13,3%, нефти и нефтепродуктов – на 5,9%, в том числе керосина – в 2,7 раза, бензина автомобильного – на 6,5%. Вместе с тем снизились физические объемы экспорта газа природного на 22,9%, электроэнергии – на 10,3%, дизельного топлива – на 9,1%.

В общем стоимостном объеме экспорта доля металлов и изделий из них в январе 2018 года составила 10,7% (в январе 2017 года – 8,8%). В товарной структуре экспорта в страны дальнего зарубежья доля этих товаров составила 10,5% (в январе 2017 года – 8,5%), в страны СНГ – 12,7% (11,2%). Стоимостный объем экспорта указанных товаров возрос по сравнению с январем 2017 года на 57,7%, а физический – на 26,9%. Возросли физические объемы экспорта чугуна в 2,0 раза, алюминия – на 63,2%, проката плоского из железа и нелегированной стали – на 19,9%, меди и медных сплавов – на 19,6%, полуфабрикатов из железа и нелегированной стали – на 1,7%. Вместе с тем, снизились физические объемы экспорта ферросплавов на 16,8%.

Доля экспорта продукции химической промышленности в январе 2018 года составила 5,2% (в январе 2017 года – 5,0%). В товарной структуре

---

<sup>1</sup> Официальный сайт ФТС России. URL: <http://customs.ru> (дата обращения: 11.04.2018).

экспорта в страны дальнего зарубежья доля этих товаров составила 4,3% (в январе 2017 года – 4,0%), в страны СНГ – 12,8% (12,5%). По сравнению с январем прошлого года стоимостный объем экспорта этой продукции возрос на 34,3%, а физический – на 8,4%. Возросли физические объемы экспорта продуктов неорганической химии на 55,0%, мыла и моющих средств – на 11,7%, каучука, резины и изделий из них – на 7,0%, пластмасс и изделий из них на 6,3%. Вместе с тем снизились физические объемы поставок фармацевтической продукции на 14,7%, удобрений – на 7,5%.

Доля экспорта машин и оборудования в январе 2018 года составила 4,7% (в январе 2017 года – 5,6%). В товарной структуре экспорта в страны дальнего зарубежья доля этих товаров составила 3,8% (в январе 2017 года – 4,7%), в страны СНГ, как и в прошлом году, – 12,3%. Стоимостный объем экспорта данной товарной группы вырос на 9,1%, за счет роста объемов поставок оборудования электрического на 42,5%, средств наземного транспорта, кроме железнодорожного – на 20,2%, механического оборудования – на 18,2%, Физические объемы поставок легковых и грузовых автомобилей выросли на 14,3%.

Доля экспорта продовольственных товаров и сырья для их производства в товарной структуре экспорта в январе 2018 года составила 4,4% (в январе 2017 года – 4,9%). В товарной структуре экспорта в страны дальнего зарубежья доля этих товаров составила 3,7% (в январе 2017 года – 4,3%), в страны СНГ – 9,3% (9,0%). По сравнению с январем 2017 года стоимостные и физические объемы поставок этих товаров возросли на 15,7% и на 21,4% соответственно. Возросли физические объемы экспорта мяса КРС на 55,1%, сыра и творога – на 51,9%, пшеницы – на 27,6%.

Доля экспорта лесоматериалов и целлюлозно-бумажных изделий в январе 2018 года составила 2,8% (в январе 2017 года – 2,9%). В товарной структуре экспорта в страны дальнего зарубежья доля этих товаров составила 2,7% (в январе 2017 года – 2,8%), в страны СНГ – 4,2% (3,7%). Стоимостной объем экспорта данной товарной группы возрос на 25,0%, а физический – на

8,0%. Возросли физические объемы поставок необработанных лесоматериалов на 12,7%, пиломатериалов – на 6,3%, при этом снизились объемы поставок бумаги газетной на 31,3%<sup>1</sup>.

Импорт России в январе 2018 года составил 15,6 млрд. долларов США и по сравнению с январем 2017 года увеличился на 20,7%. На долю стран дальнего зарубежья приходилось 87,7%, на страны СНГ – 12,3%.

В товарной структуре импорта наибольший удельный вес приходился на машины и оборудование – 44,0% (в январе 2017 года – 43,9%). В товарной структуре импорта из стран дальнего зарубежья доля этих товаров составила 47,1% (в январе 2017 года – 47,2%), из стран СНГ – 20,0% (20,5%). Стоимостный объем ввоза этой продукции по сравнению с январем 2017 года возрос на 20,7%, в том числе электрического оборудования – на 34,9%, механического оборудования – на 19,8%, при этом снизились поставки инструментов и аппаратов оптических – на 7,6%. Возрос физический объем импорта легковых автомобилей на 28,9%, а грузовых автомобилей – снизился на 29,0%.

Удельный вес продукции химической промышленности в товарной структуре импорта в январе 2018 года составил 18,6% (в январе 2017 года – 18,2%). В товарной структуре импорта из стран дальнего зарубежья доля этих товаров составила 19,4% (в январе 2017 года – 18,8%), из стран СНГ – 12,9% (13,2%). Стоимостный объем ввоза продукции химической промышленности возрос по сравнению с январем 2017 года на 23,9%, а физический – на 11,8%. Возросли объемы поставок удобрений в 2,8 раза, пластмасс и изделия из них – на 16,9%, красок и лаков – на 16,2%, мыла и моющих средств – на 12,3%, продуктов неорганической химии – на 10,7%.

Доля импорта продовольственных товаров и сырья для их производства в январе 2018 года составила 14,1% (в январе 2017 года –

---

<sup>1</sup> Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Белгородской области: официальная статистика 2017. URL: [http://belg.gks.ru/rosstat\\_ts](http://belg.gks.ru/rosstat_ts). (дата обращения: 20.03.2018).

15,3%). В товарной структуре импорта из стран дальнего зарубежья доля этих товаров составила 13,2% (в январе 2017 года – 14,1%), из стран СНГ – 21,2% (23,8%). Стоимостные и физические объемы импорта возросли на 11,6% и 5,1% соответственно. Поставки молока и сливок увеличились на 44,4%, рыбы свежей и мороженой – на 25,4%, сыров и творога – на 1,6%. При этом снизились физические объемы поставок цитрусовых на 2,0%.

Удельный вес металлов и изделий из них в товарной структуре импорта в январе 2018 года составил 7,4% (в январе 2017 года – 6,8%). В товарной структуре импорта из стран дальнего зарубежья доля этих товаров составила 5,8% (в январе 2017 года – 5,3%), из стран СНГ – 19,9% (17,6%). Стоимостной объем данной товарной группы по сравнению с январем 2017 года увеличился на 32,0%, а физический – на 25,8%. Возросли физические объемы ввоза черных металлов и изделий из них на 26,2%, при этом снизились поставки проката плоского из железа и нелегированной стали на 16,8%, труб – на 5,0%.

Удельный вес текстильных изделий и обуви в январе 2018 года составил 7,3% (в январе 2017 года – 7,4%). В товарной структуре импорта из стран дальнего зарубежья доля этих товаров составила 7,4% (в январе 2017 года – 7,5%), из стран СНГ – 7,0% (7,1%). Стоимостный и физический объемы импорта этих товаров возросли по сравнению с аналогичным периодом прошлого года на 19,0% и 13,1% соответственно.

Доля импорта топливно-энергетических товаров в январе 2018 года как и в прошлом году составила 1,0%. В товарной структуре импорта из стран дальнего зарубежья доля этих товаров составила 0,5% (в январе 2017 года – 0,5%), из стран СНГ – 5,1% (4,6%). Стоимостный объем данной товарной группы по сравнению с январем 2017 года увеличился на 21,8%, а физический сократился – на 9,4%.

В страновой структуре внешней торговли России ведущее место занимает Европейский Союз, как крупнейший экономический партнер страны. На долю Европейского Союза в январе 2018 года приходилось 43,9%

российского товарооборота (в январе 2017 года – 45,4%), на страны СНГ – 11,1% (11,9%), на страны ЕАЭС – 7,9% (8,9%), на страны АТЭС – 31,2% (29,6%).

Основными торговыми партнерами России в январе 2018 года среди стран дальнего зарубежья были: Китай, товарооборот с которым составил 8,4 млрд.долларов США (140,5% к январю 2017 года), товарооборот Германии – 4,0 млрд.долл.США (99,3%), Польша – 1,6 млрд.долл.США (138,2%), Турция – 2,3 млрд. долл.США (163,9%), Италия – 1,6 млрд.долл.США (118,0%), Нидерланды – 3,5 млрд.долл.США (125,8%), США – 1,6 млрд.долл.США (128,3%), Республика Корея – 1,3 млрд.долл.США (119,4%), Япония – 1,3 млрд.долл.США (113,7%), Финляндия – 1,1 млрд.долл.США (125,6%) (см. Приложение 1).

К лидирующим таможенным по наибольшему удельному весу во внешнеторговом обороте можно отнести:

- по экспорту – Старооскольский и Губкинский таможенные посты;
- по импорту – Валуйский и Белгородский.

В географию экспортных поставок в регионе деятельности таможни включены 70 стран мира. К постоянным крупным торговым партнерам «дальнего зарубежья», которые влияют на объемы экспорта по стоимости в целом, являются Италия, Турция, Испания. Среди «стран СНГ» основные получатели – Украина (73,8% экспорта в страны СНГ), Узбекистан (18,31%).

Участники внешнеэкономической деятельности осуществляли закупки импортной продукции в 74 странах мира. Наиболее крупные страны – экспортеры: из «стран дальнего зарубежья»: Германия, Нидерланды, Франция; из «стран СНГ»: Украина (98,2% импорта из стран СНГ), Молдова.

К основным определяющим факторам, которые ориентируют внешнюю торговлю области преимущественно на Украину, являются территориальная близость, значительная протяженность общей границы, общность экономического пространства, единые кооперационные

производственно-технологические связи, ресурсная и технологическая взаимозависимость отдельных отраслей и производств.

Рассмотрим внешнеэкономическую деятельность Белгородской области и Украины за 2013-2017 гг.

Экспорт из Белгородской области в Украину за период 2013-2017 гг. составил \$1.92 млрд. В основном экспортировались «Минеральные продукты» (44%), «Металлы и изделия из них» (32%). В структуре экспорта по странам Украина находится на первом месте и составляет 14% от общего объема экспорта. Данные экспорта за 2013-2017г. представлены на рисунке 4.

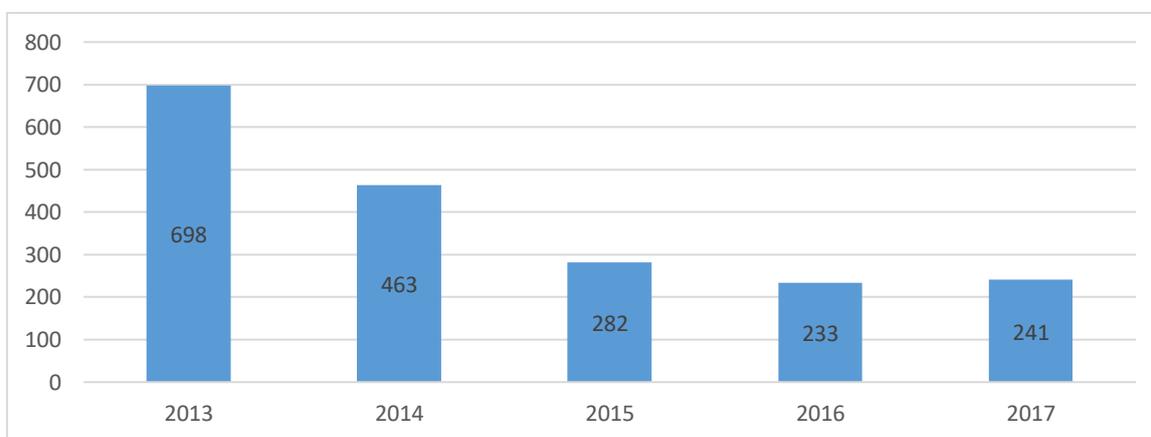


Рис. 4. Экспорт из Белгородской области в Украину, млн долларов США

Как видно из таблицы, геополитический кризис сказался на объемах внешней торговли региона. В товарной структуре экспорта объемы упали более чем на 50% с 2013 по 2016 г.

Импорт в Белгородскую область из Украины за период 2013-2017 гг. составил \$7.98 млрд. В основном импортировались «Металлы и изделия из них» (41%), «Транспорт» (18%)<sup>1</sup>.

В структуре импорта по странам Украина занимает первое место и составляет 65% от общего объема импорта Белгородской области.

<sup>1</sup> Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Белгородской области: официальная статистика 2017. URL: [http://belg.gks.ru/rosstat\\_ts](http://belg.gks.ru/rosstat_ts). (дата обращения: 20.03.2018).

Показатели импорта приграничного региона из Украины представлены на рисунке 5<sup>1</sup>.

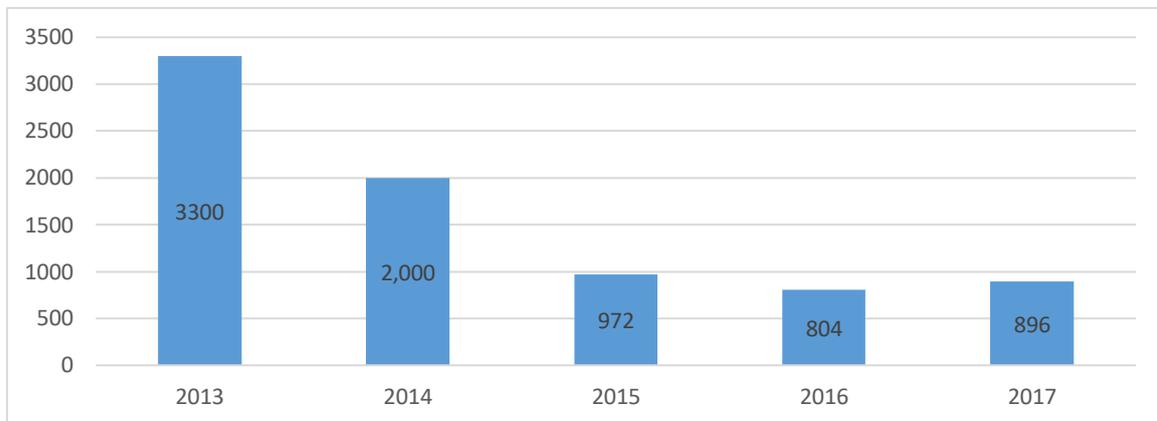


Рис. 5. Импорт в Белгородскую область из Украины, млн. долларов США

Как видно из таблицы, в товарной структуре импорта так же отмечается устойчивая тенденция снижения объемов импорта. С 2013 по 2016 г. Импорт в Белгородскую область из Украины уменьшился в 4 раза.

В 2017 г. наблюдается незначительное повышение в товарной структуре импорта.

Целесообразным считается рассмотреть показатели товарооборота основных групп товаров перемещаемых между Белгородской областью и Украиной за 2013-2017 гг.

Структура экспорта представлена в таблице 2.

Таблица 2

Структура экспорта из Белгородской области в Украину. млн, долларов США

Показатели	Годы				
	2013	2014	2015	2016	2017
Минеральные продукты	399,2	243,7	109,3	75,4	54,7
Металлы и изделия из них	234,8	158,2	77,3	84	96,3
Транспорт	17,9	16,8	34,7	34,8	52,3
Машины, оборудование и аппаратура	26,8	17,1	17	14,4	16,7

<sup>1</sup> Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Белгородской области: официальная статистика 2017. URL: [http://belg.gks.ru/rosstat\\_ts](http://belg.gks.ru/rosstat_ts). (дата обращения: 20.03.2018).

Проанализировав данные таблицы 2, можно сделать следующие выводы:

- экспорт минеральных продуктов уменьшился почти в 8 раз, за период с 2013 по 2017г. он снизился на 89%;
- поставка металлов и изделий из них снизились на 61% за этот период;
- экспорт транспорта за весь период увеличился на 197%, и в 2017 году составил \$52,3 млн;
- так же падение объема экспорта наблюдается в наименовании «Машины, оборудование и аппаратура» на 37%.

Структура импорта представлена в таблице 3.

Таблица 3

Структура импорта в Белгородскую область из Украину, млн. долларов США

Показатели	Годы				
	2013	2014	2015	2016	2017
Минеральные продукты	86,3	62,9	31,3	27,7	28,6
Металлы и изделия из них	1 146,8	925,2	514,2	457,1	435
Транспорт	1006,4	216	68,1	58,9	52,3
Машины, оборудование и аппаратура	380	306,7	114,6	144,2	159,2

Таким образом, проанализировав структуру импорта можно сделать следующие выводы:

- импорт минеральных продуктов за период с 2013 по 2017 годы снизился на 67%;
- на 62% спустились закупки категории «Металлы и изделия из них»;
- существенные потери в структуре импорта Белгородской области можно отнести к категории «Транспорт», здесь снижение произошло на 88%;
- вполнину снизился импорт машин, оборудования и аппаратуры.

Таким образом, проведенный анализ данных за 2013-2017 гг. показал, что товарооборот между Белгородской областью, которая является приграничным регионом, и Украиной значительно снизился. Но не смотря на

события, произошедшие на Украине, для Белгородской области она до сих пор является одной из первых стран по объемам товарооборота в год.

Объективным фактором снижения импорта и экспорта товаров является ориентация внешней торговли Белгородской области на взаимодействие во внешней торговле с Украиной, в силу географической близости, общности экономического пространства, а также, зависимости хозяйствующих субъектов. Таким образом можно говорить о прямой зависимости между таможенно-тарифным регулированием ВЭД и социально-политической обстановкой в странах-партнерах.

## **2.2. Направления совершенствования таможенной политики в приграничном регионе (на примере Белгородской области)**

Нужно заметить, что подходы к приграничному сотрудничеству России и Украины сильно различны, это обусловлено многообразными внешнеполитическими целями. Украина, стремящаяся в ЕС, направлена на европейскую модель приграничного сотрудничества, но политический порядок и недостаток финансовых ресурсов не дают возможности ее полноценной реализации.

Россия же определяет себя как «один из влиятельных центров современного мира с независимой внешней политикой». В данном контексте приграничное сотрудничество Россия рассматривает как определенную зону политического укрепления «пояса безопасности» по участкам российских границ, а согласно украинскому видению ситуации, это средство двусторонних отношений между государствами, сохранения культурных и социальных ценностей, более полного использования экономического ресурса страны.

Отношения с Россией имеют стратегическое значение для внешней политики Украины. Несмотря на все трудности и проблемы, существующие в отношениях между Киевом и Москвой, сотрудничество должно строиться на основе европейских норм и стандартов, паритета и взаимной выгоды,

прозрачности, взаимного уважения суверенитета и учитывать интересы обеих сторон. Другой альтернативы нет.

Анализ отношений в данной ситуации является особенно актуальным для Украины, так как именно она находится под непосредственным влиянием вышеуказанных интеграционных процессов. Можно без преувеличения сказать, что выбранное направление будет определять будущее страны. Это тем более актуально, учитывая острый дефицит времени, политических и экономических ресурсов, которые сейчас переживает Украина.

Анализ этих связей является также важным для ЕС, и для России, поскольку это фактически означает, конкуренцию интеграционных потенциалов европейских и евразийских процессов, в которых Украина играет большую роль. Для России потеря Украины означает окончательную девальвацию и осложнение реализации собственных интеграционных проектов.

Таким образом, конкуренция интеграционных планов имеет решающее значение для отношений между сторонами. Как уже было отмечено, Украина находится под влиянием интеграционных процессов ЕС и России.

На самом деле, Украина заинтересована в дальнейшем сотрудничестве с Россией, но сейчас, при нынешней обостренной политической ситуации, этот вариант выглядит слишком сомнительным. Украина стала «камнем преткновения» между Россией, Европой и США. На данный момент Россия проводит жесткую и агрессивную политику в сторону Украины, с целью укрепления «про-русского элемента» в стране внутренних политических процессов и внешней политики, путем:

- активного использования политико-дипломатические рычаги воздействия или «энергетического» давление;
- эксплуатирова пророссийские настроения среди большей части политической элиты и граждан Украины.

Нынешняя ситуация в Украина-российских отношений требует совместных усилий сторон для поиска путей и механизмов для минимизации конфликтов и развития продуктивных, комфортных и конечно же взаимовыгодных отношений с учетом интересов обеих сторон.

События последних лет значительно увеличили барьерность между двумя государствами.

После смены власти на Украине в феврале 2014 г. отношения двух стран обострились целью украинской внешней политики был объявлен курс на «европейскую интеграцию».

В марте 2014 г. в результате референдума Крым и Севастополь вошли в состав РФ, 2 апреля Россия денонсировала соглашения с Украиной по Черноморскому флоту. В ответ Киев поддержал введение антироссийских западных санкций и фактически начал транспортную и энергетическую блокаду Крыма.

28 августа 2014 г. президент Украины своим указом поручил правительству принять меры по прекращению экспорта в РФ товаров военного назначения и двойного использования, за исключением космической техники. Впоследствии, 20 мая 2015 г., было денонсировано соглашение с РФ от 1993 г. о военно-техническом сотрудничестве, 21 мая – еще ряд соглашений в военной сфере.

В 2015 г. Украина ввела ограничения на въезд россиян. С 1 марта 2015 г. граждане РФ могут попасть на территорию Украины только на основании загранпаспорта, дипломатического паспорта, служебного паспорта, паспорта моряка, летного свидетельства члена экипажа воздушного судна. Граждане Украины по-прежнему могут посещать Россию по внутреннему паспорту. Украина рассматривает возможность введения визового режима с РФ.

12 октября 2015 г. Министерство инфраструктуры Украины объявило о полном прекращении авиационного сообщения между двумя

государствами с 25 октября текущего года. В ответ 29 сентября Росавиация ввела аналогичный запрет на полеты для украинских перевозчиков.

С ноября 2015 г. Украина перестала закупать российский газ. Взамен она импортирует газ из Евросоюза по «реверсной схеме».

18 декабря 2015 г. по решению правительства Украины был введен мораторий на выплату долга по части российского кредита, полученной правительством Николая Азарова в декабре 2013 г. (\$3 млрд). Минфин РФ инициировал процедуру международного судебного разбирательства.

1 января 2016 г. вступила в силу экономическая часть соглашения об ассоциации Украины с ЕС. В связи с этим 30 декабря 2015 г., с целью защиты внутреннего рынка, президент РФ Владимир Путин подписал федеральный закон о приостановлении действия договора о зоне свободной торговли СНГ от 18 ноября 2011 г. в отношении Украины (исключение – для экспортной пошлины на природный газ). Также Россия запретила ввоз сельхозпродукции, сырья и продовольствия из Украины. С 10 января 2016 г. действует запрет на ввоз ряда российских товаров на территорию Украины (6 июля 2016 г. продлен до 31 декабря 2017 г.).

Все эти события напрямую сказались на товарообороте между двумя странами, значительно снизился экспортный и импортный потенциал, что в последствии нанесло немалый ущерб экономике обеих стран.

После всем известных событий в Киеве 2014 года главные направления приграничного сотрудничества были свернуты, пограничье начинает иметь признаки открытой конфликтности и высокой барьерности. Бифуркации в линии приграничного сотрудничества так же наблюдались и в отдельные предшествующие современному времени периоды – например в конце 90-х и в середине 2000-х годов. При всем этом сегодняшней этап российско-украинских отношений можно охарактеризовать максимальной «заморозкой».

Последнее время на Украине стало распространяться мнение о принудительном характере российских интеграционных предложений. По

этому поводу в украинской политической лексике даже сложились устойчивые негативные лексемы: Россия «давит», Россия «втягивает», Россия «шантажирует», «прессингует».

Соответственно, украинская власть и сервильные масс-медиа, формируя подобный образ, сами же демонстрируют и соответствующую модель поведения – предлагают держаться подальше от России и противостоять ее унижительному давлению. Эту точку зрения активно поддерживают некоторые публичные политологи и СМИ. Несмотря на статистическое преобладание положительно настроенных к России граждан, сделать ее интеграционные инициативы привлекательными для общественного мнения пока что не удалось.

Основной проблемой в сфере таможенной политики и приграничного сотрудничества конкретно в Белгородской области является значительный спад ресурсов и объемов товарооборота, а так же увелечение искусственных барьеров границы между Россией и Украиной.

Восстановление ранее бывших объемов предшествующих данному периоду приграничного сотрудничества сейчас прогнозировать сложно. При этом на предыдущей основе сотрудничества быстрая позитивная динамика такого восстановления уже практически невозможна в силу геополитических причин.

Для решения этой проблемы целесообразно разработать абсолютно новый подход к сотрудничеству в элементах эволюции и партнерства встречных интеграций. Можно сказать, что приграничное сотрудничество стало важной особенностью современных международных связей регионов, потому что именно на границе непосредственно перекликаются очень важные проблемы государств, включая внешнеполитические, экономические, гуманитарные контакты, а так же проблемы связанные с безопасностью, от которых в большой степени зависит как региональная стабильность, так и стабильность обстановки в самом государстве.

Приграничное сотрудничество помогает разрешать различные вопросы межгосударственных отношений, в том числе вопросы, по которым затруднительно или пока невозможно принимать решение на более высоком уровне. Субъекты Федерации могут и должны играть весомую роль в реализации российского внешнеполитического курса, т.к. приграничное сотрудничество во многом способствует продвижению имиджа за рубежом.

Практика нам показывает, что региональный элемент может существенно обогатить отношения России с зарубежными странами, которые обусловлены продолжительным историческим опытом. Это прежде всего относится к выходу мелких и средних предприятий на внешние рынки к странам с небольшими, но крепкими экономиками.

Можно сделать вывод, что в развитии приграничного сотрудничества в Российской Федерации в целом назрела проблема не только детального совершенствования нормативно-правовой базы, но и выработки специального аппарата правового регулирования взаимодействия сопредельных территорий на уровне муниципальных образований и территориальных корпораций, а также поиска путей восстановления прежних и укрепления новых связей приграничных регионов.

Одним из основных условий для создания эффективного взаимодействия приграничных регионов является разработка и внедрение общей нормативно-правовой базы. Похожий документ был разработан и принят в рамках Евразийского экономического сообщества предшествующего Евразийскому экономическому союзу и упраздненному в 2014 году. Речь идет про нормативно-правовой акт, коим является «Концепция межрегионального и приграничного сотрудничества в рамках Евразийского экономического сообщества»<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> О совершенствовании межрегионального и приграничного сотрудничества в рамках Евразийского экономического сообщества: Постановление Бюро Межпарламентской Ассамблеи Евразийского экономического сообщества от 14 ноября 2003 г. № 12 (ред. от 28.03.2007). URL: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения: 6.04.2018).

При этом, данный документ обусловил очень важные направленности межрегионального сотрудничества в рамках концепции евразийской интеграции и именно на его основе взаимодействие регионов продолжает развиваться по сей день.

В концепции определено, что субъектами правоотношений в сфере межрегионального и приграничного сотрудничества в пределах своей компетенции могут являться органы законодательной и исполнительной власти, органы местного самоуправления, а также юридические и физические лица в соответствии с законодательством государств-участников.

В свою очередь, под межрегиональным и приграничным сотрудничеством понимаются определенные действия, которые согласовываются и направляются на укрепление взаимодействия при решении вопросов устойчивого развития экономики, а так же повышения благосостояния населения и укрепления дружбы народов.

Так же, в этой концепции изначально были определены принципы, сферы и направления межрегионального и приграничного сотрудничества на евразийском пространстве. К таким принципам сотрудничества можно отнести:

- непосредственно полное и взаимное уважение суверенитета и территориальной целостности государств;
- мирное разрешение приграничных споров;
- взаимное уважение законодательства государств-членов, и международных договоров;
- уважение интересов друг друга в межрегиональном и приграничном сотрудничестве;
- не нанесение ущерба экономическим и иным интересам государств-членов;
- соблюдение Европейской рамочной конвенции о приграничном сотрудничестве территориальных сообществ и властей, 1980 г.

Сотрудничество, согласно этой концепции, осуществляется в следующих основных сферах:

- внешнеэкономической, включая торговлю, осуществляемое в соответствии с принципами формирования единого экономического пространства;
- инвестиционной, направленной на совместное осуществление инвестиционных проектов, создание совместных предприятий, финансово-промышленных групп и иные формы производственно-технического сотрудничества;
- практического осуществления межгосударственных экономических проектов и программ, включая создание евразийского газового альянса, евразийского единого топливно-энергетического комплекса;
- законотворческой, включая унификацию нормативных правовых актов, регулирующих развитие межрегионального сотрудничества;
- иных сферах, определяемых по согласованию государственными органами и органами местного самоуправления приграничных регионов<sup>1</sup>.

Таким образом, проанализировав реализацию таможенной политики в Белгородской области и рассмотрев пути совершенствования приграничного сотрудничества можно сделать ряд выводов:

1. Белгородская таможня более 20 лет пребывает в числе первых по внедрению новых перспективных технологий таможенного контроля и таможенного оформления. Основные усилия при этом направлены на повышение прозрачности совершения таможенных операций и сокращение времени оформления товаров в соответствии с дорожной картой «Совершенствование таможенного администрирования», утвержденной Постановлением Правительства РФ. Практически все пункты пропуска

---

<sup>1</sup> О совершенствовании межрегионального и приграничного сотрудничества в рамках Евразийского экономического сообщества: Постановление Бюро Межпарламентской Ассамблеи Евразийского экономического сообщества от 14 ноября 2003 г. №12 (ред. от 28.03.2007). URL: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения: 6.04.2018).

таможни, через которые идет основное перемещение товаров в торговом обороте, оснащены мобильными инспекционными досмотровыми комплексами (МИДК), а стационарный ИДК на МАПП Нехотеевка является в настоящее время одним из самых современных. На Белгородском и Валуйском таможенных постах эффективно применяется технология предварительного декларирования, при которой реализован выпуск товаров, ввозимых железнодорожным транспортом в круглосуточном режиме непосредственно в железнодорожных пунктах пропуска.

2. Географическая направленность экспортных поставок Белгородской области представлена 91 страной мира. Наиболее крупными торговыми партнерами «дальнего зарубежья», влияющими на объемы экспорта в страны дальнего зарубежья по стоимости в целом, являются Турция, Алжир, Германия, Италия. Среди «стран СНГ» основными получателями являются Украина, Азербайджан.

3. Важным партнером по товарообороту для Белгородской области является Украина. Однако сложившееся геополитическая ситуация сильно сказалась на взаимодействии России и Украины. Проведенный анализ данных за 2013-2017 гг. показал, что товароборот между Белгородской областью, которая является приграничным регионом, и Украиной снижается. Но не смотря на события геополитического характера, для Белгородской области Украина до сих пор является одной из важных стран по объемам товарооборота в год.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Одной из важных и актуальных тенденций современного мирового развития становятся процессы региональной интеграции, которые направлены на усиление конкурентоспособности региональных экономик с определенной перспективой развития приграничного сотрудничества. Можно отметить отдельные качественные изменения, которые произошли в системе управления приграничным развитием, однако государственной политике в этой сфере нехватает системности и научной обоснованности.

На сегодняшний день можно сказать, что законодательно-правовая база в области таможенного регулирования почти полностью сформирована, при этом она, с одной стороны, опирается на международные нормы и принципы, зафиксированные в содержании многосторонних торговых соглашений и таможенных конвенция, а с другой стороны она опирается на международные договоры стран – участниц.

Все это позволило урегулировать действия национальных преференциальных режимов в отношении стран – торговых партнеров, и унифицировать аппарат и методологию использования таможенно-тарифного регулирования в приграничных регионах в соответствии со сложившейся международной практикой.

В евразийском интеграционном процессе пока достаточно много сдерживающих факторов: поспешность стран-участниц с переходом от одного этапа интеграции к другому, отсутствие мониторинга готовности общества и экономики к углублению интеграции, медленное формирование нормативно-правовой базы.

В условиях практически полной глобализации и усиления конкуренции во всем мире можно наблюдать устойчивую тенденцию к возникновению и укреплению региональных экономических объединений. С учетом сохраняющихся кризисных явлений в мировой финансово-экономической системе интеграционные процессы приобрели еще большую актуальность и значимость. Объединенные общими интересами и

задачами группы государств более успешно взаимодействуют в глобальной экономике, получая реальные конкурентные преимущества.

Наглядным примером таких объединений может служить сотрудничество Белгородской и Харьковской областей. Вот уже пятнадцать лет они образуют еврорегион «Слобожанщина».

Если учесть общемировые изменения в области международного сотрудничества, можно сказать, что, с одной стороны, помимо национальных государств, самостоятельными акторами становятся различные международные организации и интеграционные объединения. Учитывая этот фактор, происходит утрата государством его прежней роли на мировой арене, уменьшается значения баланса сил как регулятора международных отношений; а также стираются границы между внутренней и международной политикой.

Если рассмотреть эту ситуацию с другой стороны, то можно заметить возрастание роли приграничных регионов и внутригосударственных территориальных образований в качестве субъектов международных отношений. В этой связи, в настоящее время важным направлением современной таможенной политики является процесс уменьшения «барьерности» между странами.

Приграничную интеграцию следует определить как процесс нарастания тесноты связей между объектами, в данном контексте - регионами, часто сопровождается их сближением, появлением новых общих признаков.

При этом сутью данного процесса является устранение тех препятствий, которые мешают интеграции международных (интеграции регионов двух и более государств) рынков товаров, услуг, капитала и рабочей силы.

На сегодняшний момент одним из наиболее действенных инструментов трансграничной интеграции может выступать внедрение технологий проектного управления, которые приобретают особую

значимость ввиду ограниченности региональных ресурсов и необходимости комплексного социально-экономического развития с учетом возможностей кооперации и сотрудничества.

Можно выделить ряд проблем к которым относятся:

- недостаток нормативно-правовой базы;
- недостаток инвестиций в региональные проекты;
- низкие навыки проектного управления у субъектов сотрудничества;
- отсутствие нормативно-закрепленного стандарта проектного управления в рамках Евразийского экономического союза.

Все эти проблемы довольно значительно снижают эффективность интеграционных процессов и в полной мере не позволяют использовать все возможности внешнеэкономической деятельности.

Одним из очень важных факторов, который непосредственно влияет как на содержание и формы вхождения России в мировые хозяйственные связи, так и на развитие единого рыночного пространства внутри страны, становится расширение непосредственного участия регионов РФ во внешнеэкономической деятельности.

Практика мировой рыночной экономики разработала довольно эффективные принципиальные подходы и механизмы государственного регулирования внешнеэкономической деятельности, несмотря на то, что в этой среде до сих пор сталкиваются две противоречивые тенденции: протекционизма (защита собственного производства от иностранной конкуренции) и либерализма (предоставление возможно большей свободы доступа зарубежных товаров и услуг на внутренний рынок).

Государства стремятся к поиску компромисса между протекционистскими мерами и либерализацией внешнеэкономической деятельности резидентов и нерезидентов. В условиях экономического кризиса ВЭД России и Белгородской области испытывают сложный период глубочайших изменений, которые связаны с осуществлением различных реформ и поиском путей оптимизации продуктивных и комфортных

отношений. Изучение и осмысливание процессов и тенденций, которые характеризуют внешнеэкономическое развитие Белгородской области на этом переломном моменте, составляют важную задачу для процветания и развития области в целом. Анализирование этих процессов предполагает комплексный и полноценный подход к оценке многих явлений современности, которые возникают как в мировом хозяйстве и международных отношениях, так и внутри области, связанных с изменениями в состоянии отечественной экономики и перспективами ее развития.

Белгородская область в рамках полномочий, которые имеет активно старается устанавливать контакты с зарубежными партнерами, при этом нарабатывать свою нормативно-правовую базу, а так же совершенствовать инфраструктуру и повышая экспортный потенциал. Но к сожалению, падение промышленного производства в условиях современного экономического кризиса, ухудшение конъюнктуры мирового рынка, отсутствие последовательной государственной политики экспорта, непостоянность валютного курса рубля отрицательно влияют на структуру и динамику экспорта как в стране так и Белгородской области в частности.

По этим же самым причинам так же происходит рост доли топливно-сырьевой продукции в экспорте при дальнейшем сокращении в нем доли изделий машиностроения, а, следовательно, возрастания роли сырьевых регионов во внешнеэкономических связях и убывания тех, которые специализируются на производстве продукции металлургии, химии и нефтехимии.

Ужесточение таможенной и налоговой политики, а так же задолженность государства иностранным партнерам вызвало сокращение удельного веса оборудования и технологий в импорте. На сегодняшний день, еще не до конца доработано Российское законодательство, в котором были бы определены полномочия регионов и так же определена возможность их участия во внешнеэкономических отношениях, разграничение

собственности отдельных субъектов, определения статуса природных ресурсов в регионах, распределение доходов от экспортных и импортных пошлин между Федерацией и ее субъектами. Все это существенно тормозит развитие внешнеэкономических отношений, что означает и развитие экономики Белгородской области и страны в целом.

Однако, не смотря на возникающие трудности, товарооборот Белгородской области с другими странами будет расти. Ранее бывший опыт и статистика указывают на то, что у Белгородской области есть хорошие перспективы и возможности оптимизации экономической ситуации, а также о развитии и укреплении внешнеэкономических связей как со странами дальнего, так и ближнего зарубежья. К основным рекомендациям по совершенствованию таможенно-тарифного регулирования внешнеэкономической деятельности можно отнести следующие следующие:

1. Подчинить структуру таможенной политики целям и задачам разработанной Концепции социально-экономического развития страны до 2020 г. и формируемой на ее основе национальной промышленной политики.

2. Субъектами правоотношений в сфере межрегионального и приграничного сотрудничества в пределах своей компетенции могут являться органы законодательной и исполнительной власти, органы местного самоуправления, а также юридические и физические лица в соответствии с законодательством государств-участников. Целесообразно направить действия на укрепление международного сотрудничества, в том числе и приграничного, при решении вопросов устойчивого развития экономики. Акцентировать возобновление полноценного сотрудничества Белгородской области и Харьковской области.

3. Упорядочить действующие системы тарифных преференций и тарифных льгот для повышения эффективности регулирующей функции таможенного тарифа, в том числе пересмотреть существующие преференции в пользу приграничных территорий.

**СПИСОК ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ**

1. Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (приложение к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза, принятому Решением Межгосударственного Совета Евразийского экономического сообщества на уровне глав государств от 11 апреля 2017 г. № 1) [Текст] // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2017. – Ст. 448.
2. Договор о Евразийском экономическом союзе (ред. от 08.05.2015) [Текст] // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2015. – № 8. – Ст. 1107.
3. Конституция Российской Федерации от 25 декабря 1993 г. (с учетом поправок от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) [Текст] // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2014. – № 31. – Ст. 4398. – 4 августа.
4. Гражданский кодекс Российской Федерации [Текст]: федер. закон от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2015. – № 29. – Ст. 4342. – 3 июля.
5. О ратификации Договора о создании единой таможенной территории и формировании таможенного союза [Текст]: федер. закон от 27 октября 2008 г. № 187-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2008. – № 44. – Ст. 4993.
6. О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной гражданской службе Российской Федерации» [Текст]: федер. закон от 11 июля 2011 г. № 204-ФЗ (ред. от 11.07.2011) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2011. – № 29. – Ст. 4295.
7. О государственной гражданской службе Российской Федерации [Текст]: федер. закон от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ (ред. от 05.10.2015, с изм. от 14.12.2015) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2004. – № 31. – Ст. 3215.
8. О Порядке осуществления Евразийским экономическим союзом международного сотрудничества решение от от 23 декабря 2014 года № 99 //

Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2014. – №32. – Ст. 3301.

9. Основные направления экономического развития ЕАЭС до 2030 года [Текст]: Решение Высшего Евразийского экономического совета от 16 октября 2015 г. № 28 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2015. – №30. – Ст. 4658.

10. О противодействии коррупции [Текст]: федер. закон от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ (ред. от 28.11.2015) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2008. – № 52 (ч. 1). – Ст. 6228.

11. О ратификации Договора о Таможенном кодексе Таможенного союза [Текст] : федер. закон от 2 июня 2010 г. № 114-ФЗ (ред. от 02.06.2010) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 23. – Ст. 2796.

12. О системе государственной службы Российской Федерации [Текст]: федер. закон от 27 мая 2003 г. № 58-ФЗ (в ред. от 02.07.2013) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2003. – № 22. – Ст. 2063.

13. О службе в таможенных органах Российской Федерации [Текст]: федер. закон от 21 июля 1997 г. № 114-ФЗ (ред. от 22.12.2014) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1997. – № 30. – Ст. 3586.

14. О таможенном регулировании в Российской Федерации [Текст]: федер. закон от 27 ноября 2010 г. № 311-ФЗ (ред. от 13.07.2015, с изм. и доп. вступ. в силу с 19.10.2015) // Российская газета. – 2010. – № 269. – 29 ноября.

15. Трудовой кодекс Российской Федерации [Текст]: федер. закон от 30 декабря 2001 г. № 197-ФЗ (в ред. от 13.07.2015) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2002. – № 1 (ч. 1). – Ст. 3.

16. О государственной границе Российской Федерации [Текст]: закон от 1 апреля 1993 г. № 4730-1 (ред. от 31.12.2014) // Российская газета. – 1993. – № 84. – 4 мая.

17. Вопросы Федеральной таможенной службы [Текст]: Указ Президента Российской Федерации от 11 мая 2006 г. № 473 (ред. от 24.09.2007) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2006. – № 20. – Ст. 2162.

18. О Федеральной таможенной службе [Текст]: Постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2013 г. № 809 (ред. от 11.11.2015) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2013. – № 38. – Ст. 4823.

19. О внесении изменений в распоряжение Правительства Российской Федерации от 26 апреля 2002 г. № 552-р [Текст]: Распоряжение Правительства Российской Федерации от 10 декабря 2003 г. № 1815-р (ред. от 10.12.2003) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2003. – № 50. – Ст. 4937.

20. О внесении изменений в Стратегию развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года, утвержденную распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2012 г. № 2575-р [Текст]: Распоряжение Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 612-р (ред. от 15.04.2014) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2014. – № 18 – Ст. 2220.

21. О Концепции развития таможенных органов Российской Федерации [Текст]: Распоряжение Правительства Российской Федерации от 14 декабря 2005 г. № 2225-р // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2006. – № 2. – Ст. 260.

22. О Стратегии развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года [Текст]: Распоряжение Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2012 г. № 2575-р (ред. от 15.04.2014) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2013. – № 2. – Ст. 109.

23. О внесении изменений в некоторые нормативные правовые акты ФТС России [Текст]: Приказ ФТС России от 17 апреля 2012 г. №711 (ред.от 08.06.2015) // Российская газета. – 2012. – № 118. – 25 мая.

24. О внесении изменений в Положение о порядке разработки и утверждения должностной инструкции сотрудника таможенного органа Российской Федерации и должностного регламента государственного гражданского служащего таможенного органа Российской Федерации,

утвержденное приказом ФТС России от 11 августа 2009 г. № 1458 [Текст]: Приказ ФТС России от 18 ноября 2013 г. № 2171 (ред. от 18.11.2013) // Таможенные ведомости. – 2014. – № 1.

25. О внесении изменений в приказ ФТС России от 9 декабря 2010 г. № 2354 [Электронный ресурс]: Приказ ФТС России от 31 декабря 2013 г. № 2492 (ред. от 31.12.2013) // Таможенные ведомости. – 2012. – № 2. – С. 38.

26. О внесении изменений в приказ ФТС России от 9 декабря 2010 г. № 2354 [Электронный ресурс]: Приказ ФТС России от 5 сентября 2014 г. № 1727 (ред. от 05.09.2014) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».

27. Об утверждении Инструкции о действиях должностных лиц таможенных органов Российской Федерации, направленных на реализацию положения о едином порядке контроля таможенными органами ввоза на таможенную территорию Таможенного союза в рамках ЕврАзЭС и вывоза с этой территории лицензируемых товаров [Текст]: Приказ ФТС России от 29 декабря 2011 г. № 2652 // Таможенные ведомости. – 2012. – № 3. – март (извлечение).

28. Об утверждении Общего положения о региональном таможенном управлении и Общего положения о таможне [Текст]: Приказ ФТС России от 4 сентября 2014 г. № 1700 (ред. от 04.09.2014) // Российская газета. – 2015. – № 3. – 14 января.

29. Об утверждении Положения о порядке разработки и утверждения должностной инструкции сотрудника таможенного органа Российской Федерации и должностного регламента государственного гражданского служащего таможенного органа Российской Федерации» [Электронный ресурс]: Приказ ФТС России от 11 августа 2009 г. № 1458 (ред. от 18.11.2013) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».

30. Об утверждении Регламента Федеральной таможенной службы [Текст]: Приказ ФТС России от 26 декабря 2012 г. № 2656 (ред. от 05.08.2015) // Российская газета. – 2013. – № 74. – 05 апреля.

31. Соглашение между Правительством Российской Федерации и Кабинетом Министров Украины о порядке пересечения российско-украинской государственной границы жителями приграничных регионов Российской Федерации и Украины [Текст]: Соглашение от 18.10.2010 // Бюллетень международных договоров. – 2012. – №7. – С. 103-111.

32. Бакланов, П.Я. Трансграничные территории: проблемы устойчивого природопользования [Текст] / П.Я. Бакланов, С.С. Ганзей. – Владивосток: Дальнаука, 2009. №3. – 159 с.

33. Борисова, И.И. Правовое обеспечение внешнеэкономической деятельности [Текст] / И.И. Борисова. – Нижний Новгород: Нижегородский государственный университет, 2010. – 72 с.

34. Вардомский, Л.Б. Безопасность и международное сотрудничество в поясе новых границ России [Текст] / Л.Б. Вардомский, С.В. Голунова. – М.: Волгоград: НОФМО, 2002. – 572 с.

35. Гинзбург, Ю.В. и др. Наднациональное и национальное регулирование в Таможенном союзе ЕврАзЭС: на примере таможенной пошлины [Текст] / Ю.В. Гинзбург. – М.: Институт публичноправовых исследований, 2014. – 233 с.

36. Голиков, А.П. Украинско-Российский еврорегион «Слобожанщина» как форма межрегиональной интеграции [Текст] / А.П. Голиков, П.А. Черномаз // Практика интеграции ЕЭИ. – 2014. – № 2. – С. 15-19.

37. Горохов В.Н. Правовое регулирование таможенных отношений в ЕАЭС [Текст] / В.Н. Горохов // Теория и практика общественного развития. – 2015. – № 24. – С. 30-36.

38. Гранберг, А.Г. Основы региональной экономики [Текст] / А.Г. Гранберг. – М.: Изд. Дом ГУ ВШЭ, 2006. – 144 с.

39. Дергачев, В.А. Регионоведение [Текст] / В.А. Дергачев, Л.Б. Вардомский. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2004. – 463 с.
40. Иванова, Е.М. Евразийская интеграция: путь от СНГ к ЕАЭС [Текст] / Е.М. Иванова // Российский внешнеэкономический вестник. – 2015. – № 6. – С. 113-115.
41. Колосов, В.А. Геополитика и политическая география [Текст]: учебник для вузов / В.А. Колосов, Н.С. Мироненко. – М.: Аспект Пресс, 2002. – 379 с.
42. Колосов, В.А. Российско-украинское пограничье: двадцать лет разделенного единства [Текст] / В.А. Колосов, О.И. Вендина. – М.: Новый хронограф, 2011. – 352 с.
43. Кочергина, Т.Е. Внешнеэкономическая деятельность [Текст]: учебник / Т.Е. Кочергина. – М.: Феникс, 2006. – 58 с.
44. Мансуров, Т.А. Евразийская экономическая интеграция: опыт и перспективы [Текст]: учебное пособие / Т.А. Мансуров. – М.: ИПЦ «Русский раритет», 2015. – 29 с.
45. Максимова, Е.Н. Роль еврорегионов в модернизации и развитии экономики региона [Текст] // Государственное и муниципальное управление (Ученые записки СКАГС). – 2012. – № 3. – С. 100.
46. Машурова, Е.А. Межрегиональное сотрудничество: политическая сущность [Текст] / Е.А. Машурова // Региональные исследования. – 2011. – № 3. – С. 49-53.
47. Муринович, А.А. О роли предварительного исследования в проектном управлении муниципальными программами [Текст] / А.А. Муринович // Самоуправление. – 2014. – № 5. – С. 28-30.
48. Осадчая, О.П. Основные формы организации приграничного сотрудничества [Текст] / О.П. Осадчая. – Рубцовск: Рубцовский индустриальный институт, 2013. – 155 с.

49. Пономарева, Е.С. Мировая экономика и международные экономические отношения [Текст] / Е.С. Пономарева. – М.: Наука, 2013. – 421 с.

50. Снежанова, Л.Н. Приграничное сотрудничество в Российской Федерации [Текст] / Л.Н. Снежанова – М.: Национальный институт развития современной идеологии, 2009. – С. 36.

51. Темирбекова, А.Б. Влияние интеграции на конкурентоспособность национальной экономики (на примере АПК ЕАЭС) [Текст] / А.Б. Темирбекова. – М.: Евразийская экономическая интеграция. – 2015. – № 1. – С. 94-95.

52. Халевинская, Е.Д. Интеграция, сотрудничество и развитие на постсоветском пространстве [Текст] / Е.Д. Халевинская. – М.: ИНФРА-М, 2013. – 200 с.

ПРИЛОЖЕНИЯ

## Основные торговые партнеры России в январе 2018 г., млрд. долл. США

Страна	Экспорт		Импорт	
	2017 г.	2018 г.	2017 г.	2018 г.
Азербайджан	68,9	98,6	28,0	42,3
Армения	91,2	87,7	28,7	37,4
Беларусь	1381,6	1653,3	829,9	870,4
Казахстан	763,4	850,8	377,5	400,5
Киргизия	94,2	83,0	7,6	10,8
Молдова	77,8	101,1	21,8	26,8
Таджикистан	53,8	52,8	1,0	3,2
Туркмения	19,0	12,8	4,9	9,3
Узбекистан	122,9	212,0	56,6	67,3
Украина	434,9	568,6	274,3	378,2